



УЧЕНЫЕ ЗАПИСКИ

**АЛТАЙСКОГО ФИЛИАЛА
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ
НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ВЫПУСК 2 (23)

БАРНАУЛ 2023

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
и ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ при ПРЕЗИДЕНТЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Алтайский филиал

**Ученые записки Алтайского филиала
Российской академии народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации**

*Теоретический и
научно-практический журнал*

**2023
ВЫПУСК 2 (23)**

ББК 95.5
У 897

Главный редактор: Панарин И.А.

Редакционная коллегия:

Воробьев С.П., Воронова Л.Э., Гончарова Н.П., Кайгородова Т.В.,
Леонтьева Д.С., Лукина Е.В., Лысенко Л.М., Меженин Я.Э.,
Минкина Н.И., Михайлова М.А., Молчкова Н.Ю., Райкина Т.А.,
Сорокина А.Г., Шлегель С.В., Шмаков А.А.

У 897

Ученые записки Алтайского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации; Алтайский филиал РАНХиГС. – Вып. 2 (23). – Барнаул: ООО «Печатник», 2023. – 74 с.

ISBN 9785950054594

Учредитель: Алтайский филиал федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (Алтайский филиал РАНХиГС).

Адрес редакции:

656008, Алтайский край, г. Барнаул, ул. Партизанская, 187

Электронная версия: <https://www.alt.ranepa.ru/science/publishing/uz/>

E-mail: info@alt.ranepa.ru

© Алтайский филиал федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (Алтайский филиал РАНХиГС), 2023

Перепечатка материалов допускается только с письменного согласия редакции. Рукописи, фотографии, рисунки рецензируются по усмотрению редакции и не возвращаются.

© ООО «Печатник», 2023

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

УДК 364.02

Опыт оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта в Алтайском крае

Гооге Ольга Анатольевна

* * * * *

Сегодня мир очень быстро меняется, и далеко не каждый гражданин успевает адаптироваться к новым условиям жизни. Вследствие чего, гражданин может отказаться от ответственности за свою жизнь и стать «грузом» для государства, то есть: не работает – не тратит деньги – не повышает ВВП. Исходя из этого государство берет на себя ответственность за «возвращение к жизни» гражданина, путем оказания социальной помощи. В статье рассмотрены основные направления реализации социального контракта в Алтайском крае и опыт социальной помощи населению.

Ключевые слова: социальная помощь, социальный контракт, Министерство социальной защиты.

* * * * *

Государственная социальная помощь является важным инструментом для защиты наиболее уязвимых групп населения и решения социальных

проблем в обществе. По данным статистики в Алтайском крае более 65% семей с детьми являются малоимущими (рис. 1).

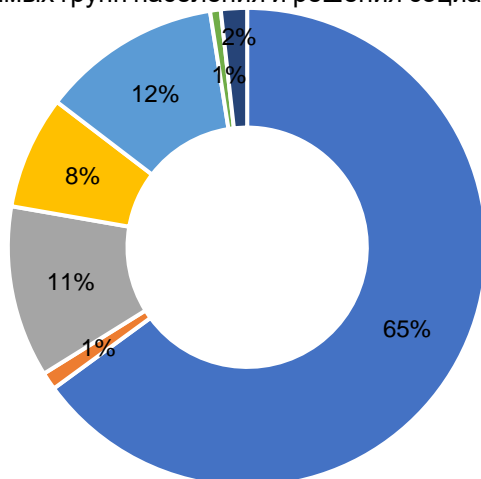


Рисунок 1 – Категории семей в Алтайском крае на январь 2023 г.

- Количество малоимущих семей с детьми
- Количество малоимущих семей с детьми-инвалидами
- Количество многодетных семей
- Количество многодетных малоимущих семей
- Количество неполных семей с детьми
- Количество детей, родившихся в семье с отсутствующими сведениями об отце
- Количество семей, в жилых помещениях которых установлены автономные пожарные извещатели

Для поддержки данной категории населения предусмотрены разные выплаты, компенсации, оказание материальной помощи в трудной жизненной ситуации. В то же время у данной категории населения можно наблюдать иждивенческое настроение или привычку жить «в кредит». В этом контексте социальный контракт позволяет преломить замкнутый круг «от пособия к пособию», выйти из трудной жизненной ситуации, повышать свои доходы и активно участвовать в экономике региона.

Социальный контракт действует на всей территории России с 2021 г. и регулируется федеральным и региональным законодательством, а также

государственными программами и стратегиями социально-экономического развития различного уровня. В Алтайском крае социальный контракт реализуется с 2013 г. как пилотный проект, а с 2020 г. активно используется во всех субъектах Российской Федерации.

В период 2013-2019 гг. социальный контракт представлял два направления: трудоустройство (поиск работы) и ведение личного подсобного хозяйства. С 2020 г. направлений предоставления социального контракта стало четыре (табл. 1).

Таблица 1 – Направления социального контракта

Направление социального контракта	Срок заключения	Содержание	Размер выплаты
Поиск работы	3-9 мес.	Ежемесячная выплата в течении 3-х месяцев при заключении трудового договора	13945 руб.
		Возможность пройти обучение на востребованную профессию	До 30 тыс. руб.
Открытие собственного дела	3-12 мес.	Регистрация гражданина в качестве индивидуального предпринимателя или самозанятого	До 350 тыс. руб.
		Предоставление бизнес-плана, а позже предоставление подтверждающих документов по расходованию в соответствии с бизнес-планом	
Ведение личного подсобного хозяйства	3-12 мес.	Приобретение необходимых товаров и продукции для ведения личного подсобного хозяйства	До 200 тыс. руб.

Таблица 2 – Заключение социальных контрактов по направлениям за 2020-2022 гг.

Направления социального контракта	2020 г. факт	2021 г. факт	2022 г. план	На 31.12.2022 факт
Всего	3 057	6 637	7907	8346
Поиск работы	993	3420	3870	3494
Развитие индивидуальной предпринимательской деятельности	196	861	905	2093
Ведение личного подсобного хозяйства	76	685	1314	1317
Иные мероприятия, направленные на преодоление ТЖС	1 053	1 671	1818	1442

Рассмотрим заключение социальных контрактов по направлениям за 2020-2022 гг. Сравнив фактическое количество социальных контрактов 2022 и 2020 гг., мы видим, что по направлению «поиск работы» количество контрактов увеличилось в 3,5 раза; по направлению «развитие индивидуальной предпринимательской деятельности» в 10,7 раз; по направлению «ведение личного подсобного хозяйства» в 17,3 раза. Это связано как с повышением плановых показателей от года к году, так и с увеличением числа граждан, желающих заключить контракт. Здесь также оказывает косвенное влияние увеличение упоминаний данной меры социальной поддержки в СМИ, социальных сетях, новостных лентах на официальных сайтах органов государственной власти.

В рамках направления «поиск работы» наиболее востребованные сферы для трудоустройства: 22% сельское хозяйство; 16% торговля; 12% технический персонал; 10% производство и переработка. Например, в Алейске за первый квартал 2023 г. заключено 26 контрактов, направленных на трудоустройство. Среди должностей (профессий): инженер по охране труда; электрик; пекарь; юрист; учитель и др.

Целевая группа оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта – это семьи с детьми. Социальным контрактом охвачено 88% семей с детьми до 18 лет,

из них: многодетные семьи – 32%; семьи с 2 детьми – 40%; семьи с 1 ребенком – 28%.

Объем финансирования на реализацию социального контракта в 2020 г. составил более 246 млн руб.; в 2021 г. более 384 млн руб.; в 2022 г. более 813 млн руб.

Исходя из данных, представленных на рисунке 2 можно говорить, что финансирование по направлению «поиск работы» увеличивается постепенно, а финансирование по направлению «осуществление предпринимательской деятельности» увеличилось резким скачком. По нашему мнению, это связано с увеличением запроса именно на это направление у заявителей, а также государству и региону выгодно чтобы развивался малый и средний бизнес. Финансирование на «ведение личного подсобного хозяйства» также увеличивается. По направлению «иные мероприятия» идет снижение финансирования.

Доля законтрактованных средств от общего объема финансирования на реализацию социального контракта составляет: 2020 г. – 99,95%; 2021 г. – 99,81%; 2022 г. – 97,8%. По данным Министерства социальной защиты Алтайского края планируемое достижение показателей выполняется (табл. 3) [7].

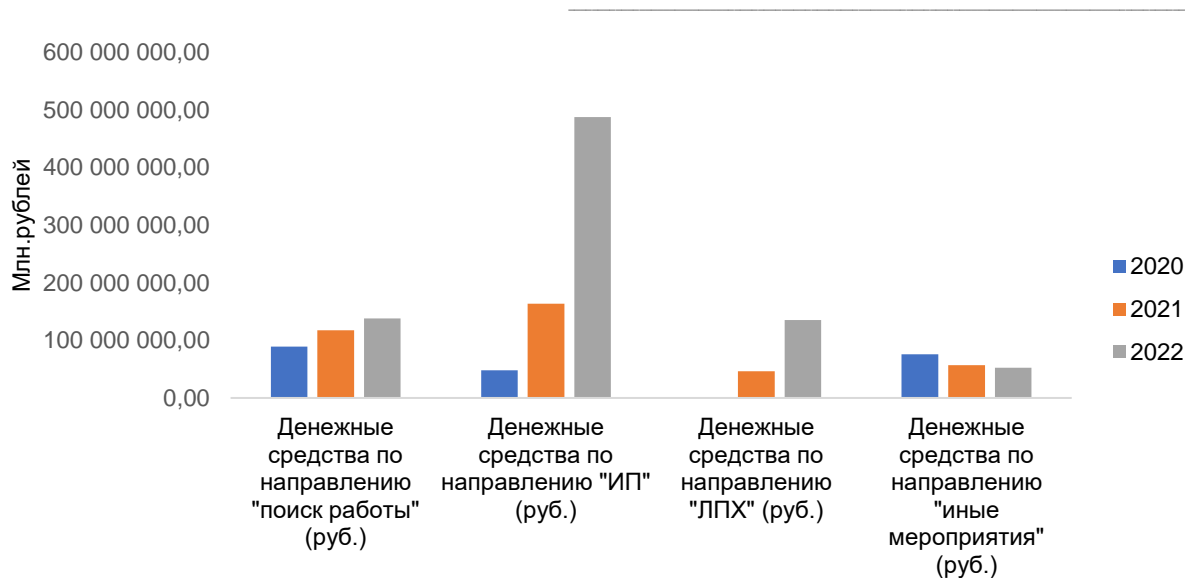


Рисунок 2 – Объем финансирования социального контракта по направлениям 2020-2022 гг.

Таблица 3 – Показатели эффективности реализации социального контракта 2021-2022 гг.

Наименование показателя	2021 г.		2022 г.	
	План	Факт	План	Факт
Доля граждан, получивших государственную социальную помощь на основании социального контракта	7,1%	7,4%	7,8%	8%
Доля граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта, среднедушевой доход которых увеличился по окончании срока действия социального контракта в сравнении со среднедушевым доходом этих граждан (семьи) до заключения социального контракта	62,3%	93,1%	66,9%	71,5%
Доля граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта, среднедушевой доход которых превысил величину прожиточного минимума, установленную в субъекте РФ, по окончании срока действия социального контракта	22,1%	23,8%	24,9%	19,3%

По данным Министерства социальной защиты Алтайского края за 2022 г. видно, что планируемый показатель «доля граждан, у которых доход увеличился спустя три месяца после реализации социального контракт» не достигнут (табл. 4).

Таблица 4 – Показатели эффективности реализации социального контракта 2022 г.

Показатель	План	Факт
Доля граждан, у которых доход увеличился спустя 3 месяца после реализации социального контракт (%)	66,9	47,0
Доля граждан, у которых доход превысил величину прожиточного минимума спустя 3 месяца после реализации социального контракта (%)	24,9	36,5

Несмотря на то, что ответственность за реализацию и эффективность социального контракта отнесена к компетенции Министерства социальной защиты Алтайского края без межведомственного взаимодействия достичь запланированных показателей сложно. Дополнительно реализуются программы социального сопровождения семей, заключивших социальный контракт. Семьи

получили знания и навыки планирования бюджета, распределения ролей в семье, ведение здорового образа жизни, организация совместного досуга.

За 2020-2022 гг. социальным контрактом охвачено 72879 малоимущих граждан и у 33969 граждан увеличены доходы. Количество бедных в регионе снизилось на 5%.

По данным Министерства социальной защиты Алтайского края, в период 2020-2022 гг. на государственную помощь на основании социального контракта: 6052 чел. трудоустроились; 3150 чел. открыли собственное дело; 2078 чел. занялись ведением личного подсобного хозяйства.

Также в 2022 г. Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации выпустил сборник «Лучших практик субъектов Российской Федерации по оказанию государственной социальной помощи на основании социального контракта». Так, Алтайский край вошел в лучшую практику дистанционной работы с гражданами, заключившими социальный контракт. Специалисты создают чаты в мессенджерах по всем мероприятиям социального контракта для обеспечения наиболее эффективной коммуникации между

менторами и семьями, заключившими социальный контракт.

Таким образом, выделенные средства на оказание государственной социальной помощи активно осваиваются, запланированные показатели выполняются, социальный контракт в регионе эффективен.

Библиографический список

1. О государственной социальной помощи: Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ // Доступ из справ.-прав. системы Консультант Плюс.

2. О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года: указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 // Российская газета. – 2020. – № 159.

3. Методические рекомендации по оказанию государственной социальной помощи на основании социального контракта: Приказ Минтруда России от 03.08.2021 № 536 // Доступ из справ.-прав. системы Консультант Плюс.

4. О дополнительных мерах социальной поддержки многодетных семей в Алтайском крае: закон Алтайского

края от 29.12.2006 № 148-ЗС // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&prev-Doc=168016055&backlink=1&&nd=168013748>.

5. Вахрушев А.В. Социальный контракт как механизм перехода к адресной модели мер социальной поддержки малоимущего населения // Экономические и гуманитарные исследования регионов. – 2022. – № 2. – С. 110-114.

6. Тютин Д.В., Круглов В.Н. Оценка эффективности и результативности оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта // Управленческий учет. – 2021. – № 9-1. – С. 262-268.

7. Об исполнении поручения Президента Российской Федерации по внедрению практики оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта за 2020-2022 гг.: отчет / Министерство социальной защиты Алтайского края. – Барнаул, 2022. – Неопубл. материалы.

8. Реализация социального контракта в Алтайском крае за 2020-2022 гг.: отчет / Министерство социальной защиты Алтайского края. – Барнаул, 2022. – Неопубл. материалы.

УДК 333.1

Влияние кадрового дефицита на качество общего образования (на примере МБОУ «СОШ № 1» г. Барнаул)

*Елистратова Татьяна Геннадьевна,
Снегирева Анастасия Александровна*

* * * * *

В статье рассмотрены вопросы дефицита педагогических кадров в системе общего образования. Показана взаимосвязь между объемом педагогической нагрузки и успеваемостью обучающихся, на основе чего выявлены имеющиеся в рассматриваемой области проблемы и намечены пути их решения.

Ключевые слова: персонал, качество общего образования, кадровый дефицит.

* * * * *

Особенностью управления трудовым потенциалом современной организации является стремление к увеличению количества вовлекаемых в производственный процесс человеческих ресурсов, а совершенствование управления ими с целью максимизации эффекта от их применения [1]. Одной из основных составляющих качественного образовательного процесса являются кадры. От мастерства педагога зависит, насколько правильно и полно учащиеся поймут материал, запомнят его и смогут использовать в повседневной и профессиональной жизни.

О роли учителя в образовательном и воспитательном процессе рассуждал известный педагог и писатель А.С. Макаренко. Он полагал, что итоговые знания школьников – это показатель работы педагогического работника. И если школьник имеет низкий балл, это свидетельствует, в первую

очередь, о недостаточном профессионализме учителя, но не низких интеллектуальных способностях ребенка [2]. Е.В. Грязнова говорит о падении качества современного образования. Главную причину она видит в сокращении времени, проведенного педагогом с учащимися лично. Большой объем информации учащиеся осваивают самостоятельно [3]. Переполненные классы, дефицит времени, которое учитель может посвятить каждому отдельному учащемуся, высокая нагрузка педагогов – это лишь некоторые причины, влияющие на качество образования.

Одним из индикаторов качества современного общего образования являются итоговые оценки школьников. Результаты обучения обучающихся МБОУ «СОШ № 1» (г. Барнаул) в 2021-2022 учебном году представлены в таблице 1.

Таблица 1 – Итоговые оценки школьников в 2021-2022 учебном году [4]

Параллель	Количество учащихся	Обучающиеся на «5»	Обучающиеся на «4» и «5»	Обучающиеся на «3»	Обучающиеся на «2»	Успеваемость, %	Качество, %
1-4 классы	284	23	87	168	6	96,79	58,82
5-9 классы	200	8	55	130	7	96,34	32,98
10-11 классы	26	1	6	14	5	80,77	26,92
Итого по школе	510	32	148	312	18	95,54	44,55

Как показывают данные таблицы 1, 61% учащихся имеет оценки «удовлетворительно» и лишь 35% школьников закончили год на оценки «хорошо» и «отлично». В МБОУ «СОШ № 1» наблюдается ухудшение успеваемости, при этом качество знаний в большей степени снижается в старших классах. Как полагают педагоги, это происходит по ряду причин:

– ослабление родительского контроля в средней и старшей школе. Так, если в начальных классах родители помогают детям в выполнении домашнего задания и проверяют его наличие, то у старшеклассников данный контроль существенно слабее;

– низкая мотивации в получении образования. Современные масс-медиа популяризируют идею о «неактуальности» диплома. Возможность «легкого» заработка без образования, транслируемая современным блогерским сообществом, дает понять подросткам, что образование – это пережиток старой системы.

Как представляется, данную ситуацию должна корректировать школа. Однако, учитывая среднюю нагрузку педагогов общеобразовательных учреждений города Барнаула в 1,7 ставки при численности обучающихся в классе в 25-30 человек, можно сделать вывод о том, что учитель не имеет возможности общаться со школьниками персонально (табл. 2) [5].

Таблица 2 – Динамика показателей нагрузки педагогических работников г. Барнаула за период 2019-2021 гг.

Показатели	2019-2020 учебный год	2020-2021 учебный год	2021-2022 учебный год
Количество учащихся, обучающихся по программам общего образования, в расчёте на одного педагогического работника, человек	20	22	23
Средняя нагрузка на одного учителя, ставок	1,6	1,61	1,7

Согласно данным комитета по образованию г. Барнаула, в 2022 г. в муниципальном образовании было зарегистрировано 87 общеобразовательных организаций, в которых было трудоустроено 3800 учителей (рис. 1).

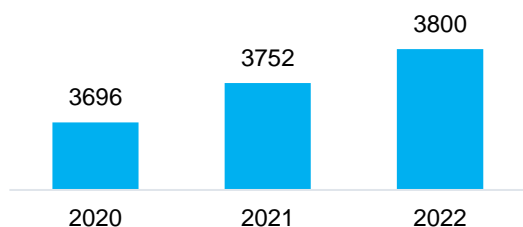


Рисунок 1 – Общая численность работников муниципальных общеобразовательных учреждений г. Барнаула в 2020-2022 гг., чел. [5]

Укомплектованность кадрами в системе общего образования города Барнаула в последние три года приблизилась к 97%. Дефицит педагогических кадров в общеобразовательных учреждениях города в 2022 г. составлял не более 3% от общего количества имеющихся штатных единиц.

Однако такая низкая доля дефицита кадров наблюдается за счет увеличения нагрузки педагогов (табл. 2), но не за счет прибытия молодых учителей в профессию. По состоянию на 1 сентября 2021-2022 учебного года дефицит учителей при условии их трудоустройства на 1 ставку составил бы 19%. Педагог, выполняя практически двойную нагрузку, вместе с тем имеет существенный объем внеурочной работы. Советская традиция – оставлять неуспевающего после уроков для разбора сложного материала – сегодня является рудиментом.

Учащиеся муниципальных общеобразовательных учреждений вынуждены обращаться к репетиторам за восполнением недополученных знаний и при подготовке к итоговой аттестации. Из 27 старшеклассников МБОУ «СОШ № 1» 23 школьника обращались за помощью к репетиторам для подготовки к ГИА и ЕГЭ.

Отметим, что именно по этой причине многие родители города Барнаула стали делать выбор в пользу частных школ, численность школьников в классах которых не превышает 13-15 человек, а потому межличностное общение учителя и ученика происходит максимально продуктивно. С 2020 по 2022 г. количество учеников в частных школах Барнаула выросло с 366 до 435 человек (рис. 2), т.е. на 19%, что говорит о заинтересованности родителей в качественном обучении [5].

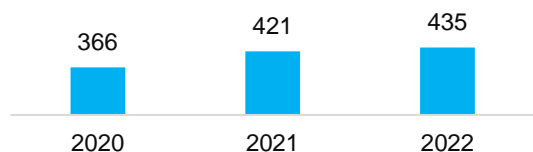


Рисунок 2 – Динамика численности обучающихся в коммерческих школах г. Барнаула за период 2019-2021 гг., чел.

Таким образом, можно утверждать, одной из важнейших причин снижения качества общего образования в общеобразовательных школах г. Барнаула является дефицит кадров, являющийся, в свою очередь, следствием высокой педагогической нагрузки учителей.

Решение обозначенной проблемы видится в повышении престижности профессии педагогиче-

ского работника, привлечении молодых специалистов, сокращении педагогической нагрузки учителей общеобразовательных школ, уменьшении численности обучающихся в классах. По обозначенному пути в настоящее время уже пошли частные школы города Барнаула, которые, как следствие, демонстрируют довольно положительные результаты успеваемости своих обучающихся.

Библиографический список

1. Елистратова Т.Г., Меньшиков А.А. Совершенствование практики применения современных персоналотехнологий в КГБУЗ «Краевая клиническая больница скорой медицинской помощи» // Ученые записки Алтайского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации: теоретический и научно-практический журнал. – 2023. – №21. – С. 11-14.
2. Макаренко А.С. Педагогическая поэма в 2 кн. Кн. 1. – М., 2023. – 348 с.
3. Грязнова Е.В., Гончарук А.Г., Роганова Г.Н. Российское образование: проблема падения качества // Азимут научных исследований: педагогика и психология. – 2020. – Т.9, № 2. – С. 215-217.
4. Отчет о самообследовании // МБОУ «СОШ № 1» [Электронный ресурс]. – URL: <https://shkola1barnaulbarnaul-r22.gosweb.gosuslugi.ru/ofitsialno/dokumenty/?type=17>.
5. Статистическая информация о деятельности Комитета // Комитет по образованию города Барнаула [официальный сайт]. – URL: <https://barnaul-obr.ru/pages/deyatelnost>.

УДК 35.085

Сотрудничество ОВД с органами государственной власти в борьбе с коррупцией: опыт Алтайского края

Ким Евгений Вадимович,
Ломова Наталья Григорьевна

Борьба с коррупцией – одно из ключевых направлений деятельности Управления экономической безопасности и противодействия коррупции ГУ МВД России по Алтайскому краю. Эффективность данной борьбы во многом определяется степенью сотрудничества ОВД с государственными ведомствами и учреждениями, без поддержки которых победить коррупцию крайне сложно. О коррупции в Алтайском крае, формах и проблемах сотрудничества рассуждают авторы статьи.

Ключевые слова: коррупция, взятки, должностные преступления, противодействие коррупции, борьба с коррупцией, ОВД, органы государственной власти, УЭБиПК ГУ МВД России по Алтайскому краю.

Коррупционные преступления во всем мире представляют собой особую опасность, поскольку подрывают авторитет и легитимность власти, с одной стороны, с другой стороны – наносят государству существенный экономический ущерб.

Разные субъекты Российской Федерации имеют разную степень коррумпированности органов государственной власти. При этом степень

коррупции отмечается выше в регионах, приближенных к столице (Московская, Ленинградская, Ростовская области, Ставропольский край, Республика Дагестан и др.), в то время как в дальневосточных регионах (Еврейская Автономная и Магаданская области) уровень коррупции значительно ниже. Алтайский край в этой географии занимает промежуточное значение [1, с. 95].

В целом, рассматривая количественные и качественные показатели работы Управления экономической безопасности и противодействия коррупции ГУ МВД России по Алтайскому краю,

можно увидеть, насколько эффективно служба справляется с поставленными задачами (рис. 1).

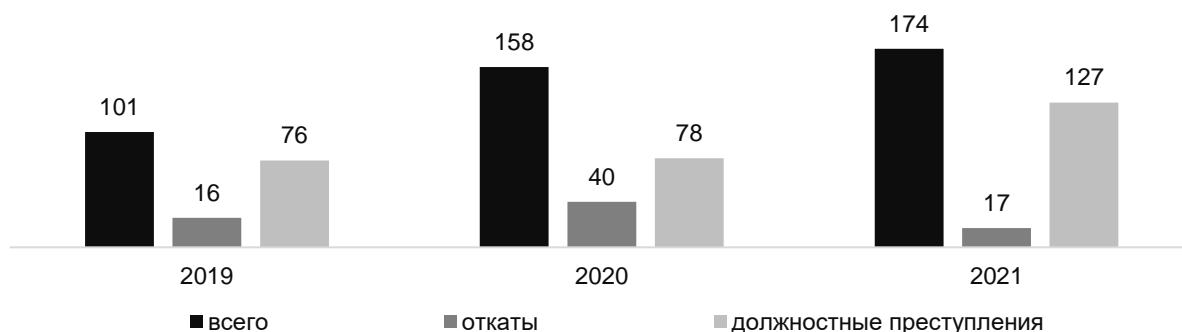


Рисунок 1 – Количество коррупционных преступлений в 2020-2022 гг.

В 2021 г. УЭБиПК ГУ МВД России по Алтайскому краю было всего зарегистрировано 174 коррупционных преступления, что на 72% больше, чем в 2019 г. Большинство преступлений в общей структуре – это должностные преступления, т.е. совершаемые должностным лицом, имеющим административный ресурс. Их рост за три года составил 67% (51 преступление).

Важным показателем эффективности работы УЭБиПК ГУ МВД России по Алтайскому краю является не просто число зарегистрированных преступлений, а количество расследованных из них, включая направленные в суд и привлечение нарушителей к уголовной ответственности. В этом направлении также с 2019 по 2021 гг. наблюдается положительная динамика (рис. 2).

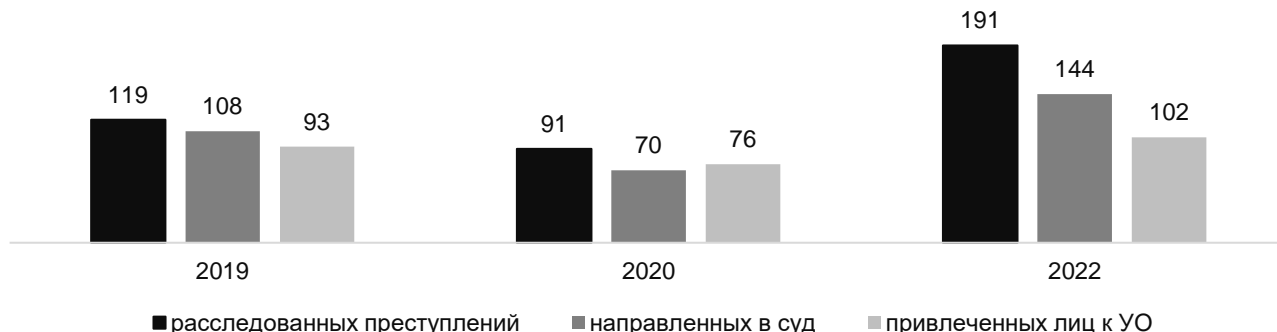


Рисунок 2 – Результаты работы с коррупционными преступлениями УЭБиПК ГУ МВД России по Алтайскому краю за 2020-2022 гг.

В 2020 г. наблюдается снижение эффективности, что во многом обусловлено пандемийными ограничениями, однако, в целом, с 2019 по 2021 гг. наблюдается рост количества расследованных преступлений (на 60%); дел, направленных в суд (на 33%), а также числа привлеченных к уголовной ответственности лиц (на 9%).

Такие результаты были достигнуты УЭБиПК ГУ МВД России по Алтайскому краю благодаря совместной работе Управления с органами государственной власти, при их непосредственном участии и поддержке.

Основными формами взаимодействия являются:

- издание совместных планов, приказов, соглашений о взаимодействии (например, Соглашения с Сибирским главным управлением Центрального банка Российской Федерации; инспекцией финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Алтайского края; со Счетной палатой Алтайского края, с Управлением федерального казначейства по Алтайскому краю и др.);
- создание межведомственных рабочих групп (на уровне Губернатора и Правительства Алтайского края взаимодействие осуществляется путем включения сотрудников УЭБиПК ГУ МВД России по Алтайскому краю в состав Координационных советов и межведомственных рабочих групп;

– проведение совместных обучающих семинаров с УФСБ, УФСИН, прокуратурой, СУ СК России по Алтайскому краю и т.д.

Данные формы сотрудничества позволяют выработать единые подходы к вопросам противодействия коррупции, проводить межведомственные мероприятия, положительно влияющие на эффективность работы.

Сегодня в рамках данного сотрудничества задействованы преимущественно силовые и контрольно-надзорные органы, в то время как за рамками взаимодействия остаются бюджетные государственные и муниципальные организации, участие которых в борьбе с коррупцией могло бы быть весьма плодотворно.

Работа с государственными учреждениями важна не столько в рамках выработки единой стратегии. Наиболее значимым является формирование нетерпимого отношения к коррупции в среде государственных служащих и работников бюджетной сфере. При обнаружении факта коррупции служащие должны знать алгоритм дей-

ствий в данной ситуации (кому сообщить, куда обратиться). Очень важно создать условия защищенности человеку, сообщившему о факте коррупции, поскольку многие умалчивают данную информацию, боясь наказания и общественного порицания [2, с. 178].

Несмотря на существующие сложности УЭБиПК ГУ МВД России по Алтайскому краю справляется с поставленными задачами весьма успешно. Вместе с тем результат работы Управления был бы намного лучше, если бы взаимодействие распространялось на более широкий круг государственных и муниципальных организаций.

Библиографический список

1. Грачев Ю.А., Стебенева Е.В., Степанов И.В. Современное состояние коррупционной преступности в России // Закон и право. – 2021. – № 9. – С. 93-98.
2. Дубровина О.И., Володина К.А., Ершова А.Н. Представления государственных служащих о коррупции и коррупционном поведении в зависимости от уровня заработной платы // Организационная психология. – 2020. – Т. 10, № 2. – С. 172-190.

УДК 336.225.673

Цифровизация налогового администрирования как направление развития клиентоориентированности федеральной налоговой службы

Лавренова Наталья Геннадьевна

В статье раскрыто значение цифровизации налогового администрирования для повышения клиентоориентированности федеральной налоговой службы, показаны результаты цифровизации услуг ФНС, проблемы цифрового налогового администрирования физических лиц и направления их решения.

Ключевые слова: цифровизация, налоговое администрирование, клиентоориентированность.

Переход на цифровые технологии – один из главных трендов настоящего времени. Интеграция цифровых технологий в сферу государственных услуг связывается экспертами с существенным расширением функционала управленческих государственных структур, целью которых выступает социальное и экономическое развитие страны. Так, в соответствии с Указом Президента РФ, закрепляющим ключевые стратегические задачи развития страны до 2030 г., одной из главных целей обозначено создание условий для активного внедрения цифровой трансформации в экономической и социальной сферах [1].

В рамках государственного управления все более актуальным становится использование цифровых технологий в взаимоотношениях с обществом, активная интеграция в различные сферы жизни которых обуславливается внедрением новых платформ и продуктов. Внедрение данных технологий позволяет минимизировать время на

принятие управленческих решений и соответственно уменьшается время оказания государственных услуг, что ведет к повышению качества оказания государственных услуг. Критериями такого качества, во-первых, должны стать быстрый доступ к информации. Любой гражданин с доступом в Интернет может быстро найти актуальную ему информацию. Во-вторых, новые каналы и инструменты взаимодействия: прямые сообщения, ссылки, видеоматериалы, также нужны потребителям при взаимодействии с государственными и муниципальными органами власти. В-третьих, использование таких технологий значительно ускоряет процесс принятия решений при оказании государственной услуги. Цифровая трансформация оказания государственных услуг является одним из элементов клиентоориентированного подхода органов государственной власти.

Федеральная налоговая служба с точки зрения места в рамках государственной структуры относится к категории ведомств, представляющих исполнительно-властную ветвь, и реализует контрольно-надзорный функционал, ориентированный на отслеживание добросовестного исполнения законодательных положений в налоговой сфере [2].

В рамках развития цифровизации услуг, предоставляемых федеральной налоговой службой, с 2010 г. физическим лицам стала доступна опция получения данных об имеющихся задолженностях через сайт и мобильное приложение. Появились и другие возможности, в совокупности, упростившие взаимодействие населения с ФНС. Сегодня оплачивать налоги, отслеживать начисления и подавать декларации без особого труда можно в онлайн-режиме, не выходя из дома. Тем не менее, многие граждане, ввиду недостаточного уровня цифровой грамотности, по-прежнему игнорируют подобные методы, что затрудняет полный переход на цифровой формат в ближайшей перспективе.

На сегодняшний день перечень цифровых услуг, предлагаемых налоговой службой, весьма обширен, и позволяет удовлетворить все основные запросы граждан. Базовый перечень опций представлен на официальном сайте ФНС, отдельные ресурсы которого посвящены описанию наиболее востребованных сервисов, а часть функционала – дублируется на других платформах, включая портал «Госуслуги», и в приложениях, разработанных для мобильных устройств, работающих на iOS и Android [5].

Как показывает практика, самой популярной опцией у налогоплательщиков является использование личного кабинета на сайте Федеральной налоговой службы. Цифровой профиль доступен также и в мобильной версии, и позволяет совершить те же самые операции с помощью смартфона или планшета. Отдельного упоминания заслуживает приложение «Мой налог», которое позволяет субъектам, работающим в статусе самозанятых, рассчитывать и оплачивать сборы без личного посещения инспекции по месту жительства. Сегодня это единственная услуга, в рамках которой весь цикл операций – от регистрации до оплаты налогов – производится полностью в цифровом режиме.

Помимо интеграции мягких административных механизмов, Управление ФНС России по Алтайскому краю также акцентирует внимание на проектах, целью реализации которых выступает снижение предпринимательских издержек, а также обеспечение комфортной среды для исполнения обязанностей по налогообложению. Также, до полутора месяцев был уменьшен период, отведенный на предоставление налоговых вычетов в адрес физических лиц, от которых не требуется предоставление вспомогательной документации.

Подготовлена технология, призванная обеспечить предоставление вычетов имущественного характера, включая жилищные, ипотечные и ИИС. В настоящее время рассматривается вариант с упрощением вычетов НДФЛ – при условии одобрения соответствующего законопроекта Госдумой РФ.

Однако, внедрение цифрового налогового администрирования физических лиц в Алтайском крае сопровождается определенными проблемами и рисками. Как справедливо отмечает М.В. Титаренко, стремительная цифровизация виртуального пространства открывает целый комплекс уже существующих и новых проблем, а также усиливает значимость принятия необходимых мер для их решения [6]. Так, процесс расширения цифровой среды ограничен степенью покрытия территории региона Интернетом. Необходимо учитывать разницу в развитии доступности интернета в городской и сельской местности. В Алтайском крае преобладают сельские районы (в границах административно-территориальных образований края на 1 января 2020 г. образованы 717 муниципальных образований, в том числе: городских округов – 10; муниципальных районов – 59; городских поселений – 7; сельских поселений – 641) [4]. Во многих сельских поселениях, особенно расположенных в отдаленной местности от краевой столицы, просто отсутствует Интернет-связь, что затрудняет предоставление государственных услуг в цифровом поле.

Решить указанную проблему позволит государственная программа «Устранение цифрового неравенства» – это один из приоритетных проектов Минцифры. По программе запланировано к 2030 г. провести интернет во все села и деревни с населением от 100 до 500 человек, что позволит обеспечить население комплексной технической поддержкой, в рамках которой профессиональные специалисты будут готовы проинструктировать пользователей в онлайн-режиме [2]. С целью реализации федерального проекта по устранению «цифрового неравенства» заключено трехстороннее соглашение между Минкомсвязью России, Администрацией Алтайского края и ПАО «Ростелеком». По итогам всероссийского голосования 2021 г. в 2022 г. к услугам связи подключены 18 населенных пунктов Алтайского края, в 1 квартале 2023 г. – 32 населенных пункта. До конца 2023 г. еще в 48 населенных пунктах появится сотовая связь и мобильный доступ к Интернету. При этом жители Алтайского края самостоятельно, посредством голосования (на портале Госуслуг и через бумажное письмо в адрес Минцифры России) определяют населенные пункты, где необходимо организовать сотовую связь.

На сегодняшний день подобная практика уже частично реализуется, однако в большей степени сосредоточена на распространении информационных статей и публикаций. Кроме того, помехой

становятся отдельные законодательные ограничения на информирование: так, в соответствии с положениями ст. 31 Налогового кодекса, использование электронной почты и SMS для уведомления возможно только при условии наличия задолженностей по налоговым сборам и штрафам, при этом направлять подобные оповещения разрешается не чаще одного раза в три месяца, и только в том случае, если плательщик предварительно в письменной форме подтвердил собственное согласие с получением рассылки.

Таким образом, цифровизация налогового администрирования как направление развития клиентоориентированности федеральной налоговой службы направлена на повышение качества жизни общества. В его основе – человекоцентричность. Это переход на оказание услуг с точки зрения жизненной ситуации, цифровизации, тестирования и регулярной обратной связи и заключается в трансформации налоговых органов в адаптивную цифровую платформу, созданную для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц. Все взаимодействие с налоговой службой должно стать быстрым, комфортным и доверительным, конечной целью которого явля-

ется максимальное сокращение издержек налогоплательщика, рост доверия и к налоговой службе, и к государству в целом.

Библиографический список

1. О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года: Указ Президента РФ от 21.07.2020 № 474 // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 30. – Ст. 4887.
2. Анисимова А.А. Развитие налогового администрирования в России в условиях цифровизации экономики: дисс. ... канд. эконом. наук. – М., 2021. – 146 с.
3. Буров В.В., Петров М.В., Шклярук М.С., Шаров А.В. «Государство как-платформа»: подход к реализации высокотехнологичной системы государственного управления // Государственная служба. – 2018. – Т. 20, № 3. – С. 6-17.
4. Открытый регион/муниципалитет // Открытое Правительство [Электронный ресурс]. – URL: <http://open.gov.ru/openregion/#r2>.
5. Официальный сайт ФНС России [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.nalog.ru>.
6. Титаренко М.В. Конституционные права и свободы человека в цифровую эпоху: сущность и проблемы реализации // Алтайский вестник государственной и муниципальной службы. – 2022. – № 20. – С. 48-50.

УДК 343.971

О динамике развития экстремизма и терроризма в Российской Федерации в 2020-2022 годах

*Ломова Наталья Григорьевна,
Сажин Александр Сергеевич*

В статье проведен анализ понятий экстремизм и терроризм, зачастую интерпретируемых как синонимичные. Авторы разводят данные понятия, демонстрируя их сходства и отличия. Вместе с тем в статье анализируется динамика преступлений в сфере экстремизма и терроризма в России с 2020 по 2022 гг., а также предложены меры борьбы с данными явлениями.

Ключевые слова: *терроризм, экстремизм, призыв к терроризму, борьба с экстремизмом и терроризмом, террористическая угроза, террористический акт, преступления в сфере терроризма и экстремизма.*

Понятия «терроризм» и «экстремизм» весьма крепко вошли в наш повседневный обиход и уже давно перестали восприниматься как нечто особенное. Связано это, в первую очередь, с тем, что средства массовой информации и социальные сети все чаще употребляют их, описывая, казалось бы, обычные жизненные ситуации. Поход в школу, на работу, поездка в метро или нахождение в здании вокзала в отдельных случаях превращаются в полноценный террористический акт.

При всей своей схожести терроризм и экстремизм нельзя рассматривать как взаимозаменяемые понятия. Именно поэтому каждое из данных явлений в Российской Федерации регламентируется отдельным нормативным актом: экстремизм

– Федеральным законом от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» [2], а терроризм – Федеральным законом от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» [1]. При этом потребность в выделении терроризма как самостоятельной категории возникла лишь спустя 4 года после принятия закона об экстремизме.

ФЗ-114 не содержит в себе дефиниции экстремизма, зато четко декларирует компоненты экстремистской деятельности, исходя из чего можно заключить, что экстремизм – это следование радикальным взглядам (чаще всего политическим и религиозным), предполагающее подрыв нацио-

нальной целостности и идентичности, что достигается за счет использования преступных методов [2]. К таким методам относятся террористические акты, являющиеся проявлением терроризма. Фактически, терроризм выступает тем инструментом, который позволяет развивать экстремистскую деятельность. Терроризм – это форма ущемления и разрушения, которая позволяет экстремизму оставаться национальной угрозой. Террористические акты, предполагающие массовые расстрелы, самоубийства, взрывы, диверсии и т.д. ориентированы на запугивание и устрашение как мирного населения, так и правящих структур с целью демонстрации силы и мощи радикального движения. Поскольку терроризм сопряжен с гибелью мирных граждан, зачастую детей, данное деяние в Российской Федерации карается крайне строго.

В настоящее время по данным ежегодных отчетов МВД Российской Федерации динамика преступности в сфере терроризма и экстремизма вызывает серьезные опасения (рис. 1).

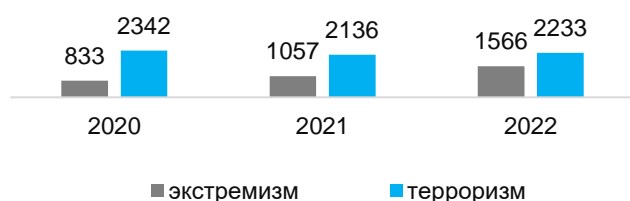


Рисунок 1 – Динамика преступлений в сфере экстремизма и терроризма в Российской Федерации за 2020-2022 гг., преступлений [3]

Как видно из рисунка 1, рост экстремистских преступлений за 3 года составил 88%, в то время как собственно террористические преступления благодаря профессиональной работе сотрудников МВД, Росгвардии и других государственных служб и структур сократились на 4,7%.

Вместе с тем, стоит отметить недостаточно высокий уровень сознательности населения в сфере борьбы с терроризмом и экстремизмом. Для многих людей, особенно школьников-подростков, террористический акт воспринимается как «шоу», за которым интересно наблюдать со стороны. Об этом свидетельствует рост заведомо ложных сообщений о террористических актах (рис. 2).

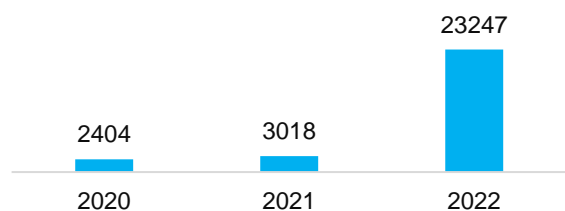


Рисунок 2 – Динамика ложных сообщений о террористических актах в 2020-2022 гг., сообщений [3]

За три года число ложных сообщений возросло в 9,6 раз. Безусловно, отягчающим условием в данном ключе является участие Российской Федерации в СВО в Украине. Однако и без того количество ложных сообщений говорит о том, что необходимо более тщательно прорабатывать данный вопрос среди населения.

В пользу усиления борьбы с терроризмом и экстремизмом свидетельствует рост (в 2 раза) зарегистрированных случаев призыва к террористическим акциям (рис. 3).

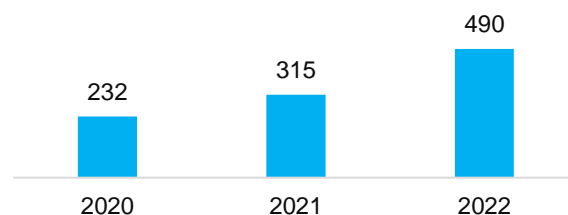


Рисунок 3 – Динамика публичных призывов к террористической деятельности или публичному оправданию терроризма в 2020-2022 гг. [3]

Сегодня борьбе с терроризмом и экстремизмом в России уделяется пристальное внимание. Данная борьба ведется не только в нашей стране, но и за ее пределами в тесном сотрудничестве с разными государствами. Вместе с тем хотелось бы остановиться на таком аспекте антитеррористической деятельности, как работа с населением, особенно, школьниками, которые, вырастая, становятся взрослыми гражданами Российской Федерации.

Профилактическая антитеррористическая работа должна начинаться в младшей школе и быть лейтмотивом общего образования. Однако стоит оговориться, что информационный материал необходимо формировать для каждой возрастной группы отдельно на понятном для данной аудитории языке, подкрепляя его документальными и художественными короткометражными фильмами, социальными роликами, способными формировать яркие впечатления и образы в сознании ребенка. Совместная работа органов исполнительной власти с учебными заведениями способна поменять мировоззрение школьников, объяснив им, что любые проявления терроризма и экстремизма запрещены в России, впрочем, как и во всем цивилизованном мире.

Библиографический список

1. О противодействии терроризму: Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ // Российская газета. – 2006. – № 144.
2. О противодействии экстремистской деятельности: Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ // Российская газета. – 2002. – № 138.
3. Состояние преступности // МВД Российской Федерации [офиц. сайт]. – URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/dejatelnost/statistics>.

4. Титаренко А.П. Тенденции террористической активности деструктивных организаций в условиях глобальных вызовов современности // Ученые записки Ал-

тайского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. – 2022. – №2 (21). – С. 104-109.

УДК 323.2

О направленности энергии инициативы населения и деятельности органов власти на развитие и повышение комфортности территории

*Лякишева Валентина Григорьевна,
Алтынгов Евгений Константинович,
Кособокова Дарья Сергеевна*

Рассматриваются вопросы реализации населением своего конституционного права на осуществление местного самоуправления в условиях муниципальных реформ и внесения новелл в основы муниципального управления. Приводятся практические примеры деятельности ТОС, реализации инициативных проектов, направленных на достижение энергичными активистами целей повышения комфортности проживания. Подчеркивается важность эффективного взаимодействия власти и местного сообщества, продвижения передовых идей и лучших муниципальных практик.

Ключевые слова: местное самоуправление, власть, население, ТОС, инициативные проекты, опыт развития территорий.

В декабре 2023 г. исполняется 30 лет с момента принятия Конституции Российской Федерации. Основной Закон нашей страны от 12.12.1993 гл. 8 посвятил местному самоуправлению (далее – МСУ), прописав, что местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью. МСУ осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы МСУ [1]. Вместе с тем, необходимо заметить, что принятию российской Конституции предшествовали события октября 1993 г., радикально повлиявшие на структуру органов власти и наложившие отпечаток на их взаимоотношения с населением. Поправки, внесенные в Конституцию Российской Федерации в 2020 г., включили органы МСУ в систему единой публичной власти России, которые совместно с органами государственной власти осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории.

В октябре 2023 г. свое 20-летие отметил Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». За этот период базовый закон претерпел значительное количество изменений, внесенных (по состоянию на 30.09.2023) более 190-ми законами, затрагивающими территориальные, правовые, организационные, экономические и иные основы МСУ [2]. Этому процессу, его влиянию на муниципальное

управление и связанным с ним проблемам посвящено достаточное количество работ, как теоретиков, так и опытных специалистов – практиков в сфере государственного и муниципального управления (ГМУ), таких как Н.С. Бондарь, В.Б. Зотов, С.В. Нарутто, Е.С. Шугрина, А.Н. Широков, С.Н. Юркова. Алтайские исследователи О.Л. Казанцева, Л.А. Капустян, С.В. Краснов, Н.Г. Ломова, В.В. Мищенко, В.В. Юдина и многие другие также акцентируют внимание на теме МСУ в ходе его реформирования, трансформации основ управления территориями и взаимоотношений органов государственной и муниципальной власти, их взаимодействия с представителями местного сообщества.

Целью данной статьи стало продолжение не теряющей свою актуальность темы взаимодействия власти и населения в ходе муниципальных реформ и реализации как ранее установленных и успешно апробированных форм участия населения в МСУ, так и новелл в этой сфере. Ст. 1 ФЗ № 131 подчеркивает самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы МСУ вопросов местного значения, исходя из интересов населения, с учетом исторических и иных местных традиций [2]. Гл. 5 закона, посвященная участию населения в МСУ, наряду с осуществляемыми уже около 30 лет такими формами как территориальное общественное самоуправление (далее – ТОС), изучение которого давно входит в сферу наших научных интересов, вводит их новые виды. Среди них представляется заслуживающей вни-

мания практика реализации новой формы гражданского участия в соответствии со ст. 26.1 ФЗ № 131 «Инициативные проекты» (дополнение внесено Федеральным законом от 20.07.2020 № 236-ФЗ и введено в действие с 01.01.2021) [2]. Нами уже отмечалось, что инициативные проекты стали законодательно регулируемой формой участия населения в осуществлении МСУ, позволяющей гражданам быть непосредственно вовлеченными в управленческий процесс, выходить на новый уровень развития взаимоотношений с органами власти, что может стать драйвером социально-экономического развития территорий [3]. В Алтайском крае Проект поддержки местных инициатив (далее – ППМИ), запущенный в 2016 г., сопровождает проектный центр инициативного бюджетирования. В 2017 г. была разработана информационная платформа алтайпредлагай.рф [4], что стало значимой составляющей информационной обеспеченности эффективного взаимодействия власти и населения, открытости и прозрачности управленческого процесса. Свободный доступ к документам позволяет инициаторам проектов детально ознакомиться с требованиями, предъявляемыми к заявкам, и на примерах составлять собственные качественные проекты. Это система была отмечена в Докладе Минфина России о лучших практиках развития инициативного бюджетирования в субъектах РФ и муниципальных образованиях за 2019 г. А в аналогичном Докладе по итогам 2021 г. были отмечены организация сопровождения данного процесса, а также деятельность по внедрению в Алтайском крае школьного инициативного бюджетирования. Здесь же была подчеркнута актуальность нашего регионального слогана ППМИ: «Не нужно ждать – давайте делать!» [5]. В подтверждение приведем

ряд примеров. В 2022 г. в г. Барнауле в рамках актуализированных правовых актов был выполнен 21 городской проект на общую сумму 36,1 млн руб., (в том числе 2,1 млн руб. – средства населения). На 2023 г. конкурсный отбор прошли 26 проектов инициативных групп на общую сумму 50 млн руб. [6, 7]. Как отмечают эксперты, неоспоримым фактом является то, что именно сами граждане лучше знают, какие объекты общественной инфраструктуры для них в этот момент актуальны. Участвуя в ППМИ, они получают возможность устранять социально-значимые проблемы местного значения, производить ремонт объектов водоснабжения, дорог, обустраивать детские и спортивные площадки [8].

За 2022 г. в крае было построено 65 объектов для более 70 тыс. благополучателей на общую сумму более 92 млн руб. [4]. Данные проекты стали важным инструментом для улучшения материально-технической базы сферы физической культуры и спорта Алтайского края. Наглядным примером успешного инициативного проекта в 2022 г. стал объект «Обустройство хоккейной коробки» в с. Залесово, расположенном на территории первого в крае Залесовского муниципального округа (эти процессы нами были изучены ранее) [3, 9]. Общая стоимость проекта составила более 2,3 млн руб., в том числе средства: краевого бюджета – 1,3 млн руб. (55,21%); местного бюджета – 565,5 тыс. руб. (24,01%); безвозмездные поступления от физических лиц – 239,35 тыс. руб. (10,16%), от юридических лиц – 250,0 тыс. руб. (10,62%) [4]. В таблице 1 приведены данные по реализации спортивных проектов в Барнауле [4, 6].

Таблица 1 – Инициативные спортивные проекты, реализованные в г. Барнауле в 2022 г.

Район г. Барнаула	Инициативный проект	Объем бюджетных средств, руб.	Объем инициативных платежей, руб.
Железнодорожный	«Здоровье. Спорт. Успех» (обустройство спортплощадки на территории школы № 68)	1 337 410,0	100 000,0
Индустриальный	Комплексная спортивная площадка по ул. Спортивной, 1а-1л в селе Власиха	855 052,16	95 084
Октябрьский	«Западный за здоровый образ жизни» (обустройство спортплощадки между ул. Горно-Алтайской, 4 и ул. Чеглецова, 7)	1 100 637,6	100 637,6
	«Спорт без травм» (обустройство покрытия на спортплощадке школы № 56)	1 899 724,0	100 280,0
	«Спорт, доступный каждому» (обустройство беговой дорожки на спортплощадке лицея № 130)	2473789,99	175 457,75
Центральный	Создание спортивной площадки на территории МБОУ «СОШ № 13»	1 000 000,0	50757,0

В апреле 2023 г. депутаты городской Думы приняли решение об увеличении расходной части

бюджета Барнаула, в том числе на финансирование спортивных инициативных проектов: 1,7 млн руб. – на спортплощадку школы № 54; 1,2 млн

руб. – на проект «Планета спорта» в лицее № 52; 0,4 млн руб. – на мини-стритбольную площадку в селе Власиха. По данной программе был отремонтирован стадион школы № 50, где с 1 сентября т.г. стали заниматься ее учащиеся и жители близлежащих домов. Комиссией были поддержаны 4 проекта ТОС Петровского и Локомотивного микрорайонов Железнодорожного района, в том числе обустройство спортплощадки на территории гимназии № 80 [7]. Названный проект стал подтверждением того, что для решения любой проблемы необходимо соединение энергии инициативы различных представителей местного сообщества – здесь совпали идеи В.Г. Юдина, председателя Совета ТОС Петровского микрорайона и его коллеги по городской Думе, депутата нескольких созывов, члена Общественной палаты г. Барнаула, директора гимназии № 80 А.А. Мирнова, а их начинания поддержали жители микрорайона. Как мы видим, общественные инициативы могут проявляться в разных формах и при благоприятном стечении обстоятельств аккумулироваться в различных проектах на благо места проживания.

В 2024 г. ТОС в Барнауле отметит свое 35-летие. За этот период число советов и комитетов с 2-х в 1989 г. выросло до 66 в 2022 г. [6]. Практику барнаульских ТОСов на различных форумах освещали В.И. Бжицких, Н.С. Тарская, В.Г. Юдин. Активную просветительскую работу сейчас ведет А.В. Смелов – председатель ТОС с. Гоньба, член Общенациональной ассоциации ТОС (ОАТОС). Эволюция ТОС отражена во многих работах [10, 11]. На фоне обозначенной публикации включенность в данный процесс стала основанием для выражения авторского взгляда на работу ТОС Привокзального микрорайона Железнодорожного района г. Барнаула, которому в июне 2023 г. исполнилось 15 лет. До 2019 г. ТОС считался одним из лучших не только в городе и крае, но и в стране, а его председатель В.И. Бжицких за 10 лет работы в нем была отмечена многими наградами, в том числе знаком отличника ТОС – движения в России. Несмотря на то, что Совет ТОС в трудный для него период 2019-2022 гг. остался практически без поддержки администрации района, с осени 2022 г. общественники (в том числе автор данной статьи) делали все возможное для организации работы с населением, проведения культурно-просветительских мероприятий, взаимодействия с другими НКО и пр. Это участие в проведении совместно с АКОО «Вместе против рака» Дней здоровья и музыкальных гостиных; организация экскурсий и традиционных мероприятий, посвященных Дню защиты детей, 9 мая, Дню города, новогодних праздников. Во многих встречах участвуют депутаты и волонтеры, а часть средств на организацию выделяется за счет субсидий из бюджета города. Примечательно, что на заседании комитета Барнаульской городской Думы по

законности и местному самоуправлению в сентябре 2023 г. был поднят вопрос поддержки ТОС и озвучен общий призовой фонд. В 2024 г. он составит 6,8 млн руб., из них на соискание грантов – 3,55 млн руб. и на предоставление грантов в форме субсидий – 3,25 млн руб. [12].

Несмотря на положительные примеры, в исследуемой сфере усугубляются нерешенные вопросы, отмечаемые специалистами. Это обсуждаемая уже много лет тема несовершенства правового регулирования ТОС, его финансовые и организационные проблемы, отсутствие должного взаимовыгодного диалога общества и государства, когда провозглашается необходимость вовлечения населения в МСУ, а на деле эти возможности уменьшаются [13, 14]. Важность решения проблем, в том числе в части коллаборации власти и населения, возрастает при возможном переходе к новой схеме его организации в случае принятия законопроекта № 40361-8, критикуемого многими специалистами. Мы согласны с экспертным мнением о том, что хотя МСУ должно быть наиболее приближенным к населению, местная власть отдаляется от него. А МСУ нуждается в поддержке государства, ведь за ним стоят люди, которым необходимо обеспечить реальное участие в его осуществлении, создать условия для повышения уровня жизни и благосостояния [15].

Актуальность затронутых вопросов подчеркивается тем, что в конце сентября 2023 г. под девизом «Вместе к развитию, преодолевая проблемы» прошел XXIII Российский муниципальный форум. Для пленарного заседания была выбрана тема: «Местное самоуправление: повышение качества жизни населения в условиях ресурсных ограничений». Участники обсудили прошлое, настоящее и будущее местного самоуправления, вопросы правового регулирования, эффективного управления муниципальным хозяйством и ряд других важных вопросов. Подобные встречи способствуют развитию сотрудничества, обмену опытом и информацией, подготовке кадров для сферы ГМУ, способных повысить эффективность совместной деятельности власти и инициативного населения с целью улучшения комфортности как локальной, так и общей территории проживания.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изм., одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // *Собрание законодательства РФ*. – 2020. – № 31. – Ст. 4398.
2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 04.08.2023 № 449-ФЗ) // *Собрание законодательства РФ*. – 2003. – № 40. – Ст. 3822.
3. Мищенко В.В., Лякишева В.Г., Кириллов А.А. Инициативные проекты как одна из перспективных форм гражданского участия в решении вопросов социально-

экономического развития территории (на материалах Алтайского края) // Экономика Профессия Бизнес. – 2022. – № 3. – С. 74-83.

4. Проект поддержки местных инициатив в Алтайском крае [официальный сайт]. – URL: <https://алтайпредгай.рф>.

5. Организация сопровождения процесса инициативного бюджетирования - Алтайский край. Доклад о лучших практиках развития инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях / Министерство финансов Российской Федерации. – М., 2022. – С. 54-60.

6. Основные итоги работы администрации города Барнаула 2022. – Барнаул, 2023. – 70 с.

7. Официальный сайт города Барнаула [официальный сайт]. – URL: <https://barnaul.org/news>.

8. Стрижжина И.В., Капустян Л.А., Сабына Е.Н. Региональный опыт проектов, основанных на инициативе граждан // Ученые записки Алтайского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. – Вып. 1 (22). – Барнаул. 2023. – С. 11-15.

9. Мищенко В.В., Лякишева В.Г., Юдина В.В. О внедрении опыта регионов России при создании муниципальных округов в контексте совершенствования административно-территориального устройства Алтайского

края // Экономика. Профессия. Бизнес. – 2020. – № 4. – С. 81-89.

10. Территориальное общественное самоуправление: теория и практика формирования и функционирования: монография / В.В. Мищенко, В.Г. Лякишева, Л.А. Капустян, Я.Н. Мураева; под ред. В.В. Мищенко. – Барнаул, 2016. – 237 с.

11. Лякишева В.Г., Постникова Л.Н., Найданова А.Н. Об опыте реализации конституционного права граждан на участие в местном самоуправлении (на примере территориального общественного самоуправления Привокзального микрорайона г. Барнаула) // Алтайский вестник государственной и муниципальной службы. – 2020. – № 18. – С. 17-21.

12. Официальный сайт Барнаульской городской Думы [официальный сайт]. – URL: <https://www.duma-barnaul.ru>.

13. Ломова Н.Г., Милоданова О.И. Диалог гражданского общества и власти: проблемы взаимодействия // Алтайский вестник государственной и муниципальной службы. – 2021. – № 19. – С. 27-29.

14. Нарутто С.В., Шугрина Е.С. Муниципальная демократия: от теории к практике. – М., 2020. – 272 с.

15. Казанцева О.Л. Оптимизация российского местного самоуправления // Ученые записки Алтайского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. – 2023. – №1 (22). – С. 53-54.

УДК 316

Организационно-правовые основы реализации государственной политики в сфере физической культуры и спорта в Российской Федерации

*Пархатская Наталья Геннадьевна,
Ильин Всеволод Николаевич*

В данной статье приведен анализ организационно-правовых основ реализации государственной политики в сфере физической культуры и спорта в Российской Федерации. Авторы делают вывод, что сформированные в Российской Федерации организационно-правовые основы способствуют эффективной реализации государственной политики в сфере физической культуры и спорта как на федеральном, так и на региональном уровнях. Наличие взаимосвязи между уровнями власти делает эту систему универсальной, а полномочия органов в этой системе охватывают максимально возможные масштабы деятельности в изучаемой сфере.

Ключевые слова: физическая культура, спорт, государственная политика, Российская Федерация.

Современная физическая культура имеет значение для сохранения и улучшения здоровья и жизненных сил человека. Как результат, многие виды физической культуры, такие как спорт, стали неотъемлемой частью повседневной жизни людей. Физическая культура может быть осуществлена как на индивидуальном уровне, так и в группах, с использованием специального оборудования или без него. Она также может быть проявлена в различных формах, таких как соревнования, тренировки, физическая рекреация и т.д. Спорт представляет собой важную область деятельности, которая позволяет людям развивать

свои способности и обеспечивает положительный вклад в их здоровье. Спортивные достижения и высокие результаты требуют упорного труда и заботы о своей физической и моральной подготовке.

Спорт – это понятие, которое простирается далеко за рамки физической культуры. Спортивные виды деятельности могут быть различными, включая киберспорт, стрельбу, шашки, бильярд и другие. Однако физическая культура также является важной составляющей спорта, за исключением видов, которые не включают в себя физические нагрузки и активность.

Сегодня в России можно выделить два типа спорта: спорт высших достижений и массовый спорт. Спорт высших достижений предусматривает особые тренировки, направленные на достижение максимальных физических результатов и победу на официальных международных соревнованиях, таких как чемпионаты мира, Олимпийские игры и другие межконтинентальные соревнования. Это национально-значимые события, которые имеют важное значение для государства в целом. Массовый спорт, в свою очередь, ориентирован на занятия спортом в рамках общественного движения с целью поддержания здоровья и физической формы. В отличие от спорта высших достижений, массовый спорт не имеет строгих спортивных требований, и может быть доступен широкой аудитории.

Спортивная индустрия в настоящее время находится в стадии активного развития, что привело к появлению и укреплению множества видов спорта, обладающих характерными и уникальными чертами. Каждый вид включает в себя свой набор правил и определенный инвентарь, а также отличается специфическим способом проведения соревнований. Исходя из важности физической культуры и спорта актуальным является вопрос эффективного управления данной сферой. Основной же управления любой сферой является ее организационно-правовая основа.

Конституция является основным законом Российской Федерации, в котором заложены принципы социального государства. В соответствии с ними, важнейшей целью государства является обеспечение достойной жизни и свободного развития личности граждан. Для достижения этой цели необходимо создать условия, которые обеспечат гражданам доступ к основным благам жизни, включая здоровье и возможность заниматься спортом. Если обратиться к ст. 41 Конституции РФ, то в ней мы можем увидеть, что право на здоровье является одним из фундаментальных прав граждан, поэтому государство обязано признавать и гарантировать его реализацию [1]. Для достижения этой цели важно не только обеспечить доступность медицинских услуг, но и создать условия для физического развития и спорта. Это связано с тем, что физическое воспитание и активный образ жизни способствуют укреплению здоровья, повышению иммунитета и профилактике многих заболеваний. Поэтому, при написании программ и разработке мероприятий, упор должен быть сделан на активное участие людей в физической культуре в соответствии со своими целями и потребностями. В целом, физическая культура является важным элементом для развития здоровья и увеличения физической и психической выносливости человека. Многолетний опыт показывает, что физкультура и спорт обладают уникальной способностью в комплексе решать

проблемы повышения уровня здоровья населения, воспитания и образования молодежи, формирования нравственных и культурных ценностей [4].

В соответствии с Конституцией, основная политика государства направлена на создание условий для достойной жизни и свободного развития личности граждан. Это значит, что государство должно принимать меры, которые способствуют укреплению здоровья населения, в том числе путем развития спорта и физической культуры. Таким образом, право на здоровье и доступ к спорту имеют важное значение для обеспечения полноценной жизни граждан и являются неотъемлемой частью принципов социального государства.

Юридической основой реализации государственной политики в сфере физической культуры и спорта в Российской Федерации является Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ (ред. от 06.03.2022) «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» [3]. Федеральным органом исполнительной власти, реализующим государственную политику в области физической культуры и спорта, является Министерство спорта Российской Федерации, которое имеет непосредственные отраслевые компетенции в изучаемой сфере.

Реализация полномочий Правительства в сфере физической культуры и спорта заключается в осуществлении контроля за выполнением правил и требований в сфере физической культуры и спортивных мероприятий, а также в создании правил и нормативов, регулирующих деятельность в данной области. Существует необходимость в контроле со стороны Правительства РФ, чтобы обеспечить эффективное использование бюджетных средств и максимально эффективный результат деятельности в сфере физической культуры и спорта. Правительство имеет возможность создавать программы с охватом всей страны, с учетом специфических потребностей регионов. Это важный механизм для обеспечения широкого доступа населения и молодежи к занятиям спортом.

Контроль и координацию в данной сфере осуществляют региональные органы власти, которые действуют в соответствии с предписаниями Правительства РФ. Таким образом, создается единая система управления и контроля за участием населения и молодежи в физической культуре и спорте в РФ.

Следует отметить, что основным приоритетом Правительства РФ в области физической культуры и спорта является развитие массового спорта и улучшение физической подготовки населения. Действия Правительства нацелены не только на поддержку профессионального спорта, но и на создание условий для всестороннего развития талантов в сфере спорта. Систему управления физической культурой и спортом в РФ на

федеральном уровне можно структурировать в двух вариантах:

– Совокупность органов непосредственного управления. В эту совокупность входят непосредственно Министерство спорта РФ, а также другие органы управления в сфере физической культуры и спорта на местах.

– Совокупность органов опосредованного управления. В данную совокупность включен ряд других отраслевых министерств (например – Министерство науки и высшего образования РФ, Министерство здравоохранения РФ, МЧС России и другие).

Министерство спорта РФ представляет собой десять департаментов, каждый из которых занимается выполнением определенных полномочий [4]:

– Департамент управления делами и контроля занимается обеспечением деятельности Минспорта РФ по вопросам его ведения.

– Департамент инвестиционного развития и управления государственным имуществом реализует свою деятельность как развитие инфраструктуры и управление государственным имуществом в сфере физической культуры и спорта.

– Департамент спорта высших достижений осуществляет функции по выработке и реализации государственной политики в сфере спорта высших достижений и подготовки спортивного резерва.

– Департамент бюджетной политики и финансов отвечает за формирование основных направлений и приоритетов бюджетной и налоговой политики в области физической культуры и спорта, является главным администратором доходов федерального бюджета, а также главным распределителем и получателем средств из федерального бюджета на содержание Министерства спорта и выполнение возложенных на него задач.

– Департамент физической культуры и массового спорта занимается выработкой и реализацией государственной политики в сфере физической культуры и массового спорта.

– Департамент образования, науки и международных отношений в сфере физической культуры и спорта.

– Правовой департамент осуществляет функции по нормативно - правовому регулированию в сфере физической культуры и спорта.

– Департамент цифровой трансформации гармонизирует все элементы цифровой трансформации физической культуры и спорта (например, сбор, обработка и интерпретация данных в этой области) и обеспечивает эффективное взаимодействие между спортом, гражданами, компаниями, образовательными учреждениями и соответствующими регулирующими органами.

– Департамент государственного регулирования в сфере спорта выполняет задачи по регули-

рованию национальных видов спорта в части взаимоотношений с межгосударственными спортивными федерациями и обеспечивает взаимодействие с межгосударственными и общественными международными органами.

– Департамент стратегического развития и реализации федеральных проектов отвечает за организацию стратегического планирования и проектной деятельности Министерства спорта, подготовку и координацию реализации политики и информации в области физического воспитания и развития спорта, а также за организационно-техническое обеспечение деятельности координационных и консультативных органов Министерства в рамках своей компетенции.

Переходя на уровень субъекта, следует отметить, что органы государственной власти, действующие в пределах субъектов Российской Федерации, осуществляют свои функции и задачи в рамках, им предоставленных прав и обязанностей. Иными словами, эти органы выполняют свои полномочия в соответствии с законодательством. Важно отметить, что в каждом субъекте могут существовать свои особенности, связанные с управлением физической культурой и спортом. Поэтому учет местных условий и требований играет важную роль в достижении эффективных результатов в данной сфере деятельности.

Общие принципы разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъекта Российской Федерации регулируются Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» [5]. Совет по развитию физической культуры и спорта в Российской Федерации обеспечивает сотрудничество между государственными органами, инстанциями субъектов РФ и органами местного самоуправления, а также некоммерческими организациями, ответственными за развитие сферы физкультуры и спорта. Рассмотрение данного учреждения позволяет выделить его основные функции, связанные с подготовкой предложений относительно принятия новых актов законодательства и проведением спортивных мероприятий в России. Целью этих мероприятий является помощь законодательному органу повысить результативность своего труда, учитывая мнения не только местных органов власти, но и представителей общественности при внесении изменений в законодательство в области спорта.

На региональном уровне наблюдается практически идентичная система органов управления, что подтверждает универсальность на федеральном уровне. Исполнительные органы власти на данном уровне имеют наибольшее влияние на реализацию государственной политики в сфере фи-

зической культуры и спорта. Среди них можно выделить администрацию субъекта и его главу, которые должны заниматься реализацией политики в данной сфере и привлекать в эту работу другие органы и граждан, проживающих на территории субъекта. Министерство спорта субъекта РФ занимается реализацией политики в этой области на уровне региона. Оно также имеет право на пропаганду занятий спортом через рекламу и различные виды хозяйственной деятельности. Важно отметить, что система органов управления на уровне субъекта практически не отличается от системы на предыдущем уровне, что говорит о возможности применения универсальных рекомендаций на федеральном уровне.

Таким образом, можно сделать вывод, что сформированные в Российской Федерации организационно-правовые основы способствуют эффективной реализации государственной политики в сфере физической культуры и спорта как на федеральном, так и на региональном уровнях.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 01.07.2020 № 11-ФКЗ) // Собрание Законодательства РФ. – 2020. – № 31.
2. Министерство спорта Российской Федерации [официальный сайт]. – URL: <https://minsport.gov.ru>.
3. О физической культуре и спорте в Российской Федерации: Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ // Российская газета. – 2007. – 8 дек.
4. Чудоякова Е.Н., Белоуско Д.В., Подольская О.В., Артемьева Е.А. Спортивно-оздоровительные проекты как ведущее направление реализации государственной политики в сфере физической культуры и спорта // Ученые записки Алтайского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. – Вып.1 (22). – Барнаул, 2023. – С. 81-83.
5. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ // Доступ из справ.-прав. системы Консультант плюс.

РАЗВИТИЕ БИЗНЕСА И ФИНАНСОВОГО РЫНКА

УДК 332.142

Оценка инвестиционной активности в регионе

Валецкая Татьяна Ивановна,
Власова Анастасия Вячеславовна

В статье рассмотрена инвестиционная активность в крупных и средних предприятиях региона по различным секторам экономики за период 2019-2022 гг., при этом в динамике рассмотрена структура источников финансирования инвестиций.

Ключевые слова: инвестиционная активность, инвестиционные проекты, собственные средства, привлеченные средства, регион

Алтайский край представляет собой один из самых динамично развивающихся регионов в Сибирском федеральном округе. Его экономика охватывает множество отраслей, среди которых обрабатывающие производства, сельское хозяйство и сфера торговли занимают центральное по-

ложение, составляя более половины общего объема валового регионального продукта. Высокая инвестиционная активность в регионе наблюдается уже более 10 лет, что позволяет краю войти в число 30 наиболее привлекательных регионов России для инвесторов.

Таблица 1 – Инвестиционная активность Алтайского края за период
2019-2022 гг. по отраслям экономики, млн. руб.

Показатели	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Инвестиции в основной капитал - всего	115368,6	121843,4	124423,7	145864,7
Инвестиции в основной капитал в крупных и средних предприятиях	63739,9	69959,2	68658,0	81568,2
в том числе				
- сельское хозяйство	6250,5	8161,9	12320,1	17769,3
- обрабатывающие производства	11484,5	10834,3	10169,9	10981,8
- торговля	2000,2	2059,4	2620,7	3233,3
- образование	4081,7	4036,0	3586,4	5080,9
- здравоохранение	4279,9	6491,2	4696,6	5804,3

За исследуемый период на 26,4% в целом увеличились инвестиции в основной капитал, при этом на 28,0% увеличение произошло по крупным и средним предприятиям. В разрезе отраслей существенное увеличение наблюдалось в сельском хозяйстве (в 2,8 раза) одной из основных отраслей региона, где из восьми крупных инвестиционных проектов, реализуемых в настоящее время три это строительство животноводческих комплексов или молочно-товарных ферм в Заринском, Смоленском и Тальменском районах, рассчитанных более чем на 7000 голов животных, что в современных условиях при постоянно снижающемся поголовье крупного рогатого скота особенно актуально. Немного снижается инвестиционная активность в обрабатывающие производства (инвестиции снизились на 4,4% с равнения с 2019 г.), но тем не менее они остаются на достаточно высоком уровне составляя 13,5% от всех инвестиций в основной капитал по крупным и средним предприятиям. В социальной сфере

большая часть инвестиций приходится на сферы образования и здравоохранение, как наиболее значимые для региона. При этом из года в год инвестиционная активность в них возрастает на 24,5% и 35,6% соответственно [1].

По данным Министерства экономического развития Алтайского края в территориальном разрезе более всего инвестиций сконцентрировано в г. Бийске, что обусловлено концентрацией производственных площадок в Бийском районе (табл.2). Кроме того, в таблице можно наблюдать, что здесь в роли инвесторов выступают сами компании. Этот факт подтверждает и другая статистика. В 2022 г. основным источником финансирования инвестиций в основной капитал остаются собственные средства организаций, составляя 51,6%. [2] Это свидетельствует о том, что несмотря на сложные макроэкономические условия, компании продолжают вкладывать собственные денежные средства в развитие производства.

Рассматривая по составу общий объем инвестиций за 2022 г., привлеченных в Алтайский край, видно, что 59,7% составляют средства бюджетов всех уровней. Сравнивая этот показатель с предшествующим годом, наблюдается снижение

финансирования федеральным бюджетом на 0,9 п.п., с одновременным увеличением доли средств бюджета Алтайского края (на 1,5 п.п.) и местного бюджета (на 0,5 п.п.).

Таблица 2 – Крупные инвестиционные проекты Алтайского края, действующие на конец 2022 г.

Проект	Инвестор, месторасположение	Инвестиций, млн руб.
Завод базальтового волокна	ООО «Базальт Магма Текс», г. Барнаул	25 000
Строительство полиметаллических рудников	ОАО «Сибирь-Полиметаллы», Змеиногорский район	11 891
Реконструкция Бийского сахарного завода	ООО «Бийский сахар», г. Бийск	6 600
Молочно-товарная ферма	ООО «Блиновское», Заринский район	5 916,9
Завод по производству твердых лекарственных форм	ЗАО «Эвалар», г. Бийск	3 843
Увеличение мощности АО «Алтайский бройлер»	Группа «Черкизово», г. Бийск	3 400

Изучая направление инвестиций, стоит отметить, что более 68,8% их общего объема были вложены в приоритетные для края секторы экономики. Среди них: сельское хозяйство (21,8%); транспортировка и хранение (17,3%); обрабатывающие производства (13,5%); добыча полезных ископаемых (8,6%); обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха (7,6%) [2]. В целом в Российской Федерации индекс физического объема инвестиций составил 107,6%, по Сибирскому федеральному округу –

103,8%. Доля внебюджетных инвестиций осталась доминирующей и практически на прежнем уровне – 89,4%.

Ежегодно соотношение собственных и привлеченных средств предприятий в рамках инвестиций в основной капитал изменяется, так если в 2019 г. наблюдалось примерно равное соотношение собственных и привлеченных средств, то специфика 2020 г. внесла свои коррективы и количество привлеченных средств предприятий превышало собственные средства на 4,6 п.п., в 2021-2022 гг. предприятия стали больше инвестировать собственных средств (рис.1.).

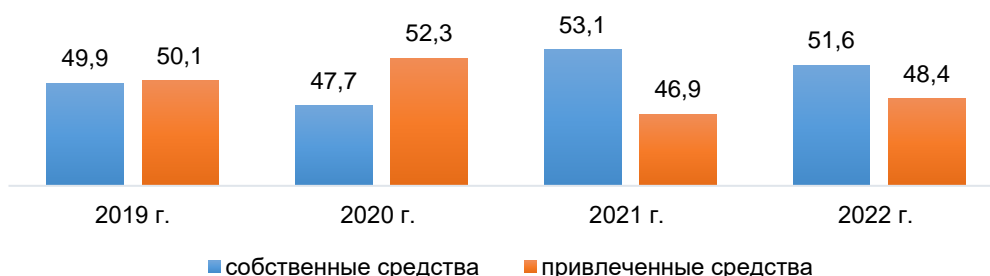


Рисунок 1 – Структура источников финансирования инвестиций крупных и средних предприятий в регионе, %

Средства бюджетов всех уровней составили 38,1% от общего объема привлеченных инвестиций. Доля банковской сферы в финансировании реального сектора экономики в 2022 г. по сравнению с 2021 г. увеличилась на 1,4 процентных пункта и составила 24,3% в объеме привлеченных инвестиций, удельный вес заемных средств других организаций увеличился на 2,1 п.п. и составил 3,8% [3].

Таким образом, в регионе крупные и средние предприятия наращивают собственные инвестиции в основной капитал, но при этом пользуются мерами пользоваться государственной поддержки и привлекают заемные средства кредиторов.

Библиографический список

1. Инвестиционная активность // Министерство экономического развития Алтайского края: [сайт]. – URL: <https://econom22.ru/investment/investoram/InvActivnost/index.php>
2. Инвестиционные проекты // Инвестиционный портал Алтайского края: [сайт]. – URL: <https://invest.alregn.ru/investoram-n/meriy-podderzhki/>
3. В Алтайском крае по итогам года зафиксирована положительная динамика инвестиций // Министерство экономического развития Алтайского края: [сайт]. – URL: <https://econom22.ru/press-centre/news/detail.php?ID=17630>

УДК 331.101.6

Методика анализа выполнения плановой функции врачебной должности в медицинских организациях

Воробьев Сергей Петрович,
Воробьева Виктория Владимировна

В статье приведена информационная база анализа выработки врачей, участвующих в оказании первичной медико-санитарной помощи, приведена методика факторного анализа выработки медицинских работников. На примере врачей отделения неврологии проведен анализ их выработки с учетом количества дней работы в месяц по нормативу, коэффициента использования рабочего времени (по дням), структуры распределения фактических дней работы врачей, нормативного количества посещений в день, коэффициента выработки по посещениям.

Ключевые слова: факторный анализ, медицинские организации, плановая функция врачебной должности, резервы, производительность труда, совместительство.

Экономический анализ в целом на уровне медицинских организаций и на уровне отдельных их отделений, к сожалению, осуществляется в большей части организаций лишь по запросам управленческого персонала либо по запросам отраслевого министерства (регионального, федерального). Систематическая работа по оценке эффективности и выявлению резервов использования ресурсов по своей сути отсутствует, на что возможно влияют как особенности ресурсного обеспечения больниц и поликлиник (низкая обеспеченность медицинскими работниками, централизованная закупка расходных материалов, лекарственных средств и других материальных ресурсов, прочие особенности), так и недостаточность проработки методической базы для осуществления финансово-экономическими службами возложенных на них аналитических функций.

Информационной базой для проведения анализа выработки работников является выгрузка отчетов автоматизированной системы учета, используемой в конкретной медицинской организации. Например, для медицинской информационной системы, разработанной ООО «РТ МИС» (входит в состав холдинга ПАО «Ростелеком»), данная информация доступна в блоке «Статистические отчеты / поликлиника / реестры». По предложенной для формирования отчета информации

можно проанализировать посещения (всего, первичные, повторные, законченные случаи, в том числе в поликлинике (по поводу заболеваний, с профилактической целью) и на дому (по поводу заболеваний, с профилактической целью) по отделениям, по отдельным врачам, в динамике или за конкретный период [1]. При проведении экономического анализа важно также учитывать распределение посещений по дням месяца (на основе ведомости учета врачебных посещений в амбулаторно-поликлинических учреждениях и на дому (форма 39))

Исследования проводились с целью идентификации факторных признаков, определяющих изменение общего количества врачебных посещений в отделении, разработки математической зависимости количества врачебных посещений от факторных признаков. При этом разрабатывались две факторные модели, учитывающие:

- только фактические сведения о посещениях;
- фактические и нормативные сведения о посещениях.

Для пример было взято отделение неврологии и посещения к врачам за март, апрель 2023 г. Коэффициент совместительства не учитывался, расчет вели для физических лиц.

Таблица 1 – Количество посещений в поликлинике и на дому по отделению неврологии в марте-апреле 2023 г.

Работник	Количество рабочих дней, дни		Количество посещений, ед.					
	март	апрель	в поликлинике		на дому		итого	
			март	апрель	март	апрель	март	апрель
1	23	21	807	751	25	17	832	768
2	21	20	549	574		1	549	575
3	21	20	534	436	23	20	557	456
4	23	21	819	741	14	16	833	757
5	19	17	513	391	20	19	533	410
Итого	107	99	3222	2893	82	73	3304	2966

Трехфакторная модель оценки влияния факторов на количество врачебных посещений (P_{ϕ}) в апреле по сравнению с мартом учитывала количество фактических человеко-дней работы в месяц ($D_{\phi_{общ}}$), структуры распределения фактических дней работы врачей ($U_{\phi_{дн}}$), фактического количества посещений в день в среднем к i -му врачу ($P_{i\phi}$):

$$P_{\phi} = \sum D_{\phi_{общ}} \cdot U_{\phi_{дн}} \cdot P_{i\phi}$$

Пятифакторная модель оценки влияния факторов на количество врачебных посещений в апреле по сравнению с мартом с учетом нормативных показателей учитывала количество нормативных человеко-дней работы в месяц ($D_{\phi_{н}}$), коэффициента использования рабочего времени (по дням) i -ми врачами ($K_{исп.дн.}$), структуры распределения фактических дней работы врачей ($U_{\phi_{дн}}$), нормативного количества посещений в день в среднем к i -му врачу ($P_{iн}$), коэффициента выработки по посещениям к i -му врачу ($K_{выр}$):

$$P_{\phi} = \sum D_{\phi_{н}} \cdot K_{исп.дн.} \cdot U_{\phi_{дн}} \cdot P_{iн} \cdot K_{выр}$$

Обе факторные модели являются смешанными, для анализа подобных факторных систем можно использовать лишь способ цепных подстановок [2].

Таблица 2 – Фактические и условно-фактические посещения в отделении неврологии, ед.

Посещения	Трехфакторная модель	Пятифакторная модель
$P_{\phi 0}$	3304	3304
$P_{\phi_{усл1}}$	3057	3154
$P_{\phi_{усл2}}$	3050	3057
$P_{\phi_{усл3}}$	x	3050
$P_{\phi_{усл4}}$	x	3196
$P_{\phi 1}$	2966	2966

При анализе выработки врачей неврологического отделения по трехфакторной модели было выявлено следующее: количество посещений в апреле по сравнению с мартом уменьшилось с 3304 ед. до 2966 ед. или на 338 ед. (-10,23%). Все три фактора определяли снижение общего количества посещений в апреле по сравнению с мартом: снижение количества рабочих дней с 107 чел.-дн. до 99 чел.-дн. или на 7,48% привело к снижению посещений на 247 ед. (если бы изменилось только общее количество человеко-дней работы отделения при неизменных структуре распределения фактических дней работы врачей и количестве посещений в день в среднем к i -му врачу, то общее количество посещений снизилось бы на 247 ед. [3057 ед. – 3304 ед.]; влияние фактора 73,09%); изменение структуры распределения фактических дней работы врачей привело к снижению посещений на 7 ед. (если бы изменилась только структура распределения фактических дней работы врачей при неизменных общем количестве человеко-дней работы отделения и

количестве посещений в день в среднем к i -му врачу, то общее количество посещений снизилось бы на 7 ед. [3050 ед. – 3057 ед.]; влияние фактора 1,93%); снижение среднего количества посещений с 31 ед. до 30 ед. или на 2,98% привело к снижению посещений на 84 ед. (если бы изменилось только среднее количество посещений при неизменных количестве человеко-дней работы отделения и структуре распределения фактических дней работы врачей, то общее количество посещений снизилось бы на 84 ед. [2966 ед. – 3050 ед.]; влияние фактора 24,98%).

При принятой в поликлинике плановой функции врача-невролога на уровне 388 посещений в месяц и количестве рабочих дней согласно производственному календарю 2023 г. (март – 22 дня, апрель – 21 день), средней переработке по количеству фактических среднеедневных посещений относительно нормативных (март – на 75,08%, апрель – на 62,15%) и использовании пятифакторной модели было выявлено следующее: количество посещений в апреле по сравнению с мартом уменьшилось с 3304 ед. до 2966 ед. или на 338 ед. (-10,23%). Однако влияние пяти факторов по значимости и направленности (увеличение/уменьшение) было различным: снижение количества нормативных рабочих дней с 110 чел.-дн. до 105 чел.-дн. или на 4,55% привело к снижению посещений на 150 ед. (если бы изменилось только общее количество нормативных человеко-дней работы отделения при неизменных остальных четырех факторах, то общее количество посещений снизилось бы на 150 ед. [3157 ед. – 3304 ед.]; влияние фактора определять нецелесообразно в силу разнонаправленности влияния всех пяти факторов); снижение коэффициента использования фонда рабочих дней с 0,973 до 0,943 привело к снижению посещений на 97 ед. (если бы изменился только коэффициент использования фонда рабочих дней при неизменных остальных четырех факторах, то общее количество посещений снизилось бы на 97 ед. [3057 ед. – 3154 ед.]); изменение структуры распределения фактических дней работы врачей привело к снижению посещений на 7 ед. (если бы изменилась только структура распределения фактических дней работы врачей при неизменных прочих факторах, то общее количество посещений снизилось бы на 7 ед. [3050 ед. – 3057 ед.]); изменение среднего нормативного количества посещений привело к увеличению посещений на 145 ед. (если бы изменились только нормативы среднеедневных посещений при неизменных прочих факторах, то общее количество посещений повысилось бы на 145 ед.); снижение среднего уровня перевыполнения норм выработки с 75,08% до 62,15% привело к снижению количества посещений в целом по отделению на 145 ед. [2966 ед. – 3196 ед.].

Использование факторного анализа при выявлении причин изменения количества посещений

позволяет управленческому персоналу на уровне отделения и на уровне медицинской организации понимать причинно-следственные связи изучаемых процессов. При этом следует понимать, что многие резервы могут быть ограничены продолжительностью рабочего дня, квалификацией врача и другими факторами. Кроме того, факторный анализ следует усиливать с учетом структуры посещений на дому и в поликлинике, а также на повторность посещений (первичные, вторичные), причин обращений в поликлинику (по заболеванию, профилактика), о чем также свидетельствуют результаты исследований других авторов [3, 4]. Данная информация в полном объеме находится в медицинской информационной системе и не требует дополнительных затрат времени на

сбор информации, однако существенно повысит качество аналитических работ.

Библиографический список

1. Отчет «Анализ посещений из реестра по врачам» [Электронный ресурс]. – URL: <https://wiki.is-mis.ru/pages/viewpage.action?pageId=80347638>
2. Савицкая Г.В. Комплексный анализ хозяйственной деятельности предприятия: учебник. – 7-е изд., перераб. и доп. – Москва: ИНФРА-М, 2024. – 608 с.
3. Агамов З.Х. Анализ структуры посещений пациентами врачей городской поликлиники // Исследования и практика в медицине. – 2018. – Т.5, №3. – С. 142-148.
4. Утеулиев Е.С., Конысбаева К.К. Производительность труда медицинских работников организации ПМСП // Вестник Казахского национального медицинского университета. – 2017. – № 4. – С. 346-352.

УДК 338.314

Использование беспилотных летательных аппаратов в сельскохозяйственных организациях как направление увеличения рентабельности производства зерна

Корсун Надежда Александровна

В статье обозначены затраты организации на выращивание ячменя, обоснована необходимость и эффективность использования беспилотных летательных аппаратов как направления увеличения рентабельности производства зерна

Ключевые слова: рентабельность, сельское хозяйство, организация производства, перспективы развития.

Для организаций с достаточно интенсивной системой ведения зернового полеводства ученые рекомендуют обратить внимание на внедрение в практику хозяйствования цифровых технологий, позволяющих снизить ресурсоемкость производства [1, 2, 3]. В современных условиях представляет интерес использование беспилотных летательных аппаратов (далее – БПЛА) при проведении работ, предполагающих использование химических средств защиты растений и ухода за растениями. Результаты исследований Кузьминой Е.С., проведенных на базе сельскохозяйственной организации Новосибирской области, демонстрируют достаточно высокую эффективность использования БПЛА при проведении подобных работ – срок окупаемости при использовании собственных БПЛА составил всего 1,7 года [4, 5]. Связано это непосредственно со снижением расхода пестицидов на 15,0% в расчете на 1 га.

Нами был определен эффект и оценена рентабельность производства зерна ячменя при использовании БПЛА на работах, связанных с обработкой посевов средствами защиты растений (предполагалось использование не собственных

квадрокоптеров, а привлечение специализированных сторонних организаций, оказывающих услуги по тарифам 150-300 руб./га в зависимости от вида работ и сельскохозяйственных культур). Для оценки влияния корректировки производственных процессов на рентабельность нами была взята одна из сельскохозяйственных организаций Алтайского края. Фактические затраты предприятия на минеральные удобрения, бактериальные и другие препараты, средства защиты растений при выращивании зерновых культур в отдельные годы достигали 43,1 млн руб. (до 22,37% в общих производственных затратах), в том числе в чистом виде на средства защиты растений – до 25,6 млн. руб. (до 13,32% в общих производственных затратах).

Если принимать во внимание снижение расхода средств защиты и ухода за растениями на 15,0% при неизменной урожайности (расчет в текущих ценах 2022 г.), то общие затраты при корректировке способа проведения работ по химизации снизились с 22822,93 руб./га до 22244,64 руб./га или на 2,53%.

Таблица 1 – Структура затрат на выращивание ячменя, %

Элементы затрат	2022 г. (факт)		проект			Экономия, руб./га
	на 1 га посе- вов, руб.	% к итогу	на 1 га посе- вов, руб.	% к итогу	% к 2022 г.	
Оплата труда с отчислениями	2162,21	9,47	2192,60	9,86	101,41	30,39
Материальные затраты – всего	9105,80	39,90	8261,48	37,14	90,73	-844,32
в том числе топливо и нефте- продукты	2243,33	9,83	2155,73	9,69	96,10	-87,60
семена	1100,00	4,82	1031,46	4,64	93,77	-68,54
удобрения, химические сред- ства защиты	5548,26	24,31	4860,09	21,85	87,60	-688,17
электроэнергия	214,21	0,94	214,21	0,96	100,00	0,00
Амортизация, ремонт	7157,83	31,36	7110,65	31,97	99,34	-47,18
Транспортные работы	776,60	3,40	735,57	3,31	94,72	-41,03
Услуги сторонних организаций, в т.ч. инжиниринг и обследова- ние	-	-	408,80	1,84	x	x
Итого затрат с накладными рас- ходами	22822,93	100,00	22244,64	100,00	97,47	-578,29
в том числе на 1 ц зерна	861,37	x	839,32	x	97,44	x

Экономия наблюдалась вследствие снижения расходов по топливу и нефтепродуктам на 3,90% при уменьшении площади проведения механизированных работ, при уменьшении расхода средств химизации на 12,40%. Увеличение затрат было лишь по оплате труда с отчислениями с 2162,21 руб./га до 2192,60 руб./га или на 1,41% преимущественно вследствие более высокой оплаты труда операторов, работающих с квадрокоптерами и программным обеспечением, по сравнению с оплатой труда трактористов-машинистов. Общая сумма экономии в расчете на 1 ц зерна составила 22,05 руб., что составляет 2,56%

от себестоимости 1 ц зерна по фактической технологии.

Уровень рентабельности производства зерна ячменя при средней цене за 2022 г. на уровне 1121,83 руб./ц. повысился с 61,72% до 67,03% или на 5,31 процентных пункта, прибыль на 1 га повысилась с 20,52 тыс. руб. до 21,58 тыс. руб. или на 5,15%.

При условии сохранения ценовых пропорций при выращивании остальных зерновых культур совокупная рентабельность от реализации зерна по проекту составит 81,34%, что выше фактического уровня на 0,76 п.п. и сопровождается увеличением прибыли на 1562 тыс. руб.

Таблица 2 – Финансовые результаты от реализации зерна, %

Показатели	2022 г. (факт)	Проект			
		всего	прирост к 2022 г. (факт)		
			+, –	%	
Выручка, тыс. руб.	всего	672709	672709	0	100,00
	в т.ч. по ячменю	79472	79472	0	100,00
Себестоимость продаж, тыс. руб.	всего	372529	370967	-1562	99,58
	в т.ч. по ячменю	49141	47579	-1562	96,82
Уровень рентабельности произ- водства, %	всего	80,58	81,34	0,76 п.п.	x
	в т.ч. по ячменю	61,72	67,03	5,31 п.п.	x

Таким образом, цифровизация проведения отдельных полевых работ при выращивании зерновых культур позволяет не только снизить себестоимость зерна и повысить рентабельность его производства, но и снизить негативное воздействие на окружающую среду вследствие уменьшения количества механизированных работ и кратности прохождения техники по полям в течение сельскохозяйственного сезона, уменьшения выбросов углекислого газа, а при проведении агрохимических работ – снизить расход минеральных удобрений и средств защиты растений в расчете на единицу посевной площади.

Библиографический список

1. Колобова А.И., Семенова Т.И. Основные условия специализации аграрного производства Алтайского края // Проблемы современной экономики. – 2007. – № 3. – С. 402-404.
2. Боговиз А.В., Воробьев С.П., Воробьева В.В. Экономическая эффективность специализации сельскохозяйственных организаций зернового типа // Экономика сельского хозяйства России. – 2016. – №9. – С. 43-49.
3. Воробьев С.П. Экономическая эффективность специализации в зерновом полеводстве Алтайского края // Вестник алтайской науки. – 2014. – №4. – С. 8-12.

4. Кузьмина Е.С. Организационный механизм стимулирования внедрения цифровых технологий в зерновое производство Новосибирской области // АПК: Экономика, управление. – 2022. – № 5. – С. 91-97.

5. Колобова А.И., Мусиенко Д.В. Повышение эффективности использования сельскохозяйственных угодий // Вестник Алтайского государственного аграрного университета. – 2010. – №1. – С. 88-92.

УДК 33.336

Анализ тенденций развития испытательных лабораторий в Российской Федерации и в Сибирском федеральном округе

*Куликова Ирина Владимировна,
Устюгова Александра Евгеньевна*

В данной научной статье рассмотрена проблема обеспечения финансовой устойчивости промышленных испытательных лабораторий. В статье проведен анализ тенденций развития испытательных лабораторий в Российской Федерации и Сибирском федеральном округе.

Ключевые слова: финансовая устойчивость, платежеспособность, финансовые ресурсы, испытательные лаборатории, финансовая стратегия.

Финансовая стратегия организаций сводится к трем важнейшим вопросам: формирование, распределение и использование финансовых фондов. Недостаточный объем финансового обеспечения ограничивает возможности реализации предпринимательской деятельности в масштабах, отвечающих реальным потребностям экономики. Достаточный же объем финансирования вместе с эффективным использованием фондов определяют стабильное финансовое положение компаний, их финансовую устойчивость, платежеспособность и ликвидность в совокупности.

Реалии сегодняшних дней ставят стабильность положения хозяйствующих субъектов приоритетом конкурентоспособности на рынке и в отрасли. Финансовая устойчивость предприятий коммерческого сектора зависит от эффективности планирования ими своей финансово-хозяйственной деятельности, диагностики и снижения влияния различных внутренних и внешних факторов-угроз на основные показатели деятельности. Возрастающая степень неопределенности функционирования субъектов хозяйствования повышает

риск их несостоятельности вследствие неспособности противостоять кризисным процессам, происходящим не только на международной арене, но и в России. Так для российских предприятий в частности важнейшими задачами становятся изыскание резервов увеличения собственных финансовых ресурсов и наиболее эффективное их использование в целях повышения эффективности работы предприятия в целом. Рост собственного капитала гарантирует достижение целевого уровня финансовой стабильности в изменяющихся условиях внешней среды. Финансовая устойчивость организаций находится в тесной взаимосвязи с оценкой их платежеспособности, неразрывно связанной с понятием несостоятельности (банкротства), регулируемой федеральным законом от 26.10.2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

На основе статистических данных рассмотрим динамику количества коммерческих организаций в целом по России, а также по Сибирскому федеральному округу в разрезе Алтайского края и Иркутской области, прекративших свою деятельность в порядке банкротства за 2020-2022 гг.

Таблица 1 – Количество действовавших и обанкротившихся коммерческих организаций в России за 2020-2022 гг., тыс. шт.

Показатель	Коммерческие организации, запись о которых внесена в ЕГРЮЛ			Коммерческие организации, прекратившие деятельность в порядке банкротства		
	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Всего в Российской Федерации, шт.	2 881	2 683	2 597	236	243	250
Всего в Сибирском федеральном округе, шт.	297 183	279 519	270 260	36 652	37 389	38 059
в том числе:						
в Алтайском крае, шт.	35 992	33 418	31 315	4 051	4 139	4 213
в Иркутской области, шт.	38 687	36 755	35 136	4 926	5 056	5 149

Как видим из таблицы 1, тенденция изменения количества действовавших и обанкротившихся коммерческих организаций по России в целом примерно однонаправлена с аналогичными тенденциями, как по Сибирскому федеральному округу, так и в разрезе представленных регионов. Приведенная таблица демонстрирует схожий вектор направленности изменений по регистрации коммерческих организаций на территории Сибирского федерального округа и Российской Федерации за обозначенный период времени, а именно тенденцию снижения их ежегодного количества.

Так за 3 года показатель регистрируемых компаний по СФО снизился на 26 923 тыс. шт., а по России в совокупности на 284 тыс. шт.

Как можем заметить, ситуация по части статистики обанкротившихся коммерческих организаций на территории Сибирского федерального округа и Российской Федерации за исследуемый период времени схожа, то есть прослеживается тенденция роста компаний, завершивших свою деятельность по причине банкротства. Так, совокупное количественное значение по СФО за 2020-2022 гг. возросло на 1 407 тыс. шт., а по стране – на 14 тыс. шт.

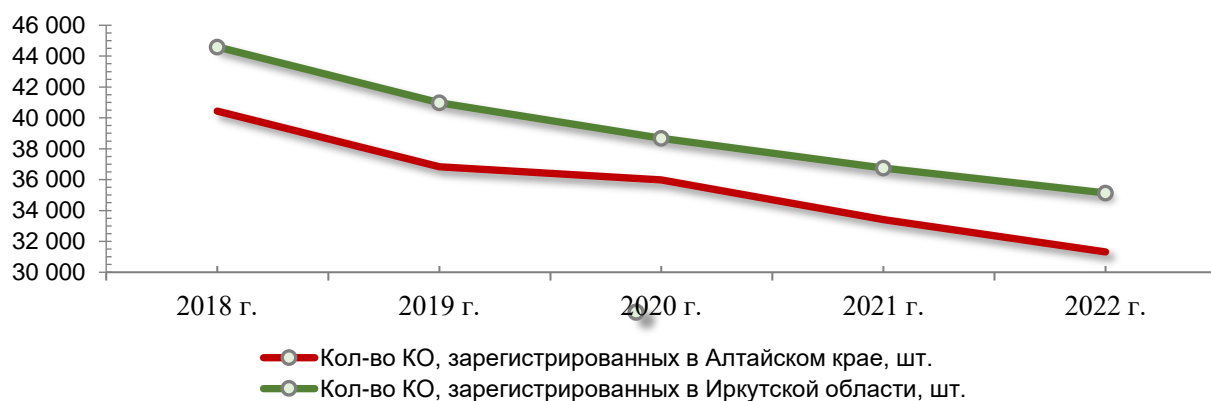


Рисунок 1 – Динамика коммерческих организаций, зарегистрированных на территории Алтайского края и Иркутской области за 2018-2022 гг., шт.

Приведенные данные на рисунке 1 иллюстрируют схожий вектор направленности изменений по двум выбранным регионам Сибирского федерального округа. Количество коммерческих организаций, запись о которых внесена в ЕГРЮЛ, все же на территории Иркутской области превалирует

над аналогичным показателем на территории Алтайского края за исследуемый интервал времени. Среднее ежегодное превышение показателя составляет порядка 10,24 %, причем наибольшее расхождение приходится на 2022 г. (12,20 %).

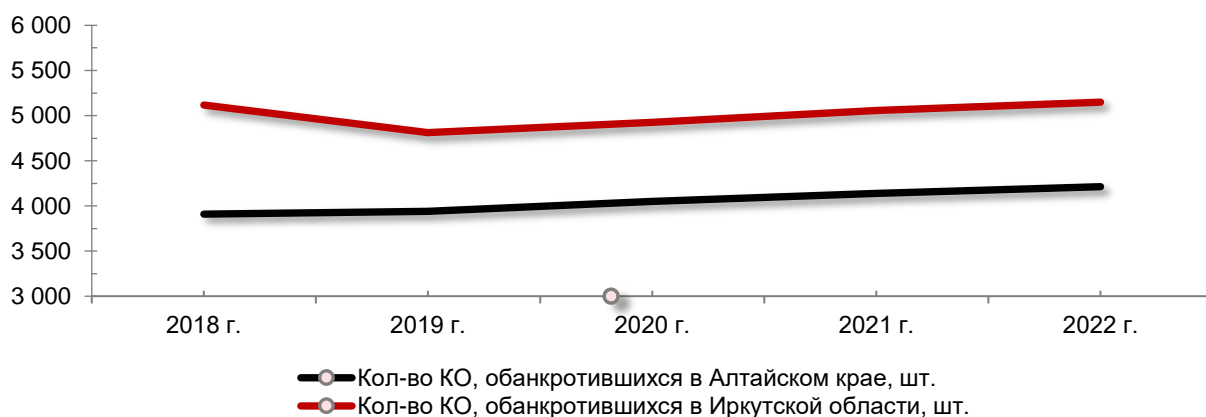


Рисунок 2 – Динамика коммерческих организаций, прекративших деятельность по причине банкротства, на территории Алтайского края и Иркутской области за 2018-2022 гг., шт.

Как видим, в части коммерческих организаций, прекративших свою деятельность в связи с банкротством, картина схожа. Количество таких хозяй-

ствующих субъектов на территории Иркутской области превышает величину, приходящуюся на Алтайский край. Ежегодное превышение значений в среднем составило 23,80 %, причем наибольший

процент пришелся на 2018 г. (30,90 %). Вместе с тем, как показывают данные рисунков, заметна однонаправленная тенденция снижения регистрируемых коммерческих организаций на территории регионов, а также ежегодный прирост обанкротившихся предприятий.

На сегодняшний день известно, что для обеспечения безопасности и качества продукции (выполняемых работ, оказываемых услуг), а также конкурентоспособности на рынках и в соответствующей отрасли необходимо подтверждение их соответствия. Деятельность по подтверждению такого соответствия основана на системе требований, предъявляемых ко всем участникам: изготовителям продукции (исполнителям работ и услуг), органам по сертификации и испытательным лабораториям в том числе. Для эффективного функционирования испытательных лабораторий на рынке, существует необходимый и важ-

ный элемент деятельности, а именно аккредитация на соответствие требованиям ГОСТ ISO/IEC 17025-2019.

Рассматриваемые испытательные лаборатории Сибирского федерального округа являются аккредитованными лицами, числящимися в реестре аккредитованных лиц российской Федеральной службы по аккредитации. Рассмотрим на основе данных Федеральной службы по аккредитации, динамику количества испытательных лабораторий в целом по России, а также в Сибирском федеральном округе в разрезе Алтайского края и Иркутской области по различным статусам действия выданных сертификатов аккредитации.

Отбор данных осуществлен не только по статусу действия сертификата, но и по типу аккредитованных лиц (отбирались испытательные центры и лаборатории, за исключением медицинских центров и лабораторий), по типу заявителя (только юридические лица), по отношению к числу государственных предприятий (не относятся).

Таблица 2 – Количество испытательных лабораторий с разным статусом действия аккредитации, по данным реестра аккредитованных лиц по данным на 1 января 2023 г., шт.

Аккредитованные юридические лица	Россия	СФО	Алтайский край	Иркутская область
Кол-во испытательных лабораторий с действующим сертификатом аккредитации, шт.	3 637	420	29	54
Кол-во испытательных лабораторий, приостановивших деятельность по аккредитации, шт.	245	31	1	5
Кол-во испытательных лабораторий, частично приостановивших деятельность по аккредитации, шт.	17	3	1	0
Кол-во испытательных лабораторий, прекративших деятельность по аккредитации за все время, шт.	2 425	247	20	38

Как видим, количество испытательных лабораторий с действующим сертификатом аккредитации в определенной области практически в два раза выше на территории Иркутской области по сравнению с Алтайским краем. При этом количество юридических лиц, временно приостановивших деятельность по аккредитации в Алтайском крае, также уступает количеству в Иркутской области. Однако совсем не наблюдается в последнем регионе лабораторий, частично приостановивших деятельность по аккредитации.

Следует отметить, что структурно в Сибирском федеральном округе действует 11,55 % испытательных лабораторий-юридических лиц с действующим сертификатом аккредитации, в то время как на Алтайский край и Иркутскую область приходится 0,80 % и 1,48 % соответственно в сравнении по Российской Федерации в целом.

Проведенное исследование позволило сформулировать ряд характерных особенностей, присутствующих у испытательных лабораторий в силу специфики деятельности, снижающих результативные значения показателей финансовой устойчивости по общим правилам.

Во-первых, аккредитованная испытательная лаборатория, ежегодно осуществляющая процедуры подтверждения соответствия и расширения области аккредитации, не может обойтись без определенных производственных запасов. Осуществление различных химических и биологических анализов по методикам, проведение испытаний и измерений не обходится без материалов, расходных средств (реактивов, растворов, образцов).

Во-вторых, предприятие не сможет осуществлять работы и услуги без надлежащего испытательного оборудования и определенных средств измерений. На этой основе сведение величины производственных запасов и основных средств к минимуму для достижения «желаемых» результативных значений финансовой устойчивости считается не целесообразным.

В-третьих, должна быть определена допустимая величина кредиторской задолженности в части расчетов с покупателями и заказчиками. Промышленно-аналитическая химическая лаборатория Алтайского края осуществляет непосредственные расчеты и взаимодействие с заказчиками по системе предоплаты за оказываемые ра-

боты и предоставляемые услуги. Однако выполнение работ не всегда происходит в установленные договором сроки. В любой лаборатории возможно отступление от установленных правил и требований. Из критериев аккредитации испытательных лабораторий следует, что в таких компаниях должны быть установлены правила описания несоответствующих работ, а также определены ответственность и полномочия персонала, принимающего решения при выявлении несоответствующих работ, в том числе решения о их приостановлении или возобновлении.

С учетом вышеуказанных критериев выделены следующие особенности финансов алтайской испытательной лаборатории, влияющие на обеспечение их финансовой устойчивости: наличие относительно небольшой величины собственных источников формирования запасов и затрат, остающихся после покрытия собственным капиталом части внеоборотных активов; наличие потребно-

сти в заемном капитале в силу осуществления периодических инвестиционных вложений на модернизацию мощностей и обновление основных фондов; ответственность компании по своевременному выполнению обязательств, в связи с чем обеспечение устойчивости финансового состояния становится основным условием успешного удовлетворения общественных потребностей как юридических, так и физических лиц в работах, товарах и услугах.

Библиографический список

1. О несостоятельности (банкротстве): Федеральный закон от 26.10.2002 г. № 127-ФЗ // // Доступ из справ.-прав. системы Консультант Плюс
2. Реестр аккредитованных лиц [Электронный ресурс]. – URL: <https://pub.fsa.gov.ru/ral>.
3. Статистика по государственной регистрации ЮЛ и ИП в целом по Российской Федерации [Электронный ресурс]. – URL: https://www.nalog.gov.ru/rn77/related_activities/statistics_and_analytics/regstats/.

УДК 334.02

Эффективность системы здравоохранения России

*Слуцкая Оксана Петровна,
Лукина Елена Викторовна*

В статье представлены показатели, отражающие эффективность системы здравоохранения Российской Федерации, в динамике. Освещены актуальные проблемы в системе здравоохранения и приведены рекомендации, направленные на повышение эффективности здравоохранения.

Ключевые слова: *система здравоохранения РФ, показатели эффективности системы здравоохранения.*

Здравоохранение выступает важнейшей сферой государственной социальной политики, которая направлена на обеспечение качества жизни населения, здоровья граждан, повышения продолжительности и снижение смертности за счет комплексного развития отрасли в целом. Обострение внимания к проблеме оценки эффективности здравоохранения на современном этапе произошло в результате системных изменений в отрасли в рамках обеспечения доступности и качества медицины для населения.

Эффективность системы здравоохранения можно оценить значительным количеством показателей, таких, например как, качество жизни населения, динамика и величина экономически активного населения, удовлетворённость граждан услугами системы здравоохранения, обеспеченность квалифицированным медицинским персоналом, получением скорой медицинской помощи и др. Одни показатели напрямую отражают качество и доступность медицинской помощи, а другие

опосредованно характеризуют ее эффективность (качество жизни населения, динамика и величина экономически активного населения). Существуют различные методические подходы к оценке эффективности здравоохранения в целом, эффективности функционирования отдельной медицинской организации.

В таблице 1 представлены одни из основных показателей, характеризующие эффективность системы здравоохранения. Можно отметить положительную динамику сокращения младенческой смертности. Обеспеченность врачами также увеличивается в рассматриваемом периоде почти на 5%, что положительно характеризует изменения в отрасли, но это в целом по России. В субъектах РФ ситуации гораздо хуже. И чем дальше от федерального центра, тем дефицит высококвалифицированных кадров в здравоохранении все ощущаемее.

Увеличение числа зарегистрированных заболеваний у пациентов с диагнозом, установленным

впервые в жизни (строка 6 таблицы 1), характеризует возрастающую эффективность профилактических медицинских осмотров и диспансеризации населения. Но здесь необходимо учитывать, что в 2020 году возникла пандемия коронавируса, что заставило граждан чаще обращаться в поликли-

ники и больницы, поэтому нельзя увеличение выявленных случаев заболеваний полностью отнести к работе медицинских организаций. Пандемией коронавируса в 2020-2021 гг. объясняется и увеличение численности населения, которым оказана скорая помощь.

Таблица 1 – Показатели эффективности системы здравоохранения в России за 2019-2021 гг.

Показатель	2019 г.	2020 г.	2021 г.	Темп прироста 2019-2021 гг., %
Число больничных организаций, тыс. ед.	5,1	5,1	5,1	0,00
Число больничных коек на 10 тыс. чел.	80,0	81,3	79,8	-0,25
Обеспеченность врачами на 10 тыс. чел.	48,7	50,4	51	4,72
Обеспеченность средним медицинским персоналом на 10 тыс. чел.	101,6	102,0	100,8	-0,79
Численность населения, которым оказана скорая помощь, на 1 тыс. чел.	311	311	322	3,54
Заболеваемость населения, тыс. ед.	114512	111294	125022	9,18
Естественный прирост (убыль) населения, чел.	317233	702072	1043341	228,89
Младенческая смертность, чел.	7328	6489	6516	-11,08
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	73,34	71,54	70,06	-4,47

Источник: данные Федеральной службы государственной статистики

Однако, несмотря на программно-целевое управление и рост бюджетных ассигнований на социальную политику и здравоохранение, эффективность системы здравоохранения низкая. Это подтверждается всевозрастающей естественной убылью населения; снижением ожидаемой продолжительности жизни до 70,06 лет в 2021 г.

Многие ученые и практики говорят о наличии системных проблемах в здравоохранении. «Перетекание» кадров - врачи переезжают в крупные города России. Возрастают проблемы с доступностью получения первичной медико-санитарной помощи на селе. Уменьшение доходов граждан еще более усугубляет ситуацию доступности медпомощи. Законченных случаев лечения в поликлинике не становится больше, т.к. обратившиеся пациенты при ограниченных финансовых средствах не выполняет предписаний врача и состояние здоровья не улучшается. Очереди записи на прием к врачу значительные. По опросам горожан Барнаула в среднем 10 дней, а к узким специалистам еще больше.

Поэтому, кадровый вопрос в здравоохранении назрел остро и требует систем мер. Это касается

и возможности приема врачей ближайшей (по территориальному признаку) поликлиники/больницы, и пересмотра системы оплаты труда в медицинских организациях для сохранения штата в крупных городах и в сельской местности.

Библиографический список

1. Васильева А. В. Оценка эффективности функционирования системы здравоохранения в регионах России методами статистического анализа // Синергия Наук. – 2018. – №28. – С. 172-185.
2. Положенцева Ю.С., Муштенко Н.С., Хомутинова А.Д. Оценка эффективности реализации государственных программ в области здравоохранения (на примере Приволжского федерального округа) // Journal of new economy. – 2017. – №1. – С. 63-77.
3. Положенцева Ю. С., Муштенко Н. С., Хомутинова А. Д. Анализ эффективности системы здравоохранения: основные тенденции развития и перспективы модернизации // Известия Юго- Западного государственного университета. Серия: Экономика. Социология. Менеджмент. – 2020. – Т.10, №3. – С. 123-139.

УДК 631.1.016

Исследование процессов современного предпринимательства в Российской Федерации

Сорокина Ангелина Алексеевна

* * * * *

Рассмотрена экономическая сущность предпринимательства. Исследуются процессы, происходящие в предпринимательстве. Отмечается, что современное предпринимательство связано с новой парадигмой управления и усилением роли инноваций. Обоснована необходимость рационализации управления путем создания инновационной сети.

Ключевые слова: предпринимательство, современная Россия, процессы бизнеса.

* * * * *

Уход иностранных компаний с российского рынка дал малому и среднему бизнесу шанс выйти на новый уровень, открыв для них новые ниши и рынки сбыта. В свою очередь, государство готово оказывать предпринимателям, продвигающим отечественные бренды и сохраняющим рабочие места, все новые виды поддержки.

Однако рост и развитие всегда сопряжены с рисками, с которыми компании могут столкнуться при поиске новых партнеров и выходе на новые рынки. Изменения, происходящие в экономике, требуют решений здесь и сейчас. На восстановление крупных предприятий могут уйти месяцы и годы. Малому и среднему бизнесу, напротив, свойственны быстрые действия [4].

Малый и средний бизнес стал локомотивом развития новой российской экономики. В то же время в Российской Федерации наблюдается общая тенденция к защите национальных интересов, укреплению экономического суверенитета и поддержке отечественных компаний.

Предприниматели должны быть осведомлены о специфике трансграничных расчетов в условиях ограничений и запретов. Наиболее часто используемым вариантом кредитования в трансграничных сделках на сегодняшний день является факторинг. В качестве альтернативных методов расчета предприятия также могут использовать взаимозачеты, которые ранее могли осуществляться только в случаях, специально предусмотренных законом. Теперь, согласно указу Президента Российской Федерации № 529 от 08.08.2022, проводить такие операции разрешено напрямую. Это относится и к концессиям. Бартерные сделки также стали популярными. В основном, в таких случаях компания не платит за товар, продает его, а вырученные средства тратит на другие товары, которые поступают поставщику. В этом случае товар должен быть равноценным, в противном случае предусмотрена дополнительная оплата [5].

Российские регулирующие органы также продолжают внимательно следить за ростом и развитием бизнеса. Общая тенденция восстановления экономики не изменила их главной задачи: устранить нарушения со стороны предпринимателей и уход компаний в теневую экономику [1].

Несмотря на снижение негативной статистики, случаи нарушения закона предпринимателями по-прежнему имеют место. Сегодня искусственный интеллект также фиксирует подобные нарушения на различных этапах.

Представители властей отмечают, что задача государственных структур сегодня заключается не в притеснении, а наоборот – в поддержке малого и среднего бизнеса. Государственная поддержка становится важным направлением развития современной отечественной экономики.

Одним из основных факторов, влияющих на предпринимательство в России, является правовая среда. Сложность законодательства и его неоднозначное толкование создают трудности для бизнеса. Законы и требования могут меняться, что затрудняет планирование и развитие бизнеса. Но, несмотря на эти трудности, многие предприниматели успешно преодолевают препятствия и реализуют свои идеи.

Государство играет важную роль в развитии предпринимательства в России. Правительство предлагает предпринимателям различные меры поддержки и поощрения. Например, снижение налоговых ставок, упрощение процедур регистрации и открытия бизнеса. Однако не все меры поддержки реализуются эффективно или достаточно быстро, что может замедлить развитие предпринимательства [2].

В последние годы в России наблюдается рост числа стартапов. Многие молодые и талантливые люди стремятся реализовать свои идеи и открыть собственное дело. Они ищут финансирование и поддержку в инкубаторах и акселераторах. Это показывает, что предпринимательство становится все более привлекательным для молодежи и людей с творческим потенциалом.

Кроме того, в России наблюдается рост сферы онлайн-бизнеса. Интернет и цифровые технологии предоставляют новые возможности для создания и развития бизнеса. Многие компании успешно продвигают свои товары и услуги через Интернет, привлекая широкую аудиторию и увеличивая свои продажи.

Однако важно отметить, что предпринимательство в России по-прежнему сталкивается с рядом

трудностей. Некоторые из них включают высокие тарифы на энергоносители, отсутствие доступного финансирования для малых и средних предприятий, а также бюрократические трудности [3].

Предпринимательство в России остается одним из ключевых факторов экономического развития. Важно продолжать работу по устранению барьеров и созданию благоприятной бизнес-среды. Правительству следует продолжать разрабатывать и внедрять эффективные меры по поддержке предпринимателей. Только таким образом мы сможем обеспечить дальнейший рост и развитие предпринимательства в России.

Для развития малого и среднего бизнеса необходимо развивать «умный» протекционизм. Не обязательно вводить пошлины на все подряд, чтобы потом цены выросли, но это нужно делать поэтапно. Товарные категории уже введены в пяти отраслях, и это необходимо расширять, но опять же так, чтобы цены не росли, и только там, где находится наше производство, потому что давайте лучше брать деньги у иностранных компаний, брать деньги у импорта, а не повышать налоги на наши компании».

Рост отечественной экономики во многом является заслугой сектора малого и среднего бизнеса, напомнил Уполномоченный по защите прав предпринимателей Борис Титов. По его мнению, следует рассмотреть возможность малого бизнеса с НДС. Это был один из первых вопросов, который мы подняли перед правительством, чтобы малый бизнес мог работать с НДС.

Развитие малого и среднего бизнеса невозможно без государственной помощи, без централизованной структурированной политики. Измерения подтверждают прямую связь между работой центров в регионах и ростом налоговой базы

в субъектах Российской Федерации. Для малых и средних предприятий также важно снизить налоговое и другое давление.

Также важно обучить менеджеров малого и среднего бизнеса финансовым, юридическим и коммуникационным инструментам, которые позволяют им избегать ненужных ошибок. Но, конечно, нам нужно создавать инструменты для привлечения частного капитала, чтобы не развиваться только за счет государственной поддержки. Создание инвестиционных фондов и привлечение частного капитала в регионы могут полностью компенсировать отсутствие доступа к иностранным деньгам. Это обеспечит существенную финансовую поддержку малому и среднему бизнесу.

Библиографический список

1. Стратегия развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 г. №1083-р). – URL: <http://government.ru/docs/23354>.
2. Иванова Т.Б., Переверзев Н.А. Развитие теории жизненного цикла предприятий в современных условиях // Известия Санкт-Петербургского государственного экономического университета. – 2016. – №3. – С. 75-81.
3. Михеева М.В. Оценка современного состояния сектора малого и среднего бизнеса в Российской Федерации и актуальных проблем его развития // Вестник Московского университета МВД России. – 2019. – №5. – С. 259–262.
4. Разумовская Е.В. Предпринимательское право: учебник для вузов. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Изд-во Юрайт, 2022. – 272 с.
5. Щукина В.Р. Современные проблемы малого предпринимательства в РФ // Молодой ученый. – 2019. – № 49. – С. 151-154.

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

УДК 347.19

Публичная достоверность ЕГРЮЛ как инструмент безопасности бизнеса в российском законодательстве

Бондаренко Светлана Александровна

В статье автор раскрывает значение принципа публичной достоверности Единого государственного реестра юридических лиц для безопасности бизнеса, анализирует актуальные изменения в законе о государственной регистрации юридических лиц в связи с особыми условиями в политической жизни России, показывает практические проблемы, требующие законодательного разрешения.

Ключевые слова: публичная достоверность государственного реестра, редомициляция юридического лица, ограничение доступа в ЕГРЮЛ, минимизация рисков при совершении сделок.

В статье 51 ГК РФ закреплён принцип публичной достоверности Единого государственного реестра юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ), данные которого являются открытыми, а лицо, опирающееся на них, обоснованно может полагаться на их действительность и соответствие фактическим обстоятельствам. Принцип публичной достоверности ЕГРЮЛ должен способствовать снижению рисков в предпринимательской деятельности и реализации принципа добросовестности при её осуществлении.

Здесь следует заметить, что ранее доступ к содержащимся в ЕГРЮЛ сведениям о юридическом лице ограничивался на основании заявления самого юридического лица [8]. Случаи, а также критерии и порядок определения юридических лиц, имеющих право на ограничение доступа к сведениям о них, содержащимся в ЕГРЮЛ, определялся Правительством РФ. С 01.01.2023 г. право ограничивать доступ к содержащимся в ЕГРЮЛ отдельным сведениям и документам предоставлено ФНС [10]. Правительство РФ расширило перечень информации о юридическом лице или о физическом лице, являющемся учредителем или участником юридического лица, которая недоступна для третьих лиц. Это обусловлено применением к таким лицам ограничительных мер, введенных иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов, при поступлении от такого лица заявления с указанием информации, доступ к которой подлежит ограничению.

Регулирование государственной регистрации юридических лиц преследует две цели: создание единой, эффективной системы реестрового учета процесса создания, реорганизации и ликвидации юридических лиц; упрощения соответствующих

процедур, путем внедрения цифровизации и электронного взаимодействия. Для реализации указанных целей в ст. 7 Закона № 129-ФЗ [8] внесено дополнение относительно предоставления копий содержащихся в ЕГРЮЛ устава юридического лица и внесенных в него изменений в форме электронного документа, которое с 04.08 2023 г. осуществляется бесплатно [5]. Кроме того, здесь же следует отметить, что с 01.07.23 г. [6] введен упрощенный порядок исключения из ЕГРЮЛ юридических лиц, отнесенных к субъектам МСП (малого и среднего предпринимательства), на основании принятого учредителями решения о прекращении их деятельности без обращения в суд. Это, на наш взгляд, будет способствовать, с одной стороны, реализации принципа свободы предпринимательской деятельности, с другой стороны, обеспечивать своевременное внесение в ЕГРЮЛ информации о фактическом прекращении деятельности юридического лица.

Таким образом, введение электронного документооборота в процесс государственной регистрации юридических лиц создает значительные преимущества и позволяет избежать бюрократизма и многих коррупциогенных факторов, снизить затраты бизнеса, повысить эффективность регистрационной деятельности подразделений ФНС, поскольку происходит передача необходимой информации документационного свойства с помощью использования интернет-сервиса сайта ФНС России.

Многие исследователи (П.В. Надтачев, Н.В. Гаврилова, А.Р. Кирсанов) признают институт государственной регистрации юридических лиц как особый вид публичной деятельности, направленной на охрану гражданских прав физических и юридических лиц [4]. На наш взгляд, государственная регистрация юридических лиц направлена также на обеспечение публичного порядка,

включая оборону страны и безопасность государства. Что подтверждается последними изменениями в федеральный закон о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей [8] в связи с экономическими санкциями и специальной военной операцией.

Так, с 01.01.2023 введены две новеллы [7]. В новой статье 12.1 Закона № 129-ФЗ [8] урегулирована государственная регистрация юридического лица, создаваемого путем преобразования филиала (представительства) иностранного юридического лица на основании решения арбитражного суда в хозяйственное общество. В статье 5 пункт 1 подп. «и» дополнен новым основанием прекращения юридического лица – это исключение международной компании из единого государственного реестра юридических лиц в связи с регистрацией международной компании в иностранном государстве или на территории в порядке редомициляции. Редомициляция – это изменение личного закона юридического лица вследствие перехода его из одной национальной юрисдикции в другую без потери его правосубъектности, то есть меняется государство регистрации, но сохраняются активы, права и обязанности по ранее заключенным сделкам. С 03.02 2023 г. в содержание ЕГРЮЛ не включаются сведения о лицензиях на осуществление деятельности, связанной с защитой государственной тайны.

В своем решении от 02.12.2021 г. Конституционный Суд РФ подчеркнул важность процедур регистрационного характера для гражданского оборота и хозяйственных правоотношений. В частности, он указал федеральному законодателю, действуя в рамках предоставленных ему Конституцией Российской Федерации полномочий, необходимо обеспечивать участникам экономических отношений справедливое, не ущемляющее свободу предпринимательской деятельности и не подавляющее инициативу соотношение прав и обязанностей, а также предусматривать соразмерные нарушения обязанностей последствия на основе конституционно значимых принципов гражданского законодательства [9].

По своей правовой природе институт государственной регистрации юридических лиц является междисциплинарным институтом гражданского и административного права. Регистрация дает возможность юридическим лицам начать экономическую и иную деятельность, наделяя их правоспособностью, обеспечивает баланс частных и публичных интересов. Совершенно справедливо, что без государственной регистрации юридических лиц невозможно создание законных форм осуществления экономической деятельности.

Важно подчеркнуть, что перечень сведений, содержащийся в ЕГРЮЛ, постоянно расширяется, состав которых установлен статьей 5 Закона № 129-ФЗ. Следует согласиться с С.Ю. Катую-

вой, что принцип публичной достоверности государственного реестра обеспечивает презумпцию достоверности и правильности содержащихся в нем записей, несоответствие их действительности в деятельности юридического лица может быть установлена только в судебном или ином процессуальном порядке [2].

Все данные, которые представляет юридическое лицо для занесения в реестр, считаются достоверными, регистрирующий орган коммерческих организаций (ФНС) не проверяет их достоверность и законность в отличие от некоммерческих организаций (Управление юстиции по Алтайскому краю). Только в случае возникновения обоснованных сомнений в их подлинности, в том числе в случае поступления возражений от заинтересованных лиц, проводится проверка достоверности этих сведений различными способами (п. 4.2 ст. 9 Закона № 129-ФЗ введен в действие с 01.01.2016 г.).

В целях снижения риска признания сделки недействительной лицу необходимо проверить документы контрагента, в том числе его бухгалтерский баланс. Особо, если цена или балансовая стоимость имущества, как по сделке, так и по нескольким взаимосвязанным сделкам в соотношении с балансовой стоимостью активов превышает установленное законом либо учредительным документом пороговое значение. В этом случае требуется специальный порядок ее совершения, то есть необходимо получение согласия или одобрения органом управления юридического лица.

Справедливо отмечал А.В. Бабаев, что «факт представления баланса в налоговый орган должен одновременно выполнять две функции: во-первых, в определенной степени гарантировать достоверность сведений, содержащихся в документе..., а во-вторых, фиксировать определенный момент времени, с которого возможные последующие изменения, вносимые в бухгалтерские документы, не оказывают влияния на определение крупности сделки» [3]. На наш взгляд, кроме анализа бухгалтерского баланса контрагента, разумно и осмотрительно будет проверить полномочия его исполнительного органа на заключение сделки. Особенно при «многоликости» директора (ст. 53 ГК РФ). Вместе с тем, сведения публичного ЕГРЮЛ не в полной мере позволяют провести проверку контрагента, когда введены ограничения на доступ к информации в ЕГРЮЛ.

Помимо ЕГРЮЛ налоговым органом ведется другой реестр – Единый федеральный реестр юридически значимых сведений о фактах деятельности юридических лиц (далее – ЕФРС), что предусмотрено ст. 7.1 Закона № 129-ФЗ [8]. Сведения о деятельности юридического лица, размещенные в ЕФРС, являются открытыми и общедоступными, но этот реестр не обладает публичной достоверностью. Заметим, что на сайте ФНС России еще размещается реестр обеспечительных

мер, принимаемых в рамках статьи 101 Налогового кодекса Российской Федерации и государственный информационный ресурс бухгалтерской (финансовой) отчетности, предусмотренный статьей 18 Федерального закона «О бухгалтерском учете». Существующие сервисы доступны для участников гражданского оборота, но в то же время эти сведения не коррелируют с ЕГРЮЛ.

Кроме того, есть электронные сервисы «Проверка контрагента» и «Прозрачный бизнес», которые в отдельных случаях предусматривают предоставление информации платно. Получается, чтобы проверить контрагента перед совершением сделки, необходимо исследовать различные источники информации о нем.

Уместно привести мнение К.И. Забоева, что «современный гражданский оборот немислим без заслуживающих доверия информационных ресурсов, ориентируясь на которые его участники имеют возможность минимизировать риски крушения бизнеса из-за недостоверной информации о личностях контрагентов и их имуществе» [1].

В настоящее время существует еще ряд практических проблем, требующих законодательного разрешения:

1. Отсутствует законодательное урегулирование и практическое применение детальной проверки оригинальности наименований юридического лица при его создании, допускаются наименования до полного совпадения или смещения, что может привести к случаям мошенничества. Так, поменяв буквенные знаки и символы в фирменном наименовании создаваемого или реорганизуемого юридического лица, отдельные коммерческие организации пытаются выдавать себя (точнее свою продукцию) за известные и востребованные потребителями бренды. Это, как правило, может привести к подрыву репутации конкурентов при продаже фальсифицированной продукции. Необходимо ввести законное требование о запрете регистрации идентичных наименований юридических лиц путем внесения изменений в соответствующий законодательный акт, а также разработать регламент осуществления функции по проверке уникальности наименования создаваемой организации.

2. Принцип публичной достоверности ЕГРЮЛ требует дальнейшей реализации в законе о государственной регистрации юридических лиц, поскольку содержание реестра не позволяет выявить особенности корпоративного управления, финансовое состояние и имущественное положение деятельности конкретного юридического лица.

Подводя итоги, можно сделать общий вывод, что ЕГРЮЛ в целом обеспечивает создание оптимальной системы государственного учета и контроля в такой жизненно важной сфере деятельности юридических лиц как предпринимательская. Это позволяет государству в определенной мере

создавать социально-политическую стабильность и экономическую безопасность страны. Включение в ЕГРЮЛ дополнительных сведений, обеспечивающих правовые гарантии третьим лицам, в том числе кредиторам, придав им силу публичной достоверности, позволит укрепить имущественный оборот.

Библиографический список

1. Забоев К.И. Публичная достоверность Единого государственного реестра юридических лиц и воля юридического лица // Закон. – 2015. – № 3. – С. 94.
2. Катукова С.Ю. Досудебный порядок обжалования решений налоговых органов об отказе в государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей: виды и процессуально-правовые последствия // Проблемы экономики и юридической практики. – 2022. – Т. 18, № 3. – С. 224-230.
3. Кузнецов П.А. Полномочия ФНС России по проверке достоверности сведений при регистрации юридического лица // Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. Серия: Экономика и право. – 2021. – № 3. – С. 81-83.
4. Надтачев П.В. Правосубъектность юридических лиц: проблемы теории и практики // Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации. – 2018. – № 3. – С. 338-342.
5. О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»: Федеральный закон от 24.07.2023 № 353-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы КонсультантПлюс.
6. О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и статью 3 Федерального закона «Об обществах с ограниченной ответственностью»: Федеральный закон от 13.06.2023 № 249-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы КонсультантПлюс.
7. О внесении изменений в Федеральный закон «Об искусственных земельных участках, созданных на водных объектах, находящихся в федеральной собственности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 30.12.2021 № 492-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы КонсультантПлюс.
8. О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей: Федеральный закон от 08.08.2001 № 129-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы КонсультантПлюс.
9. По делу о проверке конституционности положений статьи 21.1 и пункта 7 статьи 22 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» в связи с жалобой гражданина В.И. Тринько: Постановление Конституционного Суда РФ от 02.12.2021 № 51-П // Собрание законодательства РФ. – 2021. – № 50 (часть IV). – Ст. 8681.
10. Об определении случаев, в которых доступ к информации (сведениям), содержащейся в государственном информационном ресурсе бухгалтерской (финансовой) отчетности и Едином государственном реестре юридических лиц, может быть ограничен, о внесении изменений в постановление Правительства

Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 729 и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 16.09.2022

№ 1625 // Доступ из справ.-правовой системы КонсультантПлюс.

11. Практика применения Гражданского кодекса РФ, части первой / А.Б. Бабаев и др.; под ред. В.А. Белова. – М.: Юрайт, 2020.

УДК 343.535.1

Позиции Верховного Суда Российской Федерации о привлечении контролирующих должника лиц к субсидиарной ответственности

*Вишневецкая Наталья Владимировна,
Головко Виталий Сергеевич*

Статья посвящена вопросу позиций Верховного Суда о привлечении контролирующих должника лиц (далее – КДЛ) к субсидиарной ответственности. В работе рассмотрены позиции Верховного Суда о сроках привлечения КДЛ к субсидиарной ответственности и о необходимом наборе качеств КДЛ для привлечения к ответственности.

Ключевые слова: *контролирующее должника лицо, Закон о банкротстве, Верховный Суд.*

Стабильная и продуманная система отношений в сфере бизнеса имеет существенное значение при построении экономически развитого и прогрессивного государства, однако, стоит отметить, что гражданский оборот подвержен разнообразным коммерческим рискам, которые, в том числе, связаны со стремительным изменением текущего положения вещей в экономической сфере. Именно поэтому с целью минимизации или даже полного нивелирования негативных последствий, вызванных такими рисками, законодателем был принят Федеральный закон от 26.10.2002 г. «О несостоятельности (банкротстве)» № 127-ФЗ (далее – Закон о банкротстве) [1], положения которого стали одними из основных способов регулирования современной экономической деятельности.

Как следует из судебной статистики, выведенной Судебным департаментом при Верховном Суде, в 2022 г. было рассмотрено 243 435 дел о банкротстве из них в отношении граждан – 213 081, в отношении юридических лиц – 26 448, в отношении индивидуальных предпринимателей – 3 506. При этом всего арбитражными судами первой инстанции было рассмотрено 1,7 млн дел возникающих из гражданских и административных правоотношений, в апелляционном порядке рассмотрено 347 975 споров, а в кассационном порядке – 140 961 [2]. Таким образом, вопрос разбирательств по делам о банкротстве является довольно актуальным.

Привлечение к субсидиарной ответственности контролирующего должника лица, является не правилом, а исключением, служащим для восстановления нарушенных прав кредиторов.

Из статистики, сформулированной сайтом ПРОбанкротство на основании рассмотренных

дел о субсидиарной ответственности, чаще всего привлекают руководителя, мажоритарного акционера, бенефициаров и членов правления.

В ст. 61.10 Закона под КДЛ понимается лицо, имеющие или имевшее право давать обязательные для должника требования. Также законодателем установлен срок, когда КДЛ могло давать требования для должника, равный 3 годам, до момента появления признаков банкротства. Также следует учесть, что с 2009 г. по 2016 г. данный срок был равен 2 годам и в случае, если в течение 3 лет не возбуждалось дело о банкротстве, то привлечение контролирующего лица к субсидиарной ответственности было невозможно. Также срок исчислялся до момента подачи заявления в арбитражный суд. В связи с данными положениями, на практике бывали случаи, когда КДЛ избегали субсидиарной ответственности, т.к. подменяли себя иным лицом, которое исполняло роль КДЛ или не допускали возбуждения дела о банкротстве в течение 3 лет.

Для борьбы с подобным проявлением недобросовестного и противоправного поведения Верховный Суд нанес превентивный удар и в определении от 16.05.2018 г № 308-ЭС17-21222 по делу № А32-9992/2014 о банкротстве ЗАО «Орбита» сформировал позицию, которая была применима к законодательству, когда период контроля был меньше, т.е. составлял 2 года до принятия арбитражным судом заявления о признании должника банкротом. Как отметил Суд, двухлетний срок направлен на исключение чрезмерной неопределенности в вопросе о правовом положении контролирующего лица в условиях, когда момент инициирования кредитором дела о банкротстве организации-должника, в который привлекаемое

к ответственности лицо перестало осуществлять контроль.

При этом, как замечает Верховный Суд, по делу о банкротстве ЗАО «Орбита», суд округа не учел, что КДЛ, своими действиями препятствовал своевременному возбуждению производства по делу о несостоятельности, т.е. изменил начало течения подозрительного периода в свою пользу. Таким образом, было установлено, что в случаях, когда у кредитора отсутствовала перспектива инициировать возбуждение дела о банкротстве по зависящим от КДЛ обстоятельствам, оный не вправе ссылаться на прекращение контроля над должником за пределами двухлетнего срока.

Необходимо признать, что зачастую неспособность компании платить по обязательствам и признание ее несостоятельным (банкротом) является результатом целенаправленных действий контролирующего должника лица, а не следствием коммерческого риска. Такой вывод служит основанием для выделения ряда правовых позиций Верховного Суда по делам о субсидиарной ответственности контролирующего должника лица.

Кроме того, научный и практический интерес представляет кейс ЗАО «Заготовитель», из определения Верховного Суда РФ от 30.05.2022 г. № 305-ЭС22-2095 по делу № А41-88908/2018, где судом установлено, что решая вопрос привлечения контролирующего лица к субсидиарной ответственности, суды должны учитывать, во-первых, масштаб деятельности компании и во-вторых, объективную возможность ответчика контролировать сотрудников, которым была делегирована часть обязанностей, нарушение которых привело к причинению вреда компании. Также Судом определено, что отказ в привлечении директора к уголовной ответственности не означает автоматического освобождения от гражданско-правовой ответственности.

При таких обстоятельствах стоит отметить, что институт субсидиарной ответственности контро-

лирующих должника лиц в делах о несостоятельности (банкротстве) является эффективным способом понуждения к исполнению обязательств перед кредиторами. Напомним, что от субсидиарной ответственности контролирующее должника лицо не освобождается при личном банкротстве, а кроме того, она переходит в порядке универсального правопреемства к наследникам. Из практики применения судами норм о субсидиарной ответственности контролирующих должника лиц явствует, что именно этот механизм чаще всего побуждает к исполнению обязательств перед кредиторами.

На основании проанализированных позиций Верховного Суда по делам о субсидиарной ответственности контролирующего должника лица можно выделить ряд трендов субсидиарной ответственности: во-первых, серьезно расширился круг лиц, которых привлекают к субсидиарной ответственности. Ранее основными ответчиками были директора и прямые владельцы компаний, теперь же привлекают финансовых директоров, главных бухгалтеров, конечных бенефициаров, аффилированных лиц и т.д.; во-вторых, Верховный и Конституционный суды расширительно толкуют Закон о банкротстве и постепенно наделяют ответчиков теми правами, которые прямо не предусмотрены; в-третьих, ответчикам становится сложнее защищаться, связано это с тем, что заявители могут строить свою позицию на косвенных доказательствах, а на ответчиков возлагается повышенный стандарт доказывания и раскрытия всех обстоятельств сделок и действий.

Библиографический список

1. Суддеп рассказал о работе арбитражных судов в 2022 году [Электронный ресурс]. – URL: <https://pravo.ru/news/246116/>.
2. О несостоятельности (банкротстве): Федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. — URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody&nd=102078527>.

УДК 349.3

Самозанятые: неоднозначный подход при решении вопроса об отнесении к категории работающих (занятых)

Колодина Елена Викторовна

В статье раскрываются проблемы, связанные с определением правового статуса лиц, применяющих специальный налоговый режим в виде уплаты налога на профессиональный доход, а именно, о неоднозначном подходе законодателя и правоприменительных органов при решении вопроса об отнесении указанных субъектов к работающим (занятым).

Ключевые слова: лица, уплачивающие налог на профессиональный доход, самозанятые, работающие, занятые, компенсационные выплаты неработающим.

Федеральным законом от 27.11.2018 г. № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» с 01.01.2019 г. в ряде субъектов Российской Федерации, ставших участниками эксперимента, был введен специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход». С января следующего года в эксперимент в соответствии с указанным нормативным актом включились еще ряд регионов, а с 01.07.2020 г. право использовать специальный режим было предоставлено и остальным субъектам Российской Федерации при условии принятия соответствующих региональных законов [1].

На сегодняшний день эксперимент показал себя как довольно успешный, а специальный налоговый режим как востребованный, что подтверждается статистическими данными, согласно которым по состоянию на 31.08.2023 г. на территории России регистрацию по применению специального режима налогообложения прошли 8 283 519 человек, из них 7 868 707 человек – это физические лица и 414 812 человек – это индивидуальные предприниматели [11].

Несмотря на широкое применения режима на протяжении уже более чем 4,5 лет, на практике остаются некоторые вопросы при определении статуса лиц, уплачивающих налог на профессиональную деятельность, получивших почти сразу название «самозанятые», ставшее всеобщепонятным. В частности, такой вопрос возникает при отнесении таких субъектов к категории работающих граждан.

Понятие «самозанятый гражданин», «самозанятый» отсутствует в законодательстве, что, как отмечают многие авторы [7,9,10], вызывает определенные разночтения при употреблении данного термина. В ряде случаев «самозанятость» и «предпринимательство» употребляются как равнозначные понятия, в других же – как явления разнотипные, характеризующиеся различной правовой природой.

Так, М.О. Измайлова, отмечает, что системный анализ законодательных актов, а также правоприменительной деятельности, позволяет прийти к выводу, что категорией населения, являющегося самозанятым, охватывается довольно обширный круг занятых лиц, например, индивидуальных предпринимателей и иных лиц, зарегистрированных в установленном порядке; также и физических лиц, заключивших гражданско-правовые договоры о выполнении работ или оказании услуг и других [9]. Однако, в рамках настоящего исследования нас будет интересовать только определенная категория самозанятых, а именно, лица, являющиеся плательщиками налога на профессиональный доход (далее – НПД).

Федеральный закон № 422-ФЗ с 01.01.2019 г. (далее – Закон о НПД) определяет, что право на

использование установленного законом специального налогового режима получают физические лица, в том числе официально занимающиеся предпринимательством, осуществляющие свою профессиональную деятельность на территории одного или нескольких субъектов России, участвующих в эксперименте.

Согласно ч. 6 ст. 2 Закона о НПД лицо, решившее применять специальный налоговый режим, вправе и не обращаться за регистрацией как ИП, исключение составляет только такой род занятий, который без регистрации применяться не может. При этом одно из основных ограничений, установленных в части 7 той же статьи для возможности применения рассматриваемого специального налогового режима, это отсутствие работодателя и непривлечение наемных работников при осуществлении деятельности, приносящей профессиональный доход.

Эти ограничения касаются двух категорий «самозанятых» как имеющих официальный статус, так и не обладающих таковым. Более того, предприниматели, перешедшие на уплату НПД, освобождаются на этот период от уплаты взносов на обязательное страхование. На уплачивающих НПД физических лиц эта обязанность государством также не возлагается. В связи с этим данные лица не приобретают страхового стажа за период получения профессионального дохода.

Отечественным законодательством предусмотрены случаи предоставления социальных льгот в зависимости от отнесения граждан к занятым, неработающим.

Один из таких случаев установлен Законом о занятости населения [2] и представляет собой право на получение социального пособия по безработице.

На основании ст. 31 Закона о занятости рассматриваемое пособие предназначено для граждан, признанных безработными в порядке, установленном законом, которые в соответствии с ч. 1 ст. 3 являются трудоспособными не имеющими работы и заработка, зарегистрированными в органах службы занятости для осуществления поиска подходящей работы, ищут и готовы приступить к работе. Кроме того, в ч. 3 той же статьи уточняется, что к безработным не могут быть отнесены лица, определяемые в ст. 2 Закона как занятые. В ст. 2 лица, уплачивающие налог на профессиональный доход, напрямую не названы, при этом в абзаце 3 этой же статьи есть указание на индивидуальных предпринимателей, других, схожих по статусу субъектов (нотариусов, адвокатов и так далее) и иных лиц, чья профессиональная деятельность по закону подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию. Все эти лица охватываются в законе единым понятием – индивидуальные предприниматели.

Минтруд РФ в письме, содержащем ответ на

вопрос о «самозанятости» и об оказании финансовой помощи органами по труду и занятости [5], устанавливает, что такие понятия как «предпринимательство» и «самозанятость» являются однокоренными, содержание которых составляет деятельность, приносящая прибыль (доход). Различие же между ними можно провести только по наличию формальной легализации, то есть официальной регистрации индивидуальных предпринимателей в этом качестве, и отсутствию таковой у самозанятых граждан.

Федеральный орган делает вывод, что лица, которые направили уведомление в налоговые органы об осуществлении определенных видов деятельности, относятся именно к занятым гражданам, так как рассматриваемое понятие «занятые граждане» охватывает категорию «самозанятые», так как такие граждане наряду с индивидуальными предпринимателями, самостоятельно обеспечивают себя работой [5].

Таким образом, лица, уплачивающие НПД, не могут быть поставлены на учет как безработные и претендовать на получение пособия по безработице.

Иной подход применяется при предоставлении мер социальной поддержки со стороны Социального фонда Российской Федерации.

Так, указом Президента РФ от 26.12.2006 г. № 1455 [3] предусмотрены компенсационные выплаты в виде ежемесячных платежей неработающим трудоспособным лицам, которыми осуществляется уход за инвалидом I группы или за престарелым лицом.

При этом Постановление Правительства РФ от 04.06.2007 г. № 343 [4], определяющее порядок осуществления таких выплат, устанавливает, что для назначения компенсационной выплаты необходимы, в числе прочих, сведения, подтверждающие отсутствие факта осуществления работы и (или) иной деятельности, в период которой лицо подлежит обязательному пенсионному страхованию. Эти сведения необходимо подтвердить как в отношении лица, осуществляющего уход, так и в отношении нетрудоспособного гражданина [4].

Поскольку, как мы указывали ранее, лица, уплачивающие НПД, освобождены от уплаты страховых взносов, то есть не подлежат обязательному страхованию, то эти лица, права на получение компенсационной выплаты в соответствии с Указом Президента РФ № 1455 не утрачивают.

Еще один случай в сфере социального обеспечения, когда важно определить признается ли лицо работающим, это корректировка страховой пенсии.

Так, в настоящее время по общему правилу в тот период, когда пенсионер осуществляет трудовую деятельность, его страховая пенсия не индексируется и не корректируется. Но при прекращении трудовых или иных сходных отношений эти

действия применяются к пенсии гражданина, и он получает страховую пенсию и фиксированную выплату к ней в размере, рассчитанном с применением всех ранее проведенных индексаций и корректировок. Здесь и возникает вопрос об отнесении самозанятого пенсионера к категории работающего.

Согласно официальной точке зрения департамента пенсионного обеспечения Минтруда РФ, изложенной в письме от 26 апреля 2021 г. № 21-1/ООГ-3848 [6], если самозанятый пенсионер не является плательщиком страховых взносов, то он не считается и работающим для целей осуществления расчета его пенсионных прав в ПФР. Все установленные законодательством доплаты, индексации и перерасчеты должны применяться в отношении такого пенсионера как неработающего [6].

Однако, исходя из позиции суда, представленной в исследовании А. Алексеевской [8], содержащейся в неопубликованной судебной практике, последний может придерживаться иного мнения по данному вопросу. Из проанализированного решения Преображенского районного суда г. Москвы от 29 января 2020 года по делу № 21503/2020 следует вывод, что суд, исходя из системного толкования положений пенсионного и налогового законодательства, признает, что заявитель (пенсионер, являющийся самозанятым) имеет статус работающего пенсионера, поскольку он получает за оказание своих услуг вознаграждение и, соответственно, в силу норм действующего законодательства суммы страховой пенсии ему должны выплачиваться без учета индексации [8].

Таким образом, исходя из изложенного, следует, что отсутствие в законодательстве четкой позиции по отнесению лиц, уплачивающих НПД, к работающим (занятым), приводит к неоднозначной практике со стороны правоприменительных органов. На наш взгляд, во избежание применения различных, иногда противоположных подходов, по предоставлению мер социального характера указанным субъектам, в рассмотренных нормативных актах следует прямо указать на наличие или отсутствие права лиц, уплачивающих НПД, исходя из единого подхода к определению их правового статуса, на применение той или иной меры социального характера.

Библиографический список

1. О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход»: Федеральный закон от 27.11.2018 № 422-ФЗ // Доступ из справ.-прав. системы Консультант Плюс.
2. О занятости населения в Российской Федерации: Закон Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 // Доступ из справ.-прав. системы Консультант Плюс
3. О компенсационных выплатах лицам, осу-

ществляющим уход за нетрудоспособными гражданами: указ Президента РФ от 26.12.2006 № 1455 (ред. от 31.12.2014) // Доступ из справ.-прав. системы КонсультантПлюс.

4. Об осуществлении ежемесячных компенсационных выплат неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за инвалидом I группы (за исключением инвалидов с детства I группы), а также за престарелым, нуждающимся по заключению лечебного учреждения в постоянном постороннем уходе либо достигшим возраста 80 лет: постановление Правительства РФ от 04.06.2007 № 343 (ред. от 16.08.2022) // Собрание законодательства РФ. – 2007. – № 24. – Ст. 2913.

5. Письмо Минтруда РФ от 03.03.2020 № 16-1/В-87 // Доступ из справ.-правовой системы КонсультантПлюс.

6. Письмо Минтруда РФ от 26.04.2021 № 21-1/ООГ-3848 // Доступ из справ.-правовой системы КонсультантПлюс.

7. Алексеевская, А. Социальные аспекты самозанятости. Кто может решиться использовать такую форму и легализоваться? // Трудовое право. – 2019. – № 7.

8. Алексеевская, А. Пенсии работающим и неработающим пенсионерам – споры и технологии пересмотра // Трудовое право. – 2022. – № 3. – С. 27-34.

9. Измайлов, М.О. О статусе самозанятого гражданина в законодательстве Российской Федерации // Финансы. – 2022. – № 5.

10. Малинина, Л.Ю. Самозанятые граждане: понятие и правовое регулирование // Юрист. – № 3.

11. Официальный сайт Федеральной налоговой службы [Электронный ресурс] // URL: <https://rmsp.nalog.ru/statistics2.html>.

УДК 342.53

Особенности разделения властей во Франции

Коновалова Людмила Геннадьевна

В статье представлен анализ пяти этапов правового регулирования принципа разделения властей во Франции и его современное закрепление. Обращается внимание на французскую специфику распределения полномочий между высшими органами государственной власти. Приводятся различные оценки современной модели разделения властей во Франции.

Ключевые слова: *разделение властей, парламент, президент, смешанная республика, суд, Французская республика*

Франция известна своим опытом конституционализма, а также приверженностью принципу разделения властей. Широко цитируемой является ныне действующая ст. 16 Французской Декларации прав человека и гражданина 1789 г., которая провозглашает, что «общество, где не обеспечена гарантия прав и нет разделения властей, не имеет Конституции» [18, с. 27]. Однако в ходе конституционного развития Франции используемая модель разделения властей неоднократно менялась, подстраиваясь под изменяющиеся социально-политические условия. Этот опыт поиска оптимального варианта разделения властей для конкретной страны представляет исследовательский интерес.

После принятия Декларации прав человека и гражданина 1789 г. доктрина разделения властей была последовательно проведена в Конституции Франции 1791 г.: законодательная власть принадлежала однопалатному Национальному законодательному собранию, представлявшему преимущественно интересы буржуазии; исполнительную власть вверялась королю, судебную властью наделялись избираемые народом судьи. Иссле-

дователи характеризуют эту первую модель разделения властей во Франции как жесткую и считают основной причиной ее крушения нежелание господствующих политических сил сотрудничать [14, с. 290].

Вторая модель разделения властей проявила себя уже в рамках республиканской формы правления с принятием Конституции 1795 г. после термидорианского переворота. Эта модель оказалась неэффективной, главным образом, по причине громоздкости и внутренних конфликтов, поскольку законодательная власть была вверена сложно формируемому и сложно функционирующему двухпалатному Законодательному корпусу, а исполнительная власть также представляла собой коллегиальный орган – Директорию из 5 членов [14, с. 290].

Третья модель разделения властей во Франции была установлена Конституцией 1848 г., закрепившей режим II Республики. Она предполагала разграничение государственной власти между однопалатным Национальным собранием, Президентом и судьями. Третья модель разделения властей, подобно второй, практически исключала какое-либо взаимодействие властей. Такое

разделение властей в юридической литературе зачастую именуют «абсолютным». «Директора не могли влиять на законодательную власть, монополично принадлежавшую советам; у директоров не было ни права законодательной инициативы, ни права вето, не было и права роспуска парламента; советы же не могли даже задавать вопросы директорам по поводу ведения ими дел. Аналогичное положение сложилось и в 1848 г.: Президент не мог распустить Собрание, а Собрание не могло отозвать Президента республики. В результате подобных отношений исполнительной и законодательной властей наступил паралич власти, который в обоих случаях закончился государственными переворотами; в первом – власть узурпировал Наполеон Бонапарт (18 брюмера), во втором (в результате государственного переворота 2 декабря 1851 г.) – Наполеон III» [10, с. 57-58].

Конституционный режим III и IV Республик во Франции характеризуется общей моделью разделения властей, отличавшейся гипертрофированными полномочиями парламента. Их установление проходило под общей идеей «суверенитета Национальной ассамблеи – живого воплощения народной воли» [4, с. 205]. Конституционные акты 1875 г. и 1946 г. закрепляли широкие полномочия демократично избираемых двухпалатных парламентам и вверяли исполнительную власть президентам. При этом Конституция 1875 г. даже не регламентировала организацию судебной власти. Подобная недоработанность Конституции 1875 г., преодолеваемая в основном за счет текущего законодательства, открывала возможность сильному французскому парламенту определять основные направления политики в стране, что в условиях многопартийности, отсутствия в парламенте стабильного большинства приводило к постоянным кризисам и в итоге не позволило предотвратить немецкую оккупацию и установление авторитарного режима [14, с. 291].

После Второй мировой войны в 1946 г. Франция «получила самую демократическую в своей истории Конституцию» [6, с. 98] с парламентарной формой правления, где нашла свое регулирование и судебная власть в виде Высшего совета магистратуры. Фактически во Франции сложился «ультрапредставительный режим, основанный на парламентском суверенитете» [13, с. 219]. Однако и в этом случае система разделения властей с усиленной ролью парламента не смогла продолжить свое существование. Поводом отказа от нее послужил путч в Алжире, находящимся в колониальной зависимости от Франции, и угроза гражданской войны в самой метрополии. Но в юридической науке считается, что именно дисбаланс властей в пользу парламента не смог гарантировать политическую стабильность в стране [7, с. 41]. Хотя и делаются оговорки о том, что потенциал такой модели разделения властей не был

реализован в полной мере в силу недостаточности финансовых ресурсов и особенностей внешнеполитической ситуации.

Отчасти такой неудачный исторический опыт реализации модели жесткого разделения властей и модели с усиленными полномочиями парламента послужил причиной закрепления Конституцией V Республики 1958 г. современного подхода к разделению властей во Франции, характеризуемого как смешанная республика.

Общественный запрос на стабилизацию политической системы был удовлетворен главным образом появлением сильной фигуры Президента, выведенного из иных ветвей власти и призванного обеспечивать «своим арбитражем нормальное функционирование публичных властей, а также преемственность государства» [8]. Поэтому французского Президента часто называют «четвертой ветвью власти», а по степени значимости – первой. Соответственно за ним закреплены существенные полномочия, отличные от компетенции главы правительства. Президент Республики назначает премьер-министра, а по его рекомендации – других членов правительства; он председательствует в Совете Министров; подписывает и обнародует законы, подписывает ордонансы и декреты, принятые правительством, а также издает собственные акты; назначает на гражданские и военные должности; вправе созывать парламент на внеочередные сессии и распускать Национальное собрание; является главой вооруженных сил; вводит чрезвычайное положение и др. [8]

Первоначально по Конституции 1958 г. Президент Франции избирался косвенным путем через коллегию нотаблей сроком на 7 лет. С 1962 г. выборы Президента стали прямыми и всеобщими, что повысило его статус. Однако с 2000 г. срок полномочий Президента был сокращен до 5 лет.

Следующим по степени значимости органом государственного управления по Конституции V Республики, является Правительство. Возглавляет Правительство назначаемый президентом премьер-министр (как правило, лидер парламентского большинства). Состав Правительства определяется премьер-министром и утверждается президентом. Правительство осуществляет управление государством, для этого в «его распоряжении находятся административные органы и вооруженные силы», за свою деятельность «оно ответственно перед парламентом» [8].

Конституционное закрепление статуса французского Парламента осуществляется лишь в третьей очереди. Он состоит из двух палат: Национального собрания, избираемого прямым голосованием на пять лет и Сената, избираемого путем косвенного голосования на девять лет и обеспечивающего представительство территорий Республики.

Полномочия Парламента существенно ограничены по сравнению с его предшественниками. Во-

первых, ст. 34 Конституции жестко определяет круг вопросов, за которые законодательная власть не вправе заходить, там начинает действовать регламентная власть правительства и подчиненных ему органов [8]. Например, в 2005 г. Конституционный совет признал факт превышения парламентом своей компетенции при подробном регулировании образовательного процесса в проекте закона о школьном образовании [5, с. 133].

Во-вторых, ст. 49 Конституции позволяет Правительству принять закон без голосования в Национальном собрании. В этом случае Национальное собрание в течение 24 часов может объявить вотум недоверия Правительству, и если он завершится отставкой Правительства, законопроект будет отклонен. Если отставки не случится, то законопроект автоматически будет считаться принятым. К примеру, такая процедура применена в 2023 г. при последнем витке непопулярной пенсионной реформы. На голосовании по вопросу вотума недоверия Правительству не удалось достичь необходимого большинства голосов, поэтому после одобрения Сенатом и Конституционным советом закон о повышении пенсионного возраста был принят, несмотря на массовые протесты граждан [17]. За всю историю в Республики подобная упрощенная форма законотворчества была применена около 30 раз и всегда позволяла Правительству добиваться принятия нужного акта [11, с. 434].

В-третьих, Президент наделен еще одной возможностью принять закон «в обход» Парламента, используя свое право выносить законопроекты по некоторым вопросам на референдум. Подобная инициатива обсуждается в парламенте, но не голосуется.

В-четвертых, в самой процедуре законотворческого процесса у исполнительной власти заложены преимущества: законодательная инициатива парламентариев сведена к минимуму, так как на заседаниях палат приоритет должен отдаваться проектам, внесенным членами правительства; в случае возникновения разногласия между палатами Парламента по принятию законопроекта только премьер-министр имеет право созвать согласительную комиссию; если в течение 70 дней Парламент не одобряет бюджетный проект, правительство может использовать право введения его своим актом [8].

В-пятых, Парламент утратил право избрания Президента и впервые, по существу, был отстранен от разработки Конституции.

Судебная система во Франции многоступенчатая. Гарантом независимости судов выступает Президент республики. Он возглавляет Высший совет магистратуры. Судьи назначаются на свои должности бессрочно по решению Высшего совета магистратуры. Систему судов общей юрисдикции возглавляет Кассационный суд Франции.

Совокупность органов административной юстиции возглавляет Государственный совет. Такая двойственность юрисдикционных систем объясняется особым прочтением принципа разделения властей в Законе от 16-24 августа 1970 г., по которому законодательная и исполнительная власть были выведены из под контроля судебной власти на основании того, что последние не располагали достаточной легитимностью для оспаривания актов, издаваемых органами, созданными на основе всеобщего избирательного права или действующими во имя публичного интереса [3, с. 69]. Функции конституционной юстиции возложены на Конституционный совет, появление которого в Конституции 1958 г. было изначально воспринято также как посягательство на суверенитет парламента [5, с. 132].

Представленная модель разделения властей в Республики называется в юридической литературе «слабым разделением властей» [3, с. 64], «режимом личной власти Президента» [6, с. 116], «рационализированным парламентаризмом» [1; 2, с. 112], «анти-парламентской системой разделения властей» [15, с. 175], системой, противоречащей идеям Ш.Л. Монтескье [10, с. 59] и т.п. В то же время исследователи призывают разводить фактическую и юридическую конституцию применительно к французскому разделению властей. Обосновывается позиция, что «слабым» такое разделение можно назвать исключительно на первый взгляд. На практике положения законодательства исполняются несколько иначе. Президенты по сложившейся традиции вынуждены считаться с оппозиционным правительством, существует автономная от Президента линия взаимоотношений Правительства и Парламента, позволяющая законодательному органу занимать существенное место в политико-правовой жизни страны. Французский Президент не имеет права по своей воле отправлять Кабинет министров в отставку [9, с. 113]. Судебная власть считается успешно справляющейся с задачей «хранительницы личной свободы» и благодаря своей независимости укрепляет разделение властей [3, с. 64]. Наблюдается некоторая тенденция усиления власти парламента. Наиболее заметными стали внесенные в Конституцию в 2008 г. поправки о плюралистическом выражении мнений и справедливом участии партий в законотворческом процессе, о гарантиях оппозиции [10, с. 59]. Кроме того, Парламент на практике выходит за пределы полномочий, установленных Конституции, расширительно трактуя вверенные ему сферы общественной жизни [15, с. 117]. Эти полномочия расширяются и юридически. Например, Конституционным законом в 1996 г. компетенция Парламента стала включать возможность принятия законов о финансировании социального обеспечения, в 2003 г. - об управлении территориальными коллективами, в 2005 г. - об охраны окружающей среды [12, с. 48].

Поэтому зачастую французскую модель разделения властей в целом характеризуют как «эффективную», «заложившую возможность стабильного развития государства», «эталонную для иных стран» [14, с. 293]. Сильная фигура Президента Франции не превращается в модель единовластия, а Парламент сохраняет значимое положение в системе разделения властей благодаря наличию формального разведения полномочий ветвей власти, а также проявлению иных признаков парламентаризма, включая многопартийность, гарантии оппозиции, наличия сильной судебной власти и др.

Библиографический список

1. Bujadoux, J.-F. Rationalization of parliamentarism in France (19th-21th centuries). Electronic Thesis or Dissertation. 2019. Paris: Lauvaux. – 896 p. // <http://www.theses.fr/2019PA020028/document>
2. Алебастрова И.А. Исполнительная власть: многообразие конституционно-правовых моделей. Правительство в зарубежных странах / Под ред. К.В. Карпенко. – М.: МГИМО-Университет, 2016. – 370 с.
3. Андреева И.А. Становление и развитие французского подхода к определению места судебной власти в системе разделения властей // Государство и право. – 2015. – № 3.
4. Беше-Головко К. Жорж Ведель: ода демократии, проникнутая гуманизмом и реализмом // Сравнительное конституционное обозрение. – 2008. – №1.
5. Калиш Д. Специфика трактовки конституционности в Пятой республике во Франции // Сравнительное конституционное обозрение. – 2021. – № 3.
6. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: учебник. В 4-х томах. Т. 3 / Отв. ред. Б.А. Срашун. М.: БЕК, 1997.
7. Конституция Франции (вступительная статья) // Конституции зарубежных государств: Великобритания,

Франция, Германия, Италия, Европейский союз, Соединенные Штаты Америки, Япония, Индия : учеб. пособие. - 5-е изд., перераб. и доп. Москва: Волтерс Клувер, 2006.

8. Конституция Французской Республики от 4 октября 1958 г. // Конституции государств Европейского Союза. – М.: ИНФРА-М, НОРМА, 1997.

9. Краснов М.А. Россия как полупрезидентская республика: проблемы баланса полномочий (опыт сравнительно-правового анализа) // Государство и право. – 2003. – № 10.

10. Маклаков В.В., Вержели Д. Равновесие властей: конституционная утопия // Социальные и гуманитарные науки. Отечественная и зарубежная литература. Сер. 4: Государство и право. – 2011. – № 3.

11. Маклаков В.В. Парламент Франции // Парламенты мира: Сб. М.: Интерпракс.

12. Маклаков В.В. Парламент Франции: Перевод законодательных актов. Ч. 1 / Отв. ред. Е.В. Алферова. М.: РАН. ИНИОН. Центр социал. науч.-информ. исслед. 2008.

13. Разделение властей: учеб. пособие / отв. ред. М.Н. Марченко. – М.: Юрайт-Издат, 2004.

14. Реснянская О.С. Разделение властей во Франции // Вестник Бурятского государственного университета. – 2010. – № 14.

15. Смольяков А.А. Место и роль парламента в системе разделения властей США и Франции // Закон. Право. Государство. – 2020. – № 4-1.

16. Сорокин М.Ю. В поисках «политического» конституционализма в России (роль судебной интерпретации основного закона) // Закон. – 2020. – № 1.

17. Суть пенсионной реформы во Франции 2023 года: из-за чего в стране начались протесты // Банки сегодня. Информационно-аналитическое финансовое издание // <https://bankstoday.net/last-articles/pensionnaya-reforma-vo-frantsii-2023>

18. Французская Республика. Конституция и законодательные акты. Перевод с франц. / Сост. В.В. Маклаков, В.Л. Энтин. – М.: Прогресс, 1989.

УДК 34.07

Проблематика соблюдения состояния законности в сфере похоронного дела на примере малых территорий

Макеев Николай Николаевич

Настоящая статья посвящена исследованию проблем применения норм законодательства о похоронном деле в части слабого развития правоотношений, особенно на малых территориях Сибири и Дальнего Востока, анализ состояния законности в указанной сфере позволяет сделать вывод о необходимости организации строгого государственного контроля, в том числе через приданные органам прокуратуры Российской Федерации определенных функций и полномочий.

Ключевые слова: законодательство о похоронном деле, специализированные похоронные организации, вопросы организации похоронного дела, незаконное установление сроков захоронения умерших, порядка эксгумации останков умерших, размера платы услуг по погребению, прокурорский надзор.

Как показывает практика состояние законности в сфере похоронного дела далеко от идеального,

действующий с 1996 г. Федеральный закон «О погребении и похоронном деле в РФ» (далее – фе-

деральный закон о похоронном деле) [1] носит декларативный характер и не учитывает работу частных похоронных бюро, появившихся на рынке после его принятия и являющимся самостоятельным видом предпринимательства; никак не решает проблемы с заброшенными могилами умерших, не имевших близких родственников; не закрывает существующие лазейки «для расчетов в обход кассы»; и др. При этом реальный объем рынка у нас в стране оценивается в 360 млрд. руб. в год, а по данным Росстата в 2022 г. официально декларируется только 90 млрд. руб. [2]. Сложившееся положение дел побудило Генеральную прокуратуру Российской Федерации (далее – РФ) и Министерство внутренних дел РФ направить свои усилия на ликвидацию теневого рынка услуг в сфере похоронного дела и провести в масштабах всей России соответствующую проверку.

Выработанные по результатам совместной проверки межведомственные предложения должны существенно улучшить действующий нормативный правовой акт поскольку определяют возможности выведения в правовое поле действующие де-факто частные похоронные бюро, кладбища и крематории, лишение их лицензии в случаях многократных нарушений установленных правил, наделение власти полномочиями отслеживать цены на погребения, продавать на торгах места для семейных захоронений и другие.

Однако, как показывают результаты надзорной практики, возникновение и бурное развитие теневого рынка в сфере похоронного дела актуально только для Москвы и других крупных городов России, на иных территориях, особенно Сибири и Дальнего Востока, правоотношения в указанной сфере развиты слабо и теневые рынки таких услуг отсутствуют. Между тем, для малых территорий характерны свои проблемы, возникающие в результате неисполнения установленных правовых предписаний.

К примеру, на территории Республики Алтай осуществляли свою деятельность всего две организации, оказывающие ритуальные услуги, которые не конкурировали между собой, что свидетельствовало о недостаточности на этом рынке специализированных организаций. В целях исполнения принятых мер прокурорского реагирования по причине отсутствия организаций, предоставляющих ритуальные услуги, на территории каждого сельского района полномочия по организации похоронного дела пришлось возлагать на существующие муниципальные унитарные предприятия либо рассматривать вопрос о создании специализированных организаций.

В ходе осуществления надзора за соответствием федеральному законодательству нормативных правовых актов, принимаемых органами местного самоуправления, было установлено, что муниципальные нормативные правовые акты не соответствовали предъявляемым требованиям

федерального законодательства. Так, по протесту прокурора Майминского района приведены в соответствие с предъявляемыми требованиями Положение о порядке содержания муниципальных кладбищ и погребения на территории Майминского и Манжерокского сельских поселений, которое противоречило в части установления сроков захоронения умершего, порядка эксгумации останков умерших и др.

Прокуратурой Усть-Канского района при проверке нормативных актов органов самоуправления в области похоронного дела выявлены противоречия федеральному законодательству отдельных норм Положений об организации похоронного дела на территории муниципальных образований «Усть-Канское сельское поселение», «Козульское сельское поселение», «Мендур-Сокконское сельское поселение» и «Талицкое сельское поселение». В связи с изложенным, районной прокуратурой принесены 4 протеста, которые были рассмотрены и удовлетворены.

Кроме того, в большинстве сельских поселений республики было установлено отсутствие достаточного нормативного правового регулирования вопросов организации похоронного дела. В частности, органами местного самоуправления этих муниципальных образований не были утверждены порядки деятельности специализированных служб по вопросам похоронного дела, правила содержания мест погребения, размер платных услуг по погребению умерших. Более того, как правило в таких территориях, сельские кладбища не были оформлены надлежащим образом и не состояли на балансе сельских поселений. Ввиду этого произошло несколько неприятных недоразумений, когда смежные собственники земельных участков в целях организации мест вырубki лесных насаждений прокладывали дороги для автомобильного транспорта через «ничейные» погосты, что вызывало справедливое возмущение местного населения. В связи с необходимостью понуждения органов местного самоуправления, в чьем ведении должны находиться местные кладбища, к исключению ситуации правовой неурегулированности отношений районными прокурорами внесены 32 представления об устранении нарушения закона и 4 предложения в порядке ст. 9 Федерального закона «О прокуратуре РФ» о принятии соответствующих нормативных правовых актов [3]. Аппаратом прокуратуры республики Алтай в свою очередь в помощь органам местного самоуправления были разработаны и направлены на места модельные правовые акты, такие как «Об утверждении стоимости и качества услуг по погребению, осуществляемых специализированной службой по вопросам похоронного дела, созданной в муниципальном образовании», «Об утверждении Положения об организации ритуальных услуг и содержании мест захоронения в муни-

ципальном образовании» и «Об утверждении Порядка формирования и полномочий попечительского (наблюдательного) совета по вопросам похоронного дела на территории муниципального образования» [4].

Изложенное безусловно способствовало повышению качества муниципальных нормативных правовых актов, должной регламентации ранее неурегулированных правоотношений. Но не все муниципалитеты приняли требуемые прокуратурой меры, что в свою очередь потребовало держать этот вопрос на постоянном контроле. Представляется, что только приданный прокуратуре комплекс действенных полномочий позволил на малых территориях небольшого субъекта Российской Федерации навести сколько-нибудь приемлемый порядок. А что мешало органам местного самоуправления самостоятельно, без «понуканий» со стороны, выполнить известные законодательные требования? И такое состояние законности в сфере похоронного дела, установленное в Республике Алтай, является характерным для большинства малых территорий нашей страны.

Подводя итог сказанному, следует отметить, что одних только законодательных изменений и дополнений недостаточно. Необходимо, параллельно, организовать государственный контроль и прокурорский надзор таким образом, чтобы не

только вывести из теневого оборота воротил похоронного бизнеса, придать дополнительные инструменты учета мест захоронений и полномочий региональным органам государственной власти и местного самоуправления по контролю за деятельностью участников названных правоотношений (там, где это необходимо), но и провести масштабную ревизию нормативно-правовой базы на территориях, надлежащим образом оформить все места захоронения и создать необходимое число специализированных служб по вопросам похоронного дела (на малых территориях).

Библиографический список

1. О погребении и похоронном деле: федеральный закон от 12.01.1996 №8-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1996. – №3. – Ст.146.
2. Регулирование похоронной отрасли может быть обновлено // Коммерсантъ: [сайт]. – URL: <https://www.kommersant.ru/doc/622379/>.
3. О прокуратуре РФ: федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 // Собрание законодательства РФ. – 1995. – №47. – Ст. 4472.
4. Об организации исполнения межведомственного плана мероприятий, направленных на ликвидацию рынка услуг в сфере похоронного дела: материалы проверки // Архив прокуратуры Республики Алтай за 2018 – 2022 гг.

УДК 342.25

К вопросу о способах учета мнения населения в процессе изменения границ муниципальных образований

Сорокина Антонина Геннадьевна

В статье при помощи формально-юридического метода исследуются способы нормативного закрепления учета мнения населения в процессе преобразования муниципальных образований и изменения их границ

Ключевые слова: *учет мнения населения, согласие населения, голосование, изменения границ муниципальных образований, преобразование муниципальных образований.*

Самоуправленческая природа местного самоуправления обусловили конституционное закрепление принципа учета мнения населения при изменении границ муниципального образования. Территория муниципального образования (земля и другие природные ресурсы) составляют материальную основу решения вопросов местного непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения. До поправок в действующую Конституцию 2020 года [2] ч.2 ст.131 Конституции Российской Федерации (далее Конституция РФ) действовала в следующей редакции: «Изменение границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление, допускается с учетом

мнения населения соответствующих территорий»[5], при этом порядок учета мнения населения не ставился в зависимость от каких-либо условий и Конституцией РФ не определялся. Действующая редакция ч.2 ст. 131 Конституции РФ гласит: «Изменение границ территорий, в пределах которых осуществляется местное самоуправление, допускается с учетом мнения населения соответствующих территорий в порядке, установленном федеральным законом» [1]. Таким образом, способ правового регулирования изменился, в целях реализации поправки на федерального законодателя возложена обязанность нормативно урегулировать порядок учета мнения населения в

процессе изменения границ муниципального образования. Исполнение указанной обязанности предполагает внесение изменений в действующее законодательство, а прежде исследование накопленного опыта с целью возможного его использования в создании норм.

Правовое регулирование общественных отношений в области реализации конституционного права населения на самостоятельное решение вопросов местного значения основывается на принципах необходимости обеспечения единого стандарта осуществления местного самоуправления на всей территории Российской Федерации, учета исторических и иных местных традиций, сложившихся в отдельных населенных пунктах, многообразии вариантов использования установленных прав. На сегодняшний день указанные принципы в процессе регулирования учета мнения населения по вопросам изменения границ муниципального образования федеральным законодателем реализовывались при создании норм двух федеральных законов «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 28.08.1995 № 154-ФЗ (далее 154-ФЗ) [6] и от 06.10.2003 №131-ФЗ (далее 131-ФЗ) [4]. Наличие не просто новых редакций, а двух разных законов что позволяет проанализировать различные способы воздействия на общественные отношения, выбрать оптимальный и использовать его в создании норм Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» проект которого № 40361-8 принят Государственной Думой в первом чтении [7]. Второе чтение законопроекта как раз предполагает выбор конкретных методов правового регулирования и создание системы согласованных норм, таким образом использование имеющегося опыта регулирования учета мнения населения в процессе изменения границ муниципального образования более чем уместно.

Установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления находится в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов гласит п.н. ч.1 ст.72 Конституции РФ, что предполагает либо право субъектов самостоятельно регулировать местное самоуправление на своей территории, при условии непротиворечия федеральному законодательству, либо обязанность это делать по прямому указанию федерального закона и в соответствии с установленным им порядком.

Анализ территориальных основ местного самоуправления 154-ФЗ позволяет сделать вывод о том, что субъекты Федерации имели максимально широкие полномочия в области территориальной организации местного самоуправления, территории муниципальных образований - городов, поселков, станиц, районов (уездов), сельских окру-

гов (волостей, сельсоветов) и других муниципальных образований – устанавливались в соответствии с законами субъектов Российской Федерации с учетом исторических и иных местных традиций. 154-ФЗ не содержал ни исчерпывающего перечня видов муниципальных образований, ни описания их организационно-правовых форм, ни правил установления границ, ни видов преобразований, ни способов учета мнения населения. Что на наш взгляд, позволяло субъектам Российской Федерации максимально учитывать особенности развития местного самоуправления на своей территории и создать систему управления, максимально отвечающую потребностям населения.

В ч.2. ст.13 154-ФЗ было закреплено: «Изменение границ муниципального образования не допускается без учета мнения населения соответствующих территорий. Законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливают законом гарантии учета мнения населения при решении вопросов изменения границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление» [6]. Таким образом, порядок учета мнения населения устанавливал каждый субъект Федерации самостоятельно и делал это, как правило, в рамках института избирательного права.

На наш взгляд, формулировка 154-ФЗ «не допускается без учета мнения населения» была более жесткая, чем конституционная «допускается с учетом мнения населения», в первом случае акцент на мнении населения, во втором на изменении границ территорий, в первом случае общественные отношения относятся к группе непосредственного осуществления населением местного самоуправления, во втором территориальной организации муниципальной власти. Подтверждением этого тезиса является закрепленная в ч.2 ст.13 154-ФЗ обязанность установить систему гарантий реализации мнения населения, а не порядка его учета. Федеральный законодатель вполне определенно давал понять законодателю субъект Российской Федерации, что учет мнения населения необходимо урегулировать нормами избирательного права, поскольку именно эта отрасль устанавливает гарантии реализации политических прав граждан, к которым, несомненно, относится право на самостоятельное решение вопросов местного значения. Такой подход к регулированию учета мнения населения по вопросам изменения границ был вполне обоснован в условиях становления местного самоуправления как самостоятельной публичной власти и необходимости определения правового статуса и границ новых публично-правовых субъектов – муниципальных образований. Субъекты Российской Федерации получили максимально широкие полномочия в области организации на своей территории местного самоуправления, в рамках общих

требований, установленных федеральным законодателем.

Однако, оставался актуальным вопрос относительно того, может ли конституционное право населения на выражение своего мнения относительно изменения границ муниципального регулироваться на уровне субъекта Федерации, без установления общенационального стандарта, тем более что местное самоуправление это основа конституционного строя, гарантируется на всей территории Российской Федерации.

На смену 154-ФЗ пришел 131-ФЗ, обобщивший результаты своеобразного социального эксперимента, в процессе которого субъекты Российской Федерации реализовывали право на регулирование местного самоуправления, изучивший опыт организации местного самоуправления на отдельных территориях, кодифицировавший нормы муниципального права. В первую очередь, в целях закрепления единого федерального стандарта реализации права населения на самостоятельное решение вопросов местного значения 131-ФЗ однозначно и императивно урегулировал вопросы разграничения предметов ведения Российской Федерации и ее субъектов в области местного самоуправления. Субъекты Федерации потеряли право самостоятельного регулирования местного самоуправления на своей территории, но обрели обязанность его регулирования в случае прямого указания в федеральном законе. Логичным продолжением стало закрепление на федеральном уровне способов и процедуры учета мнения населения по вопросу изменения границ муниципального образования.

«Мнение население» получило статус «другой формы прямого волеизъявления» и обрело правовую форму непосредственного осуществления местного самоуправления – «голосования по вопросу изменения границ, преобразования муниципального образования» и закрепление в ст.24 Главы 5 «Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления». Ч.5,6,7 ст.24 131-ФЗ закрепили процедуру проведения голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования, ключевым моментом в которой является использование норм, регулирующих проведение местного референдума, следовательно, распространение на голосование государственных гарантий, установленных Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»[3]. На наш взгляд, данный подход к правовому регулированию учета мнения населения по вопросам изменения границ муниципальных образований в полной мере соответствует самоуправленческой природе

местного самоуправления и демократии как принципу устройства современной системы управления в Российской Федерации.

Первоначальная редакция ст.12 131-ФЗ «Изменение границ муниципального образования» закрепляла учет мнения населения в форме голосования в случае изменения границ: муниципальных районов, влекущее отнесение территорий отдельных входящих в их состав поселений и (или) населенных пунктов к территориям других муниципальных районов; поселений, влекущее отнесение территорий отдельных входящих в их состав населенных пунктов к территориям других поселений.

Иначе говоря, голосование было обязательным требованием, когда непосредственно затрагивались права населения на решении вопросов местного значения, менялись не только границы, но и, например, статус муниципальных образований, принадлежность их к муниципальному району, основания для включения в списки избирателей, пределы юрисдикции муниципальных образований.

С развитием территориальной организации местного самоуправления ст.12 131-ФЗ была дополнена ч.2.1. содержащей нормы, регулирующие изменение границ муниципальных районов и входящих в их состав поселений, влекущее отнесение территорий отдельных входящих в состав указанных поселений поселков и сельских населенных пунктов к территориям муниципальных округов, городских округов. Вопреки ожиданиям учет мнения населения осуществлялся «с согласия населения ... выраженного представительными органами соответствующих поселений, муниципальных округов и городских округов, а также с учетом мнения населения муниципальных районов, выраженного представительными органами соответствующих муниципальных районов»[4], голосования не предусмотрено. Аналогично решался вопрос с учетом мнения населения в процессе преобразования городских округов и муниципальных районов. Вполне очевидно, что получить согласие представительных органов в разы легче, чем согласие и одобрение населения в процессе голосования. Налицо несоразмерность правовых последствий объединения и легкость получения согласия на него населения.

Таким образом, анализ двух федеральных законов и изменений в действующий закон позволяет сделать вывод относительно существования принципиально различного опыта реализации конституционной нормы, выявления мнения населения в процессе преобразования муниципальных образований, связанных с укрупнением. Рассматривая возможность реализации в законопроекте описанного опыта следует отметить, что создается впечатление, что учет мнения населения как форма непосредственного волеизъявления,

голосование как форма непосредственного осуществления населением местного самоуправления под угрозой. В принятом Государственной Думой в первом чтении законопроекте № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» [7] голосование как форме непосредственного осуществления населением местного самоуправления отсутствует. Очевидно, это обусловлено отсутствием потребности в указанной форме непосредственного осуществления местного самоуправления. Согласно ст.9 законопроекта № 40361-8 местное самоуправление осуществляется всего в трех видах муниципальных образований: городской округ; муниципальный округ; внутригородская территория (внутригородское муниципальное образование) города федерального значения, изменение границ регулируется ст. 11, в ч.6 которой сказано: «изменение границ муниципальных и городских округов осуществляется с согласия населения муниципальных и городских округов, выраженного представительными органами соответствующих муниципальных и городских округов». Авторы законопроекта не потрудились согласовать терминологию с Конституцией Российской Федерации и вместо «учета мнения населения» априори закрепили «согласие населения», к тому же выраженное представительным органом местного самоуправления. Безусловно, при отсутствии согласия населения, выраженного представительным органом местного самоуправления, изменение границ не допускается, но с терминологией не поспоришь.

На фоне ликвидации поселенческого уровня, укрупнения до невероятных пределов муниципальных образований, скудности их организационно-правовых форм, сожаления по голосованию по вопросам изменения границ могут показаться неуместными, но они свидетельствуют о выхолащивании самоуправленческих начал в организации местного самоуправления в Российской Федерации, о фактическом уничтожении норм Конституции Российской Федерации, которые как известно без реализации в действующем законода-

тельстве мертвы, об угрозе демократическому политическому режиму в России, поскольку настоящая демократия там, где существует реальный механизм учета мнения меньшинства, а местное самоуправление это важнейший элемент названного механизма. Полагаем, что отложенное на неопределенные срок принятие законопроекта № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» дает основания полагать, что явные ошибки будут исправлены, законопроект проработан и доработан в соответствии с буквой и духом Конституции Российской Федерации.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>.
2. О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти: Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 № 1-ФКЗ // Собрание законодательства РФ. – 16.03.2020. – № 11. – ст. 1416.
3. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 17.06.2002. – № 24. – ст. 2253.
4. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 06.02.2023) // Собрание законодательства РФ. – 06.10.2003. – № 40. – ст. 3822.
5. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Российская газета. – № 237. – 25.12.1993.
6. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 28.08.1995 № 154-ФЗ (ред. от 21.07.2005) // Парламентская газета. – № 186. – 08.10.2003.
7. Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти: Законопроект № 40361-8 // Система обеспечения законодательной деятельности: [сайт]. –URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/40361-8>.

УДК 343.343.5

К вопросу о признаках, свидетельствующих об умысле на дезертирство (статья 338 УК РФ)

*Сухоруков Андрей Яковлевич,
Титаренко Андрей Павлович*

В условиях нарастания военного противостояния между Россией и коллективным Западом весьма актуальными становятся вопросы правильной квалификации преступлений против военной службы. Настоящая статья

посвящена правовой оценке уклонения от прохождения контрактной военной службы. На основе изучения современного опыта работы правоохранительных органов Российской Федерации делается вывод о необходимости коррекции понятия дезертирства, действующего на протяжении последних пятнадцати лет в части содержательных признаков рассматриваемого преступления. С учётом анализа правоприменительной практики, при том, что преступление является формальным по своему составу, основой определения вины является установление умысла на совершение конкретного преступления, либо самовольное оставление части (ответственность за которое предусмотрено статьей 337 УК РФ), или же дезертирство (ответственность за которое предусмотрено статьей 338 УК РФ). Авторским коллективом признается избыточным в понятие дезертирства включать признак «устройство на работу» обвиняемого в его легальном понимании.

Ключевые слова: дезертирство, самовольное оставление части, признаки уклонения от военной службы, обеспечение обороноспособности, установление воинской дисциплины.

* * * * *

Поддержание обороноспособности страны в условиях конфронтации с отдельными приграничными странами и публичными военными угрозами со стороны стран Североатлантического блока НАТО имеет жизненно важное значение. Следует отметить, что в последние два года законодательство и практика его применения, касающиеся вопросов прохождения военной службы, претерпели значительные изменения, в том числе и в рамках уголовной ответственности за нарушение правил её несения. Так в целях уголовно-правовой охраны социальных ценностей в области правового обеспечения обороноспособности страны и военной безопасности Российской Федерации Верховным Судом 18 мая 2023 года было принято новое Постановление о практике рассмотрения судами уголовных дел о преступлениях против военной службы, которое отменило ранее действующее с 2008 года аналогичное Решение. Однако, в правилах квалификации отдельных преступлений главы 33 Уголовного кодекса РФ согласно действующей редакции, не удалось избежать прежних недостатков. Так, как и прежде, так и в новом Постановлении в вопросах разграничения преступлений, предусмотренных статьями 338 «Дезертирство» и 337 «Самовольное оставление части или места службы» Уголовного кодекса РФ в качестве одного из признаков, характеризующих по мнению Верховного Суда Российской Федерации дезертирство по-прежнему выступает «устройство на работу» обвиняемого, после совершенного преступления (абз. 2 пункта 15 ППВС 2008 г. и абз. 2 пункта 45 ППВС 2023 г.).

Однако сущностью дезертирства является желание обвиняемого вовсе скрыть от правоохранительных органов, как свой статус, так и место своего нахождения с целью избежать уголовного наказания за преступление. Достаточно вспомнить самые резонансные случаи дезертирства периода Великой Отечественной войны. Например, дезертировавший в 1942 г. из рядов Красной Армии Николай Тонких до 1964 г. прятался на чердаке частного дома [1]. Или Яков Томозов, покинувший в один из первых дней войны поле боя и скрывающийся в самодельно сконструированном бункере вплоть до 1985 г. [2] и другие подобные

случаи. Условием их самовыживания было полное сокрытие от посторонних глаз.

Мы полагаем, что устройство на работу в случае самовольного оставления части не может однозначно расцениваться как признак умысла при дезертирстве. Официальное трудоустройство виновного — это факт «выхода из тени» уклониста. Фигурант уголовного дела понимает, что в этом случае его розыск правоохранительными органами значительно облегчается. Поэтому не может свидетельствовать о желании обвиняемого скрыться от следствия или суда, в случае, когда такое трудоустройство носит постоянный и легальный характер.

Но сохранение рассматриваемого обстоятельства в качестве признака, свидетельствующего об умысле на дезертирство, и в современной практике вызывает судебные ошибки. Так обвиняемый в дезертирстве Барнаульским гарнизонным военным судом в период с 15 апреля 2019 года по 18 января 2022 года Фёдоров А.С. с 1 октября 2021 года по 20 января 2022 был трудоустроен в ООО «ТПО» в должности слесаря – ремонтника. [3]. Апелляционным определением № 22-97/2023 г. Новосибирска 27 июня 2023 года данное деяние с части 1 статьи 338 УК РФ (дезертирство) было переквалифицировано на часть 4 статьи 337 УК РФ [4] (самовольное оставление места службы продолжительностью свыше одного месяца).

Таким образом, следует согласиться с мнением С. Ф. Милюкова относительно того, что остаётся актуальным проведение комплексной криминалогической и юридико-технической экспертизы норм «военно-уголовного» права [5]. В исследуемой части военных преступлений, на наш взгляд, необходимо из действующего Постановления Пленума Верховного Суда изъять словосочетание «устройство на работу» как признак, свидетельствующий об умысле на дезертирство. В итоге абз. 2 пункта 45 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 18 мая 2023 г. № 11 «О практике рассмотрения судами уголовных дел о преступлениях против военной службы» должен принять следующий вид: «Об умысле на дезертирство могут свидетельствовать такие обстоятельства, как приобретение или изготовление лицом подложных документов,

удостоверяющих личность либо свидетельствующих о том, что оно прослужило установленный законом срок военной службы или имеет отсрочку от призыва, сокрытие при его задержании правоохранительным органом факта прохождения им военной службы и т.п.».

Указанные преступления против военной службы несут в себе весьма негативные правовые последствия, поскольку отражают общественную опасность, заключающуюся в том, что подрывают установленный воинский порядок, дисциплину и обороноспособность Государства. Повышенная общественная опасность возникает тогда, когда происходят события, связанные с прямой угрозой для обеспечения обороноспособности в период чрезвычайных положений, специальных войсковых операций, военных положений. Поэтому данного рода преступления нуждаются в весьма взвешенном подходе.

Библиографический список

1. Песков В. Дезертир //Подъем. – 2016. – №6.
2. Лутовинов И. «Зачем ты себя так наказал?» Дезертир 44 года прятался от войны в погребке [Электронный ресурс]. – URL: https://chr.aif.ru/lip/people/derevenskiy_uznik_lipeckiy_dezertir_44_goda_pryatalsya_ot_voyny_v_pogrebe.
3. Приговор Барнаульского гарнизонного военного суда Алтайского края Российской Федерации // Архив Барнаульского гарнизонного военного суда Алтайского края Дело № 1–25/2023.
4. Апелляционное определение окружного военного суда // Архив 2-го Восточного окружного военного суда г. Новосибирска.
5. Милюков С. Ф. Криминологическая экспертиза – вывод из теории преступного законодательства (проблемы криминологии закона) [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.criminologyclub.ru/home/the-last-sessions/460-kriminologicheskaya-ekspertiza-vyvod-iz-teorii-prestupnogo-zakonodatelstva-problemy-kriminologii-zakona>.

УДК 343.4

Уголовная ответственность за незаконное осуществление деятельности по возврату просроченной задолженности физических лиц

Цой Лолла Владимировна

Статья посвящена рассмотрению ст. 172.4 УК РФ, введенной в уголовное законодательство 10 июля 2023 г., которой впервые установлена уголовная ответственность за незаконное осуществление деятельности по возврату просроченной задолженности физических лиц. В статье изложены предпосылки введения ст. 172.4 в УК РФ и дана уголовно-правовая характеристика рассматриваемого криминализированного деяния.

Ключевые слова: *уголовная ответственность, возврат просроченной задолженности, микрофинансовая деятельность, коллекторы.*

Уголовное законодательство России систематически подвергается изменениям и дополняется новыми нормами, в том числе, предусматривающими меры уголовно-правового воздействия за совершенные общественно опасные деяния. Федеральным законом от 10 июля 2023 г. уголовный закон был дополнен ст. 172.4, которая предусматривает ответственность за незаконное осуществление деятельности по возврату просроченной задолженности физических лиц [1].

На практике нередко коллекторами совершаются неправомерные действия. Так, в г. Ульяновске коллектор бросил бутылку с зажигательной смесью в комнату, где в это время спал двухлетний ребенок и в результате этих действий малыш получил ожоги. В итоге уголовное дело было возбуждено не только в отношении коллектора, но и полицейских, т.к. было установлено, что потерпевшие уже ранее неоднократно обращались в

органы полиции о совершении коллекторами противоправных действий. Фактического проведения каких-либо проверочных мероприятий не было и были вынесены постановления об отказе в возбуждении уголовного дела. В связи с этим правоохранительными органами было возбуждено уголовное дело по факту халатных действий должностных лиц органов внутренних дел [2].

Обратимся к другому примеру. В г. Новосибирске после жалоб потерпевшего П. было возбуждено уголовное дело в отношении коллекторов микрокредитной организации «Займыч». Новосибирец П. в 2022 г. в данной организации получил два займа. Первый кредит в 3 000 рублей П. вернул в установленный срок. Затем у потерпевшего изменились жизненные обстоятельства, он потерял работу и уже вовремя вернуть долг не смог. Сотрудники компании систематически звонили П., телефонные беседы быстро переросли в словес-

ные перепалки с оскорблениями в сторону новосибирца. С потерпевшего П. потребовали вернуть более 13 000 рублей с учетом процентов по кредиту. Также в адрес П. стали приходить сообщения, которые содержали угрозы, его родственникам и соседям рассылали фотографии оскорбительного содержания. Эти иллюстрации характеризовали потерпевшего П. как наркодилера, мошенника и педофила [3].

Председатель Государственной Думы Российской Федерации (далее – РФ) В. Володин отметил, что «Принятие закона ждут люди. Необходимо исключить ситуации, когда коллекторы требуют от граждан вернуть долг, угрожая увечьями, поджогом дома или машины, шантажируют личной информацией. Административной ответственности, которая сегодня предусмотрена статьей КоАП РФ за незаконное осуществление деятельности по возврату просроченной задолженности, в таких случаях очевидно недостаточно, поэтому депутаты Государственной Думы инициировали законопроект об установлении уголовной ответственности за незаконную деятельность коллекторов» [4]. И, как пояснил один из соавторов законопроекта, Председатель Комитета по безопасности и противодействию коррупции В. Пискарев, необходимость разработки документа обусловлена огромным количеством жалоб граждан на незаконные действия по возврату просроченной задолженности. «До 30 тысяч таких обращений получает ФССП России ежегодно», - подчеркнул В. Пискарев [4].

По данным Федеральной службы судебных приставов за 2018, 2019 и 2020 гг. 78338 обращений были приняты к рассмотрению, в том числе обращения о злоупотреблениях и нарушениях требований, которые регламентированы федеральным законом № 230-ФЗ [5].

Правовые нормы, действующие ранее, которые предусматривали меры правовой ответственности за нарушение законодательных требований об охране интересов и прав граждан при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности, как считает наш законодатель, являлись не в полной мере эффективными и правовым инструментом должно быть также и уголовно-правовое воздействие. В практике следственных и судебных органов лица, использующие незаконные способы осуществления деятельности по возврату просроченной задолженности, привлекаются по статьям уголовного законодательства, предусматривающим ответственность за посягательства против личности и собственности (ст.ст. 119, 127, 137, 163, 167 УК РФ и др.) и введение в уголовное законодательство России специальной нормы, предусматривающей ответственность за незаконные действия по возврату имеющейся финансовой задолженности, несомненно, позволяет усилить защищенность людей.

Размещение ст. 172.4 в главе 23 уголовного закона неслучайно, поскольку родовым объектом рассматриваемого преступления является совокупность общественных отношений в сфере экономики. Видовым объектом незаконного осуществления деятельности по возврату просроченной задолженности физических лиц необходимо считать совокупность общественных отношений в сфере экономической деятельности, а непосредственным объектом данного преступления, на наш взгляд, являются общественные отношения в сфере осуществления законной деятельности по возврату просроченной задолженности физических лиц.

Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 230-ФЗ «О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности и о внесении изменений в Федеральный закон «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» регулирует сферу деятельности по возврату просроченной финансовой задолженности физических лиц и в данном правовом акте закреплено, что не допускается осуществлять возврат просроченной задолженности путем применения физической силы в отношении должника либо иного лица, угрозы убийством или причинением вреда здоровью, использования высказываний и совершения других действий, которые унижают честь и достоинство человека, уничтожения или повреждения имущества или угрозы совершения таких действий, применения методов, которые опасны для жизни и здоровья человека; оказания психологического давления на должника или иных лиц [6].

Потерпевшими в рассматриваемом нами преступлении являются два вида лиц: 1) физическое лицо, имеющее просроченную задолженность; 2) его близкое лицо. Обращает на себя внимание то, что в диспозиции ч. 1 ст. 172.4 УК РФ использована формулировка «его близких», т. е. при буквальном толковании это означает, что незаконные действия совершены в отношении двух или более близких лиц. На самом деле, конечно же, подразумевается хотя бы одно близкое лицо, которым должен признаваться наряду с близкими родственниками, также другой родственник (родственник супруга), а также лица, благополучие, жизнь и здоровье которых заведомо для виновного важны потерпевшему в силу имеющихся личных взаимоотношений.

Объективная сторона преступления, предусмотренного ст. 172.4 УК РФ, включает в себя два обязательных признака: деяние в форме действия и способ совершения преступления. Наказуемыми являются действия, направленные на возврат просроченной задолженности и это могут быть разнообразные действия, т. е. высказанные непосредственно потерпевшему требования по возврату задолженности, телефонные звонки, смс

сообщения, письма на электронную почту и т. д. Обязательным условием уголовной ответственности по ст. 172.4 УК РФ является совершение указанных действий в сочетании с предусмотренным определенным уголовным законом способом и таких способов четыре: 1) угроза применить насилие; 2) угроза уничтожить или повредить имущество потерпевшего; 3) угроза распространить заведомо ложные сведения, порочащие честь и достоинство потерпевшего или его близкого лица; 4) фактическое распространение такой ложной и порочащей информации о потерпевшем или его близком лице.

Рассматриваемое нами преступление представлено формальным составом, и оно считается оконченным с момента совершения действия, направленного на возврат просроченной задолженности, сопряженного с одним из ранее указанных противоправных способов.

Субъектом незаконного осуществления деятельности по возврату просроченной задолженности физических лиц является специальный субъект, которым признается вменяемое физическое лицо, достигшее возраста 16 лет, и при этом необходимо установить, что оно действовало от имени организации - кредитора или в ее интересах, в том числе работником организации - кредитора либо является лицом, которому переданы права кредитора по договору уступки права (требования) либо действовало от имени или в интересах лица, которому переданы указанные права.

Санкция, указанная в ч. 1 ст. 172.4 УК РФ, подразумевает широкий спектр наказаний: штраф в размере от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет, либо принудительные работы на срок до пяти лет, либо лишение свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Квалифицированными составами незаконного осуществления деятельности по возврату просроченной задолженности физических лиц, предусмотренными ч. 2 ст. 172.4 УК РФ являются действия, совершенные группой лиц по предварительному сговору либо с применением насилия, не опасного для жизни или здоровья или с уничтожением или повреждением имущества или в крупном размере.

К особо квалифицированным составам данного преступления законодатель в ч. 3 ст. 172.4 УК РФ относит действия, совершенные организованной группой или с применением насилия, опасного для жизни или здоровья или в особо крупном размере. В соответствии с примечанием к ст. 170.2 УК РФ крупным размером признается задолженность в сумме, превышающей два миллиона двести пятьдесят тысяч рублей, а особо крупным - девять миллионов рублей.

На наш взгляд, имеется конкуренция между ст. 172.4 УК РФ и ст. 330 УК РФ, которая должна быть разрешена в пользу вновь введенной статьи, поскольку ст. 172.4 УК РФ предусматривает ответственность за более узкий круг незаконных действий и для ограниченного круга лиц, тогда как самоуправство может быть совершено любым субъектом.

Библиографический список

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // Доступ из справ-прав. системы КонсультантПлюс.
2. Новости. Поджог, угрозы убийства, доведение до неравного срыв – коллекторы превращают жизни должников в ад. [Электронный ресурс]. – URL: https://www.1tv.ru/news/2016-03-06/39367-podzhog_ugrozy_ubiystva_dovedenie_do_nervnogo_sryva_kollektory_prevraschayut_zhizni_dolzhnikov_v_ad
3. Террор коллекторов: полицейские возбудили дело о вымогательстве и клевете после публикации на НГС [Электронный ресурс]. – URL: <https://ngs.ru/text/incidents/2022/11/07/71795507/>
4. Новости. За незаконную деятельность коллекторов будет грозить уголовная ответственность [Электронный ресурс]. – URL: <http://duma.gov.ru/news/55680/>
5. Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статьи 150 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/154486-8>
6. Федеральный закон «О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности и о внесении изменений в Федеральный закон «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» от 03.07.2016 № 230-ФЗ [Электронный ресурс]. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_200497/

УДК 343.98

К вопросу о криминалистической характеристике преступных нарушений неприкосновенности частной жизни граждан

Шкурихина Надежда Валерьевна

В статье рассматриваются элементы криминалистической характеристики преступлений, связанных с посягательствами на неприкосновенность частной жизни граждан.

Ключевые слова: частная жизнь граждан, расследование преступлений, личная тайна, способы совершения.

Конституция Российской Федерации гарантирует гражданам нашей страны неприкосновенность их частной жизни. Однако, эта гарантия зачастую нарушается. В защиту конституционных прав и законных интересов граждан в Уголовном кодексе Российской Федерации (далее УК РФ) есть ст. 137 «Нарушение неприкосновенности частной жизни».

Криминалистическая характеристика данного преступления включает в себя следующие элементы: - предмет преступного посягательства; - способ совершения преступления (способ приготовления, способ непосредственного совершения и способ сокрытия); механизм слепообразования (идеальные и материальные следы преступления); - обстановку совершения преступления (место, время, обстоятельства); - типичные свойства личности преступника, потерпевшего, связь между ними.

Рассматривая криминалистическую характеристику данного преступления, следует отметить, что предмета преступного посягательства, в криминалистическом, «вещном» значении это слова, нет. В данном случае можно говорить об объекте преступного посягательства в уголовно-правовом смысле. Объектом преступного посягательства по ст. 137 УК РФ является частная жизнь. С точки зрения уголовного права «частная жизнь человека» - это та область жизнедеятельности лица, которая не подлежит контролю со стороны государства и общества и касается только конкретного человека. Тайну частной жизни человека составляют сведения, которые не связаны с его профессиональной или общественной деятельностью (сведения о здоровье, личной жизни, семейном и материальном положении и т.д.). Законодательно разработаны специальные нормативно-правовые акты, призванные защитить медицинскую, нотариальную, адвокатскую, банковскую тайну, то есть, когда для защиты своих интересов гражданину может потребоваться содействие третьих лиц – профессионалов. Сюда же входит тайна переписки, телефонных и иных переговоров, тайна усыновления и иные профессиональные тайны, разглашение которых причиняет гражданину вред.

Способы совершения преступных посягательств на частную жизнь человека могут быть непосредственными и опосредованными [1; С.5]. Непосредственными способами посягательства на частную жизнь граждан является прямой доступ к носителям конфиденциальной, охраняемой законом информации о частной жизни граждан: хищение носителей информации, несанкционированное копирование информации. Опосредованные способы заключаются в перехвате передачи информации по электронным каналам связи. Способы хранения и обработки таких сведений зависят от способа фиксации и могут представлять собой копирование информации, видео- аудио- запись, фотоизображение, или мысленное запоминание.

Орудием преступления в данном случае являются: средства преодоления защиты от несанкционированного доступа к информации или ее носителям; средства негласного съема информации с электронных каналов связи; средства фиксации, накопления и обработки информации (аудио, видео, фото аппаратура, оптические диски, флеш-накопители и т.д.); средства передачи (распространения информации) о частной жизни гражданина.

Механизм совершаемого преступления включает в себя несколько этапов деятельности. Во-первых, преступник тем или иным способом, получает доступ к сведениям или источникам сведений о частной жизни гражданина. Во-вторых, он изучает эти сведения. В-третьих, фиксирует на какой-либо носитель информации, затем, в-четвертых, ищет способы для реализации своего замысла по разглашению этих сведений.

Каждый из этих этапов совершения преступления обуславливает возникновение следов преступной деятельности.

На первом и втором этапах преступной деятельности приоритет за идеальными следами (мысленными образами, остающимися в памяти человека) и традиционными материальными следами в виде следов-отображений (следы рук, обуви) и следов-предметов (различные специальные технические средства для получения информации, носители информации и т.д.)

На третьем и четвертом этапах подлежат выявлению и фиксации «виртуальные» или «цифровые» следы. В.А. Мещеряков под «виртуальными следами» понимает «любое изменение состояния автоматизированной информационной системы, связанное с событием преступления и зафиксированное в виде компьютерной информации на материальном носителе, в том числе и в электромагнитном поле» [2; С.21]. Изъятие таких следов в традиционном смысле невозможно, но они подлежат осмотру и фиксации, т.к. имеют большое значение в процессе доказывания.

Обстановка совершения преступных посягательств на частную жизнь гражданина характеризуется условиями места, времени и обстоятельствами совершения преступного деяния. По результатам исследования, проведенного С.В. Бариновым, установлено, что в подавляющем большинстве случаев местом совершения преступления является жилое помещение (95%), в остальных – служебное помещение (5%) [3]. Обязательное условие, повлиявшее на выбор места происшествия преступниками – это наличие компьютерной техники и иного оборудования, позволяющего использовать сеть Интернет, а также обеспечивающее возможность скрыться от посторонних лиц, чтобы осуществить свои преступные намерения.

Время совершения преступлений, предусмотренных ст. 137 УК РФ определяется как абсолютное (час, число, месяц, год), так и относительное (однократно или многократно, продолжительно или кратковременно).

Обстоятельства совершения преступления характеризуются распространением сведений, составляющих личную или семейную тайну, путем адресных электронных сообщений с вложенными файлами или изображениями эротического характера соседям, знакомым, работодателям. Или распространение личной информации осуществляется безадресно широкому кругу интернет-пользователей в социальных сетях со специально созданного преступником аккаунта или страницы потерпевшего.

Все вышеперечисленные элементы криминалистической характеристики преступлений, посягающих на частную жизнь граждан, находятся во взаимозависимости с такими элементами, как типичные свойства личности преступника, потерпевшего и связь между ними.

В большинстве случаев связь между преступником и жертвой характеризуется сначала доверительными отношениями, включающими интимные связи, иногда это сожители, любовники, бывшие супруги. В последствии по мотиву ревности, мести, из конфликтных неприязненных отношений она из сторон решает распространить сведения о частной жизни другой стороны. При этом возраст, половая принадлежность не являются препятствиями для совершения таких преступлений. Преступник(ца) считают себя пострадавшими в конфликте, они эмоционально не устойчивы, пытаются посредством совершения такого преступления добиться либо восстановления прежних отношений с жертвой, либо опорочить потерпевшего, добиться его всеобщего порицания. Лица, совершившие преступления – продвинутые компьютерные пользователи, активные участники социальных сетей, обладающие фото, видео, аудио, компьютерной техникой.

Среди преступников, посягающих на неприкосновенность частной жизни, в зависимости от возможности доступа к информации выделяют лиц, обладающих такой возможностью в силу профессиональной деятельности (журналисты, сотрудники учреждений, которые имеют информацию о тайне частной жизни граждан), близкие люди (родственники, сожители и т.д.) и лица, которым эти сведения стали известны случайно.

Подводя итог вышесказанному, делаем вывод, что все элементы криминалистической характеристики преступных посягательств на частную жизнь граждан находятся во взаимосвязи и взаимозависимости между собой. А криминалистическая характеристика преступлений, предусмотренных ст. 137 УК РФ выступает информационной основой для выдвижения версий на начальном этапе расследования этих преступлений.

Библиографический список:

1. Баринов С.В. Проблемы выявления и расследования преступных нарушений неприкосновенности частной жизни : дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09 Саратов, 2006 206 с.
2. Мещеряков В. А. Основы методики расследования преступлений в сфере компьютерной информации: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. Воронеж, 2001.
3. Баринов С.В. Криминалистическая характеристика преступных сфер неприкосновенности частной жизни, существующих в сети Интернет // Актуальные проблемы российского права. – 2016. – №9.

УДК 34.07

О полномочиях Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю в сфере противодействия коррупции

Шункевич Елена Сергеевна

В статье рассматривается опыт реализации Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю полномочий в сфере противодействия коррупции, выявляются и анализируются основные направления деятельности и особенности реализации указанных полномочий.

Ключевые слова: противодействие коррупции, полномочия, антикоррупционная экспертиза, коррупциогенные факторы.

Вопросы противодействия коррупции давно стали одной из приоритетных государственных задач. В связи с чем, на федеральном уровне был принят целый ряд базовых документов, направленных на противодействие коррупционным проявлениям в сфере государственного управления, в том числе Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» [1], в статье 6 которого антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов отнесена к числу основных мер, направленных на профилактику коррупции.

В развитие норм данного Федерального закона в части вопросов проведения антикоррупционной экспертизы принят Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» [2], установивший правовые и организационные основы антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения. Указанным Федеральным законом определены субъекты, имеющие право проводить антикоррупционную экспертизу, среди которых особое место принадлежит федеральному органу исполнительной власти в области юстиции. Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю (далее – Управление), являясь территориальным органом федерального исполнительного органа, относится к субъектам, уполномоченным на проведение антикоррупционной экспертизы.

Согласно нормам Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» к предмету антикоррупционной экспертизы, осуществляемой территориальными органами Минюста России в субъектах Российской Федерации, отнесена экспертиза нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации при мониторинге их применения и при внесении сведений в федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, а также уставов муниципальных образований

и муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований - при их государственной регистрации.

Порядок проведения антикоррупционной экспертизы территориальными органами Минюста России установлен приказом Минюста России от 01.04.2010 № 77 «Об организации работы по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и уставов муниципальных образований» [3].

В соответствии с названным приказом результаты проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов отражаются в экспертных заключениях по результатам правовой экспертизы данных нормативных актов, а результаты проведения антикоррупционной экспертизы уставов - в заключениях о государственной регистрации или об отказе в государственной регистрации уставов.

В случае выявления в нормативном акте или уставе коррупциогенных факторов экспертные заключения Управления, содержащие соответствующие выводы и предложения по их устранению, направляются в орган государственной власти края, принявший акт, или главе муниципального образования, копии указанных заключений - в прокуратуру Алтайского края.

Ежегодно Управлением проводится правовая и одновременно антикоррупционная экспертизы порядка 3500 нормативных правовых актов. За период осуществления Управлением антикоррупционной экспертизы вышеуказанных документов, то есть с 2009 года, коррупциогенные факторы выявлялись в 135 нормативных актах.

Наиболее высокие показатели выявляемости коррупциогенных факторов наблюдались в 2010 году (58 нормативных актов), в 2009 году (15 нормативных актов) и в 2017 году (14 нормативных актов). Основная масса коррупциогенных факторов в тот период выявлялась Управлением в нормативных актах исполнительных органов (административных и лесохозяйственных регламентах), в связи с чем было принято решение об усилении работы в направлении предупреждения коррупциогенных факторов на стадии разработки правовых актов.

В результате активизации деятельности исполнительных органов по проведению внутренней антикоррупционной экспертизы разрабатываемых ими проектов нормативных актов, а также в связи с включением представителя Управления в комиссию по разработке административных регламентов, в последующие годы количество выявляемых во вновь принятых правовых актах коррупционных факторов значительно сократилось. В 2023 году коррупционные факторы выявлены в 6 нормативных актах исполнительных органов края.

В нормативных актах органов государственной власти края по результатам антикоррупционной экспертизы Управлением чаще иных выявлялись следующие коррупционные факторы: широта дискреционных полномочий - в 74 актах; выборочное изменение объема прав - в 31 акте; принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - в 24 актах; наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права - в 14 актах; определение компетенции по формуле «вправе» - в 15 актах; злоупотребление правом заявителя органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) - в 12 актах; нормативная коллизия - в 10 актах; юридико-лингвистическая неопределенность - в 6 актах.

Как правило, в нормативных правовых актах Управлением выявляется по 1 коррупционному фактору. Вместе с тем, в некоторых нормативных актах Управлением выявлялось по 2 и 3 коррупционных фактора.

Из 135 нормативных актов, в которых Управлением выявлялись коррупционные факторы, требует приведения в соответствие с законодательством только 1 нормативный правовой акт, коррупционные факторы в котором выявлены в июне текущего года.

Таким образом, несмотря на рекомендательный характер заключений Управления, органы государственной власти края выражают согласие с результатом антикоррупционной экспертизы и приводят акты в соответствие с действующим законодательством в достаточно короткие сроки без применения дополнительных мер, в том числе мер прокурорского реагирования.

Предупреждению коррупционных факторов в уставах муниципальных образований Алтайского края способствует организация работы по оказанию Управлением правовой и методической помощи органам местного самоуправления по разработке модельных и индивидуальных проектов уставов. Как правило, все представляемые для государственной регистрации уставы разработаны на основе модельных проектов.

Вместе с тем, в практике работы Управления имели место случаи принятия решений об отказе в государственной регистрации уставов в связи с наличием в них коррупционных факторов. Так,

по результатам проведенной в 2018 году антикоррупционной экспертизы поступивших для государственной регистрации документов, в уставах 3-х сельских поселений Немецкого национального района был выявлен коррупционный фактор - широта дискреционных полномочий, выразившийся в наличии дублирующих полномочий представительного и исполнительно-распорядительного органов местного самоуправления. В 2020 году коррупционный фактор (принятие нормативного правового акта за пределами компетенции) выявлялся в муниципальном правовом акте о внесении изменений в устав 1 сельского поселения Первомайского района. После устранения коррупционных факторов данные муниципальные акты вновь поступили в Управление и были зарегистрированы.

В число субъектов, которые проводят антикоррупционную экспертизу, включены также институты гражданского общества и граждане, аккредитованные на проведение независимой экспертизы.

В соответствии с приказом Минюста России от 29.03.2019 № 57 «Об утверждении Административного регламента Министерства юстиции Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по осуществлению аккредитации юридических и физических лиц, изъявивших желание получить аккредитацию на проведение в качестве независимых экспертов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации» [4] получить аккредитацию в качестве независимого эксперта могут:

1) граждане Российской Федерации, имеющие высшее образование и стаж работы по специальности не менее 5 лет, за исключением: граждан, имеющих неснятую или непогашенную судимость; граждан, сведения о применении к которым взыскания в виде увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения включены в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия; граждан, осуществляющих свою деятельность в органах и организациях, указанных в пункте 3 части 1 статьи 3 Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»;

2) юридические лица, имеющие в своем штате не менее 3 работников, удовлетворяющих требованиям, установленным подпунктом 1 настоящего пункта, за исключением: международных и иностранных организаций; некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента.

Срок действия аккредитации независимого эксперта составляет 5 лет.

Государственный реестр независимых экспертов, получивших аккредитацию на проведение ан-

तिकоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, размещен на официальном сайте Минюста России <https://minjust.gov.ru/ru/> (раздел «Деятельность» подраздел «Экспертиза нормативных правовых актов»).

В указанном реестре содержатся данные об аккредитованных Минюстом России 459 юридических лицах и 2983 физических лицах. На территории Алтайского края действуют 8 независимых экспертов, уполномоченных на проведение экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов на коррупциогенность, в том числе 6 физических лиц и 2 юридических лица.

На основании подпункта «б» пункта 7.1 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 [5], копии заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований, проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, проектов уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований направляются в соответствующие территориальные органы Министерства юстиции Российской Федерации.

Следует отметить, что в Алтайском крае деятельность независимых экспертов пока не получила масштабного развития. За весь период существования данного института ими проведена антикоррупционная экспертиза незначительного количества нормативных правовых актов и их проектов (не более 100). При этом, коррупциогенные факторы выявлялись не во всех рассмотренных экспертами документах.

При поступлении копий экспертных заключений Управлением изучаются выводы независимых экспертов о наличии коррупциогенных факторов в нормативных актах края, при необходимости в отношении данных актов проводится повторная экспертиза. Так, по результатам рассмотрения заключений, согласившись с выводами независимых экспертов, в 2022 году Управление составило экспертные заключения о наличии нарушений в 2 нормативных актах, принятых органами исполнительной власти края - приказе Министерства здравоохранения Алтайского края от 14.03.2022 № 115 «Об утверждении Порядка посещения священнослужителями пациентов в медицинских организациях, подведомственных Министерству здравоохранения Алтайского края» [6], приказе управления Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры от

10.06.2021 № 43/Пр/50 «Об утверждении Положения о присуждении отличительного знака «Объект образцового содержания и сервиса придорожной инфраструктуры Алтайского края» [7].

Благодаря совместным усилиям Управления и независимых экспертов, в названных нормативных актах нарушения были устранены.

Полагаю, что работа институтов гражданского общества по проведению независимой антикоррупционной экспертизы, учитывая то, что независимые эксперты, имея любое высшее образование, являются специалистами в различных областях жизни, должна способствовать повышению качества принимаемых органами власти всех уровней правовых документов.

Управление, в свою очередь, готово поделиться с независимыми экспертами накопленным опытом выявления коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах Алтайского края и взаимодействия с правотворческими органами по вопросу устранения из них коррупционных положений.

Библиографический список:

1. О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ // Доступ из справ.-прав. системы Консультант Плюс.
2. Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов: Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ // Доступ из справ.-прав. системы Консультант Плюс.
3. Об организации работы по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и уставов муниципальных образований: Приказ Минюста России от 01.04.2010 № 77 // Доступ из справ.-прав. системы Консультант Плюс.
4. Об утверждении Административного регламента Министерства юстиции Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по осуществлению аккредитации юридических лиц, изъявивших желание получить аккредитацию на проведение в качестве независимых экспертов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации: Приказ Минюста России от 29.03.2019 № 57 // Доступ из справ.-прав. системы Консультант Плюс.
5. Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов: Постановление Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 // Доступ из справ.-прав. системы Консультант Плюс.
6. Об утверждении Порядка посещения священнослужителями пациентов в медицинских организациях, подведомственных Министерству здравоохранения Алтайского края: Приказ Министерства здравоохранения Алтайского края от 14.03.2022 № 115 // Доступ из справ.-прав. системы Консультант Плюс.
7. Об утверждении Положения о присуждении отличительного знака «Объект образцового содержания и сервиса придорожной инфраструктуры Алтайского края»: Приказ управления Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры от 10.06.2021 № 43/Пр/50 // Доступ из справ.-прав. системы Консультант Плюс.

СОЦИОГУМАНИТАРНЫЕ АСПЕКТЫ ТРАНСФОРМАЦИИ РОССИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

УДК 378.4

Особенности использования креолизованных текстов в обучении профессионально-ориентированному дискурсу студентов экономических специальностей

Абубакарова Елена Викторовна,
Пищик Алина Владимировна

Проблема обучения студентов высших учебных заведений профессионально-ориентированному иностранному языку является одной из наиболее актуальных на сегодняшний день. В данной статье авторами представлен анализ эффективности использования креолизованных текстов в учебном процессе по иностранному языку, а также авторский алгоритм работы с ними.

Ключевые слова: профессионально-ориентированный дискурс, креолизованные тексты, обучение иностранному языку.

Хорошо известно, что в древние времена люди обменивались информацией с помощью наскальной живописи, которая являлась наиболее ранним видом визуальной коммуникации, предполагающей передачу определенного смысла с помощью знаков, фигур, образов, изображений. С появлением письменности и изобретением книгопечатания такая форма получения и передачи информации отошла на второй план и стала чаще использоваться как дополнение к тексту. Однако в современном визуально-ориентированном мире использование разнообразных видов визуальной коммуникации стало вновь доминирующим.

Согласно исследованиям, в процессе передачи или получения информации с помощью изображений у человека активизируются оба полушария головного мозга, что в свою очередь, обеспечивает не только ее эффективное восприятие, но и усвоение [1]. Данный феномен нашел широкое применение в виде креолизованных текстов в основном в рекламной сфере. Цель нашего исследования заключается в изучении эффективности использования креолизованных текстов в образовательной среде, в частности в процессе обучения студентов неязыковых вузов профессионально-ориентированному дискурсу.

А. А. Бернацкая определяет креолизацию как «комбинирование средств разных семиотических систем в комплексе, отвечающем условию текстуальности» с целью реализации единой коммуникативной функции [2]. Иными словами, к средствам креолизации можно отнести шрифт, цвет, фон текста (цветной или иллюстрированный), средства орфографии, пунктуации и словообразования, иконические печатные символы (пиктограммы, идеограммы и т. п.), графическое оформление вербального текста (в виде фигуры, в столбик и т. п.), кернинг, интерлиньяж.

А.Е. Анисимова выделяет 2 типа креолизованных текстов: тексты с *полной креолизацией* (афиши, комиксы, мемы, рекламные плакаты и др.) и тексты с *частичной креолизацией* (научно-технические тексты, тексты-инструкции, иллюстрированные художественные тексты, газетные статьи, публицистические тексты и др.). [3]. Следует отметить, что в текстах с частичной креолизацией изображение выполняет вспомогательную роль, лишь облегчая понимание вербальной информации, в то время как в текстах с полной креолизацией именно изображение является главным элементом, образующим единое и неделимое целое с вербальными средствами в процессе восприятия.

Креолизованные тексты, в особенности комиксы, довольно часто используются в процессе обучения иностранному языку для формирования навыков письма и говорения, а также повышения мотивации обучающихся. В рамках нашего исследования рассмотрим эффективность применения креолизованных текстов для формирования профессионально-ориентированного словаря студентов экономических специальностей.

Процесс запоминания любого иностранного слова начинается с его распознавания как лексической единицы и введения в собственный ментальный лексикон. Процесс распознавания, в свою очередь, предполагает следующие этапы: (1) узнавание слова по звучанию в речи; (2) распознавание орфографического модуля слова — его письменной формы; (3) правильное написание слова; (4) правильное произношение слова как отдельно, так и в сочетании с другими словами; (5) распознавание его синтаксических, семантических и лексических свойств; (6) знание значения слова; (7) знание его коннотации и идиоматичности. [4] Мы считаем, что использовать креолизованные тексты для запоминания всех

вышеперечисленных модусов слова невозможно. Однако, креолизованные тексты могут быть эффективны для изучения значения слова и его письменной формы, а соответственно, способствовать формированию иноязычной письменной грамотности обучающихся.

Методика обучения иностранному языку с помощью креолизованных текстов основана на стыке психологии изучения словарного запаса и психологии восприятия. Использование креолизованных текстов позволяет наглядно демонстрировать изучаемые темы, разрабатывать познавательные задачи, извлекать новую информацию и сведения, получать совершенно новые дополнительные знания, развивать аналитические навыки, развивать критическое мышление, изучать материал с разных сторон, эффективнее закреплять изученный материал в памяти. Однако, не смотря на достаточную изученность данного вопроса, единый алгоритм работы с креолизованными текстами при обучении иностранным языкам отсутствует.

В связи с чем, в ходе исследования нами был разработан авторский алгоритм, позволяющий максимально эффективно использовать возможности креолизованных текстов в процессе формирования профессионально-ориентированного словаря по иностранному языку студентов экономических специальностей. Данный алгоритм включает несколько этапов:

1. Демонстрируем креолизованный текст и просим обучающихся описать его визуальную составляющую;

2. Предлагаем обучающимся сопоставить графическое изображение с вербальной информацией в креолизованном тексте и проанализировать их «меседж»;

3. Соотносим представленные в тексте символы, графические метафоры, изображения со словом, поговоркой, идиомой или популярным выражением, которое демонстрирует данный текст;

Далее рассмотрим на конкретном примере. Студентам демонстрируется креолизованный текст (рис1), в котором присутствует изображения клоуна Красти, героя популярного американского мультипликационного сериала «Симпсоны».



Рисунок 1 – Креолизованный текст, демонстрирующий лексическую единицу “endorse”

Надпись на изображении гласит: «Я с удовольствием **прорекламирую** это событие или продукт». Таким образом, данный креолизованный текст отображает суть лексической единицы “**to endorse**” (рекламировать что-то, привлекая знаменитость) и способствует лучшему запоминанию слова и узнаванию его в похожих контекстах.

Креолизованные тексты на рисунке 2 могут быть использованы для введения лексических единиц “**to decline**” и “**to fluctuate**”, описывающих экономические процессы роста и колебания соответственно.



Рисунок 1 – Креолизованный текст, демонстрирующий лексические единицы “decline”, “fluctuate”

В целях определения эффективности использования креолизованных текстов для формирования профессионально-ориентированного словаря, данный алгоритм применялся нами на занятиях по иностранному языку со студентами 2 курса экономических специальностей РАНХиГС в процессе работы над темами “Advertising”/ “Реклама «и “Money”/” Деньги”. Для объективности исследования были выделены контрольная (традиционная презентация лексических единиц) и экспериментальная группы (презентация новых лексических единиц с помощью креолизованных текстов). По завершению тем, в обеих группах был проведен контрольный срез, целью которого было установить процент усвоения новых лексических единиц. По результатам контрольной работы, процент усвоения новых слов в экспериментальной группе составил 63%, в то время как в контрольной группе этот показатель составлял всего 39%

Таким образом, введение креолизованных текстов в общий контекст обучения студентов направления «Экономика» иностранным языкам создает условия для получения опыта формирования функциональной грамотности. Методика работы с креолизованными текстами в процессе подготовки студентов-экономистов обоснована: во-первых, продуктивной социализацией учащихся; во-вторых, развитием критического мышления в процессе обучения иностранному языку; в-третьих, подтверждается на практике, где проявляются качественные результаты обучения студентов.

Материалы совместного исследования авторов статьи будут полезны при преподавании дисциплины иностранный язык для студентов неязыковых вузов и могут служить основой для формирования лингвометодических умений современных учителей.

Библиографический список

1. Философия и психология знака: от наскальной живописи к визуальной рекламе [Электронный ресурс]. – URL: <https://psychosearch.ru/practice/prakticheskaya-psikhologiya/146-filosofiya-i-psikhologiya-znaka-ot-naskalnoj-zhivopisi-k-vizualnoj-reklame>

2. Бернацкая А. А. К проблеме «креолизации» текста: история и современное состояние // Речевое общение: Специализированный вестник / Под ред. А. П. Сквородникова. – Красноярск: Красноярский государственный университет, 2000. – С. 104-110.

3. Анисимова, Е.Е. Лингвистика текста и межкультурная коммуникация (на материале креолизованных текстов) / Е.Е. Анисимова. - М.: Academia, 2003. - 128 с.

4. ELLIS N. The Psychology of Foreign Language Vocabulary Acquisition: Implications for CALL // International Journal of Computer Assisted Language Learning. – 1995. – №8. – Pp. 103-128.

УДК 159.923

Карьерные ориентации и психологическое благополучие безработных граждан

Бикетова Татьяна Николаевна

В статье автор рассматривает проблему взаимосвязи карьерных ориентаций и психологического благополучия лиц, оказавшихся в ситуации вынужденной безработицы. Согласно результатам проведенного автором исследования психологическое благополучие безработных граждан связывается со стабильностью работы и места жительства, автономией и интеграцией стилей жизни.

Ключевые слова: отношение к карьере, карьерные ориентации, психологическое благополучие, безработица.

Одной из актуальных социальных проблем современного мира является проблема безработицы, что влечет за собой ряд негативных последствий, связанных с психологическим и материальным благополучием личности, возможностью активного участия в социальной жизни, а также с ее личностным и профессиональным развитием.

Существующая ситуация демонстрирует амбивалентное отношение к процессу трудоустройства, с одной стороны наблюдается значительное повышение требований к компетенциям, конкурентоспособности профессионалов, с другой, очевиден низкий спрос на такие навыки со стороны органов служб занятости, которые предлагают работу в сфере малоквалифицированного труда. Подобное положение препятствует трудоустройству для специалистов, оказавшихся в ситуации вынужденной безработицы, обладающих профессиональным опытом, квалификацией, направленными на личностный и карьерный рост. Многочисленные вопросы оказания мер поддержки безработным гражданам остаются актуальными, несомненно, значимыми для данной категории лиц являются вопросы переобучения, возможности трудоустройства без наличия стажа, временной занятости безработных, содействия в организации предпринимательской деятельности [1]. Ввиду этого, необходимым является сопровождение планирования карьеры и решения личных проблем для данной категории граждан.

Рассмотрим основные подходы к пониманию феномена «карьерные ориентации». Теоретические основы для анализа психологических аспектов отношения к карьере заложены в работах Э. Шейна, А.А. Бодалева, Э.Ф. Зеера, Л.Б. Шнейдера и др.

В рамках данного исследования теоретико-методологическим основанием является разработанная Э. Шейном концепция «якорей карьеры». Автор раскрывает понятие карьерной ориентации как приоритетную потребность в профессиональной сфере, встроенную в структуру личности и необходимую для управления индивидуальной карьеры. Каждый индивид обладает определенным набором «якорей» с разной степенью выраженности, которые выступают опорой при планировании им собственной профессиональной карьеры.

В данной работе карьерные ориентации рассматриваются во взаимосвязи с психологическим благополучием безработных граждан. Исследование психологического благополучия является значимой проблемой, поскольку выступает показателем отношения безработных к социуму, является сочетанием позитивных и негативных эмоций, основанных на комплексной оценке жизни.

Изучением феномена психологического благополучия занимались как зарубежные так и отечественные авторы – Н.М. Брэдберн, К. Рифф, А.В. Воронина, О.Е. Дергачева, Т.Д. Шевеленкова, П.П. Фесенко и др.

Согласно теории К. Рифф, психологическое благополучие зависит от шести факторов, которые взаимосвязаны между собой: социального, физического, духовного, материального, психологического и способности регулировать свое эмоциональное состояние.

В исследовании, целью которого является анализ особенностей отношения к карьере безработных граждан с разным уровнем психологического благополучия, приняли участие 60 респондентов среднего возраста, состоящие на учете в Центре занятости населения г. Барнаула.

При проведении исследования были использованы тест «Якоря карьеры», разработанный Э. Шейн, который позволяет диагностировать карьерные ориентации, и методика «Шкала психологического благополучия», разработанная К. Рифф в адаптации Т.Д. Шевеленковой и

П.П. Фесенко [2], предназначенная для определения уровня психологического благополучия.

В качестве метода статистической обработки и выявления достоверных взаимосвязей использовался коэффициент ранговой корреляции Спирмена (при использовании IBM SPSS Statistics Base Campus Edition).

Согласно результатам методики у респондентов выявлены средние значения по шкале психологического благополучия, что показывает приверженность респондентов к позитивному взаимодействию с окружающими, готовность к новому опыту, жизнь им представляется как бесконечный процесс роста, самореализации и наполнена смыслом, целями и планами на будущее.

Для выявления связи между уровнем психологического благополучия и отношением к карьере у безработных использовался коэффициент ранговой корреляции Спирмена.

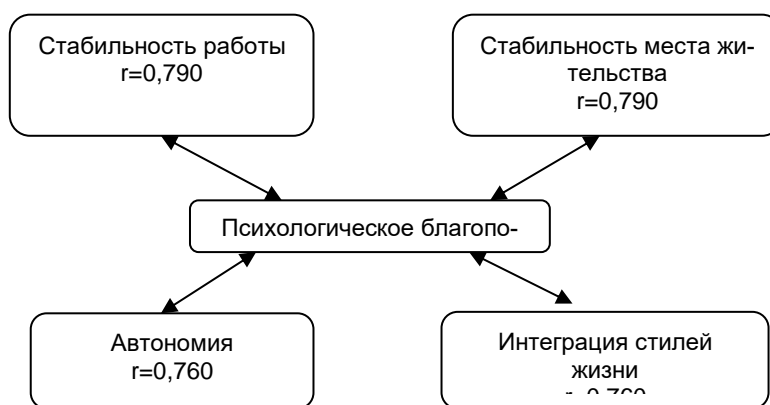


Рисунок 1. Достоверные корреляции между методикой «Шкала психологического благополучия» и шкал теста «Якоря карьеры»

Выявлены статистически значимые корреляции ($r=0,790$) между интегральным показателем психологического благополучия безработных и карьерными ориентациями.

Таким образом, одной из приоритетных карьерных ориентаций является стабильная, надежная работа на длительное время. Важным моментом при трудоустройстве выступает безопасность, надежность и минимальная вероятность увольнения, кроме того, безработные граждане ориентированы на стабильность и часто отождествляют работу со своей карьерой.

Стабильность места жительства – ориентация на минимум переездов, командировок. Комфортнее остаться на прежнем месте жительства, перемещения не приемлемы, и являются нежелательным критерием при трудоустройстве.

Интеграция стилей жизни существенна для респондентов, т.к. предполагает сохранение баланса между личной и профессиональной жизнью. Первостепенным является сохранение опре-

деленного стиля жизни, карьерный рост привлекает только в том случае, если он не ущемляет их интересов, увлечений, коммуникации.

Карьерная ориентация «Автономия» демонстрирует предпочтение работы без жестких правил, ценность самостоятельности и независимости, способность контролировать свою жизнь, иметь собственные стандарты и ценности. Для безработных, которые ценят свою автономию, карьера – это способ реализации свободы. Они не будут ограничивать себя рамками и строгим подчинением в трудовой деятельности.

В связи с тем, что восприятие ситуации потери работы связано с индивидуально-психологическими особенностями личности, опытом ее социальной активности, психологическим благополучием, научный интерес к исследованию отношения безработных граждан к карьере и жизни достаточно обширен. Кроме того, важным является внедрение технологий психологического сопровождения и обучения безработных граждан.

Библиографический список

1. Зятыков К.С. Система поддержки безработных граждан // Ученые записки Алтайского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при президенте Российской Федерации. – 2019. – № 16. – С. 50-54.

2. Шевеленкова Т.Д., Фесенко П.П. Психологическое благополучие личности (обзор основных концепций и методика исследований) // Психологическая диагностика. – 2005. – № 3. – С. 95-123.

УДК 316.6

Образ Алтайского филиала РАНХиГС в представлениях первокурсников

Михайлова Мария Алексеевна

В статье представлено сравнение образа Алтайского филиала РАНХиГС в представлениях первокурсников, которые ранее сомневались в выборе вуза, и первокурсников, у которых не было сомнений в выборе Алтайского филиала РАНХиГС.

Ключевые слова: образ вуза, Алтайский филиал РАНХиГС, первокурсники.

Проблема образования сегодня стоит особенно остро, поскольку обществу необходимы специалисты, способные грамотно осуществлять свою профессиональную деятельность. При выборе образовательной организации у абитуриента складывается определенное представление, образ заведения, которые оказывает большое влияние на итоговый выбор места получения образования. В связи с этим, важным является оценка образа вуза с последующим его изменением или поддержанием, особый интерес здесь вызывает группа студентов, которые имели некоторые сомнения при выборе вуза, поскольку они могут показать точки, которые требуют более пристального внимания с позиции управленческих решений.

Исследование было проведено в сентябре 2023 г рабочей группой социологического исследования первокурсников очной формы обучения Алтайского филиала РАНХиГС. Для изучения образа Алтайского филиала РАНХиГС студентам-первокурсникам был предложен набор шкал, представляющих собой двадцать две пары противоположных характеристик, которые первокурсникам необходимо оценить по шкале от 1 до 10. В исследовании было опрошено 256 первокурсников, которые в дальнейшем были разделены по критерию наличия сомнений при выборе Алтайского филиала РАНХиГС как места получения первого высшего образования на группу сомневающихся (45%) и группу не сомневающихся (55%).

Далее исследователями был применен факторный анализ по методу главных компонент с последующим вращением Varimax, в котором содержательно представлены образы Алтайского филиала РАНХиГС у сомневающихся и не сомневающихся первокурсников.

Рассмотрим образ об Алтайском филиале РАНХиГС у первокурсников, которые сомневались и не сомневались при поступлении в Филиал. В первую очередь обратимся к категории, которая испытывала трудности с тем, чтобы выбрать Алтайский филиал РАНХиГС местом получения первого высшего образования.

Итак, в данной группе было выделено пять факторов, объясняющих 63,1% дисперсии.

В первый фактор, объясняющий 16,4% дисперсии, вошли такие характеристики как востребованный (0,825), надежный (0,739), перспективный (0,707), справедливый (0,641) и отзывчивый (0,610). Назван данный фактор «востребованный». Причем раскрывается данный фактор в основном через личную пользу и стабильность для каждого первокурсника.

Во второй фактор, объясняющий 14,3% дисперсии, вошли такие характеристики как элитный (0,754), престижный (0,705), статусный (0,700), большой (0,562), требовательный (0,514). Фактор был назван «элитный». Данный фактор раскрывает особенное положение Филиала, его статус, которые в представлениях сомневающейся ранее группы накладывают определенные требования.

В третий фактор, объясняющий 13,8% дисперсии, вошли такие характеристики как уникальный (0,728), красивый (0,718), комфортный (0,713) и современный (0,708). Данный фактор получил название «уникальный». Уникальность среды в данном случае обеспечивается наличием современного и стильного ремонта, комфортного пространства.

В четвертый фактор, объясняющий 11,8% дисперсии, вошли такие категории как веселый (0,812) и творческий (0,793). Данный фактор получил название «веселый». Это показывает нали-

чие определенного представления об особенностях протекания жизнедеятельности в Филиале, об особой атмосфере творчества и веселья.

В пятый фактор, обеспечивающий 6,8% дисперсии, вошли такие характеристики как бюджетный (-0,749) и доступный (0,731). Фактор получил название «бюджетный», что показывает общую доступность Филиала, связанную, возможно, с ориентацией этой сомневающейся категории на бюджетную форму обучения.

Таким образом, категория первокурсников, которые сомневались при выборе Алтайского филиала РАНХиГС и других вузов, считает Филиал востребованным образовательным учреждением, который носит статусы уникального и элитного места с веселой атмосферой, что сопровождается и бюджетностью Филиала.

При анализе образа, сложившегося у не сомневающихся ранее первокурсников, было выявлено пять факторов, объясняющих 66,1% дисперсии.

В первый фактор, объясняющий 25,4% дисперсии, вошли такие характеристики как красивый (0,804), современный (0,780), комфортный (0,776), востребованный (0,628), престижный (0,612), уникальный (0,594), удобный (0,570), перспективный (0,565), статусный (0,563), надежный (0,550), популярный (0,529), идеальный (0,516), сильный (0,505). Назван данный фактор «красивый» и представляет собой совокупность факторов, описывающих материально-технического состояние Алтайского филиала РАНХиГС (красивый, комфортный, удобный) и его общее положение в общественном пространстве (перспективный, популярный, сильный, надежный).

Во второй фактор, объясняющий 16,5% дисперсии, вошли такие категории как доступный (0,706), справедливый (0,680), сильный (0,640), надежный (0,545), отзывчивый (0,543), большой (0,518). Данный фактор назвали «доступный». Этот фактор показывает, что не сомневающиеся первокурсники рассматривают Алтайский филиал РАНХиГС как надежное место, которое не оставить их один на один с какими-то проблемами, а всегда выступит в роли защитника и помощника.

В третий фактор, объясняющий 10,2% дисперсии, вошли такие категории как творческий (0,838) и веселый (0,775). Данный фактор получил название «творческий». Так, не сомневающиеся первокурсники так же, как и сомневающиеся, отмечают атмосферу творчества и веселья.

В четвертый фактор, объясняющий 7,6% дисперсии, вошли такие характеристики как дорогой (0,756), большой (0,603). Данный фактор был назван «дорогой».

В пятом факторе, обеспечивающем 7,6% дисперсии, раскрывается требовательный (0,812) Алтайского филиала РАНХиГС, которую отмечают те первокурсники, кто не сомневался в выборе вуза. Данный фактор называется «требовательный» и может быть связан с ориентацией на качество получения образования, что всегда сопровождается к наличию определенных требований ко всем участникам образовательного процесса.

Итак, первокурсники, которые не сомневались при выборе Алтайского филиала РАНХиГС, представляют филиал как красивое и доступное место, в котором поддерживается атмосфера творчества, что сопровождается дороговизной и наличием высоких требований.

Таким образом, сомневающиеся и не сомневающиеся при выборе вуза первокурсники имеют разное представление об Алтайском филиале РАНХиГС. И если сомневающиеся рассматривают Филиал как элитное, уникальное и, однако, бюджетное место, то не сомневающиеся представляют филиал как доступное, требовательное и дорогое учреждение. Данные, полученные в исследовании, могут быть использованы для проведения профориентационной работы со школьниками.

Автор выражает признательность рабочей группе социологического исследования студентов 1 курса очной формы обучения Алтайского филиала РАНХиГС: Гончаровой Н.П., Вараксиной Н.В., Абакумовой Н.А., Ворониной С.А., Коротковой А.А., Меженину Я.Э. Артюхиной В.А. Особую благодарность автор высказывает заместителю директора по научной работе Шлегель С.В.

Библиографический список

1. Меженин Я.Э., Воронина С.А., Алексеева В.В. Высшее образование: к проблеме продуктивного осмысления мотивирующих факторов // Ученые записки Алтайского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. – Вып. 22. – Барнаул, 2023. – С. 69-71.

УДК 316.6

Теоретико-методологические аспекты изучения социальной идентичности

Михайлова Мария Алексеевна

В статье представлен первичный анализ категории социальная идентичность, приводится уже поднятая ранее рядом исследователей проблема идентичности, соотношения личностной и социальной идентичности, рассмотрены основные механизмы и представлены компоненты социальной идентичности.

Ключевые слова: *идентичность, социальная идентичность, личностная идентичность, самокатегоризация.*

История развития человеческого общества представляет собой череду постоянных трансформаций и изменений социальных групп и общностей, в которые включались люди. Причем такое включение носило не только формальный характер, но и внутреннее убеждение каждого, что он входит в конкретную группу, разделяет её цели и ценности и является её полноправным членом. Внутреннее согласие с нормами и ценностями группы, знание о собственной включенности в определенные социальные группы, а также принятие группы в совокупности складывают так называемую социальную идентичность [1, С. 184].

Проблема идентичности личности уже долгое время интересует исследователей в рамках социальной психологии, а основоположником изучения феномена считают У. Джемса, которые предлагал рассматривать два аспекта идентичности личности: личностная идентичность и социальная идентичность. В рамках нашего исследования наибольший интерес вызывает второй аспект идентичности, который согласно У. Джемсу рассматривается через категорию самоопределения, то есть отнесение личностью себя к определенной группе [1, 2].

Наиболее распространенными являются теории социальной идентичности А. Тэшфела и теории самокатегоризации Дж. Тернера. Примечательно, что в обеих теориях личностная и социальная идентичность противопоставляются друг другу, поскольку выступают разными механизмами самоопределения личности, когда личность предпочитает применять либо межгрупповые, либо межличностные формы взаимодействия в теории А. Тэшфела, или когда применяются различные уровни когнитивной категоризации в теории Дж. Тернера. В современной же социальной психологии проблема личностной и социальной идентичности рассматривается через изучение их соотношения в структуре самопознания человека, а не противопоставления [3]. Более того, исследователей интересует не только вопрос о соотношении этих видов идентичности, но и вопрос о том, какая идентичность является первичной по отношению к другой. На сегодняшний день нет одно-

значного ответа на поставленные вопросы о соотношении личностной и социальной идентичностей и о первичности одной из них.

Ранее упоминалось, что в рамках текущего исследования особый интерес вызывает социальная идентичность, поэтому перейдем к рассмотрению этой составляющей идентичности личности. Г.М. Андреева в своей работе приводит определение социальной идентичности, которое дает А. Тэшфел: «...Это та часть Я-концепции индивида, которая возникает из сознания своего членства в социальной группе (или группах) вместе с ценностным и эмоциональным значением, придаваемым этому членству» [1]. Такое определение социальной идентичности позволяет говорить о существовании в ее структуре трех важнейших компонентов: когнитивного, ценностного и эмоционального. Когнитивный компонент представляет собой знание индивида о том, что он принадлежит к конкретной общности. Ценностный компонент социальной идентичности раскрывает то, насколько личность принимает или не принимает ценности той социальной группы, в которую она включена. А эмоциональный компонент раскрывает общее отношение личности к своей группе, которое может раскрываться не только в категориях принятия, но и в отвержении группы. Таким образом социальная идентичность позволяет определить какая группа является для личности важнейшей в данный момент и оценить, насколько ценности и нормы этой группы являются ведущими в повседневной жизни индивида. Такая идентичности может проявляться и в отношении деструктивных групп, что негативно сказывается на обществе в целом и каждом отдельном индивиде.

Еще одной проблемой социальной идентичности, по мнению В.Н. Павленко и Н.Н. Корж, может являться так называемый кризис социальной идентичности, когда личность не может определиться с собственным членством [4]. В таком случае личность находится в неопределенном состоянии, а значить на нее достаточно легко можно оказать воздействие и приобщить к членству в любой группе, в том числе деструктивной.

На сегодняшний день описывается множество механизмов, лежащих в основе социальной идентичности. В первую очередь следует сказать о противопоставлении как механизме социальной идентичности. Представители той или иной группы объединяются по определенным признакам, которые позволяют им противопоставлять себя членам другой группы. Здесь можно отметить объединение как по социальным признакам, так и по физиологическим или личностным характеристикам. Так, индивид может оценивать свою группу как представителя определенного народа, а все другие народы будут автоматически восприниматься как «чужие», «не наши».

Достаточно близким к противопоставлению является категоризация, которая оказывается связанной с отнесением одних признаков и свойств к своей или чужой группе, если они похожи или не похожи на те, которые уже существуют в категориях своей группы. Так, определенное явление может быть автоматически отнесено к категориям собственной группы, если схожие категории уже есть в группе, и отнесено к чужой группе, если различается с представленными в своей.

Еще одним механизмом социальной идентичности можно выделить социальное сравнение, которое позволяет через сравнение с другими группами ощущать ценность собственной общности. Так, чем больше отличий от другой группы и больше сходств с собственной находит индивид, тем более ценным и важным для него является членство именно в этой группе.

Таким образом, указанные механизмы социальной идентичности позволяют говорить о важном феномене, который лежит в основе социальной идентичности – существование своей и чужой группы, которые всегда есть в представлениях группы как то, что «мое», и то, что не «мое».

Рассматривая компоненты социальной идентичности А.В. Миклюева и Н.В. Румянцева предлагают выделять гендерную, этническую, возрастную, профессиональную и городскую идентичности, которые позволяют раскрыть наиболее важные стороны социальной среды индивида [3]. Так, индивид одновременно отождествляет себя с

определенным полом, народом, возрастом, профессией, местом проживания, что в совокупности складывает его общее представление о том, к какой социальной общности он принадлежит.

Таким образом, анализ теоретико-методологических аспектов изучения социальной идентичности показывает, что феномен социальной идентичности вызывает интерес у многих исследователей, которые, однако, не были рассмотрены в данной статье, но будут проанализированы позднее в рамках дальнейших теоретических и эмпирических исследований. В контексте данного исследования социальная идентичность рассматривается как самоотнесение индивидом себя к определенной социальной группе по совокупности признаков, что определяет поведение самого индивида, его ценности и нормы поведения. Дальнейшие исследования будут направлены на изучение особенностей социальной идентичности в современном российском обществе, когда выбор референтной группы и группы членства является особенно актуальной проблемой.

Библиографический список

1. Андреева Г.М. Психология социального познания: учеб. пособие для студентов вузов. – Москва: Аспект Пресс, 2009. – 303 с.
2. Джеймс У. Личность // Психология личности: тексты / под ред. Ю.Б. Гиппенрейтор, А.А. Пузыря. – М.: МГУ, 1982. – С. 61-71.
3. Микляева А.В., Румянцева П.В. Социальная идентичность личности: содержание, структура, механизмы формирования. – Санкт-Петербург: РГПУ, 2008. – С. 118.
4. Павленко В.Н., Корж Н.Н. Трансформация социальной идентичности в посттоталитарном обществе // Психологический журнал. – 1998. – Т. 19. – № 1. – С. 78.
5. Михайлова М.А. Профессиональная идентичность студентов-психологов на разных курсах обучения в вузе // Молодежь–Барнаулу: Материалы XX городской научно-практической конференции молодых ученых. – 2019.
6. Михайлова М.А. Профессиональная идентичность студентов-психологов на разных курсах обучения в вузе // Ломоносовские чтения на Алтае: фундаментальные проблемы науки и техники: сборник научных статей международной конференции. – 2018. – С. 1436-1442.

УДК 159.99

Стратегии совладающего поведения у юношей с разным уровнем стресса

Степанова Полина Евгеньевна

В статье представлены результаты исследования копинг-стратегий юношей, обучающихся в средних профессиональных образовательных учреждениях, с разным уровнем стресса.

Ключевые слова: совладающее поведение, копинг-стратегии, уровень стресса, юноши.

Копинг-стратегии, или совладающее поведение, играют значимую роль в психологическом благополучии и в целом оказывают большое влияние на различные сферы человеческой жизни. Актуальность вопроса стратегий совладающего поведения в ситуации стресса в юношеском возрасте обусловлена многими факторами: меняются условия формирования личности, юноша стоит на пороге вступления в самостоятельную жизнь, расширяется диапазон ролей и предъявляемых требований к человеку. На этот возраст приходится много критических событий жизненного пути. Одной из главных возрастных задач этого периода – формирование и развитие способности решать возникающие трудности.

В связи с этим нами было проведено исследование, в котором приняли участие 58 юношей, обучающихся в средних профессиональных образовательных учреждениях. После проведения методики PSM-25 (в адаптации Н.Е. Водопьяновой) респонденты были разделены на две группы: юноши с низким уровнем стресса (37 юношей) и юноши с уровнем стресса выше среднего (21 юноша).

На втором этапе исследования испытуемым было предложено пройти опросник «Способы совладающего поведения» Р. Лазаруса. Нами было выявлено, что в группе с низким уровнем стресса наиболее предпочтительными способами совладания со стрессом являются: «Положительная переоценка» ($M=13,05$; $\delta=3,89$), «Бегство-избегание» ($M=12,81$; $\delta=4,47$), «Самоконтроль» ($M=11,59$; $\delta=4,36$) и «Планирование решения проблемы» ($M=10,72$; $\delta=3,61$). Можем предположить, что положительное переоценивание сложной ситуации, взгляд на нее с разных сторон позволяет респондентам наиболее эффективно справляться с возникшими трудностями в жизни. Так же возможность быстрого снижения эмоционального напряжения в ситуации стресса, избегание импульсивных поступков, а значит преобладание рационального подхода к решению возникающих трудностей, их анализ и подбор возможных конструктивных вариантов поведения, являются помогающими, наиболее адаптивными стратегиями поведения в стрессе.

В группе с уровнем стресса выше среднего были выявлены такие доминирующие стратегии поведения, как «Бегство-избегание» ($M=15,14$;

$\delta=4,15$). Можем предположить, что респонденты уклоняются или вовсе отрицают возникшие у них трудности. Игнорирование проблемы, уклонение от ответственности и действий по разрешению большинством исследователей эта стратегии рассматривается как неадаптивная, т.к. остается вероятность невозможности решения проблемы, накопления трудностей, однако использование такой стратегии поведения позволяет кратковременно снизить эффект действия разрушительных эмоций, дискомфорта.

«Самоконтроль» ($M=12,28$; $\delta=3,36$) так же является наиболее предпочитаемой копинг-стратегией в группе респондентов с высоким уровнем стресса. Стратегия самоконтроля предполагает попытки преодоления негативных переживаний в связи с проблемой за счет целенаправленного подавления и сдерживания эмоций, минимизации их влияния на оценку ситуации и выбор стратегии поведения, высокий контроль поведения, стремление к самообладанию. При выраженном предпочтении стратегии самоконтроля у личности может наблюдаться стремление скрывать от окружающего его общества свои переживания, которые непосредственно связаны с проблемной ситуацией. Зачастую такое поведение человека может говорить о страхе раскрыться перед другими, проявить свою уязвимость, а также чрезмерной требовательности к себе, что приводит к сверхконтролю своего поведения.

«Положительная переоценка» ($M=12,04$; $\delta=4,04$), «Дистанцирование» ($M=11,52$; $\delta=3,17$) и «Планирование решения проблемы» ($M=10,23$; $\delta=3,67$) являются используемыми копинг-стратегиями испытуемыми, обладающими высоким уровнем стресса. Предположим, что за счет субъективного снижения значимости и степени эмоциональной вовлеченности в стрессовую ситуацию, чрезмерной рациональности снижается способность личности к сопротивлению возникшим трудностям, возможность действенного преодоления проблемных ситуаций.

Применение корреляционного анализа позволило выявить взаимосвязи между уровнем стресса юношей и выбираемой ими копинг-стратегии. Так, группа с низким уровнем стресса успешно коррелирует с такими копинг-стратегиями как «Самоконтроль» ($r=0,455$; $p=0,01$), «При-

няние ответственности» ($r=0,428$; $p=0,01$), «Бегство-избегание» ($r=0,457$; $p=0,01$), «Планирование решения проблемы» ($r=0,342$; $p=0,05$).

Мы можем сделать вывод о том, что такие стратегии поведения в сложной ситуации, как самоконтроль (высокий контроль поведения, стремление к самообладанию), стремление личности к пониманию зависимости между собственными действиями и их последствиями, готовность анализировать свое поведение, искать причины актуальных трудностей, быстрое снижение эмоционального напряжения в ситуации стресса, анализ ситуации и возможных вариантов поведения, способствуют снижению эмоциональной дезадаптации в ситуации стресса, адаптированности к трудностям.

Группа с уровнем стресса выше среднего имеет взаимосвязь со следующими копинг-стратегиями: «Конфронтация» ($r=0,598$; $p=0,01$), «Принятие ответственности» ($r=0,614$; $p=0,01$), «Бегство-избегание» ($r=0,682$; $p=0,01$).

**Таблица 1 – Сравнительный анализ (U-критерий Манна-Уитни)
копинг-стратегий у юношей с разным уровнем стресса**

Копинг-стратегия	Среднее значение		Стандартное отклонение		U-критерий	Уровень значимости, p
	Низкий уровень стресса	Высокий уровень стресса	Низкий уровень стресса	Высокий уровень стресса		
Дистанцирование	9,56	11,52	3,36	3,17	265,000	0,045
Принятие ответственности	6,70	8,04	2,09	2,17	256,000	0,030
Бегство-избегание	12,81	15,14	4,47	4,15	262,500	0,041

Таким образом, группа юношей, у которых наблюдается повышенный уровень стресса чаще всего выбирают такие стратегии поведения, как дистанцирование, принятие ответственности в контексте необоснованной самокритики и бегство-избегание. Хотелось бы обратить особое внимание на то, что дистанцирование от трудной жизненной ситуации, хоть и применяется для преодоления негативных переживаний за счет субъективного снижения ее значимости и степени эмоциональной вовлеченности в нее, в данном случае не является конструктивной стратегией поведения в стрессе. В группе с высоким уровнем стресса она является одной из наиболее предпочитаемых, и мы можем предположить, что данные адаптивные действия выражаются в обесценивании собственных переживаний, недооценке значимости и возможностей действенного преодоления проблемных ситуаций.

Отметим, что копинг-стратегия «Бегство-избегание», подразумевающая под собой попытки преодоления личностью негативных переживаний в связи с трудностями за счет реагирования по типу уклонения, в данном случае является не однозначной. Этот способ совладания со стрессом выбирает группа как с низким, так и с высоким уровнем стресса, однако в каждом из случаев такие действия оказывают разный эффект. С одной

стороны – это быстрое снижение эмоционального напряжения, что позволяет при острых стрессогенных ситуациях краткосрочно адаптироваться в условиях, с другой стороны, повышается вероятность накопления трудностей, невозможности решения проблемной ситуации. Возможны такие поведенческие проявления, как уклонение от ответственности и действий по разрешению возникших трудностей, пассивность, нетерпение, вспышки раздражения, погружение в фантазии, переедание, употребление алкоголя и т.п.

На основе полученных результатов исследования можем сделать следующий вывод. Совладающее поведение юношей, не зависимо от уровня стресса, имеет ступенчатую структуру, состоящую из нескольких последовательно используемых копинг-стратегий. При низком уровне стресса поиск положительных сторон в сложной жизненной ситуации и способность на время избежать эмоционально обусловленных импульсивных действий способствуют конструктивному решению возникших трудностей. Остальные стратегии поведения являются «обслуживающими», дополнительными и необходимы для стабилизации состояния человека.

Между группами с низким и уровнем стресса выше среднего были обнаружены достоверные различия в способах совладания со стрессом, отражённые в Таблице 1.

Библиографический список

1. Бобровская Е.Ф. Стресс и копинг-тест Р. Лазаруса и С. Фолкман // Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. Серия: Познание. – 2020. – № 07. – С. 48-52.
2. Крайг Г. Психология развития. – СПб.: Питер, 2010. – 992 с.
3. Крюкова Т.Л. Возрастные и кросскультурные различия в стратегиях совладающего поведения // Психологический журнал. – 2005. – Т. 26. – № 2. – 144 с.
4. Рокицкая Ю.А. Факторная структура копинг-поведения подростков // Вестник Челябинского государственного педагогического университета. – 2018. – № 3. – С. 220-233.

УДК 808

К проблеме осмысления метафоры как инструмента речевого воздействия в конфликтной ситуации

Шмаков Артем Алексеевич

В данной статье рассматриваются теоретические подходы к осмыслению метафоры как инструмента речевого воздействия в конфликтной ситуации. Проанализированы существующие трактовки метафоры как социально-психологического феномена. Автор обосновывает правомерность рассмотрения метафоры как управленческого инструмента в парадигме филологической теории коммуникации.

Ключевые слова: метафора, метафорическая мотивация, конфликтная ситуация, речевое воздействие.

Большую роль в управленческой деятельности занимают инструменты менеджмента – совокупность средств и моделей для решения конкретных задач, возникающих на практике. Сегодня все чаще в числе таких инструментов называют метафору [5]. При этом метафора рассматривается как инструмент речевого (и шире – психологического) воздействия на группу (личность). В настоящее время метафора достаточно обширно исследуется как мотивационный инструмент в области социальной психологии и психологии управления.

Цель данной статьи – рассмотреть круг проблем, которые возникают в процессе осмысления метафоры как инструмента речевого воздействия в конфликтной ситуации с позиций филологической теории коммуникации (А.А. Чувакин, Ю.И. Качесова, Н.В. Панченко и т.д.).

Если говорить об определении понятия «метафора», то чаще всего говорят о том, что метафора – это прозаическое или поэтическое выражение, где слово (или сочетание слов), являющееся концептом, используется в непрямом значении, чтобы выразить концепт, подобный данному. Важно отметить, что метафора является одним из «кирпичиков», используемых на бессознательном уровне понятийной системы человека. В повседневной практике применение метафоры происходит «автоматически», в соответствии с определенными мыслительными схемами, которые, по сути, состоят из обращения к естественному языку. является повседневной не только в речи, но и в мышлении, в действии. Следовательно, понятийная система человека, в рамках которой он мыслит и действует, метафорична по самой своей сути.

Метафора как инструмент речевого воздействия в конфликтной ситуации уже неоднократно становилась объектом исследования в области социальной. Так, американские исследователи Эми. Р. Овертон и Энн. К. Лоури провели исследование, где измерялась частота конфликтов в организациях. Ими было опрошено 5000 штатных сотрудников из девяти разных странах. По результатам опроса было выявлено, что 85% сотрудников в той или иной степени сталкивались с конфликтами на работе, а 29% сталкивались с конфликтами часто или всегда. Основными причинами конфликта у 64% респондентов – это общение с токсичной личностью в своей нынешней рабочей среде, и 94% работали с кем-то подобным во время своей карьеры, а также 91% сообщили, что подвергались словесным оскорблениям.

Частые причины конфликтов включают отсутствие ясности в отношении ожиданий или руководящих принципов, плохую коммуникацию, отсутствие четкой юрисдикции, личностные различия, конфликты интересов и изменения внутри организации. Поведение, которое приводит к конфликту, может включать издевательства, ограниченное общение или отказ от обмена важной информацией, а также словесное или физическое насилие. Сотрудники отмечают, что конфликты на работе сопровождаются стрессом, тяжелой моральной нагрузкой, отсутствием честности и открытости, что снижает уровень мотивации к данному виду деятельности [8].

Исходя из того, что полностью конфликтов избежать невозможно, но ими можно управлять, Эми. Р. Овертон и Энн. К. Лоури разработали модель, направленную на повышение конфликтной

компетентности сотрудников, руководителей организаций. Основой конфликтной компетенции выступило «способность развивать и использовать когнитивные, эмоциональные и поведенческие навыки, которые улучшают продуктивные результаты конфликта при одновременном снижении вероятности эскалации или причинения вреда». Цель состоит в том, чтобы быть компетентным в проведении сложных бесед. В данной модели использовались «решающие разговоры», «дискуссия» между двумя или более людьми, где для усиления понимания и снижения конфликтности применялись метафоры, пословицы, сравнения как механизмы совершенствования коммуникативных технологий.

В результате исследования было выявлено, что обучение необходимым коммуникативным навыкам посредством метафоры привело к улучшению на 10% привычек решать сложные проблемы. С этим изменением также повысилась удовлетворенность клиентов и сотрудников, производительность и качество организации в целом. В ходе исследования в режиме реального времени сотрудники ежедневно регистрировали взаимодействие с коллегой или начальником через четыре случайных интервала; сотрудники оценивали взаимодействие как положительное или отрицательное и регистрировали свое настроение. Негативные взаимодействия влияли на настроение сотрудника в пять раз сильнее, чем позитивные встречи.

Итак, опираясь на исследования Эми. Р. Овертон и Энн. К. Лоури мы можем сказать, что конфликты возникают часто и, как правило, приводят к значительным сбоям и издержкам для отдельных лиц и организаций. Хотя их иногда избегают или ими плохо управляют, результаты данного исследования свидетельствуют о том, что навыкам эффективного управления конфликтами можно научиться, при правильно подобранном инструменте, выстроенной модели управления конфликтами [6].

При этом коммуникация в этом процессе играет далеко не последнюю роль, соответственно, мы имеем полное право рассматривать метафору как инструмент речевого воздействия на собеседника. Так, В. А. Давыденко пишет, что метафора высокоэффективное средство для установления психологического контакта между субъектами коммуникации. В метафорический образ менеджмент вкладывает не только то, что он осознает в реальности, но и свои бессознательные видения [3]. Все заключается в процессе восприятия и интерпретации метафоры адресатом: анализируя и развивая метафорический образ, он может не только увидеть ранее не осознаваемые компоненты реальности, но и/или прийти к такому ее видению, которое поможет изменять ее в желательном направлении (например, увидеть пути решения проблемы, конфликта).

В. С. Гурьянова, исследуя возможность применения метафоры для установления социального контакта в группе, обращает внимание на применение пословиц, поговорок, антипословиц, афоризмов [2].

В эмпирическом исследовании П. К. Власова и А. А. Киселевой, целью которого является изучение метафорического самоописания организаций для выявления организационной культуры, ценностного отношения сотрудников к организации, приняли участие 35 руководителей производственного, коммерческого, финансового отделов и отдела разработки новой продукции. Всего было собрано 35 метафор реальной и идеальной компании [1]. Для анализа метафор и выявления корневой метафоры были разработаны критерии: ориентация на ценности «Я», внешней среды, взаимодействия; наличие цели – отсутствие цели, процессуальность; активность – пассивность; агентивность – объектность; статичность – динамичность; реактивность – проактивность (ориентация на получение или ориентация на воспроизводство); детерминированность – неопределенность.

В результате исследования были определены основные метафоры при самоописании организации: «муравейник, улей, суматоха» – внешне организация напоминает хаос, но при этом четко обозначены задачи каждого; отмечается неполная комплектация персонала, несоответствие профессиональных качеств, отсутствие единой цели, ценностного отношения к профессиональной деятельности. Также самописание производственного отдела полностью отражает специфичность его деятельности, для которой как раз и характерна неплановость, авральный режим работы (выполнение плана в дефиците времени).

Описание руководства «робот, река, пирамида» – работают быстро и качественно, при этом сметая все на своем пути, постоянно стремятся вверх, создавая прочный фундамент. Анализ метафор показал, что компания должна идти вперед (по-разному хаотично, направленно). Движение вперед должно контролироваться руководителем, так как для беспрепятственной работы компании необходимо действовать точно, надёжно, слаженно, чтобы было комфортно двигаться дальше. При этом необходимо развивать ценностные установки сотрудников по отношению к профессиональной деятельности, мотивацию.

Итак, применение метафоры в процессе самоописания организации позволяет выявить корневые проблемы, а также найти пути их решения.

В работе Е.П. Суханова описывается опыт применения комплекса метафор, которые направлены на развитие успеха организации, снижение конфликтных ситуаций [7].

Например, метафоры движения (направлены на развитие у сотрудников карьерного роста, стремление вверх и т. д.) – «вечный двигатель

развития», «биение пульса жизни». Здесь также уместно применение метафор чувств: «тревожный звонок», «копилка тепла и радости», «здоровые надежды» и др.

Метафоры общения (направлены на установление контакта между участниками коммуникации, снижению конфликтных ситуаций) – «человек – человеку...», «спорить до хрипоты», «пышная сдоба общения», «здоровый коллектив».

Метафора испытания и сражения (определяет работу, трудности как испытание, которое необходимо преодолеть; способствует повышению мотивации) – «борьба за тишину», «испытание взаимодействием», «снег лежит на деревьях, как цепь, но она легкая».

Метафора саморазвития и творчества – «настоящее открытие», «творческая пашня», «поле идей».

Метафора бесконечности и рутины – «надоедливая писанина за столом», «рутинные измерения», «день сурка».

Метафора ценностей – «ценность новизны», «признание от бога», «творчество ответственности».

Автор также отмечает, что применение метафор в управленческой деятельности (т.е., по сути, в управленческом дискурсе) позволяет руководителю произвести качественную оценку персонала, а также повысить мотивационные, ценностные установки сотрудников по отношению к деятельности организации.

А.О. Соколова и Е.Н. Иванова описывают метафору как инструмент управления конфликтом и рассматривают её роль в качестве такого коммуникативного и когнитивного инструмента управления конфликтами [6].

В результате эмпирического исследования авторы приходят к выводу, что руководителю необходимо вместо метафор войны («вы зарубили эту идею», «все бразды правления – в наших руках», «его слова произвели на меня эффект разорвавшейся бомбы») использовать метафоры возможностей («эта проблема бросает нам вызов», «ваша критика помогла мне исправить положение», «наше путешествие поможет открыть Америку»). По сути в этом и заключается определенное речевое управление ситуацией, точнее, формой ее подачи в коммуникативном пространстве организации и вне ее.

Если совершать необдуманные речевые поступки и использовать слабо взвешенные и оцененные метафорические образы, то тогда руководителю (менеджеру) придется принять ответственность на себя за все, что он привносит в конфликт через используемые метафоры. Осознавая это, человек начинает контролировать свое поведение в ходе конфликта, чем способствует раскрытию сущности своего «Я». Услышав свой истинный внутренний голос, человек начинает изучать истинное лицо других людей, проявляется

чувство эмпатии. В то время как при использовании метафоры войны личность концентрируется на оппоненте, и не ощущает внутреннего «Я».

Метафора как инструмент многофункциональна и позволяет специалисту справляться с важными проблемами в ситуациях, не поддающихся разрешению традиционными методами. Среди них – установление контакта с клиентами, повышение уровня осознанности в восприятии ситуации, расширение видения конфликта, стимулирование мышления для преодоления стереотипов, создание благоприятной атмосферы взаимодействия. Использование метафор помогает проверять на реалистичность принимаемые сторонами конфликта решения, управлять эмоциями, а также выходить из тупиковых ситуаций.

Исследуя механизмы совершенствования системы управления конфликтами в организации, Ю. С. Минина пишет: «Одним из приоритетных направлений снижения уровня конфликтности в организации посредством корректировки элементов системы управления персоналом в организации является совершенствование программы нематериальной мотивации. В качестве мер морального стимулирования могут быть использованы похвала, официальное признание заслуг, награда, карьерный рост, повышение официального статуса должности, обучение, участие в интересном проекте, участие в конкурсе, привлечение к управлению и многие другие методы» [4].

В процессе управления конфликтами система мотивации занимает важное место. Налаженная справедливая система мотивации повышает заинтересованность людей в налаживании конструктивных отношений и эффективном решении конфликтов.

Анализируя проблему метафоры как инструмента речевого воздействия в бизнесе, рассмотрим наиболее важные методологические подходы, которые являются «ядром» теории метафоры в рамках филологической теории коммуникации.

Системный подход применения метафоры в управлении как средства речевого воздействия на группу (личность) позволяет использовать литературный троп не одноразово (частично), а в контексте целостной системы. Структурный анализ речевого воздействия метафоры позволяет рассмотреть ее как систему, компоненты которой взаимосвязаны и исследуются как единое целое.

Относительно применения метафоры в процессе управления происходит взаимосвязь руководитель – группы (индивид); группы (индивид) – руководитель. При этом члены группы также взаимосвязаны. В результате сила воздействия метафоры равна сумме воздействия всех сил, участвующих в коммуникативном процессе, а не силы одного индивида.

Итак, метафора как инструмент речевого управления конфликтами оказывает психологическое воздействие на индивида (группу). Применяется метафора, как правило, для достижения конкретных прагматических целей, а именно: укрепления взглядов, позиций, установок, мнения, отношений в коллективе, урегулирования конфликтов, повышения уровня мотивации, понимания, ценностного отношения к своей профессиональной деятельности (организации в целом). В результате этого создается феномен метафорической мотивации – отношения исходной понятийной сферы (первичного значения) и новой понятийной сферы (вторичного значения), основанного на общности семантико-когнитивного признака (признаков) у разных объектов объективной действительности, сходных в аналогово-ассоциативном плане. Метафора становится мощным инструментом речевого воздействия в ходе конфликта, что будет доказано эмпирически в дальнейшем.

Библиографический список

1. Власов П. К. Киселёва А. А. Метафора в само-описании организаций // Прикладные исследования и практик: Психологические науки. – 2014. – №2. – С. 127-136.
2. Гурьянова В.В. Исследование возможностей применения метафорического материала для социального интеллекта // Психология. Психофизиология: Психологические науки. – 2009. – №8. – С. 89-93.
3. Давыденко В. А. Метафора доверия: «зонтный эффект» в мировой практике // Социологические науки: Социальная психология. – 2019. – №6. – С. 127-139.
4. Мина Ю. С. Система мотивации как инструмент снижения уровня конфликтности в организации // Интеллектуальный потенциал XXI века: ступени познания: Экономика и бизнес. – 2013. – №4. – С. 276-280.
5. Мусостова Д.Ш. Инструменты и методы менеджмента предприятий // Вестник Алтайской академии экономики и права. – 2019. – № 3-1. – С. 76-79.
6. Соколова А. О., Иванова Е. Н. Метафора как инструмент управления конфликтом // Конфликтология. – 2020. – №1. – С. 215-226.
7. Суханов Е. П. Перспективы развития когнитивной теории метафоры: методический инструментарий // General psychology, personality psychology, history of psychology. – 2016. – №4. – P. 33-41.
8. Amy R. Overton, Ann C. Lowry, Conflict Management: Difficult Conversations with Difficult People // Clin Colon Rectal Surg. – 2013. – №26. – Pp. 259–264.

Содержание

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ.....	3
Гооге О.А. Опыт оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта в Алтайском крае.....	3
Елистратова Т.Г., Снегирева А.С. Влияние кадрового дефицита на качество общего образования (на примере МБОУ «СОШ № 1» г. Барнаула)	6
Ким Е.В., Ломова Н.Г. Сотрудничество ОВД с органами государственной власти в борьбе с коррупцией: опыт Алтайского края.....	8
Лавренова Н.Г. Цифровизация налогового администрирования как направление развития клиентоориентированности федеральной налоговой службы	10
Ломова Н.Г., Сажин А.С. О динамике развития экстремизма и терроризма в Российской Федерации в 2020-2022 годах	12
Лякишева В.Г., Алтынглов Е.К., Кособокова Д.С. О направленности энергии инициативы населения и деятельности органов власти на развитие и повышение комфортности территории	14
Пархатская Н.Г., Ильин В.Н. Организационно-правовые основы реализации государственной политики в сфере физической культуры и спорта в Российской Федерации	17
РАЗВИТИЕ БИЗНЕСА И ФИНАНСОВОГО РЫНКА	21
Валецкая Т.И., Власова А.В. Оценка инвестиционной активности в регионе	21
Воробьев С.П., Воробьева В.В. Методика анализа выполнения плановой функции врачебной должности в медицинских организациях	23
Корсун Н.А. Использование беспилотных летательных аппаратов в сельскохозяйственных организациях как направление увеличения рентабельности производства зерна	25
Куликова И.В., Устюгова А.Е. Анализ тенденций развития испытательных лабораторий в Российской Федерации и в Сибирском федеральном округе	27
Слуцкая О.П., Лукина Е.В. Эффективность системы здравоохранения России	30
Сорокина А.А. Исследование процессов современного предпринимательства в Российской Федерации.....	32
АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ	34
Бондаренко С.А. Публичная достоверность ЕГРЮЛ как инструмент безопасности бизнеса в российском законодательстве	34
Вишневская Н.В., Головкин В.С. Позиции Верховного Суда Российской Федерации о привлечении контролирующего должника лиц к субсидиарной ответственности	37
Колодина Е.В. Самозанятые: неоднозначный подход при решении вопроса об отнесении к категории работающих (занятых).....	38
Коновалова Л.Г. Особенности разделения властей во Франции	41
Макеев Н.Н. Проблематика соблюдения состояния законности в сфере похоронного дела на примере малых территорий	44
Сорокина А.Г. К вопросу о способах учета мнения населения в процессе изменения границ муниципальных образований	46
Сухоруков А.Я., Титаренко А.П. К вопросу о признаках, свидетельствующих об умысле на дезертирство (статья 338 УК РФ).....	49
Цой Л.В. Уголовная ответственность за незаконное осуществление деятельности по возврату просроченной задолженности физических лиц	51
Шкурихина Н.В. К вопросу о криминалистической характеристике преступных нарушений неприкосновенности частной жизни граждан.....	54

Шункевич Е.С. О полномочиях Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю в сфере противодействия коррупции 56

**СОЦИОГУМАНИТАРНЫЕ АСПЕКТЫ ТРАНСФОРМАЦИИ РОССИИ НА СОВРЕМЕННОМ
ЭТАПЕ..... 59**

Абубакарова Е.В., Пищик А.В. Особенности использования креолизованных текстов в обучении профессионально-ориентированному дискурсу студентов экономических специальностей 59

Бикетова Т.Н. Карьерные ориентации и психологическое благополучие безработных граждан 61

Михайлова М.А. Образ Алтайского филиала РАНХиГС в представлениях первокурсников ... 63

Михайлова М.А. Теоретико-методологические аспекты изучения социальной идентичности 65

Степанова П.Е. Стратегии совладающего поведения у юношей с разным уровнем стресса.. 67

Шмаков А.А. К проблеме осмысления метафоры как инструмента речевого воздействия в конфликтной ситуации..... 69

Отпечатано ООО «Печатник»

656015, г. Барнаул, ул. Деповская, 15, оф. 13.

Тел.: 8 (3852) 35–77–55, 22–93–39.

E–mail: idbarnaul@mail.ru

www. типографиябарнаул. рф