

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
АЛТАЙСКИЙ ФИЛИАЛ**

**Россия в XXI веке: стратегия и тактика
социально-экономических, политических
и правовых реформ**

*Материалы межвузовских научных конференций
студентов и аспирантов (2013-2014 гг.)*

БАРНАУЛ 2014

ББК 65.050.11

Р 768

Редакционная коллегия:

И.А. Панарин – главный редактор

Л.Э. Воронова

Е.В. Ваймер

Т.В. Кайгородова

А.А. Короткова

Н.Г. Ломова

Л.М. Лысенко

Т.Е. Фасенко

С.В. Шлегель

Р 768

«Россия в XXI веке: стратегия и тактика социально-экономических, политических и правовых реформ»: материалы межвузовских студенческих научных конференций студентов и аспирантов (2013-2014 гг.) / Алтайский филиал РАНХиГС. – Барнаул : АЗБУКА, 2014. –384 с.

ISBN 978–5–93957–803–5

ББК 65.050.11

ISBN 978–5–93957–803–5

© Алтайский филиал РАНХиГС

Содержание

Россия в XXI веке: стратегия и тактика социально-экономических, политических и правовых реформ <i>Материалы IV межвузовской научной конференции студентов и аспирантов (23 апреля 2013 года)</i>	13
СЕКЦИЯ «АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ УПРАВЛЕНИЯ»	14
Организационная культура Алтайского филиала РАНХиГС глазами студентов <i>А.О. Гришина</i>	14
Оценка населением качества деятельности органов местного самоуправления <i>В.В. Захарова</i>	18
Роль местной администрации в социально-экономическом развитии муниципального образования <i>Е.В. Иващенко</i>	20
Приемная Президента Российской Федерации в Алтайском крае как субъект института обращения граждан <i>Е.А. Кондрашова</i>	23
Совершенствование работы с населением в клиентской службе Пенсионного фонда Российской Федерации (на примере г. Барнаула) <i>Д.Ю. Красовская</i>	27
Проблема информационного обеспечения рынка труда <i>М.А. Лютикова, Д.Ю. Рассоха</i>	32
Об опыте развития, проблемах и перспективах территориального общественного самоуправления в г. Барнауле <i>Я.Н. Мураева</i>	34
Современные средства наружной рекламы в г. Барнауле и их роль в продвижении организаций <i>А.О. Никулина</i>	39
Совершенствование системы здравоохранения на местном уровне <i>А.В. Рубцова</i>	40

Унификация делопроизводства в Российской Федерации: проблемы и перспективы развития <i>Л.О. Табакаева</i>	43
Использование агитационных листовок на выборах депутатов Барнаульской городской Думы <i>М.А. Шошина</i>	49
СЕКЦИЯ «ОБЩЕЕ И ОСОБЕННОЕ В РАЗВИТИИ МИРОВОЙ И РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ»	54
Электронный бюджет – требование времени <i>К.В. Бокий</i>	54
Проблемы и пути совершенствования ипотечного кредитования в России <i>Е.А. Глотова</i>	55
Налоговые риски предприятия <i>Е.С. Грозова</i>	59
К вопросу о формировании инвестиционного портфеля физических лиц <i>А.О. Криволицкий</i>	63
Возможности и перспективы расширения полномочий Фонда социального страхования Российской Федерации <i>М.А. Ташметова</i>	65
СЕКЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВЫХ ДИСЦИПЛИН И ПРАВОСУДИЯ	71
Судебный прецедент как источник конституционного права за рубежом и в России <i>Н.Э. Бебко</i>	71
Написание конституционных жалоб как профессиональный навык юристов <i>М.А. Кузнецова</i>	75
Борьба с плагиатом в вузах: правовое регулирование на примере РАНХиГС <i>А.М. Марченко</i>	79

Аргументы против судебного прецедента как источника права в российском законодательстве <i>О.В. Федорина</i>	83
СЕКЦИЯ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВЫХ ДИСЦИПЛИН	88
Гражданский иск в уголовном процессе <i>Д.А. Волкова</i>	88
Правовое регулирование управления государственной и муниципальной собственностью <i>И.Е. Золотарев</i>	92
Законодательное обеспечение развития предпринимательства в России <i>А.М. Дрозд, Н.А. Серкова</i>	95
СЕКЦИЯ УГОЛОВНО–ПРАВОВЫХ ДИСЦИПЛИН	98
Некоторые проблемы стадии возбуждения уголовного дела <i>В.М. Деринг</i>	98
Отсрочка отбывания наказания больным наркоманией <i>Е.А. Стафеевская</i>	103
Понятие «преступление» в России и за рубежом <i>А.М. Мурзина</i>	106
СЕКЦИЯ ПСИХОЛОГИИ И СОЦИОЛОГИИ УПРАВЛЕНИЯ	111
Социальные представления о субъектах образовательного процесса в условиях модернизации системы общего школьного образования <i>Е.Д. Савченко</i>	111
Проблема формирования личности в детском доме: контекст планирования будущей жизни <i>К.Ю. Дорошкова</i>	115
СЕКЦИЯ СОВРЕМЕННОГО СОЦИОГУМАНИТАРНОГО И ЕСТЕСТВЕННО-НАУЧНОГО ЗНАНИЯ	119
Структурные уровни социального и формирование ноосферы и социосферы <i>Е.В. Миланенко</i>	119

Наполеон Бонапарт <i>Н.А. Гентер</i>	123
«Сибирский» поход Александра Македонского в современной отечественной литературе <i>Д.А. Сартакова</i>	125
Естествознание о сущности информации и социальной информации. Возможности и проблемы информационной цивилизации <i>И.Н. Шипилов</i>	129

Россия в XXI веке: стратегия и тактика социально-экономических, политических и правовых реформ

<i>Материалы V межвузовской научной конференции студентов и аспирантов (22 апреля 2014 года)</i>	133
--	-----

СЕКЦИЯ «АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ УПРАВЛЕНИЯ»..... 134

Кластеры в экономике Алтайского края <i>И.А. Антоник</i>	134
О некоторых путях повышения активности молодых избирателей на муниципальных выборах <i>Ю.И. Балханов</i>	139
О готовности получения населением муниципальных услуг в электронной форме <i>С.Н. Головкин</i>	143
Организация документооборота в ФКУ ЦУКС ГУ МЧС России по Алтайскому краю: состояние и проблемы совершенствования <i>А.О. Гришина</i>	146
Проблемы приватизации муниципальной собственности в г. Барнауле <i>М.Ю. Гусельникова</i>	151
Развитие внутреннего туризма в Алтайском крае <i>К.Ю. Дорошкова</i>	154
Лесные ресурсы в социально-экономическом развитии региона <i>М.В. Кальченко</i>	158

Политический спектр Российской Федерации <i>В.В. Картошкина</i>	162
О правовых и организационных аспектах управленческой деятельности районной администрации (на примере Железнодорожного района г. Барнаула) <i>А.А. Овсиевский</i>	170
Реализация концепции «Электронное правительство» в Управлении Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры <i>А.В. Рубцова</i>	175
Совершенствование деятельности органов государственной власти в области охраны окружающей среды (на примере Управления природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края) <i>Д.А. Сартакова</i>	178
Состояние и перспективы развития сельского туризма в Алтайском крае <i>В.С. Скрипина</i>	182
Клиентоориентированный подход в деятельности КАУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Алтайского края» <i>Л.О. Табакаева</i>	186
Маркетинг в социальных сетях <i>Е.А. Тимченко</i>	189
О некоторых вопросах взаимодействия населения и депутатов регионального парламента (на примере Алтайского края) <i>М.А. Шошина</i>	190
СЕКЦИЯ «ОБЩЕЕ И ОСОБЕННОЕ В РАЗВИТИИ МИРОВОЙ И РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ»	195
Сфера применения мерчендайзинга <i>Е.Э. Костень</i>	195
Проблемы малого бизнеса <i>И.А. Кровякова</i>	199
Влияние факторов внешней среды на деятельность ОАО «Мельник» <i>Ю.А. Кротова</i>	203

Электронная платежная система Российской Федерации <i>А.О. Никулина</i>	205
Инвестиционная деятельность в Алтайском крае: результаты, перспективы, прогнозы <i>А.О. Никулина</i>	208
Плюсы и минусы налога на недвижимость <i>К.В. Бокий</i>	211
Бухгалтерский и налоговый учет лизинговых операций <i>Н.А. Елбаева</i>	213
Косвенные налоги в России и зарубежный опыт взимания косвенного налога <i>С.Э. Кайль</i>	220
Экономические факторы миграции населения России: взгляд в будущее <i>Е.А. Крафт</i>	222
Особенности налоговой системы Алтайского края, отличия от других регионов и ее перспективы <i>М.В. Матунова</i>	226
Социальный аспект налога на недвижимость <i>Е.В. Миланенко</i>	227
Проблема взаимодействия бухгалтерского и налогового учетов субъектов малого бизнеса <i>А.А. Паульзен</i>	231
СЕКЦИЯ ТЕОРИИ И ИСТОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА	237
К вопросу о соотношении форм, способов и средств защиты субъективного права <i>Е.С. Лаптева</i>	237
Проблемы формирования институтов гражданского общества в современной России <i>Д.Х. Аскаров</i>	240
Правовой аспект отречения императора Николая II <i>Ю.А. Климова</i>	243

Проблема правового регулирования лесных правоотношений <i>А.М. Мурзина</i>	246
Правовые аспекты и оценка «Беловежского соглашения» (Соглашения о создании Содружества Независимых Государств) 1991 г. <i>Е.К. Швецова</i>	251

СЕКЦИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО И ФИНАНСОВОГО ПРАВА..... 255

Проблемы административно-правового статуса комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав <i>Н.Э. Бебко</i>	255
Финансовая деятельность государственных (муниципальных) учреждений <i>Д.А. Волкова</i>	258
Проблемы административно-правового статуса юридических лиц <i>А.М. Марченко</i>	264
Государственное регулирование микрофинансовой деятельности <i>М.А. Моисеенко</i>	271
О некоторых вопросах обеспечения административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы <i>И.П. Рыбаков</i>	273
Штраф как вид административного наказания <i>А.В. Зубан</i>	276
Административная ответственность за правонарушения в сфере дорожного движения, зафиксированные специальными техническими средствами <i>О.В. Федорина</i>	279
К вопросу об административной ответственности несовершеннолетних <i>Е.С. Лаптева</i>	282

СЕКЦИЯ УГОЛОВНОГО ПРАВА И ПРОЦЕССА,
КРИМИНАЛИСТИКИ 285

Проблемы в сфере уголовной ответственности за экологические преступления на примере ст. 258 УК РФ
Н.Э. Бебко 285

Особенности доказывания преступных посягательств на личность, совершенных из экстремистских побуждений
Д.А. Волкова 289

Организация террористического сообщества: проблемы квалификации
О.О. Добрынчикова 294

Некоторые вопросы квалификации деятельности экстремистской организации
О.О. Могильницкая, О.В. Ермакова 297

Проблемы толкования мотивов ненависти или вражды в преступлениях экстремистской направленности
Л.С. Каминок, О.В. Ермакова 303

Борьба с идеологией экстремизма в сети Интернет и меры ее обеспечения
Е.В. Кобзарь 307

Проблемы правового регулирования изъятия земельных участков для государственных и муниципальных нужд
Л.С. Каминок 313

СЕКЦИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО,
КОНСТИТУЦИОННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО
ПРАВА 316

Конституционное право на свободную передачу и распространение информации и проблемы его реализации
К.А. Васильков 316

Проблема избирательного законодательства в Алтайском крае
В.Л. Дедюхин 319

Трудовые споры: условия возникновения и классификация
Л.М. Кемельбаева, Р.Р. Саматова 321

Проблема потребительского экстремизма в Барнауле <i>Л.Р. Мальсагова</i>	326
Создание национальной системы контроля банкротств <i>Д.А. Медведев</i>	327
Государственно-частное партнерство: современность и перспективы <i>О.О. Могильницкая</i>	330
К вопросу разграничения договора подряда от договора возмездного оказания услуг на примере Республики Казахстан <i>М.Е. Нурахметова</i>	332
Проблемные вопросы трудоустройства граждан, освобожденных из мест лишения свободы <i>М.Р. Оразгалиева</i>	335
Двойные стандарты в международном праве <i>С.Е. Суверов</i>	340
Новеллы ГК РФ в отношении права, подлежащего применению к форме сделки, вступившие в силу с 01.11.2013 <i>В.Г. Тарасенко</i>	344
СЕКЦИЯ ПСИХОЛОГИИ И СОЦИОЛОГИИ УПРАВЛЕНИЯ	348
Контент-анализ документов как метод изучения информационно-коммуникативной среды вуза <i>Е.И. Неведрова</i>	348
Особенности эмоционального интеллекта современного студенчества (на примере Алтайского филиала РАНХиГС) <i>Е.В. Дедкова</i>	353
Психологическое сопровождение онкобольных, находящихся в стационаре <i>Г.Ф. Кроян</i>	358
СЕКЦИЯ СОВРЕМЕННОГО СОЦИОГУМАНИТАРНОГО ЗНАНИЯ	364
Крестовые походы. Цели и причины <i>А.А. Панфилова</i>	364

СЕКЦИЯ «ПРОБЛЕМЫ МЕЖКУЛЬТУРНОЙ
КОММУНИКАЦИИ В ПРОЦЕССЕ ГЛОБАЛИЗАЦИИ» 368

Role of international organizations in environmental activities <i>К.Ю. Дорошкова</i>	368
Development of family as a social institution in the era of globalization <i>К.Е. Нефедкова</i>	371
Ausländerpolitik in der bundesrepublik deutschland: grundprobleme und entwicklungslinien <i>А.С. Ганина</i>	373
Cultural differences as a cause of multinational mergers failure <i>В.В. Сударева</i>	377
Diminishing of cultural diversity arising out of globalization processes <i>Е.А. Черных</i>	380

Россия в XXI веке: стратегия и тактика социально-экономических, политических и правовых реформ

Материалы IV межвузовской научной конференции студентов и аспирантов (23 апреля 2013 года)

СЕКЦИЯ «АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ УПРАВЛЕНИЯ»

Организационная культура Алтайского филиала РАНХиГС глазами студентов

А.О. Гришина

*Алтайский филиал Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации*

Организационная культура, представляя систему отношений людей, работающих в организации, выступает как совокупность ценностей, убеждений, а также норм, ролей, правил, которые направляют деятельность организации. При этом организационная культура обладает рядом специфических черт, которые выделяют данную организацию среди остальных и являются, как правило, продуктом ее исторического развития. Этими специфическими чертами являются традиции, язык, лозунги, обычаи – все то, что способствует передаче культурных ценностей, убеждений, норм и содержания ролей другим поколениям работников, приемы адаптации и сплочивания членов организации.

С одной стороны, организационная культура является продуктом отношений работников, связанных общей целью, – культура организации складывается из ценностей, убеждений, установок людей, которые работают в данной организации. С другой стороны, культура находится над людьми – направляет и корректирует поведение людей в соответствии с общепринятыми нормами и ценностями.

Основное внимание ученых, занимающихся изучением феномена организационной культуры, было привлечено к исследованию организационной культуры производственных и финансовых компаний. Проблемы организационной культуры организаций образовательного типа, таких как школы, колледжи, лицеи и вузы, не только долгое время оставались вне рамок рассмотрения, но и сегодня находятся на периферии исследовательской практики.

Поэтому данная тема представляет особый интерес.

Предметом нашего исследования является организационная культура Алтайского филиала РАНХиГС. Данные были получены путем изучения литературы, посвященной данному вопросу (Стеклова О.Е. Организационная культура; Сокурено М.Б. Реальная и ожидаемая модели организационной культуры вуза в представлении преподавателей и студентов), про-

ведению анкетирования среди студентов 3 и 4 курсов специальности «Государственное и муниципальное управление» и анализу полученных данных.

Алайский филиал РАНХиГС существует более 12 лет. За это время у академии сформировались определенные ценности, традиции и обычаи.

Наиболее привлекательными сторонами, которые сегодня выделяют нашу академию среди других учебных заведений города, по мнению студентов, являются:

- техническое оснащение высокого уровня (так ответили 36% опрошенных);
- уют, «семейная обстановка» (отметили 31% студентов);
- квалифицированный преподавательский состав (ответили 21% опрошенных студентов);
- «компактность» академии (практически все занятия проходят в одном здании) (так ответили 21% опрошенных);
- индивидуальный подход к каждому студенту (по мнению 16% опрошенных);
- узкий профиль (ответили 16% студентов, участвующих в опросе);
- презентабельный внешний вид (отметили 16% опрошенных студентов);
- высокий уровень знаний выпускников (ответили 5% студентов-участников опроса).

Говоря о зарождающихся традициях и обычаях нашего вуза, что является одним из ключевых элементов организационной культуры, стоит отметить, что они отличаются широким разнообразием:

- торжественное вручение студенческих билетов, вручение первокурснику «ключа к знаниям»;
- студенческое посвящение первокурсников;
- день здоровья;
- конкурс «Мисс и Мистер академия»;
- весенняя школа управления в Горном Алтае;
- регулярные интеллектуальные игры и викторины, как для студентов академии, так и для школьников;
- конкурс иностранной песни;
- научные конференции;
- празднование Нового года и других праздников

и многие другие.

Также существует еще одна негласная традиция, свойственная студентам всех учебных заведений, – рассказывать студентам младших курсов о преподавателях, дисциплинах, экзаменах, так сказать, «делиться опытом».

Как и в других вузах, в Алтайском филиале РАНХиГС есть правила, этикет, которые прививаются студентам (вставать, когда преподаватель заходит в аудиторию, не опаздывать на занятия, вытирать доску перед началом пары и т.д.), однако многие из опрошенных отметили особенное правило – правило делового, строго стиля в одежде.

Один из наиболее интересных, на наш взгляд, моментов – особый «жаргон», стиль общения, используемый только в нашей академии.

При опросе практически половина студентов (43%) ответили, что нашему вузу свойственен особый стиль общения. По нашему мнению, этот показатель свидетельствует о некой сплоченности коллектива внутри академии, обособления его от внешнего мира, что, несомненно, является хорошим знаком и говорит о хорошей динамике развития организационной культуры внутри академии.

Эти и многие другие вещи способствуют созданию атмосферы, способствующей личностному развитию, получению необходимых знаний и навыков в академии, с этим согласилось 84% опрошенных.

В связи с этим практически все студенты (94%), прошедшие опрос, уверены в том, что при окончании Алтайского филиала РАНХиГС они будут обладать необходимыми знаниями и навыками, а также будут представлять положительный имидж, необходимый государственным/муниципальным служащим.

Другим важным элементом, характеризующим организационную культуру нашей академии, являются студенты Алтайского филиала РАНХиГС, достигшие особых успехов в учебе. Участники опроса отметили, что такие студенты очень активны, как правило, не имеют проблем с сессиями, также они обладают знаниями, хитростью, умением находить выход из любой ситуации, им свойственны работоспособность и дисциплинированность, они участвуют в различных научных конференциях, как в нашем городе, так и за его пределами. После выпуска они удачно трудоустраиваются, и в будущем им сопутствует быстрый карьерный рост. Фотографии студентов, добившихся высоких результатов в учебе, помещают на доску почета, благодаря чему они становятся известны всей академии; также опрашиваемые отметили, что преподаватели по-особому относятся к таким студентам, предоставляют им бонусы в учебе. Данные меры представляют собой один из методов стимулирования студентов к хорошей учебе. Более того, студенты, активно участвующие в научной деятельности, выступающие на различных мероприятиях, презентуют, рекламируют наш вуз в городе, крае и т.д. с лучшей стороны.

На наш взгляд, такие студенты играют огромную роль в формировании имиджа учебного заведения, однако не основную, существует также множество факторов, влияющих на образ академии.

Так, в представлении опрошенных студентов, у Алтайского филиала РАНХиГС сформировался имидж:

- деловой, положительный, престижный;
 - как вуза, выпускники которого обладают высокой квалификацией;
 - академии при президенте;
 - вуза, обладающего высоким уровнем условий для учебы;
 - вуза, отличающегося высоким процентом трудоустройства выпускников;
 - отличного учебного заведения;
 - узконаправленного вуза;
- а также
- малоизвестного учебного заведения.

Малоизвестность академии, непопулярность в городе были отмечены как наиболее насущная проблема, стоящая перед Алтайским филиалом РАНХиГС сегодня.

На втором месте идет недостаточное стимулирование студентов. Данный момент очень часто обсуждается в студенческих кругах академии. На третьем месте – неразвитое студенческое самоуправление, следом идут небольшой размер академии и небольшое количество направлений обучения.

Говоря о недостатках академии, студенты также высказали, что им бы хотелось изменить, чтобы обучение и времяпрепровождение в стенах нашего вуза было более комфортным. Весьма популярным ответом было «ничего» либо «все устраивает», что является явно положительным показателем, однако есть также конкретные предложения:

- сделать спортивный зал в нашей академии;
- поставить банкомат;
- изменить расписание второй смены по времени;
- усовершенствовать организацию мероприятий во внеучебное время, студенческое самоуправление;
- открыть магазин с канцелярскими товарами, возможно, на базе нашей библиотеки.

Была затронута и тема недостатков, касающихся обучения профессии:

- недостаточно практических выходов;
- сложность восприятия некоторых дисциплин;
- недостаточно практических навыков;
- отсутствие практических занятий, направленных на тренировку ораторской речи, навыков выступления на публике.

Но все же большинство студентов высказались, что они не ощущают недостатков в обучении. По нашему мнению, то, что студенты отметили недостатки в сфере обучения, это очень хороший показатель, поскольку он наглядно демонстрирует, что они действительно об этом задумываются, им это интересно, их волнует, то какие знания они получают и как они

пригодятся в будущем, то есть показывает, что большинство приходит сюда не просто так.

Несмотря на многие проблемы, стоящие перед академией сегодня, которые волнуют студентов, в целом большая часть опрошенной аудитории удовлетворена атмосферой (климатом), сложившимся в стенах нашего вуза, на 70-80%.

Подчеркнутые достоинства и недостатки нашей академии в целом также составляют организационную культуру, обособляют, выделяют студентов нашего вуза в отдельную группу, отличающуюся от студентов других учебных заведений.

Проведенная работа показывает, что, безусловно, академии есть к чему стремиться, но самое главное – для этого уже установлена устойчивая база, которая способствует дальнейшему развитию. Ведь нет предела совершенству!

Научный руководитель – к.э.н., доцент В.М. Алтухов

Оценка населением качества деятельности органов местного самоуправления

В.В. Захарова

*Алтайский филиал Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации*

В целях изучения общественного мнения населения о деятельности органов местного самоуправления и оценки качества оказываемых услуг было проведено социологическое исследование.

Опрос был проведен в октябре-декабре 2012 года на территории Алтайского края. Всего было опрошено 700 человек. Из них 67% составили женщины и 33% – мужчины. Соотношение численности респондентов с возрастом составлял от 18 до 35 лет – 56%, от 36 до 60 лет – 41% и от 60 и старше – 3%.

В ходе опроса выяснилось, что порядка 78% опрашиваемых граждан не знают, что такое местное самоуправление. И только 28% из опрашиваемых нами людей обращались в органы МСУ.

Многие граждане не обращаются в органы МСУ по следующим причинам:

1. Неудобные часы работы. Основная масса респондентов указывала на то, что их рабочее время совпадает со временем приема сотрудников органов МСУ и именно из-за этого им приходится либо самостоятельно решать свои проблемы, находить ответы на возникающие вопросы и т.д., либо просто «спускать все на тормозах».

2. Наличие огромных очередей. Как правило, время приема граждан в среднем составляет всего пару часов несколько раз в неделю, но количество желающих решить свои проблемы и количество вопросов с каждым днем растет все больше и больше. Люди просто не могут уложиться в отведенное им время.

3. Невнимательность служащих. Этот пункт является также одним не из маловажных факторов. Как заявляют респонденты, «многие управленцы привыкли изрядно халтурить на своем рабочем месте. В связи с этим и пропадает всяческое желание посещать подобные места».

Итак, 48% опрошиваемых указали, что именно на внимательность служащих они обращают внимание в первую очередь. На втором месте уже удобные часы работы и на третьем – отсутствие очереди.

В ходе опроса выяснилось, что население хотело бы обращаться за помощью в органы МСУ, но из-за возникших проблем это сделать невозможно. Многие жители хотели бы поддерживать связь с органами МСУ через Интернет. Но, к сожалению сейчас не во всех районах и далеко не у всех органов есть возможность общения с гражданами посредством интернета. Но также было отмечено респондентами, что «если и есть возможность задать вопросы через интернет – нет никакой гарантии, что нам ответят. Этим бюрократам порой нет дела до нас, простого населения».

На такой вопрос о том, «как в целом можете оценить работу органов МСУ вашего населенного пункта» респонденты ответили следующим образом: положительно – 6%; скорее положительно, чем отрицательно – 21%; скорее отрицательно, чем положительно – 35%; отрицательно – 5% и затруднились ответить 33%. А на вопрос, касающийся конкретно работы органов МСУ г. Барнаула, сложилась следующая ситуация: положительно ответило 4% опрошиваемых; скорее положительно, чем отрицательно – 29%; скорее отрицательно, чем положительно – 28%; отрицательно – 5% и затруднились ответить – 34%. Можно сделать вывод о том, что органы МСУ г. Барнаула работают немного эффективнее, но все же до идеала или хотя бы преобладающего числа голосов за положительную работу еще далеко.

Самой волнующей проблемой для населения является проблема в сфере ЖКХ (74% от общего числа респондентов). Второе место заняла проблема качеств услуг в сфере культуры и отдыха (30%). Также было отмечено, что органы МСУ не готовы к резко меняющимся сезонам года. «Своевременно не происходит чистка снега (а иногда и просто не хватает техники для уборки), отопление «летит к чертям» в разгар зимнего сезона «и таких неожиданностей очень и очень много» – заявляют респонденты.

Основным источником информации на сегодняшний день является телевидение. Именно через него наши граждане получают информацию о деятельности органов МСУ. На втором месте стоит Интернет. Нельзя отрицать и такого варианта, что совсем скоро для всех граждан основным

источником информации станет именно он. Будет это хорошо или плохо?! С одной стороны, у граждан появится возможность в любое удобное для себя время и место задать вопросы органам МСУ, получить на них ответы или просто узнать новости о деятельности органов. Но с другой стороны, будет ли эта информация являться достоверной – не известно.

Подводя итоги, можно сделать вывод о том, что у населения сложилась тенденция к недоверию органам власти, что очень негативно сказывается на их взаимоотношениях.

Научный руководитель – к.ф.н., доцент Е.В. Романова

Роль местной администрации в социально-экономическом развитии муниципального образования

Е.В. Иващенко

*Алтайский филиал Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации*

Администрация Кулундинского района является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования и наделена полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями по осуществлению отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Алтайского края.

В целом, местная администрация в полной мере отвечает за социально-экономическое развитие своей территории.

Кулундинский район Алтайского края расположен в юго-западной части края. Образован в 1938 г., граничит с республикой Казахстан. В феврале 1992 г. р.п. Кулунда преобразован в с. Кулунда.

Согласно закону Алтайского края от 6 июля 2006 г. «О статусе и границах муниципальных образований Кулундинского района Алтайского края» на территории района располагаются 9 сельских поселений и 35 населенных пунктов.

Численность населения Кулундинского района составляет 24,7 тыс. человек. На протяжении последних трех лет численность населения постоянно снижается. Все население района сельское. Плотность населения – 12,6 человек на кв.м. Население района в основном составляют русские, немцы, украинцы, казахи, татары.

Административный центр – с. Кулунда с населением 15650 человек расположен на пересечении автомобильных дорог, идущих в четырех направлениях и железнодорожного узла, имеющего выход на Республику

Казахстан и представляет собой компактный массив, в котором сосредоточены большинство предприятий практически всех производственных отраслей, имеющих на территории района.

Район обладает достаточными возможностями развития экономики – трудовым, производственным, земельным потенциалом.

На территории района было зарегистрировано 281 предприятие, организация вместе со структурными подразделениями, в том числе 39 промышленных предприятий, 46 сельскохозяйственных, 7 предприятий транспорта, 2 предприятия связи, 8 строительных организаций, 43 предприятия торговли и общественного питания, 2 предприятия ЖКХ.

В 2012 г. на территории района было зарегистрировано 690 субъектов малого и среднего бизнеса.

Экономика района всегда носила и носит ярко выраженный агропромышленный характер, основное направление экономики – сельское хозяйство (производство зерна, мяса, молока) и пищевая, перерабатывающая промышленность.

Анализ структуры администрации показывает, что она в полной мере отвечает инфраструктуре района.

Деятельность администрации Кулундинского района направлена на развитие экономического и социального потенциала своей территории. И, как следствие, для Кулундинского района в 2011-2012 гг. сохранялись тенденции стабильного развития и реализации программ в различных сферах экономики и социальной жизни района, наращиванием темпов производства. 2012 г. явился важным этапом последовательной работы представительной и исполнительной власти по улучшению социально-экономического положения района, улучшения качества жизни населения.

В 2011-2012 гг. основные показатели экономики района сохранили свои положительные тенденции развития: наблюдается рост в сфере промышленного производства, сельского хозяйства, инвестиций в основной капитал, потребительского рынка, заработной платы и денежных доходов.

Администрация района активно участвует в реализации программы «Обеспечение жильем молодых семей в Кулундинском районе».

Деятельность администрации Кулундинского района направлена на развитие экономического и социального потенциала своей территории. И как следствие, в рамках действовавшей программы «Культура Кулундинского района на 2008-2011 гг. участия района в софинансировании краевой целевой программы «Культура Алтайского края» для учреждений культуры приобретено дополнительно компьютерная и множительная техника, радиосистемы, мебель, сценические костюмы.

Администрация района, комитет по образованию и делам молодежи, образовательные учреждения продолжили в 2011 г. целенаправленную работу по модернизации муниципальной системы образования. Субсидия

в размере 6,5 млн руб. направлена на выполнение следующих мероприятий:

1) приобретение учебно-лабораторного оборудования – 724,5 тыс. руб.;

2) развитие школьной инфраструктуры – 3,5 млн руб., в рамках чего в учреждениях проведен текущий ремонт с целью обеспечения выполнения требований к санитарно-бытовым условиям и охране здоровья обучающихся (проведено устройство 32 туалетов, 4 комнат гигиены, 4 душевых в спортивных залах, подведена горячая вода в кабинеты начальных классов, приобретен 51 водонагреватель);

3) осуществление мер, направленных на энергосбережение в системе общего образования – 776,9 тыс. руб., том числе проведение энергоаудита в 5 школах, установки приборов учета тепла(100%). Все это позволило увеличить в 2011 г. долю школьников, обучающихся в образовательных учреждениях, отвечающих современным требованиям, до 70%.

Оснащение администрации больниц современным медицинским оборудованием, дополнительная диспансеризация работающих граждан благоприятно сказались на показателях здоровья населения района, а именно улучшилась выявляемость прежде всего индикаторных заболеваний, злокачественных новообразований на ранних стадиях, уменьшилась заболеваемость туберкулезом. В то же время отмечается рост числа наркологических, психических заболеваний и венерической патологии, что, несомненно, не может не настораживать.

Устойчивому развитию предпринимательства в районе способствовали: мероприятия государственной поддержки, деятельность информационно-консультационного центра, так в 2011-2012 гг. годах в ИКЦ обратилось более 1000 субъектов малого и среднего бизнеса, которым предоставлено более 2,5 тыс. информационно-консультационных образовательных услуг. При содействии ИКЦ зарегистрировали предпринимательскую деятельность 21 человек, получили финансовую поддержку 38 субъектов предпринимательства. Общая сумма всех форм поддержки составила 8,9 млн руб. Проводились обучающие семинары для молодых предпринимателей, в которых приняли участие более 100 человек. Наряду с традиционной поддержкой – субсидирование части банковской процентной ставки и возмещение затрат, связанных с присоединением вводимых объектов к энергосистеме, в 2011-2012 гг. в районе реализовалось мероприятие по предоставлению грантов начинающим субъектам малого бизнеса.

Главным приоритетом социально-экономической политики администрации района в 2011-2012 гг. было обеспечение социальной стабильности и выполнение районом своих обязательств перед населением.

Необходимо отметить самые важные мероприятия по снижению напряженности на рынке труда: информационная деятельность, взаимодействие с работодателями, организация общественных работ, создание

временных рабочих мест трудоустройства граждан, испытывающих трудности в поиске работы, организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан от 14 до 18 лет, профессиональное обучение и психологическая поддержка безработных граждан, профессиональная ориентация, оказание содействия развитию предпринимательской деятельности. Для привлечения работодателей к взаимодействию Центром занятости населения ежеквартально проводится ярмарка вакансий. В результате из принявших участие в ярмарке трудоустраиваются 70% .

Администрация района и коммунальные службы многое сделали для подготовки объектов жизнеобеспечения детских садов, школ, больниц и жилья к зиме. В отопительный сезон 2011-2012 гг. предприятия ЖКХ района в целом отработали без серьезных аварий и срывов в обеспечении населения теплом, водой и другими жилищно-коммунальными услугами.

Благодаря кропотливой работе администрации Кулундинского района в решении социальных и экономических вопросов улучшается благосостояние населения района.

Научный руководитель – к.псх.н., доцент Н.Г. Ломова

Приемная Президента Российской Федерации в Алтайском крае как субъект института обращения граждан

Е.А. Кондрашова

*Алтайский филиал Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации*

В настоящее время институт обращений граждан в органы государственной власти представляет собой важнейшую часть правового статуса человека и гражданина любого развитого демократического правового государства. Посредством обращений граждане воздействуют на разрешение общественно значимых вопросов органами государственной и местной власти.

Учитывая то, что деятельность государства направлена на улучшение и поддержание жизни человека, обращения являются неотъемлемой частью высказывания своих нужд для граждан, институт обращений позволяет видеть то, что происходит в обществе, а также то, что необходимо укрепить или же изменить.

По мнению В.Г. Румянцевой, «под институтом обращений граждан следует понимать самостоятельный комплексный правовой институт, регламентированный национальным и международным правозащитным законодательством, на основе которого закрепляется право человека и гражд-

данина, их объединений непосредственно или через представителей обращаться в устной или письменной форме, индивидуально или коллективно в государственные органы и органы местного самоуправления в целях обеспечения реализации и защиты своих прав, свобод и законных интересов, прав, свобод и законных интересов других лиц и участия в управлении делами государства»¹.

Писатель-историк Б.Н. Чичерин писал: «Общественное мнение обнаруживает настоящее состояние общества и управления. Существующее зло не таится внутри, а выходит наружу. Народные нужды становятся известны всем, а потому скорее и легче могут быть изысканы средства исправления недостатков»².

Обращения граждан в органы государственной власти с древних времен служили механизмом «обратной связи», необходимой государству, и в этом качестве они будут необходимы до тех пор, пока существует государство. Еще первый русский общегосударственный судебник – «Судебник Ивана III» (1497 г.) позволял обращаться с челобитными вплоть до особы государя, а последующий аналогичный нормативный акт – «Судебник Ивана IV» (1550 г.) уже более подробно определил процедуру подачи подобного рода бумаг.

В современной России правоотношения, связанные с рассмотрением обращений граждан, регулируются: Конституцией РФ, международными договорами РФ, федеральными конституционными законами, Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ», а также иными федеральными законами.

Субъекты института обращений делятся на лиц, правомочных обращаться в органы власти, и субъектов, обязанных принять, рассмотреть и ответить на обращения в порядке, форме и сроки, которые установлены законом.

Институт обращений граждан многообразен, важность и глубина информации, содержащейся в общении гражданина, неисчерпаема. Но необходимо учитывать масштаб страны и сложноконтролируемые потоки информации от заявителей, в связи с чем в целях обеспечения рассмотрения устных и письменных обращений граждан, адресованных Президенту РФ, в регионах и федеральных округах организуются приемные Президента РФ.

В приемную Президента РФ в Алтайском крае (далее: приемная), организованную для обеспечения рассмотрения, в пределах края устных

¹ Румянцева В.Г. Институт обращений граждан в органы государственной и местной власти: понятие, сущность, содержание // История государства и права. 2008. № 14. С. 2–4.

² Чичерин Б.Н. О народном представительстве. М.: Издательство: Тип. Товарищества И.Д. Сытина, 1899. С. 54.

и письменных обращений граждан, ежемесячно поступают сотни обращений от граждан, проводятся личные приемы главным федеральным инспектором в Алтайском крае, его заместителем, руководителями территориальных управлений федеральных органов власти, а также полномочным представителем Президента в Сибирском федеральном округе, когда бывает в регионе.

Приемная – это очень важный инструмент работы, бесценный источник информации и эффективный канал обратной связи с населением на территории Алтайского края.

В своей деятельности приемная руководствуется Конституцией РФ, Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», иными федеральными законами, указами и распоряжениями Президента РФ.

Основными задачами приемной являются:

- 1) обеспечение своевременного рассмотрения обращений граждан РФ;
- 2) осуществление информационно-справочной, методической и аналитической работы, связанной с рассмотрением обращений заявителя;
- 3) подготовка на основе анализа и обобщения вопросов, поставленных в обращениях заявителей, соответствующих докладов, а также предложений по устранению причин, порождающих обоснованные жалобы заявителей;

Основными функциями приемной являются:

- 1) личный прием сотрудниками приемной заявителей в день их обращения в приемную;
- 2) обработка обращений заявителей, поступивших в приемную;
- 3) своевременное рассмотрение обращений заявителей, поступивших в приемную;
- 4) направление обращений заявителей, с поручением о решении по существу поставленных вопросов в соответствующие органы власти;
- 5) анализ и обобщение обращений заявителей, поступивших в приемную;
- 6) подготовка по типовой форме и представление в Управление на основе анализа и обобщения обращений заявителей, поступивших в приемную: информационно-статистических обзоров, раскрывающих тематические, отраслевые, региональные особенности обращений заявителей за определенный период времени; информационных материалов, раскрывающих отношение граждан к событиям международного, общероссийского, регионального и территориального масштаба.

В приемной проводятся личные приемы, видео-приемы (личного приема заявителей в режиме видео-конференц-связи Президентом РФ, Руководителем Администрации Президента РФ, его заместителями, помощниками Президента РФ, советниками Президента РФ и руководителями самостоятельных подразделений Администрации Президента РФ), органи-

зуются выездные приемы. Проведение мониторинга, учет статистики, аналитика обращений по острым вопросам, связанным со всеми поручениями Президента РФ (данные обращения стоят на особом контроле).

Осуществляются выборочные проверки уже решенных вопросов, рассматриваются обращения с «выездом на место» (данная форма проведения личных приемов заявителей предусматривает проведение проверки, более объективно, наглядно и детально помогает разобраться в сложных ситуациях заявителей и назначить компетентный орган исполнительной власти в субъекте для разрешения ситуации, требующей вмешательства)

Организуются высококвалифицированные консультации граждан специалистами Приемной Президента РФ, бесплатные юридические консультации.

Наличие современного программного обеспечения; электронные приемные Президента РФ (в городе Бийске и городе Рубцовске) позволяет оперативно работать с обращениями граждан.

Информационное подкрепление – сайт: gfi22.ru, газета «Алтайская правда» – доводит до сведения граждан о графике приемов и позволяет направлять обращения в электронной форме.

Комфортная обстановка в помещении приемной – информационные стенды; пандусы, наличие комнаты для детей, в помещении приемной; присутствие медицинских работников, во время приема граждан – отвечают всем требованиям для удобства заявителей.

Также для оптимизации деятельности работы с письменными обращениями граждан, в холле Приемной Президента Российской Федерации расположен ящик для обращений.

В качестве предложений по совершенствованию форм и методов работы с обращениями граждан предлагаем рассмотреть возможность посещения специалистами Приемной Президента РФ обучающих встреч и семинаров, на которых сотрудники смогут обмениваться опытом, повышать свою квалификацию и профессионализм.

Анализ обращений, поступивших в приемную, за 2011-2013 гг., показал, что в среднем в месяц поступало: от 35 до 55 обращений (в 2011 г.); от 60 до 85 обращений (в 2012 г.); от 100 до 160 обращений (в 2013 г.); в 2011 г. – 750, в 2012 г. – 860, а за квартал 2013 г. – 510 обращений граждан в приемную. Это говорит о том, что граждане, зачастую не найдя отклика и поддержки в органах местного самоуправления, а также государственных органах края, обращаются в приемную, ожидая поддержки.

Действенное решение вопросов на местах позволит не перегружать работу органов государственной власти решением вопросов, которые могут быть эффективно разрешены на муниципальном уровне.

Однако для качественного и своевременного решения проблем и иных обстоятельств, проявляющихся в обращении, необходимо, чтобы обращающийся был информирован о компетенции местного самоуправления. Для

этого следует вести разъяснительную работу с населением через средства массовой информации.

По результатам работы с обращениями граждан необходимо проводить анализ тематики поступающих обращений, результативности рассмотрения поступающих обращений, позволяющих в полной мере выявить характер жалоб, заявлений, предложений, устанавливать наиболее острые вопросы, требующие принятия оперативных решений, отбирать все ценные рекомендации и использовать для совершенствования законодательства о порядке рассмотрения обращений и практики его применения.

Проблема доступа граждан к органам местного самоуправления является чрезвычайно актуальной и практически значимой. Социальные и экономические преобразования немыслимы без участия граждан в управлении делами муниципального образования, без учета их интересов при принятии решений различными органами власти, без обратной связи граждан – государство.

В связи с этим рассмотрение Приемной Президента РФ в Алтайском крае как субъекта института обращений представляется актуальным. Безусловно, анализ деятельности приемной позволяет устанавливать направления, в которых необходимо развиваться государству, краю и муниципалитету.

Научный руководитель – к.псх.н., доцент Н.Г. Ломова

Совершенствование работы с населением в клиентской службе Пенсионного фонда Российской Федерации (на примере г. Барнаула)

Д.Ю. Красовская

*Алтайский филиал Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации*

Пенсионный фонд Российской Федерации (далее – ПФР) – один из наиболее значимых социальных институтов страны. Это крупнейшая федеральная система оказания государственных услуг в области социального обеспечения в России. Правовой основой деятельности ПФР, в первую очередь, является Конституция РФ. В ней закрепляются: обеспечение государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, система социальных служб; устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты (ст. 7), а также гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в слу-

чае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом (ст. 39)¹.

ПФР был образован 22 декабря 1990 г. Постановлением Верховного Совета РСФСР №442-1 «Об организации Пенсионного фонда РСФСР» для государственного управления финансами пенсионного обеспечения, которые было необходимо выделить в самостоятельный внебюджетный фонд². С созданием Пенсионного фонда в России появился принципиально новый механизм финансирования и выплаты пенсий и пособий. Средства для финансирования выплаты пенсий стали формироваться за счет поступления обязательных страховых взносов работодателей и граждан.

В структуре Пенсионного фонда – 8 Управлений в Федеральных округах РФ, 81 Отделение Пенсионного фонда в субъектах РФ, а также почти 2500 территориальных управлений во всех регионах страны. В системе ПФР трудится более 133 000 специалистов.

Пенсионный фонд РФ сегодня – это крупнейшая федеральная система оказания государственных услуг в области социального обеспечения в России.

ПФР реализует единую стратегию управления пенсионной системой России. Согласно Положению о Пенсионном фонде Российской Федерации, утвержденному Постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2122-1, руководство ПФР осуществляется Правлением и его постоянно действующим исполнительным органом – Исполнительной дирекцией ПФР.

Пенсионный фонд – один из важнейших социальных институтов. Одной из его главных задач является повышение качества обслуживания населения. Этому направлению работы уделяется внимание с первых дней образования органов ПФР.

Клиентская служба – первичное звено в структурной системе УПФР, образованное для взаимодействия с населением в вопросах реализации пенсионных прав застрахованных лиц. Остановимся на практической деятельности данной службы.

В Управлении Пенсионного фонда г. Барнаула на учете состоит 176,9 тыс. пенсионеров и 74,8 тыс. получателей ежемесячной денежной выплаты (ЕДВ) и дополнительного ежемесячного материального обеспечения (ДЕМО). В Барнауле работают четыре клиентские службы, расположенные в соответствии с административным делением города на районы. В Октябрьском и Железнодорожном районах – одна клиентская служба. Общая

¹ Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием от 12 декабря 1993 г. // Российская газета. 1993. 25 декабря.

² Об организации Пенсионного фонда РСФСР: Постановление Верховного Совета РСФСР от 22 декабря 1990 г. № 442-1 // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1990. № 30. Ст. 415.

штатная численность специалистов клиентских служб – 79 человек на 623 тысячи застрахованных лиц, проживающих в Барнауле, в том числе 176,9 тыс. пенсионеров.

Задача клиентской службы – оказание квалифицированных услуг населению г. Барнаула в сфере пенсионного страхования. Для приема населения созданы комфортные условия. Все клиентские службы оснащены кабинками для индивидуального приема – всего 55 кабин. В клиентских службах по Индустриальному, Железнодорожному и Октябрьскому, Центральному районам города внедрена электронная система управления очередью «AKIS» («Электронная очередь»), позволяющая производить регистрацию приема граждан в автоматизированном режиме. Это электронная система распределения и учета клиентов в очереди и вызова их на прием к специалисту, позволяющая в максимально короткие сроки ускорить процесс обслуживания, повысить качество, увеличить пропускную способность клиентского зала, добиться экономии времени посетителей за счет предварительной оценки вопросов и их перераспределения между специалистами клиентской службы (отдела). В клиентской службе по Ленинскому району управление очередями осуществляется с использованием программного обеспечения АРМ «Диспетчер клиентской службы». В холлах клиентских служб установлены информационные мониторы, транслирующие актуальные материалы по вопросам пенсионного обеспечения, социальных выплат, стенды с постоянно обновляющейся актуальной информацией, буклеты, лифлеты, бланки и образцы документов. Ежедневно специалисты клиентских служб принимают более 1000 человек. Организована работа телефонов «горячей линии», по которым можно получить необходимую информацию, не выходя из дома или офиса. Все обращения граждан регистрируются в электронных журналах, постоянно ведется анализ данных обращений. Жители Барнаула могут обратиться в любую клиентскую службу Управления, независимо от места жительства. За 2012 г. в клиентские службы обратилось 207 349 чел., (в 2009 г. – 316 074, 2010 г. – 289 074, 2011 г. – 250463 чел.).

С 01.07.2012 Пенсионный фонд устанавливает и выплачивает накопительную часть пенсии. Количество принятых заявлений на назначение пенсий составило в 2012 г. 12 009 (2009 г. – 13873, 2010 г. – 13142, 2011 г. – 13278). В связи с переходом на ежегодную корректировку снизилось количество принятых заявлений на перерасчет пенсий на 35%. Увеличилось в 2,2 раза количество обращений за выдачей сертификата на материнский семейный капитал (МСК). Такой же рост дали обращения за распоряжением средствами МСК¹.

С сентября 2011 г. в г. Барнауле проводилась работа по повышению пенсионной грамотности среди выпускников школ. Реализация проекта

¹ Архив ГУ ПФР в г. Барнауле за 2009-2013 гг.

началась с проведения экскурсий для школьников во всех клиентских службах. В этот день около 400 школьников познакомились с работой УПФР, увидели учебный фильм о способах увеличения будущей пенсии, получили выписку из индивидуального лицевого счета, учебное пособие «Все о будущей пенсии для учебы и жизни». В школах проведены уроки, встречи, экскурсии. Эти мероприятия дали возможность учащимся познакомиться с базовыми понятиями системы пенсионного страхования РФ, увидеть место каждого гражданина в этой системе, права и обязанности, функции и полномочия ПФР. Таким образом, информация по пенсионной тематике доведена до 3400 школьников.

Президент РФ В.В. Путин и Председатель Правительства РФ Д.А. Медведев неоднократно подчеркивали важность развития новых интернет-технологий в управленческой деятельности. По инициативе российского премьер-министра началось внедрение системы «электронное правительство». Население получило доступ к получению государственных услуг с использованием интернет-технологий и электронных каналов передачи информации.

Предоставление государственных и муниципальных услуг – это новый этап развития взаимодействия государства и общества, определенный Правительством Российской Федерации в связи с вступлением в силу Федерального закона от 27.06.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»¹. Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.09.2011 № 797 утвержден Перечень государственных услуг, предоставление которых организуется в многофункциональных центрах федеральными органами исполнительной власти и органами государственных внебюджетных фондов, которым за ПФР закреплены 4 типовые услуги. Положения закона имеют ярко выраженную социальную направленность в части улучшения обслуживания населения. Процессы информатизации затронули и деятельность Пенсионного фонда Российской Федерации. В каталоге услуг «Портала государственных услуг» ПФР существуют такие услуги как:

1. Информирование застрахованных лиц о состоянии их индивидуальных лицевых счетов в системе обязательного пенсионного страхования.
2. Информирование граждан о предоставлении государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг.
3. Прием анкет для регистрации в системе обязательного пенсионного страхования и заявлений о добровольном вступлении в правоотношения по программе софинансирования.

¹ Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг: Федеральный закон от 27 июня 2010 г. № 210-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2010. № 31. Ст. 4179.

Теперь обращение за назначением, перерасчетом размера трудовой пенсии, переводом с одной пенсии на другую, выплатой или доставкой трудовой пенсии может быть представлено в форме электронного документа, который передается с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети Интернет, включая единый портал государственных и муниципальных услуг. Порядок оформления формы электронного заявления определяется Правительством Российской Федерации. В целях упорядочения предоставления государственных услуг ПФР разработан и утвержден Приказом Минздравсоцразвития России от 12 декабря 2012 г. № 1521н Административный регламент предоставления Пенсионным фондом Российской Федерации государственной услуги по приему и регистрации заявлений граждан об установлении им пенсий в соответствии с Федеральными законами «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».

Согласно Плану перехода на предоставление государственных услуг и исполнение государственных функций в электронном виде федеральными органами исполнительной власти, утвержденным распоряжением Правительства РФ от 17.10.2009 № 1555-р, территориальным органам ПФР уже начиная с марта 2013 года предстоит осуществлять прием и регистрацию заявлений граждан об установлении им пенсии, представленных в органы ПФР по каналам интерактивной связи в электронном виде.

На основе внедрения нового Административного регламента от 12.12.2012 № 1521н в клиентских службах территориальных органов ПФР также принимаются меры по обеспечению единого стандарта предоставления государственных услуг по организации приема граждан, обеспечению возможности предварительной записи на прием, в том числе посредством Интернета, усилению внутриведомственного контроля и мониторинга за ходом и качеством предоставления государственной услуги. Данные требования соответствуют положениям Государственной программы РФ «Доступная среда», направленным на формирование условий для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам и услугам, а также интеграции инвалидов с обществом и повышения уровня их жизни.

Как мы видим, идет постоянное совершенствование процесса работы с населением в ПФР. Поставленные задачи клиентскими службами выполняются успешно, об этом свидетельствуют статистика, отзывы пенсионеров.

Специалисты клиентских служб ведут большую информационно-разъяснительную работу с населением, общественными организациями, СМИ. Это дни открытых дверей, «круглые столы», единые информационные дни, «прямые линии», встречи с общественными организациями пенсионеров и ветеранов, другие мероприятия.

Перспективой исследования темы являются проблемы в деятельности Пенсионного фонда РФ и возможные пути их решения, а также вопросы оптимизации взаимодействия его клиентских служб и населения.

Научный руководитель – ст. преподаватель В.Г. Лякишева

Проблема информационного обеспечения рынка труда

М.А. Лютикова, Д.Ю. Рассоха

*Алтайский филиал Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации*

В системе экономических отношений рынок труда занимает очень важное место. На этом рынке сталкиваются интересы трудоспособных людей и работодателей, которые предоставляют государственные, муниципальные, общественные и частные организации.

Рынок труда – это сфера формирования спроса и предложения рабочей силы (трудовых услуг). Через него большинство работающего населения получают работу и доходы.

Немалую роль в осуществлении эффективной политики на рынке труда играет предоставление своевременной и соответствующей, а главное – качественной информации.

Важнейшими экономическими и социальными последствиями информационной асимметрии и неполноты информации на рынке труда, по нашему мнению, являются: неадекватность экономического поведения субъектов рынка труда, усиление дискриминации при найме на работу и в оплате труда по полу и возрасту, рост фрикционной безработицы.

Асимметричность информации – это доступ одних экономических субъектов к важной информации, при отсутствии такового у других заинтересованных лиц.

Асимметрия информации порождает интерналии – неоговоренные при заключении сделки положительные или отрицательные эффекты, которые впоследствии распространяются на участников. Причиной тому служат значительные транзакционные издержки получения полной и достоверной информации.

Прежде всего, асимметрия информации появляется на стадии найма работников. В этот момент работодатель не знает реального качества приобретаемого товара. Однако доступен ряд других характеристик (образование, пол, возраст, опыт работы), которые рассматриваются как сигнальная информация о качестве рабочей силы, возможностях и способностях работника.

Немаловажной проблемой является срочность и своевременность информации. Для этого существуют специализированные службы занятости. Ее основная задача – сокращение времени поиска вакансии, а также уменьшения несоответствия между трудящимися и рабочими местами. Служба занятости способствует тому, чтобы работодатели наняли людей, оптимально подходящих их требованиям, а работники нашли место с лучшими условиями труда и более высокой заработной платой. Таким образом, главной обязанностью службы занятости является обеспечение встречи покупателей и продавцов рабочей силы.

Наемные работники, лишенные необходимой информации о состоянии рынка труда (заработной плате, занятости, безработице), подчас принимают неоптимальные экономические решения. Они оказываются в невыгодном положении при проведении переговоров с работодателями и представителями государства об условиях оплаты труда, нередко предъявляют не вполне обоснованные требования к уровню оплаты труда. Работодатели, в свою очередь, допускают ошибки в кадровой политике, установлении ставок оплаты труда и т.д.

К числу негативных социальных последствий информационной асимметрии на рынке труда можно отнести усиление дискриминации в сфере социально-трудовых отношений. Невозможность найти работу 50-летними людьми отрицательно сказывается не только на их психологическом и физическом состоянии, но и на их способности вкладывать средства в образование своих детей, что многократно усиливает отрицательные последствия этого вида дискриминации.

Информационная асимметрия ведет к росту фрикционной безработицы. Ее причины многообразны, но одна из наиболее весомых – неудовлетворенность уровнем и организацией заработной платы. Однако из-за отсутствия полной информации об условиях работы в других фирмах решение не всегда бывает оптимальным. Поиск нового места продолжается в среднем, по данным на февраль 2013 г., у женщин – 8,5 месяца, у мужчин – 8,1, в течение которых люди остаются безработными.

Текучесть рабочей силы наносит определенный ущерб как самим работникам, так и народному хозяйству, ибо требует дополнительных затрат, связанных с перемещением работников, увольнением и наймом на работу, снижением производительности труда перед уходом со старого места работы и в начальный период на новом (хотя при определенных обстоятельствах добровольное перемещение рабочей силы позволяет каждому полнее реализовывать свой личностный потенциал и повышать эффективность труда). Если бы работники обладали исчерпывающей информацией о состоянии рынка труда, ставках оплаты труда и условиях на других предприятиях, то многие из них, вероятнее всего, не принимали бы опрометчивых решений о смене места работы. В результате минимизировались бы

экономические и социальные потери, связанные с перемещениями рабочей силы.

Единственный путь преодоления информационной асимметрии – повышать уровень информационного обеспечения субъектов рынка труда, предоставляя достоверные, удовлетворяющие их потребности, по возможности исчерпывающие данные о спросе и предложении рабочей силы (в целом и по отдельным сегментам рынка труда), структуре занятости и безработицы, цене труда и ставках заработной платы (по профессиям и квалификациям), об условиях труда, социальном обслуживании и т.д. При этом речь идет не о безграничном, а об общественно необходимом объеме информации, которая может обрабатываться с помощью современной компьютерной техники.

Но формирование эффективной системы информационного обеспечения рынка труда невозможно без усовершенствования ее правовой инфраструктуры. Прежде всего, необходимо разработать и включить в Трудовой кодекс специальные статьи (возможно, параграфы), с одной стороны, закрепляющие право всех субъектов рынка труда, в первую очередь наемных работников и профсоюзов, на получение полной и достоверной информации, необходимой для ведения переговоров и заключения трудовых контрактов, коллективных договоров, региональных (отраслевых) тарифных соглашений, с другой – предусматривающие меры ответственности за не предоставление необходимой информации или предоставление ложных сведений. Представляется, что в дальнейшем следовало бы рассмотреть вопрос о разработке и принятии закона, регулирующего функционирование рынка информационных услуг, включая систему информационного обеспечения рынка труда.

Подводя итог, можно сказать, что в современном мире сделали существенный шаг в понимании способов нивелирования рисков, связанных с неполнотой и качеством информации. Тем не менее очевидно, что полностью избавиться от ее негативных последствий невозможно.

Научный руководитель – к.э.н., доцент В.М. Алтухов

Об опыте развития, проблемах и перспективах территориального общественного самоуправления в г. Барнауле

Я.Н. Мураева

Алтайский государственный университет

Организация местного самоуправления в крупных городах – это относительно новая, малоисследованная тема. Ее возникновение связано с вступлением в декабре 1993 г. в силу Конституции России, содержащей

принципиально новые нормы, регламентирующие вопросы организации местного самоуправления¹.

Местное самоуправление представляет собой самостоятельную деятельность населения по вопросам местного значения, т.е. тех вопросов, которые связаны с повседневной жизнедеятельностью города, района, села, поселка, улицы, дома, где мы живем. От своевременного и надлежащего решения этих вопросов зависит качество повседневной жизни каждого жителя любого населенного пункта.

Существует множество форм привлечения граждан к участию в развитии местного самоуправления, одной из которых является территориальное общественное самоуправление (далее – ТОС) населения. Под территориальным общественным самоуправлением, в соответствии со ст. 27 Федерального закона от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» № 131-ФЗ, понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения². Из данного определения вытекает главная цель ТОС – активное участие граждан в разрешении повседневных задач, объединении усилий для решения злободневных и наболевших проблем.

В г. Барнауле ТОС получило развитие в начале 90-х гг. прошлого века. Первый опыт работы в данном направлении зародился в Железнодорожном районе, где в конце 1989 г. были организованы первые Советы самоуправления – Червоный и Петровский. В начале 1998 г. администрацией города был взят курс на создание ТОС в населенных пунктах на территории города, особенно в селах и поселках, где нет сельских администраций.

Начавшись с 4 органов ТОС Железнодорожного района, уже в 2003 году в Барнауле эта форма насчитывала 34 органа ТОС, 17 из них были расположены в селах и поселках, административно подчиненных городу. А уже в 2007 г. в г. Барнауле работали 43 органа ТОС, в 2010 г. их количество достигло 57, в 2011 г. – 61, а в 2012 г. в городе стало 73 органа ТОС, причем три ТОС разукрупнились (ТОС «Локомотивный», «Западный», «Поток»), сейчас на их территории 8 территориальных общественных самоуправлений.

¹ Конституция РФ от 12 декабря 1993 г. (в ред. Федерального Конституционного закона от 30.12.2008 г. № 6-ФКЗ, 7-ФКЗ) // Справочно-поисковая система «Консультант-плюс».

² Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ // Справочно-поисковая система «Консультант-плюс».

По мере увеличения числа органов ТОС назрела необходимость создания таких структур, которые бы осуществляли координацию деятельности всех элементов данной системы, оказывали им консультационную и методическую помощь, помогали в налаживании контактов с властными структурами. Таким стало новое подразделение в администрации города – комитет по работе с обращениями граждан и общественными объединениями, а также Координационный совет по территориальному общественному самоуправлению в г. Барнауле, созданный в ноябре 1999 г. В феврале 2000 г. была зарегистрирована Барнаульская городская ассоциация органов ТОСН.

Важным шагом на пути становления ТОС была разработка и реализация правового поля их деятельности. Речь идет не только об Уставе муниципального образования, положениях о территориальном общественном самоуправлении¹, о проведении конкурсов проектов общегородского значения среди некоммерческих организаций, но и ряде положений о проведении различных конкурсов для населения.

Итак, перейдем непосредственно к рассмотрению деятельности ТОС.

Сегодня председатели Советов и Комитетов ТОС участвуют в совещаниях у глав администраций районов, принимают непосредственное участие в формировании планов социально-экономического развития районов, так как они организуют его исполнение. Так, в рамках комплексного планирования по инициативе ТОС ведется строительство газовых сетей и перевод на природный газ жилых домов, новых дорог и очистка их в зимний период, решаются вопросы по освещению придомовых территорий, водоснабжение поселков и др.

ТОС получили право осуществлять общественный контроль за использованием муниципальной собственности, соблюдением прав потребителей предприятиями торговли и сферы услуг, а также вносить предложения в органы власти по вопросам выделения земельных участков под гаражи, скверы и другие объекты социальной значимости. Так, в Индустриальном районе активисты ТОС поселка Спутник обратились в администрацию города с просьбой о приобретении за счет средств городского бюджета пустующего здания для размещения в нем детской школы искусств «Традиция» и фельдшерско-акушерского пункта и получили поддержку; ТОС Петровского микрорайона Железнодорожного района взял на свое попечение благоустройство аллеи; ТОС «Казенная Заимка» Ленинского района – организацию работы пляжа, а ТОС поселков Бельмесево и Конюхи Центрального района – содержание хоккейной коробки, подсвеченной в темное время суток.

¹ Об утверждении Положения о территориальном общественном самоуправлении в городе Барнауле: решение Барнаульской городской Думы от 03 июня 2011 г. № 550 (ред. от 24.02.2012) // Вечерний Барнаул. 2011. № 87.

Администрация города на протяжении ряда лет эффективно взаимодействует с органами ТОС по вопросам содержания и эксплуатации жилого фонда, благоустройства и озеленения территории. Дали свои результаты и проводимые администрацией в этом направлении конкурсы на получение муниципальных грантов. Всколыхнулась активность людей, они занялись благоустройством и озеленением своих дворов, наведением порядка. Ежегодно населением высаживается более двух тысяч деревьев и кустарников, разбито свыше полутора тысяч цветников и газонов, оборудовано и отремонтировано около двухсот подъездов, трехсот детских и спортивных площадок, тысячи малых архитектурных форм и установлено более пяти-сот скамеек. И как результат, победа двух органов ТОС Барнаула во Всероссийском конкурсе на лучшее предприятие, организацию ЖКХ 2008 г. Диплом высшей степени в номинации «Объединение домовладельцев» вручен ТОС Петровского микрорайона, диплом третьей степени в этой же номинации получил ТОС Червоного микрорайона.

Еще одним направлением работы органов ТОС является поддержание общественной безопасности по месту жительства силами самих жителей. Совместно с участковыми уполномоченными милиции ТОС организуют работу советов общественности, участвуют в предупреждении и пресечении преступлений и правонарушений по месту жительства, в противодействии экстремистской деятельности.

Еще недавно, говоря об итогах, отмечался количественный рост ТОС. Сегодня это количество стало переходить в качество. Общественное самоуправление реально аккумулирует возможности самых различных служб и ведомств: образовательных и спортивных, жилищно-эксплуатационных организаций, депутатов и спонсоров, а главное – возможности самого населения. В результате стали под силу многие проекты, к которым несколько лет назад было трудно и подступиться.

Территориальное общественное самоуправление в Барнауле, несомненно, выросло и окрепло. Более глубоким, более комплексным стало видение городских проблем и возможных путей их решения. На помощь желаниям и энтузиазму пришли знания и опыт. На смену простой констатации пришли конкретные дела, способность реально влиять на ситуацию. У органов местного самоуправления города появился их первичный элемент – территориальное общественное самоуправление.

Но, несмотря на достижения, в развитии ТОС существует ряд проблем, для решения которых необходима консолидация усилий органов государственной власти, местного самоуправления и населения.

Препятствием для развития территориального общественного самоуправления, прежде всего, является отсутствие у граждан чувства ответственности за территорию, на которой они проживают, их пассивность, равнодушные, иждивенческое настроение. Для развития ТОС необходима

большая совместная работа всех институтов гражданского общества по стимулированию общественной активности людей.

Важной проблемой остается и отсутствие необходимого объема финансирования, органы ТОС испытывают крайний дефицит финансов, которых хватает только для покрытия текущих расходов, и ничего не остается на развитие территории. Органы местного самоуправления не всегда могут оказать финансовую поддержку.

Активистам ТОС не хватает концентрированной информации об изменениях как в федеральном, так и в региональном законодательстве, о решениях органов местного самоуправления, об успешном опыте работы других территориальных сообществ¹.

Узнав и поняв существующие проблемы в исследуемой теме, можно выявить и перспективы развития ТОС в городе.

Одним из вариантов экстенсивного роста количества ТОС является применение системного подхода и программно-целевого метода работы. В пример можно привести Архангельскую область, где данный подход успешно реализуется. Министерство по развитию местного самоуправления Архангельской области выполняет ведомственную целевую программу «Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций на 2011-2012 годы»².

В г. Барнауле утверждена долгосрочная целевая программа «Содействие развитию гражданского общества в г. Барнауле на 2013-2017 гг.». Также перспективой развития являются организация и принятие участия органами ТОС в городском конкурсе «Самый благоустроенный район». Органы ТОС получают грантовую поддержку общественного сектора в размерах до полутора миллионов рублей.

В Железнодорожном районе действует Координационный совет, объединяющий 7 органов ТОС, решающих вопросы благоустройства, социально-экономического развития территории, организующих различные встречи, спортивные и культурно-досуговые мероприятия. Так, 06.04.2012 по инициативе главы администрации района М.Н. Звягинцева и его заместителя Л.Л. Тимченко прошла спартакиада под девизом «В здоровом ТОСе – здоровый дух!», ставшая демонстрацией пропаганды здорового образа жизни среди жителей микрорайонов³.

¹ Санникова Н. Территориальное общественное самоуправление: опыт и проблемы // Местное самоуправление на Алтае. 2009. №7 (24) октябрь.

² Кадашова Н.А. Государственная поддержка территориального общественного самоуправления в Архангельской области // Местное самоуправление в Российской Федерации. № 10-12. 2012.

³ Лякишева В.Г. Об опыте развития Барнаульского городского самоуправления в аспекте сохранения исторических и иных местных традиций // Алтайский вестник государственной и муниципальной службы. 2012. № 8. С. 116-120.

Создание и успешное развитие и функционирование ТОС – это ежедневный кропотливый, очень сложный труд, требующий немалых физических и душевных затрат, но результатом этих усилий должно стать крепкое, надежное партнерство местной власти и населения, т.е. местное самоуправление в полном смысле этого слова.

Научный руководитель – ст. преподаватель В.Г. Лякишева

Современные средства наружной рекламы в г. Барнауле и их роль в продвижении организаций

А.О. Никулина

*Алтайский филиал Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации*

В 90-е годы реклама ворвалась в нашу жизнь, она была повсюду, к нам взывали с экранов телевизоров, со страниц газет и журналов. Одновременно с рекламой в нашу речь ворвалось большое количество иностранных слов, таких как призматрон, бодистенд, штендер и другие.

Сегодня становится все больше предпринимателей, и каждый хочет рассказать потенциальному покупателю о своем товаре. И функцию информирования о товаре выполняет реклама. Именно поэтому рекламодатели вынуждены придумывать все новые и новые средства рекламы.

Целью моего выступления рассказать о некоторых современных средствах наружной рекламы на примере г. Барнаула, таких как билборд, брендмауэр, троллы, суперсайт, ситилайт, бодистенд, призматрон, лайтбокс, штендер.

Наружная реклама – один из самых наиболее гибких и удобных способов рекламы, а кроме того – одна из удобнейших возможностей установить контакт с потребителями и донести до него конкретную информацию о товаре и его марке. Сегодня она стала неотъемлемой частью прежде всего городского дизайна.

В связи с широким разнообразием средств наружной рекламы возникает и ряд проблем, с которыми сталкиваются предприятия при размещении наружной рекламы. Основная проблема наружной рекламы заключается в том, что рынок наружной рекламы не регулируется.

Глава администрации Игорь Григорьевич Савинцев в интервью Информационному агентству «Амител» заявил, что сегодня в общей сложности более 4 тысяч рекламных конструкций, не беря в расчет наружную рекламу, которая располагается на фасадах здания. В этом году администрация активно начала решать данный вопрос. И, по словам администра-

ции, в ближайшее время объем конструкций сократят в два раза, а то и в три. В ближайшее время мы с вами станем свидетелями изменения рекламы в нашем городе.

Научный руководитель – к.э.н., доцент Н.Г. Лаврова

Совершенствование системы здравоохранения на местном уровне

А.В. Рубцова

*Алтайский филиал Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации*

Здравоохранение – отрасль деятельности государства, целью которой является организация и обеспечение доступного медицинского обслуживания населения, сохранение и повышение его уровня здоровья.

Здравоохранение, как и большинство социальных отраслей, является еще и стратегической отраслью. Низкий уровень ее развития может привести к деградации населения и социальным беспорядкам. Именно поэтому требуется приоритетное отношение к этой отрасли со стороны государства.

Цель данного исследования заключается в изучении действующей системы здравоохранения на местном уровне и ее совершенствование.

Теоретической и методологической основами исследования послужили Федеральный закон от 22 июля 1993 г. № 5487-1 «Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан», Федеральный закон Российской Федерации от 21 ноября 2011г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», точки зрения заместителя министра здравоохранения РФ Вероники Скворцовой, заместителя министра здравоохранения Волгоградской области Екатерины Спиридоновой, руководителей муниципальных ЛПУ¹.

Изменения в Федеральном законе Российской Федерации от 21 ноября 2011г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»:

- закрепление дефиниций;
- принципы охраны здоровья:
 - а) доступность и качество медицинской помощи,
 - б) недопустимость отказа в оказании медицинской помощи,

¹ Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан: утв. ВС РФ 22 июля 1993 г. № 5487-1 (ред. от 07.12.2011) // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 33. Ст. 1318.

- в) соблюдение врачебной тайны;
- право выбора врача;
- вводится обязанность граждан заботиться о своем здоровье;
- врачебная тайна;
- орфанные заболевания;
- запрет эвтаназии и легализация суррогатного материнства;
- «неделя тишины»;
- врачам и фармацевтам запретят принимать подарки от фармпроизводителей;
- платные услуги;
- привлечение новых кадров¹.

Прежде всего, этот закон позволит выстроить четкую вертикаль власти – если раньше муниципальные учреждения здравоохранения подчинялись только главам муниципалитетов, а рекомендации областного Минздрава для них были всего лишь рекомендациями, теперь региональное министерство вправе требовать четкого исполнения всех распоряжений².

Этот закон поможет создать:

- единые стандарты контроля качества медицинской помощи;
- оптимальные схемы маршрутизации пациентов;
- самодостаточное и своевременное оказание помощи;
- равномерное распределение нагрузки на лечебные учреждения;
- единое планирование;
- оперативное реагирование на возникновение непредвиденных трат;
- экономия при централизованной закупке необходимого;
- равные права и расширенные возможности на получение бесплатной качественной медицинской помощи вне зависимости от места жительства граждан.

Основная обязанность:

- субъектов РФ – формирование расходов бюджетов субъектов в части оказания специализированной (противотуберкулезная, кожно-венерологическая, наркологическая, онкологическая, обеспечение донорской кровью) медицинской помощи;
- муниципального района – оказание скорой медицинской помощи, первичной медико-санитарной помощи в амбулаторных и больничных учреждениях, медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов.

¹ Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ (ред. от 25.06.2012) // Российская газета. № 263. 2011.

² Официальный сайт Министерства здравоохранения Волгоградской области [Электронный ресурс]. URL: <http://www.vominzdrav.ru/index.php/component/k2/item/995-v-regione-zavershaetsya-perehod-lechebnyih-uchrezhdeniy-v-gosudarstvennuyu-sobstvennost.html>.

Имущество (городские, районные, участковые больницы, диагностические центры, поликлиники и др.) должно быть передано в собственность субъектов Российской Федерации. А имущество существующих муниципальных амбулаторно-поликлинических и больничных учреждений, используемое для оказания ПМСП, должно остаться в муниципальной собственности.

Проблемы в сфере здравоохранения на примере Первомайского района.

Первомайский район – один из самых крупных в Алтайском крае, самый протяженный и он располагается вблизи г. Барнаула.

В состав района входит 53 населенных пункта, объединенных в 18 сельских поселений, в них проживает 50 тыс. человек (2,1% населения края), из них 47,2% – мужчины, 52,8% – женщины.

Медицинскую помощь в Первомайском районе оказывает муниципальное учреждение здравоохранения «Первомайская центральная районная больница», в структуру которой входит 39 филиалов, в том числе 4 больницы, 9 амбулаторий и 26 фельдшерско-акушерских пунктов.

Сельский врачебный участок является первым этапом оказания медицинской помощи сельскому населению.

Проблемы, препятствующие созданию благоприятной социальной среды:

Высокий уровень заболеваемости населения. Ежегодно умирает более 800 человек (2010 г. – 802 человека).

Финансовые проблемы осложняют работу медицинских служб.

Отсутствие родильного дома.

Малое количество транспорта.

Имеют место ложные вызовы.

Недостаточная доступность лекарственных средств в следствие низкого уровня доходов населения.

Район обеспечен врачами далеко не на 100%, при этом многие доктора имеют не одну специальность, часто это и хирург, и врач-терапевт в одном лице.

Очереди в поликлиниках и невозможность попасть на прием к узким специалистам одни из главных проблем здравоохранения.

Также существует проблема с лабораторными исследованиями. Сельскому больному, чтобы сдать анализы, нужно ехать в ЦРБ или г. Барнаул, что очень неудобно и затратно.

Увеличение численности населения в летний период времени года.

Перечисленные проблемы можно отнести не только к Первомайскому району, это проблемы больших масштабов и для решения этих проблем необходимо следующее.

Для своевременного и качественного оказания медицинской помощи населению нужно выделять дополнительные финансовые средства.

Что касается кадров в здравоохранении, то необходимо начинать заинтересовывать студентов для работы на селе уже с первого курса медицинского университета, а не с шестого, как это делалось обычно.

Вести разъяснительную работу с населением по вопросам ложных вызовов, объяснять, что за ложные вызовы могут привлечь к административной ответственности.

Работникам больницы следует правильно распределять время приема граждан и разумно выдавать талончики по времени.

Надо изменить и подходы к организации лабораторных исследований: не «гонять» сельского больного в ЦРБ или Барнаул для сдачи анализов, а забирать их в ФАПы, амбулаториях и передавать потом в районную больницу или краевой центр.

Необходимо создание родильного дома на территории Первомайского района Алтайского края.

Начиная с 2008 г., район заметно активизировал политику в сфере здравоохранения, но принимаемых мер, очевидно, недостаточно для решения накопившихся здесь проблем. Плохие показатели здоровья населения, плохая его защита от рисков, связанных с затратами на лечение в случае заболеваний, неравенство в доступности медицинской помощи между различными социальными и территориальными группами, низкая эффективность системы здравоохранения в целом – решение этих проблем невозможно без масштабных преобразований и финансирования отрасли.

Научный руководитель – к.э.н., доцент В.М. Алтухов

Унификация делопроизводства в Российской Федерации: проблемы и перспективы развития

Л.О. Табакаева

*Алтайский филиал Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации*

Деятельность органов государственной власти, а также любого предприятия, в том числе коммерческой организации, не обходится без документации. Это связано с тем, что составление, использование, движение и хранение документов в соответствии с действующими нормативными актами увеличивает эффективность управленческого труда.

Основным направлением совершенствования делопроизводства являются унификация и стандартизация, обеспечивающие экономию временных, трудовых и материальных ресурсов.

Особенности советской системы управления способствовали в свое время созданию государственной системы документационного обеспече-

ния управления, основанной на принципах унификации и стандартизации документирования и организации работы с документами¹.

В 1966 г. в рамках Главного архивного управления был создан Всесоюзный научно-исследовательский институт документоведения и архивного дела (ВНИИДАД), деятельность которого была направлена на разработку единой государственной системы делопроизводства. Значительную роль в формировании унифицированной системы документирования сыграли государственные стандарты (ГОСТы), первый из них был введен в действие в 1972 г. ГОСТ Р 6.30-2003, введенный в действие Постановлением Госстандарта России от 3 марта 2003 г. и действующий до настоящего времени, является четвертым вариантом государственного стандарта, определяющего правила документирования в нашей стране². Впервые в истории отечественной стандартизации документов государственный стандарт (ГОСТ Р 6.30-2003) стал носить рекомендательный характер. Последующая в 2004 г. утрата Росархивом статуса Федеральной службы и, соответственно, права осуществлять контроль и надзор в сфере делопроизводства привела к постепенному разрушению единой системы делопроизводства в масштабах страны. Проблема заключается в том, что в современной России нет нормативного документа, обязательного для всех граждан и организаций, с указанием состава реквизитов, придающих документу (как на бумажном, так и на электронном носителе) свойство юридической силы (аутентичности).

Закон о документе или нормативный документ иного статуса, но обязательный для исполнения всеми предприятиями, организациями и гражданами, необходим для организации беспрепятственного информационно-документационного обмена, для защиты прав и законных интересов граждан и организаций.

В 2001 г. ВНИИДАД разработал законопроект «О документации», который так и не был введен в действие.

В результате отсутствия должного внимания к проблемам унификации делопроизводства на государственном уровне создает реальные проблемы в сфере управления документами. Назовем некоторые из них:

- отсутствие в системе государственного управления специального органа, осуществляющего контроль и надзор в сфере управления документами;

¹ Государственная система документационного обеспечения управления. Общие требования к документам и службам документационного обеспечения (ГСДОУ): (приказ Главархива СССР от 25.05.88 № 33). М.: Главархив СССР, 1991.

² ГОСТ Р 6.30-2003 Унифицированные системы документации. Система организационно-распорядительных документов. Требования к оформлению документов. М.: Издательство стандартов, 2003. 17 с.

- сложность в определении юридической силы документа, уполномоченной разрешить возможные конфликты;
- отсутствие единых правил ведения делопроизводства на государственном уровне приводит к серьезным ошибкам в сфере документирования и организации работы с документами в негосударственном секторе. У собственников и руководителей предприятий негосударственного сектора в настоящее время нет достаточных ориентиров для формирования систем документирования и организации работы с документами.

Нами было проведено анкетирование в КАУ «МФЦ Алтайского края» с целью оценки правильности оформления официальных документов, поступающих от клиентов в условиях отсутствия в России обязательных для применения норм документирования. В ходе исследования получены следующие результаты:

В опросе приняли участие 32 специалиста клиентского отдела. Было опрошено 75% женщин и 25% мужчин, из которых 93,75% имеют высшее образование (преимущественно юридическое).

На вопрос: «Встречаются ли в Вашей работе официальные документы, оформленные с нарушением установленных правил?» 93,75% специалистов ответили положительно.

По частоте обнаружения ошибок варианты ответов распределились практически поровну между «ежедневно» и «раз в неделю». Но все же есть специалисты, которые встречают ошибки в документации раз в месяц (4 из 32).

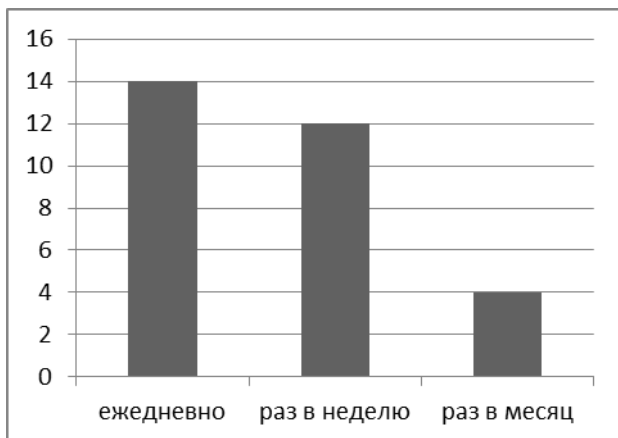


Рис. 2. Распределение ответов на вопрос: «Как часто Вы обнаруживаете ошибки в оформлении входящих?» (количество специалистов)

Специалисты отмечают следующие ошибки, которые встречаются во входящих документах: отсутствие необходимых реквизитов (подпись, дата, оттиск печати), орфографические ошибки, неправильное оформление реквизитов.

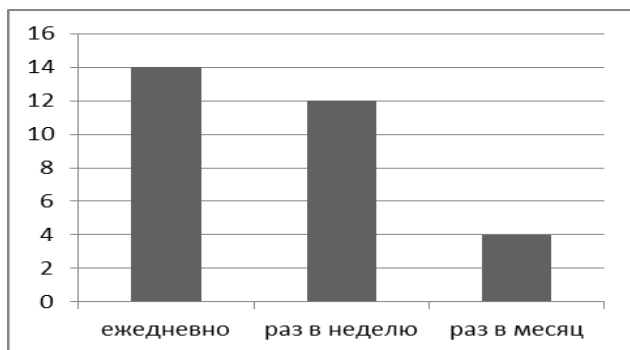


Рис. 1. Распределение ответов на вопрос: «Какого рода ошибки Вы замечали во входящих документах?» (количество специалистов)

Документы с ошибками чаще всего поступают из частных организации (ООО, ИП и т.д.), ЖКХ, ТСЖ. Все эти организации представляют негосударственный сектор и разработанных для них стандартов и унифицированных форм нет. Отсюда большое количество не правильно оформленных документов. Реже документы с ошибками встречаются из Администраций муниципальных образований, Росреестра, комитета по земельным ресурсам, Миграционной службы.

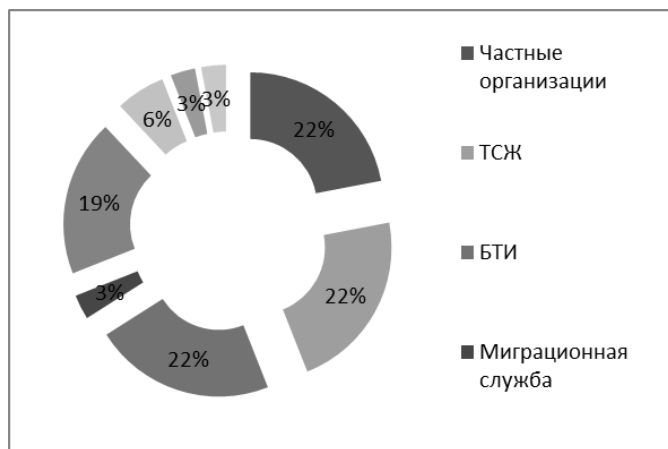


Рис. 4. Распределение ответов на вопрос: «Из каких организаций чаще всего поступают документы, оформленные с ошибками?»

Исходя из ответов на вопрос: «Ваши действия при обнаружении ошибок в оформлении входящих документов?», можно сделать вывод о том, что все специалисты отправляют клиентов переделывать документы. Специалисты дают разъяснения и указывают на организацию, в которой нужно исправить данные ошибки. Также специалисты отмечают клиентов, которые не хотят ничего исправлять. В этом случае сотрудники клиентского отдела разъясняют все возможные последствия и делают пометку о «препятствии».

Таким образом, из-за ошибок в оформлении документов страдают граждане. Из множества проблем, вызванных ошибками в документах, специалисты выделяют следующие: препятствия в реализации своих прав на основании неправильно оформленных документов, трудности в исправлении ошибок в документах, отказ в оформлении, потеря времени, приостановление сроков исполнения услуг.

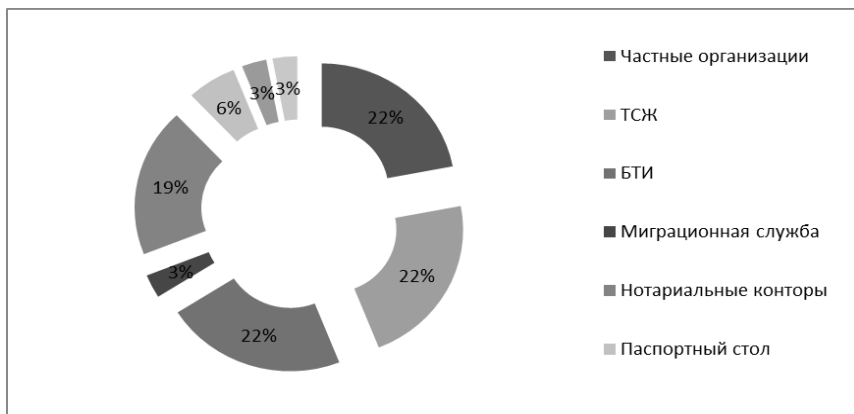


Рис. 3. Распределение ответов на вопрос: «С какими проблемами сталкиваются граждане, обратившиеся в КАУ «МФЦ Алтайского края», если оформление представленных ими документов не соответствует установленным требованиям?»

На вопрос: «По каким причинам, на Ваш взгляд, допускаются ошибки в составлении и оформлении документов?» все специалисты отвечают, выделяя невнимательность специалистов, отвечающих за составление документов, их неграмотность, халатность, а также отсутствие единых требований к оформлению документов в разных ведомствах; отсутствие единых форм справок и не владение информацией о стандартах заполнения документов, и отсутствие единого стандарта обязательного для всех организаций. 20% специалистов отмечают такую проблему, как большой документооборот, проходящий на 1 специалиста.

На вопрос: «Какие меры, на Ваш взгляд, стоит предпринять для предотвращения ошибок в официальных документах?» ответы распределились следующим образом (рис. 5).



Рис. 5. Распределение ответов на вопрос: «Какие меры, на Ваш взгляд, стоит предпринять для предотвращения ошибок в официальных документах?»

Из диаграммы следует, что специалисты-практики часто сталкиваются с проблемой отсутствия единых стандартов для организаций различных форм собственности и проблемой отсутствия унифицированных форм документов.

Из проведенного исследования можно сделать вывод о том, что необязательность применения стандартов вызывают проблемы в работе специалистов и негативно отражается на качестве оказания государственных услуг населению.

В начале 2013 г. вновь поднят вопрос о необходимости установления на общегосударственном уровне единых принципов организации, унификации и стандартизации документации. Так, в ноябре 2012 г. на сайте Росархива появился Проект Концепции развития архивного дела в Российской Федерации на период до 2020 г.¹, цель которого – достижение российскими архивами уровня, отвечающего потребностям и нуждам современного информационного общества.

В соответствии с названной целью необходимо решить множество задач развития унификации делопроизводства, главной из которой является совершенствование государственной политики в области документацион-

¹ URL: <http://www.archives.ru>

ного обеспечения управления. Государство должно вернуть себе роль активного регулятора процессов документирования.

Научный руководитель – ст. преподаватель Т.Н. Самсонова

Использование агитационных листовок на выборах депутатов Барнаульской городской Думы

М.А. Шошина

*Алтайский филиал Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации*

Конституционное признание населения в качестве верховного носителя власти является выражением народного суверенитета, рассматриваемого как исходный принцип любого демократического государства¹.

В системе институтов непосредственной демократии важнейшее место принадлежит выборам, представляющим собой важнейшую форму реализации политических интересов граждан и выступающих способом формирования органов власти различных уровней. Посредством выборов осуществляется избрание членов представительных органов муниципальных образований.

Народные избранники являются связующим звеном между властью и местным сообществом. Их деятельность основывается на принципах законности, гласности, коллегиальности и ответственности за принимаемые решения². Представительный орган муниципального образования имеет возможность влиять на все стороны жизни населения. Исходя из этого, мы считаем, что в ходе избирательных кампаний все участники этого процесса, в первую очередь, кандидаты на определенный пост должны учитывать мнение населения при организации и проведении выборов.

Одной из важнейших составляющих избирательного процесса является предвыборная агитация. В последние годы в России наблюдается тенденция совершенствования избирательных технологий. Однако по-прежнему основной формой агитационного материала остается листовка. Она выступает как способ политической коммуникации, содержит в себе

¹ Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (в ред. Федерального Конституционного закона от 30.12.2008. № 6-ФКЗ, 7-ФКЗ) // Справочно-правовая система «Консультант-плюс».

² Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06 октября 2003г. № 131-ФЗ (в ред. Федерального закона от 30.12.2012 № 289-ФЗ) // Справочно-правовая система «Консультант-плюс».

факты биографии и программные намерения. Также агитационная листовка позволяет повысить узнаваемость кандидата, что представляет особый интерес для молодых политиков (в возрасте до 35 лет).

14 октября 2012 г. состоялись выборы депутатов Барнаульской городской Думы шестого созыва, в них приняли участие 490 кандидатов. Впервые Дума избиралась по смешанной системе. На 20 мест по одномандатным избирательным округам претендовал 141 кандидат: 136 из них были представлены партиями («Единая Россия», «Справедливая Россия», «ЛДПР», «КПРФ», «РПР-ПАРНАС», «Зеленые», «Патриоты России», «Яблоко», «Города России»), а 5 – самовыдвиженцы. На 20 мест по партийным спискам претендовали 350 кандидатов, представляющие уже названные политические силы, за исключением «Городов России».

Для изучения содержания агитационных печатных материалов и их влияния на результаты выборов актуальным является проведение контент-анализа, целью которого является постижение внетекстовой реальности, то есть на основе текста документа мы делаем выводы о реальных людях или событиях. Частота упоминаний категорий и подкатегорий в единице контекста фиксируется и подсчитывается как тематическая, то есть наличие и отсутствие определенного качества или характеристики¹. За основу контент-анализа агитационных листовок нами были взяты основные составляющие политического имиджа, разработанные О.П. Кудиновым.

Выборка исследования: 36 листовок, выпущенных 8 молодыми (до 35 лет) кандидатами в депутаты Барнаульской городской Думы VI созыва, представляющими 4 политические партии и баллотирующимися по различным избирательным округам².

Для выявления качественных характеристик, оказывающих наибольшее влияние на результаты выборов, весь исследуемый печатный материал был разделен на две группы: листовки, выпущенные победителями (кандидаты-лидеры); листовки, выпущенные проигравшими (кандидаты-аутсайдеры). Наличие определенных качеств подсчитывалось и анализировалось в обобщенном виде по каждой группе.

Молодые кандидаты в депутаты Барнаульской городской Думы VI созыва вели активную агитационную кампанию, используя листовки разных видов, которые издавались в цветном варианте, с использованием бумаги различного качества. Тираж отдельных листовок составил от 260 до 10 000 экземпляров. Кандидатами-лидерами издан большой объем листовочной продукции, она отличается разнообразием форм и содержания. Кандидаты-аутсайдеры проявили меньшую активность.

¹ Кудинов О.П. Большая книга выборов: как проводятся выборы в России. М., 2003. С. 356.

² Текущий архив избирательной комиссии муниципального образования города Барнаула за 2012 г.

Проанализировав листовки молодых кандидатов, одержавших победу на выборах, можно сделать следующие выводы. Статьи составлены в информационном жанре или в форме интервью, корреспонденции, где анализируется ситуация в городе, дается оценка деятельности действующей власти, указываются необходимые действия по улучшению жизни граждан.

В материалах активно используются фотографии (как портретные, так и сюжетные) и программные тезисы в форме слоганов.

Листовки кандидатов-лидеров отличаются многообразием форм: настенные, предназначенные для раздачи, совмещенные с календарем, размещенные на футболках, а также листовки, предназначенные для поддержания обратной связи с электоратом. В своих листовках данная группа кандидатов, в основном, используют синий, желтый и зеленый цвета.

Проанализируем наиболее встречающиеся цвета с точки зрения их восприятия. В работах по психологии, направленных на изучение влияния цвета, отмечается, что синий позволяет проявить сопричастность, стабильность, однако может вызвать печаль. Желтый очень противоречив: воспринимается одними как цвет жизни, а другими – как источник нестабильности, болезни. Зеленый цвет символизирует юность, надежду, зарождение, но не способен вызывать чувство защищенности.

Рассмотрим качественные характеристики, наиболее выраженные в листовках молодых кандидатов-лидеров.

Деловым качествам уделяется значимое место. В публикациях отражены профессионализм, знания, опыт кандидатов. Выражено признание разного рода экспертных сообществ: пенсионеры, молодежь, представители общественных организаций, политики, учителя, врачи. С деятельностью кандидатов связывается улучшение ситуации в городе, отмечается причастность к решению конкретных проблем.

Коммуникативные качества выражены в большинстве печатных материалов кандидатов-лидеров. Речь листовок четкая, понятная и однозначная, насыщенная эмоциональными элементами. В материалах наблюдается связь кандидатов с политическими организациями, используются значимые, популярные имена городского и краевого уровней.

Детально прописаны программные намерения кандидатов-лидеров, содержащие в себе обобщенные направления развития и конкретные мероприятия по улучшению ситуации в различных сферах общественной жизни.

Из анализа агитационных листовок проигравших кандидатов можно сделать следующие выводы. Текст листовки в основном составлен в форме рассказа кандидата о себе, содержит биографические факты и оценку существующего положения в политической, экономической и социальной сферах.

Листовки не отличаются многообразием форм, они содержат в себе портретные фотографии, лаконичные призывы к избирателям.

Красный, белый и черный – основные цвета, используемые кандидатами-аутсайдерами в своих печатных агитационных материалах. Красный цвет символизирует, с одной стороны, власть и величие, а с другой – вражду, месть, войну. Белый олицетворяет добродетель, невинность, чистоту, однако, может ассоциироваться с некой отрешенностью. Черный – цвет опасения, тревоги, строгости и лаконичности.

Среди качественных характеристик, наиболее полно отраженных в листовках кандидатов-аутсайдеров, можно выделить: биографию, моральные и лидерские качества.

Биография проигравших кандидатов подана достаточно полно. Особый акцент делается на связь кандидатов с г. Барнаулом, его отдельными районами. Указывается возраст, уровень образования, род деятельности, семейное положение.

Лидерские качества также достаточно выражены. Они проявляются через амбициозность планов, желание решить сложные проблемы. Кандидаты представлены как влиятельные и целеустремленные люди. Детально описан опыт кандидатов-аутсайдеров на руководящих постах (чаще не очень высокого уровня).

Моральные качества в листовочной продукции проявляются через выражение заинтересованности и сопричастности к проблемам горожан. Особый акцент делается на желании поддержать незащищенные слои общества (детей, инвалидов, одиноких матерей). Однако конкретные действия по улучшению существующей ситуации не прописаны, все предложения носят обобщенный характер.

Сравнив результаты контент-анализа агитационных листовок кандидатов-лидеров и кандидатов-аутсайдеров, принимавших участие в выборах депутатов Барнаульской городской Думы VI созыва, можно сделать выводы о влиянии форм и содержания листовочной кампании на результаты избирательного процесса для молодого политика.

1. Тираж агитационных листовок оказывает влияние на осведомленность электората о кандидате, поэтому молодым политикам необходимо вести активную листовочную кампанию с целью повышения своей узнаваемости.

2. Следует издавать листовки различных видов (внедрять новые формы), использовать больше сюжетных фотографий, что придаст динамичность агитационным материалам, позволит приблизить кандидата к электорату.

3. По мнению автора, основными цветами, используемыми при создании агитационной листовки молодыми кандидатами, должны быть синий и зеленый (в сочетании с другими цветами). Это позволит донести до избирателей желание внедрения нового с целью укрепления и совершенствования существующего.

4. Свои программные намерения молодой кандидат должен формулировать четко, однозначно, предметно. Политические планы должны отражать насущные проблемы электората и включать в себя ряд конкретных действий.

5. Значимой составляющей агитационной листовки являются статьи в поддержку молодого кандидата от различных экспертных сообществ, уважаемых жителей города или ссылки на влиятельные организации, объединения и личности.

6. Биография молодого политика не имеет особой значимости при ведении листовочной кампании (возможно, это специфика большого муниципального образования).

7. Не уделяется должного внимания лидерским качествам молодого кандидата в депутаты (возможно, представительный орган воспринимают как коллегиальный, и поэтому акцент делается на иных качественных характеристиках).

Результаты данного исследования могут быть использованы молодыми кандидатами в депутаты представительного органа городского округа в период предвыборных кампаний.

В дальнейшем автор планирует расширить выборку исследования, проанализировав все агитационные листовки, выпущенные кандидатами в депутаты Барнаульской городской Думы VI созыва и представленные в избирательную комиссию муниципального образования г. Барнаула.

Научный руководитель – ст. преподаватель В.Г. Лякишева

СЕКЦИЯ «ОБЩЕЕ И ОСОБЕННОЕ В РАЗВИТИИ МИРОВОЙ И РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ»

Электронный бюджет – требование времени

К.В. Бокий

*Алтайский филиал Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации*

Сегодня системы автоматизации набирают все большую популярность в сфере управления финансами. Это связано, во-первых, с удобством использования данных систем, во-вторых – с высокой степенью защиты информации, в-третьих – такие системы более точны. Перед Правительством РФ стояла задача создать такую систему управления финансами, которая обеспечивала бы повышение открытости, прозрачности и подотчетности финансовой деятельности публично-правовых образований, обеспечение доступности и достоверности информации для всех заинтересованных пользователей, повышение качества финансового менеджмента в секторе государственного управления.

Переход на электронный бюджет (ЭБ) – требование времени и международных стандартов.

20 июля 2011 г. принято распоряжение Правительства Российской Федерации № 1275-р, которым одобрена Концепция создания и развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Концепция будет реализовываться под патронажем Правительственной комиссии по внедрению информационных технологий в деятельность государственных органов и органов местного самоуправления.

В настоящее время Министерство финансов РФ приступило к созданию системы «Электронный бюджет». Учитывая межведомственный характер вопросов, затрагиваемых при этом, участие в работе также будут принимать Министерство экономического развития РФ, Министерство связи и массовых коммуникаций РФ, Министерство здравоохранения и социального развития РФ, другие заинтересованные органы. Оператором системы выступит Федеральное казначейство РФ.

Структура системы «Электронный бюджет» включает 12 подсистем: ведение реестров, бюджетного планирования, управление доходами, долгом и финансовыми активами, денежными средствами, расходами, закупками, нефинансовыми активами, кадровыми ресурсами, учет и отчетность,

финансовый контроль, информационно-аналитическое обеспечение, а также единый портал бюджетной системы РФ.

Внедрение системы ЭБ должно достичь четыре взаимосвязанные цели.

Первая задача – сделать открытым не только результат финансово-хозяйственной деятельности, но и сам процесс принятия решения. Не только открыть документы – отчетные данные, проекты, прогнозы, но и дать понять гражданам логику принятия решений.

Вторая задача – связать финансовую информацию с конечными результатами деятельности органов власти, сделать ее доступной для конкретного пользователя.

Третья задача – переход от локальных информационных систем каждого учреждения, к использованию так называемых облачных технологий, которые создают единую систему для всех участников бюджетного процесса по единым правилам.

Четвертая задача – сделать доступным в режиме реального времени электронные данные всем заинтересованным пользователям.

В данный момент встает вопрос: «Что же дает система «Электронный бюджет» и зачем нужно вводить данную систему?».

До 2013 г. четыре субъекта РФ были определены в качестве пилотных. Это республики Татарстан и Чувашия, Пермский край и г. Москва. Более тесное взаимодействие с другими регионами началось в 2013 г.

Алтайский край также как и другие субъекты РФ начал переходить на систему «Электронный бюджет».

Научный руководитель – к.э.н. Т.Е. Кузнецова

Проблемы и пути совершенствования ипотечного кредитования в России

Е.А. Глотова

*Алтайский филиал Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации*

Жилищная проблема в России является одной из важнейших проблем современной экономики. Сегодня 8% россиян проживают либо в общежитиях и служебных квартирах, либо снимают жилье. Арендуют жилье люди с недостаточно высоким уровнем доходов, из них 58% малообеспеченные семьи, 37% – семьи со средним обеспечением и лишь 5% можно отнести к сравнительно благополучным слоям населения. Более того, основная часть арендаторов имеет жилье с маленьким метражом и не всеми коммунальными удобствами. Еще около 6% проживают в коммунальных кварта-

рах или в части дома, не имеющих коммунальных удобств. По уровню жизни – это неблагополучная часть населения.

Обеспечить решение жилищной проблемы россиян способно ипотечное кредитование, поэтому главным направлением государственной жилищной политики России должно являться – его развитие в России.

Ипотечное кредитование представляет собой одну из форм кредитных отношений, при которых закладываемое имущество остается собственностью должника, а кредитор в случае невозможности взыскания долга может обеспечить возврат кредита за счет продажи заложенного имущества.

В настоящее время в России ипотечное кредитование занимает лишь порядка 7% в общем объеме банковского кредитования, поскольку существует ряд проблем, мешающих развитию ипотечного кредитования:

- 1) нестабильность экономики;
- 2) необоснованно высокие цены на недвижимость в отдельных регионах;
- 3) низкий уровень доходов населения;
- 4) слабая нормативная и законодательная база;
- 5) высокая стоимость расходов, связанные с приобретением недвижимости (услуги риэлторов, государственная пошлина).

Несмотря на огромное количество организаций на ипотечном рынке, доля коммерческих банков, активно работающих в этой сфере, достигает 63% (Сбербанк, ВТБ 24, Газпромбанк), а с учетом Агентства по ипотечному жилищному кредитованию (АИЖК) – 70%. Конкуренция среди банков России значительно ужесточилась по сравнению с докризисным временем. Лидером рынка является Сбербанк России, который выдал в 2011 г. сумму 320,7 млрд руб. на ипотечные кредиты, что выше прошлогоднего объема в два раза. В том числе госбанки ВТБ24 и Газпромбанк за два года увеличили свои объемы ипотеки в 2,5 и 2,7 раза соответственно. Четвертую строчку занимает банк «ДельтаКредит», являющийся лидером среди частных банков, работающих на ипотечном рынке, и стабильно на протяжении последних лет входящий в пятерку лидеров. Замыкает топ-5 ипотечных банков Росбанк.

В 2011 г. рынок ипотечного жилищного кредитования в России сделал мощный рывок вперед и превысил уровень докризисного 2007 г. На ситуацию повлияли четыре фактора: номинальный рост цен на рынке жилья, повышение доступности ипотечного кредитования, оживление строительного сектора и изменение структуры спроса на рынке жилья в целом по стране.

Российская ипотека в 2011 г. демонстрирует новый виток развития, основными векторами которого становятся развитие российского ипотечного кредитования в современных условиях.

Интеграция рынка заметна невооруженным взглядом: сегодня ипотека развивается банками в тесном союзе с застройщиками, риэлторами и бро-

керами. Взаимодействие позволяет ускорять подготовку и проведение ипотечной сделки, открывает дополнительные возможности по привлечению клиентов для партнеров с обеих сторон. Предварительная работа брокеров и риэлтеров с потенциальным ипотечным заемщиком способствует повышению качества кредитных заявок.

Партнерские компании используются банками не только как дополнительные точки привлечения клиентов, но и площадки для проведения рекламных акций в виде бесплатных семинаров и консультаций по ипотеке. На таких встречах профессиональные консультанты помогут подобрать и наиболее выгодную ипотечную программу, и объект недвижимости для приобретения, рассчитают размер будущего ипотечного кредита, а также предоставят всю необходимую информацию о приобретении в кредит коммерческой недвижимости.

В то же время интеграция выгодна не только игрокам рынка, но и потребителю, который получает возможность оформить сделку быстрее и на льготных условиях, экономия время и деньги. В рамках партнерских программ с застройщиками кредиты на приобретение жилья предоставляются по более низким ставкам, с более низким первоначальным взносом, с пониженной комиссией за выдачу кредита или совсем без комиссии. К примеру, максимальное снижение процентной ставки по ипотечному кредиту ВТБ 24 на период строительства жилья в рамках одной из совместных программ с застройщиком достигает 2,5 процентных пунктов по сравнению с базовой процентной ставкой.

Ипотечное кредитование является востребованным банковским продуктом, позволяющим решить жилищную проблему в России. Тем не менее для его устойчивого развития необходимо обеспечить работу в следующих направлениях:

1) для заемщиков (населения):

- изменение структуры спроса населения на жилье;
- удешевление жилищного строительства;
- повышение подвижности населения в пределах территории страны;
- рост понимания значимости недвижимости как объекта вложения сбережений;

2) для предпринимателей:

- обеспечение роста экономики и увеличение объемов жилищного строительства;
- модернизация строительных предприятий и улучшение технологий строительства;
- понимание необходимости снижения стоимости строительства;

- 3) для банков и других субъектов хозяйства:
- усовершенствование законодательной и нормативной базы ипотечного кредитования;
 - финансирование реального сектора экономики со стороны государства и стимулирование инвестиционных потребностей населения;
 - активизация государства при содействии реализации программ ипотечного кредитования граждан;
- 4) для органов государственной и местной власти:
- использование возможности решения жилищной проблемы, через поддержку ипотечного кредитования;
 - активизация деятельности в строительной отрасли и других, связанных с ней секторах экономики;
 - рост объемов поступлений налогов на недвижимость, за счет увеличения введенных в эксплуатацию объектов;
 - увеличение финансовых возможностей базы для реализации социальных программ по обеспечению жильем населения с низким уровнем доходов;
 - выполнение планов по строительству.

В настоящее время ипотечные отношения в России не достигли того масштаба и той зрелости, какими должны быть. Сейчас в банковском сообществе активно обсуждается перспектива создания кредитного паспорта – единого шаблона условий кредитования, чтобы заемщику было проще сравнивать предложения разных банков. Кроме того, кредитный паспорт облегчил бы для заемщика расшифровку данных о полной стоимости кредита.

Начало 2011 г. ознаменовало появление новых подходов к разработке ипотечных программ, исходя не из целей кредитования, а под определенную категорию потребителя – для молодых семей, военнослужащих, индивидуальных предпринимателей.

Многие эксперты полагают, что проблема не в самой системе ипотечного кредитования, а в общих экономических показателях. Мировая практика свидетельствует, что ипотека перспективна там, где годовая инфляция не превышает 6% в национальной валюте. До тех пор, пока разница между доходами населения и стоимостью недвижимости будет велика, ипотека не будет иметь массовый характер. Поэтому для решения жилищной проблемы в нашей стране необходимо либо обеспечить увеличение уровня доходов населения, либо рост объемов жилищного строительства с целью снижения стоимости жилья.

Научный руководитель – к.э.н., доцент Ю.А. Тихомирова

Налоговые риски предприятия

Е.С. Грозова

Алтайский государственный университет

В 2013 г., когда количество предприятий малого и среднего бизнеса растет, а крупные организации пытаются закрепить свои позиции и еще больше расширить свои возможности, на стыке интересов налогоплательщиков и государства, экономики и права возникают налоговые риски.

Актуальность рассмотрения данной темы заключается в том, что законодательством не закреплено понятие налогового риска, де-юре его нет, но де-факто оно существует в хозяйственной деятельности организации и требует более внимательного рассмотрения и анализа.

В первую очередь необходимо определить понятие налогового риска. С точки зрения налогоплательщика, налоговый риск – это возможность понести финансовые и иные потери, связанные с процессом уплаты и оптимизации налогов. Налоговые риски предприятия делятся на 3 основные группы, вызванные внутренними и внешними факторами воздействия на него (см. таблицу 1).

Таблица 1

Группы налоговых рисков

№ п/п	Группа	Расшифровка
1	Явная угроза привлечения к налоговой и уголовной ответственности	Риски возникают в случае грубого клонения от уплаты налогов
2	Опасности привлечения к налоговой ответственности, вызванные неточностью и неопределенностью законодательных норм	Риски возникают, когда в налоговом законодательстве нет однозначного ответа на какой-либо вопрос
3	Риски субъективного плана	Риски личных суждений налоговых инспекторов и их трактовки налогового законодательства и деятельности проверяемой организации

Также следует выявить двойственность природы налогового риска, который в свою очередь является экономическим и правовым феноменом. Ведь из-за имеющихся противоречий в налоговом законодательстве действия налогоплательщиков могут трактоваться налоговыми и правоохранительными органами как неправомерные – в результате для первых мо-

жет возникнуть опасность непредвиденных потерь ожидаемого дохода или имущества. Так, налоговые органы при проверке могут признать какую-либо операцию или сделку недействительными с последующим вполне возможным неблагоприятным финансовым исходом для налогоплательщиков.

Федеральной налоговой службой определены критерии налоговых рисков для самостоятельной оценки налогоплательщиками своей финансово-хозяйственной деятельности с целью выявления возможных ошибок и неточностей в исчислении налогов и сборов:

- 1) налоговая нагрузка у данного налогоплательщика ниже ее среднего уровня по хозяйствующим субъектам в конкретной отрасли (виду экономической деятельности);
- 2) отражение в бухгалтерской или налоговой отчетности убытков на протяжении нескольких налоговых периодов;
- 3) отражение в налоговой отчетности значительных сумм налоговых вычетов за определенный период;
- 4) опережающий темп роста расходов над темпом роста доходов от реализации товаров (работ, услуг);
- 5) выплата среднемесячной заработной платы на одного работника ниже среднего уровня по виду экономической деятельности в субъекте Российской Федерации;
- 6) неоднократное приближение к предельному значению установленных Налоговым кодексом Российской Федерации величин показателей, предоставляющих право применять налогоплательщикам специальные налоговые режимы;
- 7) отражение индивидуальным предпринимателем суммы расхода, максимально приближенной к сумме его дохода, полученного за календарный год;
- 8) построение финансово-хозяйственной деятельности на основе заключения договоров с контрагентами-перекупщиками или посредниками («цепочки контрагентов») без наличия разумных экономических или иных причин (деловой цели);
- 9) непредставление налогоплательщиком пояснений на уведомление налогового органа о выявлении несоответствия показателей деятельности, и (или) непредставление налоговому органу запрашиваемых документов, и (или) наличие информации об их уничтожении, порче и т.п.;
- 10) неоднократное снятие с учета и постановка на учет в налоговых органах налогоплательщика в связи с изменением места нахождения («миграция» между налоговыми органами);
- 11) значительное отклонение уровня рентабельности по данным бухгалтерского учета от уровня рентабельности для данной сферы деятельности по данным статистики;

12) ведение финансово-хозяйственной деятельности с высоким налоговым риском.

Остановимся подробнее на первом критерии налогового риска.

Налогоплательщик самостоятельно может рассчитать налоговую нагрузку и, в случае ее отклонения от среднеотраслевых показателей, определить, чем вызваны данные расхождения. Так, налоговая нагрузка рассчитывается как соотношение суммы уплаченных налогов и сборов и выручки за определенный налоговый период умноженная на 100%.

Рассчитанная таким образом налоговая нагрузка не должна быть меньше среднеотраслевых показателей, приведенных в таблице 2.

Таблица 2

Среднеотраслевые показатели налоговой нагрузки

Вид экономической деятельности	2011 год	2012 год
ВСЕГО	9,4	9,7
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	4,2	3,6
Рыболовство, рыбоводство	9,3	7,6
Добыча полезных ископаемых	30,3	33,2
Обрабатывающие производства	7,2	7,1
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	5,3	4,8
Строительство	11,3	12,2
Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	2,4	2,4
Гостиницы и рестораны	12,9	12,5
Транспорт и связь	9,8	9,7
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	19,7	22,2
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	22,3	23,9

Рассмотрим внимательнее такой критерий налоговых рисков предприятия, как «значительное отклонение уровня рентабельности по данным бухгалтерского учета от уровня рентабельности для данной сферы деятельности по данным статистики».

Данный критерий налоговых рисков рассчитывается налогоплательщиками – юридическими лицами, применяющими общий режим налогообложения.

Под значительным отклонением рентабельности понимается отклонение в сторону уменьшения рентабельности по данным бухгалтерского учета налогоплательщика от среднеотраслевого показателя рентабельности по аналогичному виду деятельности по данным статистики на 10% и более.

Рентабельность проданных товаров, продукции, работ, услуг – это соотношение величины сальдированного финансового результата (прибыль минус убыток) от продаж и себестоимости проданных товаров, продукции, работ, услуг. В случае если сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) от продаж отрицательный – имеет место убыточность.

Рентабельность активов рассчитывается как соотношение сальдированного финансового результата (прибыль минус убыток) и стоимости активов организаций. В случае если сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) от продаж отрицательный – имеет место убыточность.

Рассчитанные таким образом показатели рентабельности не должны отклоняться в сторону уменьшения более чем на 10% от среднеотраслевых показателей, приведенных в таблице 3.

Таблица 3

Среднеотраслевые показатели рентабельности

Отрасли	2012 год	2012 год
	R* продаж	R* активов
Всего	11,5	7
в том числе:	-	-
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	10,3	4,2
Рыболовство	22	13,8
Добыча полезных ископаемых	35,7	18,4
Обрабатывающие производства	13,2	8,2
Химическое производство	24,8	17,1
Производство резиновых и пластмассовых изделий	7,2	6
Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий	15,9	8,9
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	6,6	1,4
Строительство	6,8	2,6
Оптовая и розничная торговля ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	10,5	10,2
Гостиницы и рестораны	6,9	5,1
Транспорт и связь	12,8	4,7

Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	10,4	1,4
Государственное управление и обеспечение военной безопасности обязательное социальное обеспечение	5,8	1,8
Образование	5,5	3,9
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	5,3	3,6
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	0,7	5,7

В итоге можно говорить о том, что наличие налоговых рисков на предприятии – это неизбежный пункт в деятельности организации, но налогоплательщик может снизить налоговые риски, что является одной из основных задач налогового менеджмента в организации. Для этого необходимо:

- повышать квалификацию специалистов, ведущих налоговых учет;
- постоянно отслеживать изменения законодательства по бухгалтерскому и налоговому учету, а также судебную практику;
- при формировании учетной политики оптимизировать ведение учета;
- систематически работать со своей налоговой инспекцией - обращаться за разъяснениями по спорным вопросам, проводить сверку по состоянию расчетов по налогам;
- работать с контрагентами – проводить экспертизу заключаемых договоров.

Научный руководитель – к.э.н., доцент Т.П. Селиверстова

К вопросу о формировании инвестиционного портфеля физических лиц

А.О. Криволицкий

*Алтайский филиал Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации*

По данным опроса ВЦИОМ «Как Вы (Ваша семья) обычно распоряжаетесь доходами в повседневной жизни?» (22.06.2008), 19% стараются отложить, потом тратят. 40% тратят, а потом откладывают. Это данные находят отражение и в данный момент времени с января 2011 г. по декабрь 2012 г., каждые 3 месяца ВЦИОМ проводил опрос: «Есть ли в Вашей се-

мье сейчас сбережения, накопления?». Здесь мы можем проследить, что примерно 30% населения все же имеют сбережения, и эта данные не терпят существенных изменений. Также в 2011-2012 гг. был опрос: «Как Вы считаете, какой из способов вложения денег является сегодня наиболее выгодным, приносящим наибольший доход?». Россияне предпочитают несложные финансовые инструменты накопления и сохранения капитала: депозит в банке, покупка золота (драгметаллов) и покупка недвижимости. Следующие проанализированные опросы ВЦИОМ и НАФИ говорят о том, что накануне кризиса 2008 г. наши соотечественники планировали тратить. Объем кредитования физических лиц в России за минувший 2012 г. вырос на 39%, отмечают представители ЦБ. В условиях нестабильной экономической ситуации выдача займов населению остается стабильным источником дохода для банков, но в дальнейшем темпы развития этого сегмента будут замедляться. По оценкам экспертов, из 108 млн граждан старше 18 лет 55 млн уже являются заемщиками. Эти данные коррелируются с данными НАФИ за период с 2008 г. по 2013 г. о снижении оценки россиян в отношении собственного уровня финансовой грамотности. Уменьшение доли оценивающих свой уровень финансовой грамотности на «5» (отличные знания) и на «4» (хорошие знания) наблюдается последние три года. К примеру, в 2010 г. таких было 25%, в 2011 г. – 20%, а в 2013 г. – 13% респондентов, считающих свои знания в сфере финансов удовлетворительными, также стало меньше (38% – в 2013 г. против 44% в 2011 г.).

Доля тех, кто оценил свой уровень финансовой грамотности как неудовлетворительный, выросла на 11 п.п. и в 2013 г. составила уже треть опрошенных (32%). Сохранилась тенденция и к увеличению числа россиян, признающих в отсутствии знаний и навыков в сфере личных финансов (7% – в 2010 г., 15% – в 2011 г., 18% – в 2013 г.)

Единственная доступная для большей части населения нашей страны попытка начать думать о завтрашнем дне успешно проваливается. По результатам собственного опроса людей 1975-1990 гг. рождения никто не задумывается о софинансировании пенсии. А ведь здесь становятся доступно удвоение собственных внесенных средств от 2 до 12 тысяч рублей. И как следствие – заинтересованность в выборе эффективной управляющей компании. Низкая финансовая грамотность и осведомленность о принимаемых законах заставит в 2014 г. узнать, что гражданам 1967 года рождения и моложе, зарегистрированным в системе обязательного пенсионного страхования, в 2013 г. предоставлена возможность выбора тарифа страхового взноса на накопительную часть трудовой пенсии: либо оставить 6%, как сегодня, либо снизить его до 2%, тем самым увеличив тариф на формирование страховой части пенсии с 10 до 14%.

Рассматривать всерьез инвестиционные портфели россиян состоящие из депозитов и недвижимостью сложно. Согласно трудам Гарри Маркови-

ца (была присуждена нобелевская премия по экономике совместно с М. Миллером и У. Шарпом), на основе которых были проведены моделирования, 94% влияния оказывает распределение активов. У россиян, как мы видим, основы инвестирования низкодоходные, но надежные активы, которые говорят только об игнорировании правила «Не следует класть все яйца в одну корзину».

Научный руководитель – к.э.н. Т.Е. Кузнецова

Возможности и перспективы расширения полномочий Фонда социального страхования Российской Федерации

М.А. Ташметова

*Алтайский филиал Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации*

Стратегическая цель социального государства заключается в обеспечении права каждого человека на такой жизненный уровень и социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, и права на обеспечение в случае безработицы, болезни, инвалидности, наступления старости и в ином случае утраты средств к существованию по независящим от него обстоятельствам.

Социальная защита в любом государстве – это комплексная система социально-экономических отношений, предназначенная для оказания разносторонней помощи нетрудоспособным или ограниченно трудоспособным лицам, а также семьям, доходы трудоспособных членов которых не обеспечивают общественно необходимого уровня жизни семьи. В Российской Федерации право граждан на социальную защиту гарантировано Конституцией РФ и регламентировано законодательством РФ¹.

Система социальной защиты населения включает в себя: социальное обеспечение, социальное страхование и социальную поддержку (помощь). Фонд социального страхования РФ в рамках системы социальной защиты осуществляет обязательное социальное страхование.

Тема данного доклада актуальна, так как в последние годы система обязательного социального страхования постоянно реформируется и полномочия Фонда социального страхования РФ расширяется из года в год, претерпевая определенное видоизменения. В целях повышения эффективности данной системы Фонд социального страхования РФ реализует целый

¹ Ст. 7 Конституции РФ: офиц. текст. М.: Приор, 2003. С. 17.

ряд реформ, проектов, направленных на обеспечение гарантированных социальных выплат застрахованным гражданам, на повышение эффективности социальных услуг, предоставляемых государством, на усиление четкой направленности мер социальной помощи и т.д. Перспективы таких расширений полномочий Фонда очевидны и направлены, прежде всего, на повышение эффективности системы обязательного социального страхования.

В июле 2009 года были приняты Государственной Думой и подписаны Президентом Российской Федерации Федеральные законы № 212-ФЗ, № 213-ФЗ, которые заложили правовую основу реформ в системе обязательного социального страхования в России. В соответствии с принятыми Федеральными законами с 1 января 2010 года был отменен ЕСН, и на ФСС РФ возложена функция по администрированию страховых взносов на обязательное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством. Это означало, что ФСС и его территориальные органы осуществляют контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты страховых взносов, а также за правильностью выплаты обязательного страхового обеспечения в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006 № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством».

Необходимо отметить еще один проект, актуальный в наше время, реализация которого расширяет полномочия Фонда социального страхования РФ. С 1 июля 2011 г. началось поэтапное реформирование системы выплат страхового обеспечения при реализации «Пилотного проекта ФСС РФ».¹ Одновременное решение поставленных задач при реализации «Пилотного проекта ФСС РФ» во всех субъектах Российской Федерации несет в себе необоснованно высокий риск, именно поэтому были выбраны тестовые территории, на которых и реализовался данный проект.

Новый порядок выплат касается пособий, связанных с материнством и временной нетрудоспособностью, а также оплаты дополнительных выходных дней по уходу за ребенком-инвалидом и дополнительного отпуска с целью лечения. Для самого работника порядок обращения за начислением пособия остается неизменным. Поменялась лишь система взаиморасчета между Фондом социального страхования РФ и страхователем: последний должен уплачивать страховые взносы в бюджет Фонда социального страхования РФ в полном объеме без уменьшения их на суммы выплат.

¹ Об особенностях финансирования, назначения и выплаты в 2012 и 2013 годах страхового обеспечения, иных выплат и расходов, предусмотренных ч. 4 ст. 6 Федерального закона «О бюджете ФСС РФ на 2012 и на плановый период 2013 и 2014 годов: Постановление Правительства РФ от 21 апреля 2011г. №294 (ред. от 25 марта 2013) // СПС КонсультантПлюс. URL: <http://www.consultantplus.ru/>

А отделения Фонда социального страхования РФ в десятидневный срок принимают решения о назначении пособия и по выбору получателя перечисляет его на указанный банковский счет или отправляет почтовым переводом.

Переход к новой системе выплат страхового обеспечения – это масштабный проект, который, в том числе, связан с разработкой и внедрением новых технологий приема и обработки данных, кадровой подготовкой, созданием соответствующего оборотного запаса денежных средств, необходимых для обеспечения бесперебойных выплат.

Причины данного реформирования состоят в следующем: действующая система социального страхования начала работать еще в условиях мобилизационной экономики, и на сегодняшний день «зачетный» принцип не соответствует экономическим реалиям. Принципы страхования, как и права застрахованного лица, могут быть нарушены, в случае если предприятие объявляется банкротом. Выплату гарантированных законодательством пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, ежемесячного пособия по уходу за ребенком до достижения возраста 1,5 лет в указанной ситуации приходится требовать через суд. В аналогичную ситуацию попадает застрахованное лицо, если работодатель просто отказывается платить вышеназванные пособия. В основном такая ситуация связана с выплатами пособия по беременности и родам, ежемесячного пособия по уходу за ребенком.

Модернизация системы необходима и для усиления контроля Фонда социального страхования Российской Федерации за экспертизой временной нетрудоспособности.

Реализация данного проекта исключит возможность страхового мошенничества, а также позволит свести риск невыплат пособий застрахованным гражданам к нулю в случае, когда у предприятия арестованы счета, оно находится в стадии банкротства или ликвидации.

Ожидаемые результаты от «Пилотного проекта ФСС РФ»:

Для застрахованных граждан: обеспечение правильности начисления пособий; отсутствие зависимости от работодателя по выплате пособий; самостоятельный выбор способа получения пособий (либо на банковский счет, либо почтовым переводом); сокращение конфликтных ситуаций с работодателем. Для страхователей (работодателей): освобождение от функций по расчету пособий. Для медицинских учреждений: введение бланка листка нетрудоспособности, позволяющего компьютеризировать ряд процессов; сокращение времени, которое тратилось на бумажную работу; переход на электронный листок нетрудоспособности; автоматизация работы по экспертизе временной нетрудоспособности.

Для Фонда социального страхования Российской Федерации: наделение функций по расчету пособий; возможность контроля за всеми оплачиваемыми листками нетрудоспособности; переход на электронный листок

нетрудоспособности; сокращение случаев страхового мошенничества; оптимизация расходов.

В последнее время в Алтайском крае участились случаи невыплаты работодателями гарантированных государством пособий за счет средств обязательного социального страхования. Резко возросло количество жалоб, например, от женщин, которым работодатель не выплачивает пособие по беременности и родам, единовременное пособие при рождении ребенка или ежемесячное пособие по уходу за ребенком. Чаще всего отказываются выплачивать пособия организации, находящиеся в стадии банкротства, и индивидуальные предприниматели. Имеют место и случаи, когда работники, боясь работодателя, вынуждены терпеть невыплату пособий. Зачастую работодателей просто невозможно найти – много случаев фиктивной продажи компаний. В результате работникам таких компаний не с кого потребовать выплатить пособие. Также имеют случаи выявления фальшивых листков нетрудоспособности. Например, по данным отдела проверок филиала № 3, с момента ввода в обращение в июле 2011 года новых бланков листков нетрудоспособности выявлены семь эпизодов мошенничества в Алтайском крае. Необходимо отметить и случаи неправильности расчета страхователями (работодателями) пособий, вследствие этого задержка выплат застрахованным лицам.

Вышеперечисленные проблемы являются обоснованными причинами для участия Алтайского регионального отделения в реализации «Пилотного проекта ФСС РФ». Естественно, что при внедрении новой системы выплат у участников проекта будут возникать проблемы и трудности. Одной из основных проблем, с которой придется столкнуться Алтайскому региональному отделению ФСС РФ при реализации данного проекта, будет являться, на наш взгляд, неподготовленность работодателей к новым условиям выплат пособий, хотя информационное оповещение, разъяснительно-учебные мероприятия при реализациях каких-либо новых проектов у Фонда социального страхования РФ всегда осуществляются на достаточно высоком уровне. На первый взгляд, новая система выплат и ее реализации не представляет сложностей и трудностей, подобные сведения предприятия и ранее представляли в Фонд социального страхования РФ в качестве отчетов о деятельности. Однако всегда находятся такие работодатели, кто решит, что если им не придется теперь осуществлять выплаты пособий застрахованным лицам, значит, не стоит и обременять себя какими-либо обязанностями по отношению к своим же сотрудникам – получившим повреждение здоровья, временную утрату нетрудоспособности, готовящимся к рождению ребенка и т.д.

К примеру, из опыта Новосибирского регионального отделения ФСС РФ, участника «Пилотного проекта ФСС РФ»: в Новосибирской области зарегистрировано почти 170 тысяч фирм различных форм собствен-

ности¹. Самые крупные из них, а также бюджетные учреждения перешли на новую систему выплат пособий в четко оговоренные сроки, а более мелкие (70% от общего числа) пренебрегли своими обязанностями. Среди недобросовестных работодателей, поставивших под сомнение право своих работников на социальные выплаты и такая крупная фирма, как «Топ-Книга», которая создала свои филиалы по всей стране, а зарегистрировалась в г. Новосибирске. Теперь по поводу ее неисполненных по отношению к собственным кадрам обязательств в Новосибирское региональное отделение ФСС РФ звонят из Пензы, Ярославля и других городов России.

Также, например, Нижегородское региональное отделение ФСС РФ выявило основные проблемы при реализации «Пилотного проекта ФСС РФ»:² по мнению руководства фонда, проблемы возникли именно с компаниями, так как они оказались не готовы работать по новым правилам. Например, у многих сотрудников отсутствовали лицевые счета, на которые возможно перевести деньги. Выявлена и еще одна трудность: некоторые страхователи отказались частично или полностью переводить взносы, соответственно, и пособие выплатить было невозможно. Для ее устранения Нижегородское региональное отделение ФСС РФ обратилось к администрации Нижнего Новгорода с просьбой повлиять на должников. Задержки в перечислении средств случались и по вине бухгалтеров и врачей. Так, за первые полгода было подано около 160 тыс. жалоб на несвоевременную выплату пособий. В фонде пояснили, что такая ситуация вызвана ошибками в представленных данных, а также некорректным оформлением новых больничных в медицинских учреждениях. Для помощи врачам появились специальные программы, облегчающие заполнение листов временной нетрудоспособности. Любопытно, что с внедрением новой системы уменьшилось количество фальшивых больничных листов, это объясняется тем, что теперь стало гораздо проще выявлять подделки.

При участии филиала №3 в реализации «Пилотного проекта ФСС РФ» будут решены многие проблемы, актуальные в сфере социального страхования в настоящее время. Это и контроль за обоснованностью назначения пособий, правильностью расчета размеров пособий, обеспечение гарантированных социальных выплат застрахованным гражданам; усиление контроля за экспертизой временной нетрудоспособности, исключение возможности страхового мошенничества; обеспечение эквивалентности страхового обеспечения страховым взносам; снижение объема работы по выездным и камеральным проверкам, снижение недоимки по страховым взносам и увеличение доходов, актуальное для установленного дефицита бюджета филиала и т.д.

¹ URL: <http://www.r54.fss.ru>

² URL: <http://www.fss.nnov.ru>

В связи с вышесказанным возможности и перспективы расширения полномочий Фонда социального страхования РФ вполне очевидны, актуальны и целесообразны. Подобные расширения полномочий Фонда связаны с модернизационными проектами, реформами ФСС РФ, которые направлены, в первую очередь, на повышение эффективности системы социального страхования РФ.

Научный руководитель – к.э.н., доцент Н.О. Деркач

СЕКЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВЫХ ДИСЦИПЛИН И ПРАВОСУДИЯ

Судебный прецедент как источник конституционного права за рубежом и в России

Н.Э. Бебко

*Алтайский филиал Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации*

Актуальность исследования судебного прецедента связана с тем, что в конституционном праве Российской Федерации и зарубежных стран высказываются самые противоречивые точки зрения о его значении как источника права. Ситуация связана с тем, что две наиболее крупные правовые семьи – романо-германская и «общего права» – расходятся в вопросе признания судебного прецедента источником права.

В римском праве утверждалось, что судебное правоположение признавалось тогда, когда оно подтверждалось несколькими судебными решениями. Правовые системы романо-германской правовой семьи, провозглашая преемственность традиций римского права, все же отказались от «активной казуистики» в пользу писаного права. Они признали концепцию *res judicata*, согласно которой судебное решение является обязательным только для сторон, участвующих в деле¹.

Судебная практика как источник права стран романо-германской правовой системы противопоставлена английской правовой системе «общего права». В системах общего права решения судов общей юрисдикции по конституционным вопросам содержат не только вывод о соответствии или несоответствии нормативного акта конституции, но и новые конституционно-правовые нормы, которые развивают, дополняют или изменяют конституционные положения. В правовой доктрине стран «общего права» традиционно предполагается, что судебный прецедент создается несколькими судебными решениями. Еще К. Левеллин отмечал, что в процессе сопоставления различных решений методом сравнения выявляется общая норма, которую следует развивать.²

Суды в странах «общего права» главным образом толкуют Конституцию, рассматривают дела о соответствии законов Конституции государ-

¹ Богдановская И.Ю. Эволюция судебного прецедента в «общем праве» // Право. 2010. № 2. С. 76.

² Llewelyn K. Jurisprudence: Realism in Theory and Practice. Chicago, 1967. P. 56.

ства. При этом нет определенной методологии в этом вопросе, и тем самым разные способы толкования дают различные результаты. По данному поводу высказывались ученые разных стран. Например, интересна точка зрения Радбруха, который считает, что суд выбирает определенный прием толкования, «исходя из того, какой из них позволит ему оправдать желаемый результат, который определяется судьей на основе его личных идей о справедливости»¹. Из этого следует, что весьма возможен некоторый произвол со стороны суда, а также зачастую он глух к политико-правовым аргументам и справедливости. Радбрух также утверждал, что судебное правотворчество должно ограничиваться только заполнением пробелов в праве и, если в случае толкования неясного или противоречивого законодательного акта. «Как писал этот немецкий автор, понимание целей права имеет большое значение, но только там, где позитивное право молчит или прямо отсылает к таким оценочным критериям»².

Обобщая сказанное, стоит отметить, что судебная практика должна быть источником конституционного права, ее не избежать, но важными критериями должны оставаться формально-догматические (буквальный смысл закона, согласованность, сложившейся научные доктрины и др.) и правовые (справедливость, экономическая эффективность, этичность и др.).

Рассмотрев общетеоретические доводы в пользу судебного прецедента, отметим, что есть практический аргумент в пользу судебного прецедента – это создание в Российской Федерации специализированного судебного органа конституционного контроля – Конституционного Суда Российской Федерации (далее – Конституционный Суд РФ), которое явилось логическим завершением начатых еще в советское время крупномасштабных государственно-правовых преобразований, направленных на утверждение демократических институтов, идей правового государства и гражданского общества, укрепление позиций судебной власти в нашей стране. Важнейшую роль в обеспечении режима конституционной законности играют решения Конституционного Суда. В настоящее время Конституционным Судом вынесено более ста шестидесяти постановлений, более тысячи трехсот определений³.

Но при этом нет единого мнения, можно ли использовать вынесенные решения Конституционного Суда РФ как источник конституционного права.

¹ Карапетов А.Г. Борьба за признание судебного правотворчества в европейском и американском праве. М.: Статут, 2011. С. 104.

² Там же. С. 106.

³ Деятельность Конституционного Суда Российской Федерации в цифрах (ноябрь 1991г. – июль 2001г.) // Российская юстиция. 2001. № 10. С. 43-44.

Е. Мартынич, Э. Колоколова считают, что деятельность Конституционного Суда РФ не должна быть источником прецедентного права, так как Конституционный Суд РФ уполномочен лишь проверять соответствие судебного прецедента Основному Закону государства¹.

Следует согласиться с В.В. Лазаревым, рассматривающим отношение судей Конституционного Суда к определенным правовым проблемам в качестве источника права, посредством которого осуществляется временное восполнение пробела в законе. Действительно, судебное право развивается более динамично, чем законодательный процесс. Оно более оперативно реагирует на изменения, происходящие в правовой действительности. В связи с возникшим пробелом судья не может применить норму закона, способную урегулировать сложившуюся обстановку. Но, основываясь на общих принципах права и своей правовой позиции, суд разрешает спор.

Говоря о практической значимости судебного прецедента, можно сказать, что, во-первых, вынесенное решение Конституционного Суда о соответствии (или несоответствии) той или иной нормы конституционному положению имеет самостоятельное нормативное значение. Оно создает, по существу, норму права, которая может быть в дальнейшем применена Конституционным Судом вне связи с обстоятельствами дела, по которым решение было принято и распространено на новое дело в случае его аналогичности. При этом суд создает норму, которая может являться связующей для законодателя в его будущих действиях при разработке законодательного акта либо аннулирующей действующий законодательный акт, то есть такую норму можно трактовать как правовую позицию².

Очень актуальной в этом случае остается практика реализации решений Конституционного Суда, так как они ни всегда подвергаются отмене или пересмотру. В одних случаях решения суда своевременно исполняются, а в других нет. Например, явное игнорирование или затягивание с исполнением Постановления от 7 июня 2002 г. и ряда других решений, касающихся приведение в соответствии с Конституцией Российской Федерации положений конституций республик, продолжение принятий решений на основе актов, признанных неконституционными и т.д. Причины такого пренебрежения различны: неразвитость на должном уровне правовой культуры, правовой нигилизм, неуважение к закону и т.д. В соответствии с этим Верховный Совет РФ принял в апреле 1992 г. в первом чтении Закон «Об обеспечении исполнения решений Конституционного Суда Рос-

¹ Мартынич Е., Колоколова Э. Прецедентное право: от советской идеологии к международной практике // Российская юстиция. 1994. № 12. С. 22.

² Смирнова М. Г. Правовые позиции Конституционного суда и правовоположения судебной практики как источники права в странах СНГ // Вестник Санкт-Петербургской юридической академии. 2011. № 2 (11). С. 31.

сийской Федерации», который предусматривал основания и виды ответственности государственных органов и должностных лиц за неисполнение или ненадлежащее исполнение постановлений Конституционного Суда. Но данный проект был провален, главными причинами в этом стали, прежде всего, политические, а также незаинтересованность субъектов власти в усилении контроля Конституционного Суда.

Во-вторых, единство судебного правоприменения обусловлено необходимостью эффективной защиты прав человека на основе равенства всех перед судом и законом. Ввиду этого конституционно оправданной и единообразной следует признавать лишь такую практику, которая формирует модель разрешения споров исключительно на основе правовых принципов, служит эффективной защитой прав и свобод человека и гражданина. Единообразная практика необходима для того, чтобы она исключала судебский произвол и возможность вынесения правонарушающих судебных актов¹. Но формальное следование требованиям нормативных актов не способно обеспечить эффективную защиту прав человека и отправление справедливого правосудия. Необходимо, чтобы суды, а в частности Конституционный Суд, реально оценивали ситуацию, и не противоречили в различных случаях сами себе. Более того, на суды возложена конституционная обязанность по осуществлению судебного нормоконтроля.

В-третьих, очень важен вопрос о взаимодействии Конституционного Суда с другими судами. Согласно §76 Регламента Конституционного Суда Российской Федерации о взаимодействии Конституционного Суда с иными судами и с органами конституционного (уставного) контроля субъектов Российской Федерации: «Конституционный Суд взаимодействует с иными судами и с органами конституционного (уставного) контроля субъектов Российской Федерации в целях взаимного изучения опыта, осуществления информационного обмена, а с органами конституционного (уставного) контроля субъектов Российской Федерации – также в целях оказания им методической помощи»². Данное положение говорит о том, что сам Конституционный Суд считает, что взаимодействие необходимо, оно служит получению и накоплению опыта, а также является важным источником обмена информацией.

Стоит согласиться с С.А. Кажлаевым в том, что правовые позиции Конституционного Суда приобретают характер источника права, при этом

¹ Вишневский Г.А. Единство судебного правоприменения как способ обеспечения верховенства права // Право. 2011. № 2. С. 10.

² Регламент Конституционного Суда Российской Федерации (принят Конституционным Судом РФ в пленарном заседании 24 января 2011 г.) // Опубликован на официальном сайте Конституционного Суда РФ: www.ksrf.ru.

становясь основой для будущего правового регулирования, являясь ориентиром для правотворческих и правоприменительных органов¹.

Согласно ч. 1 ст. 15 и ч. 2 ст. 120 Конституции РФ² суд при решении конкретного спора отказывает в применении закона, если этот закон не соответствует Конституции РФ, или в применении иного нормативного акта, если он противоречит закону. Эта функция судов уже сама по себе связана с созданием права. Так, отказывая в применении закона, противоречащего общим принципам права, суд, исходя из указанных принципов, сам создает конкретизирующую правовую норму и на основании этого разрешает дело.

Таким образом, можно сделать вывод, что судебный прецедент является важным источником конституционного права, так как он постепенно реформирует его, дает толкование правовых актов и заполняет пробелы в праве. Законодатель, расценивая данные судебные решения, изменяет сам нормативно-правовой акт, законность которого суд поставил под сомнения. А также такое решение в целом является для остальных судов, которые в дальнейшем будут решать подобные дела, судебным прецедентом.

Научный руководитель – преподаватель Ю.А. Рудт

Написание конституционных жалоб как профессиональный навык юристов

М.А. Кузнецова

*Алтайский филиал Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации*

Согласно Закону РФ «Об образовании» от 10.07.1992 № 3266-1 все вузы перешли на подготовку бакалавров. В связи с этим стоит рассмотреть практическую направленность подготовки современных юристов.

Согласно стандарту об образовании, по которому учусь и я, специалист-выпускник должен уметь:

- разрабатывать документы правового характера, осуществлять правовую экспертизу нормативных актов, давать квалификационные юридические заключения и консультации;

¹ Кожлаев С.А. Генезис Правовых позиций Конституционного суда Российской Федерации // Журнал российского права. 2007. № 3. С. 7.

² Конституция (Основной Закон) Российской Федерации: [Принята общенародным голосованием в 1993 г.] // Российская газета. 1993. № 248.

- систематически повышать свою профессиональную квалификацию, изучать законодательство и практику его применения, ориентироваться в специальной литературе.

По новому стандарту бакалавр должен решать следующие профессиональные задачи в соответствии с видами профессиональной деятельности:

- составление юридических документов;
- экспертно-консультационная деятельность;
- осуществление правовой экспертизы документов.

В связи с этим актуально рассмотреть значение написания Конституционных жалоб в процессе обучения. Тем более это важно, что на сегодняшний день изменились критерии допустимости жалоб в Конституционный Суд РФ.

До недавнего времени ФКЗ о Конституционном Суде РФ устанавливал, что правом на обращение в Конституционный Суд РФ с индивидуальной или коллективной жалобой на нарушение конституционных прав и свобод обладают граждане, и объединения граждан, чьи права и свободы нарушаются законом, примененным или подлежащим применению в конкретном деле. Федеральным конституционным законом от 3 ноября 2010 г. № 7-ФКЗ указанные положения были изменены. Согласно новой редакции закона жалобы на нарушение конституционных прав и свобод граждан допустимы при условии, что рассмотрение дела в отношении заявителя завершено в суде (п. 2 ст. 97).

Сегодня прошло уже 2 года после реформы, и мы оценили результаты ее проведения и в целом посмотрели на проблемы, связанные с доступом к конституционному правосудию в России.

Во-первых, стоит отметить, что число конституционных жалоб, направляемых в Конституционный суд гражданами, действительно снизилось.

При этом статистика по рассмотрению жалоб граждан в Конституционный Суд РФ за период 2009–2012 гг. является нестабильной.

И все же в 2011–2012 гг. наблюдается явное снижение – на 397 обращений в Конституционный Суд Российской Федерации. Несмотря на это за 2012 г. было рассмотрено жалоб всего 2591, по результатам которых вынесено 34 постановления Конституционного суда РФ.

Во-вторых, стоит отметить, что Практика Конституционного Суда РФ свидетельствует о том, что нельзя буквально толковать формулировку критерия допустимости «дело в отношении заявителя завершено в суде». К примеру, уголовное дело в отношении заявителя может быть не завершено в суде, но в его рамках гражданин может обжаловать его в Конституционный Суд РФ применение к нему мер уголовного преследования или другие ограничения прав, в случае если заявитель предварительно обжаловал

ет нарушающие его права действия в суде общей юрисдикции и будет вынесено постановление соответствующего суда.

Третий важный момент. Студенты должны понимать, что несмотря на проведенную в 2010 г. реформу, в ФКЗ остается ряд нерешенных проблем. Это касается отсутствия определения понятия «объединения граждан», которое, с точки зрения принципа доступности института конституционного правосудия, а также толкования всех сомнений в пользу прав человека, должно включать как зарегистрированные, так и не зарегистрированные объединения лиц, находящихся на территории России.

Еще один вопрос, не разрешенный в части определения субъекта – понятие «гражданин». Учитывая принцип единства законодательства, возможно, стоило использовать формулировку не «гражданин», а «каждый», как это делает Конституция РФ в разных статьях главы 2. Тем более практика Конституционного суда подтверждает, что лица без гражданства, иностранные граждане (Яхья Дашти Гафура) и даже иностранные юридические лица (Федин А.Т. гражданин Эстонии) могут обратиться в Конституционный Суд.

Студенты, которые изучали конституционное право до 2010 г., сегодня могут не знать, что изменились критерии допустимости жалоб в Конституционный Суд РФ, но им при этом сдавать экзамены.

При проведении исследования нами была поставлена гипотеза «Большинство юристов не готовы и не пишут Конституционные жалобы». Так как полномасштабное исследование требует значительных затрат и разработки специальной методологии, мы провели небольшое исследование, обзвонив юридические фирмы г. Барнаула и Москвы. Учитывая, что большая часть жалоб сегодня связана с уголовным правом и уголовным процессом, мы смоделировали ситуацию о лице, отбывающим наказание в виде лишения свободы.

В г. Барнаул из 30 исследуемых юридических фирм, конституционными жалобами по уголовным делам пишут лишь 6 юристов. Цена такой жалобы составляет от 1500 тыс. руб., и лишь один юрист назвал цену 15 000 тыс. руб.

Для сравнения мы обратились в юридические фирмы г. Москвы, которые заявляли на сайте, что занимаются всем комплексом юридических услуг. Однако из 10 юристов на написание Конституционной жалобы согласились лишь 3, и только один назвал цену в 100 000 тыс. рублей.

Истина где-то посередине между 1500 тыс. и 100 000 рублей. Но в любом случае занимаются написанием Конституционных жалоб далеко не все юридические фирмы. Это может быть связано:

- во-первых, редкое обращение граждан в Конституционный Суд – так как не все верят в эффективность данного органа правосудия, ведь он не рассматривает дела по существу, и по сути спор ведется между гражда-

нами и государством (в лице законодателя) по поводу сути закона, а не ситуации, в которой оказались граждане;

- во-вторых, большое количество времени уходит на подготовку жалоб на предварительной стадии и их рассмотрение в КС;
- в-третьих, написание Конституционных жалоб требует знаний практики Конституционного Суда РФ и Европейского суда по правам человека, а большая часть адвокатов и юристов работают с судами общей юрисдикции РФ.

Считаем, что соответственно важно изучать технику написания Конституционных жалоб в вузе.

Студенту экономически выгодно научиться писать конституционные жалобы именно здесь с преподавателем, чтобы в дальнейшей своей практике получать хорошие деньги. Потому что даже юристы-практики не всегда грамотно составляют конституционные жалобы, при этом судьи Конституционного Суда РФ отклоняют их.

По результатам проведенного нами исследования на сайте Конституционного Суда РФ большинство определений были отказными, т.е. в них не исследовано дело по существу по следующим причинам:

- первое – несоответствие требованиям ФКЗ «О Конституционном суде» в той части, что обжалуемая статья непосредственно не затрагивает конституционные права граждан;
- второе – отказы связаны с наличием вынесенного постановления по предмету спора, сохраняющего свою силу;
- третья наиболее распространенная причина – неподведомственность Конституционному Суду данного вопроса.

Для чего еще нужно учиться писать конституционные жалобы? Для того что бы создать команду в вузе и участвовать во всероссийском конкурсе по Конституционному правосудию, где основными критериями оценки являются:

- способность сформулировать правовую проблему;
- использование сравнительно-правового метода в аргументации;
- четкость и последовательность изложения материала в документе;
- оценка юридического языка и стиля изложения;
- соблюдение требований к форме и содержанию документа.

Но при этом важно изучать практику Конституционного Суда, она позволит узнать, как правильно мотивированно написать свою позицию в Конституционный суд РФ. В ней обобщается практика по ЕСПЧ, по тому, что пишет КС по ЕСПЧ. Студенты должны научиться делать обзоры КС и ЕСПЧ.

В завершение отметим направления совершенствования нашего образовательного процесса для подготовки будущих юристов к написанию конституционных жалоб, а именно необходимо:

- 1) разработать тренинги;
- 2) научить обобщать практику КС и ЕСПЧ;
- 3) вводить модельные судебные процессы;
- 4) организовать совместный с другими юридическими факультетами города Барнаула конкурс по написанию конституционных жалоб и модельный межвузовский конституционный процесс.

Научный руководитель – к.ю.н., доцент А.В. Должиков

Борьба с плагиатом в вузах: правовое регулирование на примере РАНХиГС

А.М. Марченко

*Алтайский филиал Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации*

На данный момент плагиат является серьезной проблемой для высшего образования, как в России, так и за рубежом. Письменные задания, которые даются студентам, все чаще превращаются в «скопировать/вставить», соединить подходящие по смыслу отрывки из разных работ. Но стоит задуматься, а стоит ли государству затрачивать огромные средства на содержание таких студентов.

Развитие интернет-ресурсов и открытый доступ к ним способствуют развитию плагиата. Уже можно не ходить в библиотеки, не писать собственноручно текст, достаточно открыть необходимый для вас сайт. Помимо этого, активно процветает бизнес так называемых «помощников в написании курсовых, контрольных, рефератов и дипломных работ». Рекламу таких фирм можно встретить повсюду, как в Интернете, так и на всевозможных баннерах. Услуги таких организаций, как правило, недоброкачественны. Сотрудники таких фирм занимаются скачиванием из Интернета необходимой информации и лишь в отдельных случаях могут ее перефразировать. Не совсем четко сформулированное понятие плагиата позволяет студенту оправдывать свое поведение.

Для того чтобы начать рассматривать данную тему, стоит обратиться к Гражданскому кодексу Российской Федерации, а именно к главе 4 ст. 1225¹. В части первой данной статьи «Охраняемые результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации» сообщается, что результатами индивидуальной деятельности являются: произведения науки, литературы и искусства; программы для электронных вычисли-

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) от 18 декабря 2006 г. № 230-ФЗ (ред. от 08.12.2011) // Российская газета. 2006. 22 декабря.

тельных машин (программы для ЭВМ); базы данных; исполнения; фонограммы, сообщение в эфир или по кабелю радио- или телепередач (вещание организаций эфирного или кабельного вещания); изобретения; полезные модели; промышленные образцы; селекционные достижения; топологии интегральных микросхем; секреты производства (ноу-хау); фирменные наименования; товарные знаки и знаки обслуживания; наименования мест происхождения товаров; коммерческие обозначения, а часть вторая данного Кодекса сообщает, что интеллектуальная собственность охраняется законом.

Но стоит задуматься о том, а приносит ли списывающий студент, который просто заимствует несколько абзацев или строк колоссальный ущерб правообладателю данной собственности?

Исходя из этого, можно сделать вывод, что использование чужой интеллектуальной собственности в вузах остается безнаказанным, потому что никакого правового регулирования данный аспект пока не находит.

ФЗ «Об образовании», который вступит в силу с 01.09.2013, не содержит отдельных статей о плагиате¹. Премьер-министр Д.А. Медведев, комментируя данный закон, отметил, что достаточно будет общей нормы в законе или в подзаконно-нормативном акте для привлечения к дисциплинарной ответственности студентов и преподавателей, в работах которых был обнаружен плагиат.

Говоря о плагиате, стоит обратиться к Российской Академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (далее – РАНХиГС). 23 марта 2013 г. Ректор Академии Владимир Александрович Мау подписал Приказ «О внедрении в РАНХиГС системы проверки текстовых документов на наличие неправомерных заимствований», по которому все курсовые, выпускные квалификационные работы, дипломные работы, магистерские диссертации, кандидатские и докторские диссертационные работы будут проверяться на наличие неправомерного заимствования и необоснованного самоцитирования в системе «Антиплагиат»². По итогам проверки и выявления неправомерных заимствований, не оформленных надлежащими ссылками на первоисточники, или же фальсификация результатов проверки предполагает предоставление объяснительной записки о причинах неправомерного заимствования. По итогам рассмотрения объяснительной записки обучающийся может быть представлен к взысканию в форме выговора или отчисления из академии. Но право-

¹ Об образовании в Российской Федерации: Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ // Российская газета. 2012. 31 декабря.

² О внедрении в РАНХиГС системы проверки текстовых документов на наличие неправомерных заимствований: Приказ Ректора Российской Академии Народного Хозяйства и Государственной Службы Мау В.А. от 25 марта 2013 года № 01-1449 // <http://www.ranepa.ru>

мерно ли это? Могут ли на основании нахождения плагиата отчислить из Академии?

В договоре РАНХиГС нет положения об отчислении за плагиат, стоит тогда рассмотреть Устав Академии, а конкретно пункт 142. Данный пункт содержит несколько подпунктов, по которым студент может быть отчислен из Академии, но нет ни одного условия отчисления за плагиат. В подпункте «д» говорится, что студент подлежит отчислению в связи с расторжением по неуважительной причине договора на обучение, но что может пониматься под данным определением, каждый филиал РАНХиГС может трактовать данный подпункт на свое усмотрение. Например, какой-то филиал будет отчислять за то, что студент не оплачивает свое обучение, ссылаясь на данный подпункт, а другой за плагиат, ссылаясь все на тот же подпункт «д». Исходя из этого, можно сделать вывод, что полноценного правового регулирования в данном случае нет. Считаем, что положение о плагиате необходимо внести в Устав Академии, а конкретно в пункт 142 отдельным подпунктом, и звучать это должно приблизительно так: «Студент подлежит отчислению за заимствование, неправомерное заимствование, необоснованное самоцитирование без надлежащих ссылок».

Российская судебная практика еще слаба в вопросах, касающихся плагиата. Нет еще той базы, опираясь на которую можно проанализировать данный вопрос, но подобные дела постепенно начинают рассматриваться, и суды выносят свои решения по данным вопросам, как например дело, которое рассматривал Фрунзенский районный суд Санкт-Петербурга.

В данный суд обратилась истица с иском, указав, что в соответствии с договором № 1/24435-05 от 04.04.2005, заключенным между истцом и ответчиком Санкт-Петербургским гуманитарным университетом профсоюзов (далее по тексту – Университет), в лице ректора А.С. Запесоцкого, ответчик взял на себя обязательство по подготовке специалиста по специальности «реклама» по очной форме обучения, в соответствии с учебными планами и учебными программами Университета. Срок обучения был установлен 5 лет. 24.05.2010, после успешной сдачи истцом государственных экзаменов, ответчик отстранил истцу от защиты выпускной квалификационной (дипломной) работы (далее – ВКР).

В данном Университете была проведена проверка дипломных работ на наличие плагиата, в ходе проверки было выявлено, что наличие заимствования в дипломной работе истицы составило 19,6%.

27.05.2010 приказом №724-СК действие договора № 1/24435-05 о подготовке специалиста с высшим образованием было прекращено в связи с невозможностью исполнения обязательств Университетом по вине студента (п. 5.3.3. Договора – использование студентом в письменных учебных работах материалов учебных пособий, сайтов Интернет и иных информационных ресурсов без ссылок на источники цитирования).

Истица приводила следующие доводы по незаконности ее отчисления из Университета:

- истечение срока подготовки специалиста на момент расторжения договора;
- истица не знала и не была ознакомлена с порядком оформления ссылок на источники, используемые в дипломной работе;
- истица утверждала, что с ее стороны имеется нарушение порядка оформления дипломной работы, вызванное халатным сопровождением со стороны ответчика процесса рецензирования дипломной работы;
- экспертное заключение, представленное ответчиком, по своей сути таким не является;
- к защите истица была допущена кафедрой;
- прошла предзащиту диплома;
- за время подготовки нареканий со стороны руководителя дипломной работы не было;
- Уставом Университета не предусмотрено отчисление студента по основаниям, указанным ответчиком.

Суд вынес решение, на основании которого истице отказали в удовлетворении заявленных требований (т.е. в восстановлении в университет). Суд мотивировал тем, что при подписании договора от 04 апреля 2005 г. о подготовке специалиста с высшим образованием истица была ознакомлена с Уставом Университета, о чем имеется отметка в конце договора. Суд не принял во внимание, то, что к моменту отчисления истицы 27 мая 2010 г. договорные отношения между ней и ответчиком по договору от 04 апреля 2005 г. завершились в связи с завершением учебного процесса, а 24 мая 2010 г. договор прекратил свое действие в связи с истечением срока подготовки специалиста.

В данном примере прослеживается неоднозначная связь Устава Университета и его договора. В соответствии с п. 7.7 Устава данного Университета за невыполнение учебных планов или нарушение других обязанностей, предусмотренных настоящим Уставом и договором на подготовку, к обучающимся в порядке, установленном Университетом, могут быть применены меры дисциплинарного воздействия вплоть до отчисления из Университета.

Договор № 1/24435-05 от 04.04.2005 г. о подготовке специалиста с высшим образованием вправе в одностороннем порядке расторгнуть данный договор в случае нарушения студентом дисциплины, в том числе использования в письменных учебных работах материалов учебных пособий, сайтов Интернета и иных информационных ресурсов без ссылок на источники пособия.

На наш взгляд, положение о плагиате должно быть закреплено прежде всего в «Типовом Уставе», на который опираются многие вузы при составлении своего собственного Устава, и звучать это должно подобным

образом: «Плагиа́т – это использование студентом в письменных учебных работах материалов учебных пособий, сайтов Интернета и иных информационных ресурсов без ссылок на источники цитирования»¹.

Предотвращение плагиата

Вузам необходимо:

- ввести четкое понятие «плагиат» и меры ответственности за использование плагиата в работах студентов;
- установить взаимосвязь между всеми локальными документами: устав – договор – различные положения о вузе;
- необходимо проводить различные беседы и обговаривать эту проблему, чтобы студент с первого курса знал, что нужно работать самостоятельно и добросовестно.

Научный руководитель – преподаватель Ю.А. Рудт

Аргументы против судебного прецедента как источника права в российском законодательстве

О.В. Федорина

*Алтайский филиал Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации*

В теории государства и права обычно указывают четыре вида источников права: нормативный акт, судебный прецедент, санкционированный обычай и нормативный договор². Мы рассмотрим судебный прецедент как источник права в России, в частности аргументы против применения такого вида источника.

Юридическая энциклопедия дает нам следующую информацию о понятии судебного прецедента: прецедент судебный – (от лат. praecedens, род. п. praecedentis-предшествующий) – вынесенное судом по конкретному делу решение, обоснование которого становится правилом, обязательным для всех судов той же или низшей инстанции при разбирательстве аналогичных дел. Прецедент судебный играл важную роль уже в римской юстиции. В некоторых современных странах (в Великобритании, большинстве штатов США, Канаде, Австралии) признается источником права

¹ Об утверждении Типового положения об образовательном учреждении высшего профессионального образования (высшем учебном заведении): Постановление Правительства РФ от 14 февраля 2008 г. №71 // Собрание законодательства РФ. 2008. № 8. Ст. 731.

² Перевалов В.Д. Теория государства и права: учебник для вузов / отв. ред. д.ю.н., проф. В.Д. Перевалов. М.: Норма, 2005. С. 170.

и лежит в основе всей правовой системы. В соответствии с господствующей в них доктриной прецедент судебный не создает нормы, а только формулирует то, что вытекает из общих начал права, заложенных в человеческой природе. Во многих других государствах прецедент судебный значим для вопросов применения права, восполнения пробелов в законе, признания обычая; на основе прецедента вносятся отдельные дополнения в действующее законодательство, дается толкование закона¹.

Судебный прецедент является весьма распространенным в мировой правовой практике источником права. Вообще термин «судебный прецедент» в нашей стране заменяется другим понятием – «судебная практика», которая может быть рассмотрена в двух значениях. В широком смысле она понимается как вся правоприменительная деятельность судов, то есть вся деятельность судов по рассмотрению различных категорий дел, вынесению по ним своего решения. В более узком смысле термин «судебная практика» рассматривают как выработанные в ходе судебной деятельности определения, правила, указания, обладающие некоторой степенью общепризнанности, обобщенности, а некоторые из них и обязательности.

В современный период наблюдается тенденция возрастания роли судебной практики в странах континентального права (к которым многие относят и Россию). В российской правовой системе судебный прецедент не является источником права.

В настоящее время ведется спор между сторонниками и противниками применения судебного прецедента как источника права. Мы придерживаемся стороны выступающих «за» судебный прецедент в российском праве, но приведем ряд аргументов против его применения, и попробуем их опровергнуть.

Первым аргументом против судебного прецедента является то, что такое положение будет противоречить установленному принципу разделения властей. Согласно ст. 10 Конституции РФ² «Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны»³. Но в реальности изначально заданного, жесткого разделения сферы деятельности и функций различных ветвей власти не существует; оно представлено лишь

¹ Большой юридический словарь ОНЛАЙН [Электронный ресурс]. URL: <http://law-enc.net/word/precedent-sudebnyj-4847.html>.

² Конституция (Основной Закон) Российской Федерации: [Принята общенародным голосованием в 1993г.] // Российская газета. 1993. № 248.

³ Такой позиции, в частности, придерживаются С.К. Загайнова (Загайнова С.К. Указ. соч.), Т.А. Савельева (Савельева Т.А. Судебная власть в гражданском процессе. Саратов, 1997).

в теории.¹ Суд не должен заниматься правотворческой деятельностью, так как эта функция принадлежит законодательной ветви.

Другим аргументом против признания судебного прецедента в качестве источника права в России считается придание судебному прецеденту роли источника права. Это противоречило бы актам законодательства и вступало бы в конфликт с правотворческой деятельностью законодательного органа. Судебная практика действует в рамках, которые устанавливаются для права законодателем, а деятельность законодателя состоит именно в установлении этих рамок. Судьи, столкнувшись с пробелом в праве, не могут непосредственно восполнить его, как это осторожно, но уверенно практикуют их коллеги в странах «общего права». То есть судьи вынуждены обращаться к закону, зачастую давая ему расширительное толкование для того, чтобы найти основание для вынесения решения.

В юридической науке есть мнение, что Постановления Пленумов ВС, ВАС следует рассматривать как источник права. Но для этого нет формальных оснований, так как данные суды не уполномочены на установление правовых норм, но это и не запрещено. Согласно ст 126, 127 К РФ² ВС и ВАС в праве давать разъяснения по вопросам судебной практики. Однако фактически своими разъяснениями Пленум Высшего Арбитражного Суда, так же как и Пленум Верховного Суда РФ, выполняет, по существу, правотворческую функцию.

Еще одним аргументом против судебного прецедента как источника права является утверждение, что такие руководящие указания высших судов посягают на независимость судей. Согласно ст. 11 Гражданско-процессуального кодекса Российской Федерации судьи в своих решениях должны ссылаться на закон: «Суд обязан разрешать гражданские дела на основании Конституции Российской Федерации, международных договоров Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов федеральных органов государственной власти, конституций (уставов), законов, иных нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления. Суд разрешает гражданские дела, исходя из обычаев делового оборота в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами»³.

¹ Лазарев Л.В. Правовые позиции Конституционного Суда России. М., 2003; Марченко М.Н. Сравнительное правоведение. М., 2001. С. 540–541.

² Конституция (Основной Закон) Российской Федерации: [Принята общенародным голосованием в 1993г.] // Российская газета. 1993. № 248.

³ Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. № 46. Ст. 4532.

В российском праве существует ряд так называемых мифов о судебном прецеденте.

Миф первый: Россия не является страной прецедентного права. Оно характерно лишь для англосаксонских стран¹. Это ошибочный тезис, так как в англосаксонских странах никаким законом не установлена обязанность следовать прецедентам. Это всего лишь обычай, который воспринимается по принципу – если суд однажды так решил, то и в другом сходном деле он тоже должен так решить. Точно так же обстоит дело в России и практически всех континентальных странах – с тем отличием, что там слово «прецедент» суды стараются не употреблять. Единственным различием является тот факт, что в англосаксонских странах некоторые отрасли права изначально регулируются прецедентами (например гражданское),² в России же закон всегда первичен. **Миф второй:** В России пытаются ввести прецедентное право³. На самом деле они были и будут существовать. Законодательного запрета на использование прецедента не было даже в СССР⁴.

Миф третий: Можно обойтись без прецедентов⁵. Это так. Если же в СССР публиковалась только малая часть судебных решений, и на нее уже ссылались адвокаты, а сами судьи им следовали, то в настоящее время большая часть решений публикуется в открытом доступе, и каждый юрист может на них сослаться. Например, на сайтах Арбитражных судов Российской Федерации есть не только список рассматриваемых дел, но и все судебные акты по всем делам. Грамотно пользуясь сайтом, можно найти уже рассмотренное дело практически по любой ситуации. С судами общей юрисдикции сложнее, так как в судебных актах присутствуют персональные данные (ФИО, адреса и т.д.). Такие акты не публикуются, и это затрудняет их сбор. Остается только пользоваться обзорами судебной практикой Верховного Суда РФ.

Как и любая система, прецедентная тоже имеет ряд недостатков.

Причины, по которым отрицают прецеденты, обычно делятся на две категории. Прежде всего, это субъективные причины.

Во-первых, многие задаются вопросом о том, кому же мы доверили формирование правовых позиций. Иными словами, профессиональные качества судейского корпуса якобы не позволяют доверить ему такую важную функцию, как формирование правовых позиций. Однако качество

¹ Иванов А.А. Пять мифов о роли судебного прецедента в нашей стране и в мире. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.larkona.ru/dwl/copy/prec/>

² Там же.

³ Там же.

⁴ Там же.

⁵ Там же.

судебного корпуса, во-первых, вещь изменчивая, а во-вторых, это часто вкусовая оценка.

Во-вторых, это так называемая скрытость кадров. Если же парламент выбирает народ, но судьей назначает президент. Жизнь переменчива, политические тенденции меняются, воля народа становится принципиально иной, а судьи постоянно находятся на своих должностях, вырабатывая прецеденты. На такой объективный недостаток прецедентной системы указывают многие¹.

В заключение хотелось бы отметить важность изучения судебной практики. Я как первокурсник еще не имею практики, но считаю, что изучение и анализ судебной практики имеют большое значение – можно точнее сформулировать иски, требования, правильно оценить перспективу дела, выбрать по нему четкую позицию.

Научный руководитель – преподаватель Ю.А. Рудт

¹ Выступление Председателя Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации Иванова А.А. на Третьих Сенатских Чтениях в Конституционном Суде Российской Федерации 19 марта 2010 года [Электронный ресурс]. URL: <http://www.arbitr.ru/press-centr/news/speeches/27369.html>

СЕКЦИЯ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВЫХ ДИСЦИПЛИН

Гражданский иск в уголовном процессе

Д.А. Волкова

*Алтайский филиал Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации*

Гражданский иск в уголовном процессе – это заявленное при производстве по уголовному делу требование гражданина или юридического лица о возмещении имущественного и морального вреда, причиненного преступлением, к обвиняемому или лицам, несущим материальную ответственность за действия обвиняемого.

Проблематика гражданского иска не потеряла своей актуальности и в настоящее время. Существует ряд проблем, которые до сих пор остаются дискуссионными.

Во-первых, это вопрос об уместности рассмотрения гражданского иска вместе с уголовным делом. Противником гражданского иска в уголовном процессе является профессор, доктор юридических наук В.М. Бозров. Он считает, что в теоретических выводах о содержании и предназначении уголовного процесса говорится лишь о деятельности по раскрытию, изобличению виновного в преступлении и его привлечении к уголовной ответственности, в то же время о гражданско-правовой ответственности речи не идет; такое производство, как и любое другое рассмотрение гражданско-правового спора, должно основываться на презумпции виновности, при которой каждая из сторон обязана доказывать те обстоятельства, на которые ссылается, в то время как уголовное судопроизводство базируется на презумпции невиновности обвиняемого и органы уголовного судопроизводства не вправе перелagать на него обязанность доказывания; процедура рассмотрения гражданского иска вместе с уголовным делом требует более полной правовой регламентации (что затруднительно с точки зрения законодательной техники) либо вынуждает суд использовать по аналогии нормы гражданского процессуального права (что недопустимо или по крайней мере нежелательно)¹.

На наш взгляд, гражданский иск в уголовном процессе обеспечивает наиболее быстрое восстановление нарушенных прав потерпевшего, спо-

¹ Бозров В.М. Гражданский иск в уголовном процессе неуместен // Российская юстиция. 2001. № 5. С. 29-30.

способствует недопущению противоречивых выводов по одним и тем же вопросам, помогает уточнить квалификацию преступления, правильно выбрать меру наказания, установить гражданско-правовые последствия преступления, принять меры по их устранению. В связи с рассмотрением гражданского иска одновременно с обвинением экономятся государственные средства, затрачиваемые на производство по делу; истец освобождается от уплаты государственной пошлины; более эффективен механизм обеспечения явки ответчика в суд или в органы предварительного расследования. Потерпевший освобождается от необходимости дважды участвовать в судебном разбирательстве и, следовательно, подвергаться дополнительным переживаниям, вызываемым исследованием обстоятельств совершенного преступления. Подсудимый также не должен дважды представлять перед судом: сначала по уголовному делу, а затем в качестве ответчика в гражданском процессе.

Во-вторых, *по-прежнему актуальным остается вопрос о возмещении вреда, причиненного преступлением, которое со стороны виновного лица не всегда возможно*. Возмещение вреда может не произойти, например, когда виновный погиб, когда он является недееспособным, у которого нет родственников или виновное лицо попросту не установлено.

Ряд зарубежных государств, таких как США, Великобритания, Франция, Германия, разработали такой механизм, который позволяет потерпевшему от преступления получить возмещение вне зависимости от любых причин и условий, связанных с обвиняемым. Речь идет о компенсации вреда, причиненного преступлением, потерпевшему лицу со стороны государства. Представляется, что система компенсаций со стороны государства, как это закреплено в нормах иностранного законодательства указанных стран, более эффективна и подобный опыт следует включить в отечественную правовую систему.

В настоящий момент в России компенсации предусмотрены лишь для потерпевших от актов терроризма, по иным преступлениям подобные компенсации не предусмотрены. Так, в ст. 18 Федерального закона «О противодействии терроризму»¹ от 6 марта 2006 г. предусмотрено, что государство осуществляет в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, компенсационные выплаты физическим и юридическим лицам, которым был причинен ущерб в результате террористического акта.

По иным преступлениям подобного порядка не предусмотрено, что представляется неверным, так как вне зависимости от вида преступления вред должен быть возмещен – это требование ст. 52 Конституции Россий-

¹ О противодействии терроризму: Федеральный закон от 6 марта 2006 г. // Российская газета (далее – РГ). 2006. № 48.

ской Федерации (далее Конституции РФ)¹ и соответствует положениям ч. 1 ст. 6 Уголовно-процессуального кодекса РФ (далее – УПК РФ)². Применение подобного порядка только по делам о терроризме представляется несправедливым ограничением прав иных потерпевших.

Для решения данной проблемы нужно обратить внимание на опыт зарубежных стран, в которых существует система государственных компенсаций вреда от преступлений. Например, в США система государственных компенсаций действует на основании Закона о жертвах преступлений 1984 г. (Victims of Crime Act of 1984, VOCA),³ в котором предусмотрено, что возмещение вреда, причиненного преступлением, может осуществляться не только за счет средств осужденных лиц, непосредственно виновных в совершении преступлений, но и за счет компенсационных выплат от государства, если возмещение вреда за счет виновных объективно невозможно. С учетом этого было установлено федеральное финансирование программ компенсаций жертвам преступлений из Фонда жертв преступлений (Crime Victims Fund, CVF).

Во Франции вопросы компенсационных выплат со стороны государства урегулированы Законом 1977 г. №77-5 «О возмещении ущерба за телесный вред, причиненный потерпевшему преступлением»⁴. В соответствии с этим Законом потерпевший получил право на государственную компенсацию за причиненный ему преступлением вред до того момента, когда виновный предстанет перед судом, который помимо основного приговора вынесет решение о возмещении ущерба. Само государство в регрессном порядке взыскивает с осужденного все свои затраты по возмещению потерпевшему вреда от преступления.

В-третьих, в юридической литературе спорным является вопрос о *компенсации морального вреда, причиненного преступлением*. Судебная практика пошла по пути исключения возможности взыскания компенсации морального вреда по корыстным преступлениям, например, по кражам и т.д., если они совершаются без применения насилия к потерпевшему. Исходя из содержания ст. 151 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), моральный вред признается лишь при посягательстве на неимущественные блага гражданина.

Так, Президиум Верховного Суда РФ по делу Морозовой удовлетворил протест Генерального прокурора, указав следующее: «В соответствии со статьями 151 и 1099 ГК РФ компенсация морального вреда допускается, когда совершаются действия, посягающие на личные неимущественные

¹ Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. // РГ. 2009. № 7.

² Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 18 декабря 2001 г. // РГ. 2001. № 249.

³ URL: <http://law.jrank.org/pages/11121/Victims-Crime-Act-1984.html>

⁴ URL: <http://www.justicemaker.ru/view-article.php?id=22&art=2171>

права гражданина либо на принадлежащие гражданину другие нематериальные блага. Моральный вред компенсируется в других случаях, предусмотренных законом. Однако ни гражданское, ни иное законодательство не содержит указаний на возможность компенсации морального вреда, причиненного хищением имущества»¹.

Тем не менее очевидно, что никто не будет отрицать факт причинения глубоких моральных страданий, например, матери-одиночке, у которой воры украли ее единственную корову, которая кормила всю ее семью. Поэтому думается, что запрет на взыскание компенсации морального вреда по делам о хищениях имущества не всегда является верным, справедливым и обоснованным, и подобная правовая позиция требует отдельных корректив и дополнений.

В-четвертых, существует *проблема, связанная с определением размера компенсации морального вреда, причиненного преступлением*. Закон не устанавливает ни минимального, ни максимального размеров компенсации морального вреда, оставляя решение данного вопроса всецело на усмотрение суда. Стоимость человеческих страданий не высчитывается, поэтому у иска о компенсации морального вреда нет цены.

Российское законодательство направлено на то, чтобы найти суду золотую середину: ст. 151 и 1101 ГК РФ в качестве наиболее подходящих критериев определения размера компенсации называют степень вины причинителя вреда и иные заслуживающие внимания обстоятельства, при которых был причинен вред (объективный показатель). Суд также должен учитывать степень физических и нравственных страданий, связанных с индивидуальными особенностями лица, которому причинен вред (субъективный показатель). Тем самым в данной норме сочетаются объективные и субъективные показатели, что позволяет учитывать интересы отдельного гражданина и общества в целом.

В-пятых, необходимым является *принятие обеспечительных мер по искам о компенсации морального вреда в целях повышения эффективности исполнения судебных решений в части взыскания денежной суммы компенсации*.

Непринятие или несвоевременное принятие обеспечительных мер на имущество гражданского ответчика может привести к тому, что гражданский ответчик может начать реализацию своего имущества еще на стадии подачи гражданского иска в суд, а когда решение судом будет вынесено и исполнительный документ поступит на исполнение к судебному приставу, ценного имущества у гражданского ответчика уже может и не быть.

Согласно ст. 230 УПК РФ судья по ходатайству потерпевшего, гражданского истца или его представителя либо прокурора вправе вынести постановление о принятии мер по обеспечению возмещения вреда, причи-

¹ Бюллетень Верховного Суда РФ. 2010. № 3. С. 15-16.

ненного преступлением, либо возможной конфискации имущества. В ст. 44 УПК РФ отсутствуют указания на возможность гражданского истца просить соответствующие органы о принятии мер обеспечения заявленного иска, но это не означает, что такого права у него нет: оно охватывается общим правомочием по заявлению ходатайств (п. 4 ч. 4 ст. 44 УПК РФ). Однако при этом необходимо учитывать, что следователь и дознаватель не вправе самостоятельно разрешить этот вопрос — они могут с согласия прокурора только возбудить соответствующее ходатайство перед судом (ст. 115 УПК РФ). Решение данной проблемы видится в предоставлении следователю, дознавателю права наложения ареста на имущество сразу после возбуждения уголовного дела или в первые дни после этого.

Подводя итог вышесказанному, необходимо отметить, что институт гражданского иска в уголовном процессе необходимо сохранить. Этот институт составляет неотъемлемую часть российского уголовного процесса, и его ликвидация означала бы ухудшение правового положения лиц, которых преступлениями причинен имущественный или моральный вред. В то же время можно констатировать тот факт, что институт гражданского иска нуждается в доработке и усовершенствовании для более полного проявления принципа состязательности и равноправия сторон.

Представляется, что необходимо изучать иностранный опыт правового регулирования в области возмещения вреда, причиненного преступлением, путем компенсации со стороны государства и развивать отечественное законодательство, используя наработанную практику иностранных государств.

Научный руководитель – ст. преподаватель М.В. Петрожицкая

Правовое регулирование управления государственной и муниципальной собственностью

И.Е. Золотарев

Алтайский государственный университет

Управление государственной и муниципальной собственностью – это действия государства и муниципального образования как хозяина в отношении принадлежащего ему имущества по осуществлению права, хода и направления, а также распоряжения. То есть такие действия, как владение, пользование, распоряжение, содержание, извлечение прибыли, полезных свойств, оказание различных услуг гражданам и т.д.

Согласно ч. 2 ст. 8 Конституции РФ, «в Российской Федерации признаются частная, государственная, муниципальная и иные формы соб-

ственности»¹. Это же закреплено в пункте 1 статьи 212 ГК РФ. При этом права всех собственников защищаются законом и судом равным образом.

Процесс законодательного разграничения публичной собственности между Российской Федерацией, ее субъектами и органами местного самоуправления вызвал необходимость установления четкой системы критериев и процедур ее разделения, однозначного и исчерпывающего определения видов имущества, право на которое исключительно закрепляется за Российской Федерацией, за ее субъектами и за муниципальными образованияами².

Но управление муниципальной собственностью в современной России одна из самых актуальных проблем. Во-первых, еще почти двадцать лет назад такой формы собственности на территории Российской Федерации не было. Процесс ее становления продолжается и сегодня. Во-вторых, эффективность деятельности властных структур обусловлена жизнеспособной структурой местного самоуправления: «Ведь почти все государственные решения, касающиеся интересов граждан, так или иначе проходят через местные органы, реализуются в жизнедеятельности местных сообществ». Люди ощущают результаты государственной политики и оценивают ее сквозь призму удовлетворения своих жизненных нужд и интересов. Именно этим нуждам и интересам местного сообщества и призвана служить муниципальная собственность. И этому, в первую очередь, способствует грамотное и эффективное управление муниципальной собственностью³.

Общеизвестно, что понятие собственность на имущество включает в себя право владения – физическое обладание этим имуществом, право пользования – возможность использования имущества и получения дохода от этого использования и право распоряжения – возможность продать, обменять, подарить или иным образом распорядиться имуществом.

Тем не менее в последнее время конструкция разделенной собственности находит все большее применение в ряде развитых рыночных стран (Западной Европы, Японии), так как допускает существование нескольких различных титулов собственности на одно и то же имущество. Данная тенденция характерна и для целого ряда развивающихся стран – государств общего права и континентальных традиций. А раньше конструкция разделенной собственности во многом была схожа с высказываниями некоторых ученых о многоуровневом характере государственной собствен-

¹ Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (в ред. Федеральных Конституционных законов от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, № 7-ФКЗ; от 05.02. 2014 № 2-ФКЗ) // Российская газета. 2009. 21 января; Собрание законодательства РФ. 2014. № 9. Ст. 851.

² URL: <http://law.edu.ru/book/book.asp?bookID=1274753>

³ URL:<http://www.referat.ru/referats/view/24953>

ности. В частности, в общесоюзном Законе о собственности, который утратил силу, государственная собственность подразделялась на общесоюзную, собственность союзных, автономных республик, автономных областей и автономных округов и собственность административно-территориальных образований (коммунальную собственность).

Право государственной и муниципальной собственности в Российской Федерации разграничивается и регламентируется нормативно-правовыми актами¹.

Таким образом, можно и перейти конкретному примеру, в качестве которого рассмотреть управление государственной и муниципальной собственностью в Алтайском крае и обратить внимание на проблемы, существующие сегодня:

1. Разработка градостроительной документации в течение последних 15 лет практически не велась. Генеральные планы не отражают современного состояния территорий и не учитывают перспективы их развития, не могут служить основой для разработки правил землепользования и застройки, установления градостроительных регламентов и ведения градостроительного кадастра. Отсутствуют в необходимом объеме картографические и топографические материалы на территории поселений края. Зоны застройки не в полном объеме обеспечены инженерными коммуникациями, что существенно ограничивает возможности проектирования и строительства в городах. Увеличение объемов проектных работ не сопровождается адекватным ростом мощности проектных организаций, их техническое оснащение не соответствует современным требованиям. В недостаточной мере учитываются изменения, происходящие на рынке проектных заказов. Происходит старение кадрового состава и увеличивается дефицит квалифицированных проектировщиков.

Но еще во втором полугодии 2012 г. усилия Управления сосредоточены на дальнейшем повышении эффективности и качества исполнения государственных функций в установленных сферах деятельности, создании единой модели оказания государственных услуг, обеспечении их доступности, в том числе посредством сети Интернет, и, что совершенно очевидно, нас ожидает большая работа по внедрению электронных услуг, что упростит взаимодействие с заявителями и сократит объем посетителей непосредственно в офисах приема-выдачи документов (основные итоги деятельности Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Алтайскому краю в 1-м полугодии 2012 г.).

Таким образом, видно, что большинство проблем возникает из-за несовершенства законодательства, а также «несправедливого» распределения объектов собственности между «центром» и муниципальными образо-

¹ URL: <http://www.referat.ru/referats/view/24953>

ваниями. Стоит заметить, что эти проблемы волнуют молодых ученых, меня в частности. Тем самым и был выявлен ряд проблем, препятствующих наиболее эффективному использованию муниципальной собственности. А это, в свою очередь, «отвлекает» стратегические ресурсы, которые могли быть направлены, к примеру, инфраструктуры города. Соответственно выявленным проблемам были предложены следующие пути¹ решения:

- планомерно, но последовательно перестроить отношения с руководителями муниципальных предприятий, чтобы повысить управляемость ими;

- подготовка кадров в сфере муниципального управления;

- внедрение в сферу управления муниципальной собственностью системы управления по «слабым сигналам» населения как элемента демократии «на местах», что дает возможность наладить более конструктивные отношения с населением.

Но все-таки наиболее сложной проблемой остается обслуживание ветхого и аварийного жилья, а также дорог. Очевидно, что в сложившейся ситуации без помощи федерального бюджета или бюджета субъектов РФ не обойтись. Следовательно, остается большое поле для исследования проблем в этой сфере. А все для того, чтобы улучшить условия качества жизни граждан нашего Отечества и обеспечить достойную жизнь всех граждан нашей необъятной страны. Но все это теперь в наших руках, потому что то, что будет дальше, покажут время и мы, – будущее Российской Федерации.

Научный руководитель – к.э.н., доцент Е.Ю. Коваленко

Законодательное обеспечение развития предпринимательства в России

А.М. Дрозд, Н.А. Серкова

*Алтайский филиал Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации*

Современное законодательство в предпринимательской сфере не представляет собой полноценную законченную систему норм, и скорее может характеризоваться как свод основных положений, не предусматривающий в себе все разнообразие и многогранность вопросов предпринимательства.

¹URL: <http://www.referat.ru/referats/view/24953>

Категория «предпринимательство» имеет большое практическое значение. Она широко используется в действующем законодательстве и охраняется нормами всех отраслей права – как частного (гражданского, трудового и т.п.), так и публичного (административного, финансового и т.п.). Достаточно сказать, что в первой и второй частях Гражданского кодекса Российской Федерации термин «предпринимательская деятельность» применяется в 45 частях.

Уровень регистрируемой безработицы в Алтайском крае на начало 2013 г. достиг минимального значения за последние 8 лет на эту же дату.

В Алтайском крае уровень зарегистрированной безработицы на 1 февраля 2013 г. составил 2,4% от численности экономически активного населения.

Как сообщили в Управлении по труду и занятости населения Алтайского края, численность признанных безработными граждан в январе этого года составила 4,2 тыс. человек, что на 592 человека (12,3%) меньше, чем за январь 2012 г. (4,8 тыс. человек). Больше всего безработных среди жителей края, работающих в сельском хозяйстве 25%.

В Алтайском крае бывшие безработные в 2012 г. создали более 2 тысяч дополнительных рабочих мест. Всего с 2009 г., когда стартовала программа содействия самозанятости, свое дело открыли 8 тысяч 140 безработных граждан. За это время они создали 9 тыс. 978 дополнительных рабочих мест.

В управлении Алтайского края по труду и занятости населения подчеркнули, что содействие самозанятости в краевых целевых программах особенно актуально для сельской местности. Но далеко не во всех сельских местностях дела обстоят так благополучно.

Самозанятость – организация безработными гражданами, ищущими работу, собственного дела с оформлением государственной регистрации в качестве ИП или созданием юридического лица.

Размер государственной поддержки на организацию собственного дела составляет 58,8 тыс. руб.

Для получения государственной поддержки безработному гражданину необходимо обратиться в центр занятости населения по месту жительства (регистрации).

58,8 тыс. руб. для сельской местности неприемлемо, разве что открыть парикмахерскую на одно рабочее место. В селе больше возможностей развивать животноводство и растениеводство. Для этого нужны средства. На примере возьмем животноводство. Для создания личной фермы необходимо иметь 6-10 животных. А одно крупнорогатое животное стоит примерно 30-40 тыс. руб. + необходим корм + и материалы для помещения. По минимуму цена составляет 600-800 тыс. руб.

Например, бизнес-инкубатор не столько предоставляет помещения в аренду, сколько содействует успешному развитию фирм, которые

в дальнейшем смогут оставить бизнес-инкубатор и работать без его поддержки. Предприниматели, работающие в бизнес-инкубаторе, создают новые рабочие места, развивают технологии и тем самым укрепляют местную и национальную экономику. В России эта форма поддержки малого бизнеса особенно актуальна из-за специфических условий развития бизнеса (инфляция, законодательный кризис, неразумные налоги и т.д.).

С открытием личной фермы может помочь бизнес-инкубатор. Впоследствии предприниматели, получившие поддержку от инкубатора, завершают участие в программе, покидая занимаемые площади и возвращая оборудование инкубатора, становясь самостоятельными предприятиями в сообществе. В России по сравнению с другими странами бизнес-инкубаторов не так много – около 80. На разных уровнях власти осознали, что именно в бизнес-инкубаторе создаются оптимальные условия для старта, начального развития малого бизнеса, и результат такого отношения налицо: за три года из числа малых предприятий, самостоятельно начинающих свою деятельность, выживает только 14-30%, в то время как в бизнес-инкубаторе – 85-86%. Но у бизнес-инкубаторов есть и слабые стороны. Одной из них является правовая неопределенность статуса организации и связанную с этим неопределенность в нормативных понятиях налогооблагаемой базы и другие ограничения юридического характера. Это и недостаток практического опыта, в том числе и при поиске источников финансирования деятельности бизнес-инкубатора. Поэтому не всегда бизнес-инкубатор решает проблемы фермера.

Конечно, в развитии бизнес-инкубаторов должны быть заинтересованы в первую очередь муниципальные власти.

Очевидно, что и реализация государственной поддержки сельского хозяйства в значительной мере зависит от администраций районов и местных властей. Некоторые районы всячески помогают фермерам, некоторые просто бездействуют, а другие прямо противостоят – не только не идут навстречу, но и препятствуют получению положенной помощи. В этом случае основным врагом при получении субсидий становится бюрократия: миллион справок, различные экспертизы, скрытые условия, которых нет в официальных документах.

Таким образом, необходимо отметить направления и формы совершенствования государственной поддержки малых форм хозяйствования на селе:

- совершенствование нормативно-правовой базы
- повышение эффективности финансово-кредитной поддержки
- формирование рыночной инфраструктуры малого бизнеса
- государственная поддержка малого бизнеса и самозанятости в сельскохозяйственной сфере.

Научный руководитель – к.э.н., доцент В.М. Алтухов

СЕКЦИЯ УГОЛОВНО–ПРАВОВЫХ ДИСЦИПЛИН

Некоторые проблемы стадии возбуждения уголовного дела

В.М. Деринг

*Алтайский филиал Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации*

Одним из важнейших условий соблюдения законности в уголовном процессе является своевременное и обоснованное возбуждение уголовного дела. Руководитель следственного органа, следователь, дознаватель и орган дознания обязаны в пределах своей компетенции возбудить уголовное дело в каждом случае обнаружения преступления, принять все предусмотренные законом меры к установлению события преступления; лиц, виновных в совершении преступления¹.

В первоначальной стадии российского уголовного процесса по рассмотрению и разрешению поступивших заявлений и сообщений о преступлениях решаются следующие общие задачи уголовного судопроизводства: 1) защита прав и законных интересов лиц и организаций, потерпевших от преступлений; 2) защита личности от незаконного и необоснованного обвинения, осуждения, ограничения ее прав и свобод (ст. 6 УПК РФ).

Самостоятельная задача является более узкой: принятие решения о возбуждении уголовного дела или об отказе в возбуждении уголовного дела. Иными словами, сущность данной стадии российского уголовного процесса состоит не только в возбуждении уголовного дела, но и в процессуальной деятельности по принятию других решений по заявлению или сообщению.

На наш взгляд, имеет место следующая проблема, которая связана с тем, что название стадии – «возбуждение уголовного дела» – не совсем верно отражает ее содержание.

Разумеется, отмеченная неточность наименования этой стадии уголовного процесса не является существенной. Однако каждое наименование, в принципе, должно по возможности точно отражать содержание любой деятельности, тем более, когда речь идет о деятельности органа дознания, дознавателя, следователя регламентированной уголовно-процессуальным законодательством. Кроме того, отмеченная неточность

¹ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001г. №174-ФЗ (ред. от 01.03.2012) // Российская газета. 2001. 22 декабря; Собрание законодательства РФ. 2001. № 52 (ч. I). Ст. 4921.

позволила, по нашему мнению, некоторым процессуалистам стадию возбуждения уголовного дела сводить только к вынесению постановления о возбуждении уголовного дела, а всю деятельность органа дознания, дознавателя, следователя и руководителя следственного органа до вынесения этого постановления не считать процессуальной.

Анализ действующего законодательства (гл. 19 УПК РФ) показывает, что стадия возбуждения уголовного дела не сводится лишь к вынесению постановления о возбуждении или об отказе в возбуждении уголовного дела, а предусматривает рассмотрение целого ряда вопросов и принятие по ним решений, предшествующих вынесению постановления.

В частности, в анализируемой стадии рассматриваются следующие вопросы:

- является ли сообщение о готовящемся или совершенном преступлении законным поводом к возбуждению уголовного дела;
- содержат ли факты, о которых получены сведения из сообщения о преступлении, признаки преступления;
- по какой статье уголовного закона может быть квалифицировано преступление;
- не следует ли по обстоятельствам преступления провести осмотр места происшествия;
- возникает ли необходимость проведения предварительной проверки и если такая необходимость имеется, то какие проверочные действия должны быть проведены;
- не установлены ли обстоятельства, препятствующие возбуждению уголовного дела;
- не имеется ли оснований для отказа в возбуждении уголовного дела;
- кто в соответствии с законом уполномочен производить дознание или предварительное следствие в случае возбуждения уголовного дела;
- какие меры должны быть приняты для предупреждения или пресечения преступления, а равно для закрепления следов преступления, в том числе в случае направления материалов по подследственности или подсудности.

Процессуальная деятельность по возбуждению уголовного дела обладает всеми необходимыми признаками самостоятельной стадии уголовного процесса¹.

Во-первых, она, как и любая другая стадия, имеет свои особые задачи, вытекающие из общих задач уголовного судопроизводства, а именно: установить наличие или отсутствие оснований к возбуждению дела, своевременно принять решение о возбуждении дела или об отказе в его воз-

¹ Вандышев В.В. Уголовный процесс : учебно-методическое пособие в 2 ч. СПб., 1996. Ч. 1. 97 с.; Ч. 2. 73 с.

буждении, принять меры к предотвращению и пресечению преступления, к закреплению следов преступления (ст. 141-145 УПК РФ).

Во-вторых, здесь принимает участие особый круг лиц. К ним следует отнести, прежде всего, заявителя; лица, явившегося с повинной; лица, дающего объяснения и других. Однако в этой стадии еще отсутствуют такие участники процесса, как потерпевший, обвиняемый и другие. Эта деятельность осуществляется особым кругом государственных органов, к числу которых в пределах своей компетенции относятся: дознаватель, орган дознания, следователь и руководитель следственного органа (ч. 1 ст. 144 УПК РФ).

В-третьих, для рассматриваемой процессуальной деятельности характерны свои особенности процессуального режима. В ходе нее не могут производиться следственные действия, за исключением осмотра места происшествия, осмотра трупа и освидетельствования; производства документальных проверок и ревизий, исследования документов, предметов.

В-четвертых, ее продолжительность определяется сроками, установленными законом. В действующем законодательстве предусмотрен срок принятия решений до трех, а в исключительных случаях – до десяти суток, а при необходимости проведения документальных проверок или ревизий этот срок может быть продлен прокурором (руководителем следственного органа) до 30 суток (ч. 1 и 3 ст. 144 УПК РФ).

В-пятых, как и любая стадия процесса, эта деятельность завершается принятием процессуального решения, которым определяется дальнейшее направление уголовного судопроизводства (ст. 145 УПК РФ). Им могут быть решения о возбуждении или об отказе в возбуждении уголовного дела. Заявление о преступлении может быть также направлено по подследственности или подсудности, но «это – не решение по существу, а признание своей некомпетентности принять решение. В конечном счете, возбудить дело или отказать в возбуждении дела должен тот, кому направлено заявление»¹.

В стадии «возбуждения уголовного дела» совершается широкий круг действий, порождающих целую систему уголовно-процессуальных отношений, субъектами которых выступают заявитель о преступлении (гражданин, должностное лицо учреждения, предприятия или организации), орган дознания, дознаватель, следователь, а также представители общест-венности и другие граждане.

В связи с этим процессуалисты в разные годы предлагали начальную стадию уголовного процесса назвать стадией «Разрешения вопроса о возбуждении уголовного дела»². Они считали, что это наименование более

¹ Ларин А.М. Структура института возбуждения уголовного дела // Советское государство и право. 1978. № 5. С. 78–81.

² Бородин С.В. Разрешение вопроса о возбуждении уголовного дела. М., 1970. 120 с.

правильно отражает содержание той деятельности органа дознания и предварительного следствия, которая ими осуществляется для принятия законного и обоснованного решения по заявлениям и сообщениям о преступлении.

По нашему мнению, названия стадий «Разрешения вопроса о возбуждении уголовного дела» и «Возбуждение уголовного дела» практически идентичны, не отражают специфики деятельности правоохранительных органов по рассмотрению и разрешению поступивших в органы внутренних дел заявлений и сообщений о преступлениях. Поэтому первую стадию российского уголовного процесса следует, на наш взгляд, именовать «стадия рассмотрения и разрешения поступивших сообщений о преступлениях».

В связи с тем, что седьмой раздел УПК РФ назван «Возбуждение уголовного дела», по нашему мнению, необходимо внести поправку, переименовав его в «Рассмотрение и разрешение поступивших сообщений о преступлениях», тем более что такое название более четко и правильно отражает основные задачи, решаемые на рассматриваемой стадии.

Следующей проблемой, на наш взгляд, является процессуальный срок, предоставленный дознавателю, органу дознания, следователю, руководителю следственного органа для проверки сообщения о преступлении и принятия по нему решения.

Несвоевременность возбуждения уголовного дела отрицательно сказывается на общей и частной превенции, так как преступник имеет возможность продолжать преступную деятельность. Законодатель предусмотрел срок рассмотрения заявлений – трое суток. В исключительных случаях этот срок может быть продлен до 10 суток руководителем следственного органа или начальником органа дознания по ходатайству соответственно следователя и дознавателя. При необходимости проведения документальных проверок или ревизий руководитель следственного органа и прокурор вправе продлить этот срок до 30 суток по ходатайствам соответственно следователя и дознавателя. Однако законодатель не указывает, какие обстоятельства в данном случае надо считать исключительными.

В настоящее время отсутствие в законодательстве конкретных указаний об основаниях применения десятисуточного срока разрешения заявлений и сообщений приводит к тому, что на практике этот «исключительный» режим распространяется более чем на половину всех случаев проведения доследственной проверки.

Правильное и своевременное возбуждение уголовного дела в значительной мере способствует быстрому и полному раскрытию преступлений и изобличению виновных¹. В то же время оно гарантирует от необосно-

¹ Шаталов А.С. Возбуждение уголовного дела: лекция и методические материалы. М., 2006. 137 с.

ванного привлечения к уголовной ответственности невиновных лиц. По смыслу уголовно-процессуального закона время, отделяющее возбуждение уголовного дела от совершения преступления, должно быть сокращено до минимума. Это объясняется двумя факторами объективного и субъективного характера. Объективно это вызывается тем, что с течением времени обстановка на месте происшествия, следы преступления, имеющие значение для раскрытия преступления, под действием погодных условий, времени, в силу действий людей, даже не заинтересованных в сокрытии преступления, уничтожаются, исчезают, в связи с чем органы расследования лишаются важных доказательств. Кроме того, в памяти свидетелей и других лиц сглаживаются обстоятельства, связанные с событием преступления, а также сами источники доказательств в силу различных причин не могут быть использованы (например, смерть свидетеля). К субъективным моментам относятся умышленная деятельность преступников, направленная на уничтожение и сокрытие следов преступления, орудий преступления, предметов, добытых преступным путем, и т.д. Нередко преступники скрываются, подготавливают себе ложное алиби, что серьезно осложняет раскрытие и расследование преступления и увеличивает сроки расследования.

Быстрое решение вопроса о возбуждении уголовных дел имеет большое значение во всех случаях совершения тяжких и особо тяжких преступлений, где может возникнуть необходимость задержания преступника и изоляции его от общества. Не менее важно это и при совершении любых преступлений несовершеннолетними. В силу своих возрастных особенностей они часто воспринимают задержку с привлечением их к ответственности за совершенные деяния как безнаказанность и продолжают совершать преступления.

В связи с вышесказанным в ст. 144 УПК, по нашему мнению, необходимо внести поправку, обозначив конкретные основания применения десятисуточного срока разрешения заявлений и сообщений.

Таким образом:

1. Возбуждение дела как самостоятельная стадия процесса имеет собственные непосредственные задачи, особый круг участников, свои временные пределы, специфические процессуальные действия и правоотношения, решения и документы.

2. Название первоначальной стадии российского уголовного процесса не отражает всего многообразия процессуальных отношений, складывающихся между должностными лицами правоохранительных органов и заявителем, а также другими лицами. Очевидно, что первоначальную стадию российского уголовного процесса следует переименовать в стадию рассмотрения и разрешения сообщений о преступлениях.

3. Законодатель не указывает, какие обстоятельства надо считать исключительными, позволяющие продлить срок проверки разрешения заяв-

лений и сообщений до 10 суток. Длительные проверки отдалают начало расследования от момента совершения деяния и уже в силу этого затрудняют установление и изобличение виновных. Поэтому необходимо обозначить конкретные основания применения десятисуточного срока.

Научный руководитель – к.ю.н., доцент О.А. Каленицкий

Отсрочка отбывания наказания большим наркоманией

Е.А. Стафеевская

Барнаульский юридический институт МВД России

С 1 января 2012 г. начали применяться положения Уголовного кодекса и Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (далее УК РФ и УИК РФ), касающиеся отсрочки отбывания наказания лицам, признанным большим наркоманией.

Это обстоятельство делает задачу постижения смысла соответствующих нормативно-правовых предписаний важной и своевременной.

Отметим, что введение в уголовном законодательстве России этого вида отсрочки наказания в отношении наркоманов не является чем-то новым для законодательства ряда зарубежных стран. Например, в странах ЕС применяются достаточно разнообразные методы альтернативного наказания наркоманов; в Швеции прокурор и суд обязаны приостановить уголовное преследование на двухлетний испытательный срок в случае хранения или приобретения незначительного объема психотропных или наркотических веществ для личного употребления. В Бельгии суд может назначить испытательный срок, отложить или приостановить исполнение приговора. Обычным условием предоставления испытательного срока является согласие подсудимого пройти курс лечения¹.

Возвращаясь же конкретно к российскому законодательству, то следует отметить, что согласно ст. 82.1 УК РФ, осужденному к лишению свободы, признанному большим наркоманией, совершившему впервые преступление, предусмотренное частями первыми статей 228, 231 и статьей 233 УК РФ, при этом изъявившему желание добровольно пройти курс лечения от наркомании, а также медико-социальную реабилитацию, суд может отсрочить отбывание наказания в виде лишения свободы до окончания лечения и медико-социальной реабилитации, но не более чем на пять лет.

¹ Епихин А.Ю. Основания и порядок применения нового вида отсрочки применения наказания большим наркоманией осужденным // Наркоконтроль. 2012. № 2.

При этом все перечисленные основания должны присутствовать и подтверждаться материалами уголовного дела, в противном случае, если отсутствует хотя бы одно из них, отсрочка невозможна.

Введение нового вида отсрочки имеет существенные преимущества. Во-первых, данная норма предусматривает борьбу с негативным социальным явлением, как наркомания. Во-вторых, отсрочка позволяет суду не лишать свободы осужденного, признанного по приговору суда виновным и не пополнять существенное количество заключенных, находящихся в местах лишения свободы.

Но в то же время мы можем наблюдать ряд негативных сторон введения данного вида отсрочки:

1. Так, выделение законодателем среди многих социальных болезней отсрочки только в отношении лиц, страдающих наркоманией, может представляться спорным по причине наличия других не менее опасных проявлений: алкоголизма, токсикомании и пр.

2. Важным является определение сроков медико-социальной реабилитации и ремиссии осужденного. При этом не следует их путать. Согласно ч. 1 ст. 82.1 УК РФ отсрочка отбывания наказания больным наркоманией предоставляется до окончания лечения и медико-социальной реабилитации, но на срок не более пяти лет. Однако с учетом положений ч. 3 ст. 82.1 УК РФ суд окончательно решает вопрос об освобождении осужденного от наказания или от оставшейся части наказания лишь при наличии объективно подтвержденных результатов ремиссии, длительность которой после прохождения им лечения и медико-социальной реабилитации составляет не менее двух лет. Таким образом, срок для решения вопроса об окончательном освобождении осужденного в соответствии с положениями ст. 82.1 УК РФ после предоставления отсрочки отбывания наказания может составить семь лет, но он может быть меньше, если срок лечения и медико-социальной реабилитации был назначен судом в размере менее пяти лет, а может быть, и больше, если срок ремиссии составил более двух лет.

3. Вызывает сомнение возможность излечения от наркотической зависимости лицам, которым предоставляется данная отсрочка. Так, по данным ведущего нарколога РФ Евгения Михайловича Крупицкого, только 3% лиц имеют реальную возможность излечения. Аналогичный вывод мы получили после проведения опроса 10 работников наркодиспансера. Так, на вопрос, сколько лиц, проходящих лечение и реабилитацию, излечивается, опрашиваемые подтвердили вышеуказанную статистику.

4. Кроме того, на сегодняшний день не определен круг учреждений, где может осужденный проходить лечение и медико-социальную реабилитацию. Как следует из Основ законодательства об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 г. с последующими изменениями, такое право принадлежит только государственным и муниципальным наркологическим

клиникам и социальным учреждениям. Если осужденный отказывается от лечения в государственной или муниципальной наркологической клинике, предпочитая частную, но имеющую лицензию, то по действующему законодательству ему не может быть предоставлена отсрочка отбывания наказания. Однако, как представляется, данный закон в этой части устарел и его следует изменить, предоставив такое право и частным клиникам на основе соответствующей лицензии.

5. Остается открытым вопрос о том, кто будет осуществлять финансирование лечения больных наркоманией. Если само лицо, что, на наш взгляд, предпочтительнее, так как лечение требует немалых затрат. И как в таком случае решить вопрос с лицами, у которых есть основания на получение отсрочки, но нет необходимого финансового состояния!? Данные вопросы в данный момент законодательно не урегулированы.

6. Также трудно объяснить, чем руководствовался законодатель, предоставляя отсрочку отбывания наказания лишь лицам, осуждаемым к лишению свободы. Перечисленные в ст. 82.1 УК преступления относятся с учетом изменений в ст. 15 УК РФ, внесенных Федеральным законом от 7 декабря 2011 г., к преступлениям небольшой тяжести, и суды редко назначают по ним наказание в виде реального лишения свободы, хотя такая возможность ст. 56 УК РФ им предоставлена. В отношении иных преступлений небольшой тяжести лишение свободы может быть назначено лишь при наличии отягчающих обстоятельств или если этот вид наказания предусмотрен как единственный в санкции статьи Особенной части УК РФ. При условном осуждении к лишению свободы (ст. 73 УК РФ) отсрочка отбывания наказания неприменима, ибо условное осуждение по своей юридической природе схоже с отсрочкой и нельзя одновременно применять два сходных института в отношении одного и того же деяния, по сути, два раза отсрочить наказание, хотя бы и при наличии различных условий отсрочки, ими предусмотренных. Кроме того, при условном осуждении суд может обязать осужденного пройти курс лечения от наркомании. При назначении же иных помимо лишения свободы наказаний больным наркоманией применение отсрочки отбывания наказания ст. 82.1 УК РФ не предусматривается. Таким образом, применение ст. 82.1 УК РФ существенно ограничивается¹.

7. Следует отметить противоречивость формулировок, используемых законодателем в ч. 1 и 3 ст. 82.1 УК. Так, ч. 1 предусматривает, что отсрочка отбывания наказания предоставляется больному наркоманией лицу до окончания лечения и медико-социальной реабилитации. В ч. 3 же говорится еще и о необходимости наличия ремиссии, длящейся не менее двух

¹ Жевлаков Э. Отсрочка отбывания наказания больным наркоманией // Уголовное право. 2012. № 3.

лет после окончания наркологической помощи². Полагаем, в изменении нуждается ч. 1 ст. 82.1 УК, в которой завершение отсрочки следует связать не с окончанием лечения и реабилитации наркобольшого, а со стойкой ремиссией заболевания.

8. Необходимо иметь в виду, что, как указывалось, преступления, предусмотренные ч. 1 ст. 228, ч. 1 ст. 231 и ст. 233 УК РФ, относятся к категории преступлений небольшой тяжести. Сроки давности исполнения обвинительного приговора суда по ним в соответствии со ст. 83 УК РФ составляют два года. Ряд авторов комментариев к УК РФ, среди которых есть и судьи Верховного Суда РФ, придерживаются позиции, что отсрочка отбывания наказания является основанием освобождения осужденного от наказания вследствие истечения сроков давности обвинительного приговора суда. Выходит, при совершении лицом преступления небольшой общественной опасности через два года после предоставления отсрочки, предусмотренной ст. 82 и 82.1 УК РФ, его надо освободить от наказания вообще.

В заключение хотелось бы отметить, институт отсрочки отбывания наказания больным наркоманией в большей части имеет перечень неточностей в формулировке, массу вопросов, которые не имеет законодательного разрешения. В связи с этим, на наш взгляд, в настоящее время невозможно применение данной нормы, и имеется два пути решения этой проблемы:

- 1) детальный анализ и внесение изменений в ряд нормативно-правовых актов;
- 2) признать нецелесообразность данного нововведения, и признать ст. 82.1 утратившей силу.

Научный руководитель – к.ю.н. О.В. Ермакова

Понятие «преступление» в России и за рубежом

А.М. Мурзина

*Алтайский филиал Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации*

С появлением государства и права общество столкнулось с такой проблемой как преступность, которая представляет собой массовое, социальное, уголовно-правовое явление, состоящее из преступлений, совершаемых в определенный период времени. Но что подразумевает под собой

² Кобзева Е.В. Отсрочка отбывания наказания больным наркоманией // Законность. 2012. № 6.

слово «преступление»? И одинаково ли представление о нем в разных странах?

Преступление в уголовном праве сегодня находится под пристальным вниманием ученых, так как является одним из важнейших элементов квалификации действий совершенных виновным. Понятие преступления обрзает основной предмет изучения науки уголовного права.

Слово «преступление» в русском языке происходит от глагола «преступать», так, можно полагать, что совершить преступление означает преступить закон. В толковом словаре русского языка под редакцией Д.Н. Ушакова преступление определяется как общественно опасное действие (или бездействие), нарушающее существующий правопорядок и подлежащее уголовной ответственности¹. Существует множество определений термина «преступление», это связано с тем, что данное явление изучалось на протяжении всей истории человечества, в разные этапы его развития, в разных странах многими людьми, имеющими собственные особые взгляды на право, закон и, соответственно, на преступление.

Со временем значение преступления изменялось, так как изменялся уклад жизни, трансформировалось мировоззрение. В Русской Правде преступление подразумевалось как обида, т.е. причинение морального, материального, физического ущерба. Понятие преступления как общественно опасного деяния не рассматривалось. Во время феодальной раздробленности на Руси данное понятие включало в себя не только вред частному лицу, но и государству. Таким образом, преступление начинает приобретать понятие общественно опасного деяния. В период образования русского централизованного государства преступление имело статус «лихое дело» и вносило элементы общественной опасности и носило классовый смысл. Во время же абсолютной монархии к данному явлению приписывались так же нарушения против царской воли и закона. В «Уложении о наказаниях уголовных и исправительных» (начало 19 в.) в ст. 4 «Преступление или проступком признается как самое противозаконное деяние, так и неисполнение того, что под страхом наказания уголовного или исправительного законом предписано». Так здесь не было четкого разграничения между преступлением и наказанием. В СССР преступлением признается предусмотренное уголовным законом общественно опасное деяние (действие или бездействие), посягающее на общественный строй СССР, его политическую и экономическую системы, личность, политические, трудовые, имущественные и другие права и свободы граждан, все формы собственности, а равно иное, посягающее на социалистический правопорядок общественно опасное деяние, предусмотренное уголовным законом. Так на протяжении истории России изменялось понятие преступления. На данный

¹ Ушаков Д.Н. Орфографический словарь русского языка. М.: Изд-во «Учпедгиз», 1937. С. 162.

момент в российском законодательстве согласно Уголовному кодексу Российской Федерации (УК РФ) в соответствии со ст. 7 преступлением признается виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное настоящим Кодексом под угрозой наказания. В приведенном определении прежде всего следует обратить внимание на то, что преступление всегда представляет собой деяние, которое может быть осуществлено в форме действия или бездействия. Подобная формулировка закона призвана подчеркнуть, что преступление – это всегда поведение, деятельность конкретного человека.

Но понятие «преступление» имеет более широкий смысл, чем указываемый в УК РФ. С.И. Баршев – российский правовед в работе «Общие начала теории и законодательств о преступлениях и наказаниях» говорит о том, что определение преступления, как действия человеческой свободы под страхом наказания, является не удовлетворительным и не полным. Он считает, что преступление является нарушением не только внешнего, человеческого, продиктованного государством закона, но и нарушение внутреннего, нравственного закона, который и определяет достоинства и недостатки человеческих действий. Он утверждает, что понятие преступления совершенно совпадает с понятием о безнравственном действии, которое и следует запрещать положительным законом. Однако в значение «преступление» входят не только действия, осуждаемые нравственным законом, но и действия, которые нравственный закон и не осуждает, но и не одобряет, такие как нарушение государственного и общественного блага¹.

«Как показывает само наименование «преступление», – писал Н.С. Таганцев, известный русский правовед, занимавшийся проблемами уголовного права, – «такое деяние должно заключать в себе переход, преступление за какой-то предел, отклонение или разрушение чего-либо»².

Российский правовед Е. Ефимов считал преступление естественным явлением и давал следующее его определение: «Преступление есть внешнее фактическое явление, обусловленное индивидуальными, социальными и космическими причинами»³. Он рассматривал преступление с позитивной точки зрения и считал, что оно является явлением необходимым, подобным рождению, смерти, душевным боязням, разновидностью которых оно часто и является.

В.Д. Спасович в «Учебнике уголовного права» дает следующее понятие преступления: «Противозаконное посягательство на чье-либо право,

¹ Баршев С. Общие начала теории и законодательств о преступлениях и наказаниях. М.: Университетская типография, 1841. С. 377.

² Таганцев Н.С. Курс русского уголовного права. С.-Петербург: Типография М.М. Стасюлевича, 1874 С. 270.

³ Ефимов Е. Природа преступления. М.: Изд-во типо-литография Ю. Венер, 1914. С. 397.

столь существенное, что государство, считая это право одним из необходимых условий общежития, при недостаточности других охранительных средств ограждает ненарушимость его наказанием»¹.

Английская уголовно-правовая система, так же, как и законодательство, не имеет четко сформулированного термина «преступление». Юристы Великобритании считают сложной и практически невозможной разработку объяснения, которое могло бы охватить всесторонне это сложное понятие. Некоторые авторы даже считают необязательной легальную формулировку преступлений. Наиболее развернутой формулировкой преступления является следующая: «Преступлением или уголовным правонарушением является вред, запрещенный правом, независимо от того, является ли он также деликтом, нарушением договора или нарушением доверия, главным последствием которого будет то, что преступник, если найден и подлежит уголовной ответственности, преследуется в уголовном порядке от имени государства и, если будет признан виновным, наказываться».

Большинство правоведов в содержание понятия «преступление» вводят и другие признаки – виновность, наказуемость, безнравственность, совершение посягательства вменяемым, достигшим возраста уголовной ответственности лицом и т.д.

В современной французской уголовно-правовой доктрине существует целый ряд объяснений преступного деяния, большинство которых носит формальный характер. Например, известный французский юрист Ж. Прадель описывает преступление как «...всякое действие или бездействие, запрещенное обществом под угрозой уголовной санкции». Первоначально классическое уголовное право исходило из понимания преступления как юридической абстракции, модели, не связанной с человеческой личностью. Впервые против такого подхода выступили позитивисты, настаивавшие на необходимости учитывать то обстоятельство, что преступление – это, в первую очередь, деяние человеческое, а значит – социальное. Наиболее полное определение преступного деяния предложили Ж. Левассер, А. Шаван и Ж. Монтеррей: «...преступление – это действие или бездействие, предусмотренное и наказуемое Уголовным Законом, вменяемое в вину его исполнителю и не оправданное осуществлением какого-либо права».

Согласно законодательству Германии преступлением является преступное деяние, минимальным наказанием за которое служит тюремное заключение от одного года и выше, в то время как проступок расценивается, как уголовно-правовое отношение, за совершение которого человека ожидает менее одного года тюремного заключения либо денежный штраф.

¹ Спасович В.Д. Учебник уголовного права. Т. 1 (вып. 1). С.-Петербург: Типография Иосафата Огриско, 1863. С. 430.

В УК ФРГ преступное деяние характеризуется как противоправное, виновное, соответствующее признакам состава деяния и находящееся под угрозой наказания деяние. Преступное деяние должно быть следствием либо осознанного действия, либо бездействия виновного в преступлении лица. Осознанность является одним из основных условий признания действия преступным.

По вопросу определения понятия преступления уголовное право США характеризуется разнообразием. В федеральном законодательстве его вообще нет, как нет в уголовных кодексах отдельных штатов (например, УК штата Огайо) и УК Округа Колумбия; в кодексах большинства штатов можно обнаружить лишь различные варианты формального определения. Например: § 15 УК Калифорнии гласит: «Преступлением или публичным уголовным правонарушением является деяние, которое совершено или не совершено в нарушение какой-либо нормы права, запрещающей или предписывающей его совершение, а также по осуждению за которое назначается одно из следующих наказаний: 1) смертная казнь; 2) тюремное заключение; 3) штраф; 4) отстранение от должности, пользующуюся почетом, доверием или приносящую прибыль».

В заключение стоит отметить, что единое понятие «преступление» в России и за рубежом отсутствует, однако существуют общие признаки понимания: во-первых – это общественная опасность, т.е. угроза не только для частного лица, но и для государства, общества в целом; во-вторых – преступление – это деяние, т.е. действие или бездействие, поведение конкретного человека; в-третьих – запрещенность, здесь подразумевается наличие нормы для наказания, а также наступление уголовной ответственности за совершенное преступление.

Существуют также и различия в понимании «преступление». Так, является скрытым признак совершенности деяния. Если в российском законодательстве преступлением признается совершенное деяние, то, например, в США – это деяние, которое совершено или не совершено. Еще одним различием может являться «подразумеваемый» признака вины. Так, в УК Калифорнии (США) признак вины отсутствует, в отличие от УК Российской Федерации, законодательства Англии, Франции, Германии, но тем не менее он является базовым, подразумевается и выявляется судами.

Понимание преступления зависит от его теоретической трактовки и от того, как авторы воспринимают это явление.

Научный руководитель – преподаватель Ю.А. Рудт

СЕКЦИЯ ПСИХОЛОГИИ И СОЦИОЛОГИИ УПРАВЛЕНИЯ

Социальные представления о субъектах образовательного процесса в условиях модернизации системы общего школьного образования

Е.Д. Савченко

Алтайский государственный университет

Всплеск интереса к исследованию социальных представлений связан с социальными, экономическими и политическими изменениями, которые происходят в России. Особо стоит отметить изменения, происходящие в последнее время в российском образовании. Все реформы, касающиеся школьной системы, влияют и на изменение представлений о главных действующих лицах процесса обучения — ученике и учителе. В связи с этим особую ценность приобретают исследования социальных представлений о субъектах образовательного процесса у такой большой социальной группы, как учителя средних образовательных учреждений города Барнаула.

Объект исследования: социальные представления.

Предмет исследования: социальные представления о субъектах образовательного процесса (ученик и учитель).

Цель исследования: характеристика структуры социальных представлений о субъектах образовательного процесса у учителей средних образовательных учреждений города Барнаула.

Гипотезы исследования:

1. Вероятно, социальные представления педагогов о самих себе содержат характеристики, описывающие в большей степени личность учителя (харизматичность, отзывчивость, скромность).
2. Социальные представления педагогов об идеальном учителе, скорее всего, включают в себя характеристики, связанные с профессиональной деятельностью (дисциплинированность, методическая грамотность).
3. Можно предположить, что социальные представления учителей о реальном современном ученике включают в себя характеристики, связанные с пассивностью, изворотливостью, предприимчивостью.
4. Вероятно, идеальный ученик в представлении учителей характеризуется дисциплинированностью, активностью, опрятностью.

5. Можно предположить, что существуют определенные взаимосвязи социальных представлений педагога о самом себе, о реальном и идеальном ученике.

Методы исследования: анализ теоретических источников, анкетирование, семантический дифференциал, методика диагностики межличностных отношений Тимоти Лири, статистические методы обработки данных при помощи программы «SPSS Statistic 17.0».

Эмпирическая база исследования: 37 педагогов 30-50 лет, работающих в средних образовательных учреждениях города Барнаула не менее 5 лет.

В результате сравнения представлений о реальном и идеальном учителе при помощи критерия Манна-Уитни были выявлены статистически значимые различия по следующим шкалам опросника Т. Лири: Авторитарный, Эгоистичный и Подозрительный. Таким образом, педагоги хотели бы видеть себя более уверенными, энергичными, компетентными, авторитетными лидерами, больше ориентироваться на себя и при этом быть менее критичными по отношению ко всем социальным явлениям и окружающим людям.

По результатам факторного анализа представлений педагогов о себе самих были выделены следующие факторы: Отзывчивый, Уверенный, Начитанный, Раздражительный, Удачливый, Скромный, Творческий, Требовательный, Методически грамотный и Харизматичный.

Факторы, выделенные в результате анализа представлений об идеальном учителе: Оригинальный, Сочувствующий, Исполнительный, Уставший, Поучающий, Альтруистичный, Великодушный, Отзывчивый, Методически грамотный, Любознательный, Разносторонний, Завистливый.

Таким образом, социальные представления педагогов о самих себе содержат характеристики в большей степени личностных качеств учителя, в то время как представления об идеальном учителе включают в себя характеристики, связанные скорее с профессиональной деятельностью. Возможно, это связано с тем, что достаточно длительный промежуток времени методические аспекты работы учителя были достаточно строго прописаны в специальной литературе. В такой ситуации педагогам оставалось проявлять свою индивидуальность на уроках при помощи личностных качеств, с помощью этого они могли заинтересовывать учеников в изучении того или иного предмета. В условиях модернизации системы школьного образования учителю предлагается достаточно широкий выбор различных методов и методик обучения, а также приветствуется, когда педагог сам разработал и внедрил какую-либо новую эффективную методику. В связи с этим идеальный учитель должен стать более разносторонним, творческим и оригинальным.

В результате сравнения представлений о реальном и идеальном ученике статистически значимые различия были выделены по следующим

шкалам: Авторитарный, Подозрительный Подчиняемый, Дружелюбный и Альтруистический. Таким образом, в представлениях педагогов ученик должен быть более уверенным в себе, при этом кротким и склонным подчиняться учителю. Идеальный ученик – более дружелюбный и любезный со всеми, ориентирован на принятие и социальное одобрение, стремится помочь и сострадать всем, активный по отношению к окружающим. При этом менее критичный по отношению ко всем социальным явлениям и окружающим людям.

По результатам факторного анализа представлений педагогов о реальном ученике были выделены следующие факторы: Серьезный, Хороший, Лживый, Предприимчивый, Веселый, Неучтивый, Неблагополучный, Опрятный, С чувством юмора и Хитрый.

Факторы, выделенные в результате анализа представлений об идеальном ученике: Дисциплинированный, Симпатичный, Опрятный, С чувством юмора, Непоседливый, Хулиганистый, Агрессивный, Бодрый.

Таким образом, социальные представления учителей об ученике современной реальности включают в себя характеристики, связанные с пассивностью, изворотливостью, предприимчивостью, во время как идеальный ученик характеризуется как дисциплинированный, активный и опрятный. Возможно, это связано с тем, что современное общество демонстрирует школьникам определенные модели поведения, которые являются эффективными для того, чтобы достичь тех или иных целей. Сейчас, чтобы стать успешным, практически необходимо быть изворотливым, хитрым, предприимчивым и т.д. Подобные черты дети могут копировать даже от своих родителей. В идеале ученик в представлении учителей дисциплинированный, но при этом в меру хулиганистый, агрессивный и непоседливый для того, чтобы он смог отстаивать себя и свое мнение.

По результатам корреляционного анализа значений факторов, полученных при анализе представлений о реальном ученике и реальном учителе, были обнаружены статистически значимые взаимосвязи между следующими факторами: «Методически грамотный учитель» и «Неучтивый ученик» (0,567). Возможно, это связано с тем, что методически грамотный учитель на своих уроках большее внимание уделяет именно методам обучения, не пользуясь своими личностными качествами, что чаще всего приводит к незаинтересованности учеников, и падению авторитета педагога. «Раздражительный учитель» и «Правдивый ученик» (-0,42). Чем чаще учитель проявляет свое раздражение во время занятий, тем больше у его учеников желание скрыть от него какую-нибудь информацию, которая могла бы способствовать появлению у педагога негативных эмоций. «Отзывчивый учитель» и «Опрятный ученик» (0,389). Учитель, характеризующий себя как отзывчивый, достаточно много внимания уделяет своим ученикам, возможно даже помогает им выглядеть более опрятными, если, например, этому мешает материальное положение семьи учащегося и т.д.

«Требовательный учитель» и «Серьезный ученик» (0,349). Учитель с достаточно большим количеством требований буквально обязывает учеников более серьезно относиться к его предмету. «Творческий учитель» и «Веселый ученик» (0,328); «Скромный учитель» и «Веселый ученик» (-0,328). Творческий учитель использует разнообразные методы обучения на своих уроках, многие из которых могут носить достаточно шуточный характер, поэтому именно с веселыми, легкими на подъем учениками ему легче реализовывать свои идеи. Скромный учитель же наоборот может беспокоиться, что с веселыми детьми он не справится.

По результатам корреляционного анализа значений факторов, полученных при анализе представлений о реальном учителе и идеальном ученике, были обнаружены статистически значимые взаимосвязи между следующими факторами: «Удачливый учитель» и «Непоседливый ученик» (-0,335). Если педагогу способствует удача, и все его успехи в профессиональной сфере связаны лишь с этим, то можно предположить, что он недостаточно силен в методике преподавания, поэтому ученики на его занятиях могут вести себя не совсем дисциплинировано. Возможно, поэтому идеальный ученик в представлении данной группы учителей характеризуется как усидчивый и дисциплинированный. «Отзывчивый учитель» и «Симпатичный ученик» (0,397). Отзывчивый учитель достаточно много времени проводит с ребятами во внеучебной атмосфере, поэтому в его представлениях идеальный ученик – симпатичный, опрятный, именно с таким учеником ему было бы наиболее приятно заниматься какой-либо деятельностью. «Скромный учитель» и «Хулиганистый ученик» (-0,496). Как уже говорилось выше, скромный учитель может просто не верить в свои силы, что он справится с хулиганистыми учениками, поэтому в его представлениях идеальный ученик должен быть послушным.

Таким образом, мы рассмотрели социальные представления об учителе и ученике у работников средних школ города Барнаула, выделили такие элементы, которые, с одной стороны, определяют всю сущность системы образования на протяжении длительного времени, а с другой стороны, – соответствующие сегодняшним ориентациям участников образовательного процесса, то есть отражающие наиболее значимые для них ожидания на данном этапе модернизации системы среднего школьного образования.

Научный руководитель – к.псих.н., доцент О.С. Гурова

Проблема формирования личности в детском доме: контекст планирования будущей жизни

К.Ю. Дорошкова

*Алтайский филиал Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации*

В современных социальных условиях особую актуальность приобретает проблема социального сиротства в аспекте формирования личности ребенка, воспитывающегося вне семьи. Несмотря на то, что у до 90% воспитанников детских домов родители живы, они по каким-либо обстоятельствам не могут полноценно заботиться о них, и в этом случае государство берет на себя заботу о развитии и воспитании ребенка.

Традиционные детские дома устроены по системе, в которой детей – социальных сирот обеспечивают всем необходимым, в результате чего они часто не имеют самых простых навыков заботы о себе, не знают о том, как обеспечить собственное существование в социуме, не могут найти работу, создать семью. В детском доме дети живут до 18 лет, а иногда и до 25 лет. Они сталкиваются с проблемами поиска жилья, организации быта, образования, работы и т.д. Выпускнику детского дома государство обязано выдать денежную помощь, документы об образовании, справки. И тогда начинается самостоятельная жизнь. Они без экзаменов поступают в ПТУ, получают место в общежитии и полное государственное обеспечение. Есть и еще ряд льгот, не полезных для становления детей-сирот, так как они порождают пожизненное иждивенчество.

В связи с этим, в 18 лет выходя во взрослый мир, они прямо с порога проваливаются в неизвестность, в результате чего не могут адаптироваться к условиям существования вне детского дома, оказываются на социальном дне.

Таким образом, частично оправданной представляется точка зрения, согласно которой у выпускников детских домов нет шансов на хорошее будущее. Однако если ребенок занимался и учился в школе при детском доме, если он этого хотел, то он сможет поступить в университет и у него есть возможность получить престижную работу. Однако многое зависит не только от самого воспитанника, но и от руководителя, педагога, психолога, который поможет воспитаннику четко структурировать свое будущее, подтолкнуть детдомовца на осуществление своей мечты. Были примеры, когда с помощью поддержки работников детских домов ребята не только успешно заканчивали колледжи и ссузы, но и поступали в вузы на различные факультеты, такие как юриспруденция, экономика, и на многие другие престижные специальности. Но если же вопросам планирования будущего

не уделяется внимания, выпускников детских домов направляют в ближайшее училище, туда, где они не хотят учиться, на специальность, с которой они не связывают свое будущее, то конечно они забросят учебу, а отсюда следуют неудачи в жизни, неудовлетворенность и т.д.

Таким образом, возникают вопросы о том, что же ждет ребенка за порогом детского дома? Как он представляет свою будущую жизнь, нуждаются ли его представления в целенаправленной коррекции? В этой связи было предпринято исследование данной проблемной области.

Объектом исследования является формирование личности в детском доме.

Предмет: особенности планирования будущей жизни воспитанников детских домов.

Цель работы состоит в выявлении особенностей жизненных перспектив воспитанников детских домов.

Необходимо отметить тот факт, что проблема представлений о будущей жизни, или жизненной перспективы личности, разрабатывается в психологии достаточно длительное время. Большой вклад в исследование данной научной области внесли Р.А. Ахмеров, К.А. Абульханова-Славская, Е.И. Головаха, А.А. Кроник, Т. Коттле, К. Левин, Ж. Нюттен, Г.С. Шляхтин и другие ученые, в работах которых раскрываются закономерности восприятия будущего и предвидения предстоящих событий. В целом, опираясь на идеи исследователей, можно сказать, что жизненная перспектива рассматривается как целостная картина будущего, которая формируется в сложной и противоречивой взаимосвязи ожидаемых и планируемых событий. Непосредственно важную роль выполняют активность личности, осознанное отношение к построению планов на будущее. Жизненная перспектива тесно связана с психологическим прошлым и настоящим личности, так как формируется на основе действий происходивших в прошлом, с одной стороны, а также задает основные ориентиры деятельности человека – с другой.

К.А. Абульханова-Славская, Е.И. Головаха, А.А. Кроник, Ж. Нюттен и другие исследователи считают, что жизненная перспектива охватывает ряд сфер, в которых человек может представлять свое будущее – это сферы семьи, профессиональной деятельности и карьеры, досуга, отдыха и развлечений и др. Кроме того, перспектива – это виды, планы на будущее. Под перспективой жизни понимается система ценностей и целей, реализация которых позволяет сделать жизнь человека наиболее эффективной.

Следует заметить, что планирование будущего, гармоничной жизненной перспективы является одной из проблем воспитанников детских домов, что подтвердили результаты проведенного нами исследования, в котором приняли участие 8 учащихся 10-11 классов, среди них 4 человека являлись воспитанниками детского дома № 6 г. Барнаула и 4 человека, воспитывающихся в полных семьях.

Для выявления глубины планирования будущего у выпускников детских домов использовался контент-анализ — стандартная методика исследования, предметом анализа которой является содержание текстовых массивов. Выпускникам из детских домов и школьникам из полноценных семей было предложено написать эссе на тему «Моя будущая жизнь».

По данным исследования, было выявлено, что 3 из 4 детей из детских домов достаточно часто упоминают свои планы об отдаленном будущем на срок более 5 лет. 2 из 4 детей упоминают о своем среднеудаленном будущем (1-5 лет), 3 из 4 — о ближайшем будущем (до 1 года).

Школьники из полных семей больше задумываются о своем ближайшем и среднем будущем. Так, абсолютно все ученики написали в своем эссе о среднем и ближайшем будущем. Также 3 из 4 учеников упоминают о своем отдаленном будущем.

При сравнении представлений о будущей жизни у школьников из полноценных семей и детей из детских домов было обнаружено, что выпускники детских домов считают, что они без особых усилий получают в жизни все, о чем мечтают. Сюда можно отнести карьерный рост, хорошую зарплату в престижной компании и т.д. Однако дети из полных семей построили в своей жизни некую логическую цепочку: когда я окончу школу, то поступлю в университет на n-факультет, затем устроюсь на работу и т.д., то есть они связывают реализацию своих планов со своей собственной активностью. А воспитанники детских домов, с детства привыкшие к тому, что о них заботятся, надеются также на помощь за пределами детского дома, не готовы прилагать собственные усилия к реализации своих планов.

Содержательный анализ жизненных целей подростков позволил установить, что будущая жизнь всеми выпускниками школ планируется, прежде всего, в двух направлениях, а именно профессиональное и семейное будущее.

При этом установлено, что дети из полных семей планируют свое профессиональное будущее в определенной сфере. Ярким примером является следующее высказывание: «В будущем я планирую связать свою жизнь с нефтегазовой промышленностью. Но для начала я планирую поступить в университет». У каждого из выпускников, воспитанных в семье, есть конкретная профессиональная цель, для достижения которой нужно сначала пройти определенный жизненный этап. Они справедливо считают, что для престижной работы нужно окончить университет с красным дипломом.

Выпускники детских домов не ставят перед собой четкую цель в сфере профессионального будущего — «Устроюсь на престижную работу, чтобы был большой интерес и хороший заработок». У детей отсутствует промежуточный этап между окончанием школы и высокооплачиваемой рабо-

той. Говоря о хорошей работе, упускают то, какие усилия должны приложить и что нужно сделать, чтобы мечта стала реальностью.

Рассматривая особенности планирования семейного будущего, можно заключить, что дети из полных семей практически не задумываются о своем семейном будущем. Главное для них – знания в профессиональной области. Считают, что семью нужно заводить не ранее 4-5 курса. Выпускники детских домов, напротив, в своем эссе часто упоминают о семейной жизни. Хотят, чтобы семья была полноценной. Задумываются о том, в какие секции отдадут своих будущих детей. Для них главное – здоровая и крепкая семья, они акцентируют все свое внимание на желании счастливой семьи. Это неудивительно, ведь ребенок, лишившийся родителей, имеет особый внутренний мир – трагический. Потребность иметь семью, отца и мать – одна из сильнейших потребностей ребенка. Такие дети хотят для своих детей счастливую семью. Забота и ласка – это то, чем их обделила судьба. Выпускники детских домов не хотели бы, чтобы их детей постигла такая же участь, однако как избежать этого, обеспечить себе материальную основу семейной жизни, они не знают и даже не задумываются об этом.

Еще одной обозначенной категорией жизненных целей выступает сфера организации отдыха и досуга. Так, дети из полных семей планируют путешествовать за границей, хотят иметь дом на берегу моря, участвовать в культурных мероприятиях. Детдомовцы, напротив, не раздумывая, посвятили бы всю свою жизнь семье. Отдых и развитие в различных культурных сферах они считают не таким важным, однако здесь также обозначается проблема относительно того, что они очень хотят иметь семью.

Таким образом, опираясь на полученные результаты, можно заключить, что, несмотря на то, что помощь государства необходима и важна для детей из детских домов, то, как она оказывается, способствует формированию определенных личностных черт, а именно подавляет в них стремление поэтапно планировать свое будущее, добиваться поставленных целей собственными усилиями.

При сравнении подростков, растущих в детских домах, и подростков из массовой школы было обнаружено, что дети – социальные сироты думают о семье, связывая с ней основные жизненные цели, однако пропускают промежуток времени, направленный на жизнеустройство, продумывание того, как они будут жить за порогом детского дома. Еще не зная, с какими трудностями им придется встретиться, с уверенностью говорят, что без особых усилий достигнут успеха в профессиональной сфере.

Научный руководитель – к.псих.н., доцент Е.А. Ипполитова

СЕКЦИЯ СОВРЕМЕННОГО СОЦИОГУМАНИТАРНОГО И ЕСТЕСТВЕННО-НАУЧНОГО ЗНАНИЯ

Структурные уровни социального и формирование ноосферы и социосферы

Е.В. Миланенко

*Алтайский филиал Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации*

Ноосфера (от греч. *но́ос* – разум и *сфера*), сфера взаимодействия природы и общества, в пределах которой разумная человеческая деятельность становится главным, определяющим фактором развития. Понятие ноосферы как облекающей земной шар идеальной, «мыслящей» оболочки, формирование которой связано с возникновением и развитием человеческого сознания в околоземном пространстве, глубоко изменяя ее своим трудом, ввели в начале XX века П. Тейяр де Шардени Э. Леруа,

Зародившись на планете, ноосфера имеет тенденцию к постоянному расширению, превращаясь, в особый структурный элемент космоса. Человечество находится ныне в условиях глобального экологического кризиса, то есть деградации жизненной среды нашего обитания, которая в недалеком будущем может приобрести необратимый характер. Проблема сохранения живой природы Земли стала проблемой выживания человеческого рода. И именно в таких условиях время говорить о переходе к ноосфере, сфере разумных отношений между человечеством и биосферой, как о единственно правильном выходе из глобального кризиса. Вот в этом актуальность.

Но перед тем как говорить о ноосфере, нужно определиться, что представляет собой человеческое общество? Чтобы ответить на этот вопрос, необходимо разобраться в причинах появления человеческого общества.

Появление человеческого общества является не случайностью или аномалией, а закономерным результатом развития жизни. Человеческое общество приспособлялось и приспособляется к изменяющимся условиям существования посредством развития своего органа управления (прежде всего головного мозга).

Главной же причиной быстрого развития головного мозга людей было их объединение в крупные коллективные организмы, что привело к резкому увеличению объема и скорости обмена информацией. Таким обра-

зом, развитие жизни неизбежно ведет к появлению более сложных коллективных организмов, таких как человеческое общество.

Структура человеческого общества (социума) представляет собой систему, состоящую из людей и вторичных средств воспроизводства.

Элементом социума является **человек**. Также выделяют как элемент социума – **семью**, включающую мужчину, женщину и потомство.

В историческом развитии социумов можно отметить пять структурных уровней.

Первый структурный уровень – первобытная община или **род**, объединение нескольких родственных семей.

Второй структурный уровень – **племя**, объединение нескольких близких по происхождению родов.

Третий структурный уровень – **этнос (народ)**, объединение нескольких имеющих общее происхождение племен.

Четвертый структурный уровень – **суперэтнос**, объединение нескольких имеющих общее происхождение либо различных, но совместимых этносов (связанных общей управляющей системой, включающей общего вождя, общий язык, общие религию, или совместимые религии и (или) идеологию).

Этносы и особенно суперэтносы обычно существуют в определенной организационной форме – в виде государств.

Пятый структурный уровень – **человечество**, мировое сообщество, объединение суперэтносов, этносов и других социумов более низкого структурного уровня. В настоящее время процесс формирования человечества находится в своей начальной стадии, потребуются много десятилетий, а может быть и веков, прежде чем он завершится¹.

Чтобы как-то разобраться с законами развития ноосферы – сферы разума, надо прежде всего осознать, что ноосфера возникла не с «созданием промышленности», не «сто с лишним лет спустя» после начала стремительного развития промышленности, как пишет Песах Амнуэль, а гораздо раньше – миллионы лет назад, с появлением на арене эволюции самого разума, то есть по крайней мере с появлением самого *Homo sapiens* – человека разумного, а корни этой самой «ноосферы» уводят нас к самому «началу» возникновения Вселенной. Поэтому законы развития ноосферы могут быть познаны лишь в контексте анализа развития Вселенной.

Рассматривая с этой точки зрения проблему формирования и развития ноосферы, можно, прежде всего, заметить, что ее развитие шло по закону, который можно назвать законом «матрешки». Согласно этому закону, си-

¹ Котов А.В. Закат рыночной цивилизации. Экономическая система социально-экологической гармонии (социалистическая), как альтернатива третьей мировой войне основы новой фундаментальной экономической теории. СПб.: Изд-во Политехнического университета, 2008. 185 с.

стемы каждого нового уровня системной организации материи создавались путем объединения систем предыдущего уровня (предыдущих уровней). Живые организмы созданы на основе объединения систем класса «клетки», клетки созданы из химических соединений, химические соединения – из молекул, молекулы – из атомов, атомы – из ядер и элементарных частиц, ядра – из нуклонов, нуклоны – из элементарных частиц. Из закона «матрешки» следует, что внутри живых организмов, и в том числе – людей, содержатся элементарные частицы, созданные в самом «начале» возникновения Вселенной, и то нечто, которое было в «начале». Это важно осознать, чтобы понять суть ноосферы.

Таким образом, вместе с самим человеком, и развивалась ноосфера по тому же закону «матрешки»: из индивидуальных ноосфер сформировались ноосферы семей, из ноосфер семей – ноосферы родов, из ноосфер родов – ноосферы племен, из ноосфер племен – ноосферы государств, из ноосфер государств – ноосферы соединений государств. С началом бурного развития промышленности и достаточным увеличением численности населения Земли ноосфера, сфера человеческого разума начала приобретать глобальный характер¹.

Главный труд о ноосфере – это учение В.И. Вернадского о ноосфере. Он обратился к идее ноосферы в конце своей жизни – основная его работа по этой проблеме была опубликована в 1944 г.

Ноосфера есть уже качественно иная, высшая стадия биосферы, связанная с коренным преобразованием не только природы, но и самого человека. Это не просто сфера приложения знаний человека при высоком уровне техники. Для этого достаточно понятия «техносферы». Речь идет о таком этапе в жизни человечества, когда преобразующая деятельность человека будет основываться на строго научном и действительно разумном понимании всех происходящих процессов и обязательно сочетаться с «интересами природы».

«Крестный Путь» Человека в Ноосферу происходит по цепочке: «Человек-Социум-Биосфера-Ноосфера».

В итоге можно сказать, что переход человека в Ноосферу будет возможен только тогда, когда Биосфера будет самодостаточной, и наоборот, когда социум будет доминировать над природой, то ни о какой ноосфере просто не может быть и речи.

Поэтому (стержень учения Вернадского о ноосфере) человек несет прямую ответственность за эволюцию планеты. Понимание им данного тезиса необходимо и для его собственного выживания. Стихийность же развития сделает биосферу непригодной для обитания людей. В связи с этим человеку следует соизмерять свои потребности с возможностями биосферы. Воздействие на биосферу должно быть дозировано разумом (т.е. должно иметь Мету) в ходе эволюции биосферы и общества.

¹ Брейтерман Х. «Тайна» законов развития ноосферы. [Электронный ресурс]. URL: http://samlib.ru/b/brejtman_h_m/noosfera.shtml

Ученые разного времени задавались вопросом: что же такое ноосфера: утопия или реальная стратегия выживания в XXI веке? Труды В.И. Вернадского более обоснованно отвечают на данный вопрос, поскольку в них указан ряд конкретных условий, необходимых для становления и существования ноосферы. Остановимся более подробно на условиях.

- заселение человеком всей планеты;
- резкое преобразование средств связи и обмена между разными странами;
- усиление связей, в том числе политических, между всеми государствами Земли;
- расширение границ биосферы и выход в Космос;
- открытие новых источников энергии;
- равенство людей всех рас и религий;
- увеличение роли народных масс в решении вопросов внешней и внутренней политики;
- исключение войн из жизни общества.

Таким образом, мы видим все или почти все условия, которые указывал В.И. Вернадский для того, чтобы отличить ноосферу от существовавших ранее состояний биосферы. Процесс ее образования постепенный, и, вероятно, никогда нельзя будет точно указать год или даже десятилетие, с которого переход биосферы в ноосферу можно считать завершенным¹.

Ноосфера – самая новая из всех сфер нашей планеты. Но сейчас она выходит на первое место среди всех остальных сфер. Задача создания ноосферы — это задача сегодняшнего дня. Ее решение связано с объединением усилий всего человечества, с утверждением новых ценностей сотрудничества и взаимосвязи всех народов мира. Устремленность в будущее – характерная черта ноосферного учения, которое в современных условиях необходимо развивать со всех его сторон.

Законы развития Мира и законы-принципы развития ноосферы таковы, что единая система «человечество» и единая ноосфера будут неизбежно созданы. Вопрос заключается лишь в цене: чем раньше человечество осознает эти законы, и будет действовать в соответствии с ними, тем меньше будет жертв.

Научный руководитель – к.с.-х.н., доцент Л.М. Лысенко

¹ Вернадский В.И. Биосфера и ноосфера. М.: Наука, 1989. 258 с.

Наполеон Бонапарт

Н.А. Гентер

*Алтайский филиал Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации*

Я бываю то лисой, то львом.
Весь секрет управления в том,
чтобы знать,
когда следует быть тем или другим.

Наполеон Бонапарт

Наполеон... Его имя, безусловно, знакомо каждому из нас. Этот человек замахнулся на господство над всем миром и едва не добился своей цели. Великий деятель, настоящий француз, блестящий полководец и знаменитый император – Наполеон Бонапарт до сих пор будоражит умы историков, психологов и даже обычных людей. Деспотическая военно-полицейская диктатура Наполеона, угнетавшая рабочий класс, городскую и сельскую бедноту, лишившая французский народ всех политических свобод, завоеванных во время революции, пользовалась полной поддержкой буржуазии и всех собственнических элементов страны. Однако эта поддержка сохранялась лишь до тех пор, пока непрерывные завоевательные походы приносили императору и его армии победу и славу, а буржуазии – доходы.

Про Наполеона историки говорили, что в своей жизни он выиграл больше битв, чем Ганнибал, Цезарь, Македонский, вместе взятые, и создал величайшую империю на планете, изменив судьбы мира. Антинаполеоновский памфлет 1814 г., изданный в Москве, гласит: «Многие мнили видеть в нем бога, немногие – сатану, но все почитали его великим». Наполеон неоднократно говорил: *«Мой принцип – Франция прежде всего»*. Не случайно русский историк А.К. Дживелегов следующим образом оценивал цветущее государственное хозяйство Франции: «В 1815 г. после стольких страданий, истерзанная двумя нашествиями, истекающая кровью, обезлюдевшая Франция была все-таки самой богатой страной в мире»¹.

В 2012 г. исполнилось 200 лет Отечественной войне с Наполеоновской империей, радикально повлиявшей не только на историю России, но и всей Европы. Однако стоит заметить, что в восприятии этой великой войны в наше время уже нет того трагического величия, которое так остро переживалось. Образ Наполеона в отечественной культуре претерпел весьма странное отклонение. Откровенный агрессор, ради которого русским пришлось оставить и сжечь Москву, после своей смерти

¹ Дживелегов А.К. Александр I и Наполеон: исторические очерки. Спб., 2012.

в восприятии европейских аристократов сохранил прежний загадочный флер и настоящий героический авторитет. В России наполеоновское нашествие спровоцировало возрождение народного самосознания, подобное эпохе Минина и Пожарского, и лучше всего проявившееся в самоорганизации партизанского движения, без которого невозможно представить себе войну 1812 г. И именно благодаря этой реакции теперь уже в России невозможны были никакие дворцовые перевороты, ставшие нормой в XVIII в., так что и Декабристское восстание уже не могло иметь такого успеха, как прежде.

Политический деятель и критик Л.Д. Троцкий отмечает, что «Наполеон стремился к европейской интеграции, которую он сам деспотически контролировал бы, но, как бы то ни было, толкал Европу вперед, к современным ценностям, унаследованным от Французской революции, а не назад, в дореволюционное средневековье»¹.

Бесспорно, Наполеон внес немало изменений во всю Западную Европу, начиная с Франции. Но, рассматривая французское восприятие деятельности великого императора, можно заметить кардинальные изменения в современном понимании. Так, историк, специалист по правлению Наполеона Дмитрий Казали в своем рассуждении говорит о безразличии годовщины русской кампании Наполеона во Франции. Все дело в том, что фигура Наполеона Бонапарта не только вызывает во Франции крайне негативное отношение, но и вообще о Наполеоне знают мало. «Это новый феномен – молодые французы все хуже и хуже знают Наполеона Бонапарта».

Так кто же он, Наполеон? Безжалостный захватчик или справедливый реформатор? Деятельность человека не может совмещать в себе такие противоречивые характеристики, иначе разрушений не избежать. Попытка Наполеона «вливать новое» в устоявшееся «старое» не увенчалась успехом. Но что мы можем подразумевать под этим самым успехом? Ведь преобразования, которые император пытался провести во всей Европе, были там просто неуместны в то время. После войны 1812 г. весь мир небольшими шагами подступает к этому грандиозному объединению, которого так желал Бонапарт. А что мы видим сейчас? Многочисленные объединения стран, союзы и договоры. Спустя 200 лет мы можем видеть колоссальные изменения на политической карте мира. Вот тот успех, толчок которому Наполеон Бонапарт дал 200 лет назад! Все его преобразования, захваты, переговоры, вся его деятельность проходила не зря. Сколько людей, столько мнений. Еще много лет историки будут изучать архивы, а критики – писать статьи по этому вопросу. Но мы можем лишь предполагать, что бы было, если бы Наполеон все-таки выиграл ту войну и пришел к власти в России. И, отвечая на вопрос, мы соглашаемся с мнением Троцкого о том, что великий французский император и наполовину недооценен

¹ Троцкий Н.А. Антинаполеоновские коалиции 1813-1815 гг.: смысл, цели, характер / заграничные походы русской армии 1813-1815 гг. (К 190-летию): Доклады академии военных наук. 2004. № 12. С. 72-83.

в глазах современников. Он сделал гораздо больше того, о чем нам говорят современные учебники истории.

Научный руководитель – к.и.н. Т.В. Кайгородова

«Сибирский» поход Александра Македонского в современной отечественной литературе

Д.А. Сартакова

*Алтайский филиал Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации*

Александр Македонский – величайший завоеватель Древнего мира, которые покорил многие страны и народы и дошел до самой Индии. С детства мечтал о власти над всем миром. «Ищи, сын мой, царство по себе. Македония для тебя слишком мала»¹. Эти слова его отца, Филиппа II, оказались решающими для Александра.

За годы его правления был предпринят самый великий и самый рискованный поход в Индию. Но был ли он на самом деле осуществлен в Индию? Официальная (западная) версия придерживается мнения, что Александр Македонский прошел через Грецию, Малую Азию, Восточное Средиземноморье и отправился в Индию, после чего вернулся обратно домой. Особым доверием современных историков пользуется Флавий Арриан, живший во II веке. Но, согласно мнению Н.С. Новгородова, Арриану нельзя доверять в самом главном – в правильности изложения событий. Арриан «грешен» тем, что смотрит на Индию с востока, хотя Александр подходил к реке Инд с запада, следовательно, и эта сторона была для него западная, а не восточная. Как для Арриана «своим» стал восточный берег – загадка.

Немало противоречий внес своим утверждением и Страбон, что было обнаружено некое письмо, в котором *содержится рассказ о том, что Александр дошел до реки Ганг. Кратер утверждает, что сам видел эту реку и огромных речных животных на ней; величина реки... скорее далека от достоверности, чем близка к ней...*². В данном случае недоверчивость Страбона оправдана. Достаточно взглянуть на карту Индостана, чтобы увидеть, как далеко друг от друга расположены устья рек Инд и Ганг. К тому же в античных источниках относительно похода Александра Македонского говорилось однозначно, что из устья реки Инд он отправился, имея океан слева, что сразу указывает на несоответствие источников.

¹ Скелтон Д. Империя Александра Македонского: научно-популярная литература. М.: Мир книги, 2007. С. 15.

² Новгородов Н.С. Сибирский поход Александра Македонского. Томск: Аграф-Пресс, 2008. С. 90.

Несоответствие также прослеживается и в двух отрывках, которые были переведены профессором Ф.Г. Мищенко и профессором Г.А. Стратановским.

В переводе Мищенко упоминается: Александр «...покорил всю горную область, насколько она простирается в **западном** направлении»¹.

Вот перевод Стратановского: «Александр перешел реку Кофу и начал покорение горной области, которая обращена к **востоку**»².

Таким образом, сначала подразумевается, что Александр переходил горы с северной стороны (то есть с севера на юг), а потом указывается, что его маршрут пролегал в северные области (подразумевается – из южной области в северную). Все на свои места расставляет свое высказыванием Страбон: «Арриана на востоке ограничена Индом, на юге – Великим Морем, на севере – горой Паропамисом и следующими за ними горами вплоть до Каспийских ворот. Впрочем, название Аррианы распространяется на часть Персии и Мидии. А также на северные части стран бактрийцев и согдийцев. Ведь эти народности говорят почти на одном языке только с незначительными отступлениями»³. Получается, что путь его через горы лежал с севера на юг.

При этом следует отметить, что переходить горы с севера на юг, оставляя Индию справа, можно только в том случае, если речь идет о другой Индии, расположенной не на Индостанском полуострове. Это вполне применимо к Индии в верховьях Оби, если горы Паропамис – это Саяно-Алтай, который Александр переходил с севера на юг по так называемой «дороге Чингисхана», пересекающей Западный Саян по левому берегу Енисея. В таком случае Кофа – это Катунь, а народ кафай, проживающий согласно античным авторам к западу от Кофы – это проживающие на Алтае каракатаи.

Получается, что путь Александра лежал на север (северо-запад), проходил по восточному побережью Каспия (залив Кара-Богаз-Гол, берега которого напоминают рога месяца) и достиг северного берега Каспийского моря. При этом Александр должен был переправляться через реку Аму-Дарью, которая в те времена впадала в Каспийское море.

Восточнее Каспия располагается пустыня Кара-Кум. Здесь Александру пришлось столкнуться с огромными трудностями. Когда царь начал переход через пустыню, тысячи воинов погибли из-за того, что у них не было воды, и многие умерли от жары. Потерь было больше, чем в любом сражении. В конце концов, они достигли реки Окс (Аму-Дарья), где Александр со своим войском переправился на другой берег.

Было известно, что Александр осуществил свой поход через реку Танаис. Именно на ней стоял город Кирополь, который был уничтожен Александром, при антимакедонском восстании племени уструшанов и, по-

¹ Там же.

² Там же.

³ Там же. С. 91.

видимому, к ней относится название «река Кира», на которой согласно Иосифу бен Гориону, еврейскому писателю IX-XX вв., жили русы. Следовательно, Александр Македонский мог иметь дело с руссами.

То, что Александр был-таки в Кыпчакских степях, можно проследить у Арриана и Курция Руфа. Ключевым положением в этом вопросе является локализация реки Танаиса, на которой Александр воевал со скифами. Арриан указывает, что Танаис впадает в Гирканское (Каспийское) море и является границей между Европой и Азией. В Средневековье бассейн Урала и Зауралье относились к территории (половецких) степей, что свидетельствует о правильности этого вопроса¹.

Главный и самый ключевой вопрос исследования – это выявление доказательств похода Александра Македонского в Сибирь. В связи с этим возникает вопрос: для чего Александру понадобилось идти в Сибирь, если он стремился в Индию? Ответ будет заключаться в том, что Индией в те времена называлась Западносибирская земля. Более того, на самом севере Сибири, на берегу Северного Ледовитого океана величайший картограф античности Клавдий Птолемей располагал Индию древнюю, т.е. изначальную.

Согласно концепции Таймырской Прародины, из Прародины переселились на юг протонароды, которым приходилось вынужденно останавливаться в лесостепной зоне Южной Сибири. По мнению известного санскритолога и сибиреоведа Рахуля Санскритаяна, именно отсюда, с берегов Оби, в 1770 году до н.э. отправились в Индостан индоарии. До ухода на юг реку Обь они называли Индом, а окрестную землю – Индией. Это название сохранялось вплоть до Александра.

Также хотелось бы упомянуть о наличии слонов, упомянутых античными авторами в составе индийского войска. Это объясняется лишь тем, что Александр действительно был в Индии. Но в то время он мог с ними встретиться и в Сибири. По мнению Марка Поло, у великого хана Хубилая, внука Чингисхана, были в употреблении слоны: «...хан приказал выстроить холм...он прикажет вырыть то дерево с корнями и с землей и на слонах привезти к тому холму...»².

В Инде и Гидаспе Александр обнаружил крокодилов, из чего сделал вывод, что открыл истоки Нила, поскольку, как ему было известно, крокодилы водились лишь в этой реке. Между тем крокодилы существовали на Руси еще с незапамятных времен. Упоминание о них можно встретить в русских летописях, например, в Полном Собрании Российских летописей есть запись: «Поставиша город Земляной в Новгороде. Того же лета изыдоша корокодилы лютии звери из реки и путь затвориша, людей много поидоша»³.

¹ Новгородов Н.С. Указ. соч. С. 114.

² Новгородов Н.С. Указ соч. С. 99.

³ Там же.

Во-вторых, это археологические артефакты, чуждые местным сибирским археологическим культурам и, напротив, близкие по духу и стилю Средиземноморью. Например, на Катунь в районе Бийска, в сороковых годах рыбаками была выловлена бронзовая статуэтка Геракла античного времени размером 308x139 мм. На голову и на плечи бородатого Геракла накинута шкура льва с головой-маской. Точно в таком же шлеме изображен Александр Македонский на саркофаге из Сидона. Об алтайской находке сообщил сотрудник Государственного Эрмитажа, академик Санкт-Петербургской Академии истории и культуры Л.С. Марсадолов. Он привел эту находку в качестве довода, что категорически отрицать пребывание Александра на Алтае нельзя¹.

К югу от Барнаула в устье реки Чарыш, которая впадает в Обь, была найдена чаша, на которой было изображено не что иное, как сцена вознесения Александра Македонского на небо на грифонах. Чаша была найдена в 1982 году в поселке Лопхари Шурышкарского района Ямало-Ненецкого автономного округа и считается Византийской².

Подводя итог вышесказанному, можно сделать вывод, что мнение Н.С. Новгородова относительно того, что Александр осуществил поход в Сибирь, полностью не доказано и не имеет достаточных конкретных свидетельств. Однако нельзя и с точностью утверждать, что сторонники западной, т.е. изначальной версии были правы в этом вопросе, так как многие документы не раз переписывались и могли быть допущены ошибки в их тексте. Также нужно учитывать летоисчисление тех дней, которое не соответствует нашему пониманию о времени.

Поэтому, нельзя полностью отрицать, что все географические противоречия Восточного похода легко разрешаются при понимании того, что он был осуществлен в сторону Сибири.

Научный руководитель – к.и.н. Т.В. Кайгородова

¹ Там же. С. 225.

² Там же.

Естествознание о сущности информации и социальной информации. Возможности и проблемы информационной цивилизации

И.Н. Шупилов

*Алтайский филиал Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации*

Информация. Как она рассматривается с точки зрения наук, включенных в естествознание? Что означает термин «социальная информация»?

И весьма актуальный вопрос для нашего времени: какие возможности и проблемы стоят перед так называемой «информационной цивилизацией»? Что подразумевается под этим понятием – информационная цивилизация? На каком этапе вступления в нее находится сегодня человеческое общество? Насколько мы готовы войти в нее?

«Информация» с космической точки зрения

Материя – это:

нечто, существующее в пространстве и во времени (пространство — вместительница вещей, время — вместительница событий);

нечто, само задающее **свойства** пространства и времени.

Еще Ф. Энгельс отмечал, что в процессе развития материи каждая последующая ее форма возникает из предшествующей. При таких переходах сложность и качество образующейся структуры возрастают.

Существуют 8 уровней организации материи.

1-й уровень:

Это уровень оснований (элементы, вещества, планеты, т.е. то, что возникло естественным природным путем). На этом уровне **уже** происходит развитие. Примером этому может служить эволюция минералов на Земле, которая происходила в ходе химических реакций.

Дальнейшие переходы от уровня к уровню привели к такому сложному *существо* как человек. И это – *7-й уровень:*

Человека с высшей формой отражения (сознание, мышление), для которого характерны познание окружающего мира, целенаправленная деятельность и качественное развитие информационных процессов.

Отражение – всеобщее свойство материи воспроизводить в своих свойствах особенности других объектов, с которыми произошло взаимодействие.

8-й уровень:

Общественных институтов.

Постоянно повторяющиеся и воспроизводящиеся отношения людей, такие как семья.

Однако однажды будет существовать еще и *9-й уровень:* общения с внеземными цивилизациями или распространение разумной жизни во

Вселенной (если человечество одиноко). Уровень организации и коммуникативный возраст внеземных цивилизаций может быть выше нашего. В таком случае общение с ними позволит еще более повысить уровень земной цивилизации.

Итог: Информация с космической точки зрения – это процессы, происходящие с материей, а нижестоящие уровни являются «поставщиками информации» для вышестоящих.

Информация в физике

Объекты материального мира постоянно изменяются. При этом изменение состояния одного объекта всегда влияет на состояние другого. Это можно охарактеризовать как передачу сигнала.

Сигнал или последовательность сигналов образуют сообщение, которое может быть воспринято получателем в той или иной форме, а также в том или ином объеме.

И если сигнал и сообщение можно рассматривать количественно, то можно сказать, что они являются единицами измерения объема информации.

Итог: В физике информация рассматривается как сообщение, полученное путем передачи сигнала.

Пример:

Работа газа в тепловой машине. Тепловой машиной называется устройство, в котором внутренняя энергия топлива превращается в механическую работу.

В любой тепловой машине должны быть нагреватель, рабочее вещество и холодильник. Нагреватель сообщает рабочему веществу определенное количество теплоты. Холодильник отнимает у рабочего вещества количество теплоты, отличное от первого, после чего рабочее вещество совершает механическую работу.

Здесь описано несколько процессов передачи сигналов от разных «объектов» к другим «объектам». Сначала нагреватель сообщает рабочему веществу определенное количество теплоты, т.е. начинает изменять его, при этом он изменяется сам. Затем холодильник отнимает у рабочего вещества некоторое количество теплоты, также изменяя это вещество, себя и количество теплоты, оставшееся у рабочего вещества. Вследствие принятия таких сигналов от нагревателя и холодильника рабочее вещество совершает механическую работу. Так можно определить количество информации, которое необходимо передать рабочему веществу, чтобы оно совершило механическую работу.

Информация в биологии

Информация – это данные, записанные в генах в ДНК. Генетическая информация является наследственной.

Для записи и чтения генетической информации в природе необходима энергия. Эта энергия проявляется через выделение организмом тепла. Чем выше уровень организации организма, тем больше в нем происходит ин-

формационных процессов, а, следовательно, им выделяется больше тепловой энергии.

В ДНК содержится «проект построения» всего организма, т.е. информация о том, как будет развиваться организм. Этакий «чертеж», иными словами.

Химически наследственная информация записана в хромосомах и имеется в каждой клетке.

Белки осуществляют всю «молекулярную работу» в клетке. Они же и копируют информацию из генов.

Весь наш организм построен из белков.

Примечательно, что информация, хранящаяся в *любой* клетке организма, является достаточной для полного его воссоздания (т.е. создание клона является лишь вопросом техники).

Итог: В биологии информация рассматривается как некие «данные», записанные в клетках организма, а информационные процессы как передача этих «данных» из ДНК в белки и, впоследствии, из белков – в ДНК¹.

Социальная информация

Слово «информация» происходит от латинского слова *informatio*, что в переводе означает сведение, разъяснение, ознакомление.

Однако окончательно сложившегося определения у этого понятия нет.

Социальная информация – это совокупность знаний, которые формируются в обществе и используются каждым человеком, группами людей, организациями и т.п. для регулирования взаимодействия людей, общественных отношений и процессов.

Информация – это единственный неубывающий ресурс жизнеобеспечения, более того, ее объем с течением времени возрастает. Особенно ярко это стало проявляться с середины XX в. В 70-е гг. объем информации удваивался каждые 5-7 лет. В 80-е гг. удвоение происходило уже за 20 месяцев, а в 90-е гг. – ежегодно. Меньше чем за год ее удвоение стало происходить в начале второго тысячелетия. В наше время сей процесс происходит за несколько дней (более точных данных предоставить не могу).

Информация, управление и организация обеспечили прогресс, благодаря которому передовые страны практически перешли в эпоху «информационной цивилизации». Наиболее существенные особенности таких стран:

1. *Высокий уровень управления.*
2. *Экономное использование природного сырья.*
3. *Наукоемкие производства с минимальным использованием сырья и энергии* (т.е. увеличение производительности).
4. *Правовое демократическое государство.*
5. *Динамизм экономики* (т.е. возможность быстрой перестройки производства и создание совершенно новых предприятий).
6. *Знания становятся приоритетом для каждого человека.*

¹ URL: <http://www.psy-analyst.ru/our/genetics.pdf>

7. *Человек воспринимается как цель общественного развития.*

Итог: Социальная информация – это знания, их накопление и использование в общественных целях (на благо обществу, иными словами).

Возможности и проблемы информационной цивилизации. На самом деле сейчас мы – человеческое общество – находимся на этапе, скорее, постиндустриальной, нежели информационной цивилизации. Однако уже стоим на пороге последней. Вступлением же в нее можно будет считать факт формирования Коллективного Общепланетарного Разума.

Для этого необходимо:

- выставление на первое место повышения интеллектуального потенциала стран;
- развитие культуры труда;
- всеобщая демократизация.

И тогда, достигнув этих результатов, новое информационное общество сможет решать глобальные проблемы. К примеру, проблема загрязнения окружающей среды будет решаться не локально, а массово – всем человеческим обществом.

К тому же единение Востока и Запада (ведь общество-то станет Общепланетарным) принесет свои замечательные плоды: унификации не будет – Восток и Запад сохранят свои традиции и обычаи (хотя, вероятно, не все, однако это уже будет сделано «по добру»), но при этом привнесут все лучшее друг в друга, а, следовательно, и во все общество вообще.

Проблемы:

- Демократизация приведет к сильнейшей конкуренции: люди, не владеющие элементарными компьютерными знаниями, окажутся не нужными обществу.
- Опасность современных технологий. Возникает эта опасность из-за неопытности персонала, из-за просчетов, что, впоследствии, приводит к сверхкатастрофам.

Однако одновременно такая опасность является неким стимулом развития новой, более безопасной, продвинутой (возможно даже более простой в использовании) техники.

Также, вероятно, создав для себя условия техногенных опасностей, человечество забудет о внешних конфликтах, а масштабность проблем (человеком же созданных) подтолкнет общество к единению для общего их разрешения.

Итог: Информационная цивилизация – будущее современного общества. Создание Коллективного Разума можно будет считать окончанием перехода постиндустриальной цивилизации в информационную. У новой цивилизации будут (да и уже имеются) как положительные, так и отрицательные моменты. Однако проблемы станут разрешать легче, ведь делаться это будет совместно «всей планетой»¹.

Научный руководитель – к.с.-х.н., доцент Л.М. Лысенко

¹ URL: <http://www.civisbook.ru/files/File/1993-3-2-Moiseev.pdf>

Россия в XXI веке: стратегия и тактика социально-экономических, политических и правовых реформ

Материалы V межвузовской научной конференции студентов и аспирантов (22 апреля 2014 года)

СЕКЦИЯ «АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ УПРАВЛЕНИЯ»

Кластеры в экономике Алтайского края

И.А. Антоник

*Алтайский филиал Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации*

Для развития экономики региона необходимо применение такой формы организации и кооперации труда, которая могла бы обеспечить накопление и эффективное использование ресурсов территории. К таким формам можно отнести кластеры.

Понятие «кластер» произошло от англ. cluster, что означает объединение нескольких однородных элементов, которое может рассматриваться как самостоятельная единица, обладающая определенными свойствами.

В отличие от технополисов и территориально производственных комплексов (ТПК) кластер является улучшенной формой организации производства с привлечением государственных структур, НИИ, вузов и других организаций¹.

В настоящее время кластеры формируются на уровне субъектов Российской Федерации. При этом регионы, на территории которых складываются кластеры, становятся лидерами экономического развития. Регионы, не имеющие кластеров, занимают заведомо худшее экономическое положение, а в большинстве случаев становятся депрессивными территориями.

В зависимости от сферы производства кластеры можно разделить по различным областям промышленности, например фармацевтический или туристско-рекреационный кластер.

Самым распространенным видом кластеров считается региональный кластер, под которым в научной литературе понимают совокупность фирм, университетов и других организаций, связанных в определенной производственной области в определенном регионе, где синергия достигается при помощи конкуренции и кооперации между участниками².

¹ Самострокова Е.С. Классификация кластеров предприятий // Молодой ученый. 2012. № 1. Т. 1. С. 141-143.

² Методические рекомендации по реализации кластерной политики в субъектах Российской Федерации: утв. Минэкономразвития РФ 26 декабря 2008 г. № 20615-ак/д19 [Электронный ресурс]. Документ опубликован не был. Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

В последние годы внедрению кластерных подходов в экономике уделяется достаточно много внимания – считается, что именно кластеры могут снять экономику России с «сырьевой» иглы и вывести на новый, инновационный виток развития, поднять производительность труда и дать толчок появлению новых полюсов конкурентоспособности¹.

На территории Алтайского края расположено 6 территориальных инновационных кластеров: биофармацевтический кластер, кластер аграрного машиностроения, кластер энергомашиностроения и энергоэффективных технологий, образовательный и медицинский кластеры, а также туристско-рекреационный кластер.

Алтайский биофармацевтический кластер (АБФК) является первым в России инновационным кластером в сфере биофармацевтики, и именно он входит в число 25 пилотных территориально-отраслевых кластеров, утвержденных постановлением Правительства РФ от 6 марта 2013 г. № 188² и по показателям Минэкономразвития России был отнесен ко 2-й группе пилотных кластеров и получил федеральную поддержку.

АБФК является одним из элементов инновационной структуры наукограда Бийск. Состоит из 36 организаций, включая таких российских лидеров по производству биологически активных добавок и фармацевтических препаратов, как ЗАО «Эвалар» и ЗАО «Алтайвитамины».

Биофармацевтический кластер был создан в целях поддержки инновационного предпринимательства в биофармацевтическом секторе.

Кластер функционирует по четырем основным направлениям производства: химико-фармацевтическому, биофармацевтическому, производству продуктов питания с заданными полезными свойствами и производству медицинской техники. Такое сочетание позволяет получить мощный синергетический эффект.

Конкурентными преимуществами Алтайского биофармацевтического кластера являются: наличие уникального природного сырья, система генерации новых знаний в сфере фармацевтики и статус г. Бийска – наукограда Российской Федерации, где расположены основные предприятия кластера.

Всего участниками НП «АБФК» выпускается более 150 видов лекарственных средств (ЛС), около 1000 видов биологически активных добавок (БАДов), субстанций ЛС.

¹ Самострокова Е.С. Указ. соч. С. 141-143.

² Об утверждении Правил распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, предусмотренных программами развития пилотных инновационных территориальных кластеров: Постановление Правительства РФ от 06 марта 2013 г. № 188 (ред. от 15.07.2013) // Собрание законодательства РФ. 2013. № 10. Ст. 1037.

Вся продукция, производимая кластером, реализуется под единым торговым знаком «AltaiBio» и поставляется в 53 региона России и 18 зарубежных стран¹.

Кластер аграрного машиностроения (АлтаКАМ) занимается сборочным производством тракторов и комбайнов, производством посевных комплексов и почвообрабатывающих орудий. В кластер входит 27 организаций, крупнейшими (якорными) среди них являются ЗАО «Рубцовский завод запасных частей», ЗАО «Тонор плюс» и ООО «ЛеньковскийСельМашЗавод». Кроме того, помимо предприятий сельхозмашиностроения в состав кластера входят: учебные и научно-исследовательские учреждения, общественные организации.

Основными целями существования кластера определены:

- развитие сельхозмашиностроения в Алтайском крае;
- обеспечение сельхозтоваропроизводителей современной высокопроизводительной техникой для ресурсосберегающих технологий;
- объединение интеллектуальных, производственных и финансовых ресурсов в сфере аграрного машиностроения региона для создания машин нового поколения в виде технико-технологических комплексов.

Значительная часть продукции кластера реализуется по программам федерального и краевого лизинга сельскохозяйственной техники. АлтаКАМ концентрирует усилия на активном продвижении производимой техники и развитии дилерской сети, насчитывающей представительства уже в 65 регионах России.

Некоммерческое партнерство «Алтайский кластер энергомашиностроения и энергоэффективных технологий» (НП «АЛТЭК») создан 2 июня 2011 года.

В данный кластер входит 33 организации, якорными среди них являются ОАО «Сибэнергомаш», ОАО «Алтайэнергосбыт» и ЗАО «ПО Межрегионэнергосервис».

Основой развития туристско-рекреационного кластера служит «Малое золотое кольцо Алтая» – туристический маршрут, который проходит по двум городам (Бийск, Белокуриха) и четырем районам края (Бийский, Красногорский, Алтайский и Смоленский).

Кроме того, начиная с 2011 и по 2018 год, в Алтайском крае идет расширение потенциала санаторно-курортного комплекса Алтайского края за счет реализации туристско-рекреационного кластера «Белокуриха».

Отдельную категорию выделяют два кластера Алтайского края – это образовательный и медицинский кластеры.

В медицинский кластер входят высокотехнологичный федеральный центр травматологии, ортопедии и эндопротезирования, КГБУЗ «Краевая

¹ Официальный сайт Некоммерческого партнерства «Алтайский биофармацевтический кластер» [Электронный ресурс]. URL.: <http://altaybio.ru/>.

клиническая больница», КГБУЗ «Диагностический центр Алтайского края» и Алтайский краевой онкологический центр «Надежда».

Деятельность всех медицинских учреждений, входящих в кластер, регулирует государственное учреждение здравоохранения «Медицинский центр» – управляющая компания Алтайского медицинского кластера.

Медицинский кластер является наиболее эффективной формой интеграции медицинских учреждений. В организационном отношении кластеры являются принципиально новыми структурами с единой врачебно-диспетчерской службе, централизацией ряда лечебно-диагностических служб и обслуживающих организаций. Ядром кластеров выступают лидирующие лечебно-профилактические учреждения. Именно в кластере возможно эффективно объединить потенциал различных медицинских учреждений независимо от их организационно-правовой формы, подчиненности и т.д. Кроме того, кластер создает определенную интеллектуальную среду, которая дает дополнительные мотивации к росту производительности труда.

Завершающим кластером на территории Алтайского края является образовательный кластер, который охватывает 93% детей, задействованных в сфере дополнительного образования. На сегодняшний день в кластер входит 12 вузов, 22 филиала, 40 организаций, осуществляющих научно-исследовательскую работу и 15 научно-исследовательских организаций.

В рамках образовательного кластера реализуется шесть проектов:

1. Предшкольная подготовка.
2. Работа с одаренными детьми.
3. Профильное обучение и предпрофессиональная подготовка.
4. Развитие профессиональных компетенций, повышение квалификации и переподготовка педагогов.
5. Обучение детей с ограниченными возможностями здоровья.
6. Создание локальной сети как средства для функционирования единой информационно-образовательной среды.

Каждое учреждение, входящее в кластер, имеет свои приоритетные направления развития, положительные результаты обучения.

Объединение образовательных организаций в единый комплекс позволяет готовить высококвалифицированных специалистов в различных отраслях экономики.

Рассмотрев перечень кластеров, функционирующих на территории Алтайского края, мы видим необходимость создания сельскохозяйственного или агропромышленного кластера, который не только подчеркнет специфику нашего региона, но и позволит поддержать развитие малого и среднего бизнеса в сфере сельского хозяйства.

На сегодняшний день агропромышленный комплекс, включающий в себя три элемента (растениеводство, животноводство и пчеловодство).

Каждая из трех отраслей АПК получает поддержку от государства в виде федеральных и краевых программ поддержки, но мы считаем, что для эффективного развития сельскохозяйственного сектора в крае этого недостаточно, поэтому чтобы дать новый импульс развитию сельского хозяйства в крае, необходимо усовершенствовать формы развития АПК, создав сельскохозяйственный кластер.

Так, в частности, в рамках кластера мы предлагаем создать два блока развития.

Первый блок будет посвящен развитию сельского хозяйства включать не только фермерские хозяйства с различными организационно-правовыми формами, но и все категории организаций и учреждений, необходимых для развития сельскохозяйственного сектора Алтайского края.

Мы предлагаем включить сюда государственные и коммерческие банки, которые в качестве кредитов под залог приобретаемой техники и кредитов на развитие бизнеса по комфортным налоговым ставкам будут поддерживать сельхозпроизводителей края.

Кроме того, для обеспечения сельскохозяйственного сектора Алтайского края высококвалифицированными специалистами и научными работниками аграрного профиля в кластер необходимо включить высшие учебные заведения, институты повышения квалификации и НИИ, которые в полном объеме обеспечат кластер кадрами.

Также нужно включить все организации Алтайского края, специализирующиеся на сельском хозяйстве, к таким, например, можно отнести ГУП Алтайского края «Алтайагропрод» – организацию, специализирующуюся на государственных закупках в сфере агропромышленного комплекса, организации, обеспечивающие информирование населения о достижениях в сельском хозяйстве и о возможностях развития бизнеса в данной области экономики. Сюда можно отнести краевую крестьянскую газету «Алтайская Нива», которая учреждена Главным управлением сельского хозяйства Алтайского края и создана для освещения всех аспектов деятельности агропромышленного комплекса края и социальной жизни алтайских сел.

Ну а для улучшения качества продукции и увеличения показателей в АПК необходимо включение специализированных организаций сельскохозяйственного сектора, таких как ФБОУ «Специализированный центр учета в агропромышленном комплексе» и «Сибирский агропарк», которые обеспечат анализ и прогнозирование состояния конъюнктуры рынков сельскохозяйственной продукции, продукции перерабатывающей промышленности и продовольствия, материально-технических ресурсов и услуг для выработки и принятия мотивированных решений о развитии агропромышленного производства, реализации продукции и продовольствия всеми субъектами АПК и для обеспечения АПК новой и современной техникой.

Таким образом, включение всех вышеперечисленных организаций в единый кластер позволит сообща обеспечить развитие специфики края как аграрного субъекта Российской Федерации.

Второй же блок кластера будет посвящен развитию животноводства в Алтайском крае, и здесь мы предлагаем на основе крупных, мощных комплексов объединить маленькие хозяйства районов Алтайского края, что позволит мелким предпринимателям почувствовать поддержку, и будет способствовать их дальнейшему укреплению и расширению.

Курировать оба блока будет Главное управление сельского хозяйства Алтайского края, которое является органом исполнительной власти Алтайского края, осуществляющим функции по реализации государственной политики в сфере агропромышленного комплекса¹.

Создание такого кластера позволит не только привлечь дополнительные источники финансирования в краевой бюджет, но и позволит в полной мере обеспечить достойное развитие сельского хозяйства и полноценную поддержку малого и среднего бизнеса и процветание сел Алтайского края.

Итак, применение кластерного подхода и включение ряда краевых кластеров в число пилотных проектов России позволяет обеспечить не только приток федеральных средств в край, но и заинтересовать российских и иностранных инвесторов, готовых на вливание своих средств в развитие краевых кластеров.

Научный руководитель – к.э.н., доцент В.М. Алтухов

О некоторых путях повышения активности молодых избирателей на муниципальных выборах

Ю.И. Балханов

Алтайский государственный университет

Сущность и значение выборов проявляется во множестве аспектов: они определяют формирование органов народного представительства, выступают средством активизации населения, устанавливают обратную связь между гражданами и выборными должностными лицами, содействуют развитию демократического правового государства в Российской Федерации.

Целью исследования является ознакомление с избирательным законодательством, изучение теории и практики организации, проведения изби-

¹ Об утверждении Положения о Главном управлении сельского хозяйства Алтайского края: Указ Губернатора Алтайского края от 30 декабря 2013 г. № 74 // Алтайская правда. № 1. 2014.

рательных кампаний, необходимость показать важность роли молодых избирателей в данной системе и привлечь внимание к этому процессу.

Автор ставит перед собой следующие задачи: изучить избирательное законодательство; дать характеристику проведенных мероприятий, оценить их эффективность; рассмотреть вопросы участия молодежи в выборах; изучить проблемы, возникшие в ходе подготовки и проведения выборов и наметить пути их решения.

Объектом исследования являются организационные мероприятия, проводимые в ходе подготовки к выборам, начиная с 2012 г.; предметом – вопросы организации участия молодых избирателей в исследуемом процессе, повышение их активности на примере г. Барнаула, а также новые технологии, применяемые при голосовании.

В соответствии с законодательством Барнаульской городской Думой 28 июля 2012 г. было официально опубликовано в средствах массовой информации решение о назначении выборов депутатов Барнаульской городской Думы на 14 октября 2012 г. Разработан и утвержден календарный план мероприятий по подготовке и проведению выборов депутатов Барнаульской городской Думы.

В целях подготовки к проведению выборов депутатов Барнаульской городской Думы шестого созыва избирательной комиссией муниципального образования города Барнаула был утвержден Календарный план мероприятий по подготовке и проведению выборов депутатов Барнаульской городской Думы шестого созыва 14 октября 2012 г., проведена работа по его выполнению в период с апреля по декабрь 2012 г.

Большая работа велась с молодыми избирателями. Всего за 2012 г. было проведено 26 обучающих семинаров, деловых игр, практических занятий.

В сентябре началась работа по проведению конкурса среди образовательных учреждений на лучшую организацию работы клуба молодых избирателей в г. Барнауле в 2012-2013 гг.

Одним из важных элементов избирательной кампании является процесс составления списков избирателей.

Большая организационная работа была проведена в целях обеспечения избирательных прав лиц, не имеющих возможности проголосовать по месту их жительства, в первую очередь, это студенты, обучающиеся в учебных заведениях города.

С целью повышения уровня организации выборов, привлечения населения на избирательные участки органами местного самоуправления проводятся различные организационные мероприятия.

Анализ голосования по возрастным категориям на выборах показывает, что наиболее активными остаются избиратели старше 50 лет, ответственное отношение к выборам и традиции их участия в делах государства воспитывались еще в советский период. Наиболее низкой является явка

избирателей в возрасте от 18 до 40 лет, то есть поколения, выросшего в период перестройки, сложных социально-экономических преобразований в стране, утраты гражданско-патриотических ориентиров и национальной идеи.

В этом направлении и должна вестись целенаправленная работа. Так, в настоящее время при избирательной комиссии г. Барнаула действует Клуб молодых избирателей, его занятия проходят в соответствии с планом работы не только в избирательных комиссиях города, но и в ряде учебных заведений.

Проведение различных мероприятий, направленных на молодежную активность, работа молодежных дум и парламентов, обучение молодых парламентариев, их взаимодействие с различными категориями населения в ходе проводимых мероприятий, организация различных семинаров и конференций может служить значительным ресурсом повышения активности молодежи в ходе избирательной кампании, привлечению ее к законотворчеству и пр. Например, в 2010 г. членами Молодежного парламента Алтайского края было предложено внести изменения в п. 5 ст. 16 «Кодекса Алтайского края о выборах, референдуме, отзыве депутатов». Как пояснили авторы законодательной инициативы, изменения направлены на обеспечение избирательных прав студентов, повышение электоральной активности молодежи, упрощение процедуры учета и регистрации избирателей. Депутаты предлагают включать временно прописанных в общежитиях студентов-очников в список избирателей и разрешить им голосовать по месту фактического проживания (при этом их исключают из списков по месту постоянной прописки). Таким образом, предполагалось упростить для студентов участие в выборах Президента РФ, депутатов Госдумы РФ и выборах краевого уровня. Для муниципальных выборов это нововведение распространять не предполагается. Эта инициатива была направлена для рассмотрения в правовой комитет АКЗС и внесена на рассмотрение депутатов вместе с другими поправками в Кодекс о выборах Алтайского края.

Как мы видим, активность молодежи может проявляться не только в ходе избирательной кампании, но и при совершенствовании избирательного законодательства, что так же является ее положительным ресурсом.

Далее мы остановимся на новациях в организации выборов. Информационные технологии все больше используются в общественной жизни. Одним из основных направлений является применение систем электронного голосования при проведении выборов. Для молодежи они более привлекательны, чем традиционный способ голосования с помощью избирательных бюллетеней.

Созданные в России комплексы для электронного голосования (КЭГ) соответствуют требованиям Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) по электронному голосованию. Комплекс является уникальной разработкой, не имеющей аналогов в мире по применяемым

аппаратно-техническим и программным средствам, неоднократно применялся на выборах и показал высокую надежность и простоту подсчета результатов голосования. Комплекс предназначен для проведения электронного голосования и составления протокола участковой комиссии об итогах голосования. В КЭГ реализованы следующие возможности:

- «бесбумажная» форма голосования;
- возможность оперативного подсчета результатов голосования и вывод их на печать в течение 5 минут после закрытия избирательного участка;
- энергонезависимость КЭГ от сети переменного тока 220 вольт в течение 6 часов;
- обеспечение соблюдения тайны волеизъявления избирателя.

Достоинства КЭГ:

- устройства для голосования работают без использования операционных систем, благодаря чему не подвержены несанкционированному вмешательству в работу;
- отсутствие затрат на подготовку и изготовление бумажных бюллетеней;
- отсутствие ошибок при подсчете бюллетеней;
- реализован принцип прозрачности выборов;
- программное обеспечение комплекса имеет открытый код и доступно для ознакомления всем желающим;
- комплекс запатентован и сертифицирован;
- срок эксплуатации комплекса составляет не менее 10 лет.

Комплекс прост в обращении. Процедура голосования занимает не более одной минуты. Для получения избирателями практических навыков и упрощения голосования на избирательном участке используются разработанные учебные устройства – тренажеры устройств электронного голосования.

Изучение автором заявленной темы позволяет сделать следующие выводы:

- избирательная система в России находится в постоянном развитии;
- в стране действует уникальная система, позволяющая воочию наблюдать за реализацией демократических прав и свобод российских граждан, добиться максимальной прозрачности выборов, а самое главное, расширить поле доверия между избирателями и властью;
- избирательная комиссия Алтайского края, муниципальная избирательная комиссия г. Барнаула, иные избирательные комиссии в крае выросли в организованные и авторитетные общественно-государственные структуры, которые выполняют свое главное предназначение – обеспечение права россиян на участие в выборах, упорядочение процедуры подготовки и проведения выборов как одного из демократических способов формирования органов публичной власти;

- новые подходы в г. Барнауле к формированию избирательных комиссий, организация деятельности избирательной комиссии муниципального образования с освобожденными членами, усиление работы с отдельными категориями избирателей, а главное – с молодежью, позволяют надеяться, что население будет реализовывать свое право на участие в местном самоуправлении и в государственных делах через институт выборов.

Однако выборы 2012 г. высветили огромное количество проблем, связанных с использованием «грязных технологий», административного ресурса и пр. Эти вопросы могут быть темой отдельного исследования, вместе с тем они не способствуют повышению электоральной активности, повышают степень отчуждения населения и, в первую очередь, молодежи от власти и участия в местном самоуправлении.

Вместе с тем анализ информации с сайта Избирательной комиссии Алтайского края вселяет надежду на улучшение ситуации. Так, в месячнике молодого избирателя в феврале 2014 г. приняли участие 332025 будущих и молодых избирателей; в Барнауле началось проведение обучающих семинаров для организаторов выборов и членов избирательных комиссий и др. По состоянию на 1 января 2014 г. в Алтайском крае было зарегистрировано 1 926 697 избирателей, участников референдума. Мы надеемся, что они активно используют свое право на участие в управлении делами государства через выборы.

Научный руководитель – ст. преподаватель В.Г. Лякишева

О готовности получения населением муниципальных услуг в электронной форме

С.Н. Головкин

*Алтайский филиал Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации*

Важнейшим фактором социально-экономического развития является качество государственного и муниципального управления. Данное утверждение справедливо для любого уровня управления: федерального, регионального, муниципального.

В свою очередь одной из составляющих совершенствования системы государственного управления является переход к «электронному правительству» и оказанию государственных и муниципальных услуг в электронной форме.

«Электронное правительство» – это способ предоставления информации и оказания уже сформировавшегося набора государственных услуг

и государственных функций гражданам, бизнесу, другим ветвям государственной власти, при котором личное взаимодействие между государством и заявителем минимизировано и максимально возможно используются информационные технологии.

Используя домашний компьютер, заявитель может ознакомиться с условиями оказания той или иной государственной, муниципальной услуги, подать электронное заявление на получение услуг, переведенных в электронный вид, следить за ходом предоставления услуги (в ходе оказания услуги орган, предоставляющий услуг, направляет в личный кабинет заявителя информацию об этапе исполнения услуги), а по некоторым услугам – получить результат в электронной форме (например, узнать задолженность по налогам, штрафам за нарушение правил дорожного движения).

Предпосылками разработки систем электронного правительства можно считать проект «Общегосударственной автоматизированной системы учета и обработки информации (ОГАС)» разработанный в 70-х гг. прошлого века и более близкую к нашему времени Федеральную целевую программу «Электронная Россия (2002-2010 гг.)».

Основы дальнейшего совершенствования системы управления в области электронного правительства и информационного общества закреплены в Государственной программе «Информационное общество» на 2011-2020 гг. и долгосрочной целевой программе «Совершенствование государственного и муниципального управления в Алтайском крае» на 2013-2018 гг., муниципальная программа «Электронный Барнаул» на 2011-2015 гг.

В данных программах также отражены и целевые индикаторы по развитию информационного общества и электронного правительства. Согласно данным программам доля граждан использующих механизм государственных и муниципальных услуг в электронной форме к 2018 г. должна быть доведена до 70%. А доля граждан, имеющих возможность получения услуг через единый портал, уже к 2015 г. должна составить 90%.

Большая часть технических и организационных вопросов уже реализована. На данный момент услуги в электронной форме предоставляются на Федеральном портале государственных и муниципальных услуг gosuslugi.ru, региональном gosuslugi22.ru и муниципальном портале «Электронный Барнаул» portal.barnaul.org.

С начала 2013 г. граждане и организации могут направить в органы местного самоуправления электронные заявления на предоставление следующих государственных и муниципальных услуг с приложением необходимых документов, а также получать информацию о ходе предоставления данных услуг через личный кабинет на Едином портале государственных и муниципальных услуг.

По состоянию на 15.03.2014 на портале опубликованы сведения о 139 услугах, предоставляемых региональными органами исполнительной власти, из них в электронной форме – 23 услуги, и 671 услуге, оказываемой органами местного самоуправления Алтайского края, из них – 19 услуг в электронной форме.

На 01.02.2014 на портале «Электронный Барнаул» в электронной форме можно получить 50 муниципальных услуг. С целью повышения удобства ведется доработка портала.

С 01.04.2014 в отдельные сервисы выделены постановка на очередь в детский сад и обеспечение жильем молодых семей.

Доступ на данный портал также осуществляется при помощи авторизации на Едином портале государственных и муниципальных услуг. В том числе и муниципальные услуги, оказываемые на уровне Ленинского района и Научногородокской сельской администрации – 10 услуг:

— (001) Выдача разрешений на установку рекламных конструкций на территории городского округа – г. Барнаула Алтайского края

— (011) Выдача разрешений на обрезку деревьев

— (015) Предоставление информации о порядке предоставления жилищно-коммунальных услуг населению

— (031) Выдача разрешений на строительство, реконструкцию и ввод в эксплуатацию индивидуальных жилых домов

— (032) Прием заявлений и выдача документов о согласовании переустройства и (или) перепланировки жилого помещения

— (033) Подготовка и выдача градостроительных планов земельных участков на индивидуальные жилые дома

— (034) Принятие документов, а также выдача решений о переводе или об отказе в переводе жилого помещения в нежилое или нежилого помещения в жилое помещение

— (036) Выдача разрешения (ордера) на производство земляных работ

— (038) Предоставление выписки из похозяйственной книги

— (039) Осуществление адресации объектов недвижимости

Органами администрации района в I квартале 2014 года было оказано 277 муниципальных услуг. В электронной форме муниципальных услуг администрацией района оказано не было.

В целом низкой остается и посещаемость портала «Электронный Барнаул».

С целью привлечения населения к получению муниципальных и государственных услуг с начала марта администрацией района начата целенаправленная работа: информационные стенды в администрации района и Научногородокской сельской администрации, освещение процесса получения услуг на портале «Электронный Барнаул» и Едином портале оказа-

ния государственных и муниципальных услуг, а также процесса регистрации на порталах на Дне администрации 27.03.2014, на встрече с представителями территориального общественного самоуправления и общественными организациями 21.04.2014, идет информирование на официальном сайте города.

Проводится анкетирование с целью выяснения проблем, возникающих при регистрации и при получении услуг в электронной форме.

Научный руководитель – доцент Т.Н. Самсонова

Организация документооборота в ФКУ ЦУКС ГУ МЧС России по Алтайскому краю: состояние и проблемы совершенствования

А.О. Гришина

*Алтайский филиал Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации*

Федеральное казенное учреждение «Центр управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по Алтайскому краю» (далее ЦУКС) является органом повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Алтайском крае.

Руководство деятельностью учреждения осуществляет в установленном порядке ГУ МЧС России по Алтайскому краю.

Основными задачами ЦУКС являются:

- повседневное управление краевой государственной системой предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- осуществление оперативного управления дежурными силами и средствами в Алтайском крае;
- сбор и обработка информации о чрезвычайных ситуациях и о ходе проведения аварийно-спасательных работ при их ликвидации;
- решение задач по обеспечению всеми видами связи (спутниковой, радио, проводной) при возникновении и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Как и в любом другом государственном учреждении, в ЦУКС делопроизводство имеет большое значение, а именно документооборот.

Документооборот – движение документов в организации с момента их создания или получения до завершения исполнения или отправления и подшивки в дело. Следовательно, оперативность документооборота и качество выполнения каждого его этапа оказывает значительное влияние

на эффективность документационного обеспечения управления (далее ДОУ) и работы всей организации в целом. В связи со спецификой рассматриваемой нами организации возрастает роль качества и оперативности документооборота в учреждении. Любая задержка документа может повлечь за собой серьезные последствия.

Для успешной реализации движения документов в ЦУКС применяется инструкция по делопроизводству, единая для всех организаций МЧС России.

Делопроизводство в ЦУКС осуществляет штатное самостоятельное структурное подразделение – Канцелярия.

Делопроизводство осуществляется с применением Системы электронного документооборота МЧС России (далее СЭД МЧС России), – АС «Делопроизводство» – которая была введена в действие в августе 2013 года.

В структурных подразделениях ведение делопроизводства возлагается на одного или нескольких сотрудников подразделения, назначенных руководителем структурного подразделения, и совмещающим выполнение делопроизводственных обязанностей с функциональными.

По последним данным канцелярии ЦУКС за I квартал 2014 г. общий объем документооборота составил 1740 документов, в аналогичном периоде прошлого года данный показатель составил 1776, таким образом, можно сделать вывод, что объем документооборота остается на примерно одинаковом уровне.

При более детальном рассмотрении можно проследить динамику изменения всех видов документопотоков в ЦУКС.

Так, объем входящих документов за I квартал 2014 г. составил 906, что на 34% больше, чем в аналогичном периоде прошлого года.

Объем исходящих документов равен 630. Показатель уменьшился на 31%. Поток исходящих документов составили приказы, которых насчитывается 204 за рассматриваемый период (в прошлом году было издано 197 приказов).

В I квартале 2014 года подлежало контролю 232 документа (в прошлом году – 97). Стоит отметить, что все документы были исполнены в срок.

Как уже указывалось, в ЦУКС осуществляется смешанный документооборот с использованием СЭД МЧС России, предполагающий движение документов, как в электронной форме, так и на бумажных носителях.

В целях изучения состояния документооборота в организации нами был проведен опрос среди сотрудников учреждения, работающих в сфере ДОУ более 1 года.

В результате анкетирования мы выяснили, что большая часть служащих (75%) считает электронный документооборот более эффективным в сравнении с бумажным и смешанным.

Программа АС «Делопроизводство» была запущена для использования на всех рабочих местах организации в августе прошлого года. Многие отметили, что для более успешного внедрения в использование СЭД МЧС России учреждением проводились некоторые организационные процедуры.

Однако это оказалось недостаточным, поскольку некоторые сотрудники отметили, что при переходе на СЭД возникали проблемы, такие как получение недостаточных знаний и навыков в работе с АС «Делопроизводство», сбои в программе, вследствие чего сотрудники боятся использовать СЭД.

В ходе опроса служащие выделили достоинства и недостатки существующей на данный момент системы документооборота в организации.

Сильными сторонами документооборота в ЦУКС сотрудники считают:

- его прозрачность, возможность проследить все этапы движения документа;
- повышение оперативности после внедрения СЭД;
- простоту системы движения документов.

К недостаткам были отнесены:

- дублирование документов в электронном и бумажном виде,
- технические сложности,
- необходимость заполнения лишних граф для маршрутизации при отправке документов по СЭД.

В целях совершенствования существующей смешанной системы документооборота в учреждении служащими были выдвинуты следующие предложения:

- совершенствование программы СЭД;
- организация документооборота таким образом, чтобы все сотрудники работали в программе и не ждали резолюции начальника на бумажном носителе.

Проанализировав состояние документооборота в учреждении, мы выявили некоторые недостатки его организации, препятствующие его эффективному функционированию.

Наиболее значительной проблемой, на наш взгляд, является сложный процесс документооборота, состоящий в использовании параллельно бумажного и безбумажного документооборота. Вследствие этого сотрудникам приходится выполнять лишние действия в ходе движения документов.

Подобная ситуация обостряется тем, что в ЦУКС внедрение СЭД было осуществлено достаточно поздно. Согласно плану мероприятий по переходу федеральных органов исполнительной власти на безбумажный документооборот при организации внутренней деятельности, утвержденному распоряжением Правительства РФ от 12 февраля 2011 г. № 176-р, переход

на безбумажный документооборот должен был осуществлен еще в начале 2012 года, однако в ФКУ ЦУКС ГУ МЧС России по Алтайскому краю запуск программы был проведен, как уже указывалось выше, только в августе 2013 года. С этим связаны наблюдаемые сбои в программе, а также то, что до сих пор многие сотрудники не умеют полностью использовать все возможности СЭД.

Стоит заметить, что столь поздний запуск АС «Делопроизводство» имеет под собой ряд причин. Во-первых, значительная удаленность нашего края от центрального региона. Так как большую деятельность по закупке и внедрению программы осуществляет МЧС России в Москве, данная программа предоставлялась МЧС России в регионах постепенно, в порядке очереди. На сегодня, к сожалению, еще не все организации МЧС России в Алтайском крае подключены к СЭД. Во-вторых, покупка и обслуживание подобного программного обеспечения очень дорогое, что также замедляет внедрение данной программы. Аналогичная ситуация связана с заказом квалифицированных электронных подписей. В организациях МЧС в нашем крае они только начинают появляться.

Помимо этого наблюдаются и другие недостатки.

Например, мы изучили нормативно-правовую базу, касающуюся организации документооборота в учреждении, и выяснили, что в номенклатуре не отмечается наличие электронных документов. Более того, как уже говорилось, в организации нет электронных подписей, что не позволяет создавать электронные документы. Таким образом, программа функционирует только с целью формирования регистрационно-контрольных карточек на все виды документов, сканирование и рассылку документов.

Также необходимо отметить, что права администратора принадлежат очень ограниченному кругу лиц, не работающих непосредственно с внесением данных в программу и не всегда компетентных в вопросах делопроизводства, что зачастую затрудняет работу с СЭД.

Поскольку внедрение АС «Делопроизводство» осуществлялось МЧС России из Москвы, для более эффективной работы специалистами министерства создаются методические рекомендации по работе с СЭД, издаются приказы и распоряжения, касающиеся регулирования процесса использования программы. Но, как отмечают сотрудники, этого недостаточно. Для успешной работы требуется более тщательное обучение.

Для совершенствования процесса документооборота в ЦУКС мы предлагаем внести некоторые изменения в организацию движения документов в учреждении.

1. Сократить инстанции движения бумажного документа. В случае получения документа на бумажном носителе подлинник должен направляться только начальнику Учреждения для подписи и написания резолюции. После этого документ с полученными указаниями по его исполнению сканируется в СЭД МЧС России. Структурное подразделение, которому

поручено исполнение документа, исполнитель, соисполнители работают с электронным образом документа в СЭД МЧС России. Подлинник документа хранится в канцелярии ЦУКС, после исполнения подшивается в дело.

2. Согласно перечню электронных документов, утвержденных приказом Росархива от 29 апреля 2011 г. № 32, электронными можно сделать справочные документы (списки адресов, телефонов, списки рассылки документов и т.д.), внутреннюю переписку, а также документы по регистрации учета и контролю (книги, журналы, карточки, реестры, базы данных) электронными, так как они не требуют электронных подписей для утверждения.

3. Внести изменения в номенклатуру дел ЦУКС, а именно отмечать наличие электронных документов и дел и разработать перечень электронных дел учреждения. Это будет основанием для создания электронных документов без дублирования их на бумажный носитель при приобретении квалифицированных электронных подписей.

4. Провести диагностику программы СЭД с целью выявления причин сбоев в работе программы и их устранения.

5. Организовать обучение сотрудников канцелярии организаций МЧС России по Алтайскому краю, а также других регионов работе с АС «Делопроизводство». Обучение возможно в форме семинаров, вебинаров, онлайн-курсов, подготовленных специалистами и разработчиками АС «Делопроизводство» из Москвы.

Подводя итог, можно сказать, что при имеющихся недостатках организации документооборота в ЦУКС имеется значительный потенциал для повышения качества и оперативности работы с документами. Внедрение АС «Делопроизводство» – важный шаг на пути к этому. Более того, эффективное использование данной программы в будущем позволит ЦУКС выйти на новый уровень обмена информацией, что, несомненно, повысит и оперативность реагирования на чрезвычайные ситуации.

Научный руководитель – доцент Т.Н. Самсонова

Проблемы приватизации муниципальной собственности в г. Барнауле

М.Ю. Гусельникова

*Алтайский филиал Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации*

Целью исследования являлось выявление проблем приватизации муниципальной собственности и определение направлений их решения.

Для достижения цели необходимо было решить следующие задачи:

- проанализировать результаты деятельности Комитета по выполнению годовых планов приватизации муниципальной собственности в г. Барнауле в 2011–2013 гг.;
- выявить проблемы приватизации муниципальной собственности в г. Барнауле;
- определить направления совершенствования процесса приватизации муниципальной собственности в г. Барнауле.

Объект исследования – приватизация муниципальной собственности.

Предмет исследования – проблемы приватизации муниципальной собственности в г. Барнауле.

Приватизацией муниципальной собственности в городе Барнауле занимается Комитет по управлению муниципальной собственностью, а именно отдел приватизации и оформления муниципальной собственности.

Результаты деятельности отдела выражаются через объем поступлений доходов в бюджет от продажи объектов недвижимости. На рис. 1. представлено количественное соотношение поступлений доходов в бюджет города от продажи объектов недвижимости (млн руб.) за 2011-2013 гг.

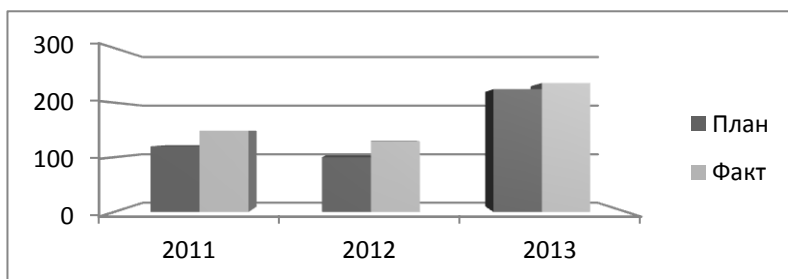


Рис. 1. соотношение поступлений доходов в бюджет города от продажи объектов недвижимости (млн руб.)

По данным рисунка видно, что за исследуемые годы план по приватизации муниципальной собственности перевыполнялся. Причиной тому

могут служить различные факторы, один из них, например то, какие объекты выставались на продажу, т.е. за объекты, наиболее востребованные и привлекательные для покупателей, предлагают наибольшую цену посредством торгов, и эта цена может быть в несколько раз выше, чем первоначальная. При этом необходимо отметить, что процент перевыполнения плана из года в год сокращается (в 2011 г. план перевыполнен на 23%, в 2012 г. – на 28,9%, в 2013 г. – лишь на 5%).

Для полноценного анализа результатов приватизации выполнение плана продаж важно оценить не только в стоимостных показателях, но и в натуральных. На рис. 2 представлено количественное соотношение запланированных продаж объектов недвижимости с фактическими продажами за 2011-2013 гг.

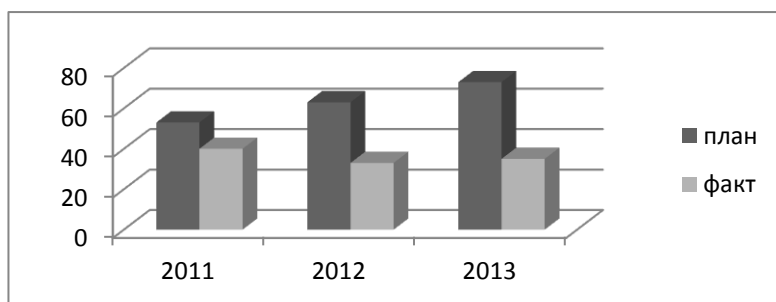


Рис. 2. Соотношение запланированных продаж объектов недвижимости с фактическими продажами

По данным рисунка видно, что в 2013 г. продано 35 объектов недвижимости, что составляет 48% от общего количества объектов (73), включенных в прогнозный план приватизации. В 2012 г. продано 33 объекта недвижимости, что составляет 52% от общего количества объектов (63), включенных в прогнозный план приватизации. В 2011 г. продано 40 объектов недвижимости, что составляет 75% от общего количества объектов (53). Можно заметить, что с каждым годом количество подлежащих приватизации объектов увеличивается, т.е. наблюдается тенденция к росту. При этом фактически продажи остаются неизменными на уровне 36 объектов.

Исследования показывают, что из года в год количество наиболее привлекательных объектов сокращается, остаются объекты, которые находятся в весьма непрезентабельном состоянии. Объекты, которые были включены в план и нереализованы, будут включены в план следующего года, так как в любом случае от них нужно избавиться, чтобы не нести затраты. К сожалению, существуют такие случаи, когда объекты годами не

продаются и остаются на балансе города, т.е. являются невостребованными.

По нашему мнению, одним из возможных факторов того, что существует низкий спрос на приватизируемые объекты, является как раз их непрезентабельное состояние. Продаются, как правило, подвалы, ветхие здания, полуразрушенные помещения, соседство с которыми приносит дискомфорт обычным гражданам: крысы, бомжи, неприятный запах, различные насекомые и т.д. Они требуют больших капиталовложений и не оправдывают ту цену, которую запрашивает за них комитет, даже в случае публичного предложения, т.е. понижения цены не находятся покупатели.

Город не заинтересован в ремонте данных объектов, так как это дополнительные финансовые вложения, на которое город не готов. Считается, что имущество должно приносить выгоду, без каких-то дополнительных затрат. А если такие объекты не приносят выгоду за счет аренды единственным верным решением остается продать его. Но покупателей на такие объекты найти сложно, так как цена на них неоправданно высока: ведь кроме покупки предпринимателям необходимо еще вложить большое количество средств, что бы привести такое помещение в порядок.

С точки зрения маркетинга, планируя продажи, важно учитывать потребности предпринимателей – потенциальных покупателей недвижимости, одной из которых является имидж предприятия в глазах уже их потребителей. Сложно говорить о положительном имидже в указанных объектах недвижимости.

Нельзя не отметить и тот факт, что в настоящее время в городе появляется много новых, современных объектов недвижимости, некоторые из которых можно приобрести, а в других арендовать необходимые площади.

Поэтому необходимо пересмотреть ценовую политику и (или) хотя бы произвести косметический ремонт таких зданий, чтобы хоть как-то привлечь покупателей.

Следующим фактором является то, как комитет сообщает о продаже тех или иных объектов недвижимости и осуществляет сам процесс продажи.

Анализ деятельности комитета показал, что сотрудниками не ведется каких-либо активных поисков покупателей, а всего лишь список приватизируемых объектов выставляется на сайтах, публикуется в газетах, так сказать, происходят пассивные продажи. Считаем, что это не соответствует реалиям настоящего времени. Поэтому для решения проблем приватизации муниципальной собственности в г. Барнауле необходимо использовать современные маркетинговые технологии, начиная от выявления потенциальных покупателей, их запросов, их адресным информированием и заканчивая непосредственно продажей объектов.

Для совершенствования непосредственного процесса приватизации, согласно Федеральному закону № 178 от 21 декабря 2001 г. «О приватиза-

ции государственного и муниципального имущества»¹ и Федеральному закону № 159 от 22 июля 2008 г. «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства»², предлагаем использовать такие перспективные формы приватизации, как онлайн-аукцион и право преимущественного выкупа.

В целом, если изменить отношение к продаже, то, возможно, объекты будут продаваться быстрее.

Научный руководитель – ст. преподаватель И.В. Ретивых

Развитие внутреннего туризма в Алтайском крае

К.Ю. Дорошкова

*Алтайский филиал Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации*

Туризм является одним из наиболее перспективных отраслей в мировой экономике. Развитие туристических зон дает импульс развитию смежных отраслей, таких как гостиничный и ресторанный бизнес, торговля и др. Наиболее очевидным преимуществом туризма являются рабочие места в отелях, ресторанах, розничных предприятиях и транспорте. Второе, не менее очевидное преимущество, — поддержка индустрии и профессий (консалтинговые, образовательные услуги), многие из которых приносят гораздо больший доход, чем очевидные рабочие места, например персонал ресторана. Третье преимущество туризма — множительный эффект, так как расходы туризма перерабатываются местной экономикой. Четвертым преимуществом туризма являются федеральные и местные доходы — налоговые поступления от туризма. Пятое преимущество – туризм стимулирует экспорт местных продуктов. Судя по подсчетам, расходы туриста на подарки, изделия из ткани и сувениры составляют от 15 до 20% всех его расходов. Степень того, насколько эти продукты произведены или собра-

¹ О приватизации государственного и муниципального имущества: Федеральный закон от 21 декабря 2001г. № 178-ФЗ, (ред. от 07.12.201) // Справочно-правовая система «Консультант-плюс».

² Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 22. июля 2008 г. № 159-ФЗ (ред. от 02.07.2010) // Справочно-правовая система «Консультант-плюс».

ны именно в данной местности, оказывает экономическое влияние на местную экономику.

Несмотря на все это, потенциал внутреннего туризма в России не использован в полной мере. В нашей стране достаточно регионов, которые обладают высоким потенциалом для развития туризма, но он сдерживается рядом проблем, которые в свою очередь характерны почти для каждого российского региона, сюда можно отнести: недостаточность развития туристических и базовых инфраструктур, слабоорганизованный маркетинг, неблагоприятную предпринимательскую среду, отсутствие должной законодательной базы.

Одним из самых перспективных регионов Российской Федерации по развитию внутреннего туризма является Алтайский край. В самом центре Евразии сосредоточены уникальные природно-географические ресурсы, представляющие собой ценный туристский продукт.

По данным на 2013 г., в Алтайском крае функционирует около 900 туристических предприятий, отдых приезжающих обеспечивают 182 гостиницы, 44 санаторно-курортных учреждения, 149 турбаз, более 180 «зеленых домов» и 72 детских оздоровительных лагеря. Количество мест одновременного размещения в коллективных туристско-рекреационных и санаторно-оздоровительных, а также детских оздоровительных учреждениях достигло 47,4 тыс., в том числе круглогодичных – 16,6 тыс. Количество занятых в сфере туризма в 2013 г. составило 16,2 тыс. человек. Предприниматели Алтайского края в 2013 г. оказали услуги 1,5 млн туристов.

Сегодня туризм активно развивается на территории 29 муниципальных районов и пяти городских округов¹.

На данный момент туризм в Алтайском крае активно развивается в следующих направлениях: бальнеологический, культурно-познавательный, активный (спортивный), событийный, сельский, деловой.

Особой популярностью пользуются следующие туристские объекты:

Белокуриха. Город Белокуриха щедро одарен множеством термальных источников, исцеляющих людей от ряда заболеваний. Теплые подземные ключи (термии) насыщены минеральными солями. Кроме многочисленных санаториев курорт предлагает широкий выбор среди пансионатов, гостиниц, коттеджей. Белокуриха широко открывает двери своих ночных клубов, многочисленных ресторанов и кафе, боулинг-центров, бильярдных и других развлекательных заведений. Отдых в Белокурихе становится все более популярным среди зарубежных туристов. Признание уникальности курорта учеными из Германии, Франции и Японии способствовало увеличению притока иностранных посетителей. На данный момент началось строительство субкластера «Белокуриха-2».

¹ URL: <http://www.altairegion22.ru/info/tour/altai>

Бирюзовая Катунь. «Бирюзовая Катунь» является одной из семи особых экономических зон туристско-рекреационного типа в России. Территория туристического района раскинулась на левом берегу реки Катуни. Здесь находятся многочисленные археологические объекты, уникальные Тавдинские пещеры, Камышлинский водопад.

Основным назначением комплекса «Бирюзовая Катунь» является развитие туризма на Алтае: спортивного, оздоровительного, экологического, культурно-познавательного. Главная достопримечательность комплекса — искусственное озеро «Бирюзовая Катунь». Теплое озеро, обеспечивающее комфортное пребывание в воде, а также роскошные водные горки манят сотни туристов.

Это одна из немногих экономических зон туристско-рекреационного типа в стране, которая уже работает, дает финансовый результат, перечисляет налоги в бюджет. Этот крупный комплекс расположен в одном из лучших по природным и климатическим параметрам мест Алтая. В строительстве объектов внутренней инфраструктуры ОЭЗ вложено около 2,5 млрд руб., на ее территории зарегистрировано 17 компаний-резидентов.

Яровое. Город-курорт Яровое Алтайского края расположен в Кулундинской степи на берегу озера Большое Яровое. Кулундинская степь — край соленых озер, которых здесь насчитывается более 2000, однако озеро Большое Яровое среди них — самое глубокое — девятиметровое. Озеро Большое Яровое уникально по своим свойствам, оно сильноминерализовано, кроме этого, в озере образуется грязь, обладающая показателями, не уступающими грязевым озерам лучших курортов России (Одесса, Саки, Старая Русса), и может претендовать на одно из первых мест среди лечебных грязей, находящихся на территории Сибири и Дальнего Востока. Сухой климат Ярового способствует лечению и профилактике заболеваний органов дыхания.

Важными туристскими зонами являются также села Сростки и Курья, связанные с историей края и именами великих людей.

Паломничество на родину Шукшина началось сразу после его смерти. Трудно было найти газету, журнал, которые бы не писали о красоте земли сростинской и удивительных людях, прототипах героев Василия Шукшина. Так потянулись на Алтай люди, целью которых было посмотреть и понять, что же это — воспетая Шукшиным земля и ее обитатели. В 1978 г. в селе открыли музей именитого земляка. Дом у Пикета сразу полюбился людям, а в 1989 г. деревянное здание Сростинской школы, которую закончил Василий Шукшин, стало главным зданием и хранилищем тысяч экспонатов.

Сегодня в Сростках трудно найти старожилов, помнящих Шукшина со школы, но осознание сопричастности к величию своего земляка присуще всем. Село растет, а в 1999 г., когда Шукшину исполнилось бы 70 лет,

музей приобрел статус Всероссийского мемориального музея-заповедника. Год 2009-й был объявлен на Алтае Годом Шукшина.

Алтайский край связан и с именем самого известного в мире человека – М.Т. Калашникова. Конструктор знаменитейшего автомата, кавалер многих орденов, обладатель длинного списка всевозможных почетных премий и званий, родился и вырос в селе Курья. «АК-47» – автомат Калашникова – принят на вооружение в 55 странах, его силуэт изображен на гербах и флагах шести зарубежных государств. А сам конструктор не уставал повторять: «Мой автомат предназначен для защиты Родины, а не для нападения». В Курье установлен бюст М.Т. Калашникова, что интересно – прижизненный, так как легендарный изобретатель был дважды удостоен звания Героя Социалистического Труда, что и дает право на подобную честь. В ноябре 2013 года в Курье открыт музей М. Калашникова. Экспозиция состоит из пяти разделов, но три из них – ключевые: «Алтайский парень», «Человек-автомат» и «Человек-легенда».

На территории Алтайского края разработан межрегиональный трансграничный туристский маршрут «Большое золотое кольцо Алтая», функционирует туристский маршрут «Малое Золотое кольцо Алтая».

В соответствии со Стратегией развития Алтайского края до 2025 г., ключевым направлением развития края является создание всепогодного туристско-рекреационного комплекса международного значения.

Стратегией предполагается, что к 2025 г. Алтайский край может претендовать на 2,5 туристского потока в России, что составит более 3 млн туристов в год.

Основные направления и задачи развития туризма определены в Долгосрочной целевой программе «Развитие туризма в Алтайском крае» на 2011-2016 гг., главная задача которой – закрепить имидж края, как одного из всероссийских и крупнейших за Уралом курортно-туристских центров. Общие затраты краевого бюджета на реализацию программы – более 1 млрд руб., предполагаемые вложения инвесторов в экономику муниципальных районов – около 30 млрд руб.¹

В соответствии с долгосрочной целевой программой «Развитие туризма в Алтайском крае» в течение 2011-2016 гг. в Алтайском крае планируется создание 11 туристско-рекреационных кластеров на территории 14 муниципальных образований и городских округов: «Белокуриха», «Золотые ворота», «Алтайский», «Горная Кольвань», «Завьялово-Гуселетово», «Егорьевка», «Красногорье», «Сибирь изначальная», «Чарышский», «Солонешенский», «Яровое».

¹ Захаров Ю.В. Роль сферы туризма в развитии социально-экономического потенциала сельских территорий // Преобразования Сибири: от реформ П.А. Столыпина до современности. Материалы научно-практической конференции. Барнаул, 2012. С. 144-149.

Развитие туризма в Алтайском крае не ограничивается представленными направлениями. Основной задачей реализации на территории края государственной политики в сфере туризма является освоение и развитие новых туристских сегментов.

Научный руководитель – к.и.н., доцент В.Н. Ильин

Лесные ресурсы в социально-экономическом развитии региона

М.В. Кальченко

*Алтайский филиал Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации*

Для лесного комплекса Российской Федерации характерно важное место в экономике как страны, так и ее субъектов. Леса являются важнейшими возобновляемыми природными ресурсами, включающими более четверти мирового запаса древесной биомассы и выполняющие важнейшие средозащитные и средообразующие функции, в том числе играющие значительную роль в экономическом и социальном развитии регионов страны.

Для леса характерно его использование как ресурсного материала для развития различных отраслей экономики, создающих необходимые условия для жизни человека. Лесные ресурсы включают древесину, кормовые и пищевые ресурсы, а также техническое сырье. Лес является средством охраны окружающей среды. С помощью защитных свойств леса улучшается водный режим территорий, повышается урожайность сельскохозяйственных культур.

В лесной комплекс входят как лесные ресурсы, так и само лесное хозяйство, а также отрасли, которые используют не древесное растительное сырье и древесину, в том числе социальные отрасли (охота, спорт, лечебно-профилактическая деятельность, туризм др.), формирующие и использующие участки лесной рекреации.

Площадь лесных экосистем составляет 28,0% площади Алтайского края. Наблюдается их большое разнообразие по возрастной структуре, строению, продуктивности и составу пород.

Лесной фонд РФ, расположенный на территории края, составляет 4434,0 тыс. га, в том числе покрытые лесом площади – 3736,0 тыс. га, из них площадь хвойных насаждений составляет 1530,0 тыс. га с общим запасом древесины 535,0 млн куб.м при средней лесистости 23,0%.

К преобладающим породам лесного фонда относятся хвойные насаждения – 41,0%, на долю мягколиственных насаждений приходится 59,0%¹.

Учитывая положения Лесного Кодекса РФ, основным правом по использованию лесов является такая форма частно-государственного партнерства при освоении лесов, как аренда лесных участков. Площадь лесов, которые находятся в долгосрочной аренде, составляет более 50%. Остальные территории земель лесного фонда региона включают работы по воспроизводству, защите и охране лесов, которые происходят на основании государственных контрактов, заключаемых ежегодно по результатам участия в аукционах лесохозяйственными организациями.

Допустимый объем изъятия древесины (расчетная лесосека) в крае достиг 6,5 млн куб.м. Количество фактического ежегодного объема пользования от всех видов рубок в среднем составил в 2013 г. 50,0% от расчетной лесосеки, или 3,0-3,3 млн куб.м.

Общий объем выпуска товарной продукции в 2013 г. организациями лесной отрасли составил 6,1 млрд руб., отгружено на экспорт было 1119,0 тыс. куб.м различной лесопродукции.

Фактические расходы на воспроизводство, защиту, охрану и обеспечение использования в 2013 г. за счет средств регионального и федерального бюджетов, а также лиц, которые используют леса, и исполнителей работ по государственным контрактам составили 909,0 млн руб., из них 787,0 млн руб. пришлось на собственные средства арендаторов лесных участков. В среднем сумма общих затрат составила 205,0 рублей на 1,0 га общей площади.

В крае имеются положительные примеры рачительного использования лесных ресурсов. Например, лесной фонд ООО «Бобровский лесокombинат» площадью 69 980 га расположен в северной части Верх-Обского бора на территории Первомайского района Алтайского края.

Основная деятельность предприятия связана с заготовкой и переработкой древесины, изготавливаются каркасно-панельные дома, срубы бань, плотничные и столярные работы по спецификациям заказчика (окна, рамы, двери и т.д.).

В 2010 году на базе предприятия, открылся завод каркасно-панельного домостроения по шведско-финской технологии. Завод оснащен новейшим оборудованием от лучших зарубежных фирм, проектной мощностью до 13 000 кв.м в год.

ООО «Бобровский лесокombинат» осуществляет строительство домов по федеральным целевым программам для ветеранов ВОВ, молодых семей, переселенцев из ветхого и аварийного жилья. Дома были построены

¹ Сайт Управления лесами Алтайского края [Электронный ресурс]. URL: <http://altailes.ru/actual/Isplbydsredstv/>.

в Первомайском, Тюменцевском, Краснощековском, Локтевском, Хабаровском, Суетском районах и г. Новоалтайске.

ООО «Бобровский лесокомбинат» проводит работы по охране, защите и воспроизводству лесов по двум государственным контрактам и одному краевому. На арендуемой территории выделен государственный комплексный природный заказник «Бобровский», который занимает 20 429 га лесов. В этом заказнике обитают дикие животные. По породному составу лесов преобладают лиственные насаждения, занимающие 69,5% земель, покрытых лесной растительностью, в том числе березняка 45,2%. Хвойные насаждения занимают 30,5% покрытых лесом земель. А для воспроизводства лесов ООО «Бобровский лесокомбинат» содержит лесной питомник площадью 14 гектаров, где ежегодно выращивается до трех миллионов семян основных лесообразующих пород: сосны, лиственницы, ели, березы и помогает КГУ «Алтайприрода» следить за заказником краевого значения. Бобровский природный заказник расположен недалеко от краевого центра. Бобровский государственный природный комплексный заказник краевого значения создан постановлением крайисполкома Алтайского края №575 от 12 октября 1972 г., а постановлением №692 от 7 октября 1999 г. его действие продлено бессрочно.

Территория лесного фонда имеет хорошо развитую дорожную сеть, обеспечивающую доступ ко всем лесным участкам. В целях предупреждения лесных пожаров на участках ООО «Бобровский лесокомбинат» ежегодно проводятся работы по уходу за противопожарными разрывами протяженностью более 2441 километра, проводятся контролируемые выжигания лесных горючих материалов, выставляются аншлаги, содержатся и обустраиваются новые места отдыха, на которых установлены фигуры деревянного зодчества.

Помимо Алтайского края и соседних регионов, обрезной пиломатериал, произведенный в Бобровском лесокомбинате, экспортируется в Узбекистан, Китай, Афганистан, Казахстан¹.

Вместе с тем в лесном комплексе края существуют значительные упущения и проблемы:

- промышленная заготовка древесины в заказниках и ленточных борах Алтайского края;
- незаконное строительство на рекреационных лесных участках железобетонных заборов и частных капитальных дач;
- загрязнения бытовыми отходами лесов Алтайского края вблизи поселений, в том числе г. Барнаула;
- лесные пожары.

¹ ООО «Бобровский лесокомбинат» [Электронный ресурс]. URL: http://www.altailles.com/index/glavnoe/_o_kompan/struktur/ooo_bob/12_642/index.htm.

С целью создания благоприятных условий, которые обеспечивали бы устойчивое управление лесами региона, по нашему мнению, необходимо принять дополнительные меры, которые способствовали бы развитию лесного хозяйства края, в том числе:

1. Обеспечение соблюдения лесного законодательства, совершенствование защиты и охраны лесов.

Необходимо увеличить противопожарное обустройство земель лесного фонда региона со строительством водозаборных скважин, противопожарных водоемов, пожарных наблюдательных вышек, пунктов сосредоточения противопожарного инвентаря, пожарно-химических станций, а также созданием противопожарных разрывов, просек.

Проводить профилактическую противопожарную пропаганду в средствах массовой информации, среди населения, иными доступными способами и др.

Для того чтобы обеспечить эффективность государственного федерального лесного надзора и федерального государственного пожарного надзора, предлагается:

- развивать межведомственное взаимодействие по пресечению незаконных заготовок лесных насаждений, оборот незаконно заготовленной древесины и другие нарушения лесного законодательства;

- в целях эффективной борьбы с нарушителями лесного законодательства совершенствовать работу мобильных групп при патрулировании лесов, привлекать в их работу представителей правоохранительных и государственных органов, включая арендаторов лесных участков и др.

2. Защитное лесоразведение и воспроизводство лесов.

Восстановление лесных экосистем на гарях и на вырубках обеспечивать за счет своевременного восстановления леса, ухода за ним, обеспечения условий для естественных возобновлений основных ценнохозяйственных древесных пород с применением различных способов лесовосстановления, содействовать работе лесных питомников по выращиванию посадочных материалов лиственных и хвойных пород для лесоразведения региона.

3. Совершенствование организации использования лесов.

Стратегическими направлениями использования лесов региона должны стать:

- проведение и организация аукционов по продаже права на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений, права на заключение договоров аренды лесных участков и для дальнейших использований лесов в различных целях;

- своевременное обеспечение проведения биотехнических мероприятий, которые направлены на сохранение стабильного поголовья промысловых диких птиц и животных на уровне оптимальной численности для ведения охотничьего хозяйства в районах края.

4. Использование древесных отходов и развитие переработки древесины.

Необходимо создание лесоперерабатывающего кластера, в рамках которого будут действовать организации, занимающиеся:

- внедрением и разработкой новых инвестиционных проектов, позволяющих комплексно и рационально использовать всю заготовленную древесину за счет привлекаемых, заемных и собственных инвестиций;

- укрепление созданных и создание новых крупных организаций, которые специализируются на современных теплоэнергетических, лесохимических, высокотехнологичных деревообрабатывающих производствах (фанерных, плитных, домостроительных, лесопильных);

- проведение реструктуризации существующих производств, основной целью которых будет создание и развитие интегрированных высокотехнологичных структур, которые будут способны конкурировать на международных рынках и др.

В случае выполнения предложенных мероприятий произойдет не только эффективное и эффективное использование лесов, их охрана, защита и воспроизводство. Будет обеспечен благоприятный инвестиционный и инновационный климат при использовании лесов, получит развитие конкурентная среда в лесной отрасли региона.

Научный руководитель – к.и.н., доцент В.Н. Ильин

Политический спектр Российской Федерации

В.В. Картошкина

*Алтайский филиал Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации*

Политические партии играют исключительно важную роль в функционировании и становлении нашего общества.

Конституция РФ 1993 г. положила основу для формирования демократических институтов в государстве. Это послужило рычагом для изменения однопартийного политического спектра. Политические партии получили возможность представлять интересы различных социальных групп.

На протяжении 1990-х гг. первой половины 2010-х гг. позиция законодателей по избирательному барьеру для создания партий и их представительству в государственных органах была направлена на создание крупных политических объединений. Группы общественных интересов получили возможность их выразить на государственном уровне, только посред-

ством участия в одной из крупных политических партий. Партии стали своего рода фильтрами между социумом и государством¹.

Исследование состояния политического спектра в РФ представляет научный интерес для эффективной работы органов государственной власти.

Политическая партия по своему определению нацелена на объединение и участие граждан в политической жизни общества.

В политологическом словаре термин «политический спектр» используется довольно широко.

При этом точные определения данного понятия не даны, поэтому можно сделать вывод, что под политическим спектром понимается просто множественность политических партий (или их аналогов)².

Самый широко используемый спектр включает в себя «правое крыло» и «левое крыло», данные понятия исходно относились к расположению мест во Французском парламенте 18 века, а также центристские³.

Концепция политического спектра используется для классификации различных политических идеологий относительно друг друга с возможностью выявления существующих между ними сходств и различий, т.е. используются для обозначения позиции, которую занимают различные идеологии в отношении политических, экономических и социальных изменений.

К правым относят фашизм и консерватизм. Правые исторически изменениям противятся, предпочитая следовать сложившимся традициям, сохранять установившийся порядок вещей, выступают за сильное государство, охрану частной собственности, стабильность, выражают отрицательное отношение к революции.

Центр представлен либерализмом и социал-демократией. Центр политического спектра также ассоциируется с изменениями, однако желает проводить их постепенно в рамках существующей экономической и политической структуры⁴.

А в левой части спектра располагаются социализм, коммунизм и анархизм. Левые, напротив, приветствуют изменения как необходимый элемент развития, призванный улучшить условия человеческого существования⁵.

Крайний левый фланг спектра занят анархизмом, а крайний правый — фашизмом. Данная терминология восходит корнями к временам Великой

¹ Грязнова А.Г. Политология: учебник. М.: ИНФРА, 2007. 396 с.

² Там же.

³ Универсальная Энциклопедия [Электронный ресурс] URL: <http://omop.su>.

⁴ Юдин Ю.А. Политические партии и право в современном государстве. М: Форум-Инфра, 1998. 288 с.

⁵ Там же.

французской революции конца XVIII века, когда «левой» была революция, а «правой» — реакция.

Каждое направление политического спектра представляет разные идеологии и интересы различных социальных групп. В социологии предлагаются множество типологий социальных классов. Наиболее распространенная классификация: высший, средний и низший классы.

Различия в уровне доходов ведут к различиям в уровне экономической и, соответственно, политической свободы, что, в свою очередь, определяет потенциал общества для сопротивления произволу власти и способности этого общества к саморазвитию.

Начиная с 2000 г. в Российской Федерации произошли определенные позитивные сдвиги в экономической сфере. Опираясь на результаты социологических исследований уровень жизни, увеличился, например, за 2012 г. материального положения у россиян значительно улучшилась: соответствующий индекс составил 68 пунктов (2011 г. – только 58), передает РИА «Новости». Доходы населения возросли (на 9,1%), это связано с повышением пенсий, заработных плат (на 22,5%) – об этом свидетельствуют данные Госкомстата.

Поскольку реализация мер социальной политики по большей степени осуществляется государством, важнейшей задачей не только политических партий, но и государства в целом является формирование массового среднего класса — основа основ прочности современного государства и стабильного гражданского общества.

Важен тот факт, что с каждым годом происходят значительные изменения по численности среднего класса. По данным социологических исследований, проводимых в нашей стране, можно сделать вывод, что высший социальный класс составляет приблизительно 12% россиян (в январе 2012 г. – 8%). Если же к 2001 г. к среднему классу по уровню дохода относилось не более 15% населения,¹ то сегодня – почти 72%. Экономическая активность среднего класса неуклонно растет. По сравнению с началом 2001 г., когда занятость в среднем классе не превышала 85%, к концу 2004 г. количество работающих средних россиян достигло 96%.

Тех, кто дает неудовлетворительную оценку, стало меньше (с 20 до 16%). И самое важное – то, что происходит позитивная тенденция втягивания в состав среднего класса представителей бедных слоев. Ведь формирование низшего класса никогда не входило в число приоритетов государственной социальной политики. Более того, это рассматривается как проблема, поскольку практически половина населения нашей страны – малообеспеченные.

¹ Помощь малому бизнесу [Электронный ресурс] / Средний класс России – тенденции и перспективы. URL: <http://bishelp.ru>. (дата обращения 11.04.2014).

Таким образом, задача политических партий – превратить множество частных интересов отдельных граждан, социальных слоев, заинтересованных групп в их совокупный политический интерес.

В ФЗ №95 от 11.07.2001 «О политических партиях» был внесен ряд изменений и дополнений. Это было вызвано низкой заинтересованностью населения, необходимостью особого правового регулирования политических партий и их значимостью в формировании политического климата страны.

К марту 2014 г. в Министерстве юстиций РФ было зарегистрировано 77 политических партий¹. Даже такое многообразие политических партий не свидетельствовало о растущей политической активности всех структур.

В своем выступлении в Екатерининском зале Кремля Д.А. Медведев привел такой пример, что для регистрации политической партии надо было иметь минимум 40 тысяч партийцев. Новый закон понизил это ограничение до 500 человек. Кроме того, становятся более широкими возможности партий при подаче документов на регистрацию в Министерство Юстиции, им также дается три месяца на исправление ошибок в регистрационных документах².

Показательно, что более чем из 180 политических партий, зарегистрированных Минюстом РФ, до 1999 г., лишь три принимали участие в выборах почти во всех регионах России: КПРФ, «Яблоко» и ЛДПР. При этом коммунисты опережали конкурентов с большим отрывом.

По официальным данным сайта Министерства Юстиции РФ на сегодняшний день на федеральном уровне зарегистрировано 75 политических партий.

Согласно информации Минюста России, по состоянию на 25 июня 2011 г., в соответствии с Федеральным законом «О политических партиях», было зарегистрировано семь политических партий:

1. «Единая Россия».
2. «Коммунистическая партия Российской Федерации».
3. «Либерально-демократическая партия России».
4. «Патриоты России».
5. «Правое дело».
6. «Справедливая Россия».
7. «Российская объединенная демократическая партия Яблоко».

В действующей Государственной думе VI созыва по итогам выборов 2011 года представлено из данного перечня всего четыре политических партии: «Единая Россия», Коммунистическая партия РФ», «Справедливая

¹ Министерство Юстиции РФ [Электронный ресурс] / Список зарегистрированных политических партий. URL: <http://minjust.ru/ru>. (дата обращения 11.04.14).

² Российская газета [Электронный ресурс] / Путевка в партжизнь. URL: <http://www.rg.ru>. (дата обращения 09.04.2014).

Россия», «Либерально-демократическая партия России»,¹ в связи с недостаточным количеством голосов.

Политическая партия «Единая Россия» является правоцентристской политической партией. Она была создана 1 декабря 2001 г. на учредительном съезде общественно-политических объединений «Союз «Единство» и «Отечество», как Всероссийская политическая партия «Единство и Отечество — Единая Россия». Председателем партии выступает Д.А. Медведев.²

Идеология партии представлена социальным консерватизмом. Программа политической партии направлена на формирование «постоящему массового среднего класса».

По результатам выборов 2001 г. представительство в Государственной Думе составляет 53% (238 мест в Думе).

Целями партии являются:

- поддержка курса на восстановление единства и территориальной целостности страны;
- формирование единого правового пространства;
- обеспечение консолидации общества и стабильности – как в политике, так и в экономике³.

Предвыборная программа 2012 г. политической партии «Единая Россия» разнородна и ориентирована на все социальные слои и возраста. Целью программы является улучшение качества жизни населения в целом, а именно доступ к сферам образования, здравоохранения, жилищно-коммунального хозяйства и социального обеспечения (пенсии, пособия), чтобы каждый человек в максимальной степени мог реализовать свои возможности и свой потенциал. Согласно предвыборной программе политическая партия Единая Россия считает, что средний класс должен стать социальным большинством в нашем обществе⁴.

Коммунистическая партия Российской Федерации представляет левый политический спектр и является самой массовой из левых партий России. Партия образована по инициативе коммунистов, первичных организаций КП РСФСР и КПСС. Коммунистическая партия Российской Федерации продолжает дело КПСС и КП РСФСР, являясь их идейным преемником. Датой создания партии является 19-23 июня 1990 г. (КП РСФСР), 14 фев-

¹ Официальный сайт Государственной Думы Федерального Собрания РФ [Электронный ресурс]/ Фракции в Государственной Думе. URL: <http://www.duma.gov.ru>. (дата обращения 16.04.2014).

² Официальный сайт партии Единая Россия [Электронный ресурс] / Устав партии URL: <http://er.ru>. (дата обращения 10.04.2014).

³ Там же.

⁴ Официальный сайт партии Единая Россия [Электронный ресурс] / Предвыборная программа партии .URL: <http://er.ru>. (дата обращения 10.04.2014).

раля 1993 г. переименована в КПРФ. Председателем партии является Г.А. Зюганов. Идеология партии представлена коммунизмом, народным патриотизмом. Программа политической партии обращена к современному рабочему классу (среднему).¹ По итогам выборов 2001 г. в Государственной Думе партия представлена 20% (91 место в Думе).

Цели партии заключаются в следующем:

- политическое образование и воспитание граждан;
- выражение мнений граждан по любым вопросам общественной жизни, доведение этих мнений до сведения широкой общественности, органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- укрепление своего влияния в обществе за счет действий каждого члена КПРФ, каждого первичного, местного и регионального отделения партии;
- координация действий своих фракций, депутатских групп и депутатов в законодательных (представительных) органах государственной власти и представительных органах муниципальных образований;
- создание своих первичных, местных и региональных отделений в Российской Федерации;
- развитие собственной материально-технической и финансовой базы².

Программа политической партии КПРФ направлена на поддержание низшего социального класса. Они предлагают освободить от уплаты подоходного налога граждан с низкими доходами, выступают в поддержку восстановления льгот для многодетных семей. Помимо этого, нужно развивать природные, сельскохозяйственные отрасли, тем самым создавая дополнительные рабочие места. Кроме того, осуществить срочную программу мер по борьбе с бедностью, ввести государственный контроль над ценами на товары первой необходимости. Даже возможен пересмотр законов, ухудшающих материальное положение граждан³.

Справедливая Россия является левоцентристской политической партией в России. Датой основания партии считается 28 октября 2006 г. Лидером выступает С.М. Миронов. Идеология партии имеет социал-демократическую направленность. Социальная политика партии ориентирована на улучшения условий жизни низшего класса⁴. Численность в Думе

¹ Официальный сайт партии КПРФ [Электронный ресурс] / Устав партии. URL: <http://kprf.ru>. (дата обращения 10.04.2014).

² Там же.

³ Официальный сайт партии КПРФ [Электронный ресурс] / Предвыборная программа партии. URL: <http://kprf.ru>. (дата обращения 10.04.2014).

⁴ Официальный сайт партии СР [Электронный ресурс] / Устав партии. URL: <http://www.spravedlivo.ru>. (дата обращения 10.04.2014).

по итогам выборов 2011 г. составляет 14% (64 места в Государственной Думе).

Политическая партия ставит перед собой ряд целей:

- строительство в России справедливого, свободного и солидарного общества;
- содействие реализации стратегических задач развития страны – созданию достойного уровня жизни граждан Российской Федерации и формированию социального и эффективного государства;
- обеспечение для граждан Российской Федерации социальной безопасности;
- содействие обеспечению законных прав и свобод граждан, гарантированных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, нормами международного права;
- содействие формированию институтов гражданского общества и культуры гражданственности в России;
- политическое образование и воспитание граждан, формирование политической и правовой культуры в обществе;
- в соответствии с законодательством Российской Федерации о референдумах выдвижение инициатив проведения референдумов, образование инициативных групп по проведению референдумов, участие в референдумах¹.

Программа политической партии «Справедливая Россия» обращена к каждому гражданину, но в большей степени ориентирована на формирование среднего слоя. Представители данной партии предлагают преодолеть социальное неравенство: установить налог на роскошь, активно содействовать занятости населения и соответственно повысить заработную плату, но при этом, чтобы не было колоссального разрыва между заработной платой богатых и бедных. Помимо этого, кардинальный пересмотр Пенсионного кодекса. Так же планируете строительство социального жилья. И, конечно, предоставить доступное и качественное здравоохранение².

Либерально-демократическая партия России представляет собой правоцентристский диапазон спектра. 13 декабря 1989 г. является датой основания партии. Лидером партии выступает В.В. Жириновский. Идеология представлена национализмом, консерватизмом, патриотизмом, популизмом. Курс социальной направленность ориентирован на «формирование

¹ Официальный сайт партии СП [Электронный ресурс] / Устав партии. URL: Режим доступа <http://www.spravedlivo.ru>. (дата обращения 10.04.2014).

² Официальный сайт партии ЛДПР [Электронный ресурс] / Предвыборная программа партии . URL: [http:// ldpr.ru](http://ldpr.ru). (дата обращения 10.04.2014).

рабочего человека» (средний класс). Государственная Дума представлена 12% по итогам выборов 2011 г. (56 мест)¹.

ЛДПР придерживается следующих целей:

- Создание могущественного Российского государства.
- Воссоединение земель бывшего СССР.
- Правопорядок и диктатура закона.
- Создание социально ориентированного общества.
- Стабильно хорошие условия жизни для всех граждан России.
- Свою главную социальную базу и опору ЛДПР видит в гражданах

России, не равнодушных к судьбе Отечества, переживающих его боль как свою и радующихся всей душой и сердцем его победам².

Положения программы политической партии «ЛДПР» направлены на средний слой. Они предлагают улучшить систему налогов, стимулировать оплату труда, а также повысить пенсии и стипендии студентам. Помимо этого проводят активную политику по борьбе с коррупцией, а также развитие взаимоотношений государства и, например, представителей частного бизнеса. Они считают, что у людей есть все возможности, а главное права жить достойно³.

Таким образом, большая часть данных положений направлена на социально-экономическое развитие благосостояния населения. Данные меры вполне реальны и выполнимы.

По мнению исследователя Шилова, только 34% опрошенных полагают, что политические партии должны бороться друг с другом за интересы своих избирателей⁴.

А в политической системе место «правящей партии» занимает «Единая Россия». Но ведь каждая политическая партия ставит перед собой разные цели задачи. Чтобы эффективно реализовывать их партиям, возможно, нужно объединять совместные усилия.

Из всего вышеизложенного можно сделать вывод, что российские партии пока все же не являются тем универсальным «социальным посредником» между народом и государством который помогает гражданскому обществу осуществлять свои интересы, хотя программы каждой партии по большей части имеют социально-экономическую направленность.

¹ Официальный сайт партии ЛДПР [Электронный ресурс] / Устав партии. URL: <http://ldpr.ru>. (дата обращения 10.04.2014).

² Официальный сайт партии ЛДПР [Электронный ресурс] / Устав партии – URL: <http://ldpr.ru>. (дата обращения 10.04.2014).

³ Официальный сайт партии ЛДПР [Электронный ресурс] / Предвыборная программа партии/ – URL: <http://ldpr.ru>. (дата обращения 10.04.2014).

⁴ Шилов В.Н. Межпартийная конкуренция в России: современные реалии и перспективы // Научные ведомости. Белгород. 2011. № 1.

Все многообразие партий не сумело стать ни массовыми объединениями, выступающими в поддержку к определенному социальному слою, ни универсальными партиями избирателей, стремящимися представлять интересы самых широких слоев общества. Вместо этого складывается партийная система, не имеющая значительной социальной базы. Как отмечают многие российские аналитики, о существовании в сегодняшней России партийной системы можно говорить лишь с большой долей условности.

Научный руководитель – к.и.н., доцент К.А. Брумм

О правовых и организационных аспектах управленческой деятельности районной администрации (на примере Железнодорожного района г. Барнаула)

А.А. Овсиевский

Алтайский государственный университет

Местное самоуправление является одной из основ конституционного строя Российской Федерации. В качестве публичной власти, наиболее приближенной к населению, местное самоуправление обеспечивает защиту интересов граждан, основанных на их совместном проживании на определенной территории и на совместном взаимодействии жителей в ходе решения проблем этой территории.

Целью нашего исследования являются вопросы правового и организационного обеспечения практической деятельности районной в городе администрации.

Статус района в городе в различные периоды меняется в связи с изменением законодательства и ситуации в стране. Этот процесс мы можем проследить на примере г. Барнаула, начиная с 1991 г. по настоящее время.

Город Барнаул разделен на пять районов: Железнодорожный, Индустриальный, Ленинский, Октябрьский и Центральный.

Первым законом о местном самоуправлении стал Закон СССР от 9 апреля 1990 г. «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР»¹. В российском законодательстве определение местного самоуправления впервые появилось в законе РСФСР от 06 июля 1991 г. №1550-1 «О местном самоуправлении в РСФСР»². В соответствии с ним местное (территориальное) самоуправление в РСФСР – система организа-

¹ Свод законов СССР. 1990. Т. 1. С. 267.

² Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1991. № 29. Ст. 1010.

ции деятельности граждан для самостоятельного (под свою ответственность) решения вопросов местного значения, исходя из интересов населения, его исторических, национально-этнических и иных особенностей, на основе Конституции РСФСР и законов РСФСР, конституций и законов республик в составе РСФСР.

В г. Барнауле в этот период еще не был принят Устав, но по его проекту район в городе являлся единицей административно-территориального деления и его границы фиксировались на плане города. Городское самоуправление осуществлялось населением, в том числе через представительные органы власти – Советы народных депутатов; через органы исполнительной власти – местную администрацию (городскую, районную, сельскую, поселковую). Районный в городе Совет являлся представительным органом власти в районе и состоял из 100 депутатов. В структуру районной администрации входили: глава администрации района, его первый заместитель и заместители, отделы и аппарат районной администрации.

В бюджетную систему города в качестве самостоятельных частей входили: городской бюджет; районные бюджеты, а также бюджеты сельских и поселковых администраций. Самостоятельность бюджетов обеспечивалась наличием собственных источников доходов и правом каждого Совета самостоятельно утверждать бюджет своей территории.

Роспуск Советской власти осенью 1993 г. стал началом поэтапной конституционной реформы в РФ, что отразилось и на деятельности органов местного самоуправления.

На всероссийском референдуме 12 декабря 1993 г. была принята Конституция Российской Федерации¹.

В этот период в г. Барнауле органы местного самоуправления действовали в соответствии с Положением о городском самоуправлении, принятым постановлением администрации города от 12 января 1994 г. № 10². В нем оговаривалось, что органами местного самоуправления в районах города являются главы районных администраций, назначаемые мэром города на срок его полномочий. Также главы районных администраций непосредственно и через управления, отделы и службы администраций осуществляют управление муниципальным хозяйством на территории района, распоряжаются, в пределах своей компетенции, имуществом и объектами муниципальной собственности, разрабатывают районный

¹ Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (в ред. Федеральных Конституционных законов от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, № 7-ФКЗ; от 05.02. 2014 № 2-ФКЗ) // Российская газета. 2009. 21 января; Собрание законодательства РФ. 2014. № 9. Ст. 851.

² Положение о городском самоуправлении: постановление администрации города Барнаула от 12 января 1994 г. № 10 // Архивная копия, основание: Ф.Р-6. Оп. 7. Д. 1656. Л. 34-38.

бюджет для утверждения в городской Думе, обеспечивают его исполнение и выполняют иные исполнительно-распорядительные функции. При главе администрации района формируется совещательный орган из числа глав местного самоуправления поселков, сел и территориальных органов общественного самоуправления населения, работников районной администрации.

Федеральный закон от 28 августа 1995 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» ФЗ № 154 ввел понятие муниципального образования, дал более полное определение местному самоуправлению, определил структуру его органов¹. В соответствии с законом решением Барнаульской городской Думы (БГД) от 16 ноября 1995 г. № 169 был принят первый Устав города. Статья 12 данного Устава была посвящена району в городе. В соответствии со статьей 18 городского самоуправления в Барнауле осуществлялось населением, в том числе через главу городского самоуправления, представительный орган – городскую Думу, через главу администрации города, городскую администрацию, глав администраций и администрации районов в городе, сел и поселков².

Статус районной администрации как исполнительно-распорядительного органа на территории района в городе определялся в соответствии со статьей 28 Устава города и Положением о районной в городе администрации. Оно было утверждено решением БГД от 20 февраля 1997 г. № 97³.

В соответствии с Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе, утвержденном решением от 27 ноября 1996 г. № 68, город имел самостоятельный единый бюджет для обеспечений функций органов местного самоуправления. Бюджет города содержал сметы текущих доходов и расходов городского бюджета⁴.

В октябре 2003 г. в РФ был принят новый федеральный закон о местном самоуправлении ФЗ № 131, который дал следующее определение муниципальному образованию: муниципальное образование – городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ либо внутригородская территория города федерального значения.

Территория крупных городов может быть разделена на административно-территориальные единицы – районы. Одной из форм осуществления

¹ Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 35. Ст. 3506; 1997. № 12. Ст. 1378.

² Сборник нормативно-правовых актов по организации деятельности представительных органов местного самоуправления. Барнаул, 1996. № 1. С. 195-249.

³ Сборник нормативных актов органов Барнаульского городского самоуправления. Барнаул, 1997. № 3. С. 115-132.

⁴ Сборник нормативных актов органов Барнаульского городского самоуправления. Барнаул, 1997. № 3. С. 23-35.

местного самоуправления в муниципальном образовании являются территориальные органы¹.

Со вступлением в силу ФЗ № 131 были внесены изменения в Устав г. Барнаула. Так, в соответствии с п. 2 ст. 14 Устава, местное самоуправление в г. Барнауле осуществляется населением через: местный референдум, муниципальные выборы, собрания, конференции, публичные слушания, опросы граждан, органы территориального общественного самоуправления; городскую Думу; главу г. Барнаула; администрацию города, отраслевые (функциональные) органы администрации города; иные органы местного самоуправления. Все вышеизложенное говорит о том, что районы в г. Барнауле относятся к иным органам местного самоуправления.

Правовую основу, определяющую место и роль районной администрации в системе муниципального управления городского округа, а также организационные моменты реализации городского самоуправления в районе составляют: Устав городского округа – г. Барнаула Алтайского края, принятый решением БГД от 20 июня 2008 г. №789 (в ред. от 1 марта 2013 г. №47)²; Положение о районах в г. Барнауле и администрациях районов г. Барнаула, принятое решением БГД от 27 марта 2009 г. № 75 (в ред. от 29 ноября 2013 г. №223)³, регламенты администраций и иные муниципальные нормативные правовые акты. В соответствии со ст. 12 Устава район в г. Барнауле – часть территории г. Барнаула, выделенная в целях рациональной организации управления городским хозяйством, улучшения обслуживания населения и приближения органов местного самоуправления в городе к населению.

Далее рассмотрим деятельность районной администрации на конкретном примере Железнодорожного района г. Барнаула. Район был образован 9 февраля 1938 г. постановлением Президиума Барнаульского горсовета. Территорию района образуют земли в пределах границ, зафиксированных на Генеральном плане города. Описание границ района устанавливается решением БГД от 27 ноября 2009 г. №213. Предметом регулирования Положения о Железнодорожном районе в г. Барнауле и администрации Железнодорожного района г. Барнаула (далее Положение) являются статус Железнодорожного района, организация деятельности и компетенция администрации района, взаимоотношения данного органа местного самоуправления с населением и юридическими лицами, действующими на территории района, а также иные отношения, складывающиеся по поводу

¹ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ (в ред. Федерального закона от 28.12.2013 № 396-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. Ст. 3822; 2013. № 52. Ст. 6961.

² Официальный сайт города Барнаула: [Электронный ресурс]. URL: <http://barناول.org>.

³ Там же.

осуществления местного самоуправления в районе. Руководство администрацией района осуществляется на основе единоначалия главой администрации района, назначаемым главой администрации города. В целях упорядочения деятельности администрации района, совершенствования делопроизводства и улучшения взаимодействия должностных лиц и органов администрации района в процессе выполнения возложенных на них функций и задач принимается регламент работы администрации района в городе. Постановлением от 19 августа 2013 г. № 1245 был утвержден Регламент работы администрации Железнодорожного района г. Барнаула¹.

Экономические основы жизнедеятельности Железнодорожного района являются приоритетными в развитии как района, так и города в целом.

Вместе с тем одной из главных проблем развития районов города Барнаула, в том числе и Железнодорожного района, является отсутствие своего бюджета. В то же время администрация данного района каждый год принимает и реализует программу социально-экономического развития. В настоящее время начала действовать программа, принятая на 2014 г.

Важно отметить, что, несмотря на то, что у Железнодорожного района нет фактически своего реального бюджета, он все равно развивается благодаря предпринимателям, которые работают здесь, промышленным предприятиям, работникам образования и сферы культуры, работникам здравоохранения, общественникам, в первую очередь ГОС, и, конечно, своими жителями, которыми Железнодорожный район гордится.

Рассмотренные нами организационно-правовые аспекты, а также итоги социально-экономического развития за 2013 г. позволяют сделать вывод, что Железнодорожный район, несмотря на трудности, живет полноценной жизнью и развивается. По нашему мнению, реализация новых и действующих программ будет способствовать дальнейшему развитию как Железнодорожного района, так и города Барнаула в целом.

Научный руководитель – ст. преподаватель В.Г. Лякишева

¹ Официальный сайт города Барнаула: [Электронный ресурс]. URL: <http://barnaul.org>.

Реализация концепции «Электронное правительство» в Управлении Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры

А.В. Рубцова

*Алтайский филиал Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации*

Государство стремится создать такую структуру государственного управления, которая была бы более ориентирована на потребности граждан и бизнеса. В условиях обособленной деятельности государственных структур различные учреждения имеют собственные правила и процедуры, а также собственную правовую основу деятельности, собственные методы работы, что приводит к разобщенности действий, дублированию информации и неэффективному использованию ресурсов. В целях оказания комплексных услуг и повышения эффективности своей работы государство в настоящее время стремится объединить обособленные структуры. Путем реорганизации внутренних процессов многие государственные учреждения сокращают многие шаги и операции, требующие непосредственного участия граждан, используя при этом технические решения, которые стандартизируют информационные системы органов власти и позволяют интегрировать их между собой. Процесс использования информационных технологий в государственном управлении характеризует переход государства на новый уровень взаимодействия с обществом – «электронное правительство».

Электронное правительство – это изменение внутренних и внешних отношений государственных организаций на основе использования возможностей Интернета, информационных и телекоммуникационных технологий (ИКТ) целью оптимизации предоставляемых услуг, повышения вовлеченности общества в вопросы государственного управления и совершенствования внутренних процессов в органах власти.

Также целями внедрения электронного правительства являются:

1. Удовлетворенность граждан деятельностью органов власти.
2. Повышение качества предоставляемых государственных услуг
3. Сокращение времени обслуживания заявителей
4. Ликвидация административных барьеров в работе субъектов хозяйственной деятельности.
5. Расширение перечня предоставляемых государственных услуг в электронном виде.

6. Повышение открытости и прозрачности деятельности органов власти.

Генеральная цель внедрения электронного правительства – обеспечение гражданам в России условий, в которых комфортно жить и работать.

Управление Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры реализуют большое количество инициатив в области электронного правительства. Это разнообразие инициатив можно распределить по нескольким категориям:

1. Публичное распространение информации представляет собой создание приложений, которые обеспечивают доступ к правительственной информации по Интернету. Примером таких отношений может служить размещение в Интернете баз данных по законодательству. Закон Алтайского края от 17 ноября 2008 г. №110-ЗС «О развитии малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае» – население узнает о предпринимательстве, о государственной политике, о поддержке малого и среднего бизнеса, благодаря публичному распространению законов граждане могут в любой момент узнать или уточнить интересующую информацию в рамках закона, сайт МФЦ – благодаря ему распространяется информация о том, какие государственные услуги может получать население, также на сайте можно найти список ссылок на федеральные, краевые, муниципальные органы власти и многое другое, публичное распространение информации осуществляется с помощью коммерческих сайтов, например недавно в сети Интернет на сайте «Безформата.ру» была опубликована информация о грантовой поддержке. Где приводилась статистика по реализованным грантам и перспективы будущего.

2. Электронные формы или интерактивное взаимодействие дают, например, возможность доступа в электронной форме к различным формулярам документов, которые требуются гражданам или предприятиям. Человек имеет возможность обращаться по Интернету в государственные учреждения с конкретным запросом. Примером может служить сайт государственных услуг, сайт МФЦ или сайт Управления Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры.

3. Транзакции – к ним можно отнести подачу заявок в электронной форме на получение лицензий на ведение профессиональной деятельности, подачу налоговых деклараций, заявлений на обмен документов и т.п. Осуществление реальных операций (транзакций) предполагает активное общение между государством и адресатом услуг. Примером может быть обращение за услугой с последующим электронным подтверждением заявки или полностью реализованная цепочка получения права на открытие своего дела. Так, через единый портал государственных услуг граждане или предприятия могут обратиться со своим заявлением, но это происходит довольно редко, а в управлении по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры совсем не происходит. Согласно статистике

в Алтайском крае на единый портал государственных услуг по состоянию на 10.06.2013 поступило 28 086 обращений. Наибольшее количество обращений поступило по услуге «Информирование о наличии административных правонарушений в области дорожного движения», а именно 10 597 обращений. 3 457 обращений поступило по услуге «Получение паспорта нового поколения гражданином Российской Федерации, достигшим 18-летнего возраста», и 3 321 обращение – по услуге «Информирование налогоплательщика (его представителя) о состоянии расчетов по налогам, пеням и штрафам», реализации услуг в сфере предпринимательства и рыночной инфраструктуры оказано не было.

Электронное правительство – это корпоративная интегрированная информационная система в масштабе государства. И на пути внедрения столь масштабной системы в социально-экономическую жизнь страны возникает целый ряд проблем:

1. Отсутствие взаимодействия информацией между управлением Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры и муниципалитетами, отсутствие единой сети межведомственного взаимодействия, общих баз данных, стандартизации, обмена информацией.
2. Неготовность населения и бизнеса к применению ИКТ.
3. Информационное неравенство – недоступность для части населения страны средств обработки, выборки и передачи информации по телекоммуникационным сетям, включая Интернет.
4. Низкий уровень подготовки кадров в области ИКТ.
5. Невостребованность единого портала государственных услуг. Сайта <http://www.gosuslugi.ru/pgu/>

Реформа внедрения электронного правительства начинает тормозить в своей реализации, и в связи с этим необходимо принимать меры:

1. Необходимо наладить взаимодействие между Управлением Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры и муниципалитетами.
2. Необходимо повышать правовую и информационную грамотность населения, сотрудников органов власти, предпринимателей.
3. Создание пунктов для оказания государственных услуг.
4. Необходимо сделать единый портал государственных услуг востребованным:

- снизить стоимость электронной подписи для организаций и населения;
- наладить механизм подачи заявления и оплаты пошлины;
- проводить мероприятия по обучению населения и предпринимателей единым порталом государственных услуг.

Формирование электронного правительства очень важно в наше время и уже сделано немало, но есть погрешности, которые необходимо устранять и доводить до совершенства весь процесс перехода на использование

возможностей Интернета, информационных и телекоммуникационных технологий, для того чтобы гражданам в России было комфортно жить и работать.

Научный руководитель – доцент Т.Н. Самсонова

Совершенствование деятельности органов государственной власти в области охраны окружающей среды (на примере Управления природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края)

Д.А. Сартакова

*Алтайский филиал Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации*

В последние годы на территории Алтайского края сложилась конфликтная ситуация в области охраны окружающей среды. Участились случаи разрушений естественных природных объектов и уничтожение природных систем, восстановление которых потребует колоссальных сил и затрат со стороны как государства, так и населения, проживающего на данной территории. Отсутствие самостоятельного органа по охране окружающей среды является важнейшей проблемой на данный момент, так как сам факт отсутствия говорит о том, что его создание для государства является второстепенной задачей, а на первом месте стоят экономические и политические соображения, которые стремятся «урегулировать» наше общество. Такая неравная конфронтация сил неизменно должна привести к ослаблению законодательства в области охраны окружающей среды и возникновению значительного пробела в правовой системе.

В последнее время стало очевидно, что существующие на данный момент органы государственной и исполнительной власти Алтайского края не справляются с возникшей ситуацией, поэтому в целях дальнейшего предотвращения подобных ситуаций в Алтайском крае было создано Управление природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края¹.

Управление природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края является исполнительным органом власти, который в преде-

¹ Об органе исполнительной власти Алтайского края и должностных лицах, осуществляющих региональный государственный экологический надзор в Алтайском крае: Закон Алтайского края от 11 ноября 2003 г № 52-ЗС (ред. от 10 февраля 2014 г.) // Алтайская правда. 2003. № 319-320. Ст. 2.

лах своей компетенции осуществляет государственную политику в области охраны окружающей среды и природопользования, а также иных отношений, которые предусмотрены законодательством. Данный орган был создан с целью восстановления и сохранения природных объектов и ресурсов, а также контроля над рациональным использованием и воспроизводством природных ресурсов. Но его полномочия не распространяются на особо охраняемые территории, которыми являются заповедники, парки и т.д.¹

Создание такого органа – это первые шаги по реализации законодательства в области охраны окружающей среды, направленные на предотвращение все более усугубляющегося экологического кризиса. Так, за последние 5 лет было установлено, что уровень концентрации вредных веществ на протяжении реки Оби превышает допустимую норму по многим показателям, то есть более чем четверть указанной плотности воды не отвечает санитарным нормам. Появилась реальная угроза разрушения экосистемы реки Оби, также городов и деревень, расположенных по ее протяженности. Именно не международное, а индивидуальное развитие каждого субъекта Российской Федерации сможет предотвратить возникшую угрозу и предпринять более эффективные шаги в реализации законотворческого процесса в области охраны окружающей среды.

Управление природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края было создано сравнительно недавно, но за это время уже началась реализовываться комплексная подготовка к созданию платформы для относительно эффективной базы законодательства. Для реализации такого проекта в данный орган было задействовано более 63 государственных служащих и в его структуре были созданы различные отделы, компетенция которых разграничена в зависимости от направленности их деятельности. К ним относятся такие отделы, как отдел природных ресурсов, водных ресурсов, отдел экологической экспертизы, информационного и кадрового обеспечения и другие.

Созданное Управление имеет одной из своих целей выявление нарушений в области охраны окружающей среды и их предотвращения с учетом норм, действующих в законодательстве. Сейчас на территории Алтайского края находятся пять процентов государственных природных памятников, различные системы особо охраняемых природных территорий, сохранение и развитие которых требует принятия скорейших мер по охране указанных природных объектов. В первой половине 2012 г. было выявлено 153 нарушения относительно атмосферного воздуха, а во второй половине 146 нарушения. В первом полугодии 2013 г. – 132 нарушения, во второй

¹ Об утверждении Положения об управлении природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края: Постановление Администрации Алтайского края от 3 декабря 2012 г. № 659 // Алтайская правда. 2013. № 4-5.

половине – 149 нарушений, так как наблюдалось значительное превышение концентрации загрязняющих веществ и отсутствовали разрешения, позволяющие контролировать выбросы таких веществ в атмосферный воздух с промышленных предприятий. Если проанализировать дела, касающиеся превышения допустимых концентраций в области административных правонарушений, то можно увидеть, что более чем 70% правонарушений тем или иным образом связаны с невыполнением плановых работ по снижению выбросов в атмосферу¹. Относительно правонарушений, связанных с отходами производства и потребления всего в 2012 г. было выявлено 342 нарушения, тогда как в 2013 г. – 327 нарушений. Как результат, к ответственности было привлечено около 382 должностных лица и восемь юридических лиц. И это только на территории Алтайского края. Известны названия должностных и юридических лиц, которые были привлечены к административной ответственности: ООО «Вариант», ЗАО «Здравница Ая», т/б «Бирюзовая Катунь», т/б «Глобус» и другие.

Управлением сравнительно недавно был утвержден план по проверкам отдельных объектов недропользования, результатом реализации которого явились выявленные нарушения по превышению сроков пользования земельными участками и другие, не отвечающие требованиям законодательства. В настоящее время в связи с созданием уполномоченного органа по охране окружающей среды были проведены 233 проверки органами прокуратуры и иными ведомствами. Было составлено более 80 протоколов по делам о выявленных нарушениях в данной области. Составленные протоколы были направлены Управлением в административные комиссии², десять из которых еще до сих пор не были рассмотрены. Такое количество выявленных правонарушений в ближайшее время должно быть снижено до минимума с учетом природоохранной и техногенной обстановки в Алтайском крае. Поэтому принципиально важной задачей Управления является установление единой государственной системы экологической право-

¹ Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по согласованию мероприятий по уменьшению выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, проводимых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, имеющими источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, в периоды неблагоприятных метеорологических условий: Приказ Управления природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края от 23 сентября 2013 г. № 110 // Сборник законодательства Алтайского края. 2013. № 209.

² О должностных лицах управления природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в соответствии с законом Алтайского края «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края»: Постановление Администрации Алтайского края от 25 мая 2007 г. № 231 (ред. от 19 октября 2012 г) // Алтайская правда. 2007. № 171-172.

вой защиты на территории Алтайского края и его материальное обеспечение. На самом деле финансирование данной системы поможет приблизиться еще на один шаг к разрешению экологических проблем, возникших в крае, и полностью реализовать предусмотренные законодательством федеральные программы.

В связи с совершенствованием законодательства Законом Алтайского края в 2013 г. Управление природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края было переименовано в Главное Управление природных ресурсов и экологии Алтайского края¹. Этот орган является правопреемником Управления природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края и имеет такие же положения и цели, как и вышеуказанный орган. Но, несмотря на то, что было создано Главное Управление, деятельность которого уже реализуется в полном объеме, до сих пор не были решены задачи экологического уровня, которые предполагалось разрешить после его создания. Само решение о создании данного органа еще не означает, что исчезнут правовые коллизии и получат свое разрешение задачи, поставленные перед государственными органами. Органы исполнительной и государственной власти не способны сами обеспечить необходимую охрану окружающей среде. В этом случае необходимо участие всего общества, которое путем коллективного или индивидуального порядка сможет осуществить представленные полномочия и в полной мере реализовать право охраны окружающей среды по Алтайскому краю. Для такой проблемы необходимо участие всех лиц, которые способны и имеют реальную возможность помогать органам власти осуществлять их полномочия непосредственно через выражение такого института, как народовластие². Защита окружающей среды должна сейчас стоять на первом месте среди остальных проблем и получить свою поддержку в широких кругах общества. Только став единой централизованной системой, у общества появится реальная возможность предотвратить наступающий кризис и не допустить разрушения экологической правовой системы, положения которой уже давно были положены в основу государства. Демократический строй государства уже сам по себе предписывает защищать экологическую систему и ее культуру, развитие которой является важнейшим условием нашего существования.

Научный руководитель – к.с.-х.н., доцент Л.М. Лысенко

¹ О создании Главного управления природных ресурсов и экологии Алтайского края: Указ Губернатора Алтайского края от 21 октября 2013 г № 54 // Алтайская правда. 2013. № 311.

² Конституция Российской Федерации, принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 2008. № 8.

Состояние и перспективы развития сельского туризма в Алтайском крае

В.С. Скрипина

*Алтайский филиал Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации*

В России сельский туризм только начинает развиваться и пока еще не получил широкой популярности, как в зарубежных странах, например в Польше, Франции, Германии. Но на территории нашей страны есть все предпосылки для развития этого вида туризма. Что же такое сельский туризм? Рассмотрим основные направления этой отрасли:

- сдача внаем домов и комнат в сельской местности в экологически чистых районах;
- организация «сельских» туров с проживанием и питанием туристов в деревенском (фермерском) доме, знакомством с традиционным сельским бытом, ремеслами;
- создание туристских деревень на основе существующих сельских поселений с традиционной народной деревянной архитектурой, расположенных в живописной местности.

Таким образом, сформулируем определение понятия «сельский туризм» – это отдых в сельской местности в гостевых домах, созданных семьей на базе собственного жилого дома и приусадебного участка. Главной фигурой, обеспечивающей проживание, питание и знакомство с местными достопримечательностями, является сельская семья.

В ряде развитых стран, таких как Франция, Германия, Ирландия, Великобритания, Голландия, Испания, занятие сельским туризмом поощряется на национальном уровне и рассматривается как неотъемлемая составляющая программы комплексного социально-экономического развития села. В мире ежегодно путешествуют около 700 млн людей, от 12 до 30% предпочитают сельский туризм. В сравнении с Францией, где лишь 7% путешествующих останавливаются в отелях, остальные 93% предпочитают сельские гостиницы и кемпинги, в России на долю такого туризма приходится всего 2%. По оценкам Всемирной туристской организации сельский туризм (или как его еще называют агротуризм) входит в пять основных направлений развития сферы отдыха в мире.

Итак, рассмотрим основные проблемы развития сельского туризма в России и пути их решения:

- «информационная пустыня» – реализация принципов территориального маркетинга, развитие бренда региона; продвижение, реклама, PR,

доступ к информации о предлагаемых услугах, единый портал предложений, описания услуг;

- неумение продавать услуги – маркетинговая стратегия продвижения услуг, изучение рынка и конкурентов, разработка и внедрение детальных программ по подготовке частных домов к приему туристов, разъяснение принципов, возможностей и перспектив сельского туризма;
- качество предлагаемых услуг – разработка критериев классификации качества услуг, помощь в организации предоставления услуги, прибытия и проживания туристов, создание координирующего совета;
- инфраструктура – мониторинг состояния инфраструктуры и транспортной системы;
- подготовка необходимых нормативных актов, поддержка государства, семинары и встречи с зарубежными коллегами, участие в форумах и выставках, обмен опытом.

Развитие сельского туризма в Алтайском крае как подотрасли экономики региона имеет важное значение в обеспечении устойчивого развития сельских территорий, роста благосостояния и занятости сельского населения. Он позволяет продемонстрировать природно-географические, культурно-исторические, национальные и бытовые особенности аграрного региона, дает уникальную для современных горожан возможность приобщиться к культуре и быту, узнать на собственном опыте, что такое сельская жизнь и сельский труд. Учитывая высокую социально-экономическую значимость данного направления, при инициативе Губернатора Алтайского края А.Б. Карлина была реализована ведомственная целевая программа «Развитие сельского туризма в Алтайском крае» на 2009-2012 гг. Объем ее финансирования составил свыше 200 млн. рублей, в том числе средства краевого бюджета – почти 24 млн.¹ В соответствии с данной программой ее участники могли воспользоваться правом на субсидирование части затрат на строительство, реконструкцию и ремонт гостевых домов, на участие в профильных выставках и выполнение договоров, заключенных с туристскими фирмами. В соответствии с программой начата подготовка квалифицированных кадров на базе кафедры «Сервиса и туризма» Алтайского государственного технического университета им. И.И. Ползунова, обучение по программам подготовки предпринимателей в сфере агротуризма в Алтайском государственном аграрном университете.

В поддержку владельцам усадеб создан сайт поддержки «зеленых домов». (<http://www.selo22.ru/>) На этом ресурсе владельцы усадеб могут раз-

¹ Халин Н.С. Социальное значение муниципальных программ в развитии сельского туризма Алтайского края//Преобразование Сибири: от реформ П.А. Столыпина до современности: материалы научно-практической конференции. Барнаул, 2012. С. 149-155.

мещать информацию о своих услугах, их преимуществах, выставлять фото.

Основные причины и возможности развития сельского туризма в Алтайском крае:

- значительная доля сельского населения, которая составляет 46%, тогда как в среднем по стране вне городов проживают 27% россиян. В регионе насчитывается около 440 тысяч сельских усадеб, ведущих личное подсобное хозяйство, и осуществляют деятельность более 4 тысяч крестьянских (фермерских) хозяйств;
- разнообразные ландшафты природных зон (возможность организации пеших, конных, велопрогулок и т.п.);
- уникальные природные ресурсы (возможность экологического отдыха, сбор ягод, грибов, рыбалка и т.п.);
- наличие памятников природы, истории и культуры;
- этнические особенности хозяйствования в быту, представленные в усадьбах русских, немецких, украинских, казахских семей;
- сложившаяся традиция «проводить лето в деревне» – свежий воздух, речка, настоящие деревенские продукты.

Поддержка сельского туризма администрацией Алтайского края уже дала свои плоды. В июне 2012 г. на территории Алтайского края состоялся первый международный форум «Сельский туризм в России». Гости мероприятия стали более 8 тыс. чел., из которых более 500 – участники форума на профессиональной основе.

В 2013 г. в крае функционировало более 180 сельских домов. В настоящее время более чем в 20 муниципальных районах края сельскими гостевыми домами оказываются услуги по сельскому туризму.¹ Ландшафтная уникальность и историко-культурная индивидуальность каждого муниципального образования способна привлекать туристов на село. Если любопытному туристу захочется посмотреть, как был устроен быт села столетиями назад ему прямая дорога в село Новотырышкино. Там расположен музейный комплекс, состоящий из трех частей, посвященных сибирским крестьянам, немецким переселенцам и коренным жителям Алтая. В Солонешенском районе отдыхающие могут познакомиться с бытом и культурой старообрядцев. В Чарышском и Быстроистокском районах можно познакомиться с историей и культурой сибирских казаков. Очевидно, что развитие сельского туризма может послужить новым импульсом развития традиционных народных художественных промыслов и ремесел.

Алтайский край, как регион, предоставляющий уникальные турпродукты на селе, уже обрел свою популярность на территории всей Российской Федерации.

¹ Алтайский край – перспективный туристический регион России // Официальный сайт Алтайского края [Электронный ресурс]. URL: <http://altairegion22.ru/info/tour/altai/>.

ской Федерации. Авторитетное специализированное периодическое издание «Отдых в России» указало 12 причин, по которым следует обязательно посетить Алтай. Среди них:

1) «отведать казачьего угощения» – в поездке по туру «Казачья подкова Алтая» можно узнать, как жило и живет – трудится, веселится и угощает алтайское казачество;

2) «пожить в сельском раю» – состоятельные люди предпочитают теперь во время отпуска тоже отдаться душой и телом алтайской природе: им, страдающим «директорской болезнью», больше других хочется вкусить той простоты и безыскусности, которой в городских джунглях днем с огнем не сыщешь;

3) «испечь блины в русской печи».

Дальнейшее обеспечение развитие сельского туризма и его поддержка финансированием за счет региональных и федеральных средств будет способствовать комплексному развитию сельских территорий, так как агротуризм обеспечивает (и требует) развитие инфраструктуры: дорога, связь. По мнению доктора экономических наук, профессора В.А. Кундиус организация одной малой агротуристской усадьбы поможет открыть минимум 7-10 новых постоянных рабочих мест на селе и значительное количество временных рабочих мест на период сезона¹. Правильно спланированный туризм в сельской местности – это высокодиверсифицированная сфера, которая предлагает полный спектр услуг, связанных с рекреацией.

Научный руководитель – к.и.н., доцент В.Н. Ильин

¹ Кундиус В.А. Диверсификация сельской экономики в свете реформ П.А. Столыпина, перспективы агротуризма на Алтае // Преобразование Сибири: от реформ П.А. Столыпина до современности: материалы научно-практической конференции. Барнаул, 2012. С. 164-170.

Клиентоориентированный подход в деятельности КАУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Алтайского края»

Л.О. Табакаева

*Алтайский филиал Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации*

Сегодня перед субъектами оказания государственных, муниципальных и прочих услуг населению очень остро стоят задачи повышения эффективности обслуживания населения.

Можно выделить несколько основных принципов организации обслуживания клиента в современной клиентоориентированной компании:

- 1) достаточная информированность клиентов о компании и ее услугах;
- 2) удобный и ориентированный на клиента сервис;
- 3) комфортные условия обслуживания;
- 4) квалифицированный персонал.

Для обеспечения высокого уровня сервиса и качества обслуживания компания особое внимание уделяет налаживанию системы обратной связи.

В литературе нет четкого определения клиентоориентированности персонала. Например, Д. Панов говорит, что «клиентоориентированность персонала – это когда клиент ушел довольным. Удовлетворение клиента зависит от сущих мелочей. Как тебя встретили, как улыбнулись, как обслужили, какой вокруг был интерьер, как выглядят другие посетители и персонал, какая музыка играет и прочее».

В связи с этим в КАУ «МФЦ Алтайского края» разработана корпоративная книга, содержащая правила общения с клиентами, которая определяет моральные и нравственные основы профессиональной деятельности, признаваемые в КАУ «МФЦ Алтайского края», и регламентирует основные вопросы этики профессионального поведения сотрудников при взаимодействии с коллегами и оказании услуг заявителям.

Для оценки эффективности применения клиентоориентированного подхода нами было проведен опрос заявителей, получивших услуги в КАУ «МФЦ Алтайского края».

В анкетировании участвовали 40 случайных заявителей, из которых 65% удовлетворены работой и общением специалистов. 25% посетителей отмечают хорошее отношение специалистов к клиентам, но их не удовлетворяют ряд обстоятельств, такие как скорость обслуживания, уровень информационной доступности и особенно скорость движения клиентов

в очереди. 10% клиентов вообще не удовлетворены качеством обслуживания.

По результатам анкетирования можно сделать вывод, что больше всего заявителей не устраивают следующие моменты:

1. Не хватает талонов на определенные услуги (регистрация права на недвижимое имущество и сделок с ним, социальная поддержка населения (37,5%).

2. Недостаточная обеспеченность кадрами (15%).

3. Отсутствие кафе (12,5%).

4. Нехватка банкоматов (10%).

5. Отсутствие возможности записи online на сайте КАУ «МФЦ Алтайского края» по некоторым услугам (12,5%).

6. Отсутствие баз данных и как следствие медленное обслуживание клиентов (12,5%).

Стоит также отметить в целом позитивное восприятие организации работы сотрудников и полную удовлетворенность оказанием услуг – так считают 25% опрошенных, причем количество опрошенных равномерно распределены по видам получаемых услуг, что позволяет сделать вывод о том, что качество предоставления услуг по всем представленным в КАУ «МФЦ Алтайского края» направлениям приблизительно на одном уровне, который клиенты оценивают, как удовлетворительный.

Основной проблемой в КАУ «МФЦ Алтайского края» является отсутствие базы данных. Из-за этого специалистам приходится вручную набирать все данные. Отсюда время обслуживания удлиняется от положенных 20 минут до часа, а иногда и дольше. При наборе данных каждого человека часто допускаются ошибки в личных данных, из-за чего услугополучателю приходится еще раз обращаться в КАУ «МФЦ Алтайского края», что вызывает негативные отзывы о работе специалистов.

Для повышения комфорта в КАУ «МФЦ Алтайского края» используется современное оборудование: терминалы, банкоматы, электронная очередь.

Электронная очередь изначально создана для того, чтобы клиенты сами могли записываться на прием. Но поскольку аппарат не адаптирован, то возникают трудности у клиентов. Например, для того чтобы задать вопросы, связанные с молодой семьей, необходимо выбить талон через вкладку «Прием документов для выдачи, замены паспорта гражданина Российской Федерации». Это совсем нелогично, и посетители, конечно же, сами не могут догадаться, какую вкладку им нужно выбрать. Для решения этой проблемы ввели штат администраторов, которые помогают оформлять запись на прием.

Нередко клиенты не могут объяснить, какую услугу необходимо получить. Например, «приватизация» или «регистрация права собственности». Имели место случаи, когда талон выдавался на «регистрацию права

собственности» и человек, прождав 4 часа своей очереди, выяснил, что ему нужно на «приватизацию» и т.д.

Немаловажной проблемой является и оплата пошлин. В здании КАУ «МФЦ Алтайского края» находятся банкомат и терминал оплаты Сбербанка России. Но мало людей умеют ими пользоваться, и администраторы помогают производить оплаты. Случается, что банкомат не выдает чеки, или «забирает» карты оплат, что порождает жалобы. Учитывая, что ежедневно КАУ «МФЦ Алтайского края» обслуживает до 700 клиентов, то целесообразно подумать об открытии отделения Сбербанка.

Особым спросом пользуется услуга регистрация прав на объекты недвижимого имущества и сделок с ним, на которую, как правило, устанавливается большая очередь и в течение дня не успевают обслужить всех желающих, что также вызывает недовольство у клиентов.

Ситуацию могло бы сгладить наличие кафе. Помещение под кафе имеется, но высокая арендная плата отпугивает индивидуальных предпринимателей.

Если говорить о содержании деятельности, то на сегодня КАУ «МФЦ Алтайского края» организует только сбор документов и передает в компетентные органы. Причем при создании данного центра делался акцент на уменьшение сроков оказания услуг. Но в действительности срок оказания услуг увеличивается на два дня, которые уходят как раз на передачу и получение документов из компетентных органов.

Безусловно, повышенная комфортность, в отличие от других организаций, и отзывчивость персонала сглаживают имеющиеся недостатки. Нередки случаи, когда за услугами приходят пожилые люди или инвалиды. Так как половина окон для получения услуг находятся на втором этаже, а пожилые люди и инвалиды не могут туда подняться, администратор приглашает специалиста спуститься вниз к заявителю. Специалист выясняет все необходимые вопросы, берет документы и оформляет услугу без личного присутствия клиента и потом спускается с результатом.

Также первыми в очередь администратор ставит людей, кто себя очень плохо чувствует, но ему необходимо получить услугу именно в этот день.

Все сотрудники доброжелательно относятся к клиентам и пытаются решить найти более подходящее решение их вопросов.

Исходя из результатов анкетирования по удовлетворенности клиентов обслуживанием, можем сформулировать рекомендации для усовершенствования показателей политики обслуживания клиентов КАУ «МФЦ Алтайского края» по следующим направлениям:

- 1) расширение штата в отделах, занимающихся обслуживанием клиентов по вопросам «Регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» и «Социальной поддержки населения»;

2) установка пункта питания. Необходимо снизить арендную плату, тем самым удовлетворить нужды не только услугополучателей, но и сотрудников данной организации. Также при установке пункта питания можно сгладить некоторые другие проблемы, например, при большой очереди можно посидеть в кафе, перекусить, тогда и время пройдет менее заметно, и клиенты смогут удовлетворить физиологические потребности;

3) создать возможность записи online на сайте КАУ «МФЦ Алтайского края» по востребованным услугам на месяц вперед. Сейчас можно записаться только на неделю вперед. Кроме этого можно оставлять некоторое количество талонов для предварительной интернет-записи;

4) сформировать единую базу данных. Это одна из главных задач на сегодняшний день, что позволит сократить срок исполнения услуг;

5) дополнительно установить банкоматы Сбербанка и других банков;

6) необходимо развивать и совершенствовать формы межведомственного взаимодействия с целью пополнения перечня оказываемых услуг.

Решение указанных проблем позволит приблизиться к решению задач, обозначенных в Указе Президента РФ от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».

Научный руководитель – ст. преподаватель И.В. Ретивых

Маркетинг в социальных сетях

Е.А. Тимченко

*Новосибирский государственный университет
экономики и управления*

В настоящее время социальные сети обрели большую популярность среди пользователей Интернета.

Для маркетинга социальные сети являются привлекательными за счет непосредственного контакта с потенциальными клиентами или представителями целевой аудитории. Чтобы более четко представить о том, как можно эффективно использовать социальные сети для рекламных целей, рассмотрим конкретные виды рекламы в социальных сетях.

Баннерная реклама. Такой вид используют в сетях, где присутствует целевая аудитория рекламируемого товара или услуги. Предположим, что необходимо разместить баннер магазина вегетарианской кухни. Соответственно, размещать такой баннер следует в сетях, которые посвящены вегетарианской теме. Поэтому в первую очередь всегда нужно максимально четко понимать свою целевую аудиторию и место ее нахождения. Но в социальных сетях одна только баннерная реклама малоэффективна, так как она остается практически незамеченной в таких местах. При планиро-

вании рекламной кампании не стоит надеяться на отдачу лишь от одного вида рекламы, а делать ставку на совокупности видов.

Партизанский маркетинг. В данном виде маркетинга контакт с потенциальным клиентом устанавливается за счет коммуникативных возможностей в социальных сетях. Частному общественному мнению люди доверяют значительно больше, чем статье в СМИ. Здесь играет роль так называемый человеческий фактор. Как правило, создается профайл выдуманного пользователя и со временем формируется определенный имидж: «партизан» обзаводится друзьями, состоит в большом количестве групп, активно участвует в обсуждениях и постоянно увеличивает количество «друзей». Постоянный мониторинг позволяет находить удобные моменты для партизанского влияния на целевую аудиторию. Здесь действует правило: «Мнение анонимного пользователя значительно важнее официальной рекламы компании».

Вирусный маркетинг подразумевает распространение вирусных роликов. Для этого существуют такие известные специализированные социальные сети для просмотра видеороликов, как «YouTube» и «RuTube».

Приложения в социальных сетях. Многие компании используют такой вид рекламы для продвижения своих товаров. Некоторые компании делают заказ на изготовление собственных приложений для социальных сетей и, тем самым, привлекают целевую аудиторию. Такого рода реклама очень эффективна, однако требует больших затрат.

Открытым остается вопрос: как оценивать результаты такой работы и определять эффективность усилий? Существует метод: можно подсчитать общее количество переходов посетителей с сайтов социальных сетей на сайт компании, рекламных контактов.

Научный руководитель – Л.М. Кочетова

О некоторых вопросах взаимодействия населения и депутатов регионального парламента (на примере Алтайского края)

М.А. Шошина

*Алтайский филиал Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации*

В системе органов государственной власти субъекта РФ важная роль принадлежит законодательному (представительному) органу. Это обусловлено способом его формирования, полномочиями и функциями, которыми наделен данный орган власти.

Особое значение имеет реализация региональным парламентом представительной функции, сущность которой проявляется посредством объединения в нем представителей всех основных слоев и групп населения и создания условий для отражения их интересов в принимаемых правовых актах.

Американский исследователь А. Бирч выделяет три основных смысла понятия представительства: представительство как делегирование полномочий; представительство как «типичность», обладание типичными, средними характеристиками некоей группы лиц; представительство как символ¹.

Следовательно, депутаты – это представители, делегированные народом в результате проведения равных, тайных и прямых выборов, а парламент, выступая одним из важнейших демократических символов, является представительством нации как сообщества граждан². В данном контексте законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ представляет интересы конкретного региона.

На территории Алтайского края законотворческую деятельность осуществляет Алтайское краевое Законодательное Собрание VI созыва, которое состоит из 68 депутатов (по состоянию на 01.04.2014 – 65 депутатов), избранных на 5 лет населением края по смешанной избирательной системе.

В настоящее время существует немало проблем во взаимодействии депутатов со своими избирателями. Исходя из этого, мы считаем, что актуальной является двусторонняя оценка взаимодействия депутатского корпуса и населения края, а также формирование предложений по его совершенствованию. Для этого нами была разработана анкета для жителей и инструментарий экспертного опроса депутатов.

В анкетном опросе приняли участие 200 жителей Алтайского края: 50% – жители Тюменцевского района, а 50% – жители г. Барнаула.

Результаты опроса показали, что большинство респондентов (93%) знакомы с деятельностью Алтайского краевого Законодательного Собрания. Однако 47% опрошенных не знают, как можно обратиться с проблемой (предложением) к депутату Алтайского краевого Законодательного Собрания. При этом по результатам опроса городские жители оказались более осведомленными в данном вопросе (68% знают, как обратиться к депутату), чем сельские (38% знают, как обратиться к депутату).

¹ Нефедов С.И. Реализация представительной функции органами законодательной власти в современной России // Представительная власть в Российской Федерации: история, теория и современность: материалы Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. 2013. С. 68.

² Там же. С. 69.

Основной функцией Алтайского краевого Законодательного Собрания жители края считают представительную (47%), также значимой, по мнению опрошенных, является реализация законотворческой функции депутатским корпусом (39%). Распределение ответов городского и сельского населения по данному вопросу практически совпадает.

Открытость деятельности депутатов регионального парламента в целом оценена опрошенными как низкая (выше показатель открытости оценен городскими жителями). При этом респонденты отметили, что депутаты взаимодействуют с населением время от времени (чаще всего в период выборных кампаний).

Среди эффективных форм взаимодействия депутатов Законодательного Собрания и населения опрошенные выделили следующие: личный прием (68%), встречи депутатов с населением (54%), «горячие линии» по актуальным вопросам (51%). При этом респонденты отметили, что такая форма взаимодействия, как «горячие линии», используется недостаточно активно.

Среди основных проблем взаимодействия населения и депутатов Законодательного Собрания респонденты отметили следующие: отсутствие достаточного количества ресурсов (материальных, временных) для решения проблем населения (42%), территориальная отдаленность депутатов и населения (39%), а также низкая активность в процессе взаимодействия депутатов (35%) и самого населения (31%).

Большинство респондентов (54%) считают необходимой оптимизацию процесса взаимодействия депутатов и населения. Для этого респондентами было предложено следующее: активней освещать деятельность Законодательного Собрания через местные СМИ (особенно актуально для муниципального района); чаще проводить мониторинг общественного мнения с целью выяснения существующих проблем; повысить контроль за исполнением депутатами своих полномочий; обязать депутатов исполнять обещания данные в ходе предвыборной программы.

Также нами был проведен экспертный опрос, в котором приняли участие 10 депутатов Алтайского краевого Законодательного Собрания, что составило 15% от фактической численности депутатского корпуса.

Степень взаимодействия депутатов и населения эксперты оценили как среднюю. При этом особый акцент опрошенные сделали на неравномерности участия во взаимодействии представителей депутатского корпуса.

Депутаты, принявшие участие в опросе, указали, что основными формами, используемыми при работе с населением, являются работа с обращениями граждан, встречи с населением и отчеты перед ними. При этом респонденты отметили, что необходимо активное внедрение таких форм работы с жителями края как встречи с активом муниципальных образований, конференции по разъяснению регионального законодательства, ак-

тивное обсуждение существующих проблем посредством использования телефонной связи и сети Интернет.

Большинство экспертов выделили следующие проблемы во взаимодействии с жителями края: материальные ограничения, связанные с решением проблем населения; не достаточно активное содействие органов местного самоуправления, необходимое для установления связи между населением и региональным парламентом; территориальная отдаленность депутатов и населения; низкая активность населения в процессе взаимодействия (особенно если это связано с решением общекраевых проблем, а не проблем конкретного жителя).

В качестве внутренней проблемы, препятствующей взаимодействию депутатов и населения, эксперты указали закрытость Парламентского центра, что не позволяет в полной мере реализовывать некоторые формы работы.

Среди основных путей совершенствования процесса взаимодействия депутатов Законодательного Собрания и населения экспертами было предложено следующее: налаживание взаимодействия с различными органами власти для совместного решения проблем населения; дальнейшее развитие сети общественных приемных в муниципалитетах; выявление активистов (лидеров мнений) среди жителей края; совершенствование системы информирования о деятельности регионального парламента.

На основании результатов, полученных в ходе исследования мнения депутатов и жителей края, нами были разработаны следующие предложения по совершенствованию процесса их взаимодействия:

1) так как значительная доля опрошенных не знают, как обратиться с проблемой (предложением) к депутату Алтайского краевого Законодательного Собрания, необходима разработка информационной брошюры для населения, содержащей основные формы взаимодействия, контактную информацию, сведения о депутатах, представляющих определенную территорию;

2) учитывая то, что опрошенные указали на эффективность и необходимость активного использования такой формы взаимодействия, как «горячая линия» по актуальным вопросам, возможно создание в районных и сельских администрациях специальных мест, оснащенных компьютерами, подключенными к сети Интернет, посредством которых с помощью программы Skype население сможет в соответствии с определенным графиком общаться с депутатами;

3) с целью повышения показателя открытости депутатского корпуса, а также с учетом мнения депутатов и жителей края, необходимо более активное освещение деятельности регионального парламента посредством СМИ регионального и муниципального уровня и сети Интернет. При этом особый акцент следует сделать на доступном разъяснении законодатель-

ства, информировании о формах и средствах взаимодействия с населением;

4) с целью изучения существующих проблем, а также выявления инициативных жителей необходимо систематически проводить мониторинг общественного мнения;

5) повышение активности депутатов в процессе взаимодействия возможно посредством закрепления в нормативных правовых актах, регламентирующих деятельность Законодательного Собрания, обязанности исполнения положений предвыборной программы (с учетом изменений и существующих возможностей).

Научный руководитель – к.псх.н., доцент Н.Г. Ломова

СЕКЦИЯ «ОБЩЕЕ И ОСОБЕННОЕ В РАЗВИТИИ МИРОВОЙ И РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ»

Сфера применения мерчендайзинга

Е.Э. Костень

Алтайский государственный колледж

Мерчендайзинг — это комплекс мероприятий, производимых в торговом зале и направленных на продвижение того или иного товара, марки, вида или упаковки. Мерчендайзинг — это набор технологий для построения эффективных коммуникаций между покупателем и товаром на местах продаж.

Мерчендайзинг — направление в маркетинговых коммуникациях, способствующее стимулированию розничных продаж через привлечение внимания конечных покупателей к определенным маркам или группам товаров в местах продаж без активного участия специального персонала. Мерчендайзинг всегда ориентирован на определенный результат — стимулирование желания конечного потребителя выбрать и купить продвигаемый товар.

Необходимость мерчендайзинга была доказана после того, как выяснилось, что $\frac{2}{3}$ всех решений о покупке потребитель принимают, стоя перед прилавком. Если покупка определенного вида товара запланирована предварительно, 7 из 10 покупателей принимают решение о выборе в пользу той или иной торговой марки непосредственно в торговом зале. У 9 из 10 потребителей, пришедших в магазин, нет окончательно сформированного решения, какую именно марку продукта они предпочтут. Если сфокусировать внимание покупателя на той или иной марке или виде товара, можно увеличить их продажу. Хороший мерчендайзинг помогает продать ваши товары, он вызывает желание сделать покупку.

Цели, которые преследует мерчендайзинг:

- вызвать желание, побудить потенциального покупателя выбрать и приобрести именно ваши товары;
- формирование лояльности покупателей к торговой точке, к торговой марке и к производителю;
- продвижение продукции в розничной торговле — Point of Sale (конечная точка продаж) — для новых торговых марок или брендов;
- увеличение объема продаж.

Задачи мерчендайзинга:

- информирование покупателя о месте нахождения выкладки товара;
- предоставление максимально полной информации о сути товара и цене:
 - привлечение максимального внимания к конкретному месту выкладки товара;
 - воздействие на покупателя с целью убеждения его сделать покупку немедленно, «здесь и сейчас!»;
 - предотвращение наступления товара-конкурента методами повсеместного брендинга;
 - управление сбытом: продажа дополнительных инвестиций;
 - управление поведением потребителей: увеличение средней суммы покупки;
 - правильное оформление ценников к каждому товару;
 - выкладка товара по плануграмме, составленной специалистами с учетом всех нюансов продукции;
 - наличие какого-либо дополнительного торгового оборудования.

Возможности мерчендайзинга:

- эффективно представить товары на полках;
- оптимизация размещения товарных групп с учетом правил поведения покупателей увеличивает продажи по отделам на 10%;
- оптимизация выкладки в магазине дает увеличение прибыли от единицы площади на 15%;
- совместное использование оптимизации размещения, выкладки и рекламы — до 25% увеличения, иногда до 90%;
- продвигать новые и нужные товары;
- увеличить число импульсных покупок и время пребывания покупателя в магазине;
- завоевать новых покупателей и удержать старых;
- создать конкурентное преимущество магазина;
- рассказать покупателю о свойствах продукта;
- повлиять на поведение покупателей, соблюдая социальные правила и этическую чуткость.

Результатом мерчендайзинга является стимулирование желания потребителей выбрать и купить продвигаемый товар. Мерчендайзинг необходим не только розничному торговцу, но и остальным участникам канала распределения: производителям товаров, дистрибьюторам и покупателям. Существует заметная разница в целях мерчендайзинга производителя и розничного торговца. Цель мерчендайзинга производителя — стимулировать желание потребителей выбрать конкретный товар, торговую марку. Многие исследования свидетельствуют, что 65-70% решений о покупке посетители принимают непосредственно в магазине, львиную долю прибыли розничной торговле приносят импульсные, незапланированные по-

купки. Делая покупки, покупатели руководствуются не разумом и логикой, а чувствами и эмоциями. Эти факторы выступили основой концепции коммуникационного мерчендайзинга.

Эффективность информационных коммуникаций можно оценить относительно точно, исследуя изменение продаж продвигаемого товара в торговой точке в связи с проведением мерчендайзинговых мероприятий.

Средства мерчендайзинга — предметы, совокупность приспособлений, приемов и способов действия, раздражители и факторы среды торгового зала, способные оказывать влияние на поведение посетителей торгового зала, участвовать в мерчендайзинге.

Коммуникационные средства в мерчендайзинге определяются типом розничной торговой точки, месторасположением магазина, соответствием корпоративному стилю компании и рекламным акциям, активностью конкурентов, и отношением потребителей. Они подразделяются на внешнее и внутреннее. К первому относятся витрины, вывески, световые короба, другие материалы, располагаемые снаружи магазина. Ко второму — оформление специальными (POS) материалами точек продаж. Когда производитель проводит мерчендайзинг своего места продаж «от» и «до», то обязательно максимально используются все возможные варианты: наружные витрины, вывески, шгендеры, панель-кронштейны, щиты и др. Главной функцией наружной рекламы является то, чтобы вас заметил спешащий, рассеянный потенциальный покупатель.

Главным принципом рекламы на месте продажи выступает разработка фирменного стиля торгового предприятия, которая осуществляется с учетом следующих требований:

- большинство площадей (за исключением подсобных) должно служить цели показа и продажи товара;
- большое значение имеет дизайн и планировка помещений, основанная на подсчетах числа покупателей в течение дня и в час пик;
- наиболее ходовой товар и его реклама должны располагаться вблизи от места обслуживания;
- маркетологи и рекламисты должны планировать основные маршруты покупателей, продавцов, вспомогательного персонала и др.;
- размещение рекламы может быть приближено непосредственно к витринам и прилавкам, а иногда при входе в магазин и на маршруте покупателя;
- важную роль выполняют рекламные функции консультантов и устная реклама продавцов.

При рекламном оформлении помещений придерживаются следующих правил:

- не допускается слишком большое число элементов оформления, так как в этом случае они не воспринимаются — «не считываются»;

- нецелесообразно использовать множество контрастных цветов — это утомляет покупателя;
- выбор цветов для оформления осуществляется в соответствии с рекомендациями специалистов;
- основные элементы рекламного оформления лучше размещать в главном, наиболее просторном зале.

Звуковая реклама (радиореклама) в универсамах и раньше время от времени использовалась в качестве вспомогательного средства при проведении акций продвижения. До недавнего времени ее размещение было сопряжено с большими техническими и организационными сложностями, так как отсутствовала технология, а гарантия выхода основывалась на договоренностях (как правило, неформальных) с администрацией каждой торговой точки в отдельности.

Звуковая реклама представляет наиболее вариативное и потому многофункциональное средство продвижения на местах продаж. Изменяя форму подачи, частоту и продолжительность трансляции, звуковые сообщения можно эффективно использовать как для информирования покупателей о проведении различных акций — сэмплингов, снижения цен, розыгрышей призов и т.п. (информационная составляющая), — так и для расширения «эффекта присутствия» торговой марки в коммуникационном пространстве магазина (имиджевая составляющая). Звуковая реклама обращена к слуху покупателя, который у него в основном свободен, в отличие от зрительного восприятия, сконцентрированного на поиске товара. На местах продаж звуковые рекламные сообщения эффективней достигают покупателя, чем визуальные. К недостаткам звуковой рекламы относится «моментальность» ее действия, которую можно компенсировать частотой трансляции сообщений. Выкладка выступает формой коммуникации, если она соответствует следующим требованиям.

Цветовое оформление торгового зала: подсознательно человек воспринимает те или иные сообщения от магазина именно с помощью цвета. Цвет способствует привлечению и удержанию целевой аудитории. Выбирайте цвет, который соответствует магазину вашей товарно-форматной специфики и нравится вашим покупателям.

Система освещения: при создании концепции общего освещения зала необходимо учитывать: специфику магазина; нормы освещенности; правильную цветопередачу; цветовые оттенки света (холодные, нейтральные, теплые).

Запах, арома-маркетинг: обоняние напрямую передает сигналы в ту часть мозга, которая отвечает за эмоции. Правильно подобранная ароматическая композиция вынуждает покупателя проводить в магазине на 15-20% времени больше, за счет чего увеличивается сумма среднего чека.

Музыка: 10-15% — именно настолько способна поднять продажи правильная музыкальная композиция.

Для успешного мерчендайзинга необходимо:

- располагать товар в местах наибольшего скопления людей или на пути движения основного потока покупателей (места входа и выхода в магазин, торговые залы, кассовые зоны и др.);
- в месте основной выкладки товар должен находиться в лучшем месте — «горячей зоне», по центру стеллажа (гондолы) и на расстоянии вытянутой руки;
- количество фейсингов (ассортимент) представленного товара должно соответствовать или превышать долю, который этот продукт занимает на рынке;
- продукт, имеющий меньший срок реализации, должен располагаться ближе к покупателю, а продукты с истекшим сроком должны сниматься с полок;
- не допускать опустошения полок, постоянно заполняя их товарами;
- композиционный подход. Размещается композиция из объемных декоративных элементов, иногда из муляжей или увеличенных изображений товаров, но не сами товары;
- цветочный. Размещается декоративная зелень, светильники, цветы;
- товарный. Размещается сам товар с декоративными элементами.

Научный руководитель — преподаватель высшей категории А.Ю. Колчина

Проблемы малого бизнеса

И.А. Кровякова

Алтайский государственный колледж

С переходом экономики России на рыночные отношения, а в связи с этим – и началом развития малого бизнеса в нашей стране в научную литературу и официальные документы прочно стали входить такие понятия, как «малый бизнес», «малые предприятия», «предприниматели малого бизнеса», «предпринимательство и малый бизнес» и другие. Многие эти понятия не унифицированы и поэтому в научной литературе трактуются далеко не однозначно.

В настоящее время тема бизнеса очень актуальна. Некоторые начинающие предприниматели не знают, с чего начать строить свою карьеру, ведь на пути встречается множество подводных камней, незнакомых ситуации.

Термин «бизнес» имеет английское происхождение и в языке оригинала означает дело, деятельность, занятие. Бизнес — самостоятельная, осуществляемая на свой страх и риск и под личную имущественную от-

ветственность деятельность отдельных граждан, направленная на получение прибыли или экономической выгоды в иной форме. В большинстве определений подчеркивается, что бизнес — деятельность частных лиц и организаций, т.е. бизнес основан на частной, негосударственной форме собственности. При этом все же не следует отрицать наличие государственного малого бизнеса.

К малому предприятию относится коммерческая организация в любой сфере деятельности, которая по своим критериям, установленным государством, относится к малому бизнесу. Предприниматели без образования юридического лица (ПБЮЛ) также относятся к малому бизнесу.

Заводя собственный бизнес, люди зачастую преследуют идею разбогатеть, заработать огромное количество денег, построить коттедж или купить отличный автомобиль.

Но сложности ведения бизнеса диктуют нам свои правила, без соблюдения которых просто невозможно получить прибыльное дело. Не всегда собственное дело — это престиж и богатство. Зачастую это просто замена обычной работе, причем не всегда удачная.

Не думайте, что, прописавшись в рядах владельцев собственного дела, вы сразу же обретете престиж и достаток.

Это лишь заблуждение, которое насадило нам общество.

Для того чтоб достичь хоть минимальных плодов от своего бизнеса, придется неимоверно много работать, что противоречит с нашим национальным представлением о бизнесмене — представительном человеке с массой денег и огромным количеством свободного времени.

Не верьте в эти заблуждения, вспомните о таком аспекте, как сложности ведения бизнеса, удалите из своего разума такое представление о бизнесе — тогда вам будет намного легче бороться с теми сотнями падений, которые предстоит пройти каждому начинающему бизнесмену.

Именно сложности ведения бизнеса становятся причиной краха столь большого количества компаний в самом начале пути.

Открывая фирму, владелец надеется получить большие прибыли сразу же, не учитывая всех сложностей, которые необходимо преодолеть предприятию, для того чтобы в конце концов стать рентабельным.

Экономические функции малого бизнеса:

- придает рыночной системе необходимую гибкость (активизация структурных сдвигов, процессов разгосударствления и приватизации);
- формирует конкурентную среду (региональные и местные рынки, ограничивает монополии и толкает их на рационализацию своего производства путем создания дочерних предприятий);
- мобилизует сырьевые, людские и финансовые ресурсы;
- обеспечивает рост налоговых поступлений.

Социальные функции малого бизнеса:

- обеспечивает рост занятости;

- снижает социальную напряженность;
- стабилизирует уровень доходов населения.

Развитие производства предприятий малого бизнеса создает благоприятные условия для оздоровления экономики, поскольку развивается конкурентная среда, создаются дополнительные рабочие места, активнее идет структурная перестройка, расширяется потребительский сектор. Кроме того, развитие малого бизнеса ведет к насыщению рынка товарами и услугами, к повышению экспортного потенциала, лучшему использованию местных сырьевых ресурсов.

Развитие малого бизнеса в России имеет большое народно-хозяйственное значение в силу следующих обстоятельств:

- мелкий бизнес позволяет заполнить все российские рынки и наиболее полно удовлетворять потребности населения в товарах и услугах;
- для создания мелких фирм не требуются крупные инвестиции и длительный срок их сооружения»
- развитие мелкого бизнеса – это одно из действенных направлений антимонопольной политики и обеспечения конкурентной среды;
- мелкие предприятия проще в управлении, им не требуется создавать сложные управленческие структуры;
- мелкие фирмы могут быстрее и дешевле перевооружаться, внедрять и апробировать новую технологию, проводить частичную или полную автоматизацию производства, достигать оптимального сочетания автоматизированного и ручного труда;
- развитие мелкого бизнеса позволяет в значительной степени решить или смягчить проблему безработицы;
- с развитием мелкого бизнеса появляется средний класс и класс мелких собственников, заинтересованный в стабилизации экономики и наведении элементарного порядка в стране;
- малый бизнес отличается от среднего и крупного бизнеса прежде всего гибкостью и восприимчивостью к конъюнктуре рынка, быстрее реагирует на спрос потребителей.

Развитие малого бизнеса в России характеризуется крайней противоречивостью и подошло к такому рубежу, когда объективно необходимо решить задачи, связанные с переводом его в качественно новое состояние путем поиска «точек роста». Одной из причин медленного развития малого бизнеса является проводимая государством политика в этой сфере, которая носит в основном декларативный характер, а практика ее реализации представляет собой отдельные, не связанные в единую систему меры.

Уровень инфляции и рост цен на все факторы производства ставят многие малые предприятия на грань банкротства. И в их числе, в первую очередь, предприятия, функционирующие в сфере производства отечественных товаров и бытовых услуг для населения, потребляющие сырье, материалы, стоимость которых постоянно растет. Налоговый пресс давит

на производственные предприятия в сфере малого бизнеса. Сложившиеся экономические условия подрывают стимулы к предпринимательской деятельности, ослабляют предпринимательский настрой.

При открытии своего дела для начала следует определить те отрасли и сферы экономики, в которых предприятия малого бизнеса играют решающую роль. Во-первых, это вся сфера услуг, в том числе технические услуги, включая ремонт и техническое обслуживание машин и оборудования; консультационные услуги; бытовое обслуживание населения. Во-вторых, торгово-закупочные операции, а так же посредническая деятельность.

Потеря административного управления, экономический хаос и законодательная неразбериха привели к тому, что законопослушные предприниматели, организующие бизнес в производственной сфере, оказались в чрезвычайно трудном положении, неся большие затраты, выплачивая высокие налоги и подвергаясь государственному и негосударственному режету. Отсутствие четкого механизма реализации государственных мер по поддержке малого бизнеса, затруднения в получении кредитов, производственных помещений и материальных ресурсов поставили малые предприятия в неравное положение с крупными. Это привело к сокращению их роста и к ориентации преимущественно на торгово-закупочную и посредническую деятельность.

Высокие налоги, всевозрастающая плата за помещение и оборудование, отсутствие фондового рискованного капитала – все это затрудняет положение эффективной деятельности и вынуждает направлять основные усилия не на расширение производства, а на борьбу за выживание.

Но главная причина сокращения числа малых предприятий – низкий уровень финансовой обеспеченности большинства малых предприятий вследствие трудностей с первоначальным накоплением капитала, невозможность получения кредитов на приемлемых условиях, неэффективность налоговой системы. Негативное воздействие на развитие малого бизнеса в сфере материального производства оказывают неразвитость производственной структуры, нехватка специализированного оборудования, слабость информационной базы.

Еще один очень важный фактор негативного воздействия на малый бизнес – глубокий спад производства.

Все это приводит к тому, что только часть зарегистрированных предприятий малого бизнеса оказывается не в состоянии приступить к реальному производству продукции.

К числу факторов, препятствующих динамичному и эффективному развитию малого бизнеса в России, эксперты и исследователи в этой области относят:

- отсутствие цивилизованной конкурентной среды;
- несоответствие нормативно-правового обеспечения реальным условиям развития малого бизнеса;

- высокий уровень административных барьеров и коррупции;
- затрудненный доступ предпринимателей к финансовым, имущественным и информационным ресурсам;
- несовершенство системы налогообложения;
- низкое качество информационно-аналитического обеспечения органов поддержки малого бизнеса;
- низкая компетентность представителей органов поддержки малого бизнеса в вопросах предпринимательства;
- отсутствие системы юридической защиты малого бизнеса и т.д.

Российский малый бизнес активно участвует в разрешении комплекса экономических и социальных проблем в регионах. Его деятельность способствует активизации структурной перестройки экономики, насыщению рынка товарами и услугами, формированию конкурентной среды, развитию рыночной инфраструктуры, решению проблем занятости, формированию новых субъектов собственности и становлению среднего класса общества.

Малый бизнес является неотъемлемой частью рыночной экономики. Для него характерна особая мобильность, гибкость и высокая эффективность.

Социальная значимость малого бизнеса имеет и иные различные оттенки. Развитие малого бизнеса в той или иной стране способствует развитию позитивных процессов в экономике, демократизации общества, увеличению политического веса на международной арене, что, в свою очередь, приносит этому государству не только политические, но и экономические дивиденды.

Многие характерные особенности малого предпринимательства напрямую связаны с основными проблемами, мешающими развитию нормальных рыночных отношений и частного предпринимательства в целом. Поэтому в ближайшей перспективе необходимо принять комплекс мер для динамичного и эффективного развития малого бизнеса.

*Научный руководитель – преподаватель высшей категории
А.Ю. Колчина*

Влияние факторов внешней среды на деятельность ОАО «Мельник»

Ю.А. Кротова

Алтайский промышленно-экономический колледж

Успешное достижение целей организации невозможно без взаимодействия с внешней по отношению к ней средой. Любая организация нуждается в получении из внешнего окружения исходных продуктов для обеспе-

чения своей жизнедеятельности. При этом каждая организация должна отдавать что-то во внешнюю среду в качестве компенсации за ее существование. Поэтому менеджмент организации занимается не только внутренними ее вопросами, но в равной, а может быть, и в большей мере его взор направлен за пределы организации, на взаимодействие с окружающей действительностью, влияния на нее и адаптации к ней.

Внешняя среда является источником, питающим организацию ресурсами, необходимыми для поддержания ее внутреннего потенциала на должном уровне. Организация находится в состоянии постоянного обмена с внешней средой, обеспечивая тем самым себе возможность выживания. Но ресурсы внешней среды не безграничны. И на них претендуют многие другие организации, находящиеся в этой же среде. Поэтому всегда существует возможность того, что организация не сможет получить нужные ресурсы из внешней среды. Это может ослабить ее потенциал и привести ко многим негативным для организации последствиям. Задача стратегического управления состоит в обеспечении такого взаимодействия организации со средой, которое позволяло бы ей поддерживать ее потенциал на уровне, необходимом для достижения ее целей, и тем самым давало бы ей возможность выживать в долгосрочной перспективе.

Для того чтобы определить стратегию поведения организации и привести эту стратегию в жизнь, руководство должно иметь углубленное представление как о внешней среде, тенденциях ее развития и месте, занимаемом в ней организацией. Внешняя среда в стратегическом управлении рассматривается как совокупность двух относительно самостоятельных подсистем: макроокружения и непосредственного окружения. Внешняя среда включает все силы и организации, с которыми фирма сталкивается в своей повседневной и стратегической деятельности.

Целью работы является анализ влияния факторов внешней среды на деятельность ОАО «Мельник».

Достижение поставленной цели предполагает решение следующих задач:

- определить сущность стратегического анализа внешней среды организации;
- проанализировать состояние внешней среды;
- разработать рекомендации по формированию постоянного мониторинга внешней среды.

Объект исследования – процесс стратегического управления организацией

Предмет исследования – анализ влияния факторов среды организации.

В первом разделе работы были изучены теоретические аспекты темы. В практическом исследовании были проведены различные методики анализа внешней среды ОАО «Мельник». В результате анализа факторов внешней среды можно сделать вывод, что ОАО «Мельник» способно вы-

держивать конкуренцию среди довольно значительных конкурентов. ОАО «Мельник» считают несомненным лидером на рынке, а также продукция, производимая данным предприятием, полностью устраивает потребителей. Все это говорит о хорошем функционировании данного предприятия в исследуемой отрасли.

*Научный руководитель – преподаватель профессиональных дисциплин
Н.И. Чеченева*

Электронная платежная система Российской Федерации

А.О. Никулина

*Алтайский филиал Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации*

В настоящее время возникла необходимость по созданию общероссийской платежной системы, после того как были введены санкции со стороны США в отношении ряда российских банков. В рамках этих санкций платежные системы Visa и MasterCard прекратили обслуживание карт. Произошло это по причине того, что обе мировые платежные системы являются американскими и подчиняются распоряжениям властей США.

Поэтому наличие угроз по экономическим санкциям заставляет российское правительство активнее заниматься созданием независимой платежной системы, которая включает и национальную систему платежных карт, автономную и защищенную от иностранного влияния. Поскольку без создания национальной системы платежных карт Россия не имеет независимую экономику и проведение самостоятельной политики.

По данным официального представителя Visa в России, система Visa, которая прекратила обслуживать платежные операции четырех российских банков, сообщила, что предприняла эту меру в соответствии с законодательством США после введения санкций, сообщило агентство «Прайм». «Казначейство США ввело санкции против некоторых российских физических лиц и организаций. В целях соответствия законодательству США компания Visa International Service Association обязана приостановить доступ к сети Visa для таких организаций».

Следует отметить, что доля международных платежных систем Visa и MasterCard сегодня составляет около 85% всех пластиковых карт, выпускаемых российскими банками. В России эти гиганты американского бизнеса имеют свои дочерние компании (ООО «МастерКард» и ООО «Платежная система «Виза»), являющиеся юридическими лицами России и действующие в соответствии с российскими законами и нормативно-

правовыми актами. В разгар кризиса 1998 года те же международные платежные системы тоже приостанавливали работу на территории России.

Теперь в Федеральный закон «О национальной платежной системе» предлагается внести поправки, которые запрещают размещение операционных центров платежных систем за пределами России и передачу информации по переводам денежных средств, которые осуществляются в рамках платежной системы, на территорию иностранного государства. Исключение о доступности информации предлагается сделать лишь для трансграничных переводов.

Однако создать национальную платежную систему (НПС) с нуля или на базе одной из уже действующих систем пока не решено. В качестве проектов, которые можно взять за основу для НПС, по заключениям экспертов, – это Объединенная расчетная система, «Золотая Корона», «Сбербанк ПРО100», или проект универсальной электронной карты (УЭК) Сбербанка, к которому уже присоединились 14 банков.

Создание независимой платежной системы потребует значительных усилий и больших инвестиций по решению множества задач, касающихся специального оборудования и программного обеспечения. При этом первые несколько лет национальная система действительно будет работать лишь внутри страны, за границей же придется пользоваться другими системами. Однако все эти трудности преодолимы.

Рассматривая перспективы развития российской платежной системы, следует отметить, что в Сбербанке проводятся работы по созданию локального хостинга совместно с другими банками. При этом всем банкам, которые примут участие в ее разработке, предлагается войти в уставной капитал компании «Универсальная электронная карта». Правом на контрольный пакет не будет обладать ни один банк, включая Сбербанк.

Рассматривая сроки внедрения электронной платежной системы России, следует отметить точку зрения доктора экономических наук Никиты Кричевского по освобождению от диктата международных платежных систем. Он считает, что внедрение электронной платежной системы России следует проводить в два этапа.

На первом этапе правительству России и Центробанку надо запустить национальную платежную систему, используя при этом все лучшее из зарубежного опыта.

Второй этап внедрения электронной платежной системы России предполагается совместно с Китаем, Японией, другими странами, в том числе странами БРИКС, разработку межгосударственной платежной системы – как для борьбы с диктатом международных платежных систем, так и для расширения межгосударственных расчетов в национальных денежных единицах и интеграцию валют развивающихся стран.

В Правительстве РФ также не исключается возможность партнерства с Китаем и Японией по созданию межгосударственной платежной систе-

мы. Так, предлагается построить национальный процессинговый центр, чтобы не допускать в дальнейшем проблем со сбоем в международных платежных системах. Данное решение очевидное и очень простое, при котором ориентиром выступает китайская платежная система. Нужно сделать так, как осуществили это в Китае: они ввели национальный операционный центр, на который замкнули все расчеты по карточкам, включая Visa и MasterCard, что позволило сосредоточиться всем платежам в Китае и не выходить за его пределы.

Более того, внедрение такой системы это надежнее, дешевле и лучше для клиентов, чем использование платежных систем MasterCard и Visa.

И предполагает приоритетность национальных интересов над лоббистскими возможностями Visa и MasterCard.

В Правительстве РФ оценивают внедрение электронной платежной системы России за несколько месяцев, опираясь на Федеральный закон о Национальной платежной системе. Более того, такой расчетный центр можно сделать и для всего Таможенного союза.

Также следует отметить, что предусматривается ответственность по гражданскому законодательству по возмещению потерь операционными центрами, которые находятся за пределами России в случае ненадлежащего оказания операционных услуг – именно такого рода поправки предлагается внести в федеральный закон «О национальной платежной системе».

Действующая редакция Федерального закона 161-ФЗ «О национальной платежной системе» не предполагает компенсации оператором платежной системы потерь держателей карт в случае приостановления обслуживания операционными центрами российских участников.

Законом предусматривается возмещение потерь операционными центрами, которые находятся за пределами России, только в случае ненадлежащего оказания операционных услуг. При этом ответственность предусматривается только гражданским законодательством.

Таким образом, подводя итог по развитию электронной платежной системы России, на первых порах предлагается создать между банками, которые будут участвовать в расчетах, некий межхост – чтобы расширить общую сеть приема карт, выпускаемых российскими банками. Далее предлагается построить национальный процессинговый центр, чтобы не допускать в дальнейшем проблем со сбоем в международных платежных системах.

Научный руководитель – к.э.н. О.М. Князева

Инвестиционная деятельность в Алтайском крае: результаты, перспективы, прогнозы

А.О. Никулина

*Алтайский филиал Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации*

Алтайский край – один из крупнейших агропромышленных, туристических, культурных и научных центров Сибири.

Сильная сырьевая база, имеющиеся производственные мощности, богатый опыт и традиции позволяют региону наращивать производство экологически чистых продуктов питания. Масло, сыр, мука и крупы Алтайского края известны далеко за пределами Сибири.

А в последние годы в отрасли реализован целый ряд инвестиционных проектов, позволяющих увеличивать объемы экспорта готовой продукции, в том числе осваивая новые, перспективные рынки стран Средней и Юго-Восточной Азии.

Экономика Алтайского края представляет собой многоотраслевой комплекс, основу которого составляют промышленность, сельское хозяйство, оптовая и розничная торговля, в последние годы активно развивается туризм.

Региональной властью приняты нормативные правовые акты, определяющие направления совершенствования и перспективы развития регионального инвестиционного климата.

В развитии инвестиционной деятельности участвуют региональные институты развития:

1. Краевое автономное учреждение «Алтайский центр государственного-частного партнерства и привлечения инвестиций».
2. Алтайский краевой лизинговый фонд.
3. Некоммерческая организация «Алтайский фонд микрозаймов».
4. Некоммерческая организация «Алтайский гарантийный фонд».
5. Краевое государственное бюджетное учреждение «Алтайский центр кластерного развития».
6. ОАО «Особая экономическая зона туристско-рекреационного типа «Бирюзовая Катунь».

Необходимо отметить, что основные направления региональной инвестиционной политики сконцентрированы на реализации комплекса системных мер, предусматривающих качественное улучшение инвестиционного климата в крае, создающего условия для существенного притока инвестиций в модернизацию основного капитала, осуществлению проектов по созданию институтов развития.

Алтайский край обладает значительным потенциалом привлечения инвестиций, обусловленным совокупностью конкурентных преимуществ региона, таких как благоприятные природно-климатические условия, выгодное геоэкономическое положение, диверсифицированная экономика, наличие высокотехнологических производств, значительный научный и трудовой потенциал.

На территории Алтайского края реализуются крупные инвестиционные проекты, такие как создание особой экономической зоны туристско-рекреационного типа «Бирюзовая Катунь», игровой зоны и т.д. Масштабность реализуемых проектов предопределяет необходимость применения механизмов государственно-частного партнерства, которые получили широкое распространение в Алтайском крае.

За 2013 г. на развитие экономики и социальной сферы края за счет всех источников финансирования использовано 93,0 млрд руб., прирост к уровню 2012 г. – 4,2%.

В анализируемом периоде, по сравнению с 2012 г., наблюдается рост инвестиций в основной капитал по следующим видам экономической деятельности: добыча полезных ископаемых – 140,1%, производство и распределение электроэнергии, газа и воды – 130,1%; строительство – 146,0%; финансовая деятельность – 106,4; операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг - 123,4%; предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг – 150,0% .

Следует отметить, что за январь-февраль 2014 г. инвестиции в основной капитал по кругу крупных организаций составили 4,2 млрд руб., или в 2,2 раза больше уровня соответствующего периода прошлого года.

Алтайский край является одним из первых субъектов Российской Федерации, где был создан региональный инвестиционный фонд. Положение о региональном инвестиционном фонде Алтайского края утверждено постановлением Администрации края от 13.10.2011 № 578.

Отбор проектов, претендующих на получение государственной поддержки за счет средств регионального инвестиционного фонда края, будет осуществляться краевой инвестиционной комиссией в соответствии с «Положением о предоставлении бюджетных ассигнований регионального инвестиционного фонда Алтайского края», утвержденным постановлением Администрации Алтайского края от 15.09.2007 № 437 «О мерах государственного стимулирования инвестиционной деятельности в Алтайском крае» (в ред. от 12.11.2012 № 608), согласно следующим принципам:

- обеспечение равных условий доступа к процедуре предоставления бюджетных ассигнований регионального инвестиционного фонда;
- безубыточность проектов;
- разделение рисков государства и инвесторов;
- учет государственных и частных интересов;

- эффективность использования средств федерального и краевого бюджетов;
- прозрачность процедуры предоставления государственной поддержки.

Для получения государственной поддержки за счет средств инвестиционного фонда необходимо финансирование проекта за счет средств инвестора в размере 25% для проектов, имеющих общегосударственное значение, или в размере 50% для проектов, имеющих региональное значение. Общая стоимость проекта общегосударственного значения, претендующего на получение бюджетных ассигнований инвестиционного фонда, должна быть не менее 5 млрд руб., проекта регионального значения – не менее 500 млн руб.

В целях реализации механизма инвестирования за счет бюджетных ассигнований регионального инвестиционного фонда утверждено Положение о предоставлении бюджетных ассигнований регионального инвестиционного фонда Алтайского края, определяющее механизм и условия предоставления бюджетных ассигнований, порядок проведения контроля и мониторинга хода реализации инвестиционных проектов, а также ведения реестра инвестиционных проектов, получивших данную государственную поддержку.

Необходимо отметить, что Алтайский край обладает уникальными ресурсами не только для развития промышленности и сельского хозяйства, но и для набирающего все большую популярность туризма.

Разнообразие природных комплексов, наличие уникальных памятников истории и культуры ежегодно привлекают около миллиона не только российских, но и иностранных туристов.

В декабре 2010 г. утверждена долгосрочная целевая программа «Развитие туризма в Алтайском крае» на 2011-2016 гг., предусматривающая развитие 11 туристских кластеров на территории 14 муниципальных образований региона. Кроме того, такие туристские кластеры как «Золотые ворота» и «Белокуриха» вошли в утвержденную в августе 2011 г. федеральную целевую программу «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 гг.)».

Программными документами определены приоритетные территории развития туризма в регионе – туристские кластеры, а также мероприятия, направленные на развитие туризма и продвижение туристского продукта. В частности, одним из направлений деятельности Администрации Алтайского края, в рамках долгосрочной целевой программы, является разработка туристских маршрутов, способствующих перераспределению туристских потоков по территории Алтайского края и консолидации усилий органов власти края и бизнес-сообщества по расширению перечня услуг, оказываемых туристам и повышению их качества.

В Алтайском крае постоянно ведется работа над улучшением условий для развития предпринимательства и созданием качественной инвестиционной среды: последовательно формируются финансовые инструменты государственной поддержки, благодаря развитию транспортной, энергетической и инженерной инфраструктуры создаются новые возможности для эффективной реализации проектов.

Инвестиционная политика Алтайского края направлена на формирование максимально выгодных условий для привлечения инвестиций: совершенствование форм государственной поддержки бизнеса, развитие инфраструктуры (транспортной, энергетической), укрепление экономических позиций края внутри России и за рубежом, обеспечение правопорядка.

Научный руководитель – к.э.н. Е.Н. Щетинин

Плюсы и минусы налога на недвижимость

К.В. Бокий

*Алтайский филиал Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации*

Налог на имущество и земельные налоги, особенности их начисления и льготы при их уплате всегда были одной из самых обсуждаемых тем для российских граждан в области налогообложения. Для того чтобы сделать налоговую систему более удобной и прозрачной для населения, Правительство РФ запланировало в течение нескольких лет ввести вместо множества имущественных пошлин единый налог – налог на недвижимость. Однако россияне настороженно относятся к данному нововведению, опасаясь, что оно может негативно сказаться на их финансовом состоянии.

Так каковы же ожидаемые последствия введения налога на недвижимость?

Для начала нужно пояснить, что же подразумевает под собой данный налог.

Налог на недвижимость будет местным налогом. Объектами налогообложения будут являться здания, строения, сооружения, жилые и нежилые помещения, объекты незавершенного капитального строительства и земельные участки.

Налогоплательщиками выступают физические лица, обладающие правом собственности, правом постоянного (бессрочного) пользования или правом пожизненного наследуемого владения.

Данный налог будет исчисляться исходя из кадастровой стоимости объекта недвижимости.

Ставки налога предлагается привязать к размеру налоговой базы. Для определения налоговой ставки суммарная кадастровая стоимость всех объектов налогообложения. При суммарной кадастровой стоимости до 300 млн руб. ставки не могут превышать:

- 0,1% – для жилых помещений, жилых домов, а также объектов незавершенного строительства;
- 0,5% – для нежилых помещений;
- 0,3% – в отношении земельных участков, участков для личного подсобного хозяйства, участков под жилой недвижимостью или предназначенных для ее строительства;
- 1,5% – в отношении других участков.

В отношении недвижимости, суммарная кадастровая стоимость которых – более 300 млн руб., предполагается установить следующие ставки налога:

- 0,5% – для любых жилых и нежилых помещений, домов и других объектов незавершенного и завершенного строительства;
- 1,5% – для земельных участков.

Уплатить налог нужно будет в налоговом органе по месту жительства после получения налогового уведомления, но не позднее 1 октября года, следующего за налоговым периодом.

Министерство финансов РФ предполагает производить налоговые вычеты, а также предоставлять льготы отдельным категориям граждан.

С принятием закона о едином налоге в России заработает принципиально новая модель налогообложения. Она будет основана на кадастровой стоимости недвижимого имущества, максимально приближенной к рыночной.

Изначально предполагалось, что единый налог будет введен в России с 1 января 2014 г. Однако на данный момент заявлено, что многие инструменты для работы новой системы еще не готовы. В качестве тестовой площадки Министерство финансов выбрало 12 регионов, где с нового года введут единый налог.

По расчетам Минфина, сумма налога для обычных граждан составит за 2-комнатную квартиру площадью 55 кв.м – 1 200 рублей, за 3-комнатную квартиру площадью 75 кв. м – 1 800 рублей в год¹.

Так как налоговые ставки рассчитывались на базе только 12 субъектов из 85, то результат их применения в других регионах неизвестен и непредсказуем.

Минфин видит несправедливость в том, что новые объекты, которые вводят в строй в последние годы, имеют кадастровую стоимость, а «старое

¹ Информационный портал «РБК – Недвижимость».

имущество, которое зарегистрировано до 2012 г., – инвентаризационную стоимость»¹.

От этого нововведения могут пострадать собственники жилья, находящегося в старом жилом фонде. Это объясняется тем, что кадастровая стоимость новостроек практически равна рыночной, но в случае со сталинками и хрущевками ситуация меняется. Здесь инвентаризационная стоимость намного ниже кадастровой.

По планам Минфина, в 2015-2020 гг. новый проект начнет претворяться в жизнь. Изменения должны коснуться и существующей системы льгот. Министерство финансов РФ предлагает отказываться от них постепенно. Федеральные льготы сохранятся до 2018-2020 гг., но будут распространяться только на один объект недвижимости по выбору налогоплательщика².

Научный руководитель – к.э.н. Е.Н. Щетинин

Бухгалтерский и налоговый учет лизинговых операций

Н.А. Елбаева

*Алтайский филиал Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации*

В настоящее время большинство российских предприятий испытывает недостаток оборотных средств, из-за чего они не могут обновлять свои основные фонды, внедрять достижения научно-технического прогресса и вынуждены брать кредиты. Альтернативой банковского кредита является финансовая аренда (лизинг).

Актуальность учета лизинговых операций в России, обусловлена, прежде всего, положительным прогнозом развития лизинговых сделок в 2014 г. на 6%.

Согласно главе 34 Гражданского кодекса РФ, договор лизинга считается разновидностью договора аренды. По договору финансовой аренды (договору лизинга) арендодатель обязуется приобрести в собственность указанное арендатором имущество у определенного им продавца и предоставить арендатору это имущество за плату во временное владение и пользование. Арендодатель в этом случае не несет ответственности за выбор предмета аренды и продавца³.

¹ URL: <http://www.vestifinance.ru>

² URL: <http://www.garant.ru>

³ Гражданский кодекс РФ. 2014. Ст. 665

Объектом лизинга (лизингового договора) чаще всего выступает капитальная продукция: машины, оборудование, транспортные средства и другие инвестиционные товары. Их можно ранжировать по следующим базисным группам:¹

- оборудование промышленного назначения;
- транспортное оборудование;
- электронно-вычислительные, упаковочные и сортировочные машины, конторское оборудование разного типа, оргтехника и т.д.
- средства телевизионной и дистанционной связи;
- лицензии, ноу-хау, компьютерные программы и т.д.

В международной практике в лизинговой сделке обычно принимают непосредственное участие три субъекта:

- Первый субъект – это собственник имущества (*лизингодатель*), предоставляющий его в пользование (аренду) на условиях комплексного *лизингового соглашения*. В качестве *лизингодателей* могут выступать: дочернее предприятие (учреждение) коммерческого банка, в Уставе которого предусмотрен этот вид кредитно-ссудной деятельности; финансовая компания; специализированная *лизинговая компания*, которая в дополнение к финансовому обеспечению сделки берет на себя комплекс услуг нефинансового характера.

- Вторым субъектом *лизинговой сделки* является реальный пользователь арендованного имущества – *лизингополучатель*, в качестве которого может выступать юридическое лицо независимо от формы собственности.

- Третий субъект *лизинговой сделки* – продавец имущества *лизингодателю* (поставщик). Это также может быть любое юридическое лицо.

В зависимости от состава участников (субъектов) сделки подразделяются на прямой и косвенный лизинг.

Прямой лизинг предполагает, что собственник имущества (поставщик) непосредственно сдает объект в лизинг (двусторонняя сделка с участием двух сторон (хотя официальная статистика по этим операциям отсутствует), по оценкам экспертов, занимает относительно скромное положение в общем числе и совокупном объеме заключаемых лизинговых контрактов: не более 5–7%².

Косвенный лизинг представляет собой передачу имущества только через посредника. Это может быть схема классической трехсторонней сделки (поставщик — лизингодатель — лизингополучатель) либо, при крупных сделках, многосторонняя схема с большим числом участников.

¹ Панина И.В. Учет и анализ лизинговых операций. Воронеж, 2005. С. 285.

² Поспелков И.С. Бухгалтерский учет и аудит лизинговых операций. Тюмень, 2007. С. 277.

Лизинг с участием множества сторон (более трех) распространен как форма финансирования сложных крупномасштабных объектов.

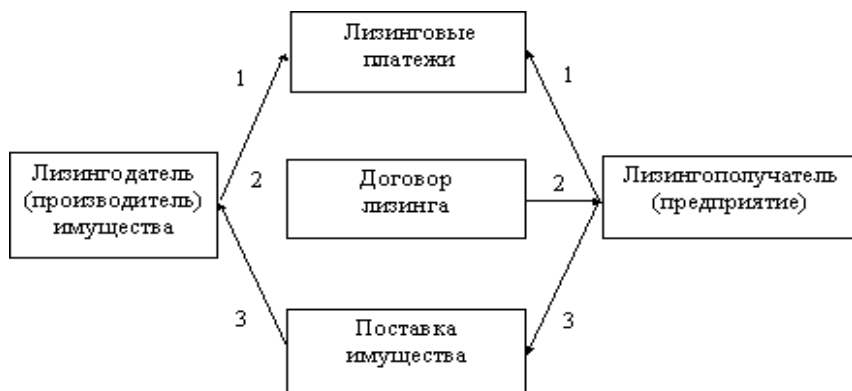


Рис. 1. Схема прямого лизинга

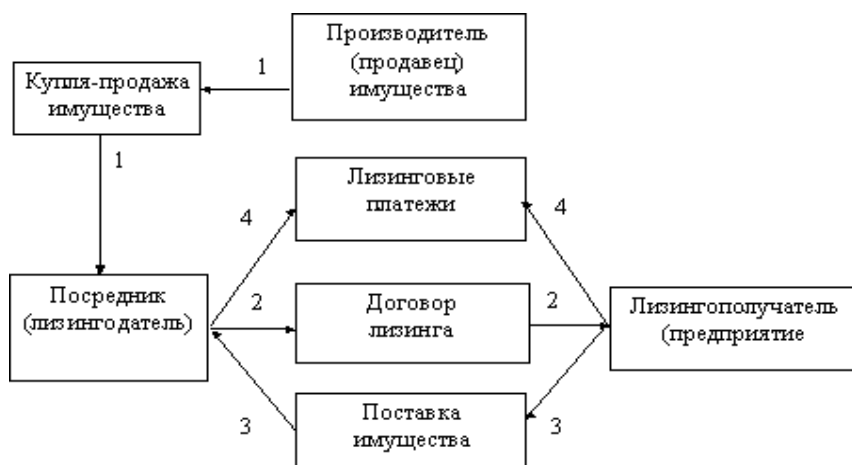


Рис. 2 схема косвенного лизинга

При организации бухгалтерского учета операций по договору лизинга необходимо руководствоваться:

- ст. 665–670 Гражданского кодекса РФ, Федеральным законом РФ от 29.10.98 № 164-ФЗ «О финансовой аренде (лизинге)»;
- Приказом Минфина РФ от 31.10.2000 № 94н «Об утверждении плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организаций и инструкции по его применению»;

- Положением по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в РФ (утверждено Приказом Минфина РФ от 29.07.98 №34н)¹.

Документальное оформление лизинговых операций лизингополучателя

Содержание операций	Дебет	Кредит	Сумма, руб.	Первичный документ
Получен объект основных средств по договору лизинга	08—4	76—5	203 389,83	Акт приемки-передачи имущества в лизинг
Отражена сумма НДС по полученному объекту основных средств	19—1	76—5	36 610,17	Счет-фактура
Принят объект основных средств на баланс	01—2	08—4	203 389,83	Акт приемки-передачи основных средств
Бухгалтерские записи ежемесячно до истечения срока действия договора лизинга				
Начислена задолженность по лизинговым платежам	76—5	76—6	2 500,00	Договор лизинга, Бухгалтерская справка-расчет
Перечислен очередной лизинговый платеж	76—6	51	2 500,00	Выписка банка по расчетному счету
Принята к вычету сумма НДС в части оплаченного оборудования (30 000 / 5 / 12)	68	19—1	381,33	Выписка банка по расчетному счету
Начислена амортизация лизингового оборудования (203 389,83 × 96 мес. × 3)	20	02—2	6 355,93	Бухгалтерская справка-расчет
Бухгалтерские записи после выплаты всей суммы лизинговых платежей				
Отражено получение в собственность лизингового оборудования	01—1	01—2	203 389,83	Бухгалтерская справка
Отражена амортизация собственного объекта основных средств	02—2	02—1	203 389,83	Бухгалтерская справка

Ключевые проблемы бухгалтерского учета лизинговых операций

¹ Гражданский кодекс РФ.

1. На сегодняшний момент Приказ №15 от 17.02.1997 «Об отражении в бухгалтерском учете операций по договору лизинга» использует устаревшую корреспонденцию Плана счетов бухгалтерского учета.

2. Информативность финансовой отчетности и методика бухгалтерского учета. Неоднозначность действующей методологии учета не позволяет с должной достоверностью отразить реальное финансовое состояние ни лизинговой компании, ни лизингополучателя. Без дополнительной информации практически невозможно проанализировать и оценить реальные активы и обязательства компании.

3. «Нереальные» доходы и расходы. Одной из основных проблем бухгалтерского учета и отчетности лизинговых компаний является учет и переоценка активов и обязательств, выраженных в иностранной валюте. Особенно эта проблема выражена у компаний, имеющих значительные валютные обязательства и учитывающих предметы лизинга на своем балансе. Проблема заключается в следующем. Если предмет лизинга учитывается на балансе лизинговой компании, переоценке в основном подлежат обязательства компании по кредитам и займам и дебиторская задолженность по текущим лизинговым платежам. При этом активы баланса, а это доходные вложения, выражаются в рублях и переоценке не подлежат. Это приводит к значительному искажению показателей бухгалтерской отчетности, как статей баланса, так и финансовых результатов. Иными словами, в бухгалтерской отчетности мы имеем мнимые прибыли и убытки, не соответствующие реальному состоянию дел.

4. В действующем Российском стандарте бухгалтерского учета не урегулирован порядок определения стоимости предмета лизинга при учете предмета лизинга на балансе лизингополучателя.

5. В действующем Российском стандарте бухгалтерского учета не закреплены принципы определения и порядок отражения выкупной стоимости предмета лизинга.

Методы совершенствования учета лизинговых операций.

1. Сохранение возможности учета объекта лизинга, как на балансе лизинговой компании, так и на балансе лизингополучателя. На сегодняшний момент право выбора балансодержателя, заложенное в ФЗ №164 РФ от 29.10.98 «О финансовой аренде», предоставляет определенные преимущества лизингу, по сравнению с другими источниками финансирования проектов и это право, безусловно, должно быть сохранено.

2. Бухгалтерский учет лизинговых операций и финансовая отчетность, вне зависимости от того, на чем балансе учитывается имущество, должны предоставлять всю полноту информации для ее пользователей.

3. Бухгалтерский учет лизинговых операций должен обеспечивать «зеркальность» учета, как у лизингополучателя, так и у лизингодателя по отношению к одним и тем же операциям.

Налоговый учет лизинговых операций.

Налоговый учет лизинговых операций зависит от того, на чьем балансе учитывается переданное в лизинг имущество – лизингодателя или лизингополучателя.

Стороны отношений, сложившихся в рамках договора лизинга, самостоятельно определяют, на чьем балансе будет учитываться имущество. Законодательством не установлена прерогатива одной из сторон при решении данного вопроса, порядок согласования указанного условия также не прописан (Федеральный закон от 29.10.1998 №164-ФЗ) Так, если имущество, передаваемое в лизинг, учитывается на балансе лизингополучателя, то лизингодатель несет ощутимые налоговые риски, поскольку налоговое законодательство имеет пробелы относительно данной ситуации¹.

Наиболее выгодным вариантом является учет передаваемого в лизинг имущества на балансе лизингодателя.

Если предмет лизинга учитывается на балансе лизингодателя, то право на начисление амортизационных платежей принадлежит ему.

Лизингополучатель учитывает для целей налогообложения прибыли лизинговые платежи, которые включают в себя две составляющие: выкупную стоимость предмета лизинга и плату за предоставление имущества.

После выкупа лизингополучателем имущества в собственность на это имущество могут начисляться амортизационные платежи, так как оно является собственностью стороны, выступавшей лизингополучателем по договору финансовой аренды и принявшей статус собственника имущества. В указанной ситуации применение повышающих коэффициентов недопустимо, поскольку договор лизинга фактически прекращен и имущество не находится в финансовой аренде.

Если имущество учитывается на балансе лизингополучателя, к его расходам в целях расчета налога на прибыль в общем случае относятся лизинговые платежи, а также амортизационные отчисления, начисляемые на переданное имущество.

Для начисления амортизации имущество должно отвечать критериям (п. 1 ст. 256 Налогового кодекса РФ «Амортизация имущества»):²

- стоимость должна превышать 40 000 руб.;
- срок полезного использования должен превышать 12 месяцев.

Имущество, полученное в финансовую аренду, включается в соответствующую амортизационную группу лизингополучателем, так как оно числится на его балансе (п. 10 ст. 258 НК РФ).

Начальная стоимость переданного в лизинг имущества включает в себя расходы на его доставку, сборку и проведение иных мероприятий, направленных на обеспечение возможности его использования по

¹ Самойленко О.Б. Новое в учете и налогообложении лизинга [Электронный ресурс]: Налоговый учёт для бухгалтера. URL: <http://articles – cat.ru>

² Налоговый кодекс РФ. 2014. Ст. 256.

назначению (п. 1 ст. 257 НК РФ «Порядок определения стоимости амортизируемого имущества»)¹.

Лизингополучатель имеет право применять повышающий амортизационный коэффициент, не превышающий 3, в отношении имущества, не входящего в первую, вторую и третью амортизационные группы (п. 2 ст. 259.3 НК РФ). Применяемый коэффициент не может быть впоследствии изменен².

Практически все предприятия нуждаются в инвестиционных ресурсах. Лизинг – выход для большинства предприятий.

Налоговый и бухгалтерский учет лизинговых операций зависит от того, на чьем балансе учитывается переданное в лизинг имущество – лизингодателя или лизингополучателя.

Наиболее выгодным вариантом является учет передаваемого в лизинг имущества на балансе лизингодателя.

Существует ряд проблем учета лизинговых операций, связанных с законодательным фактом.

Главным отличием лизинга от договоров аренды является то, что лизингодатель целенаправленно покупает заранее известное имущество для предоставления его в лизинг у согласованного сторонами продавца. При аренде же передается собственное имущество, которое специально не приобретается под определенного арендатора.

Если предметом лизинга является движимое имущество, то независимо от того, у кого на балансе учитывается данное имущество (у лизингодателя или лизингополучателя), налог на имущество в отношении предмета лизинга не начисляется.

Поскольку показатели в целях налогообложения могут отличаться по сумме и дате признания от сумм в бухгалтерском учете, то возникает задача – сблизить порядок отражения отдельных видов доходов и расходов в бухгалтерском и налоговом учете.

Таковыми мерами являются:

- заключение договоров с контрагентами (покупателями, поставщиками, кредитными организациями и т.д.) на соответствующих условиях;
- выбор соответствующих методов бухгалтерского и налогового учета и принятие соответствующих положений учетной и налоговой политики.

Научный руководитель – к.э.н., доцент М.А. Тайлашева

¹ Иванеев А.И. Налоговый учет лизинговых операций [Электронный ресурс] / Русавтолизинг [сайт]. [М., 2007]. URL: <http://www.rusautoleasing.com/?action>

² Налоговый кодекс РФ. 2014. Ст. 259.3.

Косвенные налоги в России и зарубежный опыт взимания косвенного налога

С.Э. Кайль

*Алтайский филиал Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации*

Налоги являются необходимым звеном экономических отношений в обществе с момента возникновения государства. В современном цивилизованном обществе налоги – основная форма доходов государства.

Косвенный налог – налог на товары и услуги, устанавливаемый в виде надбавки к цене или тарифу, в отличие от прямых налогов, определяемых доходом налогоплательщика.

К ним относятся акцизы, налог на добавленную стоимость, таможенные пошлины.

Косвенные налоги характеризует простота взимания и уплаты в бюджет. Поскольку косвенные налоги включаются в цену товаров и услуг, они незаметны и психологически легче воспринимаются плательщиками.

Налог на добавленную стоимость был предложен французским экономистом М. Лоре и введен во Франции в 1958 г. НДС взимают в 43 странах, включая Россию.

В 1992 г. налог на добавленную стоимость был введен в России законом РФ «О налоге на добавленную стоимость».

В настоящее время НДС занял ведущее место среди всех косвенных налогов в большинстве развитых стран. Он введен, главным образом, в странах Европы и является одним из условий для вступления государства в Европейский экономический союз. НДС не используется только в США и Австралии.

Акцизы введены в России в 1992 г. Объектом налогообложения у акцизов является оборот по реализации подакцизных товаров в производственной сфере. Включается налог в цену товара и, следовательно, оплачивается покупателями товаров. Государство использует акцизы для пополнения доходов бюджета и регулирования спроса и предложения на отдельные товары.

В разных странах нет единства в отборе подакцизных товаров, можно выделить два основных признака, по которым они отбираются: это либо товары массового потребления с низкой эластичностью спроса по цене (сахар, соль, бензин и др.), либо товары ограниченного спроса, например ювелирные изделия.

Так, в США акцизы собираются на всех трех бюджетных уровнях, но особенно в штатах. Федеральные акцизы имеют ограниченное значение и

скромное место в доходах федерального бюджета США. Акцизы в Германии делятся на три подгруппы – акцизы на продовольственные товары, акцизы на продукты наслаждения (табак, кофе, пиво), акцизы на нефтепродукты.

Таможенная пошлина – косвенный налог, взимаемый государственными органами, таможенными службами с импортируемых, провозимых через Государственную границу товаров по ставкам таможенного тарифа.

Основной целью применения таможенного тарифа являются: регулирование товарной структуры импорта; поддержание рационального соотношения экспорта и импорта, валютных доходов и расходов; защита отечественной экономики от неблагоприятного воздействия иностранного производства и конкуренции.

Налоговая база для исчисления налогов определяется в соответствии с законодательством государств-членов таможенного союза, т.е. объединения государств, для проведения совместных действий в области таможенной политики.

Рассмотрев косвенные налоги в России и зарубежный опыт взимания косвенного налога, можно сделать выводы, что они в целом похожи, но все-таки различаются ставками и общей долей поступления в бюджет: так, в Германии – 22%, в США – 18%, в России – более 50%.

Известно, что экономическое развитие всех без исключения стран имеет циклический характер с тем или другим периодом колебаний, экономический рост чередуется спадами в экономическом развитии. Именно в период кризисного падения экономики происходит и уменьшение базы налогообложения, что приводит при неизменных ставках к уменьшению доходов бюджета. Практика свидетельствует, что база косвенных налогов является более устойчивой к изменениям в экономическом развитии, чем база прямых. И так как российская экономика носит неустойчивый характер, большая доля в бюджете косвенных налогов эффективнее обеспечивает решения фискальных заданий.

Научный руководитель – к.э.н. Е.Н. Щетинин

Экономические факторы миграции населения России: взгляд в будущее

Е.А. Крафт

*Алтайский филиал Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации*

Большое воздействие на численность, состав и размещение населения в отдельных странах и во всем мире оказывают его перемещения, называемые миграциями населения.

Под миграцией населения понимается добровольное перемещение, переселение жителей в пределах страны из одного региона в другой регион (внутренняя миграция), или же переселение из одного государства в другую страну (международная миграция).

Причин миграции населения может быть несколько: неблагоприятная экономическая обстановка в стране, кризис, гражданские войны, экологическая катастрофа в данном регионе или государстве. Также миграция может быть связана с экономическими факторами, например, связанная с желанием граждан улучшить свое экономическое благосостояние, т.е. поиск более высокооплачиваемой работы за рубежом, получить постоянное место жительства в развитой стране и т.д.

И мы задались вопросом: какие же экономические факторы служат причиной переселения людей из одной страны в другую? Почему люди, живущие в России, стремятся уехать в другую страну, а другие, наоборот, – хотят въехать?

Проработав статистические данные, мы пришли к выводу, что основными экономическими факторами миграции населения являются уровень жизни, заработная плата, наличие безработицы.

Теперь разберемся с каждым фактором отдельно.

Первый по списку фактор – уровень жизни. Для начала мы должны понять, что же такое уровень жизни. Организацией Объединенных Наций рекомендован перечень условий жизнедеятельности, которые в совокупности составляют понятие «уровень жизни». В широком смысле, под **уровнем жизни** следует понимать степень удовлетворения материальных и духовных потребностей людей массой товаров и услуг, используемых в единицу времени.

В данной таблице приведены данные Росстата¹ на 1 января 2013 г. Здесь представлен рейтинг стран по уровню жизни населения. В таблице

¹URL:http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/icstatistics/iccomparisons/#

находится первая двадцатка стран, Россия в списке занимает лишь 59-е место.

Ранг	Страна
1	<u>Норвегия</u>
2	<u>Швейцария</u>
3	<u>Канада</u>
4	<u>Швеция</u>
5	<u>Новая Зеландия</u>
6	<u>Дания</u>
7	<u>Австралия</u>
8	<u>Финляндия</u>
9	<u>Нидерланды</u>
10	<u>Люксембург</u>
11	<u>США</u>
12	<u>Ирландия</u>
13	<u>Исландия</u>
14	<u>Германия</u>
15	<u>Австрия</u>
16	<u>Великобритания</u>
17	<u>Бельгия</u>
18	<u>Сингапур</u>
19	<u>Гонконг</u>
20	<u>Франция</u>

Также возможность международной миграции рабочей силы создается национальными различиями в заработной плате. Необходимость переселенческих движений наемного труда от страны к стране диктуется неравномерностью образования относительного перенаселения на международной арене. Рабочая сила движется от стран богатых трудовыми ресурсами, к более богатым капиталом странам. Более половины международных мигрантов являются выходцами из развивающихся стран, 2/3 из них находятся в индустриальных странах. Приток новых контингентов мигрантов в эти страны связан с качественными диспропорциями на их рынках труда.

Данные о средней заработной плате на 01.01.2013 показывают, что лидирующие позиции занимают Норвегия, США, Германия, Япония. В России средняя заработная плата составляет 31 992 рубля. Что является не таким уж высоким показателем, если рассматривать показатели всего мира, но достаточно высоким по сравнению с такими странами, как Азербайджан, Грузия, Украина.

Миграция рабочей силы, достигшая сегодня невиданных масштабов, – это не только особенность современного рынка труда, но и определенная черта мировой экономики в целом. В поисках лучших условий труда и более высокой его оплаты люди покидают родные места и ищут счастья в других странах. Причина таких миграций не только в различиях в нацио-

нальных уровнях заработной платы и в условиях труда, но и высокая безработица, охватившая весь мир.

Уровень безработицы на 2013 г. незначительно превышал 5% экономически активного населения. По оперативным данным, за 2 месяца 2014 г. безработица составила 6% и будет расти. Что в свою очередь, не является фактором, положительно сказывающимся на росте мигрантов в нашей стране.

Россия стала крупнейшим центром миграции в Восточном полушарии и уступает по величине миграционных потоков только США. В Россию ежегодно прибывают более 12 млн и одновременно выезжают около 11 млн мигрантов. При этом гастарбайтеры ежегодно отправляют домой из России более 11 млрд долл. По мнению ученых, зависимость России от труда мигрантов в ближайшие десятилетия будет нарастать, поскольку потери собственных трудовых ресурсов к 2025 г. превысят 18-19 млн человек, что связано, в свою очередь, с эмиграцией россиян за границу и отрицательным естественным демографическим приростом.

По данным Международной организации по миграции (МОМ), около половины прибывших в Россию не имели стабильной занятости на родине. Около 40-50% прибывших можно отнести к группе крайне бедных, так как их доходов не хватало даже на пропитание и предметы первой необходимости.

Сочетание притягивающих и выталкивающих факторов, из-за которых мигранты устремляются в Россию, может быть весьма сложным и разнообразным, однако в большинстве случаев основными являются экономические факторы: низкие заработки и отсутствие хорошей работы на родине. Важна также неудовлетворенность бытовыми и жилищными условиями на родине, характерная для 28% опрошенных мигрантов.

Данные проблемы требуют постепенного решения. И государство предпринимает попытки улучшения экономического состояния страны, что можно увидеть в прогнозе социально-экономического развития до 2020 г. К сожалению, естественный прирост будет падать и к 2020 г. составит (-391) тысячу человек, но ожидается миграционный прирост, который составит 327 тысяч человек.

12 ноября 2013 г. председатель комитета Госдумы РФ по делам национальностей Гаджимет Сафарлиев в ходе пресс-конференции «Может ли рынок труда России обойтись без приезжих?» заявил, что России не хватает 50-70 млн приезжих рабочих. По словам депутата, миграция России нужна для решения экономических вопросов. По нашему мнению, в очередной раз просто идет подмена проблемы. Вместо того чтобы ставить вопрос о кардинальных мерах по росту численности русского народа, создавать рабочие места и повышать уровень зарплат, выводить хозяйство на новый технологический уровень, нам предлагают завести не просто миллионы, а десятки миллионов мигрантов.

Годы	Средний вариант прогноза			
	Население на начало года	Изменения за год		
		общий прирост	естественный прирост	миграционный прирост
2013	143356,9	196,9	-128,5	325,4
2014	143553,8	151,0	-174,6	325,6
2015	143704,8	112,9	-212,7	325,6
2016	143817,7	73,9	-252,3	326,2
2017	143891,6	35,9	-290,0	325,9
2018	143927,5	0,4	-326,2	326,6
2019	143927,9	-35,8	-362,3	326,5
2020	143892,1	-64,0	-391,3	327,3

По мнению руководителя кадрового портала Superjob.ru, единственный выход из сложившейся ситуации – это полное закрытие российского рынка труда для неквалифицированных мигрантов из стран Азии, включая полную отмену миграционных квот. Это заставит предпринимателей вкладывать средства в новые технологии, повышать заработную плату, создавать хорошие рабочие места.

В последнее время актуальным остается вопрос о вхождении Крыма в состав Российской Федерации. Что же изменилось в демографической ситуации страны? В таблице представлены оперативные данные за два месяца 2014 г., взятые с Официального сайта миграционной службы РФ. Как мы видим, получили российский паспорт 2 126 574 человека, приобрели гражданство России 20 066 человек. К сожалению, данных на апрель еще нет, но можно судить, что данные цифры увеличились раза в 2-3.

Въехало иностранных граждан		2 787 951
Поставлено на миграционный учет		1 356 983
Оформлено паспортов		2 126 574
Выдано видов на жительство и разрешений на временное проживание	44 142	
Получили гражданство Российской Федерации		20 066

Научный руководитель – к.э.н., доцент Т.Е. Фасенко

Особенности налоговой системы Алтайского края, отличия от других регионов и ее перспективы

М.В. Матунова

*Алтайский филиал Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации*

Происходящие хозяйственные процессы вызывают изменения фактически всех составляющих российской налоговой системы – ставок налогов, их состава, методик расчетов, налогового законодательства, налогового администрирования и т.д.

Актуальность данной темы обосновывается тем, что налоговые поступления составляют большую часть в доходах края. Основными источниками собственных доходов краевого бюджета являются: налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц, акцизы на подакцизную продукцию, налог на имущество организаций, транспортный налог.

Целью данного исследования является изучить особенности налоговой системы Алтайского края, найти отличия от других регионов. Для достижения указанной цели в работе были поставлены следующие задачи:

- 1) провести общий анализ в структуре доходов края;
- 2) представить место края среди регионов Сибирского федерального округа и сравнить структуру бюджета Алтайского края с другими регионами;
- 3) провести анализ поступлений налогов и сборов в консолидированный бюджет Алтайского края;
- 4) провести анализ поступлений налогов и сборов в доходы местного бюджета края;
- 5) найти особенности налоговой системы Алтайского края;
- 6) выявить проблемы и сформулировать пути их решения.

С помощью налоговой системы государство реализует свои функции по управлению (регулированию, распределению и перераспределению) финансовыми потоками в государстве и в более широком смысле экономикой страны вообще.

На территории нашей страны взимают три вида налогов: местные, региональные и федеральные. Остановлюсь подробнее на региональных и местных налогах.

Российскому государству в территориальном разрезе свойственна большая неоднородность. Главное различие регионов нашей страны в их экономическом потенциале.

Проводить сравнение показателей Алтайского края будим с Новосибирской и Кемеровской областями, которые соседствуют с нашим краем и не столь резко отличаются по экономическому потенциалу.

Чтобы выявить особенности налоговой системы Алтайского края, рассмотрим доходную часть бюджета Алтайского края. Свою особенность налоговая система Алтайского края имеет в налоговых ставках по региональным и местным налогам.

В 2010 г. в Алтайском крае произошло резкое повышение земельного налога. Что вызвало волну негодований у торговых компаний.

Считаем, что органам местного самоуправления нужно позаимствовать идеи в устройстве налоговой системы у наших соседей – Новосибирской и Кемеровской областей, которые устанавливают более гуманные налоговые ставки и учитывают интересы всех обычных граждан и предпринимателей.

Научный руководитель – к.э.н., доцент Т.Е. Фасенко

Социальный аспект налога на недвижимость

Е.В. Миланенко

*Алтайский филиал Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации*

Важнейшим аспектом реформирования налоговой системы страны служит включение в нее единого налога на недвижимость, который заменит взимаемые в настоящее время налоги на имущество физических и юридических лиц, а также земельный налог. При этом суть реформы в данной сфере заключается не просто в объединении существующих налогов, а «...в построении принципиально новой, основанной на рыночных показателях системы обложения»¹. Дело в том, что базой для исчисления нового налога должна стать не инвентаризационная, как это предусмотрено, в частности действующим законом «О налогах на имущество физических лиц», а рыночная стоимость объекта недвижимого имущества.

Взаимосвязь и взаимообусловленность функций налогов диктует необходимость начать характеристику действующей системы имущественных налогов с оценки ее фискального потенциала. По данным Федеральной налоговой службы, размер поступлений от налога на имущество

¹ Майбуров И.А., Дербенева В.В. Практика определения основных элементов налога на недвижимость: зарубежная палитра // Налоги и финансовое право. 2012. № 3. С. 135-140.

физических лиц в целом по России составил в 2013 г. 22,3 млрд руб. Несложные расчеты показывают, что в общем объеме поступлений в консолидированный бюджет РФ налог на имущество физических лиц занимает лишь 0,2%. Совокупная доля налогов на имущество (без учета доходов от транспортного налога) в структуре налоговых доходов консолидированного бюджета РФ по итогам 2013 г. составила 7,0%. Приведенные данные свидетельствуют о том, что в масштабах РФ фискальный потенциал имущества в качестве облагаемого объекта в значительной степени остается нереализованным.

Для уточнения ситуации, сложившейся в системе имущественного налогообложения, проанализируем статистику поступлений региональных и местных налогов на имущество в консолидированный бюджет такого крупного субъекта Российской Федерации, каким является Алтайский край. В структуре имущественных налогов края наименьший удельный вес занимают налог на имущество и земельный налог, взимаемые с физических лиц (соответственно 7,3% и 9,0% от общей суммы имущественных налогов, подлежащих уплате в бюджет в 2012 г.) [3]. При этом особые нарекания вызывает, прежде всего, налог на имущество граждан. Во многом это объясняется тем, что базой для его исчисления служит не рыночная, а суммарная инвентаризационная стоимость принадлежащих гражданам объектов недвижимости в субъектах РФ.

Использование в качестве налоговой базы показателей, не соответствующих реальной стоимости имущества, приводит к возникновению существенных диспропорций в распределении налогового бремени среди налогоплательщиков страны. Например, по данным статистической налоговой отчетности, в 2012 г. сумма налога на имущество, подлежащего уплате в расчете на одного плательщика (физическое лицо) составила в Алтайском крае 336,96 руб., в то время как в Москве аналогичный показатель оказался в 1,9 раза выше (624,51 руб.) [3].

Отметим также, что налог на имущество физических лиц явно не относится к числу бюджетообразующих для местных бюджетов. Даже в бюджете столицы Алтайского края (г. Барнаул) удельный вес данного налога весьма скромен (1,56% в 2012 г.) [4]. В остальных муниципальных образованиях края доля налога на имущество физических лиц еще менее значительна.

Даже беря во внимание всю совокупность налогов на имущество, поступающих в местные бюджеты в виде налога на имущество физических лиц, а также земельного налога как с физических, так и с юридических лиц, следует констатировать, что фискальная роль, которую играют имущественные налоги в российской системе налогообложения, весьма несущественна.

Очевидно, что незначительный объем поступлений налогов на имущество не позволяет им стать серьезным финансовым источником для укрепления бюджетного потенциала.

Важно понимать также, что роль имущественного налогообложения не ограничивается лишь фискальными функциями, но и имеет емкое социальное значение. Вопрос оценки социальной значимости имущественных налогов весьма многогранен. Социальные аспекты налогообложения учитываются прежде всего в формах предоставления налоговых вычетов и налоговых льгот. Действующие законы о налоге на имущество физических лиц, налоге на имущество предприятий, а также земельном налоге предусматривают предоставление освобождений от уплаты налогов для более чем двадцати категорий физических и юридических лиц, а также видов имущества. Оценить масштабы льготирования по налогу на имущество граждан позволяют следующие цифры. Так, по данным ФНС, в целом по России в 2012 г. льготниками являлись 36,32% плательщиков по налогу на имущество физических лиц. В Алтайском крае этот показатель составил 33,84%. Таким образом, значительная часть плательщиков данного налога относится к льготной категории населения. Между тем последствия такого льготирования весьма неоднозначны, в том числе и с точки зрения социальной справедливости. Речь идет о том, что стремление обеспечить социальную справедливость для отдельных категорий населения приводит к подрыву основ социальной защищенности граждан с другой стороны, когда бюджеты ощущают острую нехватку средств на решение социально значимых вопросов на местном уровне. Так, в связи с предоставлением налогоплательщикам льгот с налога на имущество граждан в бюджет Российской Федерации не поступают 66,56% денежных средств. В Алтайском крае этот показатель чуть ниже – 62,93%. Лидером же по данному показателю в Сибирском федеральном округе (СФО) является Новосибирская область (82,16%) [3].

Очевидно, что налог, поступления от которого в целом по России аннулируются льготами более чем на 2/3, не имеет перспектив в той форме, в которой он существует в настоящее время.

Еще одной стороной реализации принципа социальной справедливости в имущественном налогообложении служит также взимание большей суммы налога за более ценную и более выгодно расположенную недвижимость. В этом случае налоговое бремя распределяется более справедливым образом по сравнению с другими видами платежей, не основанных на качестве и площади или использующих неадекватные оценки стоимости. В этой связи заметим, что при действующей системе налогообложения отсутствует существенная дифференциация величины налогов в зависимости от размера и качества недвижимости, так как не учитывается ее рыночная цена. Это, в свою очередь, ограничивает реализацию социальной функции имущественных налогов.

Подводя итоги сказанному, отметим, что сложившаяся в России система имущественных налогов не только не имеет бюджетообразующего значения с чисто финансовой точки зрения, но и является малоэффективной с точки зрения достижения социальной справедливости. В этой связи значительный интерес представляет накопленный мировой практикой в сфере налогообложения недвижимого имущества. Тем более что применяемые во многих развитых странах налоги на недвижимое имущество, базирующиеся на его рыночной стоимости, хорошо зарекомендовали себя не только как действенные фискальные инструменты, но и как не менее эффективные инструменты социальные.

Рассмотрение концептуальных основ налогообложения недвижимости в зарубежных странах позволило сделать вывод о возможности применения некоторых аспектов налогообложения в российской практике введения налога на недвижимость.

Так, в мировой практике часто встречается установление необлагаемого минимума, который рассчитывается, исходя из оценки минимальных комфортных условий для проживания. Отметим, что данный подход нашел свое отражение в последней версии законопроекта Министерства финансов РФ. Согласно этому проекту для владельцев квартир и загородных домов предусматривались налоговые вычеты до 20 и 50 квадратных метров соответственно. В настоящее время прорабатывается вопрос об увеличении «необлагаемого» вычета до 50 и 100 квадратных метров. По сути это означает, что из-под налога могут вывести жилье эконом-класса (все однокомнатные квартиры, значительную часть квартир двухкомнатных), а также небольшие дачные домики.

Что касается применения льгот, то за рубежом они предоставляются как социально незащищенным налогоплательщикам, так и по объектам недвижимости. При этом преимущество обычно отдается льготированию объектов недвижимости, а не налогоплательщиков. В отношении российских граждан сегодня с большой степенью уверенности можно сказать о том, что освобожденные от налога действующим законом «О налогах на имущество физических лиц» пенсионеры, инвалиды, ветераны и другие категории, сохранят свою льготу¹.

Что же касается широко реализуемого за рубежом принципа – налогом непосредственно облагается сама недвижимость, а не ее владелец, – отметим следующее. На наш взгляд, данный подход чрезвычайно полезен для России, так как он не позволяет уходить от уплаты налога путем регистрации дорогостоящего имущества на граждан, принадлежащих к льготной категории. Чтобы избежать злоупотреблений, в настоящее время

¹ Приходко Н. Налог на недвижимость. Кто и сколько будет платить? [Электронный ресурс]. URL: <http://www.vestifinance.ru/articles/40162>

в проекте закона прорабатывается норма, согласно которой льготу можно будет получить только по одному объекту недвижимости.

Важно понимать, что социальная справедливость в налогообложении предусматривает не только предоставление налоговых льгот малообеспеченным слоям общества, но и перераспределение налоговой нагрузки на более обеспеченные слои населения. В обнародованных на данный момент времени правительством документах предусмотрена прогрессивная шкала налогообложения недвижимости. При этом прогрессия (до 1%) начинается с объектов жилой недвижимости стоимостью более 300 млн руб. Между тем всего по стране объектов подобного ценового уровня насчитываются единицы. Поэтому чтобы компенсировать потери местных бюджетов от масштабного льготирования, а также не допустить перекоса в сторону, когда к малоимущим будет отнесен весь средний класс, на наш взгляд, следует расширить налогооблагаемую базу за счет состоятельных граждан. В этой связи особо подчеркнем, что увеличение налогового уровня в отношении состоятельного населения допустимо с учетом действующей в России плоской шкалы подоходного налога.

С этой целью логичным было бы опустить явно завышенную планку в 300 млн руб., предусмотрев различные уровни ставок для объектов недвижимости с градацией по стоимости (например, от 30 до 50 млн руб., от 50 до 100 млн и т.д.). В этом случае успешно применяемый в цивилизованных странах для развития территорий и местного самоуправления налог на недвижимость оказался бы еще более прогрессивным.

На наш взгляд, предложенный в рамках данного исследования подход способен, с одной стороны, обеспечить эффективность налогообложения недвижимости, не сделав его непосильным бременем для малоимущих слоев населения, а с другой стороны, сохранить на высоком уровне объем поступлений в бюджет.

Научный руководитель – к.э.н., доцент Ю.А. Тихомирова

Проблема взаимодействия бухгалтерского и налогового учетов субъектов малого бизнеса

А.А. Паульзен

*Алтайский филиал Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации*

Реализация налоговой политики государства происходит посредством сформированной на ее основе налоговой системы, являющейся инструментом регулирования налоговых отношений. Первостепенное значение для налогового регулирования экономики имеет решение проблемы обес-

печения средствами бюджетов всех уровней, так как от этого зависит экономический рост как страны в целом, так и отдельных регионов. Основой обеспечения наполняемости бюджетов является налоговый потенциал – реально возможная сумма налоговых поступлений по данной территории, тесно связанная с возможностью действующей налоговой системы обеспечить максимально возможные поступления налогов и сборов. Определение налогового потенциала является важнейшей задачей, стоящей перед центральными и региональными органами управления. В основе понятия «налоговый потенциал» лежит налоговая база. Следовательно, адекватный расчет налоговой базы играет важную роль, как для каждого экономического субъекта, так и для экономики государства в целом.

В статье проведено исследование возможностей для сближения налогового и бухгалтерского учетов, выявление препятствий такого сближения и путей их устранения.

Разделение учета хозяйствующих субъектов на налоговый и бухгалтерский является объективной необходимостью.

Преследуют различные цели:

1. Бухгалтерский учет – формирование достоверной информации для принятия управленческих решений.

2. Налоговый учет – формирование показателей, необходимых для расчета налога.

Предназначены для разных групп пользователей:

1. Бухгалтерский учет, основные пользователи – собственники и инвесторы.

2. Налоговый учет, основные пользователи – налоговые органы.

Достижение общей цели для этих двух видов учета практически невозможно.

Возможно, речь должна идти не столько о сближении этих двух видов учета, сколько о создании четкой продуманной выверенной прозрачной системы, являющейся обязательной для налогового учета.

Субъектам малого предпринимательства предоставлена возможность не использовать ПБУ 18/2002.

Принципы построения и ведения бухгалтерского учета определяются в учетной политике. Учетная политика – это принятая совокупность способов ведения бухгалтерского учета: первичного наблюдения, стоимостного измерения, текущей группировки и итогового обобщения фактов хозяйственной деятельности (ПБУ 1/2008)¹.

Для субъектов малого предпринимательства при выполнении прочих требований к учетной политике важным является требование рациональности. Из этого исходит и Минфин в своих рекомендациях. Условия хо-

¹ Приказ Министерства финансов РФ от 6 октября 2008 г. № 106н.

зяйствования и величина организации имеют решающее значение при организации бухгалтерского учета субъектов малого бизнеса.

В качестве предложений по оптимизации учетов:

- необходимо разрешить все возможные способы учета, применяемые для целей налогообложения, для целей бухгалтерского учета, не лишая, при этом возможностей применять иные способы бухгалтерского учета;
- максимально упростить процедуру ведения бухгалтерского учета;
- освободить бухучет от фискальных функций, исключить требования, не преследующие реальные цели налогообложения;
- четко и логично, не допуская различных толкований, исходя из соображений экономичности и целесообразности, сформулировать требования к расчету налогооблагаемой базы;

Рассмотрим операции, которые можно отражать одинаково в бухгалтерском и налоговом учете.

Способ № 1. Выручка от продаж в двух учетах формируется одинаково, если клиент расплачивается в день покупки.

Расхождений не будет, если доходы от продаж сформируются в двух учетах одновременно, если покупатель полностью рассчитается в день, когда к нему перешло право собственности на товар, работу или услугу. Ведь реализация в этом случае будет основанием для бухгалтерской проводки по формированию выручки¹. А оплата — основанием для записи полученного дохода в Книге учета².

Расхождений не избежать, если день поступления денег от покупателя не совпадает с датой отгрузки, несоответствия между бухгалтерским и налоговым учетом не избежать.

Пример 1. Начисление доходов от продаж в двух видах учета ООО «Досуг», работающее на УСН, реализует товары клиентам на разных условиях: по предоплате, с отсрочкой оплаты и с оплатой товара в день его реализации. Данные о продажах за I квартал 2013 г. представлены в таблице 1.

Способ № 2. Товары в двух учетах списываются одновременно, если продавать оплаченные ценности.

Расхождений не будет, если одновременно и в бухгалтерском, и в налоговом учете получится списать лишь те товары, которые на момент продажи оплачены поставщику³.

Расхождений не избежать, если на момент продажи покупателю товар еще не оплачен, списать его покупную стоимость можно только в бухучете. В налоговом учете придется подождать, когда состоится расчет с по-

¹Приказ Министерства финансов РФ от 6 мая 1999 г. № 32н.

²Налоговый кодекс РФ. 2014. Ст. 346.17.

³Приказ Министерства финансов РФ от 6 мая 1999 г. № 33н.

ставщиком. А значит, потребуется вести налоговый регистр учета товаров, которые уже проданы, но еще не оплачены контрагенту.

Таблица 1

Журнал хозяйственных операций

№/п/п	Содержание	Сумма	Д-т	К-т
ООО «Сервис Плюс» (оплата товара в день его реализации)				
1	Отражена выручка от продажи товара	47500	62	90
2	Получена оплата от ООО «Сервис Плюс»	47500	51	62
ООО «Красная линия» (работа по предоплате)				
3	Получена предоплата	16000	51	62
4	Отражена выручка от продажи товара	16000	62	90
О.А. Сеницыным (условие отсрочки платежа)				
5	Отражена выручка от продажи товара	18500	62	90
6	Получена оплата	18500	51	62

Способ № 3. Покупная стоимость товаров будет одинаковой, если в бухучете расходы на доставку учитывать отдельно.

Расхождений не будет, если списывать товары по одинаковой стоимости в бухгалтерском и налоговом учете можно в том случае, если прописать в бухгалтерской учетной политике правило о порядке учета затрат на доставку следующего содержания: «Затраты на доставку, оплачиваемые отдельно от цены товара, включаются в бухучете в состав расходов на продажу»¹.

Расхождений не избежать, если в учетной политике не указать, что затраты на доставку учитываются в составе коммерческих расходов, в бухучете на сумму таких затрат придется увеличить стоимость приобретенных ценностей³. А в налоговом учете подобной возможности нет. Здесь надо расходы на доставку списывать отдельно, не включая в первоначальную стоимость ценностей².

Способ № 4. В бухгалтерском учете все коммерческие расходы списываются ежемесячно.

Расхождений не будет, если списывать коммерческие расходы в двух видах учета в одном и том же периоде, надо закрепить в бухгалтерской учетной политике правило о том, что такие расходы по окончании месяца списываются в полном объеме.

¹ Приказ Министерства финансов РФ от 9 июня 2001 г. № 44н.

Расхождений не избежать, если разные суммы в двух учетах будут формироваться, если в бухучете со счета 44 спишутся расходы только в той части, которая приходится на реализованные в течение месяца товары (продукцию). Такой порядок также прописывается в учетной политике по бухгалтерскому учету.

Обстоятельства, мешающие полностью сблизить налоговый и бухгалтерский учет расходов.

1. Выплата заработной платы. Зарплата и страховые взносы начисляются в бухучете последним днем отработанного месяца¹. А в налоговом учете в этот день нужно признать только фактически выплаченные в текущем месяце авансы. Остальные суммы будут отражены лишь в следующем месяце после того, как фактически рассчитаетесь с работниками и внебюджетными фондами².

2. Оплата материалов либо их использование. В налоговом учете приобретенные материалы могут сразу списаться на расходы, если они оплачены². А в бухучете материалы относятся на расходы в момент их передачи в производство, факт оплаты значения не имеет. Привязать друг к другу эти два момента затруднительно. Несмотря на такую ситуацию, рекомендуем в разных видах учета использовать один способ оценки материалов при их списании. По крайней мере, не придется вникать в разные методы. В обоих видах учета можно применять метод ФИФО, метод оценки по средней себестоимости или по себестоимости. Избранный способ должен быть закреплен в учетной политике – как налоговой, так и бухгалтерской.

3. Списание основных средств. Основные средства в бухучете и налоговом учете при УСН списываются в разных суммах, поскольку механизм списания существенно отличается.

В налоговом учете объект, приобретенный и оплаченный в отчетном году, списывается в течение этого года равными долями поквартально³. А в бухучете имущество амортизируется независимо от оплаты. При этом нужно выбрать способ амортизации: линейный, способ уменьшаемого остатка, списание стоимости по сумме чисел лет срока полезного использования или списание стоимости пропорционально объему продукции⁴. То же самое относится к нематериальным активам. Только амортизироваться они могут лишь тремя способами – не применяется способ списания стоимости по сумме чисел лет срока полезного использования.

4. Наличие расходов, которые не перечислены в пункте 1 статьи 346.16 НК РФ. Затраты, не поименованные в закрытом перечне расходов при УСН, не вправе приниматься к налоговому учету, но их обязательно

¹ Приказ Министерства финансов РФ от 6 мая 1999 г. № 33н.

² Налоговый кодекс РФ. 2014. Ст. 346.17.

³ Там же. Ст. 346.16.

⁴ Приказ Министерства финансов РФ от 30 марта 2001 г. № 26н.

нужно отразить в бухгалтерском учете. В связи с этим состав бухгалтерских и налоговых расходов будет отличаться.

5. Наличие сверхнормативных расходов. Могут быть нормируемые расходы, которые учитываются для целей налогообложения не в полном объеме, а лишь в пределах нормы. К нормируемым расходам относятся, в частности, рекламные, проценты по полученным кредитам и займам¹.

Научный руководитель – к.э.н. Е.Н. Щетинин

¹ Налоговый кодекс РФ. 2014. Ст. 346.16.

СЕКЦИЯ ТЕОРИИ И ИСТОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

К вопросу о соотношении форм, способов и средств защиты субъективного права

Е.С. Лаптева

Барнаульский юридический институт МВД России

Исходя из ст. 45 Конституции РФ государство гарантирует каждому возможность защищать свои права и свободы любым способом, не запрещенным законом¹.

Итак, защита права, главным образом, проявляется в таких категориях характеристик, как формах, способах и средствах защиты.

Форма – это внешнее выражение защиты (судебная, административная) и относится скорее к категории конституционного права, способ защиты – то, как будет защищаться право, а средство защиты – это то, что инициирует тот или иной способ (иск, жалоба, представление) и относится к категории процессуального права.

И мы выдвигаем гипотезу – существуют результативные комбинации формы, средства и способа защиты нарушенного права и существуют даже вредные, хотя в науке должного внимания эта проблема не получила².

Разберемся подробнее. Что касается форм защиты, Г.А. Свердлов и Э.Л. Страунинг утверждают, что форма защиты права указывает на субъект, осуществляющий это право, и ее надо отличать от порядка его осуществления, так как «способ» раскрывает, как право на защиту реализуется в рамках той или иной формы³.

Существуют различные мнения по поводу классификаций форм защиты, но это уже соответствующая тема для научного исследования. Неопровержимый факт, что наиболее регламентированная из них – судебная. Административная форма хоть и менее надежна, но осуществляется гораздо быстрее.

¹ См.: Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (в ред. Федеральных Конституционных законов от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, № 7-ФКЗ; от 05.02. 2014 № 2 ФКЗ) // Российская газета. 2009. 21 января; Собрание законодательства РФ. 2014. № 9. Ст. 851.

² См.: Чесноков А.А. Государственный механизм защиты прав личности: история, теория, практика: монография. Барнаул, БЮИ МВД России, 2010. С. 29.

³ См.: Свердлов Г.А., Страунинг Э.Л. Защита и самозащита гражданских прав: учеб. пособие. М., 2002. С. 37.

Для большей эффективности восстановления нарушенного права, а иногда и защиты вообще необходим правильный выбор формы защиты.

Так, в данной связи возникают попытки избрать форму защиты, противоречащую существующему законодательству (например, самозащита становится самоуправством, если требуется вмешательство суда). Кроме того, неверный выбор формы защиты часто приводит либо к истечению сроков давности, когда второй раз подать заявление или иск возможности не будет. А решение, например, суда общей юрисдикции как преюдициальное повлечет невозможность арбитражного разбирательства¹.

Классик цивилистики, Дмитрий Михайлович Чечот под средствами защиты права понимает совокупность установленных законодательством юридических инструментов, инициирующих процессы пресечения нарушений субъективных прав, их восстановления или соразмерной компенсации². Формам защиты соответствуют четко определенные средства.

В соответствии с формой выделяют процессуальные и непроцессуальные средства защиты. В связи с тем, что процессуальные средства защиты предшествуют иным ее элементам, будет корректно согласиться с мнением Д.М. Чечота, который отмечает, что средство защиты является необходимым атрибутом для использования как формы защиты, так и конкретного способа³.

Крайним, но не менее важным элементом защиты субъективных прав является способ защиты, которому должны соответствовать определенная форма и средство защиты.

Так, профессор Витрянский определяет способы защиты гражданских прав как предусмотренные законодательством средства, с помощью которых могут быть достигнуты пресечение, предотвращение, устранение нарушений права, его восстановление и (или) компенсация потерь, вызванных нарушением права⁴.

Своеобразной почвой для размышлений является самозащита, которая выступает и как форма, и как способ защиты.

Перечень способов защиты является открытым, о чем свидетельствует ст. 12 ГК РФ и ст. 352 Трудового кодекса РФ.

Выбор способа защиты изначально принадлежит уполномоченному лицу, но из ст. 166 ГК РФ следует, что юрисдикционный орган, в частности суд, может в последующем изменить избранный способ защиты.

¹ См.: Чесноков А.А. Государственный механизм защиты прав личности в СССР и РФ (теоретико-правовое исследование): дис. ... канд. юрид. наук. Саратов: СЮИ МВД России. 2006. С. 44.

² См.: Чечот Д.М. Субъективное право и формы его защиты. Л., 1968. С. 69.

³ См.: Там же. С. 69-71.

⁴ См.: Брагинский М.И., Витрянский В.В. Договорное право. Книга первая: Общие положения. С. 785.

Что касается системы арбитражных судов, будет логично привести в пример Информационное письмо №126 «Обзор судебной практики по некоторым вопросам, связанным с истребованием имущества из чужого незаконного владения» от 13.11.2008.

Из данного факта следует, что суд обладает правом применить способ защиты, предложенный уполномоченным лицом, но нигде в законодательстве не предусмотрено соответствующей обязанности. Так, суд имеет ряд полномочий, с помощью которых сам вправе выбирать более подходящие способы защиты субъективных прав.

Несмотря на подобный факт, риск возможной ошибки в способе защиты права остается. Дело в том, что при изменении судом способа защиты, избранного истцом, нарушается принцип состязательности, что ставит ответчика в, мягко говоря, неудобное положение.

Приведенные ранее аспекты наталкивают нас на мысль, насколько важен правильный выбор формы, способа и средства защиты. Ведь неверный выбор этих элементов защиты права может привести не только к снижению эффективности защиты, но и вообще к лишению защиты как таковой¹.

Полученная из исследования информация дает повод рассуждать о формах, средствах и способах защиты субъективного права как о самостоятельных категориях защиты права. Однако необходимо заметить, что все эти три элемента находятся в тесной взаимосвязи, ведь определенным формам соответствуют установленные способы и средства защиты права и наоборот. Кроме того, уже отмечалась важнейшая роль правильного выбора формы, способа и средства защиты, которые в худшем случае могут обеспечить нерезультативность защиты.

Поэтому мы считаем необходимым внести соответствующий раздел в учебники гражданского и арбитражного процесса для повышения квалификации будущих юристов.

Научный руководитель – к.ю.н., доцент А.А. Чесноков

¹ См. подробнее: Чесноков А.А. Государственная защита прав личности в СССР: монография. Барнаул: БЮИ МВД России, 2008. С. 34.

Проблемы формирования институтов гражданского общества в современной России

Д.Х. Аскар

Барнаульский юридический институт МВД России

Формирование любой демократической системы невозможно без конституирования одной из базовых ее составляющих – гражданского общества. Именно оно становится реальным гарантом демократичности происходящих трансформаций, позволяет избежать крайностей анархистских и тоталитарных тенденций в общественном развитии, обеспечивает основания социальной стабильности.

Гражданское общество формируется преимущественно снизу, спонтанно, как результат раскрепощения индивидов, их превращения из подданных государства в свободных граждан-собственников, обладающих чувством личного достоинства и готовых взять на себя хозяйственную и политическую ответственность.

Множество российских ученых дают свое определение Гражданского общества.

Гражданское общество – это сфера самопроявления свободных граждан и добровольно сформировавшихся ассоциаций и организаций, независимая от прямого вмешательства и произвольной регламентации со стороны государственной власти.

Итак, поговорим о проблемах становления института гражданского общества в современной России.

Большинство исследователей обращает внимание на сложный и длительный характер становления современного гражданского общества в России и странах СНГ. Особенность его состоит в переживаемом этими странами переходе от авторитарной организации политической жизнедеятельности и соответствующего менталитета граждан к демократическому обществу. Этот, нередко зигзагообразный, противоречивый процесс развивается параллельно с созданием правового государства, становлением демократической культуры.

Чрезвычайно важным является изменение социокультурной и социально-психологической ситуации, в которой находится страна. Социально-психологические условия (как внутренние, так и внешние) отражают психологические процессы, время и место их протекания, требования, мотивации, установки, поведенческие стереотипы, социально-ценностные ориентации и деятельность, в которую включены социальные субъекты. При этом деятельность, в которую включены социальные субъекты, изменяется под воздействием новых смыслов в процессе социализации и ресоциализа-

ции в обществе. Основным условием формирования гражданского самознания социальных субъектов является включенность в процесс контроля над властными структурами, уровень освоенной социально-политической реальности и социально-психологическое ее присвоение.

Серьезные проблемы современного российского социума, возникающие на путях становления гражданского общества, подчеркивают практически все отечественные ученые, в частности О.А. Митрошенков (**Митрошенков Олег Александрович** – специалист в области социальной философии; доктор философских наук, профессор):

- разделение российского социума и населения по различным линиям: бедные и богатые; центр и регионы; столица и провинция; элиты и народ; чиновники и остальные работающие граждане;

- отсутствие объединяющих ценностей, таких как: доверие, солидарность, согласие по базовым основаниям общества, уважение к жизни, личности и достоинству человека;

- практическая бессубъектность российского социума, когда под субъектом общества понимается социальная единица, способная постоянно принимать и реализовывать значимые в масштабах общества, самостоятельные и ответственные решения и действия. У нас есть действующие лица, статисты, даже личности, но субъектов, кроме Президента и его администрации, нет: все остальные лишь реализуют его волю и ничего не решают. По мнению О.А. Митрошенкова, бессубъектность общества противоречит и демократии, и рыночной экономике, и гражданскому обществу;

- отсутствие многочисленного среднего класса. В разрозненном обществе государство претерпевает опасные трансформации, становясь корпоративистским, оно преследует собственные цели и интересы, отличные от целей и интересов общества;

- ведущим субъектом корпоративистского государства становится бюрократия и сопутствующие ей теневые отношения, коррупция, взаимные обязательства и интересы;

- низкий уровень доверия населения к политикам, вынужденность приспособления к действиям властей, скепсис в отношении возможности влиять на их решения;

- наличие устойчивых стереотипов массового политического сознания, системы ценностей, сформированных тоталитарным режимом. Такие ценности, как частная собственность, неравенство, конкуренция, все еще порождают психологический дискомфорт у части населения;

- противоречие между необходимостью формирования гражданского общества и стабильным функционированием государства как правового;

- отсутствие полноценной социальной и экономической базы гражданского общества – правового оформления института частной собственности и введения политического плюрализма недостаточно;

- радикальная трансформация прежней социальной структуры;
- криминализация экономики и, частично, органов государственной власти;
- отсутствие сосредоточенности российского бизнеса, по образу и подобию западного предпринимательства, на производстве не только прибыльной продукции и услуг, но и социально значимой, причем последнее должно органично сочетаться с его социальной ответственностью;
- противоречивый характер процесса российской модернизации;
- отсутствие у населения адекватного понимания социально-экономических и политических процессов, низкий уровень процессов рефлексии в обществе;
- распространение среди части населения неконструктивных форм активности и самовыражения;
- терроризм;
- гражданская апатия населения;
- отсутствие политической культуры гражданственности у значительной части общества.

Еще одна проблема гражданского общества связана с изучением и контролем над деятельностью так называемых спин-докторов. Эти специалисты обеспечивают так называемый спин-контроль, то есть отслеживают формирование и функционирование имиджа политика или партии в средствах массовой информации, а иногда, как в России, пытаются режиссировать весь политический процесс, например, инициируя создание новых политических партий или же разрабатывая стратегии и технологии передачи власти из одних рук в другие. Находясь при властных структурах, но в то же время вне зоны демократической ответственности, консультанты, с одной стороны, вполне ощутимо участвуют в процессе принятия политических решений, но, с другой, практически неподотчетны гражданам. Таким образом, ключевой для демократического режима вопрос о контроле граждан над теми, кто делает политику, остается без конкретного ответа.

На основании вышеперечисленного, можно сделать два основных вывода, а именно:

- формирование современного гражданского общества в России – сложный и длительный процесс. Значительная часть граждан пока отчуждена от общественной жизни и собственности, имеет весьма слабое представление о гражданском обществе и его роли в социуме;
- в целом понятие гражданского общества пока еще не получило широкого распространения и восприятия на массовом, обыденном уровне в политическом сознании россиян. Его в большей степени используют политики, активисты общественных организаций, ученые и т.д.

Научный руководитель – к.ю.н. П.Л. Инполитов

Правовой аспект отречения императора Николая II

Ю.А. Климова

*Алтайский филиал Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации*

Отречение императора Николая II от престола является одной из самых запутанных загадок XX в. Оно произошло 2 марта 1917 г. и стало одним из ключевых моментов февральской революции. Проблема отречения последнего императора в ее правовом аспекте является достаточно актуальной в данное время. Это выражается в том, что постоянно появляются новые оригинальные точки зрения о законности отречения царя, которые подкрепляются новыми аргументами.

Существуют две основные позиции по поводу легальности отречения Николая II от престола:

1. Отречение императора, приведшего страну к социально-экономическому и политическому краху, было не только политически оправдано, но и вполне соответствовало законам Российской империи. Данная позиция была традиционной для советских исследователей.

2. Отречение императора носило насильственный характер и было результатом заговора, поэтому его нельзя считать легальным. Этой точки зрения придерживаются в основном современные исследователи консервативного направления.

Первой позиции придерживается В.Ж. Цветков. По его мнению, Государь добровольно отрекся от российского престола: «Рассматривая правовую основу акта отречения Государя, прежде всего, нельзя утверждать, что акт отречения есть следствие насилия, обмана и иных форм принуждения в отношении Государя»¹. Одним из оправданий для решения императора было опасение ослабления фронта в случае снятия частей для подавления бунтов в Петрограде. Для Николая II было невозможно «переступить через кровь» во время войны. Император не хотел сохранить трон путем большого количества жертв, поэтому добровольно отрекся от власти. Цветков говорит о том, что в дневниковых записях царь объяснял свое отношение к принятому решению такими словами: «Нет той жертвы, которой я не принес бы во имя действительного блага и для спасения России». Цветков также считал, что правомерным являлось и отречение императором за его

¹ Цветков В.Ж. Отречение Государя Императора Николая II и акт непринятия власти Великим Князем Михаилом Александровичем – события, определившие исходные позиции политико-правового статуса Белого движения (март 1917 г.). [Электронный ресурс]. URL: <http://www.dk1868.ru/statii/Tstvetkov9.htm>

сына Алексея, так как оно было совершено за несовершеннолетнего наследника его отцом в соответствии со ст. 199 «Свода основных государственных законов Российской империи» 1906 г. Также историк говорит о том, что отречение было правомочным и в соответствии нормам законов и формального порядка издания. «Все официально известные, опубликованные на тот момент документы свидетельствовали об осознанном решении Императора, а интимные записи личного дневника, очевидно, не могли (и не могут) считаться свидетельствами, имеющими юридическую силу и правовые последствия. Хотя и в них, Государь свидетельствовал о сознательном выборе совершенного им акта»¹.

Сторонниками второй позиции являются исследователи П.В. Мультигули, А.В. Нифонтов и публицист А.Б. Разумов. Они считают, что против Государя существовал заговор, который и стал причиной отречения царя. Нифонтов в своей работе «Отречение императора Николая II: от мифологии к исторической правде или новым мифам» сопоставляет версии причин отречения с документальными фактами. Он приходит к мнению, что на царя оказывалось психологическое давление со стороны генералов. Император был подавлен их предательством. Этим и воспользовались заговорщики, чтобы убедить Романова, что он является «помехой счастья России», и что его отречение «принесет благо России и поможет тесному единению и сплочению всех народных сил для скорейшего достижения победы». Заговорщики, можно сказать, насильно свергли царя с помощью давления внешних и военных сил. Как указывает Нифонтов, Николай II пытался противодействовать сценарию заговорщиков, пытавшихся установить режим конституционной монархии без его участия².

П.В. Мультигули также считает, что отречение императора от престола было следствием заговора против императора. Но в отличие от Нифонтова, Мультигули утверждает, что Николай II был осведомлен о готовящемся против него заговоре и относился к нему совершенно спокойно и бездейственно. Император считал, что распускать Думу, проводить аресты накануне великого наступления – значит отдалять победу. По данной версии заговор состоял не в том, чтобы убедить царя отказаться от престола, но в том, чтобы Государь не имел достоверных сведений о ситуации в стране. Заговорщики понимали, что вернувшись в Петроград, царь может подавить революцию. Он считает, что все события так называемого «отречения» – это поединок Царя и «февралистов» 1917 г. Царь до последнего момента надеялся отстоять законную власть. Он надеялся получить в этом

¹ Цветков В.Ж. Указ. соч.

² Нифонтов А.В. Отречение императора Николай II: от мифологии к исторической правде или новым мифам. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.hrono.ru/proekty/romanov/2rc48.php>

поддержку от окружавших его людей, но вместо верноподданных, вокруг царя были одни именные.

П.В. Мульгуали приходит к выводу, что «...ни с юридической, ни с моральной, ни с религиозной точки зрения никакого отречения от престола со стороны Царя не было. События в феврале-марте 1917 г. были ничем иным, как свержением Императора Николая II с прародительского престола; незаконное, совершенное преступным путем, против воли и желания Самодержца, лишение его власти»¹.

Интересно также документальное исследование А.Б. Разумовым «Манифеста об отречении» Николая II. Это исследование показало, что данный манифест является фальшивкой. Он приводит следующие доказательства:

1. Подпись Государя сделана карандашом. Это был единственный документ за все правление царя, когда он поставил на официальном документе карандашную подпись, что должно делать документ недействительным.

2. На бумаге отсутствовала личная печать Николая II. Бумага не визирована Правительствующим Сенатом, поэтому можно признать, что он не имеет юридической силы.

3. Документ написан не рукой императора, а напечатан на машинке.

4. Подпись императора на манифесте была идентична и скопирована с подписи царя под приказом о принятии им верховного командования.

5. Как известно, Государь отрекся от престола 2 марта 1917 г., но в ряде газет текст отречения был опубликован уже 1 марта и был оформлен именно как манифест.

По нашему мнению, более аргументирована точка зрения, согласно которой акт отречения Николая II был незаконным, так как носил принудительный характер. Позиция Цветкова является сугубо формально-юридической и не учитывает фактов, свидетельствующих о заговоре против императора.

Научный руководитель – к.и.н. Ю.А. Зеленин

¹ Мульгуали П.В. О предательстве генералов, которым доверял Государь [Электронный ресурс]. URL:<http://ekklezia.ru/blogi/1332-o-predatelstve-generalov-kotoryim-doveryal-gosudar.html>

Проблема правового регулирования лесных правоотношений

А.М. Мурзина

*Алтайский филиал Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации*

В настоящее время существует проблема регулирования лесных правоотношений в связи с отсутствием либо недостаточно определенным понятием таких терминов, как «лесные отношения», «лес», «лесной участок». Что в свою очередь препятствует либо затрудняет применение ряда норм лесного законодательства на практике. Для разграничения норм лесного законодательства и норм иных отраслей права необходимо дать полное, четкое определение данных понятий.

В действующем Лесном Кодексе Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ отсутствует закрепление ряда терминов и определений, а имеющиеся определения полностью не раскрывают содержание определяемых объектов. Так, предметом регулирования лесного законодательства являются лесные отношения. Но определения «лесные отношения» законодатель в Лесном кодексе РФ не дает. В Лесном Кодексе РФ от 29.01.1997 № 22-ФЗ было определено, что лесные отношения – это отношения в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, земель лесного фонда¹. Исключение такого определения порождает много дискуссий, поскольку возникает вопрос о размежевание смежных отраслей права и законодательства. Не разграничивать их нельзя, так как могут отличаться предметы ведения и т.д. Например, если гражданское законодательство находится в исключительном ведении РФ, а лесное законодательство – в совместном, то могут возникнуть вопросы относительно компетенции государственных органов, принимающих соответствующий нормативный акт. Массив статей, посвященный порядку проведения аукциона по продаже лесных участков, явно находится на стыке гражданского и лесного законодательства. А поскольку законодатель не определил, что же входит в понятие лесных отношений, ставит под сомнение возможность творчества субъектов РФ в данном вопросе.

Любая отрасль права, любое законодательство состоит из совокупности норм права, регулирующих те или иные общественные отношения. Поскольку изолированным образом общественные отношения не суще-

¹Лесной Кодекс от 29 января 1997 г. № 22-ФЗ (ред. от 12 июля 2007 г.) // Собрание законодательства РФ. 2006. № 50. Ст. 5278.

ствуют, то и нормы законодательства, их регламентирующие, имеют особенность дополнять друг друга.

Вопрос соотношения смежных отраслей права сложен. Так, лес обладает лесной растительностью, являющейся средой обитания животного мира. В лесу не исключено наличие полезных ископаемых, водных объектов. Таким образом, мы видим прямую необходимость размежевания норм лесного законодательства, земельного законодательства, водного законодательства, законодательства о животном мире, о недрах, об охране окружающей среды, гражданского законодательства и др.

Также в ЛК РФ не достаточно четко определено понятие «лес». Лесной Кодекс РФ от 29.01.1997 г. тоже не содержал четкого определения понятия леса, лишь в преамбуле было определено, что лес - совокупность лесной растительности, земли, животного мира и других компонентов окружающей природной среды, имеющей важное экологическое, экономическое и социальное значение¹. В одном из проектов Лесного кодекса встречалось определение леса как природного объекта, составляющего целостную совокупность лесной растительности, земли, почвы, других компонентов, находящихся во взаимосвязи между собой и внешней средой (лесная экосистема)². В другом законопроекте понятие леса привязывалось к размеру гектаров земли, на котором плотно произрастает лесная растительность. Некоторыми учеными разрабатывалось понятие леса как основного типа растительности, господствующий ярус которого образован деревьями одного или нескольких видов с сомкнутыми кронами³. Согласно ст. 6 ЛК РФ Использование, охрана, защита, воспроизводство лесов осуществляются исходя из понятия о лесе как об экологической системе или как о природном ресурсе⁴. Определение, содержащееся в ЛК РФ, более чем неконкретно, оно подчеркивает только, что лес – это экологическая система, природный ресурс. Что входит в указанную экологическую систему, не отражается. Использование, охрана, защита, воспроизводство, о которых идет речь, практически являются составляющими лесных отношений, что, однако, также Кодексом четко не отмечено. Не так просты и термины, употребляемые законодателем для определения понятия леса: «экологическая система» и «природный ресурс». В законодательстве представлено только определение естественной экологической системы. Согласно ст. 1 Федерального закона «Об охране окружающей среды» при-

¹Лесной кодекс от 29 января 1997 г. (ред. от 12 июля 2007 г.) № 22-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2006. № 50. Ст. 5278.

² Ялбулгаков А.А. Правовое регулирование лесных отношений в Российской Федерации // Реформы и право. 2010. № 4. С. 32-35.

³ Пуряева А.Ю. Проблемы определения понятия «лес» в законодательстве РФ // Российский юридический журнал. 2011. № 5. С. 12-15.

⁴ Лесной кодекс от 29 января 1997 г. № 22-ФЗ (ред. от 12 июля 2007 г.) // Собрание законодательства РФ. 2006. № 50. Ст. 5278.

родные ресурсы – это компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, которые используются или могут быть использованы при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в качестве источников энергии, продуктов производства и предметов потребления и имеют потребительскую ценность¹. А естественная экологическая система – объективно существующая часть природной среды, которая имеет пространственно-территориальные границы и в которой живые (растения, животные и другие организмы) и неживые ее элементы взаимодействуют как единое функциональное целое и связаны между собой обменом веществом и энергией². Что понимать под «пространственно-территориальными границами», какое значение – «географическое» или «юридическое» – должно применяться? Что касается последнего, в законодательстве его нет. В чем же различия понятий «естественная экологическая система» и «экологическая система», законодатель не раскрывает.

Стандарт отрасли ОСТ 56-108-98 «Лесоводство. Термины и определения» (утв. Приказом Рослесхоза от 3 декабря 1998 г. № 203), разработанный Всероссийским научно-исследовательским институтом лесоводства и механизации лесного хозяйства, содержит определение леса, установленное в соответствии с Лесным кодексом РФ 1997 г.: «3.1.3. Лес – целостная совокупность лесных древесных и иных растений, земли, животных, микроорганизмов и других природных компонентов, находящихся во взаимосвязи с внутренней и с внешней средой»³.

Классик лесоводства Г.Ф. Морозов первым раскрыл суть леса, определив три понятия. Во-первых, показал, что «под лесом нужно понимать совокупность древесных растений, измененных как в своей внешней форме, так и в своем внутреннем строении под влиянием воздействия их друг на друга, на занятую почву и атмосферу». Во-вторых, «лес есть не только совокупность растений, но и вместе с ними и животных, т.е. комплекс всего живого, где все составные компоненты взаимодействуют между собой и с окружающей средой, непрерывно изменяясь». В-третьих, непрерывно и всюду отмечая, что лес есть явление географическое, и подчеркивая, что на лес надо смотреть еще шире и глубже, а именно как на ландшафт или часть земного пространства вместе с растениями и животными⁴.

Важной остается проблема определение такого понятия, как лесной участок. Согласно ЛК РФ под лесным участком понимается земельный

¹ Об охране окружающей среды: Федеральный закон от 20 декабря 2001 № 7-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. № 2. Ст. 133.

² Там же.

³ Стандарт отрасли ОСТ 56-108-98 «Лесоводство. Термины и определения» (утв. Приказом Рослесхоза от 3 декабря 1998 г. № 203) // СПС «Гарант».

⁴ Зиновьева О.А. Понятие леса и лесного участка в новом лесном кодексе Российской Федерации // Экологическое право. 2008. № 2. С. 34-38.

участок, границы которого определяются в соответствии со ст. 67, 69 и 92 ЛК РФ.

Несмотря на тесную взаимосвязь лесного и земельного законодательства и то, что земли лесного фонда являются самостоятельной категорией земель, ЛК РФ имеет специфику, отличающую его в корне от земельного законодательства.

Объектом лесных отношений является участок лесного фонда – как комплекс земли и расположенной на ней растительности одновременно, участки нелесных земель, а также участки лесных земель, не покрытых лесной растительностью. Таким образом, к лесному законодательству неприменим термин «земельный участок», так как предметом договорных отношений становится именно лесной участок.

Изменено и представление о предмете договорных отношений в области лесопользования. Теперь в пользование предоставляется земельный участок, именуемый тем не менее лесным участком.

В соответствии со ст. 11.1 Земельного Кодекса РФ земельный участок как объект земельных отношений – это часть поверхности земли (в том числе почвенный слой), границы которой описаны и удостоверены в установленном порядке¹.

Формально лесной участок можно рассматривать как земельный участок. Однако здесь необходимо обратить внимание на специфику лесного участка. Земельный участок делает лесным определенная совокупность древесно-кустарниковой растительности, произрастающая на нем. Понятие лесного участка законодатель связывает с проведением лесоустройства. Лесоустройство не проводится на земельных участках, на которых не произрастают леса.

Лесоустройство включает в себя проектирование лесничеств и лесопарков, лесных участков, закрепление на местности местоположения границ лесничеств, лесопарков, лесов и др. (п. 1, 3, 4 ч. 1 ст. 68 ЛК РФ). В данном случае местоположение границ может быть закреплено на местности с помощью лесоустроительных, лесохозяйственных знаков и (или) указано на картах лесов (ч. 3 ст. 68 ЛК РФ). Одной из процедур, которую включает в себя лесоустройство, является проектирование лесных участков. При проектировании лесных участков осуществляется подготовка проектной документации о местоположении, границах, площади и об иных количественных и качественных характеристиках лесных участков. Целевое назначение и вид разрешенного использования лесного участка указываются в проектной документации в соответствии с лесохозяйственным регламентом и государственным лесным реестром, представляющим собой систематизированный свод документированной информации о лесах, об их

¹ Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001г. (в ред. от 28 декабря 2013 г.) № 136-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2001. № 44. Ст. 4147.

использовании, охране, защите, воспроизводстве, о лесничествах и о лесопарках. Таким образом, лесным участком является земельный участок, границы которого определяются в процессе проведения лесоустройства, прошедший государственный кадастровый учет лесных участков. В ЛК РФ нет понятия лесного кадастра, а государственный кадастровый учет лесных участков осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 2 января 2000 г. № 28-ФЗ «О государственном земельном кадастре», который утратил силу в связи с принятием Федерального закона от 13.05.2008 № 66-ФЗ.

Специфика лесных участков по сравнению с земельными участками признана Верховным Судом РФ, который установил, что правовая природа этих участков не тождественна. Лесные участки являются самостоятельными природными объектами, имеющими специальный правовой режим, определяемый лесным законодательством, ввиду жизненно важной многофункциональной роли лесов и их значимости для общества в целом. Кроме того, лесное законодательство базируется на иных основных принципах, чем земельное законодательство (ст. 1 ЗК РФ, ст. 1 ЛК РФ)¹.

Таким образом, считаем, что следует внести изменения в ЛК РФ, в частности, необходимо дополнить ЛК РФ ст. 3¹ ЛК РФ следующего содержания: «Лесные отношения – это отношения, складывающиеся по поводу использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, как особого, своеобразного природного объекта окружающей среды». В ст. 5 ЛК РФ сформулировать наиболее четкое определение понятия лес: «Лес – целостная совокупность лесных древесных и иных растений, земли, животных, микроорганизмов и других природных компонентов, находящихся во взаимосвязи с внутренней и с внешней средой». Ст. 7 ЛК РФ в понятии лесной участок дополнить: «лесной участок – земельный участок, на территории которого располагается лес и границы которого определяются в соответствии со ст. 67, 69,92 ЛК РФ».

Научный руководитель – к.ю.н., доцент Н.А. Сапронова

¹ Решение Верховного Суда РФ от 19 сентября 2007 года № ГКПИ07-936 // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2009. № 1.

Правовые аспекты и оценка «Беловежского соглашения» (Соглашения о создании Содружества Независимых Государств) 1991 г.

Е.К. Швецова

*Алтайский филиал Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации*

Беловежское соглашение — термин, используемый в СМИ для обозначения документа, называющегося «Соглашение о создании Содружества Независимых Государств», подписанного главами РСФСР, БССР и УССР 8 декабря 1991 г.

За две недели до подписания Беловежских соглашений бывший премьер-министр Великобритании М. Тэтчер в Хьюстоне заявила: «Сейчас де-факто произошел распад Советского Союза, однако де-юре Советский Союз существует. Я уверяю вас, что в течение ближайшего месяца вы услышите о юридическом оформлении распада Советского Союза»¹.

Соглашение подписали в Вискулях (Беловежская пуша, Белоруссия) высшие должностные лица и главы правительств трех союзных республик: Б. Ельцин и Г. Бурбулис (РСФСР), С. Шушкевич и В. Кебич (БССР), Л. Кравчук и В. Фокин (УССР).

Преамбула документа констатировала, «что Союз ССР как субъект международного права и геополитическая реальность прекращает свое существование». Статья 1-я Соглашения гласила: «Высокие Договаривающиеся Стороны образуют Содружество Независимых Государств» (СНГ). Соглашение заявляло о стремлении развивать сотрудничество в политической, экономической, гуманитарной, культурной и других областях. Статья 14-я определяла Минск «официальным местом пребывания координирующих органов Содружества»².

Соглашение и другие подписанные вместе с ним документы были ратифицированы Верховным Советом РСФСР 12 декабря 1991 г.; одновременно Россией «расторгнут» Союзный договор 1922 г. Против ратификации Беловежских соглашений проголосовали 7 депутатов: С. Бабурин, Н. Павлов, В. Исаков, И. Константинов, С. Полозков, В. Балала, П. Лысов.

Против денонсации Союзного договора проголосовали трое: один из них — В. Исаков, С. Бабурин, П. Лысов.

¹ Как разваливали Советский Союз. Из откровений Маргарет Тэтчер в 1991 году [Электронный ресурс]. URL: <http://kprf.ru/international/79294.html>

² Ведомости СНГ и ВС РФ. 1991. № 51. Ст. 1798.

Воздержались по вопросу о денонсации Союзного договора 9 человек: В. Грачев, Н. Павлов, С. Решульский, З. Ойкина, К. Руппель, В. Шуйков, В. Санаев, И. Шашвиашвили, А. Луговой.

Впоследствии денонсация Союзного договора была признана антиконституционным актом, принятым с грубым нарушением Конституции РСФСР, норм международного права и действовавшего в то время законодательства.

Ряд депутатов отмечали, что, согласно действовавшей до декабря 1993 г. Конституции РСФСР, для принятия такого решения необходимо было созвать Съезд народных депутатов РСФСР — высший орган государственной власти. В 1989 г. Литва, Латвия, Эстония объявили о своей независимости, в 1990 г. Молдова и Грузия объявили о суверенитете, 17 марта 1991 г. в остальных 10 республиках СССР был проведен референдум о сохранении Союза Советских Социалистических Республик (за сохранение Союза высказались 76,4% принявших участие в голосовании) и потому юридически они противоречили итогам референдума и были незаконны.

Конституция СССР 1977 г. продолжала действовать на территории России согласно 4 статьи Конституции Российской Федерации (РСФСР) до 25 декабря 1993 г., когда вступила в силу принятая на референдуме Конституция Российской Федерации, утвердившая атрибуты независимого российского государства после распада СССР. РСФСР полностью стала независимым государством Российская Федерация. 15 марта 1996 г. Государственная Дума РФ приняла Постановление № 157-II ГД «О юридической силе для Российской Федерации – России результатов референдума СССР 17 марта 1991 г. по вопросу о сохранении Союза ССР»; пункт 3-й гласил: «Подтвердить, что Соглашение о создании Содружества Независимых Государств от 8 декабря 1991 г., подписанное Президентом РСФСР Б. Ельциным и государственным секретарем РСФСР Г. Бурбулисом и не утвержденное Съездом народных депутатов РСФСР – высшим органом государственной власти РСФСР – не имело и не имеет юридической силы в части, относящейся к прекращению существования Союза ССР». Реальных политических последствий данное решение не имело.

Споры по поводу легальности Беловежских соглашений и последовавших событий продолжают по сей день.

На следующий день после подписания соглашения Президент СССР М. Горбачев сделал заявление, затем опубликованное в газете «Известия», в котором указал, что «безусловно, каждая республика имеет право выхода из Союза, но судьба многонационального государства не может быть определена волей руководителей трех республик. Вопрос этот должен решаться только конституционным путем с участием всех суверенных государств и учетом воли их народов...». Он также отметил скоропопительность принятия такого решения и необходимость созыва Съезда народных

депутатов СССР, а также проведение всенародного референдума (плебисцита) по данному вопросу¹.

11 декабря 1991 г. Комитет конституционного надзора СССР, после подписания беловежского соглашения, выступил с заявлением, в котором говорилось, что одни республики не вправе решать вопросы, касающиеся прав и интересов других республик. Органы власти СССР могут прекратить свое существование только «после решения в конституционном порядке вопроса о судьбе СССР»². Но, к сожалению, заявления должностных лиц и представителей государственных органов государства, прекратившего существование, и не имевших реальной политической власти на тот момент были уже бесполезны.

Беловежские соглашения стали одним из эпизодов обвинения против Б. Ельцина, при попытке отрешить его от должности главы государства в мае 1999 г. Специальная комиссия Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации установила что Ельцин подписав Беловежское соглашение пошел на грубое нарушение статей 74-76 Конституции СССР 1977 г., Закона СССР от 3 апреля 1990 г. «О порядке решения вопросов, связанных с выходом союзной республики из СССР», ст. 4, 5, 68, 70, 71, 76 Конституции РСФСР 1978 г., ст. 4, 6 Закона РСФСР от 24 апреля 1991 г. «О Президенте РСФСР» и совершил указанные действия вопреки воле народов РСФСР о необходимости сохранения СССР, выраженной во время всенародного голосования (референдума), состоявшегося 17 марта 1991 г. Есть мнение что будучи Президентом РСФСР, Б. Ельцин совершил действия, содержащие признаки тяжкого преступления, предусмотренного статьей 64 УК РСФСР, и заключающиеся в измене Родине путем подготовки и организации заговора с целью неконституционного захвата союзной власти, упразднения действовавших тогда союзных институтов власти, противоправного изменения конституционного статуса РСФСР. Однако попытки отстранить Президента Российской Федерации от должности по этим и другим основаниям провалилась. В 2005 г. Президент России Владимир Путин назвал распад СССР «величайшей геополитической катастрофой века».

Последствия в прочих союзных республиках.

21 декабря 1991 г. к Соглашению присоединились Азербайджан, Армения, Казахстан, Киргизия, Молдова, Таджикистан, Туркмения, Узбекистан. Эти страны подписали в г. Алма-Ате совместно с Белоруссией, Россией и Украиной Декларацию о целях и принципах СНГ.

¹ Заявление Президента СССР М.С.Горбачева 9 декабря 1991 [Электронный ресурс]. URL: http://www.gorby.ru/userfiles/file/zayavlenie_prezidenta_ssr_09_12_91.pdf

² Комитет конституционного надзора СССР. 1989-1991. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.panorama.ru/ks/iz8991.shtml>

В декабре 1993 г. к Соглашению о создании Содружества Независимых Государств присоединилась и Грузия. 12 августа 2008 г. президент Грузии М. Саакашвили объявил о намерении Грузии выйти из СНГ в связи с конфликтом в Южной Осетии. 12 июня 2009 г. парламент Грузии формально завершил процедуру выхода, единогласно приняв два постановления «О межпарламентской ассамблее СНГ».

В 2005 г. экс-президент Украины Леонид Кравчук заявил, что если бы он знал, что будет происходить на Украине впоследствии, то скорее бы дал отрубить себе руку, чем подписать Беловежское соглашение. Однако позже, в 2010 г. в интервью «Независимой газете» он заявил, что никогда не жалел об этом¹.

Беловежские соглашения, юридически оформившие распад СССР, вызвали и будут вызывать повышенный интерес как научной общественности и политических деятелей, так и простых граждан.

Научный руководитель – к.и.н. Ю.А. Зеленин

¹ Леонид Кравчук: «Если бы мы все были тогда более демократичными и цивилизованными» [Электронный ресурс]. URL: http://www.ng.ru/ng_politics/2010-04-20/14_kravchuk.html.

СЕКЦИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО И ФИНАНСОВОГО ПРАВА

Проблемы административно-правового статуса комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав

Н.Э. Бебко

*Алтайский филиал Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации*

В соответствии с положениями Конституции Российской Федерации (ст. 38) детство находится под защитой государства и забота о детях и их воспитании является конституционной обязанностью членов семьи, государственных органов власти и управления и общественных объединений¹. Воспитание человека и гражданина может быть обеспечено только в условиях полного взаимодействия различных институтов механизма правовой защиты детства. Особенно это актуально в настоящее время, когда несовершеннолетними ежегодно совершается сотни административных правонарушений. В такой ситуации важное значение начинает занимать специализированный орган – Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – комиссия по делам несовершеннолетних).

В настоящее время в ст. 4 Федерального закона (далее – ФЗ) от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ (ред. от 28 декабря 2013 г.) «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»² подчеркивается, что в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних входят комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Деятельность комиссии по делам несовершеннолетних регулируется Постановлением Правительства РФ от 6 ноября 2013 г. № 995 «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав»³.

¹ Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (ред. от 5 февраля 2014 г.) // Собрание законодательства. 2014. № 9. Ст. 851.

² Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ (ред. от 28 декабря 2013 г.) // Российская газета. 1999. № 121.

³ Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав: Постановление Правительства РФ от 6 ноября 2013 г. № 995 // Собрание законодательства РФ. 2013. № 45. Ст. 5829.

На субъекты РФ и муниципальные образования возложены полномочия по созданию комиссий по делам несовершеннолетних. Например, систему комиссий Алтайского края составляют: комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Алтайского края¹ и комиссии, которые созданы органами местного самоуправления и осуществляют свою деятельность на территории муниципального образования.

Но главной проблемой на сегодняшний день является отсутствие единого федерального закона, который определял бы основы организации и деятельности комиссий по делам несовершеннолетних в России². В пользу его принятия можно привести множество аргументов, и вот некоторые из них:

Во-первых, чаще всего одним из самых серьезных недостатков комиссий по делам несовершеннолетних выступает отсутствие у их членов профессиональной юридической и психологической подготовки, которая необходима для работы с подростками, так как это может рассматриваться в качестве возможности нарушения их прав. В этой связи необходимо повысить уровень образования работников комиссий, отлаживать процесс взаимодействия с общественными организациями, занимающимися вопросами профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Во-вторых, необходимо определить компетенцию комиссий по делам несовершеннолетних каждого уровня, так как очень часто возникают вопросы по поводу их прав и обязанностей. И тем самым будет уточнена правовая природа данного органа, а также будут приведены в соответствие разнообразные по структуре нормативные акты субъектов РФ, которые неоправданно включают в «Общие положения» специальные вопросы о функциональных обязанностях, об образовании и обеспечении деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и т.д.³

В-третьих, необходимо решить вопрос не только о порядке рассмотрения материалов комиссиями по делам несовершеннолетних, но и о том, как данные решения, принимаемые по конкретному делу, в том числе по делам об административных правонарушениях, могут быть обжалованы в вышестоящую комиссию. Если в ФЗ будут четко регламентированы подобные процедуры, то это позволит должным образом обеспечить защиту

¹ Об утверждении Положения о комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Алтайского края и ее состава: Постановление Администрации Алтайского края от 27 июля 2009 г. № 337 (ред. от 21 января 2011) // Алтайская правда. 2009. № 254-255.

² Ильгова Е.В. Еще раз к вопросу о статусе комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, или «Услышит ли Москва регионы?» // Вопросы ювенальной юстиции. 2012. № 1. С. 29–32.

³ Черемухина Ю.А. Основы организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав // Современное право. 2010. № 8. С. 56-60.

и охрану прав несовершеннолетних и их родителей в процессе рассмотрения материалов об административном правонарушении несовершеннолетних и применении к ним мер воздействия.

В-четвертых, серьезной проблемой стало недостаточное ресурсное обеспечение деятельности комиссий по делам несовершеннолетних, так как в связи с объемом и значимостью возложенных на них государственных полномочий, последние должны обладать соответствующими средствами для их полной реализации. Немного изменяют ситуацию проводимые на федеральном уровне целевые программы и национальные проекты по защите детей в России¹, благодаря которым определенная часть средств на их реализацию поступает и в регионы. Но все же указанные меры не могут в полной мере обеспечить адекватную материально-техническую базу комиссий по делам несовершеннолетних. В этой связи необходимо четкое распределение бремени несения расходов по образованию и деятельности комиссий между федеральным и региональным бюджетами.

В-пятых, члены комиссии по делам несовершеннолетних вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.35-5.37, 6.10, 6.23 согласно п. 2 ч. 5 ст. 28.3 КоАП РФ, а также в соответствии с законами субъектов РФ об административных правонарушениях. Таким образом, члены комиссий по делам несовершеннолетних не только составляют протоколы, но также при их составлении они обязаны правильно квалифицировать совершенные деяния в соответствии с нормами КоАП РФ и законами субъектов РФ об административных правонарушениях. Но на практике возникло много проблем, например, большинство членов комиссий по делам несовершеннолетних не имеют юридического образования, и поэтому не могут должным образом составить протокол об административном правонарушении. То же самое касается и постановлений по делам об административных правонарушениях.

В связи с данными проблемами в юридической литературе встает вопрос об учреждении ювенальной юстиции². Предполагается, что данный орган будет рассматривать абсолютно все дела с участием несовершеннолетних. Так, Верховный Суд РФ в своем Постановлении от 1 февраля 2011 г. подчеркнул о необходимости специализации судей по делам несовершеннолетних, повышении их профессиональной компетенции не толь-

¹ О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы: Указ Президента РФ от 1 июня 2012 г. № 761 // Собрание законодательства РФ. 2012. № 23. Ст. 2994.

² Симанович Л.Н. Некоторые аспекты защиты прав и интересов несовершеннолетних // Вопросы ювенальной юстиции. 2010. № 6. С. 3–8.

ко по вопросам права, но и вопросам педагогики, социологии и психологии¹.

Однако установление такого органа в Российской Федерации может рассматриваться только в качестве перспективы, так как функции ювенальной юстиции в различной степени распределяются между органами действующей судебной системы, правоохранительными органами и комиссиями по делам несовершеннолетних. И поэтому имеется необходимость совершенствования деятельности именно комиссии по делам несовершеннолетних, так как, исходя из вышесказанного, становится ясно, что данный орган не отвечает современным мировым требованиям и стандартам в области правовой охраны несовершеннолетних.

Научный руководитель – к.ю.н., доцент Л.Г. Коновалова

Финансовая деятельность государственных (муниципальных) учреждений

Д.А. Волкова

*Алтайский филиал Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации*

Актуальность данной темы исследования обусловлена существующей неопределенностью в финансовой деятельности государственных и муниципальных учреждений, связанной с длительным переходным периодом, предусмотренный внесением изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по совершенствованию правового положения государственных (муниципальных) учреждений.

Федеральным законом от 08.05.2010 №83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по совершенствованию правового положения государственных (муниципальных) учреждений» были внесены изменения, касающиеся особенности финансирования государственных и муниципальных учреждений, а также особенности использования ими полученных денежных средств².

¹ О судебной практике применения законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 1 декабря 2011 г. № 1 (ред. от 2 апреля 2013) // Российская газета. 2011. № 29.

² О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по совершенствованию правового положения государственных (муниципальных) учреждений: Федеральный закон от 08.05.2010 № 83-ФЗ (ред. от 28.12.2013) // Собрание законодательства РФ. 2010. № 19. Ст. 2291.

Государственные и муниципальные учреждения являются некоммерческими организациями, создаются Российской Федерацией, субъектом РФ и муниципальным образованием.

В Российской Федерации существуют следующие виды государственных и муниципальных учреждений: автономное, бюджетное, казенное.

Учреждение – это некоммерческая организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера (ч. 1 ст. 120 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ))¹.

Автономное учреждение обеспечивает реализацию полномочий органов государственной власти, местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, средств массовой информации, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта. Реализовывать полномочия указанных выше органов в иных сферах автономное учреждение может только в случаях, установленных федеральными законами.

Автономное учреждение получает субсидии от соответствующих бюджетов бюджетной системы РФ на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с государственным (муниципальным) заданием государственных (муниципальных) услуг. Однако могут предоставляться субсидии и на иные цели согласно ст. 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ)².

Одной из отличительных особенностей автономного учреждения является то, что собственник имущества автономного учреждения не имеет права на получение доходов от деятельности учреждения и использования имущества, закрепленного за учреждением.

Автономное учреждение вправе осуществлять приносящую доходы деятельность в соответствии со своими учредительными документами. Доходы, полученные от такой деятельности, и приобретенное за счет этих доходов имущество поступают в самостоятельное распоряжение учреждения (п. 7 ст. 4 Федерального закона от 03.11.2006 174-ФЗ «Об автономных учреждениях»).

Целью деятельности бюджетного учреждения является обеспечение реализации полномочий соответственно государственных органов или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, в иных сферах.

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 02.11.2013) // Собрание законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.

² Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 28.12.2013) // Собрание законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 3823.

На выполнение государственного (муниципального) задания бюджетное учреждение получает субсидии из соответствующего бюджета бюджетной системы РФ. Так же как и автономному учреждению субсидии предоставляются и на иные цели (ст. 78.1 БК РФ).

Бюджетное учреждение вправе сверх установленного государственно-го (муниципального) задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного государственного (муниципального) задания выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основным видам деятельности, предусмотренным его учредительным документом. Вправе осуществлять иную приносящую доходы деятельность в соответствии со своими учредительными документами. Доходы, полученные от такой деятельности и платных услуг, и приобретенное за счет этих доходов имущество поступают в самостоятельное распоряжение учреждения (п. 4 ст. 9.2 от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях»)¹.

В свою очередь целью деятельности казенного учреждения является обеспечение реализации полномочий государственных органов и органов местного самоуправления.

Казенное учреждение может являться государственным органом, органом управления государственным внебюджетным фондом, органом местного самоуправления.

Казенное учреждение действует на основании бюджетной сметы, которая устанавливает лимиты бюджетных обязательств данного вида учреждения. Субсидии и бюджетные кредиты учреждению не предоставляются (ст. 161 БК РФ).

Казенное учреждение может осуществлять приносящую доходы деятельность, только если такое право предусмотрено в его учредительном документе. Средства, полученные от указанной деятельности, поступают в соответствующий бюджет бюджетной системы РФ (ст. 161 БК РФ).

Казенное учреждение не имеет права предоставлять и получать кредиты (займы), приобретать ценные бумаги (п. 10 ст. 161 БК РФ).

Как следует из вышеуказанных положений, казенные учреждения могут выполнять как государственные (муниципальные) функции, так и оказывать государственные (муниципальные) услуги (выполнять работы) физическим и юридическим лицам. В свою очередь, бюджетные и автономные учреждения могут быть созданы исключительно для оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ).

Специфика правового статуса государственных и муниципальных учреждений заключается в том, что они не являются собственниками принадлежащего им имущества. Учреждение в соответствии со ст. 296 ГК РФ в отношении закрепленного за ним имущества осуществляет в пределах,

¹ О некоммерческих организациях: Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ (ред. от 21.02.2014) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 3. Ст. 145.

установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, заданиями собственника и назначением имущества права владения, пользования и распоряжения им.

Следует отметить, что все три вида учреждений владеют имуществом на праве оперативного управления, однако существуют некоторые различия.

Казенное учреждение не вправе отчуждать или иным способом распоряжаться имуществом без согласия собственника имущества (ст. ст. 296, 297 ГК РФ).

Бюджетное учреждение не вправе без согласия собственника распоряжаться особо ценным движимым имуществом, закрепленным за учреждением собственником этого имущества или приобретенным бюджетным учреждением за счет выделенных таким собственником средств, а также недвижимым имуществом. Остальным закрепленным имуществом распоряжается самостоятельно (п. 9 ст. 9.2 ФЗ «О некоммерческих организациях»; п. 3 ст. 298 ГК РФ).

Автономное учреждение не вправе без согласия собственника распоряжаться недвижимым имуществом и особо ценным движимым имуществом, закрепленным за ним собственником или приобретенным за счет средств, выделенных собственником на приобретение такого имущества. Остальным закрепленным имуществом вправе распоряжаться самостоятельно (п. 2 ст. 298 ГК РФ).

Для всех трех видов государственных (муниципальных учреждений) формируются государственные (муниципальные) задания.

Государственное (муниципальное) задание формируется для отдельных казенных учреждений в соответствии с решением органа государственной власти (государственного органа), органа местного самоуправления, осуществляющего бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств, в ведении которого находится казенное учреждение. Показатели государственного (муниципального) задания используются при составлении бюджетной сметы казенного учреждения.

Государственные (муниципальные) задания для бюджетного учреждения в соответствии с предусмотренными его учредительными документами основными видами деятельности устанавливает соответствующий орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя. Бюджетное учреждение не вправе отказаться от выполнения государственного (муниципального) задания. Показатели государственного (муниципального) задания для определения объема субсидий на выполнение государственного (муниципального) задания бюджетным учреждением (ст. 9.2 ФЗ «О некоммерческих организациях»).

Учредитель автономного учреждения устанавливает задания в соответствии с видами деятельности, отнесенными уставом автономного учреждения к основной деятельности. Данный вид учреждения осуществляет

в соответствии с заданиями учредителя и (или) обязательствами перед страховщиком по обязательному социальному страхованию деятельность, связанную с выполнением работ и оказанием услуг. Показатели государственного (муниципального) задания используются для определения объема субсидий на выполнение государственного (муниципального) задания автономным учреждением (ст. 4 ФЗ «Об автономных учреждениях»)¹.

С начала 2012 г. созданы условия обеспечения открытости и доступности информации о деятельности государственных (муниципальных) учреждений.

В соответствии со статьей 32 Федерального закона «О некоммерческих организациях» казенные, бюджетные и автономные учреждения должны обеспечить открытость и доступность учредительных документов, а также информации о планах и результатах своей деятельности в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Порядок размещения информации об учреждениях на официальном сайте www.bus.gov.ru (далее – Официальный сайт) утвержден приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21.06.2011 № 86н, в соответствии с которым (пункт 1 Порядка) на сайте подлежит размещению информация:

- о государственных (муниципальных) учреждениях (казенных, бюджетных, автономных) вне зависимости от того, утверждено им государственное (муниципальное) задание или нет, получают они бюджетные ассигнования из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации или нет;
- об обособленных структурных подразделениях государственных (муниципальных) учреждений, которым утверждено государственное (муниципальное) задание².

Целью создания сайта является предоставление свободного доступа к информации о деятельности государственных и муниципальных учреждений, повышение эффективности оказания государственных и муниципальных услуг данными учреждениями, а также создание современных механизмов общественного контроля их деятельности (в соответствии с Федеральным законом от 08.05.2010 № 83-ФЗ).

На этом сайте содержится различная информация о государственных и муниципальных учреждениях: контактные данные учреждений (наименование учреждения, его адрес, сведения о руководителе), информация об

¹ Об автономных учреждениях: Федеральный закон от 03.11.2006 № 174-ФЗ (ред. от 28.12.2013) // Собрание законодательства РФ. 2006. № 45. Ст. 4626.

² Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта: Приказ Минфина России от 21.07.2011 № 86н // Российская газета. 2011. № 234.

услугах, оказываемых учреждениями населению, информация о финансовом обеспечении деятельности учреждений, информация об имуществе учреждений и многое другое.

Информация об учреждениях, представленная на сайте, размещается представителями учреждений с обязательным приложением копий подтверждающих документов.

В первой половине каждого года на сайте будет размещаться информация об отчетных показателях деятельности учреждений за предыдущий год – об услугах (работах), которые были оказаны (выполнены) в прошедшем году, в том числе о фактических объемах, об использовании предоставленных учреждениям бюджетных средств, а также о закрепленном за ними имуществе.

Несмотря на то, что Официальный сайт функционирует с начала 2012 г., не всеми государственными (муниципальными) учреждениями выполняются требования ст. 32 Федерального закона «О некоммерческих организациях».

Так, список лидеров по размещению информации на Официальном сайте возглавляют Иркутская область, республика Карелия, Курганская область и Магаданская область. Наименее активными регионами по размещению информации о государственных (муниципальных) учреждениях являются Ленинградская область, Камчатский край, Мурманская область и другие.

Немаловажное значение имеет установление соотношения средней заработной платы оплаты труда руководителей учреждений и средней заработной платы работников учреждений.

Согласно Единым рекомендациям по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2013 год это соотношение установлено в кратности от 1 до 8.

Выплаты стимулирующего характера руководителей учреждений в соответствии с вышеуказанными Едиными рекомендациями устанавливаются в зависимости от исполнения ими целевых показателей эффективности работы, устанавливаемых органом государственной власти или органом местного самоуправления, в ведении которого находится учреждение¹.

Научный руководитель – к.ю.н., доцент Е.В. Ваймер

¹ Единые рекомендации по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2014 год (утв. решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 25.12.2013, протокол № 11) // Российская газета. 2013. № 295.

Проблемы административно-правового статуса юридических лиц

А.М. Марченко

*Алтайский филиал Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации*

В соответствии с ч. 1 ст. 34 Конституции РФ каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности¹. Однако в настоящее время в условиях рыночной экономики у хозяйствующих субъектов возникает масса проблем, которые порой они не в силах преодолеть.

Организация деятельности хозяйствующих субъектов регулируется многими отраслями права. Государство старается разрабатывать всевозможные концепции и различные программы по поддержке малого и среднего предпринимательства, постоянно модернизируя и совершенствуя законодательную базу. Вместе с тем на сегодняшний день в части административно-правового статуса юридических лиц существуют определенные проблемы.

Во-первых, имеются трудности, связанные с преодолением административных барьеров.

Административные барьеры являются не только серьезным препятствием в развитии предпринимательства, но и создают другую не менее значимую проблему, такую как «теневая» экономика, в которую уходит большинство предприятий, не получая таким образом определенной государственной поддержки и услуг, соответственно, и бюджетная система нашего государства в связи с развитием нелегального бизнеса теряет часть доходов.

На сегодняшний день отсутствует нормативно закрепленное определение «административный барьер», в связи с этим существует неопределенность, что понимается под данным понятием. В данном случае решением понятийной проблемы может послужить закрепление данного определения в КоАП РФ и введение определенных составов конкретных административных правонарушений, а также ответственность за них, которые бы частично или полностью относились к «административным барьерам».

Можно выделить наиболее общие причины возникновения административных барьеров:

¹ Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (ред. от 05 февраля 2014 г.) // Собрание законодательства. 2014. № 9. Ст. 851.

- 1) недостаточно четкое определение сферы государственного регулирования, включая распределение компетенции органов исполнительной власти в сфере малого и среднего предпринимательства;
- 2) недостаточная согласованность органов государственной власти в области регулирования малого и среднего предпринимательства;
- 3) чрезмерное вмешательство государства в хозяйственную деятельность.

Государство, в свою очередь, пытается снизить административные барьеры. Так, в 2010 г. истек срок реализации Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006-2010 гг. За прошедшие 4 года была сформирована нормативная и методическая база повышения качества и предоставления (исполнения) государственных и муниципальных услуг (функций), а также созданы механизмы управления и стимулирования реализации административной реформы¹.

В 2008 г. Указом Президента РФ Д.А. Медведева от 15 мая 2008 г. №797 «О неотложных мерах по ликвидации административных ограничений при осуществлении предпринимательской деятельности» правительству было поручено разработать проекты федеральных законов, которые были бы направлены на защиту прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля, проведение внеплановых мероприятий по контролю в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства только в целях выявления нарушений, представляющих непосредственную угрозу жизни или здоровью людей, по согласованию с прокурором субъекта Российской Федерации; сокращение количества разрешительных документов, необходимых для осуществления предпринимательской деятельности и т.д.²

В целях реализации данного указа в 2008 г. был принят Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в связи с которым были увеличены гарантии защиты прав и законных интересов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и введен уведомительный порядок начала осуществления 20 видов предпринимательской деятельности, а также были закреплены базо-

¹ Об утверждении Концепции снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг на 2011-2013 годы и Плана мероприятий по реализации указанной Концепции: Распоряжение Правительства РФ от 10 июня 2011г. № 1021-Р // Собрание законодательства РФ. 2011. № 26. Ст. 3826.

² О неотложных мерах по ликвидации административных ограничений при осуществлении предпринимательской деятельности: Указ Президента РФ Д.А. Медведева от 15 мая 2008 г. № 797 // Собрание законодательства РФ. 2008. № 20. Ст. 2293.

вые правовые основы осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля¹.

В связи с проведенной работой в рамках концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006-2010 гг. была разработана Концепция снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг на 2011-2013 гг., основными целями которой стали:

- 1) снижение административных барьеров;
- 2) повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг².

Все данные меры затрагивают интересы юридических лиц, и, безусловно, реализация данных мер способствовала бы наиболее эффективному развитию предпринимательства.

Таким образом, для решения проблемы по преодолению административных барьеров необходимо:

- прекращение избыточного государственного регулирования субъектов предпринимательства;
- информационно-консультативная поддержка предприятий по нормативно-правовым вопросам;
- совершенствование нормативно-правовой базы с целью доступности ее понимания и исполнения.

Во-вторых, проблемы, связанные с привлечением к административной ответственности юридических лиц.

В ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ устанавливается, что юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению³.

Следовательно, юридическое лицо не освобождается от административной ответственности даже в том случае, если в конкретной ситуации исключалась возможность наступления опасных последствий от наруше-

¹ О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля: Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ (ред. от 12.03.2014) // Собрание законодательства РФ. 2008. № 52. (ч. 1). Ст. 6249.

² Об утверждении Концепции снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг на 2011-2013 годы и Плана мероприятий по реализации указанной Концепции: Распоряжение Правительства РФ от 10 июня 2011г. № 1021-Р //Собрание законодательства РФ. 2011. № 26. Ст. 3826.

³ Там же.

ния административного запрета. В соответствии с ч. 3 ст. 1.5 Лицо, привлекаемое к административной ответственности, не обязано доказывать свою невиновность¹.

В постановлении Пленума Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24 марта 2005 № 5 (ред. от 19 декабря 2013 г.) «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» в п. 13 говорится, что при рассмотрении дел об административных правонарушениях, а также по жалобам на постановления или решения по делам об административных правонарушениях судья должен исходить из закрепленного в статье 1.5 КоАП РФ принципа административной ответственности – презумпции невиновности лица, в отношении которого осуществляется производство по делу. Реализация этого принципа заключается в том, что лицо, привлекаемое к административной ответственности, не обязано доказывать свою невиновность, вина в совершении административного правонарушения устанавливается судьями, органами, должностными лицами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях².

Если юридическое лицо не обязано доказывать, что у него имелась возможность для соблюдения административных правил и норм, то тогда обязанность по доказыванию этих обстоятельств полностью перекладывается на сторону обвинения. Но сторона обвинения, как таковая, отсутствует в производстве по делам об административных правонарушениях, и обвинительные функции автоматически возлагаются на судей, органы, должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях, но они не являются субъектами доказывания, а только оценивают доказательства.

В соответствии со ст. 26.1 по делу об административном правонарушении выяснению подлежат: виновность лица в совершении административного правонарушения, опять же возникает вопрос, кто должен доказывать виновность лица? В силу презумпции невиновности ст. 26. 1 не может быть эффективно применена к лицу, привлекаемому к административной ответственности³.

¹ Об утверждении Концепции... Собрание законодательства РФ. 2011. № 26. Ст. 3826.

² О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24 марта 2005г. № 5// Бюллетень Верховного Суда РФ. 2005. № 6.

³ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 03 февраля 2014) // Российская газета. 2001. № 256.

Таким образом, возникает вопрос о реализации презумпции невиновности, которая в данном случае отсутствует, однако именно она является одним из демократических принципов судопроизводства.

В-третьих, проблемы, связанные с регистрацией юридических лиц.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 08 августа 2001 г. №129-ФЗ (ред. от 21 декабря 2013 г.) «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» государственная регистрация юридических лиц и индивидуальных предпринимателей это – акты уполномоченного федерального органа исполнительной власти, осуществляемые посредством внесения в государственные реестры сведений о создании, реорганизации и ликвидации юридических лиц, приобретении физическими лицами статуса индивидуального предпринимателя, прекращении физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, иных сведений о юридических лицах и об индивидуальных предпринимателях¹.

Целями государственной регистрации служат:

- 1) придание субъектам хозяйственной деятельности статуса юридического лица;
- 2) контроль за предпринимательской деятельностью организаций и индивидуальных предпринимателей;
- 3) учет созданных, реорганизованных и прекративших свою деятельность юридических лиц;
- 4) ведения единого государственного регистра юридических лиц;
- 5) предоставление всем гражданам, государственным органам, органам местного самоуправления информации о субъектах предпринимательской деятельности и т.д.

При регистрации, юридическое лицо в соответствии со ст. 12 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» предоставляет необходимый перечень документов:

- 1) подписанное заявителем заявление о государственной регистрации по форме, утвержденной уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти;
- 2) решение о создании юридического лица в виде протокола, договора или иного документа;
- 3) учредительные документы юридического лица в двух экземплярах, один из которых с отметкой регистрирующего органа возвращается заявителю;

¹ О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей: Федеральный закон от 08 августа 2001 г. № 129-ФЗ (ред. от 21 декабря 2013) // Собрание законодательства РФ. 2001. № 33 (часть I). Ст. 3431.

4) выписка из реестра иностранных юридических лиц соответствующей страны происхождения или иное равное по юридической силе доказательство юридического статуса иностранного юридического лица-учредителя;

5) документ об уплате государственной пошлины.

Данный перечень документов является исчерпывающим, но встречаются случаи, когда регистрирующий орган требует предоставления иных документов, которые не предусмотрены действующим законодательством, что напрямую противоречит п. 4 ст. 9 ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», в котором говорится, что регистрирующий орган не вправе требовать представление других документов кроме документов, установленных настоящим Федеральным законом¹.

Например, при регистрации юридического лица или при регистрации изменений о смене адреса нахождения юридического лица нужно предоставлять в регистрирующий орган гарантийное письмо от собственника и копию свидетельства о государственной регистрации права собственности на нежилое помещение. Если юридическое лицо не предоставляет что-то из вышеперечисленного регистрирующий орган может отказать в государственной регистрации юридического лица. Чаще всего при отказе регистрирующий орган ссылается на п. «а» ч. 1 ст. 23 – в связи с непредставлением необходимых документов, толкуя эту норму достаточно широко, в результате чего юридическое лицо не может быть зарегистрировано².

В ст. 3 ФЗ говорится, что за государственную регистрацию уплачивается государственная пошлина в соответствии с законодательством о налогах и сборах³.

Нередки случаи, когда документ об оплате государственной пошлины, может быть составлен с ошибками, предоставление такого платежного документа трактуется регистрирующим органом как не предоставленный. Существует и судебная практика по делам, где в связи с ошибкой в платежном документе отказываются в регистрации юридического лица.

Так, в ФАС Северо-Западного округа обратилось Общество с ограниченной ответственностью АФ «Баланс» с заявлением о признании недействительным решения инспекции Федеральной налоговой службы по городу Мурманску от 1 сентября 2005 г. об отказе в государственной реги-

¹ О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей: Федеральный закон от 08 августа 2001 г. № 129-ФЗ (ред. от 21 декабря 2013) // Собрание законодательства РФ. 2001. № 33 (часть I). Ст. 3431.

² Там же.

³ Там же.

страции изменений, касающихся сведений, вносимых в учредительные документы юридического лица.

Причиной отказа послужило неправильное указание кода бюджетной классификации в платежном поручении. Учитывая эту ошибку, инспекция сделала вывод об отсутствии документа об уплате государственной пошлины.

Суд в своем постановлении установил, что неверное указание кода бюджетной классификации в платежном поручении не свидетельствует о том, что государственная пошлина не была уплачена заявителем и не может быть расценено как непредставление документа, подтверждающего ее уплату.

Регистрирующий орган может отказать в регистрации изменений по мотивам того, что в представленных заявителем документах допущены опечатки, что также не является основанием для отказа, в соответствии со ст. 23 ФЗ. В 2010 г. в Арбитражный суд Волгоградской области учредитель общества с ограниченной ответственностью «Подресурсы», с заявлением о том, что на регистрацию изменений в сведения об обществе, связанных с внесением изменений в его учредительные документы, учредителем были предоставлены все документы, предусмотренные законом. При заполнении заявления по форме № Р13001 на листе «Н» допущена техническая опечатка в сведениях о дате выдачи ему паспорта гражданина Российской Федерации, и данная опечатка явилось фактической причиной отказа в государственной регистрации сведений о новой редакции устава общества, приведенного учредителем в соответствие с изменениями, внесенными в законодательство Федеральным законом от 30 декабря 2008 г. № 312-ФЗ. Допущенная оплошность не могла служить поводом для отказа в государственной регистрации, поскольку Федеральным законом от 08 августа 2001 г. № 129-ФЗ предусмотрен исчерпывающий перечень оснований для отказа в государственной регистрации. Суд признал незаконным решение регистрирующего органа об отказе в государственной регистрации изменений сведения о юридическом лице, связанных с внесением изменений в его учредительные документы.

Таким образом, на сегодняшний день существует достаточно большой перечень проблем, который присутствует в деятельности юридических лиц. Решение данных проблем у законодателя может занять долгие годы. Для решения данных проблем необходимо:

- 1) совершенствование законодательства в области привлечения юридических лиц к ответственности;
- 2) совершенствование нормативно-правовой базы с целью доступности ее понимания и исполнения;
- 3) совершенствование законодательства в области регистрации юридических лиц.

Научный руководитель – к.ю.н., доцент Л.Г. Коновалова

Государственное регулирование микрофинансовой деятельности

М.А. Моисеенко

*Алтайский филиал Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации*

По законодательству Российской Федерации микрофинансовой организацией признается юридическое лицо, зарегистрированное в форме фонда, автономной некоммерческой организации, учреждения (за исключением бюджетного учреждения), некоммерческого партнерства, хозяйственного общества или товарищества, осуществляющее микрофинансовую деятельность и внесенное в государственный реестр микрофинансовых организаций¹. Законодательство относит к микрофинансовым организациям такие юридические лица как: кредитные организации, кредитные кооперативы, ломбарды, жилищные накопительные кооперативы². Для приобретения статуса микрофинансовой организации юридическому лицу, зарегистрированному в качестве фонда, автономной некоммерческой организации, учреждения, некоммерческого партнерства, хозяйственного общества или товарищества, нужно предоставить определенный перечень документов в Центральный Банк РФ. Также статус микрофинансовой организации может получить иностранное юридическое лицо, предоставив такой же перечень документов, как и юридическое лицо, зарегистрированное в РФ, только на русском языке. В течение 14 дней ЦБ должен внести его в государственный реестр микрофинансовых организаций. Если же Центральный Банк РФ отказывается вносить сведения о юридическом лице в государственный реестр микрофинансовых организаций, то отказ должен быть мотивированным и дан в течение 14 дней после подачи документов. Мотивированный отказ ЦБ не может являться препятствием для повторной подачи документов для внесения сведений о юридическом лице в государственный реестр микрофинансовых организаций. Решение ЦБ РФ об отказе можно обжаловать в судебном порядке. Микрофинансовые организации осуществляют деятельность по микрофинансированию, то есть выдают микрозаймы (это займы, предоставляемые займодавцем заемщику на условиях, предусмотренных договором займа, в сумме, не превышающей один миллион рублей). Порядок и условия предоставления микрозай-

¹ О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях: Федеральный закон от 02.07.2010 № 151-ФЗ // Российская газета. 2010. 7 июля.

² См.: О ломбардах: Федеральный закон от 19.07.2007 №196-ФЗ // Российская газета. 2007. 30 июля; О кредитной кооперации: Федеральный закон от 18.07.2009 № 190-ФЗ // Российская газета. 2009. 24 июля.

мов устанавливаются микрофинансовой организацией в правилах предоставления микрозаймов, утверждаемых органом управления микрофинансовой организации. Наряду с выдачей микрозаймов микрофинансовые организации вправе привлекать денежные средства в виде займов, кредитов, благотворительных взносов и пожертвований, а также в иных не запрещенных законодательством формах. Например, запрещено привлекать денежные средства физических лиц, за исключением лиц которые являются учредителями (членами, участниками, акционерами) микрофинансовой организации, предоставляют денежные средства микрофинансовой организации на основании договора займа в сумме одного миллиона пятисот тысяч рублей или более по одному договору займа с одним займодавцем. Законодательство содержит перечень функций, которые запрещены микрофинансовым организациям, например, такие как выдача микрозаймов в иностранной валюте или более установленной суммы¹. Микрофинансовые организации вправе застраховать свои риски в обществах взаимного страхования и страховых организациях, кроме тех, в которых они являются учредителями, либо создать целевой фонд для покрытия рисков своей деятельности. Регулированием и надзором за деятельностью микрофинансовой организации занимается Центральный Банк РФ. Вмешательство в деятельность микрофинансовой организации государственных и муниципальных органов запрещено, если это не предусмотрено законодательством. Микрофинансовые организации обязаны ежеквартально представлять отчет о своей деятельности в Центральный Банк РФ, формы и сроки предоставления определяются. Анализ правоприменительной практики в области административных правонарушений, совершаемых микрофинансовыми организациями, показал, что чаще всего данные организации совершают правонарушения в области налогового законодательства, законодательства о рекламе, а также занимаются осуществлением деятельности, запрещенной микрофинансовым организациям в России, в области отчетности Центральному Банку РФ.

Микрофинансовые организации обязаны предоставлять в бюро кредитных историй, информацию о своих заемщиках, а также информацию о сделках, подлежащих обязательному контролю со стороны Федеральной службы по финансовому мониторингу².

Научный руководитель – к.ю.н., доцент Е.В. Ваймер

¹ О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма: ФЗ от 07.08.2001 № 115-ФЗ // Российская газета. 2001. 9 августа.

² О кредитных историях: Федеральный закон от 30.12.2004 г. № 218-ФЗ // Российская газета. 2005. 13 января.

О некоторых вопросах обеспечения административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы

И.П. Рыбаков

Барнаульский юридический институт МВД России

Важнейшей составной частью системы профилактики правонарушений является работа с ранее судимыми лицами. Характерная черта этой категории лиц – устойчивость их антиобщественных взглядов и поведения, которая проявляется в игнорировании моральных и правовых норм, неоднократном совершении преступлений. Представители данной категории граждан существенно осложняют криминогенную обстановку в стране. Так, по официальным данным¹ МВД России, каждое второе (49,4%) расследованное преступление совершено лицами, ранее совершавшими преступления, удельный вес ранее судимых лиц – с 32,1%. Одной из обязанностей полиции является осуществление контроля (надзора) за соблюдением лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных для них судом в соответствии с федеральным законом запретов и ограничений; участвовать в осуществлении контроля за поведением осужденных, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно². Деятельность по осуществлению надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы прямо регулируется законодательством. В июле 2011 г. вступил в силу Федеральный закон № 64-ФЗ «Об Административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы». Сам порядок реализации указанного закона регулируется ведомственным приказом МВД России от 8 июля 2011 г. № 818 г. Москва «О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы». Следует отметить, что не все лица, освобождаемые из мест лишения свободы, попадают под правоограничения, установленные законодательством. Административный надзор устанавливается судом в отношении совершеннолетнего лица, освобождаемого или освобожденного из мест лишения свободы и имеющего непогашенную либо неснятую судимость, за совершение:

- 1) тяжкого или особо тяжкого преступления;
- 2) преступления при рецидиве преступлений;

¹ Сайт МВД России. Статистика и аналитика. URL: <http://mvd.ru/Deljatelnost/statistics/reports/item/1388663/>

² О полиции: Федеральный закон от 07.02.2011 №3-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

3) умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего.

Как справедливо отмечает Т.М. Калинина, смысл административного надзора заключается в том, чтобы подвергнуть лицо определенным лишениям и ограничениям в качестве средства индивидуальной профилактики, а не покарать, как при наказании. Устанавливая административный надзор, суд делает предположение, что осужденный продолжит заниматься преступной деятельностью, если для него не будут установлены определенные ограничения. Такой вывод делается при учете, с одной стороны, характера и степени опасности преступления, за которое лицо было осуждено к наказанию в виде лишения свободы, с другой – данных о личности осужденного и с его поведения в местах лишения свободы. Таким образом, уголовная ответственность для осужденного не просто переходит в завершающую стадию судимости, а наполняется в рамках последней новым содержанием в форме административного надзора¹.

В действующем законодательстве предусмотрена как административная, так и уголовно-правовая ответственность поднадзорных не выполняющих, возложенные на них судом обязанности и правоограничения. Изучая и анализируя законодательство советского времени, можно провести определенную аналогию. В СССР также существовал институт административного надзора. Ранее (с 1966 по 2009 гг.) административный надзор осуществлялся на основании Положения об административном надзоре органов милиции за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, утвержденного Указом Президиума Верховного Совета СССР от 26 июля 1966 г. № 5364-VI, при этом ответственность за нарушение устанавливаемых норм была намного строже, чем в настоящее время. Деяние, предусмотренное ст. 198.2 УК РСФСР 1960 г., было сконструировано как состав с административной преюдицией. За первые два нарушения «правил административного надзора» (любые) предусматривалась административная ответственность, а за злостное нарушение (3 раза и более) – уголовная. В настоящее время привлечь к уголовной ответственности возможно только за уклонение от административного надзора, а за несоблюдение ограничений суда и обязанностей, предусмотренных законом, возможна только административная ответственность. Причем за «несоблюдение административных ограничений» предусмотрен штраф от 1 до 1,5 тыс. руб. или административный арест до 15 суток, а за «невыполнение обязанностей, устанавливаемых при административном надзоре», – только штраф, и в меньшем размере (от 500 до 1000 руб.). Однако в практической деятельности правоохранительных органов зачастую возникают проблемы в применении законодательства об ответственности за нарушение правил и ограничений, установленных для поднадзорного лица. Нередки случаи, когда

¹ Понятие и юридическая природа административного надзора. Т.М. Калинина. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/>

поднадзорные лица уклоняются от установленных для них правил. Самые распространенные – это отсутствие по месту жительства поднадзорного, несвоевременная явка такого лица в орган внутренних дел, пребывание в определенных местах, которые были запрещены. В таких случаях, если в действиях виновного лица не содержится состава преступления, предусмотренного ст. 314.1 УК РФ, в отношении него может быть применена ответственность согласно ст. 19.24 КоАП РФ.

В связи с этим и возникает основная проблема – отсутствие реальных рычагов воздействия на лиц, которые являются наиболее криминально активными, либо совершившие тяжкие и особо тяжкие преступления, в том числе в отношении несовершеннолетних. Освобожденные из мест лишения свободы осознают, что к ним практически невозможно применить уголовную ответственность, которая к тому же является очень мягкой (санкция ст. 314.1 УК РФ предусматривает обязательные работы на срок от ста восьмидесяти до двухсот сорока часов, либо исправительные работы на срок до двух лет, либо лишением свободы на срок до одного года). Административная ответственность в таких случаях, как правило, ограничивается административным штрафом, либо административным арестом, на срок до 15 суток, в реальности же судьи назначают 2-3 суток административного ареста.

На наш взгляд, подход законодателя к вопросу ответственности поднадзорных лиц является чрезмерно гуманным, не отражает российских реалий и не дает возможности правового воздействия на асоциальное поведение рассматриваемой категории граждан. Без отсутствия строгих и в то же время обоснованных рычагов воздействия на них невозможно обеспечение общей и частной превенции правонарушений и преступлений. Решением такой проблемы может служить приведение уголовно-правовой санкции ст. 314.1 УК РФ в ее соответствие со статьей 198.2 УК РСФСР, что позволит в первую очередь предупредительно воздействовать на лиц с антиобщественными установками, а также ограждать наше общество от таких людей в исправительных учреждениях. В таком случае сущность ответственности будет проявляться не в карательном характере, а в эффективном механизме системы постпенитенциарной профилактики преступлений.

Научный руководитель – преподаватель А.Г. Бачурин

Штраф как вид административного наказания

А.В. Зубан

*Алтайский филиал Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации*

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (ст. 3.1) определяет административное наказание как установленную государством меру ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами¹.

Одним из видов административного наказания является административный штраф. Под административный штрафом понимается денежное взыскание и может выражаться в рублях или в величине, кратной:

- стоимости предмета административного правонарушения на момент окончания или пресечения административного правонарушения;

- сумме неуплаченных и подлежащих уплате на момент окончания или пресечения административного правонарушения налогов, сборов или таможенных пошлин, либо сумме незаконной валютной операции, либо сумме денежных средств или стоимости внутренних и внешних ценных бумаг, списанных и (или) зачисленных с невыполнением установленного требования о резервировании, либо сумме валютной выручки, не проданной в установленном порядке, либо сумме денежных средств, не зачисленных в установленный срок на счета в уполномоченных банках, либо сумме денежных средств, не возвращенных в установленный срок в Российскую Федерацию, либо сумме неуплаченного административного штрафа;

- сумме выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение².

В настоящее время происходит обострение криминогенной ситуации в обществе и в связи с этим увеличилось число составов административных проступков и количество лиц, привлекаемых к административной ответственности, вследствие этого расширяется сфера деятельности административного законодательства. На этом фоне административный штраф является самым распространенным видом наказания, это обусловлено тем, что он, как вид административного наказания, предусмотрен за большин-

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. (ред. от 12 марта 2014 г.) № 195-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

² Там же.

ство административных правонарушений. Следует отметить, что вместе с этим увеличилось число неисполненных постановлений о назначении административного штрафа.

Эффективность реализации наказания в виде административного штрафа затрудняется в связи с существующим рядом проблем. Все чаще правонарушители уклоняются от исполнения наказания, многие лица являются неплатежеспособными (лица, занимающиеся бродяжничеством, временно неработающие, или лица, имеющие низкий фиксированный доход).

Значительное число правонарушителей уходит от ответственности из-за существенных пробелов в новой редакции КоАП РФ. В частности (ч. 2 ст. 12. 25), за «невыполнение законного требования должностного лица военной автомобильной инспекции об остановке транспортного средства»¹ в отношении сотрудников Государственного технического надзора, военной автоинспекции, дежурных по железнодорожным переездам ледовым и паронным переправам, а также работников ремонтно-эксплуатационных служб было исключено привлечение к административной ответственности граждан, не выполняющих законные требования указанных должностных лиц. Полностью «выпали» из числа субъектов ответственности по ст. 12.25 КоАП водители мопедов, велосипедов, действия которых создали помехи движению либо сопровождалась причинением легкого вреда здоровью потерпевших. К данным субъектам больше не применяется наказание в виде административного штрафа.

Нельзя не обратить внимание на тот факт, что практически полностью исключена возможность наказания большинства иногородних граждан, не желающих добровольно уплатить штраф предписанием ч. 1 и 2 ст. 29.5 КоАП, предусматривающим рассмотрение дел только по месту совершения административного правонарушения при отсутствии соответствующего ходатайства лица, привлекаемого к ответственности².

Недостаточная эффективность применения штрафа российскими судами обусловлена определенными причинами, к числу которых, прежде всего, относятся: отсутствие четкого механизма исполнения указанного вида наказания вследствие несовершенства и незавершенности формирования нормативной базы, определяющей порядок исполнения указанного вида наказаний и проведения с осужденными к штрафу индивидуальной профилактической работы, недоверие судей относительно превентивного

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. (ред. от 12 марта 2014г.) № 195-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

² Там же.

потенциала указанного вида наказания, а также отсутствие единообразия в деятельности судебных и иных правоохранительных органов¹.

Еще одной проблемой является то, что арбитражные суды, рассматривая дело об административном правонарушении при разрешении вопроса о назначении вида и размера административного наказания в большинстве своем исходят из позиции, о недопущении возможности назначения судом административного наказания ниже низшего предела, установленного санкцией соответствующей статьи. При этом доводы о карательном характере примененной санкции не могут быть приняты во внимание, так как данная санкция установлена не судом, а законом².

При введении в качестве меры административной ответственности значительных по размеру безальтернативных административных штрафов законодатель в силу конституционных требований соразмерности и индивидуализации юридической ответственности должен вводить соответствующие правила назначения и исполнения административных наказаний, в том числе критерии, позволяющие надлежащим образом учитывать имущественное и финансовое положение привлекаемого к административной ответственности лица. Такой учет может осуществляться различными способами, в том числе путем установления «гибкой» дифференциации размера штрафных санкций, более мягких альтернативных санкций за конкретные виды административных правонарушений, а также правил замены конкретных санкций более мягкими, включая назначение административного наказания ниже низшего предела.

В заключение следует сказать, что реформирование в сфере назначения наказания в виде административного штрафа еще незакончено и требует продолжения и дополнения. Необходимо провести полное исследование выявленных проблем возникших в данной сфере и устранить пробелы в законодательстве. Нужна четкая регламентация механизма исполнения данного административного наказания. Лишь в этом случае назначение наказания в виде административного штрафа будет не только самым распространенным, но и эффективным.

Научный руководитель – к.ю.н., доцент Л.Г. Коновалова

¹ Баженов О.Н. Назначение наказания в виде штрафа (актуальность и необходимость проведения комплексного исследования) // Мир современной науки. 2012. № 3. С. 6.

² О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005. № 5 // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2005. № 6.

Административная ответственность за правонарушения в сфере дорожного движения, зафиксированные специальными техническими средствами

О.В. Федорина

*Алтайский филиал Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации*

Обеспечение безопасности дорожного движения является первоочередной задачей любого государства. Ежегодно административные правонарушения в сфере дорожного движения составляют более половины правонарушений, которые выявляют органы внутренних дел. В целях выявления таких правонарушений в области дорожного движения во многих странах мира широко используются специальные средства, имеющие функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки. Для уменьшения численности правонарушений законодатель устанавливает ответственность, одной из которых является административная.

В 2007 г. в Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ)¹ была введена статья, касающаяся административной ответственности собственников (владельцев) транспортных средств, правонарушения которых были зафиксированы специальными техническими средствами. Целью введения данного положения является факт того, что, к сожалению, на территории Российской Федерации совершается большое количество дорожных правонарушений, из которых многие заканчиваются смертельным исходом. Государство в свою очередь стремится предупредить и пресечь данный вид правонарушений, вводя новые способы фиксации административных правонарушений в сфере дорожного движения. Одним из таких новшеств являются специальные технические средства фиксации.

Согласно ст. 28.6 КоАП РФ, под специальными техническими средствами понимаются измерительные приборы, утвержденные в установленном порядке в качестве средств измерения, имеющие соответствующие сертификаты и прошедшие метрологическую поверку².

Мы рассмотрим специальные технические средства фиксации административных правонарушений, работающие в автоматическом режиме, измеряющие скорость движения транспортных средств.

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 12.03.2014) // Российская газета. 2001. № 256.

² Там же.

При применении данного вида средств фиксации правонарушений возник ряд проблем их применения.

Во-первых, одной из проблем применения специальных средств фиксации является неточность понятия собственник (владелец) транспортного средства. В ст. 2.6.1. КоАП РФ не точно сказано, кто должен привлекаться в административной ответственности. Согласно ст. 223 Гражданского кодекса Российской Федерации, право собственности в случаях, когда отчуждение имущества подлежит государственной регистрации, возникает у приобретателя с момента такой регистрации¹. Но часто при передаче автотранспортного средства его не сразу снимают с регистрационного учета. Тут и возникает вопрос, кого же привлекать к административной ответственности в случае, если правонарушение зафиксировано специальными техническими средствами? Действующая редакция ч. 1 ст. 2.6.1. КоАП РФ предоставляет право выбора должностным лицам центров автоматической фиксации административных правонарушений ГИБДД – кого из вышеназванных собственников (владельцев) привлекать к ответственности.

В практике часто встречаются случаи, когда административное правонарушение, зафиксированное специальными техническими средствами, совершает не собственник (владелец) транспортного средства, а лицо, которому предоставлено право управления.

Из вышеизложенного вытекает следующая проблема: нужно ли лицу доказывать свою невиновность? Из этого примечания к ст. 1.5 КоАП РФ можно сделать вывод, что законодатель игнорирует принцип презумпции невиновности, считая собственника (владельца) транспортного средства виновным, пока он сам не докажет свою невиновность². В частности, многими участниками дорожного движения, отдельными учеными, журналистами высказывается суждение, что ч. 3 ст. 1.5 КоАП РФ «Презумпция невиновности» и примечание к этой статье противоречат ст. 49 Конституции РФ³. Хотя в ст. 49 Конституции РФ принцип презумпции невиновности приведен применительно к уголовно-правовой сфере, он имеет значительно более широкое применение, в частности обязателен во всей области публичного права. Действительно, в ст. 49 Конституции РФ утверждение о том, что лицо, привлекаемое к ответственности, не обязано доказывать свою невиновность, рассматривается как необходимый атрибут соблюдения принципа презумпции невиновности.

Исходя из положений КоАП РФ, бремя доказывания лежит на судье, органе, должностном лице, в производстве которых находится дело об ад-

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации от 30.11.1994 №51-ФЗ (ред. от 14.11.2013) // Собрание законодательства. 1994. № 32.

² Гончарова М. Без вины виноваты // ЭЖ-Юрист. 2012. № 10. С. 11.

³ Конституция (Основной Закон) Российской Федерации: (Принята общенародным голосованием в 1993 г.) // Российская газета. 1993. № 248.

министративном правонарушении, а не на лице, привлекаемом к административной ответственности. Но, исходя из того, что принцип презумпции невиновности не распространяется на правонарушения, предусмотренные главой 12 КоАП РФ, то лицо должно самостоятельно доказывать свою невиновность, предоставляя доказательства, которые перечислены в ч. 2 ст. 26.2 КоАП РФ.

Третьей проблемой является проблемой ненадлежащее информирование водителей о местах размещения устройств фиксации правонарушений. Постановлением Правительства от 21 января 2013 г. № 20 было внесено изменение в Правила дорожного движения, согласно которому вводится знак дополнительной информации (табличка) «Фотофиксация», которая указывает, что в зоне действия дорожного знака или на данном участке дорог осуществляется фиксация нарушений специальными техническими средствами¹.

К сожалению, данная форма контроля не направлена на предупреждение дорожно-транспортных происшествий. Заметив такую табличку, водители на определенном участке дороги всего лишь сбавят скорость, чтобы избежать фиксации правонарушений.

Для решения этой проблемы предлагается установить такого рода таблички не только в местах, где установлены фиксирующие средства, но и на других участках дороги. Это будет способствовать профилактике правонарушений.

Таким образом, после установления в КоАП РФ норм, касающихся фиксации правонарушений специальными техническими средствами, выявился ряд проблем их реализации. Для решения этих проблем предлагается усовершенствование законодательства, в частности, в определении понятия лица, привлекаемого к административной ответственности за правонарушения, зафиксированные специальными техническими средствами.

Способом решения проблемы неинформированности водителей о наличии на определенном участке дороги специальных технических средств фиксации правонарушений может выступать публикация на официальных сайтах МВД России в субъектах информации о месте установки средств фиксации.

Научный руководитель – к.ю.н., доцент Л.Г. Коновалова

¹ О внесении изменений в Правила дорожного движения Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 21.01.2013 // Российская газета. 2013. № 18.

К вопросу об административной ответственности несовершеннолетних

Е.С. Лаптева

Барнаульский юридический институт МВД России

На сегодняшний день актуальным является вопрос о совершенствовании административного законодательства в сфере ответственности несовершеннолетних, формирования их правомерного поведения с целью уменьшения объема совершения ими преступлений и административных правонарушений, в том числе и в более зрелом возрасте.

Согласно российскому законодательству, к административной ответственности несовершеннолетний может быть привлечен с возраста 16 лет. При этом 16 лет должно исполниться на момент совершения правонарушения.

Какие же правонарушения наиболее часто совершаются несовершеннолетними? Наиболее распространенным правонарушением является нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних, потребление (распитие) ими алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление ими наркотических средств или психотропных веществ (статья 20.22 КоАП РФ).

Статистические данные ГИАЦ МВД России говорят о более чем внушительном количестве совершенных административных правонарушений несовершеннолетними. Приведем статистику, касающуюся лишь одного состава административного правонарушения. Например, за 2012 г. по ст. 20.22 КоАП РФ «Нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних, потребление (распитие) ими алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление ими наркотических средств или психотропных веществ» было зафиксировано 60075 правонарушений, за 2013 г. – 47042. Динамику привлечения к административной ответственности по указанной статье вы можете наблюдать в представленном графике.

Несмотря на то, что количество правонарушений за последние годы снижается, число привлеченных к ответственности ежегодно является значительным.

Органами, уполномоченными рассматривать дела об административном правонарушении, являются судьи (федеральные и мировые), комиссии по делам несовершеннолетних.

К несовершеннолетним правонарушителям применяются, согласно КоАП РФ, предупреждение либо штраф.

Предупреждением, в соответствии со ст. 3.4 КоАП РФ, является мера административного наказания, выраженная в официальном порицании

физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме.

Предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Под штрафом в соответствии со ст. 3.5 КоАП РФ понимается денежное взыскание, выражающееся в рублях и устанавливаемое для граждан в размере, не превышающем пяти тысяч рублей, за исключением случаев, установленных административным законодательством РФ.

Применение обоих видов административных наказаний в отношении несовершеннолетних мы находим малоэффективным. Так как предупреждение – самая незначительная по карательному воздействию мера административного наказания. В этой связи мы рассматриваем предупреждение как наказание скорее морального, чем юридического характера.

Штраф, в силу отсутствия у несовершеннолетнего лица источника самостоятельного дохода, является не самым действенным видом наказания, однако большинство статей Кодекса об административных правонарушениях предусматривают наказание именно в виде штрафа.

Таким образом, на наш взгляд, стоит отметить, что административное законодательство, касающееся административной ответственности несовершеннолетних, несовершенно ввиду того, что предупреждение и штраф не выполняют свою роль по формированию правового поведения юного правонарушителя.

По нашему мнению, одним из вариантов совершенствования законодательства в области привлечения несовершеннолетних к административной ответственности является применение административной ответственности в виде обязательных работ для несовершеннолетних. Ведь через самостоятельное исполнение административного наказания за конкретное административное правонарушение малолетний правонарушитель прочувствует всю сложность ситуации, противоправность и осуждаемость своего деяния.

Таким образом, мы предлагаем внести поправку в отдельные статьи КоАП РФ, имеющие составы административных правонарушений несовершеннолетних, в частности в статью 20.22, где будет конкретно установлена данная мера ответственности в отношении несовершеннолетних, а для того, чтобы не было противоречий в возрастном отношении несовершеннолетних, мы предлагаем также внести поправку в ст. 2.3 КоАП РФ

так, как предложено на слайде, а именно, снизить возраст административной ответственности до 14 лет.

Кроме того, необходимо дополнить ст. 3.13 КоАП РФ «обязательные работы» для ограничения наказания взрослых от несовершеннолетних правонарушителей.

При назначении наказания несовершеннолетним необходимо помимо прочего учитывать также возраст, несформированный уровень сознания, то есть не прибегать к жестокости, увеличению количества часов обязательных работ.

На слайде указан один из вариантов закрепления обязательных работ как вида наказания для несовершеннолетних.

Такая мера, по нашему мнению, будет наиболее эффективной в современных условиях. Дело в том, что не сформированная до конца личность должна прочувствовать противность своих действий через соответствующее наказание. Тем не менее мы не предлагаем чего-то сверхъестественного, что может необоснованно ограничить права и свободы лица. Применение данного вида административного наказания направлено на осознание несовершеннолетним опасности, противности деяния и не повторения подобного в будущем.

Так, введение такой меры ответственности для несовершеннолетних, возможно, будет шагом на пути к профилактике противоправного поведения лиц в зрелом возрасте.

Научный руководитель – преподаватель А.Г. Бачурин

СЕКЦИЯ УГОЛОВНОГО ПРАВА И ПРОЦЕССА, КРИМИНАЛИСТИКИ

Проблемы в сфере уголовной ответственности за экологические преступления на примере ст. 258 УК РФ

Н.Э. Бебко

*Алтайский филиал Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации*

В условиях современной экономики для решения сложных экологических проблем в Российской Федерации и ее отдельных субъектах нужна система тесно взаимосвязанных способов и мер охраны окружающей среды. Наряду с мерами технологического, организационно-правового, экономического и идеологического характера важны меры юридической ответственности за совершенные экологические правонарушения. Благодаря мерам юридической ответственности осуществляется охрана прав граждан на благоприятную окружающую среду, а также обеспечивается экологическая безопасность на территории страны и ее регионов. Не случайно ст. 42 Конституции РФ предусматривает, что каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу экологическим правонарушением. От своевременного применения к виновным лицам мер юридической ответственности за совершенные экологические правонарушения во многом зависят состояние здоровья людей, рациональное использование природных ресурсов и охрана окружающей среды, отдельных объектов и природных комплексов¹.

Среди мер юридической ответственности в рассматриваемой области наряду с мерами административной и гражданско-правовой ответственности граждан и юридических лиц особое значение имеют меры уголовной ответственности за экологические правонарушения. Так, согласно данным МВД РФ в России в январе-декабре 2011 г. зарегистрировано 29150 экологических преступлений, что на 25,5% меньше, чем за аналогичный период прошлого года; в январе-декабре 2012 г. зарегистрировано 27580 экологических преступлений, что на 5,4% меньше, чем за аналогичный период прошлого года; в январе-декабре 2013 г. зарегистрировано 24 730 экологи-

¹ Хлуденева Н.И. Границы правового регулирования охраны окружающей среды // Экологическое право. 2011. № 6. С. 20-24.

ческих преступлений, что на 10,4% меньше, чем за аналогичный период прошлого года¹.

В структуре регистрируемых в Западной Сибири экологических преступлений преобладают преступления, связанные с незаконным завладением природными ресурсами. К числу наиболее распространенных относятся: незаконная добыча (вылов) водных биологических ресурсов (ст. 256 УК РФ), незаконная охота (ст. 258 УК РФ), незаконная рубка лесных насаждений (ст. 260 УК РФ), уничтожение или повреждение лесных насаждений (ст. 261 УК РФ). В совокупности эти преступления в Западной Сибири составляют 99% всех экологических преступлений, совершенных в данном регионе².

В связи с этим представляет значительную общественную опасность такое преступление, как незаконная охота (браконьерство на зверей и птиц). Браконьерство прямо угрожает существованию «краснокнижных» зверей и птиц. Как отмечает В.Н. Жадан, в России браконьерами добывается около 300 белых и свыше 400 бурых медведей, около 30–50 амурских тигров, из которых половина шкур каждый год реализуется через Интернет. Неутешительные цифры по фактам браконьерства имеются и в отношении других редких зверей и птиц, а также диких копытных животных, пушных зверей и пернатой дичи³.

Как отмечается в п. 8-9 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 18 октября 2012 г. № 21 «О практике применения судами законодательства об ответственности за экологические преступления», признаками незаконной охоты являются охота без соответствующего разрешения либо вопреки специальному запрету, либо лицом, не имеющим права на охоту или получившим лицензию без необходимых оснований, либо осуществляемая вне отведенных мест, в запрещенные сроки, запрещенными орудиями и способами. Одним из оснований уголовной ответственности за незаконную охоту является наличие крупного ущерба.

Следовательно, возникает проблема определения размера, причиненного вреда, каким образом он будет складываться. В Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 18 октября 2012 г. № 21 «О практике применения судами законодательства об ответственности за экологические преступления» говорится что, к крупному ущербу причиненного вреда относится не только количество и стоимость добытых, поврежденных и уни-

¹ Сайт МВД РФ [Электронный ресурс] URL: <http://mvd.ru/Deljatelnost/statistics/reports/item/1609734>.

² Петрухина О.А. Экологическая преступность в Западной Сибири // Преступность в Западной Сибири: актуальные проблемы профилактики и расследования преступлений. Сборник статей по итогам всероссийской научно-практической конференции (28 февраля-1 марта 2013 года). Тюмень: ТюмГУ, 2013.

³ Жадан В.Н. Актуальные вопросы криминологической характеристики экологических преступлений // Молодой ученый. 2013. № 4. С. 387-393.

чтоженных животных, но и также будут учитываться иные обстоятельства содеянного, в частности экологическая ценность, значимость для конкретного места обитания, численность популяции и т.д. Например, крупным будет ущербом будет являться отстрел лося, благородного оленя (марала, изюбря), овцебыка, бурого и гималайского медведя.

В настоящее время существует Приказ Минприроды России от 8 декабря 2011 г. № 948 (ред. от 22 июля 2013 г.) «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного охотничьим ресурсам». В соответствии с данным нормативно-правовым актом определяется размер ущерба в результате незаконной добычи того или иного животного.

Но, несмотря на это, существует проблема разграничения незаконной охоты (ст. 258 УК РФ) и нарушений правил охоты (ч. ст. 8.37 КоАП РФ). На этот вопрос указал в своем Постановлении от 18 октября 2012 г. № 21 Пленум ВС РФ, что разграничение незаконной охоты (ст. 258 УК РФ) и нарушений правил охоты (ч. 1 ст. 8.37 КоАП РФ) осуществляется по таким признакам, как причинение крупного ущерба, применение механического транспортного средства или воздушного судна, взрывчатых веществ, газов или иных способов массового уничтожения птиц и зверей, совершенные деяния в отношении птиц и зверей, охота на которых полностью запрещена, либо на особо охраняемой природной территории, в зоне экологического бедствия или в зоне чрезвычайной экологической ситуации.

Деяние будет квалифицироваться по ст. 8.37 КоАП РФ тогда, когда будут нарушены правила охоты, т.е. требования к осуществлению охоты и сохранению охотничьих ресурсов на всей территории РФ, в частности нахождение физических лиц в охотничьих угодьях с орудиями и (или) продукцией охоты, собаками охотничьих пород, ловчими птицами без соответствующего разрешения. Такие действия подлежат квалификации по ч. 1 ст. 8.37 КоАП РФ в случае, если они не содержат признаков преступления¹.

При этом необходимо иметь в виду, что правила охоты утверждены приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 16 ноября 2010 г. № 512 «Об утверждении правил охоты», а также постановлением Совета Министров РСФСР от 10 октября 1960 г. № 1548 «Об утверждении положения об охоте и охотничьем хозяйстве в РСФСР» и приказом Главного управления охотничьего хозяйства и заповедников при Совете Министров РСФСР от 4 января 1988 г. № 1 «Об утверждении типовых правил охоты», которые применяются в той части, в которой они не противоречат Федеральному закону «Об охоте и о сохра-

¹ О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 18 октября 2012 г. № 21 // Российская газета. 2012. 31 октября.

нении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Кроме того, согласно части 5 статьи 23 данного ФЗ на основе правил охоты высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) определяются виды разрешенной охоты и параметры осуществления охоты в соответствующих охотничьих угодьях¹.

Диспропорции между реальным положением дел в экологической сфере и состоянием борьбы с экологической преступностью с каждым годом проявляются все ярче и ярче. Количество возбужденных уголовных и административных дел явно не соответствует числу реально совершенных правонарушений и отражает неадекватность реакции правоохранительных органов на ситуацию в сфере незаконной охоты. Браконьерство во всех его проявлениях, контрабанда продуктов незаконной охоты занимают значительный удельный вес в структуре транснациональной преступности. Среди основных причин можно выделить следующие:

а) нестабильность правовой базы (большая часть ведомственных нормативно-правовых актов подверглась корректированию, меняются названия и компетенция государственных органов, осуществляющих деятельность по охране биологических ресурсов);

б) недостатки правоприменительной практики, недооценивающей степень общественной опасности рассматриваемой группы экологических преступлений.

Согласно Конституции РФ (ст. 42) государство гарантирует каждому право на благоприятную окружающую среду и, следовательно, эффективным препятствием для совершения большинства экологических преступлений и в целях их предупреждения считаем необходимым ст. 258 УК РФ дополнить примечанием, в котором необходимо определить крупный ущерб, причиняемый окружающей среде в результате совершения незаконной охоты. На данный момент понятие крупного ущерба причиненного вреда регулируется Постановлением Пленума Верховного Суда РФ², но уголовное законодательство РФ согласно ч. 1 ст. 1 УК РФ состоит из Уголовного Кодекса РФ³, следовательно, включение данного примечания

¹ Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 24.07.2009 №209-ФЗ (ред. от 28.12.2013) // Собрание законодательства РФ.2009. № 30. Ст. 3735.

² О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 18 октября 2012 г. № 21 // Российская газета. 2012. 31 октября.

³ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // Собрание законодательства РФ.1996. № 25. Ст. 2954.

в действующий Уголовный кодекс РФ будет способствовать надлежащему разграничению уголовной ответственности и административной ответственности за «незаконную охоту».

Научный руководитель – к.ю.н., доцент Н.А. Сапронова

Особенности доказывания преступных посягательств на личность, совершенных из экстремистских побуждений

Д.А. Волкова

*Алтайский филиал Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации*

В последние годы наблюдается рост преступлений, жертвами которых становятся лица иной расовой, национальной или религиозной принадлежности.

Согласно данным, размещенным на сайте МВД РФ, численность зарегистрированных преступлений экстремистской направленности в декабре 2009 г. составила 548 преступлений, в декабре 2012 г. – 696, в декабре 2013 г. – уже 896. Такие показатели свидетельствуют о том, что с каждым годом происходит расширение границ общения россиян с представителями других государств. Каждый год в нашу страну приезжает большое количество трудовых мигрантов, как правило, из бывших союзных республик. Также в России учится большое количество студентов-иностранцев, многие граждане соседних государств приезжают на постоянное место жительства. Поэтому необходимым является обеспечение гарантий безопасности пребывания в нашей стране лиц иной расовой либо национальной принадлежности.

Наиболее проблемными в этом отношении являются такие регионы, как Воронежская, Волгоградская, Свердловская области, г. Санкт-Петербург, г. Москва и другие. Именно в этих регионах были совершены наиболее громкие преступления, такие как убийство 9-летней таджикской девочки в г. Санкт-Петербурге, убийство студента-медика из Гвинеи-Бисау Амара Лимы в г. Воронеже, преступления, совершенные бандами «Рыно-Скачевского» и «Боровикова-Воеводина» в г. Москве, убийство двоих граждан из Таджикистана и гражданина Узбекистана в г. Волгограде и другие.

Актуальность нашего исследования обусловлена отсутствием методических рекомендаций по особенностям доказывания преступных посягательств на личность, совершенных по экстремистскому мотиву и в том числе в судебном разбирательстве.

Одним из организаторов и идеологов работы по правовому противодействию национал-экстремизму в России был Николай Михайлович Гиренко. Он был экспертом в области исследования правовых и псевдонаучных основ фашизма, экстремизма и расизма, проводил социогуманитарные исследования по уголовным делам о деятельности экстремистских группировок «Шульц-88» и «Mad Crowd». Н.М. Гиренко написал ряд работ, посвященных проблемам доказывания и расследования преступлений экстремистской направленности, наиболее известными из которых являются: «Социогуманитарная экспертиза преступлений на почве ненависти», «Методика расследования преступлений, совершаемых на почве национальной или расовой вражды или ненависти», «Этнос. Культура. Закон». Н.М. Гиренко был демонстративно убит в 2004 г. в собственной квартире в г. Санкт-Петербурге *через входную дверь из обреза карабина Маузера членами группировки «Боровикова-Воеводина».*

В ходе изучения судебно-следственной практики было выявлено, что, как правило, преступные посягательства на личность по мотиву экстремистской направленности совершают организованные группы. Члены таких групп осуществляют публичные насильственные действия, направленные на возбуждение ненависти и вражды, на унижение достоинства человека по признакам расы, национальности, языка, а также осуществляют нападение на граждан «нерусской» национальности.

Вообще структура доказывания преступных посягательств на личность, совершенных по экстремистскому мотиву, на наш взгляд, состоит из двух блоков:

- 1) особенностей доказывания факта убийства или причинения вреда здоровью различной степени тяжести;
- 2) особенностей доказывания мотива: экстремистские побуждения.

Особый интерес представляет второй блок структуры – обоснование экстремистского мотива.

Националистические группировки, как правило, характеризуются наличием названия, отражающего их специфику (например, Шульц-88 (Число 88 является закодированным приветствием «Heil Hitler!» («Хайль Гитлер!»)), поскольку буква «Н» стоит в латинском алфавите восьмой. Число заповедей Дэвида Лэйн также равно восьмидесяти восьми), Mad Crowd – «бешеная толпа» и другие). Однако в последние годы наблюдается тенденция к появлению группировок без названия, что делается в целях конспирации, а рядовые ее участники даже не осведомлены о личности друг друга, а также о круге лиц, участвующих в конкретных преступлениях (например, банда «Рыно-Скачевского», «Боровикова-Воеводина»).

Следует отметить, что вопрос о конспирации занимает одно из важных мест в деятельности националистических группировок. Так, факт хорошей конспирации группы «Боровикова-Воеводина» позволил ей действовать на протяжении длительного времени (несколько лет). По указа-

нию Боровикова и Воеводина члены группы должны были одеваться в неброскую одежду, не обсуждать результаты совершенных нападений. Также, как правило, после совершения преступления члены группы не пользовались ближайшими от места преступления станциями метро, поскольку знали, что там установлены камеры видеонаблюдения. В группировке Боровикова-Воеводина существовали определенные требования, предъявляемые к участникам группы – расизм, язычество, ЗОЖ.

Помимо тщательной конспирации, такие группы отличаются устойчивостью, стабильностью состава, поддержанием четкой дисциплины внутри группы. Например, участников могут обязать всегда носить при себе холодное оружие, а также по указанию руководителей группы (неформальных лидеров) проверять при встрече факт наличия оружия у других членов группы. В противном случае полагается штраф, также осуществляется сбор ежемесячных взносов в общий бюджет группы, из которого планируется расходовать средства на приобретение оружия и оказание помощи членам группы в случае задержания их правоохранительными органами. Чтобы подчеркнуть националистические убеждения, как руководители, так и участники группы обязуются делать себе татуировки экстремистского содержания, что впоследствии играет немаловажную роль в доказывании преступлений экстремистской направленности. Например, показания подсудимых по делу банды «Боровикова-Воеводина» о том, что они сделали себе татуировки «за компанию», с целью поднять авторитет, были опровергнуты заключением социогуманитарной экспертизы, согласно которой «татуировки подсудимых связаны с идеологией Третьего рейха, деятельность таких организаций как СС, идеологией белого расизма, правого экстремизма и являются знаками индивидуальной отличительности, более важными, чем одежда, прическа, стиль речи. Экспертами также установлено, что татуировки являются явными отличительными знаками, очевидными в своем значении не только посвященным членам своей группы, но и широким слоям населения. Также они являются признаками групповой идентичности и служат важнейшим критерием мгновенного опознавания своего и чужого. Кроме того, в судебном заседании был допрошен свидетель К., который наносил татуировки на тела подсудимых. Эскизы татуировок приносили ему подсудимые, что свидетельствует об осмысленном и конкретном выборе определенных рисунков. В данных эскизах, как показал К., были элементы фашистской символики (свастики, двдвоенные молнии, изображение немецкого солдата в каске)».

Члены группировок также характеризуются тем, что активно пропагандируют свою деятельность посредством издания подпольных журналов («Гнев Перуна», «sXe» и др.), ведения сайтов, блогов, распространения литературы. Участники преступной группировки «Боровикова-Воеводина» снабжались «Пособием по уличному террору», в котором они получали информацию о том, как нужно себя вести при совершении нападений на

«нарушителей Белого Порядка», как уходить от преследования, как путать следы и так далее. Впоследствии данное пособие было оглашено в судебном разбирательстве и использовалось в частности в качестве доказательства экстремистского мотива преступного посягательства.

Вопрос о выборе оружия, с помощью которого совершаются подобные преступления, также вызывает особый интерес. Иногда он носит случайный характер (это, например, может быть холодное оружие, бейсбольные биты, арматура), но нередко выбор оружия обусловлен некоторыми идеологическими и смысловыми факторами. И тогда эти закономерности (т.е. выбор орудия и способа преступления) находят свое отражение в механизме совершения преступления, что необходимо использовать в процессе доказывания.

У подозреваемых, обвиняемых, подсудимых по делам об убийствах, совершенных по экстремистскому мотиву, проводятся обыски и выемки с участием специалистов. Так, по делу «Боровикова-Воеводина» во время оглашения государственным обвинителем протокола осмотра предметов, изъятых в ходе обыска у одного из подсудимых, специалист вскрыл черный полиэтиленовый пакет с вещественными доказательствами и достал из него компьютерный системный блок. Государственный обвинитель предъявил на обозрение участников процесса приложение – распечатки некоторых имеющихся в данном компьютере изображений. С помощью проектора всем участникам процесса были продемонстрированы материалы, имеющиеся на жестком диске указанного системного блока. В это время специалист давал пояснения. Всем участникам процесса демонстрировались материалы, имеющиеся на указанном компьютере, выборочно – фотографии, на одной из которых представитель потерпевшего обращает внимание суда на нашивку, имеющуюся на куртке одного из изображенных на фото людей. Специалист: «Для сравнения с ранее исследованным я бы хотел продемонстрировать всем участникам процесса различные виды свастики и кельтского креста (специалист демонстрирует участникам процесса лист с указанными им изображениями). Только что продемонстрирована среди прочих фотография с изображением двух скинхедов, одни из которых является нацистом, а другой – «красным», антифа. Вы можете заметить, что одеты они почти одинаково, но у одного подтяжки красного цвета, а у другого – спущены. У одного красные шнурки на ботинках, у другого – белые. Белые шнурки в некоторых случаях имеют особое значение: что человек убил или участвовал в убийстве представителя национального меньшинства».

При этом важную роль в доказывании преступлений экстремистской направленности играют специальные знания, которые осуществляются в двух формах – производство экспертизы и участие специалиста.

Очевидно, что исследования, выводы которых могут быть использованы в процессе расследования преступлений рассматриваемой категории,

носят комплексный характер. Для проведения соответствующего исследования требуются знания в области философии, истории, психологии, этносоциологии, этнологии и некоторых других наук.

По делам об убийствах, совершенных по экстремистскому мотиву, проводится так называемая социогуманитарная экспертиза, призванная подтвердить тот факт, что действия виновного (виновных) были направлены именно на возбуждение национальной или расовой вражды или ненависти либо что распространяемые им (ими) идеи, его (их) выступления содержат пропаганду исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их национальной или расовой принадлежности.

В настоящее время в литературе практически отсутствуют исследования, посвященные методологии и методике таких экспертиз. Отсутствует даже общепризнанное название. Но поскольку подавляющее большинство экспертных исследований проводилось и проводится специалистами, работающими либо работавшими в НИИ «Музей антропологии и этнографии им. Петра Великого (Кунсткамера)» Российской Академии наук, ими было предложено название данной экспертизы – социогуманитарная.

Для исследования материалов уголовного дела, для постановки вопросов эксперту, а также для разъяснения сторонам и суду вопросов, относящихся к специальным областям знаний, привлекаются специалисты, обладающие такими знаниями.

Несмотря на, казалось бы, всю ясность доказывания, здесь существует ряд проблем.

Во-первых, неясен характер экспертного исследования (комплексная или комиссионная), а также какие следует проводить экспертизы – лингвистические, социогуманитарные или иные. На наш взгляд, все-таки данные экспертизы должны носить комплексный характер, то есть доказательства должны исследоваться с различных точек зрения – с точки зрения филологии, социологии, истории, этнологии, религиоведения, психологии и др.

Во-вторых, возникают сложности с подбором квалифицированных экспертов. Не существует определенности по поводу уровня образования и профессиональной принадлежности эксперта по производству социогуманитарной экспертизы. Известно, что к производству такой экспертизы, например, привлекались следующие специалисты: старший научный сотрудник Санкт-Петербургского института истории РАН, доктор исторических наук; кандидат исторических наук, старший научный сотрудник в Государственном Эрмитаже (сектор архитектуры и археологии); старший научный сотрудник Кунсткамеры – кабинета редкостей музея антропологии и этнографии имени Петра Великого Российской академии наук, социолог, кандидат филологических наук.

В-третьих, широко распространены случаи оспаривания стороной защиты экспертных заключений. Чаще всего главным доводом защиты в таких случаях выступает ненаучный характер исследований, а также содержание в заключении необоснованных правовых оценок, не относящихся к компетенции эксперта. Поэтому необходима разработка новых апробированных методик доказывания преступных посягательств на личность, совершенных по экстремистскому мотиву.

Научный руководитель – к.ю.н., доцент А.Е. Хорошева

Организация террористического сообщества: проблемы квалификации

О.О. Добрынчикова

Барнаульский юридический институт МВД России

Актуальность рассматриваемой темы определяется тем, что на сегодняшний день терроризм представляет реальную угрозу общественной безопасности государства.

Одним из основных факторов, дестабилизирующих ситуацию, продолжает оставаться терроризм. И здесь важно заметить, что все чаще преступления совершаются наиболее опасным способом, приводящим к тяжким последствиям. Применение устройств с использованием значительного количества взрывчатых веществ, осуществление террористических актов в местах массового скопления граждан (в Москве 2000, 2004, 2005, 2010, Волгограде 2013 и др.), следствием чего являются значительные человеческие жертвы. Также статические показатели криминогенной ситуации с терроризмом в России, по данным ГИАЦ МВД, за последние 4 года выглядят следующим образом, в частности в 2010 г. – 31 (раскрываемость – 18,6%), в 2011 г. – 29 (раскрываемость – 55,2%), в 2012 г. – 24 (раскрываемость – 72%), в 2013 г. – 27 (раскрываемость – 51,4%)¹.

Антитеррористическая политика России является неотъемлемой частью государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности, суверенитета и территориальной целостности. Также существует Концепция (2001, 2009 годы) противодействия терроризму в РФ, которая содержит и раскрывает основные задачи противодействия терроризму.

Конечно, абсолютно целесообразной реакцией на такую проблему, как терроризм, является внесение изменений в федеральные законы с целью совершенствования антитеррористической правовой базы.

¹ Сведения о состоянии преступности и результатах выявления и раскрытия преступлений в 2010-2013 гг.: экспресс-информ. ФКУ «ГИАЦ МВД России».

Так, Президент РФ 2 ноября 2013 г. подписал Федеральный закон № 302-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ», который направлен на формирование комплексной системы противодействия террористической деятельности. Данный Закон дополнил УК РФ новыми статьями, предусматривающими уголовную ответственность за:

- прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности (ст. 205.3 УК РФ);
- организацию террористического сообщества и участие в нем (ст. 205.4 УК РФ);
- организацию деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации (ст. 205.5 УК РФ).

Но наиболее подробно мы остановимся на новой статье УК РФ «Организация террористического сообщества и участия в нем».

Исходя из сконструированной законодателем нормы, под террористическим сообществом понимается устойчивая группа лиц, заранее объединившаяся в целях осуществления террористической деятельности, либо для подготовки или совершения одного или нескольких преступлений, предусмотренных статьями 205.1, 205.2, 206, 208, 211, 220, 277, 278, 279, 360, либо иных преступлений в целях пропаганды, оправдания и поддержки терроризма, а равно руководство таким террористическим сообществом, его частью или входящим в такое сообщество структурным подразделением. Возникает ряд вполне разумных вопросов: насколько точно и правильно сформулировано понятие «террористическое сообщество»? Почему понятие «террористическое сообщество» не указано в иных нормативных правовых актах, регулирующих данную сферу, например в ФЗ «О противодействии терроризму». И почему уже в статье 205.5 используется другое понятие «террористическая организация», а не «террористическое сообщество». Если мы обратимся к Общей части УК РФ, где в части 4 статьи 35 имеется понятие преступного сообщества, то есть структурированная организованная группа или объединение организованных групп, действующих под единым руководством, члены которых объединены в целях совместного совершения одного или нескольких тяжких либо особо тяжких преступлений для получения прямо или косвенно финансовой или иной материальной выгоды. Важно заметить, что террористический акт предусматривает свою цель, а именно – воздействие на принятие решения органами власти и ли международными организациями. Следовательно, «террористическое сообщество» совершается именно с целью, указанной в статье 205 УК РФ. Но разве возможно наличие двух целей? Ответ – нет, а подтверждением является п. 13 ППВС «Об убийстве»¹, п. 3 ППВС

¹ О судебной практике по делам об убийстве (ст. 105 УК РФ) (в ред. от 3. 12.2009): Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27.01.1999 г. № 1 // Российская газета. 1999. 9 февраля.

«О преступлениях экстремистской направленности»¹. Именно поэтому будет наиболее верным и целесообразным употреблять понятие «террористической организации», так как организация может быть создана с любой целью, подтверждением является ч 3 статьи 35 УК РФ, где закреплено понятие организованной группы то есть устойчивая группа лиц, заранее объединившихся для совершения одного или нескольких преступлений. Исходя из представленных выше понятий, существует необходимость заменить термин «террористическое сообщество» на понятие «террористической организацией».

Далее, не совсем ясным представляется указанное в диспозиции рассматриваемой статьи оправдание терроризма. Возникает первый вопрос: что подразумевается под данным понятием? Толковый словарь Ожегова трактует данную дефиницию как а) признание кого-либо невиновным или поступившим непредосудительно, б) обоснование справедливости и целесообразности чего-либо. Второй вопрос: почему в установленном законодателем определении между целями оправдания, поддержки терроризма используется соединительный союз «и»? А если отсутствуют поддержка в виде оказания услуг, материальной, финансовой или любой иной помощи, способствующих осуществлению террористической деятельности, но при этом всем присутствует явное оправдание терроризма? Как быть в этом случае? Мы полагаем, что целесообразно внести дополнительный союз «или» между словами «оправдание и поддержки терроризма». Таким образом, цель в исследуемом преступлении будет звучать как «пропаганда, оправдание и (или) поддержка терроризма».

Если проанализировать список статей, которые указаны в диспозиции статьи 205.4 УК РФ, то возникает очевидный вопрос: исходя из чего законодатель ограничился именно данными статьями, почему, например, имеется статья 277 УК РФ «Посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля» и отсутствует в данном списке статья 317 УК РФ «Посягательство на жизнь сотрудника правоохранительных органов». Например, в Чеченской республике получили распространения причинения смерти сотрудникам полиции путем взрывов. При этом совершение данных противоправных деяний не всегда могли быть квалифицированы как террористические акты, поскольку необходимо было доказать цель воздействия на принятие решения органами власти или международными организациями. Исходя из этого, мы предлагаем расширить список статей, указанных в диспозиции, внося статью 317 УК РФ.

В заключение подчеркнем, что настоятельное требование времени – это повышение качества правовых норм, а также практики применения

¹ О судебной практике по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 28 июня. 2011. № 11 // Российская газета. 2011. 4 июля.

уголовно-правовых установлений в области антитеррористической политики с учетом новых форм и тенденций терроризма, правовых основ общегосударственной системы противодействия террористическим угрозам, на основе приоритета мер предупреждения террора и неотвратимости наказания за осуществление террористической деятельности. Следовательно, при принятии решения о криминализации деяний террористической направленности необходимо более тщательно прорабатывать редакции уголовно-правовых норм.

Научный руководитель – преподаватель О.М. Шаганова

Некоторые вопросы квалификации деятельности экстремистской организации

О.О. Могильницкая, О.В. Ермакова

Барнаульский юридический институт МВД России

Противодействие проявлениям экстремизма в настоящее время принадлежит к числу приоритетных направлений деятельности государства в сфере борьбы с преступностью и правонарушениями. Статья 282.2 УК РФ предусматривает ответственность за такие преступления, как организация деятельности экстремистской организации (ч. 1 статьи 282.2 УК РФ) и участие в деятельности такой организации (ч. 2 статьи 282.2 УК РФ).

Анализ результатов правоприменительной деятельности позволяет выявить проблемы квалификации содеянного по ст. 282.2 УК РФ, отдельные из которых были обозначены в научной литературе еще до формирования судебной практики, и обнаружить ошибки, допускаемые судами. Стоит заметить, что некоторые признаки составов преступлений, закрепленных в ст. 282-2 УК РФ, были разъяснены в Постановлении Пленума Верховного Суда РФ №11 от 28 июня 2011 г. «О судебной практике по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности» (далее – Постановление Пленума), однако это постановление разрешило не все спорные вопросы; к тому же при обращении к отдельным проблемам дано недостаточно четкое толкование уголовного закона.

Исходя из этого, в процессе исследования был поставлен ряд вопросов, которые, на наш взгляд, являются спорным, ответив на которые мы смогли бы решить некоторые проблемы применения ст.282.2 УК РФ:

1. Является ли экстремистская организация криминальным формированием либо отличается непроступным характером деятельности?
2. Что должно явиться результатом организационной деятельности виновного лица и требуется ли этот результат вообще для признания преступления оконченным?

3. В чем различие объективных сторон ч. 1 и ч. 2 статьи 282.2 УК РФ (непосредственно, организация деятельности экстремисткой организации и участие в ее деятельности)?

В Российской Федерации запрещается создание и деятельность общественных и религиозных объединений, иных организаций, цели или действия которых направлены на осуществление экстремистской деятельности. Для реализации этого положения в ст. 282.2 УК РФ предусматривается уголовная ответственность за организацию деятельности организации или объединения, в отношении которых имеется вступившее в законную силу решение суда о ликвидации или о запрете их деятельности по признакам ее экстремистской направленности и участие в ней. Иными словами, в подобных случаях речь идет об умышленном невыполнении решения суда и о продолжении противоправной деятельности запрещенной организации¹.

Основным понятием, уяснение которого необходимо для возбуждения уголовного дела по ст. 282.2 УК РФ, является экстремистская организация.

Экстремистская организация — это общественное или религиозное объединение либо иная организация, в отношении которой по основаниям, предусмотренным в ст. 7, 8 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности», судом принято вступившее в законную силу решение о его ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности.

Основаниями ликвидации или запрета деятельности общественного объединения могут служить: нарушение общественным объединением прав и свобод человека и гражданина; неоднократные или грубые нарушения Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов или иных нормативных актов либо систематическое осуществление общественным объединением деятельности, противоречащей его уставным целям.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» террористическая деятельность является разновидностью экстремистской деятельности (экстремизма). С учетом этого при рассмотрении дел о преступлениях, предусмотренных ст. 282.2 УК РФ, к общественным или религиозным объединениям либо к иным организациям, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности, следует относить организа-

¹ Комментарий к Уголовному кодексу РФ / под ред. В.М. Лебедева. М., 2013. С. 455.

ции, указанные в ст. 24 Федерального закона от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»¹.

Данный состав преступления имеет место быть при наличии как минимум двух обстоятельств:

1) наличие общественного или религиозного объединения либо иной организации, в отношении которой должно быть вступившее в законную силу решение суда о запрете ее деятельности или ликвидации;

2) осуществление деятельности этой же организации вопреки судебному решению².

При решении вопроса о признании организации экстремистской возникает вопрос – является ли экстремистская организация криминальным формированием либо отличается непроступным характером деятельности?

Следует учитывать, что экстремистская организация в первую очередь осуществляет непроступную экстремистскую деятельность, например, пропаганду и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, ответственность за которые предусмотрена ст. 20.3 КоАП РФ.

Кроме того, экстремистская организация не носит обязательного преступного характера, поскольку в ч. 5 ст. 35 (Совершение преступления группой лиц, группой лиц по предварительному сговору, организованной группой или преступным сообществом (преступной организацией)) УК РФ указывается, что лицо, создавшее организованную группу или преступное сообщество (преступную организацию) либо руководившее ими, подлежит уголовной ответственности за их организацию и руководство ими в случаях, предусмотренных ст.ст. 208, 209, 210, 282.1 УК РФ, а другие участники организованной группы или преступного сообщества (преступной организации) несут уголовную ответственность за участие в них. Как видно, ст. 282.2 УК РФ здесь не фигурирует, т.е. законодатель экстремистскую организацию не относит к организованной группе или преступному сообществу (преступной организации)³.

Объективная сторона преступления состоит в действиях по организации деятельности общественного или религиозного объединения, в отношении которого имеется вступившее в законную силу решение суда о его ликвидации или о запрете его деятельности за экстремистскую направленность либо в действиях по участию в такой организации.

¹ О судебной практике по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 28 июня 2011 года №11 // Российская газета. 2011. 4 июля.

² Халиков М.И. Ответственность за деятельность экстремистской организации: вопросы теории и практики // Российский судья. 2011. № 10. С. 17-18.

³ Хлебушкин А.Г. Квалификация деятельности экстремистской организации // Законность. 2012. № 3.

Таким образом, возможны две формы преступных действий:

1. Организация деятельности объединения;
2. Участие в его деятельности.

Под организацией деятельности общественного или религиозного объединения либо иной организации, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности, следует понимать действия организационного характера, направленные на продолжение или возобновление противоправной деятельности запрещенной организации (например, созыв собраний, организация вербовки новых членов, шествий, использование банковских счетов, если это не связано с процедурой ликвидации). Участием же в деятельности экстремистской организации предложено считать совершение лицом умышленных действий, направленных на осуществление целей экстремистской организации (проведение бесед в целях пропаганды ее деятельности, вербовка новых участников, непосредственное участие в проводимых мероприятиях и т.п.)¹.

Такое толкование вызывает ряд вопросов, поскольку остается не вполне ясным содержание каждой из форм объективной стороны и их соотношение между собой, а также момент окончания преступления.

Казалось бы, по конструкции состав формальный, соответственно, преступление считается оконченным с момента совершения действий в виде организации объединения, организации либо участия в них.

Так, применительно к организации деятельности экстремистской организации Пленум Верховного Суда РФ не уточнил, что должно явиться результатом организационной деятельности виновного лица и требуется ли этот результат вообще для признания преступления оконченным, должна ли быть воссоздана ликвидированная или запрещенная организация и в каком именно виде.

Судя по разъяснению термина «организация деятельности экстремистской организации» Пленумом Верховного Суда РФ «О судебной практике по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности», объективную сторону преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 282-2 УК РФ, образует сама организационная деятельность лица независимо от того, удалось ли фактически создать экстремистскую организацию (либо ее подразделение) или нет.

Таким образом, организационная деятельность сама по себе вне зависимости от ее результатов признается оконченным преступлением, применительно к ст. 282.2 УК РФ. Перенос момента окончания преступления на

¹ О судебной практике по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 28 июня 2011 г. № 11 // Российская газета. 2011. 4 июля

момент фактического создания соответствующей ликвидированной или запрещенной организации или ее структурного подразделения (ячейки) потребовал бы определения критериев, которым они должны соответствовать, что сделать довольно затруднительно.

Разграничение таких составов, как организация деятельности экстремистской организации и участие в ее деятельности, в разных частях ст. 282.2 УК РФ влечет необходимость разграничения действий организатора и участника¹. Это разграничение имеет важное значение не только для квалификации содеянного, но и для решения вопроса о возможности применения примечания к данной статье, в котором содержится специальное основание освобождения от уголовной ответственности: согласно прямому указанию закона оно распространяется лишь на лиц, участвовавших в деятельности экстремистской организации и добровольно прекративших это участие. Однако Пленум Верховного Суда РФ четкой границы между действиями организатора и участника экстремистской организации не провел, предложив к тому же некоторые весьма спорные решения. В частности, в п. 14 Постановления Пленума Верховного Суда РФ №11 от 28.06.2011 «О судебной практике по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности» участие в деятельности экстремистской организации разъяснено посредством такой общей формулировки (участие – это совершение умышленных действий, направленных на осуществление целей экстремистской организации), которая вполне применима и к определению организационной деятельности. Кроме того, действия, связанные с вербовкой новых членов, названы в рамках обеих форм объективной стороны преступления, предусмотренного ст. 282.2 УК РФ: в первую из них (организационную деятельность) включена организация вербовки, во вторую (участие в деятельности экстремистской организации) – сама вербовка. Согласно словарю С.И. Ожегова, «вербовать» означает «набирать, нанимать, привлекать для каких-нибудь работ, в какую-нибудь организацию». Таким образом, Пленум Верховного Суда РФ действия, направленные на привлечение в организацию новых членов самим виновным лицом, расценивает как деятельность участника.

К поведению же организатора, судя по позиции высшей судебной инстанции, видимо, следует относить не само по себе вовлечение им каких-либо лиц в экстремистскую организацию, а дачу им указаний другим участникам экстремистской организации относительно вербовки новых членов.

Правильность такого подхода вызывает сомнения.

Главное в любой организационной деятельности – привлечь к участию в чем-либо других лиц и объединить их усилия ради достижения

¹ Погодин И.В. Уголовные дела о преступлениях экстремистской направленности в практике мировых судей // Мировой судья. 2012. № 1.

определенной цели. В этом плане вербовка новых членов должна расцениваться как деятельность организатора и квалифицироваться по ч. 1 ст. 282.2 УК РФ.

Исходя из представленных положений, можно сделать вывод о том, что экстремистская организация до судебного решения о ее ликвидации либо запрете деятельности может осуществлять любые из действий, относящихся к экстремизму, и данные действия не образуют преступления (носят не столько преступный, сколько правонарушительный характер). После вынесения судебного решения о ликвидации или запрете на момент последующего возобновления ее деятельности экстремистская организация может совершать те преступления, которые не относятся к преступлениям экстремистской направленности. Учитывая же меньшую по отношению к организации экстремистского сообщества общественную опасность организации деятельности экстремистской организации, полагаем, что к таким действиям можно отнести лишь административные правонарушения экстремистской направленности.

Немаловажным является то, что организация деятельности экстремистской организации сама по себе образует объективную сторону состава преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 282-2 УК РФ, она квалифицируется без ссылки на ч. 3 ст. 33 УК РФ, и к тому же организационная деятельность сама по себе вне зависимости от ее результатов признается оконченным преступлением, применительно к ст. 282.2 УК РФ.

Разграничение объективных сторон ч. 1 и ч. 2 ст. 282.2 УК РФ (организация деятельности экстремистской организации и участие в ней) имеет огромное значение, однако в Постановлении Пленума Верховного Суда РФ «О судебной практике по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности» четких разграничений не наблюдается, а, на наш взгляд, к действиям организатора нужно отнести, непосредственно, дачу указаний членам организации, а к действиям участников – и вербовку новых членов, и исполнение указаний организатора и т.п.

Возможно, что ответы на поставленные нами вопросы, которые получены в ходе изучения и исследования данной темы, помогут решить некоторые проблемы применения статьи 282.2 УК РФ.

Научный руководитель – к.ю.н. О.В. Ермакова

Проблемы толкования мотивов ненависти или вражды в преступлениях экстремистской направленности

Л.С. Каминок, О.В. Ермакова

Барнаульский юридический институт МВД России

При возбуждении уголовного дела по преступлениям экстремистской направленности необходимо установить нарушение прав и интересов лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии или принадлежности к какой-либо социальной группе.

Пол, согласно психологическому словарю, есть онтогенетически развивающийся комплекс биологических, поведенческих и социальных признаков, определяющих индивида как мужчину или женщину¹. Следует отметить, что основной вопрос квалификации данной формы дискриминации – установление половой принадлежности (особую значимость он приобретает, когда речь идет о гомосексуалистах). По нашему мнению, при решении вопроса о поле лица необходимо руководствоваться юридическими документами, удостоверяющими личность.

Язык – важнейшая знаковая система в человеческой культуре, служащая средством человеческого общения и мыслительной деятельности². Включение дискриминации по признаку языка в ст. 282 УК РФ основано на положениях Конституции РФ о праве на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества (ч. 2 ст. 26). Особенно актуален вопрос языковой дискриминации в субъектах Российской Федерации, которые населяют коренные малочисленные народы. Нередко, под предлогом защиты национальной культуры, может умаляться значение государственного языка путем вытеснения его другим, что неизбежно ведет к конфликтам между лицами, проживающими на данной территории, и угрозе целостности, единству территории РФ, поскольку приводит к расколу многонационального народа Российской Федерации, являющегося носителем ее суверенитета (ч. 1 ст. 3 Конституции РФ). Этим и объясняется опасность возбуждения ненависти, вражды, унижения достоинства человека или группы лиц по признаку языковой принадлежности.

Что касается термина происхождения, то это принадлежность по рождению к какой-нибудь нации, классу, сословию³. По нашему мнению, ука-

¹ Психологический словарь [Электронный ресурс]. URL: http://mirslouvrei.com/content_psi/pol-1291.html

² Гуманитарный словарь. М., 2002. С. 187.

³ Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка. М., 1997. С. 611.

занное этимологическое значение требует корректировки, поскольку дискриминация по национальному, расовому признаку в уголовном законе выделяется в отдельных признаках.

На практике признак происхождения вменяется, как правило, применительно к лицам, проживающим или проживавшим в регионе, городе, районе города в рамках одного государства (например, «уроженцы Кавказа»¹, «евреи»²). Таким образом, в понимании правоприменителя речь идет только о территориальном критерии.

Принадлежность к политической группе означает вхождение лица в политическую партию, движение, организацию, предполагающее наличие определенных взглядов, стиля поведения, целей и средств их достижения в политике.

Раса – система популяций человека, характеризующаяся сходством по комплексу определенных наследственных биологических признаков, имеющих внешнее фенотипическое проявление и сформировавшимся в определенном географическом регионе (монголоидная, европеоидная, нигроидная раса и т.д.).

Национальность – принадлежность человека к определенной этнической общности людей, отличающейся особенностями языка, культуры, психологии, традиций, обычаев, образа жизни. В официальных документах национальность обозначает государственную принадлежность (гражданство или подданство).

Религия – особая форма осознания мира, обусловленная верой, включающая в себя свод моральных норм и типов поведения³.

Анализ п. 7 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 28.06.2011 № 11 «О судебной практике по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности» позволяет сделать вывод, что критика политических организаций, идеологических и религиозных объединений, политических, идеологических или религиозных убеждений, национальных или религиозных обычаев сама по себе не может рассматриваться в качестве преступлений экстремистской направленности.

По каждому уголовному делу необходимо указать на принадлежность той группе, права и интересы которой были нарушены совершением преступления.

¹ Приговор Центрального районного суда г. Челябинска в отношении Камалова, Халафова, Дятловой, Закиевой // Сайт районного суда г. Челябинска [Электронный ресурс]. URL: <http://centr.chel.sudrf.ru/>.

² Приговор Октябрьского районного суда г. Уфы Республики Башкортостан от 10.11.2010 по делу № 1-641/2010 / Сайт Октябрьского районного суда г. Уфы Республики Башкортостан [Электронный ресурс]. URL: <http://oktiabrsky.bkr.sudrf.ru/>.

³ Словарь русского языка. Практический справочник / под ред. З.Е. Александрова. М., 2011. С. 35.

В судебной практике особую сложность представляет установление принадлежности к расовой, национальной и религиозной группе.

Так, в материалах уголовных дел можно встретить термин «лицо нерусской национальности», «неславянской национальности»¹, «хачи»². вместе с тем известно, что таких национальностей не существует.

По нашему мнению, указанные примеры наглядно показывают ошибки в правоприменительной деятельности, поскольку органы, осуществляющие предварительное расследование, обязаны устанавливать расу, национальность, религиозную принадлежность лица, а в необходимых случаях возможно привлечение специалистов. Данное положение также подчеркивается в аналитическом обзоре по практике расследования по уголовным делам экстремистской направленности, в частности указывается, что «могут привлекаться лингвисты, психологи, религиоведы, философы, политологи и т.д.»³.

Однако наибольшие трудности, как в теории уголовного права, так и в практической деятельности, вызывает разъяснение понятия «какая-либо социальная группа».

Социальная группа – это совокупность индивидов, вступающих в определенные взаимодействия и формулирующих социальные отношения. Буквальное толкование данного словосочетания позволяет подвести под соответствующее понятие любую из неисчислимого множества социальную группу, например группу болельщиков каждой из существующих спортивных команд, все преступные группы и т.д., что может привести к неоправданно широкому применению уголовно-правовых норм о преступлениях экстремистской направленности⁴. В то же время буквальное толкование закона свидетельствует о том, что уголовной репрессии за преступление экстремистской направленности должно подвергаться лицо, совершившее преступление в отношении представителя любой внешней социальной группы, если установлен мотив ненависти или вражды в отношении этой группы⁵.

Для установления признаков социальной группы в рамках преступлений экстремистской направленности органам предварительного расследования необходимо руководствоваться следующими рекомендациями:

¹ Приговор от 21.03.2012. Центральный районный суд г. Оренбурга.

² Приговор № 1-5/2013. Мировой судья судебного участка № 7 г. Бийска Алтайского края.

³ Сумин А.А., Саморока В.А., Бекетов М.Ю. Практика расследования по уголовным делам экстремистской направленности. М., 2013. С. 8.

⁴ Борисов С. Сущность преступлений экстремистской направленности // Мировой судья. 2009. № 4.

⁵ Бешукова З.М. К вопросу о понятии преступления экстремистской направленности // Общество и право. 2011. № 1.

1. В основу отнесения индивидов к определенной социальной группе должны быть положены такие социально значимые признаки, как классовая принадлежность, содержание и характер совместной деятельности, социальный статус, национальность, пол, возраст, образование и др. Но лица, входящие в соответствующую социальную группу, должны осуществлять деятельность, не противоречащую действующему законодательству. В противном случае уголовно-правовая охрана такого рода субъектов (например, коррупционеров или лиц, торгующих наркотиками) противоречила бы самому смыслу и целям антиэкстремистского законодательства¹.

2. В последнее время утвердилось мнение, что, по смыслу этой статьи, к социальной группе нельзя относить правоохранительные органы, государственных чиновников и всех тех, кто выполняет свои профессиональные обязанности. Однако судебная практика придерживается другого мнения. Например, милиция была признана социальной группой в июле 2008 г. в ходе рассмотрения уголовного дела в отношении Саввы Терентьева, предложившего в своем блоге «сжигать ментов»². По другому уголовному делу Сверчков И.Н. осужден по ст. 282 УК РФ за то, что, имея в распоряжении аудио- и видеозаписи, содержащие информацию экстремистского характера и имея умысел, направленный на возбуждение ненависти и вражды по социальному признаку, в отношении сотрудников МВД России, разместил их в социальной сети³. Из приведенных примеров следует, что судебная практика признает сотрудников ОВД в качестве социальной группы.

По нашему мнению, понятие «социальная группа» было введено законодателем в качестве «резервного», т.е. в том случае, если в совершенном деянии очевидна ненависть или вражда в отношении группы или отдельных лиц, входящих в нее, и при этом такая группа не является политической, идеологической, расовой, национальной, религиозной, то возможно признание группы в качестве «социальной группы».

Научный руководитель – к.ю.н. О.В. Ермакова

¹ Бешукова З.М. Указ. соч.

² Погодин И.В. Уголовные дела экстремистской направленности : проблемы гласности судопроизводства // Мировой судья. 2013. № 2.

³ Приговор №1-45/2012. Печенгский районный суд Мурманской области.

Борьба с идеологией экстремизма в сети Интернет и меры ее обеспечения

Е.В. Кобзарь

Барнаульский юридический институт МВД России

Анализ интернет-среды показывает, что в виртуальном пространстве ведется массированная пропаганда идеологии экстремизма и терроризма. Так, популярный молодежный ресурс <http://www.youtube.com> содержит сотни роликов откровенного экстремистского содержания, имеющих высокий рейтинг просмотра.

Выполненные в жанре социальной рекламы эти ролики подготавливают массовое сознание к принятию экстремистских идей, формируют соответствующие социальные представления, облегчают процесс группообразования, активизируют антисоциальную активность населения. Очевидно также, что массовое сознание, технологично обработанное подобным образом, является залогом эффективного рекрутинга в экстремистские группы.

Социальные сети тоже выступают проводником пропаганды и идеологии экстремизма. Так, популярная социальная сеть Вконтакте, посредством которой многие пользователи данного ресурса имеют возможность выкладывать на свои страницы аудиозаписи, видеофайлы и другую мультимедию откровенно экстремистского содержания. Достаточно одного желания, чтобы без труда разыскать подобного рода случаи. Сотрудниками Центра по противодействию экстремизму ГУ МВД России по Алтайскому краю пресечена незаконная деятельность 22-летней жительницы г. Барнаула, которая публично демонстрировала материалы экстремистского толка. Было установлено, что девушка на своей интернет-странице в социальной сети размещала фотографии с нацистской символикой. Своими действиями она нарушила ст. 1 Федерального закона от 25.07.2002 №114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», ст. 6 Федерального закона от 19.05.1995 №80-ФЗ «Об увековечивании победы Советского народа в Великой Отечественной Войне 1941-1945 гг.». В общем виде подобное массовое медийное воздействие является составной частью террористических и экстремистских практик, фактором их эффективного функционирования.

Так, в Федеральном законе «О противодействии экстремистской деятельности»¹ при определении экстремизма дан подробный перечень видов конкретных экстремистских действий (статья 1), но не раскрывается сущ-

¹ О противодействии экстремистской деятельности: Федеральный закон Российской Федерации № 114-ФЗ от 25 июля 2002 г. // Собрание законодательства РФ. 2002. № 30. Ст. 3031.

ность экстремистской идеологии, лежащей в основе подобных действий. Между тем базовым элементом экстремизма является именно экстремистская идеология, поскольку она мотивирует экстремистскую деятельность и является основой сплочения и деятельности экстремистов и их организации. Для определения сущности экстремистской идеологии недостаточно простого указания на некоторые идеи, которые можно представить в качестве общих черт и характеристик экстремизма. Вместе с тем именно этим довольно часто и ограничиваются. По своей форме идеология есть, прежде всего, система взглядов на социальную реальность.

В целом, экстремистская идеология представляет собой извращенную фантастическую программу преодоления острого конфликта между интересами определенной социальной группы и ее социальных оппонентов, неадекватная форма разрешения нетерпимого, с точки зрения экстремистов, исторически сложившегося социального положения определенной социальной группы.

Без наличия идеологии и без превращения ее в личные убеждения экстремизма не может быть. Но не всякая идеология может быть названа экстремистской, то есть стать предметом личных убеждений и направленности личности экстремиста. Именно специфическая экстремистская идеология является первичным элементом и ключевой предпосылкой экстремизма, его ядром как особого психического склада личности¹.

Таким образом, исходя из тезиса «Нет идеологии экстремизма – нет самого экстремизма», можно сформировать методы и способы борьбы с экстремистской идеологией. В частности, в настоящее время таковая распространена в технических коммуникациях. В последние десятилетия все российское общество оказалось перед лицом вызова со стороны идеологии и практики экстремистского течения. Экстремистская идеология опасна, в первую очередь, тем, что активно использует самые доступные для молодежи каналы донесения информации, тем самым легко проникая в молодежную субкультуру, где и предлагает достаточно простые и «радикальные» решения в достижении поставленных «глобальных» целей путем крайних мер: уничтожения или нейтрализации всего «чужого». К сожалению, все чаще отмечаются факты преступлений, совершаемых молодыми людьми, которые квалифицируются как экстремистские.

Принято считать, что эффективная борьба с терроризмом и экстремизмом невозможна без идеологического противодействия, организованного в виде коммуникационных сообщений транслируемых через каналы средств массовой коммуникации. Содержание информационных продуктов представляет собой набор идеологических конструкций, с помощью

¹ Толкачёв К.Б. К вопросу о сущности идеологии экстремизма // Вестник ВЭГУ 2012. № 2 (58).

которых субъекты массовой коммуникационной деятельности оказывают влияние на массовое сознание¹.

Идеология экстремизма – сложный феномен, требующий методологии междисциплинарного исследования и выработки системных практик по противодействию данной идеологии.

Таким образом, идеология терроризма и экстремизма, реализуясь в области массового сознания, предполагает воздействие на определенные социальные группы, активное формирование таких групп. С этой целью используются, в том числе, и массовые коммуникации. Применительно к практикам противодействия экстремизму и терроризму целесообразно организовать системную работу по информированию различных социальных групп о сути этой идеологии, о ее негативных последствиях; специальной системной деятельности по социальной профилактике, социальной терапии и социальной реабилитации.

Предлагается, что данные цели могут быть максимально эффективно решены в жанре социальной рекламы. Согласно ст. 3 Федерального закона «О рекламе»², социальная реклама определяется как информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на достижение благотворительных и иных общественно полезных целей, а также обеспечение интересов государства. Стратегически социальная реклама может формировать адекватные социальные представления об экстремизме и терроризме, задавать мировоззренческие установки, формировать социально желательные виды поведения (бдительность, готовность оказывать помощь правоохранительным структурам, конструктивное поведение в экстремальных ситуациях и т.д.).

Представленная же в наши дни в интернет-сети отечественная реклама, направленная на противодействие идеологии экстремизма и терроризма, немногочисленна и, в основном, направлена на формирование толерантности в межнациональных отношениях. В ней практически отсутствуют рекламные обращения, формирующие общую антитеррористическую и антиэкстремистскую идеологию (в общем виде идеологию гуманистическую). По сути, не отработаны такие важные ее темы, как формирование конструктивных действий в экстремальных ситуациях, профилактика, коррекция и терапия экстремистского сознания, продержка положительного образа правоохранительных органов, группообразование и поддержка групп социально активной молодежи, референтных лидеров, способных активно и эффективно противостоять экстремистским нормам и т.д. Практически не используются для этих целей каналы подростковых

¹ Овруцкая Г.К. Коммуникационные технологии противодействия идеологии терроризма и экстремизма. Ростов н/Д. 2010.

² О рекламе: Федеральный закон Российской Федерации от 13 июня 2006. № 38-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2006. № 12. Ст. 1232.

и молодежных субкультур (анимэ, готы, панки, байкеры и др.). Делать это особенно важно, так как указанные и подобные им молодежные субкультуры в своем идеологическом корпусе обладают различным уровнем экстремизма и, конечно же, требуют грамотного, системного социального контроля и активной нюансированной коррекции. Такое воздействие должно быть упрощенным целевым аудиториям по своему внешнему содержанию и по форме подачи. В наибольшей степени, на определенный взгляд, последнему условию соответствует социальная реклама, распространяемая посредством сети Интернет.

Таким образом, социальную рекламу можно рассматривать как востребованный способ противодействия идеологии терроризма и экстремизма. Ее целесообразно использовать на уровне социальной профилактики, коррекции и социальной реабилитации.

Существует и находит свое применение такая мера как блокировка и запрет сайтов в сети Интернет, содержание которых описывается как экстремистское. Такие сайты, естественно, блокируются и находятся под запретом.

Есть два законных механизма обеспечения решений о запрете того или иного материала применительно к Интернету. Первый – адресное судебное решение об удалении, которое является обязательным для отечественных хостеров и владельцев сайтов (аккаунтов в социальной сети и т.д.), но к нему редко прибегают, так как для этого надо фактически принять два решения: признать материал экстремистским и вынести решение по его размещению. Второй механизм – судебное решение о блокировке доступа к запрещенному материалу, адресованное одному или многим провайдером доступа. Зачастую судебное решение в обоих механизмах подменяется простым требованием правоохранительных органов, чего, наверняка, недостаточно, так как здесь, как правило, имеет место разногласие, которое следовало бы разрешать в суде. Дело в том, что закон «О связи»¹ предписывает исполнять «мотивированные требования» правоохранительных органов, но применительно к «экстремистскому контенту» пока нет общепринятого понимания, как должна выглядеть эта мотивировка.

Между тем новый обортон внес вступивший в силу 1 марта 2011 г. новый закон «О полиции»². Этот закон утверждает, что представления органов полиции «об устранении причин и условий, способствующих реализации угроз безопасности граждан и общественной безопасности, совершению преступлений и административных правонарушений» являются обязательными к исполнению. До сих пор эта новелла никак не себя не проявила в сфере антиэкстремизма, но, несомненно, еще проявит.

К теме блокировки доступа как обеспечительной меры для запрета материалов примыкает тема блокировки сайтов как самостоятельной ме-

¹ О связи: Федеральный закон Российской Федерации от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ. // Собрание законодательства РФ. 2003. № 28. Ст. 2895.

² О полиции: Федеральный закон от 07.02.2011 №3-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

ры. У интернет-провайдеров есть такие права как самостоятельная блокировка сайтов или страниц пользователей в социальных сетях. Но зачастую эта мера при своей реализации нарушает права граждан, например, на информацию. Свои действия модераторы и интернет-провайдеры объясняют не иначе как наличием на интернет-странице, по их мнению, материала экстремистского содержания. Они ссылаются при этом на п. 6 ст. 10 закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»¹, ст. 12 закона «О противодействии экстремистской деятельности»² и ряд других нормативно-правовых актов. В последующем выясняется, что блокировка осуществлена неправомерно, так как сомнительные, по мнению модераторов, материалы не являются экстремистскими. Но стоит помнить и о том, что в ч. 3 ст. 64 Федерального закона «О связи» говорится, что приостановление услуг связи операторами осуществляется на основании решения компетентного органа³.

В данном случае предлагается привлекать в подобных случаях экспертов и специалистов, которые, исходя из законодательства, опыта и знаний, смогут объективно оценить и проанализировать имеющуюся информацию, подлежащую блокировке или запрету, вынесет решение по данному факту, а уже после этого, если материалы действительно являются экстремистского толка, обращаться в правоохранительные органы, в частности в суд.

Но и суды, в свою очередь, иногда несоразмерно выносят решения в отношении блокировки или запрещения какого-либо интернет-ресурса. Наибольший урон наносит такое явно несоразмерное решение, как блокировка целого сайта из-за отдельных материалов на нем. По крайней мере, несоразмерность и несправедливость такого решения очевидна в тех случаях, когда отдельные запрещенные судом материалы явно нетипичны для данного сайта. Самым ярким примером было вынесенное в Хабаровском крае решение о запрете YouTube и еще нескольких всемирно известных сервисов только из-за отдельных материалов, но оно было отменено. Зато не было отменено и вступило в силу решение одного из судов города Ульяновска о запрете из-за нескольких националистических материалов популярного в России сервиса liveinternet.ru и популярного татарского портала tatarlar.ru.

Интернет-провайдерам предлагается в определенных случаях, если удаление материала составляет сложность или ущемляет права других пользователей, запретить пользователям вводить в поисковую строку

¹ Об информации, информационных технологиях и о защите информации: Федеральный закон Российской Федерации от 27 июля 2006 г. № 149 // Собрание законодательства РФ. 2006. № 31 (1 ч.). Ст. 3448.

² О противодействии терроризму: Федеральный закон от 6 марта 2006 г. // Российская газета. 2006. № 48.

³ О связи: Федеральный закон Российской Федерации от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2003. № 28. Ст. 2895.

определенные слова (теги) и словосочетания, способствующие поиску сомнительных материалов.

Проблемы с «экстремистскими материалами» в Интернете возникают и у тех организаций, которые просто не имеют к ним никакого отношения и практически не могут способствовать снижению реальной опасности, связанной с некоторыми такими материалами. Речь идет об организациях, предоставляющих гражданам доступ к Интернету – о тысячах школ и библиотек, да и о множестве других подобных мест. По логике антиэкстремистского правоприменения, им, как и провайдерам доступа к Интернету, вменяется в обязанность блокировать «экстремистский контент». Но как именно они должны это делать, не описано ни в каких законодательных актах.

На практике это означает, что от школ и библиотек требуют, чтобы их компьютеры были снабжены фильтрами, перекрывающими доступ пользователей к «экстремистским материалам» (как и к порнографии, например). В случае если такая защита пользователя не работает или работает неполноценно, органы прокуратуры выносят предостережения директорам и настаивают на дисциплинарной ответственности виновных. В школы в свое время было централизованно разослано программное обеспечение фильтрации Интернета, но вот об обновлении баз данных фильтров школы должны заботиться сами, а на это не хватает ни денег, ни зачастую кадров. Библиотекам подобные фильтры не поставлялись вовсе, а денег на их самостоятельную установку у них, естественно, нет. Кроме того, наличие фильтров не избавляет учреждения типа школ от проблем с прокуратурой. Ведь никакие фильтры не могут гарантировать, что пользователь не сможет выйти на сайт с какими-то запрещенными материалами. Обычный способ «фильтрации Интернета на экстремизм» – блокировка доступа к сайтам, прямо указанным в федеральном списке экстремистских материалов – является заведомо недостаточным. Проверка же работы фильтра производится обычно просто посредством поиска по определенным ключевым словам – и уж тут сотрудник прокуратуры немедленно получает доступ к множеству страниц, либо действительно похожих на запрещенные судом, либо просто явно содержащих некий подстрекательский контент, который немедленно квалифицируется как «экстремистский». Спорный вопрос, насколько установка фильтров может от чего-то уберечь детей и тем более взрослых, но вот учреждения типа школ и библиотек она превращает в удобную жертву «антиэкстремистской отчетности».

После того как в полной мере будут реализованы предложенные меры, направленные на решение поставленной проблемы, видится такая работа с молодыми людьми, которая имеет своей целью:

- формирование у молодежи такой системы ценностей, которая позволяла бы выработать перспективные жизненные позиции, стратегии в своей профессиональной, познавательной, социальной деятельности;
- формирование культуры мышления – духовного образования, которое характеризует меру социального развития и чувства ответственности;

- интегративность (целостность) ценностных установок, проникновение которых сформирует тот образ жизни, который обеспечит гарантированную надежность в различных сферах деятельности и принесет пользу обществу.

Идеология была и остается фундаментом различных социальных явлений. Именно базис, сформированный идеологией, развиваясь, вносит такие негативные убеждения и поступки, как экстремистские, в общество. Меры противодействия, которые существуют на сегодняшний день, несомненно, имеют место быть и используются государственными органами и другими организациями для реализации борьбы с идеологией экстремизма. Встает один вопрос – насколько данные меры в будущем смогут удовлетворить потребности в решении данной проблемы и нуждаются ли они в усовершенствовании.

Научный руководитель – Ю.В. Денисенко

Проблемы правового регулирования изъятия земельных участков для государственных и муниципальных нужд

Л.С. Каминок

Барнаульский юридический институт МВД России

Российская Федерация принимает участие во многих международных мероприятиях, выступая их организатором. Среди наиболее известных можно выделить следующие:

- 1) зимние Олимпийские игры «Сочи 2014»;
- 2) Чемпионат мира по футболу «FIFA 2018» и проч.

Для организации крупномасштабных мероприятий на территории России требуется выделение земельных ресурсов, необходимых для строительства крупных объектов. Мероприятия данного рода имеют огромное значение для нашей страны, они позволяют России показать всему миру свое новое лицо! В частности, это может выразиться в занесении на карту международного спорта и туризма тех регионов и городов, где будут проводиться данные мероприятия, а также наша страна заработает позитивный имидж на международной арене, что станет хорошей платформой для дипломатической работы.

В ходе исследования нами были проанализированы положения Федерального закона от 07.06.2013 №108-ФЗ «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 г. и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹ (далее – ФЗ «О FIFA»), касаю-

¹ О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в

щиеся непосредственно особенностей изъятия земельных участков и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества, иного имущества для размещения объектов инфраструктуры.

По нашему мнению, стоит обратить пристальное внимание на следующие важные и существенные положения:

Во-первых, предусмотрено изъятие земельных участков для государственных или муниципальных нужд со дня вступления в силу ФЗ «О FIFA» до 31 декабря 2017 г. на территориях субъектов Российской Федерации, в которых будут проводиться матчи чемпионата.

Во-вторых, установлены фиксированные сокращенные сроки производства изъятия земельных участков для государственных или муниципальных нужд: семь дней отведено на уведомление правообладателя о принятом решении об изъятии земельного участка и (или) расположенного на нем недвижимого имущества для публичных нужд; 30 дней – на проведение оценки стоимости изымаемого недвижимого имущества и причиненных изъятием убытков; один месяц – на заключение соглашения с правообладателем. Причем решения об изъятии земельных участков в течение семи дней со дня их принятия должны быть опубликованы в печатном издании, являющемся источником официального опубликования нормативных правовых актов и размещены на официальном сайте в сети Интернет, а не направляться непосредственно их собственникам.

В-третьих, отменено требование о государственной регистрации решения об изъятии земельного участка, что противоречит п. 4 ст. 279 ГК РФ. Правда, отмена данного требования компенсирована обязательностью публикации решения об изъятии земельных участков, о чем сказано выше.

В-четвертых, упрощена процедура выдачи кадастровых паспортов ранее учтенных земельных участков, в отношении которых приняты решения об изъятии в целях размещения олимпийских объектов. Кадастровые паспорта указанных земельных участков предоставляются также в случаях, если в Государственном кадастре недвижимости отсутствуют кадастровые сведения о координатах характерных точек границ такого земельного участка.

Несмотря на объективную обоснованность необходимости изъятия земельных участков, сегодня в российском законодательстве все еще отсутствует единый механизм правового регулирования отношений по изъятию земельных участков для государственных и муниципальных нужд, что также обуславливает размытость норм российского законодательства¹.

отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 07.06.2013 №108-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 10.06.2013. № 23. Ст. 2866.

¹ Дихтяр А.И., Клейменова Е.С. Изъятие (выкуп) земельного участка для государственных и муниципальных нужд: вопросы теории и практики [Электронный ресурс]. Программа информационной поддержки российской науки и образования:

Исходя из изложенного, очевидно, что необходим единый механизм правового регулирования отношений по изъятию земельных участков для государственных и муниципальных нужд, и, как следствие, требуются разработка и принятие специального федерального закона, регулирующего рассматриваемые отношения. В целях устранения пробелов и недостатков российского законодательства в такой федеральный закон, на наш взгляд, должны быть включены следующие положения:

1) четкое определение понятия «изъятие земельных участков для государственных и муниципальных нужд»;

2) определение понятие «государственные и муниципальные нужды»;

3) нормы, где предусмотрены основания изъятия земельных участков для государственных нужд. К таким основаниям могут быть отнесены:

- проведение крупномасштабных государственных мероприятий;

- проведение международных форумов с участием глав государств и другие.

Крупномасштабные государственные мероприятия и международные форумы могут быть разделены на мероприятия по срокам подготовки:

- от двух до четырех лет – мероприятия, требующие срочной подготовки (в этом случае может быть установлен специальный срок уведомления об изъятии земельного участка для государственных и муниципальных нужд, то есть за семь дней со дня принятия решения);

- от четырех до восьми лет – мероприятия, не требующие срочной подготовки (в этом случае срок уведомления может быть увеличен);

4) в качестве дополнительных гарантий собственникам земельных участков должна быть предусмотрена норма о выборе аудиторских организаций, занимающихся оценкой стоимости земельных участков;

5) определяя сумму причиненных убытков, необходимо принимать во внимание дату, с которой утрачивается право собственности. Общая рыночная стоимость имущества, определенная на эту дату национальными судами, подлежит корректировке с учетом инфляции и установленных законом процентов, подлежащих уплате на дату принятия решения суда¹.

Научный руководитель – к.ю.н. О.В. Ермакова

Консультант Плюс: Высшая школа / справочные правовые системы. 2013. URL: <http://www.consultant.ru>

¹ См.: Бюллетень Европейского суда по правам человека. 2010. № 5. С. 43-44.

СЕКЦИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО, КОНСТИТУЦИОННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ПРАВА

Конституционное право на свободную передачу и распространение информации и проблемы его реализации

К.А. Васильков

Барнаульский юридический институт МВД России

В соответствии с ч.1 ст. 29 Конституции РФ каждому гарантируется свобода мысли и слова, ч. 4 указанной статьи закрепляет право каждого получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом.

Права человека, в том числе и право на информацию, могут быть ограничены. В соответствии со ст. 55 ч. 3 Конституции РФ, права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечение обороны страны и безопасности государства.

Рассматривая конкретизацию данного ограничения, содержащегося в Федеральном законе № 3-ФЗ от 07.02.2011 «О полиции» и Федеральном законе № 79-ФЗ от 27.07.2004 «О государственной гражданской службе в РФ». В них содержится запрет, не допускающий публичные высказывания, суждения и оценки, в том числе в СМИ, в отношении деятельности государственных органов, их руководителей, включая решения вышестоящего государственного органа.

Конституционный суд в 2011 г. признал нормативное положение п. 10 ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» не противоречащим Конституции Российской Федерации. Поскольку по своему конституционно-правовому смыслу во взаимосвязи с ч. 2 ст. 29 Федерального закона «О полиции» оно не может рассматриваться как не допускающее публичного выражения государственным служащим своего мнения, суждения, оценки, в том числе в средствах массовой информации, в отношении деятельности государственных органов, их руководителей, включая решения вышестоящего государственного органа¹.

¹ Постановление Конституционного суда РФ от 30 июня 2011 г. № 14-п по делу

Исходя из практики Европейского Суда по правам человека, мы констатируем, что ограничение государственных служащих в публичных высказываниях допустимо, – они имеют право на свободу выражения своего мнения, но обязаны проявлять по отношению к государству (государственным органам и должностным лицам) лояльность и сдержанность (например, Постановление Большой палаты Европейского Суда по правам человека от 26 сентября 1995 г. по делу «Фогт (Vogt) против Германии», Постановления Европейского Суда по правам человека от 2 сентября 1998 г. по делу «Ахмед (Ahmed) и другие против Соединенного Королевства» и от 14 марта 2002 г. по делу «Де Диего Нафриа (De Diego Nafria) против Испании»).

Вместе с тем над обязанностью иногда может превалировать заинтересованность общества в получении информации, по вопросам, затрагивающим проблемы социально-экономического развития, совершенствования работы государственного аппарата, борьбы с преступностью, коррупцией и т.п. (например, Постановление Большой палаты Европейского Суда по правам человека от 21 января 1999 г. по делу «Фрессоз (Fressoaz) и Руар (Roig) против Франции» и от 8 июля 1999 г. по делу «Шюрек (Surek) против Турции (№ 1), Постановление Европейского Суда по правам человека от 19 декабря 2006 г. по делу «Радио Твист, а.с. (Radio Twist, a.s.) против Словакии»).

Кроме того, помимо содержания публичного высказывания, суждения, оценки к критериям, обуславливающим ограничение свободы выражения государственным служащим своего мнения, относится достоверность сообщенной информации (Постановление Европейского Суда по правам человека от 23 апреля 1992 г. по делу «Кастелльс (Castells) против Испании»).

Необходима оценка возможного ущерба, который мог быть причинен государственным интересам публичным высказыванием государственного служащего, и сопоставление его объема с возможным положительным эффектом, который может быть достигнут в результате предания гласности соответствующей информации. Имеет значение и наличие у государственного служащего иных эффективных средств для исправления нарушения, о котором он намеревался сообщить (Постановление Европейского Суда по правам человека от 16 декабря 1992 г. по делу «Хаджианастассиу (Hadjianastassiou) против Греции», Постановления Большой палаты Европейского Суда по правам человека от 10 декабря 2007 г. по делу «Штолль

о проверке конституционности положений пункта 10 части 1 статьи 17 Федерального закона «О государственной гражданской службе российской федерации» и статьи 20.1 Закона Российской Федерации «О милиции» в связи с жалобами граждан Л.Н. Кондратьевой и А.Н. Мумолина // Собрание законодательства РФ. 2011. № 28. Ст. 4261.

(Stoll) против Швейцарии» и от 12 февраля 2008 г. по делу «Гужа (Guja) против Молдовы»).

Кроме того, отметим, что содержащиеся в п. 5 ч. 1 ст. 13 ФЗ «О службе в органах внутренних дел и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» запрет на публичные высказывания, суждения и оценки, в том числе в СМИ, в отношении государственных органов и должностных лиц, общественных объединений, организаций, социальных групп и отдельных граждан, носит почти тотальный характер, поскольку распространяется на любые высказывания, суждения и оценки, если только их выражение не входит в его служебные обязанности. Что всецело противоречит ст. 29 Конституции РФ и ст. 10 Европейской Конвенции прав и основных свобод человека 1950 г.

Подводя итог сказанному, следует отметить, что Конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 года и Протоколы к ней ратифицированы РФ, вступили в силу на ее территории и, следовательно, являются составной частью ее правовой системы. При этом РФ признала юрисдикцию Европейского суда и обязалась привести правоприменительную, в том числе судебную, практику в полное соответствие с обязательствами РФ, вытекающими из участия в Конвенции и Протоколах к ней. Обращаем внимание на Постановления Пленума Верховного Суда РФ № 21 от 27 июня 2013 г.: правовые позиции Европейского Суда учитываются при применении законодательства РФ. В частности, содержание прав и свобод, предусмотренных законодательством РФ, должно определяться с учетом содержания аналогичных прав и свобод, раскрываемого Европейским Судом при применении Конвенции¹.

Таким образом, представляется целесообразным предложение о внесении поправок в ФЗ «О полиции» ст. 29 ч. 2 и в ФЗ «О государственной гражданской службе» ст. 17 ч. 1 п. 10, п. 5 ч. 1 ст. 13 ФЗ «О службе в органах внутренних дел и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в целях приведения данных норм в соответствие с нормами международного права. В данных поправках необходимо закрепить следующее положение: Государственным служащим запрещены публичные высказывание, суждения и оценки, в том числе в СМИ в отношении деятельности государственных органов, их руководителей, включая решения вышестоящего государственного органа, в том числе если это касается нарушений, допущенных государственным органом или должностным лицом, кроме случаев когда отсутствует реальная возможность – внутри самой системы государственной власти – реагирования на эти

¹ О применении судами общей юрисдикции Конвенции о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 года и Протоколов к ней: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27 июня 2013 г. № 21. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

нарушения, представленная информация аргументированная и основанная на реальных фактах (обстоятельствах). Публичное высказывание, суждение и оценка производится с учетом последствий обнаружения соответствующей информации, и сопоставление его объема с возможным положительным эффектом, который может быть достигнут в результате передачи гласности соответствующей информации.

Научный руководитель – к.ю.н. Р.С. Галиев

Проблема избирательного законодательства в Алтайском крае

В.Л. Дедюхин

Барнаульский юридический институт МВД России

Местное самоуправление как форма непосредственного осуществления народовластия давно и прочно осуществляется во всей России. Народ может и должен самостоятельно решать насущные проблемы того поселения (города, поселка, села, деревни), в котором проживает. Это его естественное право. Реализация народом права на самостоятельное управление формирует народовластие, из которого, в конечном счете, вырастает демократия. Кроме того, Конституция Российской Федерации закрепляет местное самоуправление как самостоятельную форму осуществления народом принадлежащей ему власти. Но если взглянуть на избирательное законодательство Алтайского края, изучить его, то можно усомниться в соблюдении некоторых принципов демократии, а если говорить конкретнее, – то в равенстве сторон, принимаемых непосредственное участие в борьбе за выборную должность.

На данный момент выборы губернатора в Российской Федерации снова возобновлены, это нам сообщает принятый Федеральный закон от 02.05.2012 № 40-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ»¹. И он уже будет применен на территории Алтайского края в ближайшее время 14 сентября.

¹ О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»: Федеральный закон от 02.05.2012 № 40-ФЗ // *Собрание законодательства РФ*. 2012. №19. Ст. 2274.

Вышеупомянутый ФЗ устанавливает, что кандидаты на должность высшего должностного лица субъекта РФ должны получить поддержку от 5 до 10 процентов депутатов представительных органов муниципальных образований и (или) избранных на муниципальных выборах глав муниципальных образований соответствующего субъекта РФ.

Далее рассмотрим «Кодекс Алтайского края о выборах, референдуме, отзыве»¹. Статья 136.8. «Сбор подписей депутатов представительных органов муниципальных образований и (или) избранных на муниципальных выборах глав муниципальных образований в поддержку выдвижения кандидатов», пункт 2. Выдвижение кандидата избирательным объединением должны поддержать 7 процентов депутатов представительных органов муниципальных образований от общего числа указанных депутатов, предусмотренного уставами этих муниципальных образований на день принятия решения о назначении выборов губернатора Алтайского края, и (или) избранных на муниципальных выборах и действующих на день принятия указанного решения глав муниципального района, состоящего из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, учитываются только один раз.

Для большей наглядности можно сказать, что на данный момент 7% депутатов представительных органов муниципальных образований – это 530 человек. Для сравнения – на выборах мэра Москвы достаточно было всего 114 подписей депутатов, Белгородской области – 154, Брянской области – 241, Новгородская область – 173, Рязанская область – 230. Но это еще не все ограничения для будущего кандидата в губернаторы, так, пункт 3 ст. 136.8 устанавливает, что в числе лиц, поддержавших кандидата, должны быть 10 процентов депутатов представительных органов муниципальных районов и городских округов от общего числа депутатов представительных органов муниципальных районов и городских округов, при этом кандидат должен быть поддержан указанными лицами не менее чем в 3/4 муниципальных районов и городских округов Алтайского края.

Выходит, что для будущего кандидата на пост губернатора нужно пройти испытание в виде собрания подписей. Нужно заручиться поддержкой 530 человек еще и минимум в 3/4 муниципальных районов и городских округов Алтайского края. Даже физически объездить такое количество лиц по всему Алтайскому краю – не самая легкая задача. Заручиться поддержкой такого количества лиц – задача еще трудней.

Например, по результатам выборов в Барнаульскую городскую Думу 14.10.2012 наибольшее количество голосов получила партия «Единая Рос-

¹ Кодекс Алтайского края о выборах, референдуме, отзыве от 08.07.2003 №35-ЗС // Алтайская правда. 2003. 14 июля.

сия», набравшая 50,17%. На втором месте – представители Коммунистической партии Российской Федерации с результатом 16,57%. «Справедливая Россия» получила 11,09%, Либерально-демократическая партия России – 7,84% голосов избирателей. Это означает, что если по всему Алтайскому краю какая-либо партия займет большинство мест, то оппозиции собрать это количество подписей может просто не представиться возможным. Ведь здесь, естественно, имеет место человеческий фактор, если одного депутата попросит поставить подпись в поддержку своей кандидатуры на пост губернатора представитель своей партии и представитель оппозиции, или даже самовыдвиженец, то, думаю, его решение будет очевидно. Также при таких обстоятельствах может иметь место внутривнутрипартийный сговор руководящей партии в поддержку одного кандидата и в отвержении другого. И выходит, что один из главных принципов демократии, а именно равенство всех граждан (ст. 19 Конституции РФ), нарушается.

Научный руководитель – к.и.н., доцент Д.А. Шапорев

Трудовые споры: условия возникновения и классификация

Л.М. Кемельбаева, Р.Р. Саматова

*Казахский гуманитарно-юридический
инновационный университет*

Постановление Президента Республики Казахстан от 19 декабря 1994 г. № 1987 «О социальном партнерстве в области социально-экономических и трудовых отношений» ориентирует субъектов трудового права на создание системы социального партнерства в области трудовых отношений, предупреждения и разрешения трудовых конфликтов. В то же время в условиях перехода к рыночной экономике с ее разнообразием форм собственности и хозяйствования, организацией производства и распределением полученных доходов ясно обозначаются противоречивые интересы собственников (работодателей, предпринимателей) и наемного персонала, составляющие объективную основу для возможных разногласий и споров (конфликтов) в трудовых отношениях. В силу этого Конституцией Республики Казахстан (ст. 24 п. 3) признается право на индивидуальные и коллективные трудовые споры с использованием установленных законом способов их разрешения, включая право на забастовку¹.

¹ О социальном партнерстве в области социально-экономических и трудовых отношений: Постановление Президента Республики Казахстан от 19 декабря 1994 г. № 1987 // САПП. 1994. № 46. Ст. 495.

Впервые в Конституции Республики Казахстан¹ провозглашается право на индивидуальные и коллективные трудовые споры. Ранее трудовым законодательством регулировался порядок разрешения в основном только индивидуальных споров. К коллективным спорам было отнесено рассмотрение разногласий между профсоюзным комитетом предприятия, учреждения, организации и администрацией по вопросам установления или изменения условий труда. Остальные трудовые споры являются индивидуальными спорами между работником и администрацией предприятия, учреждения, организации.

При заключении трудовых договоров, в процессе их действия, при прекращении трудовых правоотношений нередко возникают разногласия между работниками и представителями работодателя. Эти разногласия чаще всего связаны с недовольством работников действиями администрации, нарушением, по их мнению, трудовых прав и связанных с трудом отношений.

Условия возникновения споров – это те обстоятельства, которые непосредственно или опосредованно влияют на трудовые отношения, вызывая неурегулированные разногласия между работниками и администрацией.

Причины возникновения трудовых споров – те юридические факты, которые непосредственно вызвали разногласия между работником и администрацией. Даже общие для трудовых споров причины носят конкретный характер в конкретном правоотношении по разрешению трудового спора. Это – нарушения тех или иных прав работника или его обязанностей перед предприятием.

Трудовой спор – разногласия между работником и работодателем по вопросам применения законодательства о труде, о выполнении условий индивидуального трудового и коллективного договоров, не урегулированные ранее между работником и работодателем.

Основаниями возникновения трудовых споров могут быть разнообразные факторы: объективного и субъективного характера. Факторы объективного характера вытекают из социально-экономической обстановки в республике, вызванные переходом к рыночной экономике, а субъективного характера – из недостаточности знаний трудового законодательства или умышленного нарушения норм закона.

Споры могут быть разрешены сторонами в ходе переговоров путем подбора оптимального для обеих сторон решения. Законодательством предусмотрен порядок разрешения трудовых споров в случаях, если стороны не пришли к единому мнению или не пожелали разрешить его путем переговоров.

¹ Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 г. // Ведомости Парламента Республики Казахстан. 1996. № 4. Ст. 217.

Трудовые споры можно классифицировать по различным основаниям: по субъективному составу, характеру спора, подведомственности их рассмотрения¹.

По субъективному составу трудовые споры делятся на индивидуальные и коллективные.

По характеру трудовые споры могут быть исковыми или неисковыми.

По подведомственности рассмотрения трудовые споры делятся на рассматриваемые в общем порядке и в специальном порядке. Общий порядок рассмотрения споров предусматривает рассмотрение спора согласительной комиссией или в суде.

В специальном порядке рассматриваются споры отдельных категорий работников (военнослужащих).

В разрешении разногласий между работником и работодателем различают две стадии:

1 – непосредственные переговоры сторон, с их обоюдного согласия, в согласительной комиссии;

2 – рассмотрение трудовых споров в суде.

Индивидуальные споры могут рассматриваться согласительной комиссией вне зависимости от того, является ли работник штатным, временным, совместителем, вне зависимости от членства в профсоюзе.

Предметом индивидуального трудового спора, подлежащего рассмотрению в согласительной комиссии, является право и законные интересы работника, нарушенные, по его мнению, работодателем при применении трудового законодательства, иных нормативных правовых актов о труде, коллективного договора, т.е. при неисполнении или ненадлежащем исполнении этих актов². В более обобщенном виде согласительные комиссии рассматривают споры по вопросам: переводов и увольнений; оплаты труда; гарантии и компенсации рабочего времени и времени отдыха; дисциплинарной и материальной ответственности и другие.

Согласительная комиссия должна рассматривать трудовой спор в трехдневный срок со дня подачи заявления. Спор рассматривается в присутствии работника, подавшего заявление. Если согласительная комиссия не рассмотрела в трехдневный срок трудовой спор, заинтересованный работник вправе обратиться в суд.

Коллективные трудовые споры.

Коллективный трудовой спор в динамике проходит следующие стадии:

¹ Комментарий к Закону РК «О труде в Республике Казахстан». Алматы, ТОО «Баспа».

² Уваров В.Н. Трудовое законодательство Республики Казахстан. Алматы, ТОО «Баспа», 1998.

- 1 – выдвижение требований;
- 2 – рассмотрение спора его сторонами;
- 3 – рассмотрение спора примирительной комиссией;
- 4 – рассмотрение спора с участием посредника;
- 5 – рассмотрение спора трудовым арбитражем.

В случае возникновения разногласий между сторонами работники формируют свои требования и выдвигают их перед работодателем. Правом выдвижения требований обладают сами работники и их представители.

Моментом начала коллективного трудового спора считается день сообщения решения работодателя об отклонении всех или части требований работников или не сообщение работодателем в установленный срок своего решения относительно требований работников, а также составления протокола разногласий в ходе коллективных переговоров.

На работодателя возложена обязанность принять к рассмотрению направленные ему требования работников и сообщить о своем решении в письменной форме в определенный законом срок – в течение 3 дней со дня получения требований.

Требования трудового коллектива рассматриваются в порядке примирительных процедур, т.е. последовательного рассмотрения коллективного трудового спора первоначально в примирительной комиссии, а при недостижении согласия в ней – в трудовом арбитраже. Коллективные трудовые споры по поводу применения законодательных и иных нормативных правовых актов о труде подлежат судебному рассмотрению по заявлению представителя одной из сторон.

Трудовой арбитраж рассматривает коллективный трудовой спор с обязательным участием представителей сторон. А при необходимости также с участием представителей других заинтересованных лиц. Свое решение трудовой арбитраж принимает на позднее 7 календарных дней со дня его создания простым большинством голосов членов арбитража. Решение должно быть мотивированным, излагаться в письменной форме и подписываться всеми членами арбитража. Решение трудового арбитража является обязательным для исполнения, если стороны об этом заключили соглашение в письменной форме.

Стороны и примирительные органы должны использовать все возможности для устранения причин и обстоятельств, повлекших возникновение коллективного трудового спора. Ни одна из спорящих сторон не вправе уклониться от участия в примирительных процедурах. При этом работодатель обязан предоставить помещение для работы примирительной комиссии.

Забастовки. Если примирительная комиссия и трудовой арбитраж не смогли урегулировать разногласия сторон коллективного трудового договора, то причины сложившейся ситуации в письменной форме доводятся до сведения трудового коллектива. В этом случае трудовой коллектив

вправе использовать все иные предусмотренные законом способы защиты своих интересов, вплоть до забастовки. Данное положение указано в Конституции РК ст. 24 п. 3.

В разной литературе упоминаются различные определения понятия «забастовка»:

Забастовка – организованный отказ части работников работать для того, чтобы попытаться заставить работодателей пойти на уступки и повысить заработную плату, сократить продолжительность рабочего дня, улучшить условия труда и т.д.

Под забастовкой понимается мера борьбы трудового коллектива за удовлетворение своих социально-экономических и профессиональных требований в коллективном трудовом споре между трудовым коллективом и работодателем, выражающаяся в полном или частичном прекращении работы.

Работодатель предупреждается письменно о начале забастовки и возможной ее продолжительности не позднее чем за 15 календарных дней до ее объявления. В решении об объявлении забастовки указывается: перечень разногласий сторон, являющихся основанием для объявления и проведения забастовки; дата, место и время начала забастовки, ее продолжительность и предполагаемое количество участников; наименование органа, возглавляющего забастовку, состав представителей работников, уполномоченных на участие в примирительных процедурах; предложения по минимуму необходимых работ, выполняемых в период проведения забастовки. Забастовочный комитет, с согласия трудового коллектива, может приостанавливать забастовку.

При заключении трудовых споров, в процессе их действия, при прекращении трудовых правоотношений нередко возникают разногласия между работниками и представителями работодателей. Эти разногласия чаще всего связаны с недовольством работников действиями администрации, нарушением, по их мнению, трудовых прав и связанных с трудом интересов.

Итак, трудовыми спорами являются разногласия между работником и работодателем, не урегулированные путем непосредственных переговоров сторон или с участием профсоюза, по вопросам установления условий труда и их применения.

Научный руководитель – Д.Б. Разиева

Проблема потребительского экстремизма в Барнауле

Л.Р. Мальсагова

Барнаульский юридический институт МВД России

Конституция РФ провозгласила, что «человек, его права и свободы являются высшей ценностью; признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства» (ст. 2). Сама постановка идеи поиска и формирования действенной правозащитной системы продиктована происходящей гуманизацией общества, расширением социальных связей индивида и имеет целью всестороннее развитие, формирование свободной личности¹.

Действительно, трудно найти государство с более обращенным к интересам обычных граждан нормам конституционного, трудового, потребительского законодательства. Другое дело, что на практике страдает реализация, но это так, частности.

Однако в некоторых случаях судебная практика создает гражданам условия, намного более благоприятные, чем установил законодатель. Конечно, мы только рады этому. Только не в ситуации гражданского права, где усиление защиты одного субъекта означает уменьшение защищенности его контрагента.

Мы поговорим о «потребительском экстремизме». Он заключается в том, что потребитель злоупотребляет своими правами для получения выгоды за счет продавца.

Правовой основой данного явления выступает Закон «О защите прав потребителя»², его значительно усиливает Постановление Пленума Верховного суда № 17 от 28 июня 2012 г. «О рассмотрении судами гражданских дел по спорам о защите прав потребителей»³, расширяющее сферу применения закона, посредством добавления к перечню потребительских услуг добровольного и обязательного страхования, договоров о долевом участии в строительстве, риэлтерские и проч. Особые споры вызвало положение об обязательном взыскании по инициативе суда 50% штрафа в пользу потребителя в случае удовлетворения его требований. Мы считаем, что это может вызвать необоснованное обогащение потребителя и нарушение гражданско-правового принципа соразмерности и может

¹ См.: Чесноков А.А. Государственный механизм защиты прав личности в СССР и РФ (теоретико-правовое исследование): дис. ... канд. юрид. наук. Саратов: СЮИ МВД России. 2006. С. 17.

² См.: Собрание законодательства РФ. 1996. № 3. Ст. 140.

³ См.: Бюллетень Верховного Суда РФ. 2012. № 9.

быть оправдано лишь явным фактическим неравенством сторон и необходимостью «простимулировать» предпринимателя.

Сумма запрашиваемого возмещения потребителем часто превышает все разумные пределы. Подобное поведение становится массовым, дестабилизирует рынок и в конце концов отражается на кошельках всех жителей – чтобы компенсировать ущерб, продавцы повышают цены. Сегодня в нашем городе уже более 20% обращений потребителей специалисты связывают со злоупотреблением правом.

Потребители стали сегодня зарабатывать на продавцах, фирмах, осуществляющих работы и предоставляющих услуги, что называется, на профессиональной, постоянной основе. Это подтверждает консультация юриста Людмилы Алексеевны Жгун, которая возглавляет Алтайскую региональную общественную организацию защиты прав потребителей и является членом Комитета по совершенствованию законодательства Торгово-промышленной палаты Алтайского края.

Как же защититься от этого явления?

Мы рекомендуем продавцам:

- 1) реализовывать (осуществлять) только качественный товар, работы, услуги;
- 2) заключать с покупателями договоры, в которых подробно прописаны взаимные права и обязанности;
- 3) стремиться к досудебному урегулированию конфликтов.

Потребителям:

Всегда защищать свои нарушенные права, но не забывая о том, что уже более чем по 20 делам в судах г. Барнаула потребителям отказано в защите по фактической причине явного злоупотребления правом.

Научный руководитель – к.ю.н., доцент А.А. Чесноков

Создание национальной системы контроля банкротств

Д.А. Медведев

Барнаульский юридический институт МВД России

Несостоятельность (банкротство) представляет собой явление, имеющее экономическое содержание и обладающее правовой формой. Поэтому сегодня сложились два противоположных взгляда на сущность процедуры банкротства: экономический, с точки зрения фактической эффективности (восстановление платежеспособности должника, наиболее полное удовлетворение требований кредиторов, индивидуальный подход), и юридический, с позиции обеспечения единой правоприменительной практики, наиболее справедливого, скорого разрешения дела, равновесного, хотя

и не всегда полного удовлетворения требований кредиторов, минимизации правовых споров, обеспечения законности процедур несостоятельности, установления относительно недифференцированных критериев и процедур банкротства¹.

По оценкам специалистов, одно только введение процедур банкротства снижает стоимость предприятия-должника в среднем на 20%. В таких случаях существует риск рейдерских захватов, при которых арбитражный управляющий легко может довести предприятие до реального банкротства².

Одним из недостатков Федерального закона № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»³ является то, что между понятиями «неплатежеспособность», «несостоятельность» и «банкротство» практически поставлен знак равенства, хотя они имеют некоторые различия.

Мы считаем, что при сохранении признака неплатежеспособности при введении процедуры банкротства необходимо установить дифференцированный размер неисполненных обязательств в зависимости от основной сферы деятельности организации и ее размеров. Например, 100 тыс. руб. для многих предприятий – это смехотворный размер задолженности. А критерий подтвержденной несостоятельности следует установить в качестве основного для объявления должника банкротом и перехода конкурсного производству.

Сегодня появилась новая практика: лицо, состоящее в саморегулируемой организации арбитражных управляющих, через подставных лиц скупает обязательства предприятия, находящегося в стадии кризиса, инициирует процедуру банкротства, после чего назначает себя в качестве арбитражного управляющего и спокойно получает в соответствии со ст. 20.6 Закона «О несостоятельности (банкротстве)» вознаграждения и иные преимущества контролирующего должника лица. При этом он заинтересован лишь в скорейшем введении конкурсного производства, не задумываясь о восстановлении платежеспособности должника⁴.

По данным Росстата, сегодня в отношении 80% российских предприятий имеются основания подачи заявления о признании банкротом. Так, в 2013 году в арбитражных судах принято к производству 27 351 заявления признания несостоятельности, при этом более 90% принятых к производству дел заканчиваются ликвидацией должника, а платежеспособности

¹ Чесноков А.А. Генезис института банкротства // Алтайский юридический вестник. 2013. № 4. С. 40.

² Чесноков А.А. Выявление несостоятельности предприятий: монография. Барнаул, БЮИ МВД России, 2012. С. 13-14.

³ Собрание законодательства РФ. 2002. № 43. Ст. 4190.

⁴ Чесноков А.А. Некоторые особенности доказывания фактов преднамеренного банкротства // Алтайский юридический вестник. 2013. № 1. С. 35.

удается добиться в единичных случаях (в результате финансового оздоровления – 4, в результате внешнего управления – 15).

Однако существует ряд экономических методик определения уровня несостоятельности должника, которые позволяют получить объективную оценку неплатежеспособности предприятия, перспектив выхода из кризиса и его глубины.

Например, ряд авторов выделяет качественные и количественные методики. И те и другие подразделяются на официальные и неофициальные, но в любом направлении существуют схожие проблемы. Существующие официальные методики поверхностны и чрезмерно обобщены, а неофициальные – разрознены, адаптированы к конкретным сферам деятельности, процесс их применения не регламентирован и возможности неизвестны юристам, поэтому сейчас они не могут быть аргументом в правовом споре¹.

Мы предлагаем на федеральном уровне разработать и закрепить в законодательстве единую дифференцированную методику, которая бы работала применительно ко многим предприятиям, при подстановке данных различных регионов и отраслей страны, причем данная методика должна корректироваться каждый год в зависимости от динамики регулируемых ею вопросов. По нашему мнению, целесообразно будет закрепить данную работу за государственным органом – Росстатом, так как у него есть в полном объеме все необходимые данные каждого из регионов.

В результате введения в действие данного финансово-экономического анализа можно будет:

- 1) пресекать фиктивное банкротство;
- 2) пресекать факты доведения до банкротства (преднамеренное банкротство);
- 3) контролировать деятельность арбитражных управляющих;
- 4) даст Правительству РФ оперативный инструмент регулирования экономики. Путем корректировки критерия признания банкротом.

После введения в действие данной методики затраты на проведение таких мероприятий будут минимальными, а эффективность достигнет максимальных пределов.

Научный руководитель – к.ю.н., доцент А.А. Чесноков

¹ Чесноков А.А. К вопросу об анализе признаков несостоятельности в процедуре банкротства // Алтайский юридический вестник. 2013. № 3. С. 101.

Государственно-частное партнерство: современность и перспективы

О.О. Могильницкая

Барнаульский юридический институт МВД России

В настоящее время становится все более очевидным тот факт, что обеспечение высоких и устойчивых темпов развития страны, достижение стратегических целей государственной власти невозможно без заинтересованного партнерства государственных и муниципальных органов власти с представителями частного бизнеса. Стратегии и программы, ориентирующиеся только на использование бюджетных средств, не позволяют органам власти осуществлять масштабные, стратегические проекты, лежащие в основе высокой конкурентоспособности страны. Признанной во всем мире альтернативой подобному способу финансирования выступает ГЧП.

В марте 2013 г. премьер-министр РФ Дмитрий Медведев в преддверии весенней сессии Государственной думы высказал свое мнение по поводу ГЧП, в числе прочего было сказано: «Важно вводить правильную терминологию, единую терминологию, определять полномочия всех уровней власти, а также устанавливать обязательства для публичных участников соответствующего партнерства, то есть для государства в любой форме и для частных партнеров»¹.

Как правило, ГЧП предполагает, что не государство подключается к проектам бизнеса, а, наоборот, государство приглашает бизнес принять участие в реализации общественно значимых проектов².

В зависимости от характера решаемых в рамках ГЧП конкретных задач все множество существующих и вновь возникающих форм партнерств можно подразделить на отдельные типы (модели). Соответственно целям ГЧП различаются организационные модели, модели финансирования и кооперации. Во многих случаях партнерства используют формы, базирующиеся на преимуществах разных моделей и их сочетаниях³.

На основе Закона г. Санкт-Петербурга «Об участии Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах» осуществляются ряд крупных проектов, одним из них является Пулково – единственный аэропорт в Рос-

¹ Д. Медведев за единые стандарты государственно-частного партнерства // Деловой портал городского округа Химки. URL: <http://www.http.ru/news/3917/>

² Дерябина М. Государственно-частное партнерство: теория и практика [Электронный ресурс]. Программа информационной поддержки российской науки и образования: Консультант Плюс: Высшая школа / справочные правовые системы. – 2013. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

³ Клинова М.В. Государство и частный капитал в поисках прагматического взаимодействия: монография. М.: ИМЭМО РАН, 2010. С. 35.

сии, успешно развивающийся на основе ГЧП. Все инвестиции осуществляются за счет собственных и привлеченных заемных средств предприятия, 100 процентов акций которого принадлежат г. Санкт-Петербургу.

И Алтайский край не остается в стороне от реализации проектов государственно-частного партнерства. В рамках проведения региональной экономической политики реализуются крупный инвестиционный проект – создание особой экономической зоны туристско-рекреационного типа «Бирюзовая Катунь», особая экономическая зона как вариант ГЧП в совокупности с предоставлением льготного налогового режима являются весьма привлекательными для бизнеса.

Масштабность реализуемых проектов предопределяет необходимость применения механизмов государственно-частного партнерства.

Исходя из вышеизложенного, нельзя ни обратить внимание на то, что ГЧП является одной из самых эффективных и перспективных форм взаимодействия государства и частного сектора, так почему же на сегодняшний день ГЧП так мало внедряется в российскую экономику? Чтобы ответить на этот вопрос, мы проанализировали ряд источников и выявили некоторые проблемы развития, которые, возможно, помогут в дальнейшем раскрыть все преимущества данного вида партнерства.

1. Отсутствие единого федерального закона.

Федеральный закон о ГЧП в России обсуждается еще с середины 2000-х гг., но первая его редакция была подготовлена только к июню 2012 г. Вторая версия закона появилась уже через 4 месяца. 13 марта 2013 г. Правительство внесло в Госдуму уже третий вариант законопроекта «Об основах государственно-частного партнерства в Российской Федерации».

На сегодняшний день в России так и нет федерального закона, который бы закрепил ГЧП как одну из основных форм взаимодействия государства с частным сектором.

Между различными службами, федеральными агентствами ведутся споры и нет до сих пор единого мнения о том, каким в итоге должен быть закон «О ГЧП». Так, Федеральная антимонопольная служба настаивает на том, чтобы доля частных инвесторов в проектах ГЧП была на уровне не ниже 50%. Иначе нужно проводить традиционные закупки для государственных нужд. Недовольство по существующему проекту федерального закона есть и у Государственно-правового управления президента. Главная претензия ведомства к проектам муниципалитетов и не совсем точным формулировкам положений, партнерство муниципалитетов и частных инвесторов не может быть государственно-частным: причина в том, что муниципалитеты не входят в систему субъектов государственной власти. Несовершенство документа в нечетком распределении полномочий между уровнями власти.

Сферу ГЧП регламентируют Федеральный закон от 21.07.2005 г. №115-ФЗ «О концессионных соглашениях» и Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В какой-то степени регулирует ГЧП и Федеральный закон РФ от 22.07.2005 г. №116-ФЗ «Об особых экономических зонах в РФ» Тем не менее все эти нормативно-правовые акты покрывают далеко не все возможные формы ГЧП.

2. Отсутствие четкого перечня объектов или сфер, на которые может распространяться ГЧП.

3. Отсутствие координирующего и регулирующего органа. В настоящее время в сферу законотворческой деятельности в области концессий как базовой формы ГЧП вовлечено много разнородных организаций: комитеты законодательной власти, министерства и государственные службы, научно-исследовательские учреждения, фонды, частные лица. Все они, разрабатывая свои законопроекты, исходят из собственных представлений о концессиях, которые не имеют единой концептуальной основы.

Однако, несмотря на то, что и государство, и бизнес возлагают на государственно-частное партнерство большие надежды, рассматривая его в качестве важнейшего инструмента повышения национальной (и региональной) конкурентоспособности, внедрение механизмов государственно-частного партнерства в российскую практику идет крайне медленно. Нерешенность целого ряда методологических вопросов перехода к партнерским отношениям государства и бизнеса, отсутствие должного опыта такого партнерства, неразвитость законодательной и нормативной базы на всех уровнях, а также ситуация нестабильности сдерживают внедрение государственно-частного партнерства в нашей стране.

Научный руководитель – к.ю.н., доцент И.Г. Бублик

К вопросу разграничения договора подряда от договора возмездного оказания услуг на примере Республики Казахстан

М.Е. Нурахметова

*Казахский гуманитарно-юридический
инновационный университет*

Порядок заключения и исполнения договора подряда регулируется нормами, указанными в главе 32 Гражданского кодекса РК. Норма статьи 616 ГК РК определяет понятие договора подряда: «По договору подряда одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой сторо-

ны (заказчика) определенную работу и сдать ее результат заказчику в установленный срок, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его (уплатить цену работы). Работа выполняется за риск подрядчика, если иное не предусмотрено законодательными актами или договором»¹.

Договор возмездного оказания услуг, его заключение и исполнение регулируется нормами, указанными в главе 33 Гражданского кодекса РК. Норма статьи 683 ГК РК определяет понятие договора возмездного оказания услуг: «По договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги».

Правила договора возмездного оказания услуг применяются к договорам оказания услуг связи, медицинских, ветеринарных, аудиторских, консультационных, информационных услуг, услуг по обучению, туристическому обслуживанию и иных, за исключением услуг, оказываемых по договорам, предусмотренным главами 32, 34, 35, 39, 41, 43, 44 настоящего Кодекса.

В чем же разница между двумя на вид схожими договорами?² Выделим несколько основных различий:

1. Разница между подрядом и возмездным оказанием услуг заключается в том, что результатом договора подряда являются выполненная работа, имеющая, как правило, овеществленный вариант (что-то построено, пошито, отремонтировано), а результатом возмездного оказания услуг являются совершенные действия или осуществленная деятельность, не имеющие овеществленного результата (обучение, связь). Другими словами, при договоре подряда обязателен материальный результат, который можно потрогать, т.е. физически ощущаем. По договору возмездного оказания услуг результат работ может и не быть, заказчик оплачивает сам процесс оказания услуг;

2. Второе существенное различие в отказе от договора подряда – подрядчик имеет право требовать расторжение договора только при наличии условий, предусмотренных законодательством (ст. 621);

3. Еще одним отличием подряда от возмездного оказания услуг является порядок оплаты.

Если в договоре возмездного оказания услуг вопросы оплаты отданы полностью на усмотрение сторон при заключении договора, где заказчик обязан оплатить оказанные ему услуги в сроки и в порядке, которые ука-

¹ Гражданский кодекс Республики Казахстан от 27 декабря 1994 года // Ведомости Верховного Совета Республики Казахстан. 1994. № 23-24. Ст. 879.

² Мурзабекова Ж.Т. Гражданско-правовые договоры: учебное пособие: Бишкек: Издательство Макспринт, 2012. С. 118.

заны в договоре возмездного оказания услуг, то в подряде оплата производится после окончательной сдачи результатов работы при условии, что работа выполнена надлежащим образом и в согласованный срок либо с согласия заказчика досрочно. Подрядчик вправе требовать ему авансы либо задатка только в случаях и в размере, указанных в законе или договоре подряда. Кроме того, цены работы являются существенным условием договора, поэтому должна быть указана в договоре твердо, либо указаны способы определения цен. Необходимо выделить и следующий пункт разграничения договора подряда от договора возмездного оказания услуг – это гарантийные сроки. В договоре возмездного оказания услуг гл. 33 ГК РК не предусматривает установления гарантийных сроков на услуги. Закон о защите прав потребителей упоминает о возможности установления гарантийных сроков.

4. В подряде ст. 633 ГК РУ гласит: «Результат работы должен в течение всего гарантийного срока соответствовать условиям договора о качестве. Гарантия качества результата работы, если иное не предусмотрено договором подряда, распространяется на все, составляющие результат работы».

5. Пятое различие можно выделить, исходя из правового регулирования возмещения убытков при одностороннем отказе от договора сторонами. Заказчик вправе отказаться от исполнения договора возмездного оказания услуг при условии оплаты исполнителю фактически понесенных им расходов. Исполнитель вправе отказаться от исполнения обязательств по договору возмездного оказания услуг лишь при условии полного возмещения заказчику убытков.

При отказе от договора подряда заказчик должен уплатить часть установленной цены пропорционально части работы, выполненной до получения извещения об отказе заказчика от исполнения договора, а также возместить убытки, причиненные прекращением договора, в пределах разницы между ценой, определенной за всю работу, и частью цены, выплаченной за всю работу. Предусматривает отказ заказчика от исполнения договора подряда в случае, если иное не предусмотрено договором подряда, заказчик может в любое время до сдачи ему результата работы отказаться от исполнения договора, уплатив подрядчику часть установленной цены пропорционально части работы, выполненной до получения извещения, об отказе заказчика от исполнения договора¹. Заказчик также обязан возместить подрядчику убытки, причиненные прекращением договора подряда, в пределах разницы между ценой, определенной за всю работу, и частью цены, выплаченной за выполненную работу.

¹ Гражданский кодекс Республики Казахстан (особенная часть): постатейный комментарий: Алматы: Юридическая фирма «Зангер», 2006.

б. Есть и существенная разница в распределении рисков между сторонами. В договоре подряда риск недостижения результата полностью возложен на подрядчика, поскольку заказчик при приемке результата работ имеет право отказать в приемке, если результат не соответствует договоренности сторон. Риск случайной гибели или случайного повреждения материалов, оборудования, переданной для переработки вещи или иного используемого для исполнения договора имущества несет предоставившая их сторона. Риск случайной гибели или случайного повреждения результата выполненной работы до ее приемки заказчиком несет подрядчик. Таким образом, можно сказать, что по договору подряда подрядчик производит работы на свои страх и риск и из своих материалов, если иное не предусмотрено договором.

В договоре возмездного оказания услуг не возлагает на Исполнителя риска недостижения результата оказываемой услуги.

Также необходимо подчеркнуть, что при договоре подряда заказчик вправе заключать договоры на выполнение отдельных работ с другими лицами только с согласия генерального подрядчика (ст. 619 ГК РК), в договоре оказания услуг обязанность заказчика получить согласие исполнителя не предусмотрена и заказчик вправе нанимать для выполнения работ дополнительно кого угодно.

Таким образом, на основании вышеизложенного можно сделать следующий вывод: договор возмездного оказания услуг от договора подряда отличается тем, что результатом договора возмездного оказания услуг является интеллектуальная деятельность, а результатом договора подряда – физическая деятельность.

Научный руководитель – к.ю.н. Ф.Г. Ибрагимова

Проблемные вопросы трудоустройства граждан, освобожденных из мест лишения свободы

М.Р. Оразгалиева

*Казахский гуманитарно-юридический
инновационный университет*

Республика Казахстан, как социальное государство, обязана заботиться о благополучии своих граждан, их социальной защищенности. В социальном государстве право на достойную жизнь и свободное развитие гарантируется каждому, независимо от его способности трудиться, возраста, состояния здоровья и других объективных причин. Если человек не может самостоятельно обеспечить прожиточный минимум себе и своей

семье, он вправе рассчитывать на получение соответствующей помощи со стороны государства и общества¹.

Государство, несомненно, должно оказывать социальную поддержку в первую очередь гражданам, имеющим заслуги перед Отечеством (ветеранам войны, военной службы, труда, многодетным семьям и другим) в целях обеспечения им достойного уровня жизни, почета и уважения в обществе. На поддержку государства вправе рассчитывать несовершеннолетние, престарелые, инвалиды и иные законопослушные люди, нуждающиеся в помощи.

Особое внимание требуется еще одной категории граждан – лицам, подвергшимся уголовному преследованию и отбывшим наказание в виде лишения свободы. После освобождения из мест заключения они, как правило, сталкиваются со значительными трудностями при самореализации в обществе. Одна из главных причин – наличие определенных стереотипов в общественном сознании. Зачастую общество не заинтересовано «принимать в свои ряды» бывшего преступника: работодатель найдет массу поводов, чтобы не брать такого работника. Родственники нередко не хотят находиться с ним под одной крышей, оказывать помощь. С возникающими жизненными трудностями бывшие заключенные не всегда в состоянии самостоятельно справиться и находят выход из этой ситуации в совершении нового преступления. По статистике, примерно треть всех криминальных правонарушений имеют рецидивный характер.

По данным Агентства Казахстана по статистике, за 9 месяцев (с января по сентябрь) 2013 г. уровень преступности вырос на 38,3%, за этот период в стране зарегистрировано 137 789 преступлений².

В первом квартале 2013 г. уровень увеличился на 10,2% по сравнению с аналогичным периодом 2012 г. с 29,5 тыс. до 32,5 тыс.

По мнению большинства руководителей территориальных подразделений органов внутренних дел Республики Казахстан, в число основных причин рецидивной преступности входят бытовая неустроенность, отсутствие жилья и работы³.

При таких обстоятельствах ресоциализация бывших осужденных необходима в первую очередь для обеспечения безопасности населения РК, укрепления законности и правопорядка. По данным Уголовно-

¹ Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 г. // Ведомости Парламента Республики Казахстан. 1996. № 4. Ст. 217.

² См.: Интернет-ресурс Агентства по статистике Республики Казахстан www.stat.gov.kz

³ О занятости населения: Закон Республики Казахстан от 23 января 2001 года № 149-ІІ [Электронный ресурс]. URL: <http://altyngassyr.kz/content/zakon-respubliki-kazakhstan-ot-23-yanvary-2001-goda-%E2%84%96-149-ii-%C2%ABo-zanyatosti-naseleniya%C2%BB-s-iz>

исполнительной службы, в тех местах, где не ведется системная работа с бывшими осужденными, рецидивная преступность превышает средние показатели по стране.

Соблюдение прав человека, уважение к личности являются тем фундаментом, без которого невозможна социальная и психологическая реабилитация граждан, освобожденных из мест заключения. Принцип равноправия людей и право каждого человека на достойный уровень жизни закреплены в международных актах, Конституции Республики Казахстан. Поэтому лица, освобожденные из мест лишения свободы, должны иметь гарантированную возможность восстановить статус полноценного члена общества¹.

Указанные обстоятельства обусловили необходимость изучения проблемы социальной адаптации бывших заключенных.

С освобождением из мест лишения свободы у человека резко изменяется правовой статус, практически в полном объеме восстанавливается правоспособность, возникает потребность в адаптации к условиям жизни. Необходимо в короткий срок возобновить социальные связи, решить вопрос с регистрацией по месту жительства, трудоустроиться, научиться рационально расходовать заработанные деньги, обеспечить себя питанием, необходимыми вещами. Трудности процесса ресоциализации ведут к конфликту с социальной средой, нарушению норм и правил общества.

Актуальность работы по социальной адаптации подтверждается данными специальной переписи осужденных 2013 г: 52,9% не учились и не работали до осуждения, из них только 2,2% имели официальный статус безработного, остальные 49,7% вели паразитический образ жизни, не имея трудовых навыков². Впервые с 1970 г. появилась категория осужденных, не имеющих никакого образования, иначе говоря, неграмотных – 1,8%.

Приведенные данные свидетельствуют о важности получения осужденными образования и трудовых навыков. В 46 исправительных учреждениях осуществляется профессиональная подготовка осужденных по 50 наиболее востребованным рабочим специальностям. Также в 2012/2013 учебном году около 4 тысяч осужденных получили профессиональное образование и различные специальности, востребованные на рынке труда.

¹ Всеобщая декларация прав человека. Резолюция 217 (А) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 г. СССР и международное сотрудничество в области прав человека: Документы и материалы. М.: Юридическая литература, 1989. 523 с.

² Доклад вице-министра МВД РК от 12.02.14 Бердалина Б.Д. [Электронный ресурс]. URL: <http://mvd.gov.kz/portal/page/portal/mvd/MVD> (дата обращения 30.03.2014)

Вместе с тем УИС не располагает данными о том, кто в настоящее время трудоустроен на свободе по профессии, полученной в местах отбывания наказания, какие специальности и профессии востребованы, являются дефицитными и позволяют надеяться на трудоустройство. Опрос граждан показал, что главным препятствием в получении работы остается их «тюремное» прошлое.

Письма бывших осужденных и их родственников красноречиво свидетельствуют об отсутствии реальной помощи со стороны властных структур.

Следует обратить особое внимание на то, что нет возможности дать людям, попавшим в сложную жизненную ситуацию, адрес организации, куда они могли бы обратиться за помощью в разрешении всего комплекса проблем, поскольку таких организаций нет.

Работодатели уклоняются от оформления трудовых отношений с лицами, прибывшими из мест лишения свободы, под различными предлогами: у бывшего заключенного нет должного опыта работы, неподходящая профессия, нет привычки к труду и тому подобное.

26% опрошенных из числа бывших осужденных заявили, что работать хотят, но не могут устроиться.

В 2012 г. в органы службы занятости населения Южно-Казахстанской области обратилось 900 человек из числа отбывших наказание. Из них 256 было трудоустроено, а 341 – получили услуги по профессиональной ориентации. Как видно, смогли обрести работу менее 30% обратившихся. Профессиональная подготовка в местах лишения свободы не всем гарантирует трудоустройство после отбывания наказания.

В течение 2013 г. за счет квот трудоустроено всего 117 человек (в том числе 53 инвалида). Учитывая негативное отношение к приему на работу бывших заключенных, введение квоты без экономической заинтересованности работодателей не позволит расширить возможности их трудоустройства.

Следует отметить, что из числа тех, кого устраивали на работу по направлению учреждений, исполняющих наказания, ни один из опрошенных не проработал более одного года. Причинами такого положения они считают следующие. Предлагаются рабочие места, длительное время остающиеся вакантными из-за низкой заработной платы. Осужденные соглашаются на предложенную им перед освобождением работу, чтобы не быть «обузой» для родственников. Подавляющее большинство трудоустроенных работают охранниками, выполняют другую работу, не требующую специального образования или высокой квалификации. Значительная часть бывших осужденных не может адаптироваться к требованиям трудовой дисциплины и традициям коллектива, некоторым из них не удается установить неформальные отношения с коллегами, так как последние отказываются общаться с ними вне сферы трудовой

деятельности. Взаимоотношения с товарищами по работе складываются не лучшим образом. Плохие и сносные взаимоотношения у 65% опрошенных. Отношения с непосредственными руководителями по работе также проблематичны: только 18% бывших осужденных находят с ними общий язык.

Несмотря на то, что практически каждый из опрошенных нуждался в той или иной помощи, только пятая часть из них обратилась в государственные или иные структуры. Остальные не верят в возможность реального содействия.

Среди руководителей органов местного самоуправления нет единого понимания сущности и общественной необходимости решения проблемы социальной адаптации бывших осужденных. Высказываются мнения о нецелесообразности и несправедливости, в ущерб иным категориям граждан, не имеющим жилья, испытывающим трудности в поиске работы, оказывать специальную помощь бывшим преступникам. Нет понимания, что ресоциализация осужденных есть вынужденная мера, которая заключается в создании условий для возвращения указанных лиц к полезной деятельности, устранении потенциальной угрозы совершения ими новых преступлений.

Во многих иностранных государствах в целях обеспечения комплексного подхода к профилактике преступлений и социальной адаптации правонарушителей созданы так называемые службы пробации. Эти государственные структуры не столько сами решают социально-реабилитационные задачи интеграции бывших заключенных в общество, сколько организуют все имеющиеся на соответствующей территории ресурсы для выполнения реабилитационных мероприятий с каждым подопечным индивидуально. Они работают с правонарушителем, начиная со стадии досудебного расследования, изучают его личность, причины совершенного преступления, вырабатывают рекомендации по применению мер уголовно-процессуального пресечения, готовят доклад суду о социальной опасности правонарушителя и возможности применения к нему наказаний, не связанных с лишением свободы, оказывают социальную помощь освобожденным из мест заключения. Сотрудники службы встречаются с заключенными в тюрьме, составляют программу адаптации. После освобождения помогают устроиться в реабилитационные центры, оказывают содействие в поисках жилья, работы, получении документов, организуют контроль за поведением подопечных.

Изучение проблемы показало:

- ни на республиканском, ни на областном или местном уровнях не существует специальных программ и органов по социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы;

- многие руководители органов местного самоуправления имеют слабое представление о сути, содержании, целях и задачах деятельности

по комплексной социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы. Видят работу с ними в рамках деятельности какой-либо существующей структуры: комиссии по профилактике преступлений и иных правонарушений, уголовно-исполнительной инспекции, службы участковых уполномоченных милиции, органов соцзащиты и так далее;

- из-за слабого взаимодействия между органами внутренних дел и уголовно-исполнительной системы преемственность в работе с бывшими осужденными отсутствует. Не учитываются и не анализируются опыт и результаты работы учреждений уголовно-исполнительной системы по социальной адаптации осужденных;

- большинство бывших заключенных остается один на один со своими проблемами без поддержки государства.

Представляется, что изменению ситуации могли бы способствовать следующие меры.

Создание общегосударственной системы помощи гражданам, освободившимся из мест лишения свободы. Для этого необходимо принять закон о социальной адаптации лиц, освобождаемых и освобожденных из мест лишения свободы; создать службу, реализующую политику государства в этой сфере.

В законодательном акте следует закрепить:

- единый государственно-правовой механизм социальной адаптации бывших заключенных;

- формы, методы и пределы участия конкретных ведомств и органов в судьбе лиц, освобожденных из мест лишения свободы;

- порядок квотирования рабочих мест с доступной и прозрачной системой экономической заинтересованности работодателей;

- административный надзор за гражданами, освободившимися из мест лишения свободы.

Научный руководитель – к.ю.н. Ф.Г. Ибрагимова

Двойные стандарты в международном праве

С.Е. Суверов

Барнаульский юридический институт МВД России

Двойные стандарты становятся все возрастающей проблемой не только применительно к международным политическим отношениям, но и к международному праву в вопросах безопасности и обеспечения прав человека. Этот неприглядный инструмент используется, прежде всего, против государств, имеющих смелость проводить собственную внешнюю политику, не подчиняющуюся указаниям из мировых центров силы. Пока эта практика двойных стандартов присуща в основном евроатлантическому

пространству, но ее усиленно пытаются внедрить и в Организацию Объединенных Наций. Примером чему является принятая Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН «О территориальной целостности Украины» от 27 марта 2014 г.¹

Как в 2007 г. справедливо заметил президент Демократической Социалистической Республики Шри-Ланка Махинды Раджапаксе в ходе 62 сессии ГА ООН: «Вместо того чтобы искать решения на путях сотрудничества, мы зачастую плодим подозрительность и возводим между нами стены, используя двойные стандарты»².

В настоящий момент в международном праве не существует точности и единообразия при применении соответствующих норм, поскольку в основополагающих принципах международного права есть некоторые противоречия, позволяющие разрешать ту или иную ситуацию с нужным для ряда государств результатом. Это приводит к неспособности сторон найти мирное решение такой коллизии и ведет к усугублению национальных конфликтов, зачастую перерастающих в военное противостояние.

Ярким примером неоднозначности в применении общепризнанных принципов международного права служат Грузино-абхазский конфликт и вооруженный конфликт в Южной Осетии. Борьба народов Южной Осетии и Абхазии за увеличение самостоятельности и независимости собственной внутренней политики от вмешательства Грузии не противоречит праву нации на самоопределение, которое было реализовано посредством наиболее авторитетного демократического института – плебисцита.

Состоявшийся 12 января 1992 г. в Южной Осетии референдум не позволяет усомниться в настоящем желании населения образовать суверенное государство, поскольку при явке в 96,9% за независимость проголосовало 99,91% волеизъявителей. Однако Грузия, которая отказалась считаться с мнением указанных наций, решила 7 августа 2008 г. путем прямого военного вмешательства совершить эскалацию ранее вышедших из ее состава

¹ Резолюция ГА ООН от 27 марта 2014 г. A/RES/68/262 «Территориальная целостность Украины». [Электронный ресурс]. URL: http://www.un.org/ru/ga/68/docs/68res_nocte.shtml (дата обращения 30.03.2014 г.).

За принятие резолюции проголосовали 100 членов Генеральной Ассамблеи, против – 11. В их числе – Армения, Беларусь и Россия. Еще 58 делегаций, включая Китай, воздержались. В резолюции подчеркивается, «что референдум, проведенный в Автономной Республике Крым и городе Севастополе 16 марта 2014 года, не имея законной силы, не может быть основой для любого изменения статуса Автономной Республики Крым или города Севастополя».

² Официальный отчет Генеральной Ассамблеи ООН, 62-я сессия: 5-е пленарное заседание, 25 сентября 2007 года в Нью-Йорке. Информационно-библиографическая система ООН (UNBISNET). [Электронный ресурс]. URL: <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N07/515/86/PDF/N0751586.pdf?OpenElement> (дата обращения 30.03.2014).

ва территорий. В международном сообществе, особенно странами западной Европы и США, данная акция была поддержана напоминанием о главенствующем принципе территориальной целостности и обосновывалась законность применения силы Грузией. Лишь защита Россией от незаконной агрессии населения Южной Осетии и Абхазии позволило избежать многочисленных жертв со стороны мирных жителей и насильственного включения их в состав другого государства.

Примером другого казуса в международных нормах является введение войск НАТО в Афганистан. Резолюцией № 1386 Совета Безопасности ООН от 20 декабря 2001 г.¹ был разрешен ввод международных сил содействия безопасности в Исламскую Республику Афганистан. Основываясь на принципе защиты основных прав и свобод человека, а также необходимости борьбы с терроризмом, США обосновали законность введения войск в суверенное государство, проигнорировав при этом другие основополагающие принципы международного права, такие как: принцип неприменения силы и угрозы силой, включая организацию, подстрекательство, оказание помощи или участие в актах гражданской войны в другом государстве; принцип разрешения международных споров мирными средствами и принцип невмешательства в дела, входящие во внутреннюю компетенцию государства.

Останавливаясь на тезисе о правомерности провозглашения независимости Крыма, необходимо отметить, что в соответствии с Декларацией о принципах международного права 1970 г.² создание суверенного и независимого государства, свободное присоединение к независимому государству или объединение с ним, или установление любого другого политического статуса, свободно определенного народом, являются формами осуществления народом права на самоопределение.

Также в данной декларации содержится положение о том, что ничто в приведенных выше пунктах не должно истолковываться как санкционирующее или поощряющее любые действия, которые вели бы к **расчленению или к частичному или полному нарушению территориальной целостности** или политического единства суверенных и независимых государств, **соблюдающих в своих действиях принцип равноправия и самоопределения народов**, как этот принцип изложен выше, и, вследствие

¹ Резолюция СБ ООН № 1386 от 20 декабря 2001 г., S/RES/1386 (2001) «Положение в Афганистане» [Электронный ресурс]. URL: [http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=S/RES/1386\(2001\)](http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=S/RES/1386(2001)) (дата обращения 02.04.2014).

² Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. Принята резолюцией 2625 (XXV) Генеральной Ассамблеи ООН от 24 октября 1970 года. [Электронный ресурс]. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/intlaw_principles.shtml (дата обращения 24.03.2014).

этого, имеющих правительства, представляющие без различия расы, вероисповедания или цвета кожи весь народ, проживающий на данной территории.

В данном конкретном случае принцип равноправия и самоопределения неоднократно нарушался в АР Крым. Известны факты дискриминации русскоязычного населения в Крыму.

Говоря о соотношении рассматриваемых нами общепризнанных принципов международного права (принцип права нации на самоопределение и принцип территориальной целостности), стоит отметить о равной юридической силе каждого из основополагающих принципов международного права! В сложившиеся ситуации захождения международного права в тупик, полагаем, что следует обратиться к целям ООН, одной из которых является осуществление международного сотрудничества посредством поощрения и развития уважения к правам и основным свободам человека. Народы Объединенных Наций подтвердили в Уставе свою веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности¹. В связи с чем представляется целесообразным в первую очередь обращать внимание на принципы, которые непосредственно затрагивают права человека, коим и является принцип равноправия и самоопределения народов.

Мы считаем, что для преодоления противоречия принципов международного права при решении вопроса о соотношении принципов самоопределения и территориальной целостности необходимо отдавать приоритет уровню демократизма государства, насколько в нем соблюдается принцип равноправия и самоопределения народов, насколько обеспечены в них права народов. Ведь если государство обеспечивает народу право на самоопределение, т.е. право самому определять политическую, социальную, экономическую систему, гарантирует права человека, то расчленение такого государства по воле того или иного меньшинства является противоправным. К тому же необходимо при интерпретации норм международного права основываться на конкретных ситуациях, это позволит применять их наиболее эффективно в целях защиты прав и свобод граждан, развития международного сотрудничества и взаимопомощи, поддержания законности и правопорядка в международном сообществе.

Научный руководитель – к.ю.н. Р.С. Галиев

¹ Устав Организации Объединенных Наций (принят в г. Сан-Франциско 26.06.1945) [Электронный ресурс]. URL: <http://www.un.org/ru/documents/charter/> (дата обращения 24.03.2014).

Новеллы ГК РФ в отношении права, подлежащего применению к форме сделки, вступившие в силу с 01.11.2013

В.Г. Тарасенко

Алтайская академия экономики и права

Новеллы в ст. 1209 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ) в отношении формы сделок, нашли свое отражение еще в Концепции развития Гражданского права. Именно нормы этой Концепции были положены в основу Проекта ФЗ от 17.09.2012 № 47538-6 «О внесении изменений в Гражданский кодекс Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) РФ».

Чтобы сделка могла быть признана действительной, ее форма должна соответствовать:

- 1) российскому праву;
- 2) праву страны места совершения сделки.

Положение п. 1 ст. 1209 ГК РФ, согласно которому к форме сделки применяется право страны места совершения сделки, относится к императивным нормам. Такие нормы регулируют соответствующие отношения независимо от права, подлежащего применению. В то же время п. 1 ст. 1210 ГК РФ позволяет сторонам выбирать право, применимое к договору. Таким образом, до 1.11.2013 были возможны случаи, когда к форме сделки должно применяться право одного государства (страны места совершения сделки), а к самой сделке – право другого государства, выбранное сторонами. С вступлением в силу изменений в ГК РФ, подобные ситуации исключены: в силу п. 1 ст. 1209 ГК РФ форма сделки должна будет подчиняться праву, применимому к самой сделке.

Таким образом, принцип автономии воли сторон при выборе применимого права к договору теперь распространяется и на форму сделки, чего до этого времени в ГК РФ не было.

Говоря об этих нововведениях, а именно об объединении статута сделки, незадолго до вступления в силу ФЗ от 30.09.2012 № 260-ФЗ «О внесении изменений в часть третью ГК РФ», когда еще существовал только Проект изменений ГК РФ от 17.09.2013, в научной литературе были высказаны мнения по этому вопросу.

Так, Ю.В. Блинова в своей работе отметила: «...подобное объединение влечет одновременно ограничение принципа автономии воли сторон в части выбора применимого права сторонами, сделанного после заключения договора. Согласно тексту проекта выбор сторонами подлежащего применению права, сделанный после заключения договора, имеет обрат-

ную силу и считается действительным, без ущерба для прав третьих лиц и действительности сделки с точки зрения требований к ее форме, с момента заключения договора (п. 3 ст. 1210). Иными словами, стороны при выборе применимого права в последующем будут связаны условием действительности договора с точки зрения формы и не смогут после заключения договора выбрать право государства, которое содержит норму, аналогичную п. 3 ст. 162 ГК РФ, например, право Украины». Представляется, что с таким мнением следует согласиться, тем более что положения проекта без изменений перешли в действующую часть 3 ГК РФ. И в связи с тем, что нарушится у сторон право свободного выбора, между ними будут возникать иные противоречия, что также приведет к неурегулированности каких-либо моментов договора, что в последующем может привести к ситуациям, когда существующие нормы закона не смогут надлежащим образом разрешить их.

Еще одним недостатком п.1 ст.1209 ГК РФ можно отметить нечеткое формулирование в нем основной коллизионной привязки: право страны, подлежащее применению к самой сделке. В своей работе Юлия Викторовна отмечает: «...не вполне очевидно, что следует понимать под «самой сделкой», особенно если толковать предлагаемую новеллу в комплексе с уже имеющейся и неизменной в этой части нормой п. 4 ст. 1210 ГК РФ о возможности сторон выбрать применимое право как для договора в целом, так и для его части. Другой вопрос, насколько жизнеспособна указанная норма, получившая место в разделе VI части третьей ГК РФ. Попутно заметим, что в диссертационном исследовании, проведенном в 2005 г. О.Ю. Малкиным, были подвергнуты анализу решения МКАС при ТПП РФ за 2002-2004 гг., в результате чего автор констатирует, что за указанный период всего по трем (!) спорам из 207 был избран правопорядок для части договора; сами же стороны не заключили ни одного договора с выбором разных правопорядков для различных частей договора».

О недостатках этой нормы высказывались Вавилин, Шугурова в своей работе, которая также была написана по анализу Проекта изменений. Так, они отмечают: «Определенные проблемы могут возникнуть, если при определении применимого к договору права будет использоваться сохраняющийся в п. 1 ст. 1211 ГК РФ принцип наиболее тесной связи. В случае если не будут применяться коллизионные нормы, закрепленные в качестве презумпций в п. 3 ст. 1211 ГК РФ, а будет устанавливаться тесная связь судом или арбитражем, вопрос о формальной действительности договора будет оставаться нерешенным. Действительность сделки зависит от соблюдения формы, а право, определяющее форму, – это право, применимое к самой сделке (которое, может быть, еще не установлено)».

До 1.11.2013 сделка, совершенная за границей, не могла быть признана недействительной вследствие несоответствия ее формы, если соблюдены требования российского права (п. 1 ст. 1209 ГК РФ). Теперь же Закон

уточняет это положение: оно будет применяться лишь в том случае, когда личным законом хотя бы одной из сторон указанной сделки является российское право (п. 1 ст. 1209 ГК РФ)

Таким образом, если личным законом одной из сторон обязательственных отношений является российское право, форма сделки должна соответствовать либо российскому праву, либо праву места ее совершения. При этом суд должен исходить из общего правила, согласно которому сделка не может быть признана недействительной, если по своей форме она соответствует праву одной из указанных стран.

Новым является правило о том, что к форме договора с участием потребителя по выбору потребителя применяется право страны места его жительства п. 1 ст. 1209 ГК РФ. Данное правило применяется при наличии обстоятельств, указанных в п. 1 ст. 1212 ГК РФ.

Не мене важным новшеством является исключение из ст. 1209 упоминания о внешнеэкономической сделке. Из п. 2 ст. 1209 ГК исключена коллизионная норма, отсылающая к российскому праву для определения формы внешнеэкономической сделки с участием российских юридических лиц. Считалось, что требование обязательной письменной формы внешнеэкономической сделки ущемляет права российских участников внешнеэкономической деятельности, поскольку их зарубежные контрагенты могут доказывать совершение сделки любыми способами, включая свидетельские показания, что допускается, например, Венской Конвенцией о договорах международной купли-продажи товаров (1980 г.) и национальным законодательством многих государств. Кроме того, международным коммерческим арбитражем, рассматривающим спор с участием российского юридического лица за рубежом, не всегда признаются императивные нормы российского законодательства, касающиеся формы внешнеэкономической сделки.

Сегодня закон устанавливает дополнительные правила для договоров об учреждении юридических лиц и сделок, связанных с осуществлением прав участников юридических лиц: если правом страны учреждения юридического лица определены специальные правила для таких сделок, их форма должна подчиняться праву этой страны.

Новеллой является появление в ст. 1209 ГК РФ, а именно пунктом 3 закреплена новая коллизионная норма, определяющая право, применимое к форме сделки, подлежащей государственной регистрации в Российской Федерации.

Если сделка либо возникновение, переход, ограничение или прекращение прав по ней подлежат обязательной государственной регистрации в РФ, форма такой сделки должна подчиняться российскому праву (п. 3 ст. 1209 ГК РФ в редакции Закона).

Также осталось без изменений положение о форме сделки в отношении недвижимого имущества. Только теперь законодатель выделил это

в отдельный пункт, а именно в п. 4 ст. 1209, который устанавливает: форма сделки в отношении недвижимого имущества подчиняется праву страны, где находится это имущество, а в отношении недвижимого имущества, которое внесено в государственный реестр в Российской Федерации, – российскому праву.

Научный руководитель – к.ю.н., доцент Ю.В. Блинова

СЕКЦИЯ ПСИХОЛОГИИ И СОЦИОЛОГИИ УПРАВЛЕНИЯ

Контент-анализ документов как метод изучения информационно-коммуникативной среды вуза

Е.И. Неведрова

*Алтайский филиал Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации*

Трансформационные процессы в контексте современных социальных реалий выделяют образование в качестве ведущего фактора развития. Информатизация социума, являющаяся следствием глобализации и научного прогресса, предопределяет необходимость внедрения в сферу образовательного пространства новых коммуникативных технологий. Информационно-коммуникативная среда образовательного учреждения становится мощным инструментом совершенствования управленческой и образовательной деятельности и претерпевает значительные качественные изменения: происходит организация учебного процесса с помощью информационно-технологических средств, интернет-ресурсов, интерактивных каналов связи и т.д.

Информационно-коммуникационная предметная среда включает в себя совокупность программно-аппаратных средств и систем, компьютерных информационных (локальных, глобальной) сетей и каналов связи, организационно-методических элементов системы образования и прикладной информации об определенной предметной области¹.

Нами были проанализированы некоторые элементы информационно-коммуникационной среды высшего учебного заведения – Алтайского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ с использованием методики контент-анализа. Контент-анализ – это стандартная и эффективная методика исследования в области общественных наук, предметом анализа которой является содержание текстовых массивов и продуктов коммуникативной корреспонденции².

¹ Космынин А.В., Чернобай С.П. Информационно-коммуникативная среда ВУЗа как главный фактор развития исследовательской деятельности студентов // Международный журнал экспериментального образования. 2012. № 8. С. 136.

² Ядов В.А. Стратегия социологического исследования. Описание, объяснение, понимание социальной реальности М.: Омега-Л, 2007. С. 142.

В качестве объектов были выбраны: официальный сайт учреждения, издание «Вестник государственной и муниципальной службы», официальные и неофициальные сообщества академии в социальных сетях, информационный стенд.

Научные публикации играют важную роль в формировании имиджа учебного заведения. Анализ статей печатного издания «Вестник государственной и муниципальной службы» по критерию тематики дал следующие результаты. Наибольший удельный вес (46,8%) в общем объеме статей в сборнике занимают практико-ориентированные, эмпирические статьи. На втором месте стоят теоретические статьи с удельным весом 40,8%. В разрезе выпусков ситуация была достаточно стабильной, их структура почти не менялась. Стоит отметить, что в разных сборниках встречались повторяющиеся публикации с идентичным содержанием и тематикой.

В наибольших долях представлены статьи преподавателей академии и представителей органов государственного и муниципального управления, составляющие 38,6 и 33,5% соответственно. Доля статей преподавателей других вузов значительно ниже и составляет 10%. Все остальные категории статей представлены в журнале не в таком большом количестве. Статьи студентов, аспирантов, магистрантов и выпускников как академии, так и других учебных заведений округа и края составляют всего 4% в общей совокупности. Доля совместных статей преподавателей и студентов составляет 2,6% в общей совокупности, которую также нельзя назвать достаточно большой.

В журналах преобладают фотографии авторов с формализованным внешним видом, и их удельный вес составляет 90,9%, однако присутствие фотопортретов с неформальным видом (9,1%) может говорить о низком уровне издания, несерьезности исследователей и всего научного сообщества организации. Количество подобного рода фотографий не уменьшалось со временем. Стоит заметить, что неформализованный внешний вид и низкое качество фотографии чаще всего наблюдается у преподавателей других учебных заведений и представителей иных организаций.

По критерию эмоциональности фотографий авторов некоторый перевес в удельном весе имеют фотографии без улыбки, составляя 50,9% от общего объема.

По критерию качества фотографии мы получаем следующие данные: фотографии авторов со значительными дефектами составляют более половины общего объема портретов (50,9%). Данный показатель является достаточно важным и оказывает прямое влияние на внешний вид, имидж, статус и презентабельность издания. Кроме того, важен тот факт, что количество некачественных фотографий не только не снижалось, но и увеличивалось от выпуска к выпуску.

Информационный стенд, являющийся следующим компонентом информационно-коммуникационной среды, содержит разделы: очная форма

обучения, заочная форма обучения, лига студентов. Общее количество представленных документов на 13 октября 2013 г. – 17 шт.

В разделе «очная форма обучения» наибольшее количество документов – 7 шт., в разделе «заочная форма обучения» – 4 шт., «лига студентов» – 6 шт. Из них 6 документов – расписание занятий. Статичные объявления – 2шт. Количество официальных документов, представленных сотрудниками академии – 12 шт. Количество рекламных сообщений – 5 шт. (раздел «Лига студентов»). Количество сообщений студентов – 1 шт. Не соответствовали разделам 4 документа.

Информационный стенд не является достаточно организованным, содержательным и рациональным для пользования им студентами. Дифференцирование по разделам носит условный характер, нарушаются принципы рациональности и логичности ее размещения.

Официальный сайт академии существует с 16 марта 2005 г. Лента новостей в период с 18 января 2012 г. по 20 апреля 2014 г. содержит 443 записи. Научной жизни студентов посвящены 22,35% новостей, научной жизни преподавателей в свою очередь – лишь 5,64%. 23,7% представляют общественную жизнь студентов и 1,13% – преподавателей. Заметен значительный перекосяк на студенческую аудиторию. Совместным мероприятиям, участниками которых были студенты, преподаватели, администрация академии в научной сфере, посвящены 8,13% записей, а в культурно-общественной жизни – 14,9%. Иные новости, не вошедшие в вышеназванные категории, составляют 24,15%. Их большая доля обусловлена тем, что она включает в себя и события для школьников-будущих абитуриентов, с которыми в последнее время организована система взаимодействия, посредством различных проектов и мероприятий.

Сообщества учебного заведения в социальной сети ВКонтакте являются наименее формализованными каналами, что значит наиболее живыми. В настоящий момент с академией так или иначе связано около пяти сообществ.

Официальная группа Алтайского филиала Академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (РАНХиГС) в социальной сети «ВКонтакте» по виду интернет-сообщества является группой, (согласно статусу, подходит для дискуссий и обмена мнениями). Группа содержит следующие разделы: описание, записи (новостная лента/лента микроблогов), участники, ссылки, фотоальбомы, видеозаписи, аудиозаписи, видеозаписи, мероприятия, контакты.

Группа начала свое существование 7 марта 2012 г. Анализ был проведен нами в разрезе двух временных срезов (13 октября 2013 г. и 20 апреля 2014 г.). В группе состоит 758 участников. В марте 2013 г. их количество было чуть более трехсот.

Всего в новостной ленте сообщества 820 записей. Из них 454 записи от имени сообщества (т.е. от руководителей группы), и 366 записей сдела-

но другими участниками сообщества. Общее количество микроблогов с 13 октября 2013 г. удвоилось. Наблюдается положительная динамика количества участников, однако в разрезе вступивших и вышедших оно было несколько нестабильным, что в общем-то является нормальной ситуацией для интернет-сообществ.

Раздел «Обсуждения» до недавнего времени отсутствовал, в апреле 2014 г. содержит 2 темы и общее количество записей 15 шт.

Медийная информация – важная составляющая сообщества и требует пристального внимания, так как вызывает наибольший интерес со стороны пользователей.

В группе содержится 76 фотоальбомов. С октября 2013 г. их количество более чем удвоилось, общий объем фотографий составляет 4641 шт. и с октября количество увеличилось в три раза. Общее количество комментариев к фотографиям – 92 шт. Количество просмотров фотографий выше в разы, по сравнению с другими материалами. Кроме того, пиковое значение за последний год наблюдается в сентябре и касается просмотра фотографий – 593 просмотра фотоальбомов.

В группе содержится 32 видеозаписи. Их количество с октября 2013 г. утроилось. Общее количество комментариев данных видеоматериалов составляет 221. Количество просмотров из группы составляет 5 679 раз, всего 3 656. Мы можем сделать вывод, что данная категория достаточно интересна и обсуждаема участниками.

Динамика количества просмотров сообщества положительная и на 15 апреля 2014 г. число просмотров составляет около 7 000 раз. Пиковое значение данного показателя превышает 14 000. С сентября 2013 г. значение показателя не падало ниже 7 500.

Структура посетителей за месячный временной промежуток по полу и возрасту иллюстрирует, что наибольший и стабильный интерес к сообществу проявляют девушки от 18 до 21 года (54,1%), мужчины того же возраста составляют 15,9%. Остальные доли представлены иными возрастными группами, хотя значительное преобладание женского пола сохраняется.

География посетителей демонстрирует, что наибольшее количество посетителей идентифицируют себя как жители города Барнаула – 70,27%, 2,54% – жители Новоалтайска, 2,52% – Бийска, 2,31% – Змеиногорска, 1,53% – Родино, остальные же 20,84% указали иные населенные пункты в соответствующих разделах своей личной информации.

Более половины просмотров сообщества целенаправленны и люди переходили в него через раздел собственной страницы «Мои группы» – 60,35%. Интересно то, что 12,53% посетителей добавили ссылку на сообщество в закладки браузера для удобства перехода. Доля переходов с виджетов сообщества составляет 6,95%, со страниц сообществ – 5,82%, через новостную ленту – 4,86%, с помощью поисковых систем – 4,16%, со страниц пользователей – 2,95%, через внешние сайты – 2,01%, другое – 0,38%.

Стоит отметить, что при сравнении информации в двух временных срезах – октябрь 2013 г. и апрель 2014 г. – можно увидеть, что доли изменились. Переходы по страницам сообществ снизились с 13,39 до 5,82%. Переходы со страниц пользователей уменьшились с 4,04 до 2,95%, несмотря на то, что количество репостов даже превышало значение предыдущих периодов. Следовательно, это может быть связано со снижением интереса к новостям сторонней аудитории. Увеличилась доля переходов из поисковых систем с 3,96 до 4,16%, что указывает на увеличение интереса со стороны внешней аудитории.

Охват аудитории является достаточно важным показателем, поскольку иллюстрирует эффективность канала. В этом плане ситуация сложилась достаточно позитивная, так как общий охват аудитории больше, чем просто охват подписчиков.

Канал академии на YouTube был создан не так давно, содержит 17 видеозаписей. Общее количество просмотров составляет 1983раза. Общая продолжительность видеозаписей – 31,49 мин. Средняя продолжительность 1 видео: 1,852353 мин. Среднее количество просмотров 1 видео 116,65 раз. Несмотря на короткий срок существования, нельзя не заметить, что он имеет большую популярность. Кроме того, данный канал представляет особый интерес, так как аудитория YouTube достаточно широка.

Нельзя не сказать о двух неофициальных сообществах академии ВКонтакте – это «Цитаты преподавателей» и «Подслушано АФ РАНХиГС». У публичной страницы «Цитаты преподавателей» 201 подписчик, в новостной ленте размещена 121 запись. Сообщество начало свое существование 10 декабря 2013 г. «Подслушано АФ РАНХиГС» содержит 1204 записи и существует с 8 октября 2013 г. Среднее количество записей в день составляет 9,7. Сообщество имеет вспомогательные аккаунты на сайтах «Спрашивай.Ру» и «ASK.FM», активность на которых незначительна. Данные неофициальные сообщества пользуются большой популярностью и интересом со стороны участников. Группа студенческого совета является закрытой и в ней состоит 45 пользователей. Закрытость сообщества, на наш взгляд, ограничивает активность со стороны пользователей, не состоящих на формальных постах в студенческом совете, препятствует получению дополнительной информации.

Контент-анализ позволяет проиллюстрировать интенсивность использования, качественное содержание компонентов информационно-коммуникативной среды, которая играет роль кровеносных сосудов, пронизывающих любую организацию и их состояние либо способствует повышению или же напротив снижению эффективности ее работы.

Так как компоненты информационно-коммуникативной среды могут быть сознательно и систематически управляемы в плане своего вида, формата и т.д., мы можем говорить даже о несколько отличающемся понятии «информационно-коммуникативная инфраструктура». Она сознательно

и системно создаваема, состоит элементов, существующих в непосредственной взаимосвязи.

Большинство рассмотренных нами компонентов находятся в динамичном развитии. Анализ двух временных срезов показывает плодотворность организуемой и проводимой работы сотрудников академии и студентов для интенсификации, повышению эффективности и увеличению аудитории каналов. Необходима дальнейшая систематическая и комплексная работа для будущего совершенствования каналов.

Перспективными направлениями, по нашему мнению, будут являться следующие: повышение качества новостного контента и снижение формализации каналов для обеспечения открытости, доступности, свободы выражения, комфортности пребывания и пользования, сохраняя при этом управляемость и контроль; увеличение числа фото-, видео- и аудиоматериалов в сообществах в социальных сетях и на официальном сайте академии; оптимизация и контроль документального наполнения информационного стенда; контроль за качеством фотоматериалов и содержанием печатного издания «Алтайский вестник государственной и муниципальной службы»; оптимизация структуры журнала по авторству; увеличение количества новостной информации, посвященной научной и общественной жизни преподавателей на официальном сайте.

В заключение стоит отметить необходимость дальнейшего изучения различных компонентов информационно-коммуникационной среды с целью развития, процесса сознательного совершенствования ее элементов.

*Последняя актуализация количественной информации проводилась 20.04.2014.

Научный руководитель – к.соц.н. А.А. Короткова

Особенности эмоционального интеллекта современного студенчества (на примере Алтайского филиала РАНХиГС)

Е.В. Дедкова

*Алтайский филиал Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации*

Быть всегда на связи — это примета времени и великое благо. Контакты с другими людьми и отношения, которые мы устанавливаем — одна из важнейших потребностей людей во все времена. Человек становится человеком только в общении с людьми. Но современные средства общения, благодаря которым мы теперь можем быть на связи почти в любом месте и в любое время, влияют по-своему на наше общение, формируют

его под себя и тем самым создают их особую разновидность — интернет-общение.

Наше общение – это не только слова, мимика, жесты, но и эмоции. С помощью эмоций человек лучше понимает собеседника, ориентируется на его настроение, что помогает выстраивать с ним взаимодействие.

Изучая эмоции, американские ученые Дж. Майер и П. Саловей в 1990 г. ввели в научный обиход понятие «эмоциональный интеллект» (EQ). Эмоциональный интеллект определяется как: способность действовать с внутренней средой своих чувств и желаний (Е.Л. Яковлева, 1997); способность понимать отношения личности, репрезентуемые в эмоциях, и управлять эмоциональной сферой на основе интеллектуального анализа и синтеза (П. Саловей и Дж. Майер, 1994; Г.Г. Горскова, 1999); совокупность эмоциональных, личных и социальных способностей, которые оказывают влияние на общую способность кого-либо эффективно справляться с требованиями и давлением окружающей среды (Р. Бар-Он, 2000). Обобщая определение разных авторов, можно сказать, что эмоциональный интеллект – это способность эффективно развиваться в эмоциональной сфере человеческой жизни, понимать эмоции и эмоциональную сферу отношений, использовать свои эмоции для решения задач, связанных с отношениями и мотивацией¹.

В 2004 г. российский психолог Д.В. Люсин предложил принципиально новую модель эмоционального интеллекта. Эмоциональный интеллект автор определяет как способность к пониманию своих и чужих эмоций и управлению ими.

Люсин считает неправильным трактовку эмоционального интеллекта как чисто когнитивной способности и предполагает, что способность к пониманию эмоций и управлению ими тесно связана с общей направленностью личности на эмоциональную сферу, т.е. с интересом к внутреннему миру людей (в том числе и к своему собственному), склонностью к психологическому анализу поведения, с ценностями, приписываемыми эмоциональным переживаниям. Поэтому, как отмечает автор, эмоциональный интеллект можно представить как конструкт, имеющий двойственную природу и связанный, с одной стороны, с когнитивными способностями, а с другой стороны – с личностными характеристиками. Эмоциональный интеллект, по Люсину – это психологическое образование, формирующее-

¹ Андреева И.Н. Эмоциональный интеллект: исследование феномена // Вопросы психологии. 2006. № 3. 165 с.; Андреева И.Н. Понятие и структура эмоционального интеллекта // Социально-психологические проблемы ментальности: 6-я Междунар. научно-практ. конф. 26-27 ноября 2004 г., г. Смоленск: в 2 ч. Ч. 1. Смоленск: СГПУ, 2004. 225 с.; Барабанщиков В.А. Экспрессии лица и их восприятие / М.: Ин-т психологии РАН, 2012. 347 с.; Salovey P., Mayer J., Emotional intelligence// Imagination Cognition, and Personality. 1990. 274 p.

ся в ходе жизни человека под влиянием ряда факторов, которые обуславливают его уровень и специфические индивидуальные особенности¹.

Говоря о структуре эмоционального интеллекта, можно выделить три компонента:

1. Распознавание собственных эмоций. Для эмоционального опыта субъекта и для его поведения важно, что переживание эмоции и название ее (определение) являются различными феноменами, которые могут быть эмпирически разведены. Название (определение) эмоции рассматривается как результат конструктивных процессов, которые трансформируют перцептивные переживания во внутренний опыт, модифицируя эти переживания.

Таким образом, распознавание эмоций способствует более эффективной коммуникации, поскольку позволяет адекватно идентифицировать, описать, перерабатывать и в дальнейшем выражать эмоции.

2. Владение эмоциями связано с проблемой самоконтроля. Адекватная эмоциональная экспрессия является важным фактором поддержания физического и психического здоровья. Сдерживание эмоций способствует возникновению различных заболеваний. В то же время бесконтрольность эмоциональной экспрессии затрудняет межличностное.

Таким образом, проблемы в сфере контроля эмоциональной экспрессии неблагоприятны не только для субъекта, но и для его ближайшего окружения.

Степень эмоциональной экспрессивности влияет на качество межличностных отношений. Так, чрезмерная сдержанность приводит к тому, что человек воспринимается как холодный, равнодушный, высокомерный, что вызывает у окружающих удивление или неприязнь.

3. Понимание эмоций. Как отмечает И.А. Романова (1999), самопонимание в целом носит эмоциональный, чувственный, эмпатический, а не рациональный характер. Следовательно, глубина самопонимания прежде всего обусловлена уровнем развития эмоциональных способностей, которые в свою очередь обеспечивает осознание эмоций.

Понимание эмоций взаимосвязано с возможностями их выражения. Овладение языком эмоций требует усвоения общепринятых в данной культуре форм их выражения, а также понимания индивидуальных проявлений эмоций у людей, с которыми человек живет и работает. Отметим, что понимание эмоций сложнее, чем их выражение².

Эмоциональный интеллект тесно связан с восприятием лиц и восприятием эмоций по выражению лица.

¹ Люсин Д.В. Современные представления об эмоциональном интеллекте // Социальный интеллект. Теория, измерение, исследования / под ред. Д.В. Ушакова, Д.В. Люсина. М., 2004. С. 29-39.

² Андреева И.Н. Понятие и структура эмоционального интеллекта... 225 с.

Первоначальный интерес к данной теме вызвали пионерские работы П. Экмана, который в середине 1970-х гг. предложил методы объективной оценки экспрессий лица и выделил ограниченный круг базовых эмоций. Используя стимульный материал и систему графических эталонов экспрессий, нужно было раскрыть особенности восприятия эмоционального состояния человека по выражению его лица.

Современный нейропсихологический эксперимент О. Черчеса, посвященный влиянию «смайлика» на мозг человека, позволил обнаружить, что люди реагируют на смайлики точно так же, как и на живые лица. По утверждению ученых, эта комбинация простых символов активирует части мозга, работающие в моменты, когда человек смотрит на другого человека. По мнению исследователей, это объясняет причину популярности «смайликов»: человеческий мозг воспринимает их, как настоящее лицо. Дело в том, что люди уделяют больше всего внимания лицам, когда пытаются понять эмоции собеседника¹.

Такие результаты позволили нам обратиться к проблеме исследования особенностей эмоционального интеллекта и распознавания эмоций студентов, обучающихся в АФ РАНХиГС.

В исследовании приняли участие юноши и девушки в возрасте от 18 до 20 лет, студенты первого курса АФ РАНХиГС численностью 38 человек. Студентам была предложена анкета, состоящая из двух частей: первая часть была представлена опросником «ЭМИн» Д.В. Люсина, вторая состояла из графического материала, представленного фотографиями и графическими изображениями различного рода эмоциями, которые испытывают люди (лица людей и смайлы). Испытуемые должны были правильно обозначить изображенную эмоцию, выбрав ее из приведенного списка. Математическая обработка данных: осуществлялась при помощи U-критерия Манна-Уитни с использованием статистического пакета «SPSS 19».

На основании общих результатов было выявлено, что у студентов первого курса АФ РАНХиГС достаточно хорошо развиты способности вызывать те или иные эмоции у других людей, снижать интенсивность нежелательных эмоций. Большие затруднения, как показали результаты, возникают в способности к осознанию своих эмоций (их распознаванию и идентификации, пониманию причин их возникновения, способности к вербальному описанию). В то же время опрошенные способны хорошо управлять своими эмоциями (вызывать и поддерживать желательные эмоции и держать под контролем нежелательные) и контролировать их внешние проявления.

¹ O. Churches, M. Nicholls, M. Thiessen, M. Kohler & H. Keage // Emoticons in mind: An event-related potential study. Journal: Social Neuroscience Volume 9, Issue 2, March 2014, pages 196-202. Published online: 6 Feb 2014.

Анализ способности студентов к распознаванию эмоций, основанный на восприятии картинок («лиц») и графических изображений («смайликов»), показал, что студенты лучше распознают эмоции по лицам, чем по смайликам. Если говорить об общем количестве совпадений лиц и смайликов с ключом, то примерно в 50% они угадываются.

Гендерные сравнения выявили следующую тенденцию: у юношей в среднем по выборке эмоциональный интеллект выше, чем у девушек (кроме межличностного интеллекта, у девушек он чуть выше). Достоверные различия выявлены по шкалам «понимание своих эмоций» ($p = 0,054$), «управление своими эмоциями» ($p = 0,054$), «внутриличностный эмоциональный интеллект» ($p = 0,042$). Возможное объяснение состоит в том, что в рамках самоотчета испытуемые мужского пола демонстрируют большую уверенность в своей компетентности и более высокую самооценку.

Анализ способностей юношей и девушек, основанный на восприятии картинок («лиц») и графических изображений («смайликов»), показал, что юноши лучше воспринимают эмоции, ориентируясь на лица, а девушки – на графические изображения («смайлики»).

При сравнении студентов по показателям эмоционального интеллекта в целом можно сказать следующее: вся выборочная совокупность была разделена на две группы: студенты с эмоциональным интеллектом выше среднего значения и студенты с эмоциональным интеллектом ниже среднего по выборочной совокупности. Данный показатель совпадает с ключом методики, что дает право условно обозначить наши группы как студенты с высоким эмоциональным интеллектом и студенты с низким эмоциональным интеллектом.

У студентов с высоким эмоциональным интеллектом и низким эмоциональным интеллектом соответственно выявлены достоверные различия фактически по всем шкалам.

Анализ способности к распознаванию эмоций, основанный на восприятии картинок («лиц») и графических изображений («смайликов») у студентов с высоким и низким эмоциональным интеллектом показал, что студенты с высоким эмоциональным интеллектом лучше распознают «лица» ($p = 0,058$), а студенты с эмоциональным интеллектом ниже среднего больше ориентируются на «смайлики».

На основании полученных результатов можно говорить о том, что у студентов с высоким эмоциональным интеллектом способность к распознаванию эмоций в виде «лиц» и «смайликов» будет более выражена, однако интересно, что они в большей степени ориентированы на распознавание «лиц». Это дает нам право предположить, что эмоциональная компетентность позволяет человеку более тонко чувствовать, а соответственно и лучше распознавать эмоции другого как при непосредственном, так и опосредованном взаимодействии. «Смайлики» играют важную роль в дистанционном общении, где не хватает дополнительных выразительных

средств коммуникации, но в тоже время они значительно упрощают нашу способность к распознаванию эмоций.

В заключение хочется сказать, что сегодня, когда обмен информацией в большей степени происходит через Интернет и SMS-сообщения, мы теряем навык правильной идентификации эмоционального состояния собеседника. А ведь это определяет наш успех во взаимодействии с другими людьми. При общении в реальности собеседник видит наши эмоции – мимику, жесты, настроение. Это помогает понять эмоции других людей, ориентироваться на их настроение и лучше понимать собеседника. Общение с собеседником в реальной жизни также может привести и к пониманию причин возникновения собственных эмоций, поддержанию желательных и подавлению нежелательных эмоций.

Научный руководитель – к.псих.н, доцент И.В. Михеева

Психологическое сопровождение онкобольных, находящихся в стационаре

Г.Ф. Кроян

Алтайский государственный университет

В последние десятилетия в мире резко возросло количество людей, страдающих онкологическими заболеваниями. Ежегодно в Российской Федерации от рака умирает более 300 тысяч пациентов, в Алтайском крае – около 5,5 тысяч. По мнению многих психологов (А.В. Гнездилов, А.Е. Колосов, А.Ш. Тхостов, Н.Б. Шиповников и др.), проблема человека, находящегося в ситуации онкологического заболевания, должна рассматриваться не только как медицинская, но и как проблема социальная и психологическая¹. В г. Барнауле за последние годы в области онкологии огромные успехи сделаны в радиотерапии, тончайших процессах химиотерапии и хирургических методах лечения, но, если несмотря ни на что, происходит рост онкозаболеваний, то значит, не все еще учтено, и в лечении рака требуются новые подходы системного характера, не только с физической, но и с психической стороны. Трудности связаны, главным обра-

¹ Гнездилов А.В., Симонов Н.Н., Шиповников Н.Б. Психогенные нарушения у онкологических больных и возможности их коррекции в онкологической клинике // Вопросы онкологии. 2009. № 4. С. 36-49.

Чулкова В.А., Моисеенко В.М. Психологические проблемы в онкологии // Практическая онкология. 2009. Т. 10. № 3. С. 151-157.

зом, с организационными моментами – отсутствием в онкологических диспансерах системы психотерапевтической и психологической помощи¹.

Представление о мифах «заразности» онкологического заболевания заставляют людей невольно демонстрировать больному опасение заразиться, избегают физического контакта с ним. Это очень негативно влияет на него, может стать причиной отказа больного от контактов с людьми. Онкологического больного следует рассматривать как человека, находящегося в серьезнейшей стрессовой ситуации. Неопределенность прогноза нарушает возможности планирования жизненных целей, сужает временную перспективу, необходимую для нормальной человеческой жизнедеятельности². Активность, целеустремленность, установка на самореализацию и достижения, направленные в будущее, утрачивают свой смысл, в связи с чем онкологическое заболевание рассматривается как критический период жизни человека, характеризуемый глубокими соматическими и психологическими изменениями, способными оказывать влияние на восприятие и психологическую реализацию времени жизни (К. Саймонтон, С. Саймонтон, М.Г. Ивашкина, Э.Б. Карпова, В.А. Чулкова, В.М. Моисеенко). Принимая во внимание все вышесказанное, необходимо изучения проблемы психологического времени онкобольного на разных стадиях заболевания (диагностики), для отслеживания психического состояния и своевременного социально-психологического сопровождения онкологических больных.

Основанием для нашего исследования являются теории психологического времени личности С.Л. Рубинштейна, причинно-целевая концепция психологического времени Е.И. Головахи, А.А. Кроника и теории исследования, посвященные изучению психологических особенностей личности онкологических больных (Э. Кюблер-Росс, М.Г. Ивашкина, В.М. Моисеенко, В.А. Чулкова и др.).

Объектом исследования выступает психологическое время личности.

Предметом – психологическое время онкологических больных на разных стадиях заболевания.

Цель данного исследования – особенности психологического времени онкологических больных находящихся на I-II и III-IV стадиях заболевания.

В качестве **гипотез** исследования можно обозначить следующие:

1. Скорее всего, психологическое время больных I-II стадии заболевания характеризуется непрерывностью, целостностью, организованностью; ведущая временная ориентация – позитивное прошлое.

¹ Моисеенко В.М., Чулкова В.А. Психоонкология // Пособие для врачей. СПб., 2007. 38 с.

² Карпова Э.Б., Чулкова В.А. Онкологическое заболевание как психологический кризис // Ананьевские чтения-2007: материалы науч.-практ. конф. СПб., 2007.

2. Предположительно больные на III-IV стадиях заболевания, переживают свое время как неорганизованное, раздробленное, сжатое, ведущая временная ориентация – настоящее.

3. Вероятно, существует взаимосвязь специфики переживания времени и эмоционального отношения к болезни.

Для исследования нами были использованы следующие методы: психологическое тестирование (тест «Циклический тест времени» Т. Коттла, «Временные перспективы» Ф. Зимбардо, методика «Шкалы переживания времени» Е.И. Головахи, А.А. Кроника, цветовой тест отношений (ЦТО) А.М. Эткинды).

Эмпирическое исследование проводилось на базе онкологических диспансеров г. Барнаула. В первую группу вошли больные I-II стадии заболевания, во вторую – больные III-IV стадий заболевания.

На основании данных, полученных при эмпирическом исследовании психологического времени онкологических больных на I-II и III-IV стадиях заболевания, был разработан ряд рекомендаций, цель которого – информировать врачей о способах наиболее оптимального взаимодействия с больными на I-II и III-IV стадиях заболевания.

Для выявления специфики психологического времени онкологических больных на I-II и III-IV стадии заболевания нами использовались методика «Циклический тест времени» Т. Коттла. По результатам теста времени было выявлено, что для больных на I-II стадии заболевания характерна высокая степень взаимосвязи временных зон, тогда как для онкобольных с III-IV стадий заболевания – низкая степень данной взаимосвязи.

Также было выявлено, что для больных на первых стадиях заболевания характерна ориентация на прошлое, внимание онкологических больных постоянно приковано к пройденному отрезку жизненного пути. Возможным объяснением этого являются тревожность, сопровождающая переживание этапов протекания болезни, в связи с чем возникает страх перед будущим. В этом случае человек не видит приемлемых способов организации своей жизнедеятельности на предстоящих этапах жизненного пути и стремится найти ресурсы для преодоления кризисной ситуации в своем.

В группе больных на III-IV стадиях заболевания выступает ориентация на настоящее. Ощущение ускоренности времени приводит к состоянию повышенного внутреннего напряжения, отсутствием раскованности и чувства запаса «свободного» времени. Чувство «переломности» момента, который открывает возможность, зачастую болезненную, пересмотра представлений о себе. Вся предыдущая жизнь оказывается не конгруэнтной той реальности, в которой находятся больные этой группы.

Для выявления эмоционального отношения к собственной болезни нами была применена методика «Цветовой тест Эткинды». Исследования показали, что свою болезнь онкологические больные на I-II стадиях заболевания ассоциируют с серым, фиолетовым и черным цветами. Это может

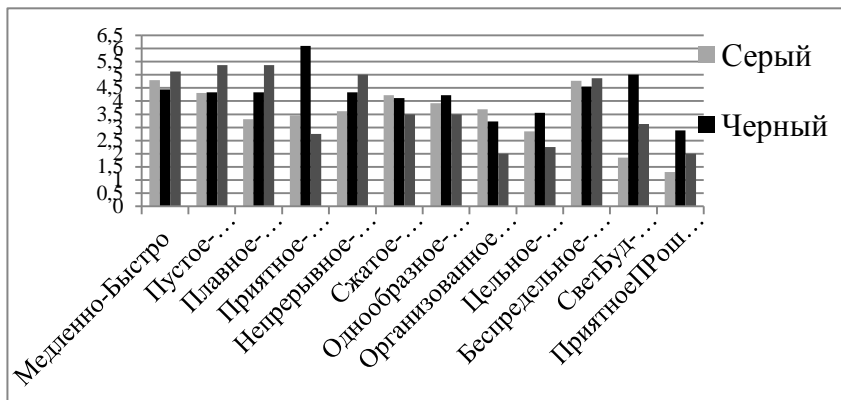
означать желание отгородиться от болезни, болезнь для них – признак слабости, немощности. Видимо, в эмоциональном отношении к своей болезни у данной категории онкологических больных существует две позиции. Попытка объединить мыслимое и желаемое (в данном случае – хорошее состояние здоровья с объективной реальностью). Результатом этих позиций может стать пренебрежительное отношение к своей болезни, желание отвлечься. Болезнь в представлении онкологических больных на III-IV стадии заболевания ассоциируется преимущественно с двумя цветами: либо серый либо черный цвет. Такая окраска болезни определяется, прежде всего, стрессом и переживанием по поводу неизвестности, возможным страхом смерти. Внимание онкологических больных этой группы приковано к проявлениям болезни и через это осуществляется восприятие окружающей действительности. В сознании стойко фиксируются различные сообщения о болезни, оценка ее симптомов и проявлений, в связи с чем появляется некоторая отгороженность от окружающих.

Для выявления взаимосвязей переживания времени и отношения к болезни был использован критерий Краскела-Уолеса, так, больные на I-II стадиях заболевания, ассоциирующие свою болезнь с черным цветом, переживают настоящее более неприятным, они склонны видеть свое будущее печальным и унылым. Вероятно, такая ситуация объясняется неудовлетворительным состоянием больных на фоне физиологического недомогания. Это объясняется переживаниями, которые являются мучительными и предельными по своей силе. Страдания не позволяют человеку видеть выход из сложившейся ситуации.

Тогда как больные, ассоциирующие болезнь с фиолетовым цветом, будущее видят скорее светлым. Такое восприятие будущего формирует рациональность в использовании настоящего времени с ожиданием последствий, которые должны принести удовлетворение, ощущение спокойствия и равновесия. Из всего вышесказанного можно предположить, что наличие фиолетового цвета в ассоциации с болезнью указывает на надежду выздоровления в будущем (рис.).

Между группами онкологических больных на III-IV стадиях заболевания, которые ассоциируют свою болезнь с серым и с черным цветами, значимых различий в переживании времени не обнаружено. Болезнь для них воспринимается непреодолимой, и переживание безысходности связано с эмоциональной неустойчивостью. Для всех больных на III-IV стадиях заболевания время характеризуется такими показателями, как пустое, скачкообразное, сжатое, неприятное, раздробленное, неорганизованное. Возможно, это объясняется тем, что заболевание на рассматриваемых стадиях прогрессирует, вследствие этого больному никто и никогда не может дать гарантии окончательного выздоровления, вся его дальнейшая жизнь проходит под знаком неопределенности. Для III-IV стадий заболевания

актуализируются экзистенциальные проблемы (конечность жизни, одиночество, смысл жизни).



В связи с тем, что именно врачи являются одними из главных участников в жизни онкологических больных, зная особенности переживаний больных, они могут помочь им настроиться на выздоровление в настоящем, что поможет снизить тревогу, ведь врач-онколог – это намного больше, чем лицо, назначающее химиотерапию или другие виды, он может дать надежду или не сделать этого. Врачам следует:

- информировать пациентов о возможных линиях развития болезни в ближайшем будущем;
- озвучить больным, что болезнь – это не приговор, а период жизни, который необходимо пережить;
- делать акценты на лучшем исходе болезни;
- направить ориентации больных на будущее.

Онкологическое заболевание на III-IV стадиях сопряжено с интенсивными и мучительными переживаниями больного, связанными с угрозой жизни, тяжелым и длительным лечением, изменением социального статуса. Большинство онкологических больных на III-IV стадиях не столько боятся самой смерти, сколько того, что с этим связано. Их пугает перспектива медленного умирания, которое истощит родных и друзей как эмоционально, так и материально. Они с ужасом думают о предстоящих месяцах в больнице, вдалеке от близких, о бессмысленном, одиноком и полном страданий существовании. У них фаталистический настрой на жизнь. Они понимают, что не в состоянии оказывать влияние на свою жизнь, на свое здоровье. Для больных III-IV стадий характерно негативное состояние, стремление не думать о том, что ожидает впереди, и они не могут планировать свое будущее, потому что все слишком изменчиво. В такой ситуации врачи могли бы помочь больному мобилизовать свои силы, чтобы,

несмотря на заболевание, продолжать жить с пользой для себя и близких. Врачам следует:

- обращаться к больным по имени, для того, чтобы они почувствовали свою индивидуальную значимость для врача – больные не серая масса;
- больному не следует внушать несбыточных надежд и в то же время не нужно форсировать события и сразу предоставлять ту информацию, которой он боится;
- при общении с больными беседовать с ними на отвлеченные темы, показывая тем самым, что жизнь вокруг разнообразна и интересна, не стоит заикливаться на болезни;
- во время проведения лечебных процедур рассказывать больным, что с ними делают и с какой целью. Больные должны знать, каково назначение лечения;
- поощрять контакты больных с внешним миром, чтобы они не замыкались в себе, в своем одиночестве.

Лечебно-диагностический процесс, состоящий порой из сложных диагностических процедур хирургического и лучевого компонентов и иных методов лечебных воздействий, очень часто оставляет больного в своеобразном «психологическом вакууме», где он, по сути дела, предоставлен сам себе.

Таким образом, онкологическое заболевание для человека относится к чрезвычайным психотравмирующим стрессорам. Невозможность контролировать свою жизнь в болезни может привести к потере у человека жизненной перспективы, смысла жизни, смене восприятия временных интервалов. Именно в этом случае они особенно нуждаются в эмоциональной поддержке со стороны врача и остального медицинского персонала, которые могут помочь адаптироваться онкологическим больным к трудной жизненной ситуации.

Научный руководитель – к.псих.н., доцент О.С. Гурова

СЕКЦИЯ СОВРЕМЕННОГО СОЦИОГУМАНИТАРНОГО ЗНАНИЯ

Крестовые походы. Цели и причины

А.А. Панфилова

*Алтайский филиал Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации*

Тема крестовых походов остается актуальной на протяжении долгого времени. До сих пор ученые спорят об истинных целях и предпосылках крестовых походов. В последнее время рыцарство, крестовые походы, тайны ордена становятся очень популярными. Выходит множество телепередач по этим темам, пишутся различные книги (например, бестселлеры Дэна Брауна), создаются компьютерные игры.

Для введения в тему дадим определение Крестовых походов.

Крестовые походы – это широкое военно-колониционное движение на Восток, в котором приняли участие западноевропейские государи, феодальные сеньоры, рыцарство, часть горожан и крестьянства. Официально эпоха крестовых походов охватывает период с 1096 г. по 1276 г., но идеи крестоносцев были популярны вплоть до XVII в.¹

Открыто провозглашаемой целью походов являлось освобождение христианских святынь, прежде всего гроба Господня в Иерусалиме, из-под власти мусульман, защита христиан от турок-сельджуков, занявших большую часть Передней Азии в XI в.. Но таковы ли были истинные цели на самом деле?

Рассмотрев ситуацию, которая складывалась в Средние века в Европе, можно заметить множество факторов, которые побудили европейское общество отправиться на освобождение Гроба Господня.

В данном исследовании использовались работы таких историков, как Жак Ле Гофф, Роберт Юрьевич Виппер, Вячеслав Олегович Шпаковский, Михаил Абрамович Заборов и другие. Также были исследованы исторические материалы «Алексиада» Анны Комниной, письмо графа Стефана Блуасского и Шартрского к супруге Адели из-под Никеи, письмо предводителей крестоносного рыцарства папе Урбану II от 11 сентября 1098 г. и различные интернет-источники.

Рассмотрим некоторые социально-экономические факторы.

¹ Новиков С.В., Манькин А.С., Дмитриева О.В. Всеобщая история. М., 2010.

В работе Жака Ле Гоффа «Цивилизация средневекового запада»¹ можно увидеть такие предпосылки: население Европы почти удвоилось между X и XIV вв.: в 1000 г. население составляло 42 млн граждан, а в 1300 г. – уже 73 млн.; т.е. требовалось большое количество ресурсов, которые могли бы удовлетворить потребности такого количества людей, но феодальное хозяйство исключало интенсивный путь развития, а сеньоры не хотели отдавать леса (места их охоты) для преобразования их в обрабатываемые земли.

В работе Р.Ю. Виппера «История средних веков»² выделены следующие факторы: до 1000 г. Европа отставала в своем развитии от Византии и халифата, а после 1000 г. Европа начала свое развитие и рост, а восточные страны стали более ослабленными; в XI веке увеличилось количество городов, часть трудовых ресурсов ушла в ремесленное производство, и в связи с этим уменьшилось число рабочих рук на полях; Церковь тоже приняла феодальное устройство и требовала земли. Также в это время изменилось право наследования: появилось понятие «майорат», т.е. передача по наследству земельного имущества старшему сыну, вследствие этого младшие дети, которых, как правило, было много, оставались без средств к существованию, также дети, нарушившие волю родителей, могли быть лишены наследства. Таким образом, в Европе была острейшая нехватка земли и территории.

Историк М.А. Заборов³ отмечает, что в начале XI в. изменился характер взимаемого налога: вместо натурального оброка и барщины феодалы требовали налог в денежном выражении, что было затратнее для крестьян. Также с 1089 г. началось особо тяжелое время, в истории это время прозвали «семь тощих лет». Это было время чумы, неурожая, болезней и голода. Многие крестьяне уходили из деревень от жестоких поборов своих сеньоров. Историк А.Я. Гуревич в своей работе «Проблемы средневековой народной культуры»⁴ отмечает, что средневековое общество в своей толице было бесписьменным, а следовательно, малообразованным и легкоуправляемым. Многие природные явления объяснялись немилостью или благоволением Божьим, люди не просто верили, они часто боялись Всевышнего и считали, что они должны выпросить прощение у него. Автор

¹ Гофф Ле Жак. Цивилизация средневекового запада // Прогресс-Академия. М., 1992. С. 58-60.

² Виппер Р.Ю. История средних веков [Электронный ресурс]. URL: http://www.bookle.ru/1073474/books_17033/

³ Заборов М.А. Крестоносцы на Востоке [Электронный ресурс]. URL: <http://militera.lib.ru/h/zaborov/index.html>

⁴ Гуревич А.Я. Проблемы средневековой народной культуры [Электронный ресурс]. URL: <http://book.tr200.net/v.php?id=3309228>

книги «Тайны крестовых походов и рыцарские ордена» Е.М. Сбитнева¹ говорит о том, что рыцари, уходившие в поход, не только очищались от своих грехов, но освобождались от податей, налогов и от преследования кредиторов на протяжении всего похода, их семьи принимала под свое покровительство церковь, что, несомненно, было плюсом для отправления в поход.

И вообще, для европейцев того времени Восток был загадочным, райским местом. О нем ходили легенды и слухи, которые подтвердились после 1015 г., когда отряд из 40 норманнских рыцарей вернулся из похода в Святую землю (из Палестины) и привез собой лимоны, миндаль, ценные ткани и золото. В Европе узнали о специях и о других продуктах. Кроме вещей крестоносцы привезли с собой множество рассказов о жизни на Востоке, об их традициях, культуре, архитектуре и т.д.

Также существовали некие политические факторы, влиявшие на состояние общества.

В XI в. в Византии было тяжелое материальное положение, и римский папа Григорий VII, чтобы поставить греческую церковь в зависимость от католической вступил летом 1073 г. в переговоры с василевсом Михаилом VII Дукой. Папа объявил, что нужно возобновить согласие между римской и константинопольской церквями, но получил отказ. Тогда у Григория VII родилась мысль о завоевательном походе на Восток под религиозным лозунгом, а так как Иерусалим находился в близости от Константинополя, – завоевать и его. Но он не успел воплотить свои планы в жизнь, его дело продолжил папа Урбан II. В 1088 г. Алексей Комнин получил представление о том, что якобы в его государстве принуждают католиков проводить службу на греческо-православный лад. На Византию покушались печенег и турки-сельджуки, и Комнин, не желая наживать врагов, уладил конфликт с Римом, обретя союзника.

Вообще, в эпоху средневековья в Европе было очень много войн. Европа представляла собой разрозненные государства, желавшие увеличения своей территории. Война была обычным явлением, тогда она использовалась для решения спорных вопросов.

В работе историка Р.Ю. Виппера² приведены такие примеры крупных войн: в XI в. германские короли Франконской династии пошли с войной на Италию и на славян Центральной Европы, 13 ноября 1002 г. – столкновение датчан с англо-саксами, норманнский рыцарь Роберт Гискар (около 1046 г.) организовал поход на Южную Италию, норманнский герцог Вильгельм в 1066 г. пошел войной на Англию и стал там королем, Филипп II

¹ Сбитнева Е.М. Тайны крестовых походов и рыцарские ордена. [Электронный ресурс]. URL: <http://bookmix.ru/book.phtml?id=374801>

² Виппер Р.Ю. История средних веков [Электронный ресурс]. URL: http://www.bookle.ru/1073474/books_17033/

Август собирал земли Франции воедино и добился успехов в Англии, ему достались богатые области с юга, Лангедока; 1063 г. – норманны разгромили сицилийских сарацин.

Конечно же, одну из главных ролей сыграла церковь в продвижении идей освободительного движения.

Хочется сразу обратить внимание на то, что понимание веры и святости в средневековом обществе было своеобразным. В различных исторических источниках мы можем встретить упоминания о жизни католических пап, далекой от духовности: они устраивали у себя в замках шикарные пиры, на которых находились даже девушки легкого поведения и т.д.

Также в 1054 г. произошел раскол греческой и римской церкви. Каждой из них требовалось укреплять свои позиции для привлечения денег и земель от прихожан и государства. В 1059 г. произошел собор в Риме и женатых священников выгоняли со своих мест, в связи с введением целибата. Священники оставались без средств к существованию и с верой в бога. В то время христианство имело непрочные позиции. Например, в 1034 г. в Чехии вспыхнуло восстание после смерти Мешко II, и государство вернулось к язычеству. Литва в 1263 г. вернулась к культуре идолов после смерти князя Миндовга, были столкновения между простолодинами и священнослужителями; с приходом турок к власти богомольцы шли к Гробу Господню вооруженными, учащались нападения на христиан.

Участие в крестовом походе считалось престижным делом. В качестве доказательства можно привести пример из книги М.А. Заборова «Крестonosцы на Востоке»¹: орлеанский епископ Овальрик, побывав в Иерусалиме, приобрел за фунт золота драгоценную лампаду у патриарха. «Он принес ее в Орлеан для украшения своей церкви, где она приносила много пользы больным», – пишет Рудольф Глабер. Иначе говоря, покупка была использована епископом для повышения престижа его храма.

Итак, изучив различные источники и рассмотрев разные аспекты, можно сделать вывод о том, что истинной целью крестonosцев не являлось освобождение гроба Господня. Существовало множество факторов, которые повлияли на решение рыцарей отправиться в завоевательный поход. Конечно же, полностью религиозная причина не отрицается, но, проделав данное исследование, можно сделать вывод, что эта цель являлась не самой главной.

Научный руководитель – к.и.н. Т.В. Кайгородова

¹ Заборов М.А. Крестonosцы на Востоке [Электронный ресурс]. URL: <http://militera.lib.ru/h/zaborov/index.html>

СЕКЦИЯ «ПРОБЛЕМЫ МЕЖКУЛЬТУРНОЙ КОММУНИКАЦИИ В ПРОЦЕССЕ ГЛОБАЛИЗАЦИИ»

Role of international organizations in environmental activities

К.Ю. Дорошкова

*Алтайский филиал Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации*

Scientific and technological progress has set mankind a number of new challenges. Among them a special place is occupied by the relationship between man and the environment. Scientists claim that in 1970s changes in the environment caused by human activities became global, affecting all the countries in the world, so they were called global. Among the most acute ones are: climate change; air pollution; depletion of the ozone layer; freshwater depletion and pollution of the oceans; contamination of land, destruction of soil; decline of biological diversity, etc.

The aim of this report is to address the issue of pollution at the international level and ways to deal with this problem.

Cross-border pollution is the pollution that originates in one country but can cause damage in another country's environment, by crossing borders through pathways like water or air. Pollution can be transported across hundreds and even thousands of kilometers. One country's pollution quickly can be in another country. In recent years, cross-border pollution is a common phenomenon in Asia.

An increasingly important role in addressing these issues are playing international organizations.

Nowadays, the Commonwealth under the auspices of the UN has organized interaction with the purpose of protection of the environment. They contain international treaties and acts in the statutes of international organizations and decisions are summarized in the most important international conferences, fully or partially dedicated to environmental protection and management of cooperation among states and peoples in this area.

The first principles of international environmental cooperation were summarized and grouped in the Stockholm Declaration of the UN Conference on the Human Environment in 1972, but they were more fully set forth in the Declara-

tion on Environment and Development, adopted by the UN Conference, held in June 1992 in Rio de Janeiro (Brazil).¹

In 2007, governments of China, Japan and South Korea decided to have a common look at the problem. The goal is for Asian nations to develop a treaty on cross-border air pollution similar to agreements among nations in Europe and North America.

To ensure life without threats, the government must take responsibility and, if it will be necessary, to conclude international agreements. Emphasis should be placed to the control plants that contaminate the environment.

The list of the most prominent environmental organizations in the world includes: UNEP, GREENPEACE, WWF, European Environmental Agency, United Nations Division for Sustainable Development, International Conference on Financing for Development, World Business Council for Sustainable Development, United Nations Forum of Forests, HELCOM, TEIA.²

There are also different various international treaties and agreements aimed at improving the environment globally.

Governments in many countries are directing their efforts to protecting the environment. In this list we can find:

Australia, Brazil, Cambodia, Canada, Denmark, Germany, China---Hong Kong, India, Indonesia, Ireland, Isle of Man, Israel, Korea, Republic of (South Korea), Mexico, Netherlands, New Zealand, Nigeria, Norway, Philippines, Portugal, Republic of China (Taiwan), Saudi Arabia, South Africa, Sweden, United Kingdom, England, Scotland, Wales, Northern Ireland, United States.

Russia is also involved in this process. It signed various bilateral treaties and agreements with foreign countries (excluding CIS).

For example: Bulgaria - Agreement between the Government of the Russian Federation and the Government of the Republic of Bulgaria on Cooperation in the Field of Environmental Protection of 28.08.1998.

Spain - Agreement between the Government of the Russian Federation and the Government of the Kingdom of Spain on cooperation in the field of environmental protection (framework agreement) on 11.04.1994.

Canada - Agreement between the Government of the Russian Federation and the Government of Canada on Cooperation in Environmental Matters (framework agreement) from 08.05.1993 y; Memorandum on Cooperation between the Ministry of Natural Resources of the Russian Federation and the Ministry of Natural Resources Canada for cooperation in the field of geology from 29.06.2000.

China - Agreement between the Government of the Russian Federation and the Government of the People's Republic of China on Cooperation in the Field

¹ URL: http://ru.wikipedia.org/wiki/Декларация_Рио-де-Жанейро_по_окружающей_среде_и_развитию

² URL <http://ecobez.narod.ru/organisations.html>

of Environmental Protection (framework agreement) from 27.05.1994 y; Agreement between the Government of the Russian Federation and the Government of the PRC on the joint protection of forests from fires from 26.06.1995; Agreement between the Government of the Russian Federation and the Government of China on cooperation in the joint development of forest resources, the 03.11.2000; Agreement between the Government of the Russian Federation and the Government of China on cooperation in the exploration and use of the oceans from 27.05.2003; Agreement between the Ministry of Natural Resources of the Russian Federation and the Ministry of Land and Resources of China on cooperation in the field of geology and subsoil use was from 02.11.2000.

USA - Agreement between the Government of the Russian Federation and the Government of the United States of America on cooperation in the field of environment and natural resources (framework agreement) from 23.06.1994 y; Memorandum of Understanding on cooperation between Roskomnedra, Russian Academy of Sciences and the U.S. Geological Survey from 23.06.1994 ¹

Environment in Russia is also in danger. People believe that a quick solution to environmental problems without the attention of the public authorities is not possible. The environmental situation in Russia is ambivalent. On the one hand, 2013 was declared the Year of Russia in environmental protection. On the other hand, the new law on standardization, which is impossible without the greening of big business, has not been accepted yet.

Environmentalists allege that some large companies in Russia do not only aim to make a profit, but also to protect the environment. Russian businessmen have asked the authorities to reconsider the environmental legislation, which, in their opinion, hinders the development of the industry. Ecologists believe that the business just does not want to spend money on conservation.

In Russia there are more mandatory standards for implementation than in Europe, and they are toughening. At the same time it is provided as liability for breach of the approved standards and incentives, such as tax incentives, if the company uses more efficient environmental technology. All this, scientists believe, makes the owners of firms interested in environmental protection.

If people do not think about the environment protection, all of laws and international treaties cannot help us. We need a clean and healthy environment and we must protect it.

Научный руководитель – к.п.н., доцент Т.А. Райкина

¹ URL: <http://www.mnr.gov.ru/activities/list.php?part=146>

Development of family as a social institution in the era of globalization

К.Е. Нефедкова

*Алтайский филиал Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации*

Globalization as an objective natural process of integration of humanity into a single unit is manifested in the fact that social processes in one part of the world are increasingly certain that happen in other parts of the world.

Indispensable element of society, such a social group, is family. Family as a small group develops and operates by its own laws, though it depends on the society, the existing political system, economic, social and religious relations. And at the same time family is a relatively independent unit of society.¹

Modern sociologists have identified several main functions performed by family.

The most important function, in their opinion, is the reproductive function. In order for a society to continue to exist it must replace those people that die. Family is responsible for raising children to become contributing members of society.

According to sociologists, one of the basic functions of family is socialization, the process by which children learn to become human and adopt certain behavior. Children learn from what they see and experience in their developing years. Since children spend most of their early years only interacting with their family members, family unit has the greatest impact on their development.²

Also, scientists distinguish between such family functions as regulatory, integrative, communicative, automation and economic.

Studies also show that children that were deprived of close family relationships had emotional problems as adults. This forms a cycle when these adults may have trouble meeting the emotional needs of their future families. Families who have abusive relations are prone to more abusive behaviors. As children grow if they have been taught to express violence when angry, they will continue this behavior throughout their lives unless they are re-socialized by choice. Children also learn how to deal with problems from the example of their parents.

Families are the means whereby children are supplied with the necessities, such as food, shelter and clothing. In the past, children were needed to work on

¹ Wikipedia. The Free Encyclopedia.

² Jacqueline Scott "Family and Gender roles: How attitudes are changing". University of Cambridge.

farms and help provide for family at an early age. Today children are normally dependant on family until after high school.

The most important changes that occur in the world, those that affect our personal life - love, marriage and family. Relationships, related to family, marriage and love have changed significantly in recent years.

Family is responsible for its member's cultural transmission or enculturation. It is in the family where we learn first the cultures of the society what we belong to. It is here when the first do's and don'ts are instructed. Family serves as the first teacher that is anchored with culture that eventually molded the behavior pattern of the individual¹.

Family also provides the environment for the personality development of the individual as well as its self-concept in relation to other people. With the guidance of the family the personality of an individual develops. His/her way of self-concept to other people also grows positively.

The presence of family also provides a social status for anyone. The social status as an individual is also affected by the social status of his/her family. Thus, an individual's family provides him or her with a social status in the community.

Troubles come when relationships in the family break up, which could eventually lead to broken homes, which could lead into having children grow up without a complete family. However, even single parent can provide with these needs. What is important is that as much as possible, the basic functions of what family offer are being catered.

Due to the influence of modernization and globalization, there is a definite change in family structure and the original structure of the family is changing.

Changing the form of marriage and family is associated with scientific and technological progress. In the vast majority of countries there are heated debates on gender equality, the regulation in question of the future of family. A common feature of a traditional family was unequal rights of men and women. Democratization, as a global process, has made its mark in the relationship between man and woman, husband and wife in the family, and almost erased discrimination, which lay at the base of the traditional family. There are new forms of marriage, which are aligned with the position of women and men. They are so-called egalitarian marriages.² The current Constitution of the Russian Federation and the Family Code declared the principle of equality of men and women, which presents the legal basis for the development of egalitarian family. In today's society, there are more and more widespread court (civil) marriages. Young people

¹ Shobha Pais, Ph. D "Globalization and its impact on families". 4th Viennese Conference on Mediation.

² Anchalesh Kumar "The impact of globalization on family-structure: a sociological study". Department of Sociology, Government P.G. College, Bageshwar, India.

are in no hurry to start a family, care primarily about their career and material well-being. Women are on equal terms with men in making careers.

In this regard, the basic functions of family - socialization and reproduction - are fading.

According to any statistics, the main trend in the development of family - friendly today - reduction in the average number of children in the family, as well as reducing the number of full families with mother, father and children, and large families¹.

According to a survey among the younger generation it is considered not more than to 2-3 children. Parents' duty to raise children is often shifted on third parties. This can be kindergartens, personal nannies and grandparents.

Also, there appear the so-called ethnic (intercultural) marriages and families in which wife and husband belong to different cultures and nationalities, and children are carriers of the two cultures.

Family in contemporary society, as an institution is solid and performs its basic functions. Due to integration of the international community transformations of family are inevitable. The process of globalization is deeply objective, and there is no re-area to prevent them. But, like any phenomena, they are also due to some objective reasons, accompanied by both positive and negative impacts on the livelihoods of the population of individual countries and regions. Therefore, the task of public, government and public organizations is to combine their efforts to develop effective answers to socio-demographic and ethno-demographic challenges.

The Russian Federation is helping young, large and single-parent families. The State is conducting such programs as «Young families - affordable housing», «Large family». In general, help of the state to families is to provide privileges for the purchase of property.

Научный руководитель – к.п.н., доцент Т.А. Райкина

Ausländerpolitik in der bundesrepublik deutschland: grundprobleme und entwicklungslinien

А.С. Ганина

*Алтайский филиал Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации*

Die Ausländerpolitik regelt verbindlich und rechtlich die Beziehungen eines Staates bezüglich ausländischer Einwohner und Einwanderer im Rahmen der Innenpolitik, der Außenpolitik und der Arbeitsmarktpolitik.

¹ Е.И. Исакович «О тенденциях изменения в современном обществе».

Heute wird für Deutschland eine der wichtigsten Richtungen die Zuwanderung sein, da gerade Deutschland ein führendes Land nach der Annahme der Immigranten ist.

Das Kriegsende 1945 und die nachfolgende politisch-territoriale Neuordnung Europas bildeten den Hintergrund für millionenfache Wanderungsbewegungen.

Seit den 1980er-Jahren wuchs in Deutschland der Bedarf an Arbeitskräften immer an.

Über 1,2 Millionen «ausländische Wanderarbeiter» waren kurz vor dem Ersten Weltkrieg in Deutschland beschäftigt. Die Migranten wurden stark kontrolliert und eine dauerhafte Einwanderung war nicht erwünscht.

Die grosse Zahl der Zuwanderer in Deutschland ist auf dem höchstem Stand seit 1955¹.

Deutschland erlebt sechs Phasen der bundesdeutschen Migrations- und Integrationspolitik von 1955 bis zur Verabschiedung der umfassenden Zuwanderungsgesetzreform im Jahr 2004.

Die Ausländerpolitik der Bundesrepublik war in den 1950er- und 1960er-Jahren durch die gezielte Anwerbung ausländischer Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer aus dem Mittelmeerraum gekennzeichnet. Sie wurden als «Gastarbeiter» bezeichnet, weil ihr Aufenthalt nur vorübergehend sein sollte.

Anwerbeverträge für Arbeitskräfte wurden zunächst mit Italien (1955), Spanien und Griechenland (1960) und später auch mit der Türkei (1961), Marokko (1963), Portugal (1964), Tunesien (1965) und Jugoslawien (1968) geschlossen².

Die Ausländerbeschäftigung war in dieser Phase an den Bedürfnissen von Wirtschaft und Arbeitsmarkt ausgerichtet. Ohne den Einsatz der «Gastarbeiter» – so ein allgemeines Resümee – wäre das deutsche Wirtschaftswunder nicht in so kurzer Zeit erreicht worden.

Die zweite Phase bundesdeutscher Ausländerpolitik von 1973 bis 1979 war primär durch den Zuzug von Familienangehörigen, also von Ehegatten und Kindern der zuvor angeworbenen Arbeitnehmer, geprägt. Sie zielte jedoch auf eine vorübergehende Eingliederung für die Familien ab, die sich dauerhaft niederlassen wollten. Diese zweite Phase wird als «Phase der Konsolidierung der Ausländerbeschäftigung» bezeichnet.

Der erste Amtsinhaber als Beauftragter für Integration war Heinz Kühn von der SPD. Mit ihm und seinem Amt verbindet sich die dritte Phase, die Phase der Integrationskonzepte. Das «Memorandum zu Stand und Entwicklung der Integration der ausländischen Arbeitnehmer und ihrer Familienangehörigen in der Bundesrepublik Deutschland» wurde von ihm verfasst und im September 1979

¹ Klaus J. Bade: Geschichte der Ausländerpolitik. In: Europa in Bewegung – Migration vom späten 18. Jahrhundert bis zur Gegenwart, München, 2000.

² URL:<http://www.bpb.de>

vorgelegt. Sein Kühn-Memorandum enthält zahlreiche Anregungen und Forderungen, welche bis heute nichts an ihrer Aktualität verloren haben¹.

In der anschließenden Phase (1981-1990) blieb das Migrationsgeschehen weiterhin durch den Zuzug nachziehender Familienangehöriger aus den ehemaligen Anwerbeländern bestimmt.

Nach dem Regierungswechsel 1982 nahm Bundeskanzler Helmut Kohl die Ausländerpolitik in ein Dringlichkeitsprogramm auf und wertete sie symbolisch zu einem politischen Gestaltungsfeld von besonderer Wichtigkeit auf.

Helmut Kohl hatte in einem vertraulichen Gespräch mit Margaret Thatcher 1982 gesagt, er wolle die Zahl der Türken in Deutschland «um 50 Prozent reduzieren». Deutschland hätte kein Problem mit den Portugiesen oder Italienern, aber die Türken kämen «aus einer sehr andersartigen Kultur». Deshalb seien sie schwer zu assimilieren².

Gleichzeitig wurden aber auch Ausweisungsbefugnisse verschärft und die Ermessensspielräume der Ausländerbehörden erweitert. Die Reform wurde ambivalent bewertet: Das «neue» Ausländerrecht brachte zwar Fortschritte, wurde aber sehr kompliziert und schuf neue Widersprüche: Einerseits wurden Ausnahmen zur Anwerbung befristeter Arbeitskräfte zugelassen, obwohl generell der Anwerbestopp beibehalten wurde. Andererseits erhielt die Politik die Fiktion aufrecht, dass Deutschland kein Einwanderungsland sei.

Nach dem Fall der Berliner Mauer und der Grenzöffnung der ehemaligen Ostblockstaaten stiegen die Zuzugszahlen von Aussiedlerinnen und Aussiedlern sprunghaft an. Die meisten von ihnen stammten aus dem Gebiet der ehemaligen Sowjetunion. Nach der Einreise erhielten sie aufgrund ihrer deutschen Volkszugehörigkeit die deutsche Staatsbürgerschaft. Vergleichbar stark erhöhten sich in dem Zeitraum auch die Zuzugszahlen von Flüchtlingen, die zunächst mehrheitlich aus Asien und Afrika kamen, um in der Bundesrepublik Asyl zu suchen. Später kamen Bürgerkriegsflüchtlinge aus dem ehemaligen Jugoslawien hinzu.

In den 1990er-Jahren setzte sich in Deutschland und in allen europäischen Einwanderungsländern die Vorstellung durch, dass bei anhaltendem Zuwanderungsdruck eine erkennbare Abgrenzung nach außen Voraussetzung sei für Migrations- und Integrationspolitik und deren Akzeptanz durch die einheimische Bevölkerung.

Ihm ging 1990 die Reform des Ausländerrechts voraus. Es folgten zwei weitere für Migration und Integration belangvolle Gesetzesvorhaben: die Reform des Staatsangehörigkeitgesetzes 2000 und die Diskussion um das Zuwanderungsgesetz ab 2001.

Im Jahr 2000, dem ersten Jahr nach der Reform, stieg die Zahl der Einbürgerungen im Vergleich zum Vorjahr um 30 Prozent auf knapp 187.000 an. In

¹ URL:<http://translate.google.de>

² URL:<http://translate.google.de>

den beiden folgenden Jahren sank die Zahl der Einbürgerungen auf 178.100 (2001) und 154.547 (2002). Über 40 Prozent der Personen (64.600), die 2002 die deutsche Staatsangehörigkeit erworben haben, waren türkischer Herkunft; mehr als acht Prozent (13.000) der neu Eingebürgerten waren iranischer, 5,4 Prozent (8.400) jugoslawischer Herkunft¹.

Heute blickt Fast jeder fünfte Einwohner Deutschlands auf eine ausländische Herkunft zurück.

Die Gründe ist verschiedenst. Viele Menschen aus Drittstaaten kommen aus familiären Gründen im Wege des Familiennachzugs, andere wollen als Arbeitnehmer, Fachkräfte oder Selbständige hier arbeiten und vor allem Jugendliche wollen studieren oder eine Ausbildung absolvieren.

Im 2012 Jahr sind so viele Menschen nach Deutschland eingewandert wie seit 1995 nicht mehr. Rund 1,08 Millionen Menschen zogen zu, so viele wie zuletzt vor 17 Jahren. Im Vergleich zum Vorjahr die Einwanderung 2012 um 13 Prozent gestiegen, teilte das Statistische Bundesamt in Wiesbaden mit.

Bundesarbeitsministerin Ursula von der Leyen sagte der Frankfurter Allgemeinen Zeitung: „Der Zustrom ist ein Riesengewinn für alle Seiten, denn die neue Welle der Zuwanderer ist jünger und besser ausgebildet als der Schnitt der Bevölkerung.“ Es gebe Zehntausende offener Stellen etwa für Krankenpfleger, Elektriker und eine ganze Reihe weiterer Ausbildungsberufe. Daher seit es „gut“, dass die neue Beschäftigungsverordnung, die zum 1. Juli in Kraft tritt, auch die Einwanderung für Facharbeiter deutlich erleichtere².

Heute regelt das Zuwanderungsgesetz (Gesetz zur Steuerung und Begrenzung der Zuwanderung und zur Regelung des Aufenthalts und der Integration von Unionsbürgern und Ausländern) wesentliche Teile des deutschen Ausländerrechts neu³.

Das Zuwanderungsgesetz wurde am 5. August 2004 verkündet und trat am 1. Januar 2005 in Kraft. Die Diskussion und politische Auseinandersetzungen hierzu fanden in Deutschland in den Jahren 2001 bis 2004 statt. Für die illegale Migration enthält das Gesetz Strafbestimmungen. Auch unerlaubt Eingereiste können – sofern sie sich bei den Behörden melden – Flüchtlingsschutz Duldung beanspruchen.

Nach Angaben des Statistischen Bundesamtes waren zum Jahresende 2013 im Ausländerzentralregister mehr als 7,6 Millionen Menschen mit ausschließlich ausländischer Staatsangehörigkeit erfasst⁴.

Grund für die nun erneut hohen Zuwanderungszahlen sind vor allem die Arbeitnehmerfreizügigkeit im Zuge der EU-Osterweiterung sowie die schwere Wirtschaftskrise in Südeuropa.

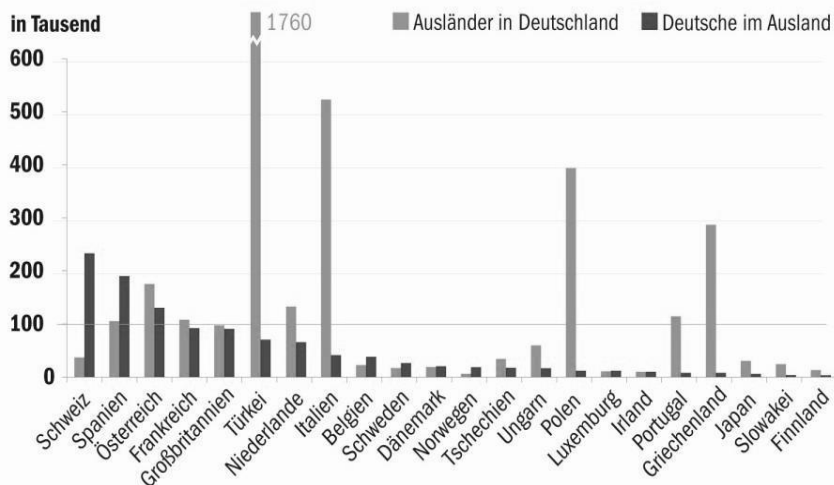
¹ URL:<http://www.bpb.de>

² URL:<http://translate.google.de>

³ URL:<http://www.bmi.bund.de>

⁴ URL:<http://translate.google.de>

Ausländer in Deutschland - Deutsche im Ausland



Научный руководитель – к.ф.н, доцент А.В. Пыриков

Cultural differences as a cause of multinational mergers failure

В.В. Сударева

*Алтайский филиал Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации*

International mergers and acquisitions are when a company joins or purchases another company and does so across national borders. The major benefit of such companies is relevant to any type of expansion.

Besides, these investments are perceived to be less complicated and risky, when they are made through a multinational company that also operates in their home country. This can help to bring new money, technologies, products, and services into countries, though local competition can often suffer if multinationals come to dominate a market. As with domestic markets, there are many heated debates over the limits that should or should not be set regarding the expansion of big businesses. International mergers and acquisitions can present some unique legal and political challenges.¹

¹ Mary Arnaudova «The role of cultures in international mergers».

One of the main cultural challenges faced by multinational companies is the diversity of cultural perspectives found within the organization. This can cause problems in terms of management and policy development, because it makes it difficult for the organization to make company-wide policy decisions without having to take into consideration the variety of cultural viewpoints represented within the organization itself.

Concepts of teamwork and unity may have different meanings across the national boundaries, making it far trickier to develop a unified company perspective.

In the mid 1970's, a Dutch academician, Geert Hofstede, based his five dimensions of culture on an extensive survey at IBM in which he investigated the influence of national culture. His methodology was both unique in size as well in structure. He defined organizational culture as an idea system that is largely shared between organizational members. By filtering out IBM's dominant corporate culture from his data on IBM's national subsidiaries, Hofstede was able to statistically distinguish cultural differences between countries. Hofstede classified a country's cultural attitudes as five dimensions:¹

1. **POWER DISTANCE.** A high power distance culture prefers hierarchical bureaucracies, strong leaders and a high regard for authority. A low power distance culture tends to favor personal responsibility and autonomy.

2. **UNCERTAINTY AVOIDANCE.** The degree to which individuals require set boundaries and clear structures: a high uncertainty culture allows individuals to cope better with risk and innovation; a low uncertainty culture emphasizes a higher level of standardization and greater job security.

3. **INDIVIDUALISM versus COLLECTIVISM.** In an individual culture, free will is highly valued. In a collective culture, personal needs are less important than the group's needs.

4. **MASCULINITY versus FEMININITY.** A measure of a society's goal orientation: a masculine culture emphasizes status derived from wages and position; a feminine culture emphasizes human relations and quality of life.

5. **TIME ORIENTATION.** The degree to which a society does or does not value long-term commitments and respect for tradition. Long-term traditions and commitments hamper institutional change.

The corporate culture is under the direct influence of technological changes in the modern world. It, in turn, affects the organization's employees, its customers and suppliers, and ultimately to all relationships in society, which is reflected at the regional, national and international levels.

Large multinationals are adapting to the culture and environment (circumstances) in which they find themselves in a new country, but at the same time trying to preserve what makes them a unique, distinctive character.

¹ URL: <http://www.provenmodels.com/11/five-dimensions-of-culture/hofstede>

For example,¹ the Daimler-Benz merger with Chrysler in 1998 is probably the most famous of all international mergers then ended in failure. Cultural differences and organizational culture are both acknowledged to have played their part.

Firstly, the attitude to hierarchy was quite different. Daimler was a very hierarchical company with a clear chain of command and respect for authority. Chrysler, on the other cultural hand, favored a more team-oriented and egalitarian approach.

The other cultural difference lay in what the companies valued in terms of their clients. Chrysler valued reliability and achieving the highest levels of quality, while Chrysler was placing its bets on catchy designs and offering their cars for competitive prices.

Apart from differences in corporate culture there was also an issue of trust. Employees on both sides felt reluctant to work with each other. Daimler was much more imposing and tried to dictate the terms on which the new company should work. Such a situation didn't inspire trust in Chrysler's employees and raised some serious communication challenges. So to summarize the cultural factors in play here:

- differences in corporate cultures and values
- lack of coordination
- severe lack of trust among the employees

All three resulted in communication failures which in turn caused a sharp reduction in productivity.

Another example is a successful example of cultural competence from the heavy industries that of the cooperation in joint venture form between the Russian company Lukoil and their American partners ConocoPhillips. Cultural differences, rather than being a reactive after-thoughts, were addressed very early allowing for smoother integration and clearer communication between the parties.

ConocoPhillips, after this cooperation came about, clearly recognized and respected cultural differences that existed. Being proactive about culture, the company even came up with its own guide to working in Russia.

They pointed out several gaps between the cultures which had to be taken into account while working in Russia such as fatalism, employment status, decision making, teamwork, individualism and generation gap. This allowed their employees to feel awareness about their colleagues in Russia broke down barriers and got people thinking about bridging differences.

One of the starkest differences lay in individualism. ConocoPhillips noticed that while Americans place great value on individuality and are never afraid of showing it, Russians have a totally different approach to individuality. Russians prefer blending into the crowd rather than separating themselves from it.

¹ URL: <http://www.kwintessential.co.uk/resources/lukoil-connocophillips-merger.html>

The second difference worth mentioning here is the decision making process. Russians prefer making decisions based on an enormous amount of data and only after a thorough analysis. Americans, on the other hand, are more inclined to risk taking and consider the thoroughness of their Russian counterparts redundant.

Recognizing these differences, which are very subtle, but extremely important and being aware of these differences helped this venture to become profitable for both parties.

Thus, instead of looking for the cause of problems in fuzzy terms, expressions of uncertainty or ambiguity of terminology, it suffices to recall that the participants of the communicative act belong to different national cultures and, consequently, different ideas and understanding of the world.

To deal with the problem of misunderstanding we should look through the prism of intercultural and interpersonal difficulties. Multinational companies also have to have representatives and leaders who know how to avoid violating or ignoring cultural practices and customs in business meetings.

Today literate managers believe that, properly managing national cultural differences, they can be converted into sources of additional resources, not potential problems. Many believe that cultural diversity increases the competitiveness of multinational organizations. However, the inability to use it properly can lead to conflict and intercultural communication failures (communication disorders). Ignorance of the cultural characteristics of the host country leads to many problems.

Научный руководитель – к.п.н., доцент Т.А. Райкина

Diminishing of cultural diversity arising out of globalization processes

Е.А. Черных

*Алтайский филиал Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации*

Globalization is a process of interaction and integration among people, companies, and governments of different nations, a process driven by international trade and investment, and aided by information technology. This process has effects on the environment, culture, political systems, economic development and prosperity, and human physical well-being in societies around the world.

When speaking about cultural aspect of this process the term is used in a multitude of ways. It includes: the cultivation of certain human capabilities; art (typically the term is reserved for „high“ art; reaction against that reservation of

the term has fueled much academic study of „popular culture“); and the concrete forms of life that people lead in common.¹

Thus, culture is a set of distinctive spiritual, material, intellectual and emotional features of a particular social group or society, a way of life (lifestyle), values, traditions and beliefs.

Nowadays, tendency towards consolidation of cultures is particularly strong. Cultural universalization is one of the leading tendencies in the modern world. It is associated with a sealing system of intercultural communication when creating a single world culture. It occurs under the influence of the development of mass communication, information technology and globalization, and is expressed in strengthening the interaction between different cultures and civilizations. This is a controversial process that, on the one hand, promotes mutual enrichment of cultures, but on the other - the unification of cultural diversity.

Diminishing of cultural diversity is a consequence of globalization, characterized by loss of the nations of their traditional references, meaning the loss of what they call their cultural identity.

It is believed that there are many reasons to think that globalization might undermine cultural diversity:

➤ Multinational corporations promote a certain kind of consumerist culture, in which standard commodities, promoted by global marketing campaigns exploiting basic material desires, create similar lifestyles, for example, «*Coca-Colanization*». The term implies either the importation of Western (particularly American) goods or an infusion of Western and especially American cultural values that competes with the local culture.

➤ Backed by the power of certain states, Western ideals are falsely established as universal, overriding local traditions — «*cultural imperialism*». It is the practice of imposing one's cultural products and values onto other societies, whether they want it or not, destroying native cultures in the process. The ultimate result is to create a culturally homogenous world of consumers for global capitalism.

➤ Modern institutions have an inherently rationalizing thrust, making all human practices more efficient, controllable, and predictable, as exemplified by the spread of fast food —»*McDonaldization*». McDonaldization is the term coined by sociologist George Ritzer in his book “The McDonaldization of Society” (1993). He explains that it becomes manifested when a culture adapts the characteristics of a fast-food restaurant.

➤ The United States exerts hegemonic influence in promoting its values and habits through popular culture and the news media — «*Americanization*».

¹ Tom G. Palmer «Globalization and Culture: Homogeneity, Diversity, Identity, Liberty».

Though, mixing different cultures may have positive effect which can reduce a negative impact on the stability of the global community. Scholars have identified the following phenomena:

➤ Interaction across boundaries leads to the mixing of cultures in particular places and practice – *pluralisation*. The term «cultural pluralism» refers to the principles of cultural diversity, according to which any point of view and way of interpreting the world have a right to exist as equal in their quest to understand the world and adapt to it. Cultural pluralism seeks to overcome racism, sexism, and other forms of discrimination.

➤ Cultural flows occur differently in different spheres and may originate in many places — *differentiation*. It is a process of separating different cultures, previously constituting a single cult.

➤ Global norms or practices are interpreted differently according to local tradition; the universal must take particular forms — *glocalization*. Another common assumption of the cultural differentialist and imperialist approaches is that global forces are destroying local cultures. This opposition between the global and the local is misleading for even local phenomena are part of globalization or have to position themselves with regards to globalizing forces, a process defined by Roland Robertson (1992) as glocalization, a hybrid term coined by merging “globalization” and “localization”. Glocalization – a concept coined in business circles – means to create products for the global market but customized to suit local cultures and tastes. Ritzer (2003) defines glocalization as “*the interpenetration of the global and the local resulting in unique outcomes in different geographic areas*”. For example, McDonald’s has extensively glocalized its product line as it established franchises worldwide especially in cultures where eating beef, or meat generally, is not as routine as it is in the United States. For instance, in India, outlets offer mutton burgers whereas in France, some outlets offer burgers with foie gras (a French delicacy made of duck or goose liver). Similarly, McDonald’s offers vegetarian burgers on the West Coast, but not in the Midwest. The way individual outlets are run may be similar around the world (according to the principles of McDonaldization), but McDonald’s outlets have had to adapt themselves to local cultures.¹

➤ Issue of migrants’ acculturation is one of the aspects of cultural globalization. Some critics of globalization claimed that immigrants become totally indistinguishable from members of the other group. But representing native ethnic culture, ethnic migrants display an aspiration to preserve their national traditions. The typical characteristics of the ethnic culture are conservatism, continuity, focus on cultural tradition. The migrants tend to unite in Diaspora and create ethno-cultural communities. They celebrate their national holidays; create media, religious associations, festivals and national institutions to make their compatriots citizens familiar with their culture.

¹ <https://globalsociology.pbworks.com>

In conclusion, necessary to say there is sufficient evidence that might suggest that globalization does clearly threaten and even undermine cultural diversity. Though, there is a body of evidence that contradicts this pessimistic view of the modern world and its future. Change has always been a feature of life, and globalization like any other trend or a new phenomenon shouldn't be seen as a threat. Humanity is adaptable and inventive and can consciously resist negative effects of globalization on cultural diversity.

Cultural diversity has become valued internationally, and is promoted through international organizations and nation-states. For example, UNESCO defends the equality of all cultures and protects the cultural heritage of nations, developing intercultural dialogue and respect for cultural rights, identifies cultural policy in favor of diversity, develops constructive pluralism. In general, UNESCO recognizes the special contribution of each culture in the world civilization.

Thus, cultural diversity is part of human heritage, which serves as a source of exchange, the emergence of new ideas and the development of creativity, necessary for humankind as biodiversity is for nature. Belonging to a certain culture is considered as one of the basic human rights.¹

Научный руководитель – к.п.н., доцент Т.А. Райкина

¹ URL: <http://www.ifap.ru/library/book093.pdf>

Подписано в печать 23.12.2014
Бумага офсетная. Усл. п. л. 22.
Заказ 103. Тираж 300 экз.

Отпечатано в типографии ООО «АЗБУКА»
г. Барнаул, пр. Красноармейский, 98а
тел. 62-91-03, 62-77-25
E-mail: azbuka@dsmail.ru