

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

АЛТАЙСКИЙ ФИЛИАЛ

УЧЕНЫЕ ЗАПИСКИ
АЛТАЙСКОГО ФИЛИАЛА
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ
НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ВЫПУСК 9

Барнаул 2012

ББК 95.4
У 917

Редакционная коллегия:

И. А. Панарин – главный редактор
Л. Э. Воронова
А. В. Должиков
Т. В. Кайгородова
Т. Е. Кузнецова
Н. Г. Ломова
Л. М. Лысенко
С. В. Шлегель

У 917 **Ученые записки Алтайского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации**: сборник статей / под ред. И.А. Панарина; Алтайский филиал РАНХиГС. – Вып.9. – Барнаул : АЗ-БУКА, 2012. – 150 с.
ISBN 978-5-93957-648-2

Организация научной работы в Алтайском филиале РАНХиГС направлена на осмысление процессов и явлений российской действительности, выработку практических рекомендаций по совершенствованию правовых, социальных и экономических механизмов модернизации общества и государства.

В сборнике представлены результаты научно-исследовательской работы преподавателей и сотрудников Алтайского филиала РАНХиГС по актуальным проблемам совершенствования российского законодательства, управления социально-экономическим развитием территорий, реформирования финансовой системы и управления социально-экономическими процессами в российском обществе.

ББК 95.4

ISBN 978-5-93957-648-2

© Алтайский филиал
РАНХиГС, 2012

А.М. Сергиенко, С.А. Решетникова

Практики социальной поддержки сельских бедных в Алтайском крае¹

Сохранение и развитие сельского сообщества зависит сегодня во многом от решения проблем бедности и эффективности действий государства и других субъектов политики в области социальной поддержки сельского населения. Рассмотрим, каковы современные проблемы социальной поддержки бедных, проживающих в сельской местности Алтайского края как одного из аграрных регионов с высокими показателями масштабов и глубины бедности.

В сельской местности Алтайского края проживает 47% населения. В 2008–2010 гг. уровень бедности в данном регионе составлял в среднем 24,3%, это самые высокие значения показателя по Сибири (вместе с Республиками Тыва и Алтай) и одни из самых высоких по стране (в среднем по регионам России – 12,6%). Самые низкие позиции в Алтайском крае и по среднедушевым доходам: в 2010 г. – 10,9 тыс. руб. против 14,9 тыс. руб. в Сибири и 18,9 в России.

Методологические аспекты исследования. Социальная поддержка бедных сельских жителей представляет собой систему практик, реализуемых органами государственной и муниципальной власти, сельским бизнесом, общественными организациями, субъектами социальных сетей (семейно-родственных и коллективных), а также самими бедными, и направленных на создание условий для улучшения материального положения их семей и преодоления бедности.

Под сельской бедностью нами понимается социально-экономическое положение сельского населения, характеризующееся низким уровнем обеспеченности денежными, имущественными, натуральными ресурсами, их нехваткой, что не позволяет удовлетворить насущные жизненные потребности сельского жителя и его семьи. Масштабы и глубина сельской бедности оцениваются с использованием нескольких подходов: на основе оценки сельским населением материального положения своей семьи, среднего уровня денежных и натуральных доходов на члена семьи, сравнительной оценки своей материальной обеспеченности на фоне населения

¹ Работа выполняется при поддержке Российского гуманитарного научного фонда (проект «Сельская бедность в России: современные тенденции, социальные механизмы формирования и преодоления», 2011–2013 гг., грант № 11-03-00667а). При реализации проекта использовались также средства государственной поддержки, выделенные Институтом общественного проектирования в качестве гранта в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 08 мая 2010 года № 300–рп (договор № 001/К от 11.01.2011 г.).

страны, экспертных оценок по характеристикам доходов и материального потребления семьи).

Основное внимание в данной статье мы уделяем оценке материального положения семьи. Мы выделили три категории бедных сельских жителей, которые считают, что им *«денег иногда не хватает даже на питание»* (обездоленные); *«хватает средств на скромное питание и оплату коммунальных услуг, а на приобретение недорогой одежды и других крайне необходимых вещей – нет»* (бедные); *«денег хватает на питание, оплату коммунальных услуг, одежду и другие необходимые вещи, но покупка вещей длительного пользования (телевизора, холодильника и т.п.) является проблемой»* (относительно бедные).

В работе использованы данные выборочных опросов сельского населения и экспертных опросов, проведенных сотрудниками НП «Центр социально-экономических исследований и региональной политики» и ИЗОПП СОРАН в 2000-х гг. в регионах аграрной специализации, в т.ч. в Алтайском крае. Информационной основой исследования социальной поддержки сельских бедных являются результаты проведенных в 2011 г. экспертных опросов и выборочного опроса 440 бедных жителей 17 сельских районов Алтайского края. Опрос населения проведен по квотной выборке, в интервьюировании приняли участие респонденты, различающиеся по полу, возрасту, месту проживания (периферийность сельского района, людность поселения). Основные характеристики всех опрошенных сельских бедных и трех выделенных по глубине бедности групп представлены в *таблице 1*. В экспертном опросе приняли участие 46 руководителей и специалистов органов государственного и сельского муниципального управления, 19 руководителей сельских агропромышленных предприятий и 10 руководителей сельских общественных организаций.

Сельские бедные как субъекты государственной социальной поддержки. Анализ масштабов и характера социальной поддержки государством сельских бедных показал, что *две трети сельских бедных являются получателями каких-либо мер социальной поддержки*. Исходя из полученных данных наиболее востребованными мерами со стороны сельских бедных являются меры социальной поддержки, предоставляемые гражданам по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, их получателями являются 35,9% респондентов, и ежемесячные пособия на детей, которые получает каждый четвертый опрошенный. Остальные меры затрагивают менее 10% сельских бедных. Так, бесплатные лекарства получают 8,9% респондентов, льготы на проезд в общественном транспорте – 6,8%, различные социальные выплаты (по потере кормильца, малоимущим студентам, инвалидам, ветеранам труда и др.) – 6,4%, пособие по безработице – 5,5%, ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет – 4,1%, пособие малоимущим семьям и одиноко проживающим гражданам – только 2,3% опрошенных.

Таблица 1

Социальные характеристики бедного сельского населения, %

Характеристики	Все бедное население	Обездоленные	Средняя группа по бедности	Относительно бедные
<i>Пол</i>				
Мужской	46,1	42,6	45,1	47,7
Женский	53,9	57,4	54,9	52,3
<i>Возраст</i>				
Молодежь до 29 лет	20,7	7,4	12,2	30,2
Лица среднего и старшего трудоспособного возраста	49,8	61,1	56,1	42,3
Пенсионеры	29,5	31,5	31,7	27,5
<i>Основное занятие</i>				
Работаю по найму	45,0	24,1	42,7	51,8
Самозанятый	1,4	1,9	0,6	1,8
Безработный, не занятый	14,3	31,5	15,2	9,5
Занят только в личном подсобном хозяйстве	5,7	11,1	4,9	5,0
Студент, учащийся	3,9	0,0	3,0	5,4
Пенсионер	28,0	29,6	31,1	25,2
Домохозяйки, военнослужащие	1,8	1,9	2,4	1,4
<i>Урбанизированность (периферийность) районов</i>				
Урбанизированные	8,9	11,1	11,0	6,8
Среднеурбанизированные	13,4	13,0	14,0	13,1
Неурбанизированные	77,7	75,9	75,0	80,2
<i>Людность поселения</i>				
До 500 человек	6,4	9,3	4,9	6,8
501–1000 человек	13,4	14,8	14,0	12,6
1001–2000 человек	8,6	3,7	5,5	12,2
Более 2000 человек	71,6	72,2	75,6	68,5

Выявлены различия в предоставлении мер социальной поддержки сельским бедным разного пола и возраста. В целом женщины чаще мужчин являются получателями социальных льгот. Только 15,6% лиц пенсионного возраста отметили, что не пользуются никакими льготами. Данный

показатель почти вдвое ниже, чем в других возрастных категориях. Причем более двух третей (67,7%) пенсионеров являются получателями льгот по оплате ЖКУ, более четверти (21,5%) получают бесплатные лекарства, 17,7% пользуется льготным проездом в общественном транспорте, 11,5% являются получателями той или иной социальной выплаты. Молодежь чаще является получателем пособий на детей (40,7%), каждый десятый получает пособие по безработице.

Получателями социальных льгот чаще являются самые малообеспеченные категории бедных (табл. 2). Так, среди обездоленных только более четверти не пользуются никакими социальными льготами, в двух остальных группах бедных этот показатель составляет треть. Обездоленные чаще являются получателями таких социальных выплат, как ежемесячное пособие на ребенка, пособие по безработице, пособия малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам, и других выплат, предоставление которых зависит от среднедушевого дохода. Получателями льгот, предоставляемых по категориальному признаку (льготы на оплату ЖКУ, бесплатные лекарства, льготный проезд в общественном транспорте), а это инвалиды, ветераны труда, ветераны ВОВ, являются в большей мере более благополучные группы бедных.

Роль органов социальной защиты населения в решении проблемы сельской бедности. По мнению сельских жителей, органы социальной защиты населения не являются столь значимым субъектом социальной поддержки относительно реальных потребностей сельского населения. Так, треть респондентов ни разу не обращалась в органы социальной защиты населения, 29,8% опрошенных раньше обращались (сейчас нет), чуть меньше (28%) очень редко обращаются в органы социальной защиты населения. И только 8,2% сельских бедных являются постоянными клиентами данных служб. Причины того, что не все бедняки обращаются в органы социальной защиты населения, эксперты связывают прежде всего с низким уровнем их информированности и доступности служб социальной защиты населения для некоторых селян: *«...для того, чтобы получить детские пособия 138 руб., ему нужно 2–3 раза съездить, чтобы документы все собрать. А чтобы съездить из деревни – ему нужно заплатить 150–200 руб. ...Причина – в бюрократической мешанине»* (депутат законодательного органа региона, председатель региональной общественной организации).

Обездоленные более регулярно, чем другие категории бедных, обращаются в органы социальной защиты населения (табл. 3). Так, за помощью к данным службам обращаются довольно регулярно (по крайней мере несколько раз в год, включая тех, кто обращается хотя бы раз в месяц) 16,7% обездоленных, 11% бедных и только 5% относительно бедных. По нашему мнению, это связано с тем, что среди обездоленных чаще встречаются постоянные получатели помощи со стороны социальных

служб. В то же время среди обездоленных каждый пятый обращается в органы социальной защиты населения довольно редко (не чаще одного раза в год), этот показатель заметно ниже, чем в других категориях бедных (27,4% и 30,2%). *Значительная же часть сельских бедных перестала обращаться в органы социальной защиты населения, что, возможно, связано с низкой эффективностью деятельности данных служб.* При этом среди обездоленных таковых заметно больше, чем в более благополучных группах (37% против 27,4 и 29,7%).

Таблица 2

Предоставление мер социальной поддержки сельским бедным, различающимся материальным положением семьи, %

	Обездоленные	Бедные	Относительно бедные
Не пользуемся	25,9	32,3	33,3
Ежемесячное пособие на ребенка	31,5	22	26,1
Льготы по оплате услуг ЖКХ	25,9	39,6	35,6
Социальные выплаты (по потери кормильца, малоимущим студентам, инвалидам, ветеранам труда, ВОВ и др.)	7,4	7,3	5,4
Пособие по безработице	7,4	4,9	5,4
Льготный проезд в общественном транспорте	7,4	7,9	5,9
Бесплатные лекарства	7,4	8,5	9,5
Ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет	3,7	3	5
Пособия малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам	1,9	3,7	1,4
Льготы, предоставляемые инвалидам (санаторно-курортное лечение)	3,7	0,6	-
Другое (уход за престарелыми, учебный отпуск, льготное питание в столовой и т.д.)	3,7	0,6	-
Единовременные пособия вынужденным переселенцам и беженцам	-	1,9	-
Затрудняюсь ответить	-	1,2	3,6

Таблица 3

Распределение ответов респондентов, относящихся к разным категориям бедных, на вопрос «Как часто Вы обращаетесь за помощью в органы социальной защиты населения?», %

	Обездоленные	Бедные	Относительно бедные
Ни разу не обращался(лась)	25,9	32,9	34,7
Раньше обращался(лась), сейчас нет	37,0	27,4	29,7
Очень редко (не чаще 1 раза в год)	20,4	27,4	30,2
Несколько раз в год	14,8	10,4	5,0
Обращаюсь регулярно (хотя бы 1 раз в месяц)	1,9	0,6	-
Затрудняюсь ответить	-	1,2	0,5

Проблемы, с которыми сельские бедные обращаются за помощью в органы социальной защиты населения. Сельские бедные обращаются в органы социальной защиты населения преимущественно для оформления субсидий на оплату ЖКУ (34,5%) и пособий на детей (27,7%). В первую пятерку проблем с существенно меньшей популярностью также входят получение единовременной денежной помощи (6,4%), консультаций (5,2%) и оформление социальных выплат (4,1%). Если молодежь, а также лица среднего и старшего трудоспособного возраста чаще обращаются в органы социальной защиты населения для оформления детских пособий и за консультациями (психологическими, юридическими), то пенсионеры – для получения натуральной помощи, других социальных выплат. Обездоленные чаще, чем другие категории бедных, обращаются за получением натуральной помощи (табл.4).

Более трети (37,7%) респондентов не имеют проблем для обращения в органы социальной защиты населения. Более лояльно оценивают деятельность служб социальной защиты населения пенсионеры: у половины из них отсутствуют проблемы такого рода. Молодежь же наиболее критично относится к деятельности данных служб: каждый пятый указал на проблему предоставления одних и тех же документов несколько раз для оформления разных выплат, субсидий, льгот, 15,4% – на проблему очередей. Лица среднего и старшего трудоспособного возраста чаще других возрастных групп выделяют проблему невнимательного отношения социальных работников.

Таблица 4

Распределение ответов респондентов, относящихся к разным категориям бедных, на вопрос «С какой проблемой Вы обращались за помощью в органы социальной защиты населения?», %

	Обездо- ленные	Бедные	Относитель- но бедные
Оформление пособий на детей	31,5	22,6	30,6
Оформление субсидий на оплату ЖКХ	31,5	39,6	31,5
Другое (оформление звания ветерана труда, уход за престарелыми, усыновление и т.д.)	7,4	1,2	3,2
Получение единовременной денежной помощи	3,7	3,7	9,0
Получение натуральной помощи (продуктами питания, одеждой)	5,5	1,2	2,3
Социальные выплаты (по потери кормильца, малоимущим студентам, инвалидам, ветеранам труда, ВОВ и др.)	3,7	5,5	3,2
Получение детских путевок в оздоровительные лагеря	1,9	2,4	2,7
Льготный проезд в общественном транспорте	1,9	3,0	0,5
Получение консультации (психологические, юридические)	-	4,9	6,8
Помощь по уходу за детьми	-	0,6	0,5

Рейтинг субъектов социальной поддержки по обращаемости и оказанию помощи сельским бедным. В рейтинге частоты обращений сельских бедных к субъектам социальной поддержки со значительным отрывом лидируют близкие и родственники, к ним за помощью обращались 47% респондентов, причем получили помощь от данных субъектов даже несколько больше – 48,2% (рис. 1).

К друзьям и знакомым обращались 13,4% опрошенных, получили помощь 12,7%. Далее следуют государственные службы занятости на местах (11,4%, помощь получили 10%) и государственные службы социального обеспечения (10,5%, помощь получили 9,8%). Замыкают первую пятерку проблем руководители предприятий («начальство по месту работы»), к которым за помощью обращались 9,8% респондентов, получили же помощь только 7,5%. Далее следуют такие субъекты, как соседи, односельчане, органы местного самоуправления, коллеги по работе.



Рис. 1. Рейтинг субъектов социальной поддержки по частоте обращений к ним сельских бедных и оказанию помощи, %

Таким образом, самым значимым субъектом социальной поддержки сельских бедных являются социальные сети, в первую очередь семейно-родственные и дружеские. Если объединить всех неформальных субъектов социальной поддержки (близкие, родственники, друзья, знакомые, соседи, односельчане, коллеги), то совокупный рейтинг обращений к ним за помощью составляет 73,9%, и почти столько же рейтинг оказания помощи – 73,4%. Помощь, предоставляемая близкими и родственниками, – самая разнообразная: материальная помощь (28,4% респондентов), помощь в натуральной форме (6,8%), по хозяйству (6,8%), моральная поддержка (7%), помощь в ремонте и строительстве (4,5%), по уходу за детьми, в оказании транспортных услуг, предоставлении жилья, поиске работы, трудоустройстве. Друзья и знакомые оказывают преимущественно материальную помощь (7,3%) и моральную поддержку (2%), а также предоставляют займы, оказывают транспортные услуги, помощь в строительстве и ремонте, поиске работы и трудоустройстве, предоставлении жилья, помощь в натуральной форме, по хозяйству. Соседи и односельчане в первую оче-

редь оказывают помощь в натуральной форме, помогают материально и по хозяйству, а также предоставляют займы, оказывают помощь в уходе за детьми, в организации семейных праздников и ритуальных обрядов, в ремонте и строительстве, оказании транспортных услуг. Коллеги по работе оказывают материальную и моральную поддержку, а также помощь по хозяйству и др. (подмена на рабочем месте, по работе).

Большинство экспертов отмечают значимую роль социальных сетей социальной поддержки: «взаимная поддержка и коллективизм есть среди родственников, и объединяются они по поддержке друг друга для обработки земли, для закупа, для организации каких-то предприятий» (заместитель руководителя регионального органа социальной защиты); «если говорить о селе, то там, наверное, чувство сопереживания, взаимопомощи еще не утеряно. Да, это традиции помощи продуктами, помощи в производстве сельхозпродукции» (Уполномоченный по правам человека в регионе).

Работодатели также рассматриваются экспертами как важные субъекты социальной поддержки, но, по их мнению, не все работодатели на селе берут на себя данные функции: «Сельские предприниматели – очень отзывчивые... Раз в три года принимается программа социальной поддержки малоимущих граждан и граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации. И там есть, в части софинансирования, социально активный бизнес» (заместитель руководителя регионального органа социальной защиты), «Некоторые руководители работают и на социальную сферу, и стараются помочь и решать проблемы селян. Есть такие руководители, но их, к сожалению, не так много..., очень мало» (депутат законодательного органа региона, председатель региональной общественной организации).

Помощь «начальства по месту работы» преимущественно заключается в оказании материальной помощи (3,9%), трудоустройстве, предоставлении внеочередного отпуска, путевки в лагерь и др. Профсоюз и другие объединения работников предоставляют путевки в лагерь, а также ссуды, кредиты, займы, оказывают материальную помощь. Частные организации, предприниматели, фермерские хозяйства предоставляют ссуды, займы, кредиты, выдают корма, оказывают материальную помощь.

При обращении в государственные службы занятости на местах 7% респондентов были поставлены на учет, получили статус безработного, 2% были трудоустроены, нашли дополнительную работу, еще 0,9% получили материальную помощь. Помощь Пенсионного фонда Российской Федерации заключалась в оформлении пенсий и материнского капитала, налоговой инспекции – в предоставлении налогового вычета, правоохранительных органов – в назначении пенсии за выслугу лет. В государственных службах социального обеспечения 4,5% опрошенных оформили льготы и субсидии на оплату ЖКУ, 2,5% – социальные пособия, 0,9% получили единовременную денежную помощь, 0,7% оказана медицинская и сани-

тарно-гигиеническая помощь. Крайне редко встречаются случаи оказания помощи в виде оформления путевок в санатории, помощи в уходе за детьми и по хозяйству.

Редкостью является поддержка органов местного самоуправления (1,6% и менее). Она обычно проявляется в помощи по трудоустройству, улучшению жилищных условий и ведению домашнего хозяйства, в содействии по выплате задержек заработной платы, по оформлению документов и социальных пособий.

Более четверти респондентов (26,8%) самостоятельно решали возникающие проблемы, и 12% указали на то, что им никто не помогал, их проблема пока не решена. Анализ оказания помощи субъектами социальной поддержки разным категориям бедных показал, что более чем **каждому пятому обездоленному (22,2%) никто не помогал в решении жизненных проблем и их проблемы не были решены на момент опроса**, а это почти в полтора раза больше, чем среди средней категории бедных и в 2,6 раза больше, чем среди относительно бедных. В то же время именно обездоленные чаще других обращались за помощью в государственные службы занятости на местах и государственные службы социального обеспечения. Относительно бедные чаще, чем другие категории, предпочитают обращаться к близким, родственникам и друзьям, а также к руководителям предприятий по месту работы и чаще получают от них помощь.

Роль сетей социальной поддержки в преодолении сельской бедности. Более половины сельских бедных (51,6%) в течение последнего года не получали помощи от людей, с которыми они не проживают. Лидирующими видами помощи, оказываемой сельским бедным, являются: помощь в решении материальных проблем (16,1%), продуктами (13,6%), в ремонте и строительстве (15,5%), по домашнему хозяйству (12,5%), транспортом (10,7%), а также помощь на садово-огородных участках, в ЛПХ (10,9%).

Если пенсионерам преимущественно оказывают нематериальную помощь (по домашнему хозяйству, на садово-огородном участке, в ЛПХ, в ремонте, строительстве), то молодежи в первую очередь помогают в решении материальных проблем. Причем половина лиц среднего и старшего трудоспособного возраста отметила, что их семьям такую помощь в течение последнего года никто не оказывал.

Содержание помощи, предоставляемой разным категориям бедных, несколько различается (табл. 5). Так, **обездоленным в первую очередь оказывается помощь продуктами (29,6%)** и практически не оказывается в ремонте и строительстве (5,6%), трудоустройстве, в осуществлении профессиональных консультаций и услуг, т.е. **не оказывается та помощь, которая помогла бы им реально улучшить свое материальное положение.**

Для каждого четвертого сельского бедного жителя помощь, предоставляемая другими людьми, играет существенную роль в бюджете их

семьи, причем для 3,4% – она является жизненно необходимой. Почти каждый пятый оценивают такую помощь как незначительную, и только для 6,8% бедных такая помощь никакой роли для бюджета не играет, воспринимается ими как традиция. *Анализ оценки роли помощи, предоставляемой людьми, представителями разных возрастных групп показал, что лица пенсионного возраста больше склонны оценивать ее как незначительную (20,8%) и не играющую никакой роли (9,2%), для каждого же третьего (34,1%) молодого человека эта помощь играет существенную роль.* На наш взгляд, это связано с тем, что пенсионеры, в отличие от молодежи, имеют стабильный доход в виде пенсий. Лица среднего и старшего трудоспособного возраста в своих оценках поделились практически поровну, при этом в данной возрастной категории, по сравнению с другими, большее количество вообще не получавших такой помощи (55,7%).

Оценка деятельности государства и местного самоуправления по решению проблем социального обеспечения. Сельские бедные дали в целом сравнительно низкие оценки деятельности государства и органов местного самоуправления по социальному обеспечению населения (рис. 2).

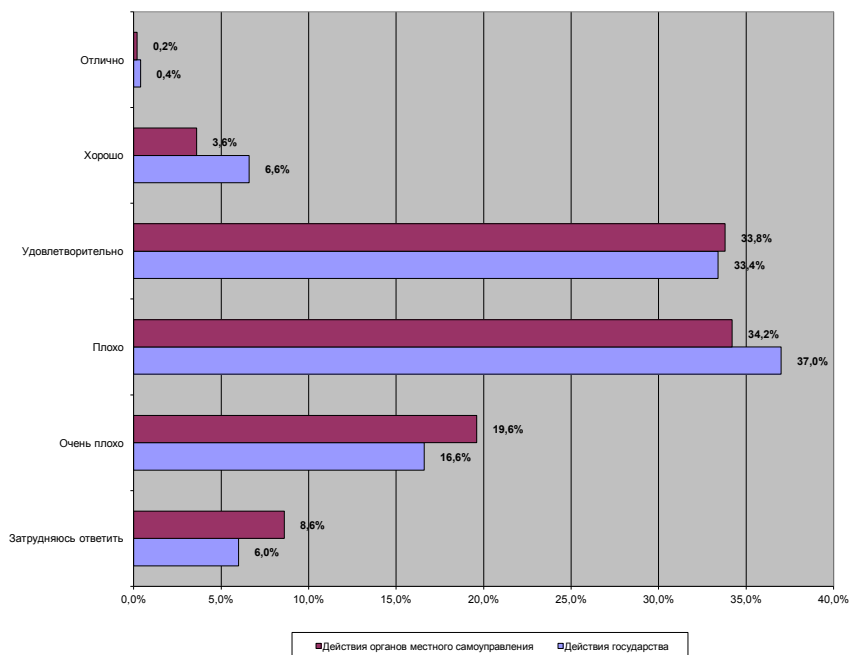


Рис. 2. Оценка действий государства и органов местного самоуправления в области социального обеспечения

Таблица 5

Распределение ответов респондентов, относящихся к разным категориям бедных, на вопрос «Приходилось ли Вашей семье в течение последнего года получать помощь от людей, с Вами не проживающих, в таких делах, как...», %

	Обездо- ленные	Бедные	Относитель- но бедные
Помощь по домашнему хозяйству (покупка продуктов, стирка, уборка и т.п.)	16,7	7,9	14,9
Помощь продуктами	29,6	14,0	9,5
Уход за ребенком включая прогулки	3,7	7,3	5,9
Помощь на садово-огородном участке, в ЛПХ	7,4	12,2	10,8
Помощь в решении материальных проблем	13	15,2	17,6
Помощь в организации семейных праздников или ритуальных обрядов	0	4,9	6,3
Пошив, починка одежды, обуви	9,3	9,8	7,2
Помощь в ремонте, строительстве	5,6	13,4	19,4
Уход за больными, престарелыми	1,9	2,4	1,8
Проживание у родственников, друзей во время отдыха	3,7	3	5,9
Помощь транспортом	7,4	10,4	11,7
Оказание профессиональных консультаций и услуг включая обучающие занятия с ребенком	0	0,6	1,8
Помощь в трудоустройстве, поиске дополнительной работы	0	4,9	4,5
Психологическая помощь	3,7	4,3	5,9
Семье никто такую помощь не оказывает	57,4	54,3	48,2

Так, большинство респондентов оценили на «очень плохо» и «плохо» как действия государства (56,3%), так и органов местного самоуправления (53,8%). Каждый третий сельский бедный дал удовлетворительную оценку действиям обоих органов. Высокие оценки («хорошо» и «отлично») действий государства получены только от 7% респондентов, органы местного

самоуправления так оценили почти в два раза меньше сельских бедных – 3,8%.

Анализ оценок действий государства и органов местного самоуправления разными категориями бедных показал, что *более негативно оценивают данные действия лица, отнесенные к категории обездоленных*. Так, «плохо» и «очень плохо» действия государства и органов местного самоуправления оценили 63,6% респондентов данной группы, что выше, чем в других категориях. Положительные оценки («хорошо») действий государства дали 4,5% обездоленных, действий органов местного самоуправления – только 3%.

Таким образом, анализ практик социальной поддержки сельского бедного населения в Алтайском крае, по данным социологического исследования, показал следующее.

1. Популярность различных практик государственной социальной поддержки довольно высока. Имели опыт обращений за социальной поддержкой три четверти опрошенных, более трети пользовались какими-либо мерами социальной поддержки на момент опроса, довольно часто обращаются в органы социальной защиты населения около 17% респондентов.

Получателями различных форм социальной поддержки чаще являются самые малообеспеченные категории населения, женщины и пенсионеры. Более половины сельских бедных жителей не испытывают никаких проблем при обращении в органы социальной защиты населения, наиболее лояльно оценивают деятельность данных служб пенсионеры.

2. Определена значимость различных субъектов социальной поддержки населения в решении проблем сельских бедных. Наибольшую роль в социальной поддержке сельских бедных играют социальные сети. Далее в рейтинге субъектов социальной поддержки по обращаемости к ним идут государственные службы занятости и социального обеспечения, а затем работодатели. Органы социальной защиты населения Алтайского края не оценены сельскими бедными в качестве высокозначимого субъекта социальной поддержки относительно реальных потребностей последних.

Н.Г. Ломова

Публичные слушания как одна из форм участия населения в местном самоуправлении

Публичные слушания в публицистике часто именуют институтом (формой) прямой демократии. Согласно Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», публичные слушания – форма участия населения в осуществлении

местного самоуправления. В любом варианте публичные слушания рассматриваются в качестве средства развития местной демократии, способа привлечения граждан к обсуждению вопросов, находящихся в компетенции муниципальной власти. Проведение слушаний преследует цели обеспечения гласности при подготовке и принятии правовых документов, информирования населения о предполагаемых решениях органов местного самоуправления. Кроме того, слушания позволяют выявить общественное мнение по проектам муниципальных правовых актов, служат цели выработки предложений и рекомендаций граждан.

Федеральный закон об общих принципах организации местного самоуправления устанавливает перечень проектов муниципальных правовых актов, подлежащих обязательному рассмотрению на слушаниях. К ним относятся проекты: устава муниципального образования и актов о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования (кроме случаев, когда уставные изменения вносятся исключительно в целях приведения вопросов местного значения и полномочий по их осуществлению в соответствие с федеральным законодательством); бюджета муниципального образования и отчета о его исполнении; планов и программ развития муниципального образования; правил землепользования и застройки; вопросы, связанные с преобразованием муниципального образования; проекты иных правовых актов, указанные в ст. 28 Федерального закона об общих принципах организации местного самоуправления. Вместе с тем предметом публичных слушаний могут стать проекты иных муниципальных правовых актов, хотя и не названных в Законе, но в силу своей значимости требующих открытого обсуждения. В целях соблюдения права человека на благоприятные условия жизнедеятельности, прав и законных интересов правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства публичные слушания по проектам генеральных планов, в том числе по внесению в них изменений (далее – публичные слушания), с участием жителей поселений, городских округов, проводятся в обязательном порядке.

Все заинтересованные жители, представители органов местного самоуправления, органов государственной власти, общественных организаций вправе участвовать в обсуждении проекта муниципального правового акта на публичных слушаниях, предоставлять рабочей комиссии в письменной форме свои предложения и замечания по обсуждаемому проекту муниципального правового акта в порядке, определенном регламентом.

Как правило, общественное обсуждение проектов муниципальных правовых актов может проводиться в виде выступлений на публичных слушаниях в порядке, установленном Положением о публичных слушаниях; внесения предложений в порядке индивидуальных или коллективных обращений; обсуждения на собраниях (конференциях) граждан; обсуждения в средствах массовой информации.

Анализ 17 положений о проведении публичных слушаний, принятых представительными органами муниципальных образований различных субъектов Российской Федерации, показал, что все они похожи, как братья близнецы. В них говорится, что жители должны уведомить представительный орган о своем участии в слушаниях. Уведомление в обязательном порядке должно содержать фамилию, имя, отчество, дату рождения жителя города, данные о месте его жительства. На основании поступивших уведомлений составляется список участников публичных слушаний. Жители допускаются в помещение, являющееся местом проведения публичных слушаний, по предъявлению документа, удостоверяющего личность. Информация о времени, месте и теме слушаний обязательно публикуется в средствах массовой информации, на официальном сайте представительного органа муниципального образования. Сама процедура публичных слушаний состоит из нескольких последовательных действий: регистрация участников слушаний; открытие слушаний с оглашением обсуждаемой темы; разъяснение оснований и причин проведения слушаний; выступление докладчика; обсуждение доклада; выступление участников; принятие итогового документа слушаний; публикация в СМИ заключения слушаний.

К особенностям практик публичных слушаний относится негласно сложившаяся традиция их проведения в утренние часы по будням в недостаточно оборудованных помещениях. При этом, несмотря на возмущение части участников необходимостью отпрашиваться на утренние слушания с работы, жертвовать работой ради слушаний в целом, оказывается это для них более приемлемо, чем личные дела и планы на отдых, с которыми чаще связано вечернее время и выходные.

Социальный состав участников слушаний зависит от характера вопросов, по которым они проводятся. На слушаниях по вопросам бюджетного планирования большинство составляют специально приглашенные рядовые служащие муниципальных органов власти, других учреждений, студенты, а значительно меньшую группу – представители общественных организаций и добровольно участвующие рядовые граждане. Вопросы градостроительства и землеустройства, как правило, собирают лишь непосредственно заинтересованных. Таким образом, слушания отличаются нерепрезентативностью участвующих относительно местного сообщества.

Все признают, что результат качественно проведенных публичных слушаний – принятие взвешенного решения, получившего общественную поддержку, а также позитивная оценка работы органов власти со стороны местного сообщества, и тем не менее для органов местного самоуправления слушания – мероприятие скорее формально необходимое.

Особенно большое значение имеет привлечение населения к публичным слушаниям по бюджетным вопросам. Это повышает эффективность управления муниципальными финансами за счет большей открытости и

подконтрольности действий органов местного самоуправления, тем более, что в настоящее время деятельность органов местного самоуправления характеризуется недостаточной открытостью мероприятий по реализации бюджетного процесса.

Населению бывает достаточно сложно составить следующую целостную картину:

– каким образом реализуются основные этапы бюджетного процесса (планирование, утверждение и исполнение бюджета);

– кто вовлечен в бюджетный процесс;

– кто ответственен за те или иные действия, в какие сроки происходят основные события в бюджетном процессе.

Серьезной проблемой является недостаточная доступность бюджетной информации, а также трудный для восприятия формат ее предоставления.

Для совершенствования бюджетных процедур в направлении большей открытости, прозрачности и подконтрольности необходимо:

1) подготовить детальное описание основных этапов бюджетного процесса (процедуры, сроки, участники и т.д.) и закрепить нормативно-правовым актом;

2) разработать и утвердить комплекс мероприятий организации публичных слушаний;

3) обучить муниципальных служащих различным формам участия населения в публичных слушаниях;

4) разработать формат публичного распространения информации о бюджете в доступном для понимания населением виде;

5) закрепить нормативно-правовым актом публичное раскрытие бюджетной информации (перечень информации, содержание, формат, сроки и методы распространения).

Если мы хотим избежать формализма в проведении публичных слушаний, то последовательность соблюдения этих этапов обязательна.

Анализ материалов сайтов органов местного самоуправления показывает, что жители достаточно активно участвуют в публичных слушаниях по вопросам, посвященным градостроительной деятельности, правил застройки и землепользования. И действительно, проведение публичных слушаний по вопросам градостроительства имеет важное значение. Это позволяет оптимизировать соотношение общественных и частных интересов в развитии муниципального образования, ибо осуществление проектов строительства демонстрирует большое количество примеров противодействия населения фактам строительства того или иного здания или сооружения. Это выражается в различных формах: жалобы граждан в администрацию, прямое воздействие на строителей в формах угроз, пикетирования на подступах к постройкам, умышленное повреждение объектов строительства.

Основные причины возникновения конфликтов с жителями связаны, как правило, с отсутствием открытой информации о разрешенном использовании недвижимости, в том числе земельных участков, в различных зонах города. Устранить указанные причины можно посредством проведения публичного слушания. Как результат, возможные конфликты с жителями можно разрешить заблаговременно. По результатам таких слушаний принимаются рекомендации, включающие в себя предложения об определенном порядке дальнейшего градостроительства, урегулирования споров, касающихся вопросов землепользования и застройки.

Как видим, граждане имеют большие права и возможности для осуществления местного самоуправления. Формально активности граждан никто не мешает, но ее почему-то нет.

Почему это происходит?

1. Парадокс заключается в том, что большая часть граждан даже и не подозревает о своих возможностях управления городом своими денежными потоками и возможностью улучшения жилищных условий.

2. Нет достаточной подготовки граждан к публичным слушаниям.

3. Органы власти не учитывают, что горожане – это не однородное целое. Это множество разных социальных групп, и каждого интересует свой аспект содержания обсуждаемого вопроса, а информации для населения недостаточно, чтобы разобраться в существе проблемы.

4. Обсуждение вопросов носит формальный характер, и результаты не оказывают влияния на решения управленцев.

Как, на наш взгляд, можно изменить ситуацию, чтобы публичные слушания не превращались в мероприятия «для галочки»?

1. К организации публичных слушаний необходимо подключать общественность. Этим вопросом более активно могла бы заниматься общественная палата города.

2. Следует разнообразить формы проведения публичных слушаний. Можно использовать такие формы как представительный социологический опрос, поквартирно-семейное общественное обсуждение, открытые публичные слушания.

3. Подготовка к публичным слушаниям в обязательном порядке должна включать в себя доведение до населения максимума информации по обсуждаемому вопросу, участие независимых экспертов.

4. Оценивать предложения населения должны не только чиновники, а специально созданное для этих целей независимое жюри.

5. До населения должны доводиться не только результаты публичных слушаний, но и то, как они повлияли на принятие решений.

Вопрос в другом: готовы ли к таким вариантам управленцы?

Результативность проведения публичных слушаний важна не сама по себе. Ученые все больше говорят об отчуждении граждан от власти и невовлеченности граждан в управление. Большинство граждан не восприни-

мают местную власть как «свою» власть, тенденция представления о местном самоуправлении как о форме осуществления народом своей власти не укрепляется, а напротив, ослабляется.

Изменение отношения населения к публичным слушаниям может стать хотя бы маленьким шагом к реальному самоуправлению.

Т.Н. Самсонова

Организационные документы: актуальные проблемы разработки и применения

В настоящее время большое внимание в теории и практике делопроизводства уделяется переходу на безбумажный документооборот. Это неоспоримо важное направление совершенствования систем управления. Однако независимо от вида носителя документированная информация должна выполнять свою основную функцию – обеспечивать управление. Смена носителя документов с бумажного на электронный сама по себе не может привести к качественным изменениям в структуре и содержании документов. Документы как лакмусовая бумага отражают сильные и слабые стороны субъекта управления, от которого прежде всего зависит выбор документируемых принципов, организационных структур, форм и методов управления, своевременность и качество принимаемых решений.

Осуществление управленческого цикла неотъемлемо связано с процедурами документирования и организации работы с документами. Сердцевинной управленческого цикла можно считать реализацию организационной функции. Рассмотрим элементарный пример, подтверждающий очевидность нашего утверждения. Деятельность любого учреждения начинается с формирования комплекса организационно-правовых документов, определяющих его миссию, организационно-правовую форму, компетенцию, структуру, штатную численность и должностной состав, функциональное содержание деятельности организации, ее подразделений и работников, их права, обязанности, ответственность и другие аспекты. Для закрепления организационной структуры управления, функций, обязанностей, прав, ответственности, порядка взаимодействия между структурными подразделениями и специалистами предусмотрено составление и использование организационных документов: например, таких, как уставы, положения о структурных подразделениях, должностные инструкции. Эти документы призваны обеспечить соблюдение важнейших принципов управления: единоначалие, разделение труда, делегирование полномочий и ответственности и т.д. Разрабатываются и утверждаются организационные документы в процессе создания, реорганизации или совершенствования деятельности учреждения и действуют до замены новыми.

Положения о структурных подразделениях и должностные инструкции являются обязательными в государственных и муниципальных учреждениях. Для того, чтобы применять эти документы в иных организациях, необходимо определить их внутриорганизационный статус в уставе. Если в уставе не упомянута обязательность применения, например, должностных инструкций, то может быть издан приказ о том, что деятельность персонала регламентируется соответствующим документом. Стоит отметить тот факт, что в сфере бизнеса, где решение о разработке вышеупомянутых организационных документов определяется документированным решением руководителя, повсеместно происходит осознание необходимости максимальной конкретизации функций, обязанностей и ответственности.

Подготовка проектов организационных документов требует серьезных интеллектуальных и временных затрат. Эту работу обычно выполняют руководство, высококвалифицированные специалисты, юридические и кадровые службы. Содержание разделов единого комплекса организационных документов не должно быть противоречивым. На практике зачастую наблюдается формальный подход к процедуре подготовки проектов организационных документов. В результате зафиксированная в них регламентация задач, функций, прав и ответственности не обеспечивает рационального разделения труда в учреждении и даже не всегда отражает реально сложившуюся или необходимую организационную структуру. В рамках данной статьи обратим внимание на характерные ошибки, которые встречаются во многих современных организационных документах и наличие которых приводит к снижению эффективности управления.

В разделе «Функции» положения об отделе обычно перечисляются основные действия или виды работ, которые должно выполнять подразделение для решения поставленных перед ним задач. Его содержание не всегда соотносится с разделом «Должностные обязанности» квалификационной характеристики руководителя структурного подразделения. Еще раз напомним, что положение о структурном подразделении является своего рода должностной инструкцией руководителя подразделения, а соответственно использование квалификационной характеристики только поможет определить функции отдела в целом.

Типичным недостатком положений об отделах является отсутствие соответствия между перечисляемыми в документе функциями, правами и ответственностью. Например, в большинстве положений об отделах функции представлены достаточно полно, а перечень обстоятельств, за которые несет ответственность руководитель отдела, определены схематично. При этом перечень прав отдела не в полной мере соотносится с широко представленным набором предписанных ему функций. Эта же проблема характерна для должностных инструкций. Автору статьи нередко встречаются положения об отделах и должностные инструкции, в которых вообще отсутствует раздел, определяющий ответственность специалистов. В то же

время имеющиеся в организационных документах разделы об ответственности, как правило, не конкретизированы и содержат обтекаемые фразы: «отдел несет ответственность за...».

В структурных подразделениях работает много специалистов, находящихся в определенной иерархии, поэтому если отвечает отдел, то персонально никто не отвечает. Обратим внимание на то, что руководитель структурного подразделения не только выполняет представительскую функцию, а прежде всего несет ответственность за организацию работы отдела, что обязательно должно быть отражено в положении об отделе. Пример: отдел кадров в лице его руководителя несет ответственность за нарушение норм трудового законодательства при работе с персоналом и т.д. В первую очередь руководитель несет ответственность за надлежащее и своевременное выполнение отделом своих функций.

На него также возлагается персональная ответственность за:

1. Соответствие законодательству издаваемых подразделением и подписываемых руководителем инструкций, указаний и других правовых актов.
2. Организацию в подразделении оперативной и качественной подготовки и исполнения документов, ведение делопроизводства в соответствии с действующими правилами и инструкциями, а также использование информации сотрудниками подразделения строго в служебных целях.
3. Своевременность и качество исполнения документов и поручений руководства предприятия.
4. Создание условий для производственной деятельности сотрудников подразделения.
5. Обеспечение сохранности имущества, находящегося в подразделении и соблюдение правил пожарной безопасности.
6. Соблюдение сотрудниками отдела трудовой дисциплины.

Данный раздел может строиться по другому принципу. Так, на руководителя подразделения возлагается персональная ответственность в случае:

1. Несоответствия законодательству правовых актов, издаваемых подразделением.
2. Необеспечения или ненадлежащего обеспечения руководства предприятия информацией о деятельности подразделения.

В реальных документах крайне редко можно встретить указание на то, за что именно может быть привлечен к ответственности руководитель структурного подразделения и в какой управленческой ситуации. Документы, введенные в действие с подобными ошибками, не организуют, а дезорганизуют работу учреждения. В частности, пострадает организация деятельности, так как без наличия четко определенных прав проблематичной становится реализация функций. Очень затруднительным также будет осуществление управленческого контроля и мотивации специалистов.

Анализ действующих положений об отделах показывает, что составители документов часто используют категорию «обязанности» для определения направлений деятельности структурного подразделения. В каждом втором положении об отделе встречаются такие формулировки: «Отдел обязан...». Необходимо уточнить, что в положении об отделе уместным является раздел о функциях структурного подразделения, которые затем должны быть персонализированы в разделах об обязанностях должностных инструкций специалистов отдела.

В качестве встречающейся в управленческой практике ошибки можно назвать отсутствие четкости в разграничении функционала между ведомствами, структурными отделами и специалистами. Эта небрежность, просматриваемая в организационных документах, ведет к бездействию или дублированию действий и хуже того к безответственности. Отсюда очень важно при составлении проектов организационных документов четко определять направления деятельности и исключать повторы.

Характерной ошибкой при составлении положений, регламентов и должностных инструкций является слабая проработка раздела взаимоотношений и связи. Эти разделы, как правило, очень лаконичны и копируются для всех структурных подразделений организации в одном варианте. Пример: в пределах своей компетенции отдел взаимодействует с выборными должностными лицами, органами государственной власти, иными органами местного самоуправления, населением города, а также с коммерческими и некоммерческими организациями всех форм собственности. Регламентация внутриорганизационного взаимодействия отделов и специалистов при этом часто даже не предполагается.

Отсутствие четкой регламентации взаимоотношений между структурными подразделениями и специалистами на уровне организационных документов усложняет взаимодействие функциональных подсистем. Если для разрешения часто повторяющихся управленческих ситуаций требуется обмен информацией между специалистами и отделами, то порядок этого взаимодействия рационально закреплять в положениях о структурных подразделениях. В противном случае неизбежно обращение в каждом конкретном случае к руководству, что приводит к чрезмерной централизации управления и снижению оперативности в работе.

Для составителей раздела о взаимодействии можно порекомендовать следующую схему на примере отдела кадров.

Отдел кадров осуществляет взаимоотношения:

1. С подразделениями организации

Получает заявки на рабочих и специалистов; характеристики на работников, представляемых к поощрению и награждению; материалы на нарушителей трудовой дисциплины; заявки на повышение квалификации и переподготовку сотрудников; объяснительные записки нарушителей тру-

довой дисциплины и общественного порядка; графики отпусков работников подразделений.

Предоставляет: копии приказов по приему, перемещению и увольнению работников; копии приказов по вопросам трудовой дисциплины, изменения правил внутреннего трудового распорядка; планы мероприятий по совершенствованию работы с кадрами, повышению квалификации; рекомендации по совершенствованию работы с персоналом, улучшению психологического климата в коллективе; сведения о нарушителях трудовой и производственной дисциплины.

2. С юридическим отделом

Получает: законодательные и другие нормативные документы по труду и трудовым отношениям.

Предоставляет проекты приказов (распоряжений) по кадрам, графики отпусков, штатного расписания и др. документов на визирование.

3. С профсоюзной организацией

Получает материалы и предложения, поступившие в ходе обсуждения на собраниях в цехах, отделах, на производственных участках по совершенствованию работы с персоналом; сведения о нарушителях общественного порядка; материалы на увольнение за нарушение трудовой дисциплины, по сокращению штатов, по инвалидности.

Предоставляет проекты приказов (распоряжений) по кадрам, графики отпусков, штатного расписания и др. документов на согласование.

4. С отделом организации труда и заработной платы

Получает расчеты потребности работников по подразделениям.

Предоставляет сведения о списочной численности работников; прогулах, нарушениях общественного порядка; данные о текучести работников по подразделениям.

5. С бухгалтерией

Получает справки о зарплате для оформления пенсии по возрасту и инвалидности.

Предоставляет: таблицу учета рабочего времени; больничные листы для оплаты; сведения о приеме, увольнении, очередных отпусках работников предприятия; проекты приказов (распоряжений) о приеме, увольнении и перемещении работников организации.

Обозначим ряд проблем, характерных для сферы применения должностных инструкций. Данные документы на момент составления действительно отражают эффективную систему разделения труда и определяют основу для координирования деятельности специалистов. Однако нередко, прежде всего руководители, не руководствуются содержанием должностных инструкций, принимая управленческие решения. Документы хранятся в делах, а организация работы, распределение обязанностей и оценка деятельности осуществляются спонтанно со всеми вытекающими отсюда последствиями. В то же время рядовые специалисты, осознавая расхождение

требований и заданий руководителя с содержанием должностных инструкций, не решаются поднимать эту проблему по вполне понятным причинам. Должностные обязанности, права и ответственность работника должны быть четко и в полном объеме зафиксированы документально, иначе невозможно определить границы должностной компетенции и ответственности работника, что неизбежно приводит к конфликтам, а порой и к необоснованным нареканиям и дисциплинарным взысканиям.

Таким образом, для создания эффективной системы управления необходимо максимально конкретизировать в соответствующих документах организационные основы деятельности учреждений, структурных подразделений и специалистов и обязательно использовать организационные документы в ходе проведения различных управленческих операций.

И.В. Коврижных

Инвестиции в высшее образование: анализ и оценка выгодности

Основную роль в формировании и развитии человеческого капитала играет образование, которое должно занимать приоритетные позиции в структуре управленческих расходов и отвечать требованиям современного развития общества. Объективным требованием к работникам сегодня является наличие навыков профессиональной и социально-психологической адаптации в быстро изменяющемся мире. Быстрый прогресс новых и старение уже имеющихся знаний являются основой для развития непрерывного образования.

Актуальность рассматриваемой проблемы объясняется существующими проблемами функционирования рынка образовательных услуг, который влияет на рынок труда. Это объясняется ее малой изученностью и значимостью в условиях структурных изменений в стране.

Новизна подхода к проблеме инвестирования в человеческий капитал заключается в анализе и оценке выгодности инвестиций в высшее образование с учетом квалификации и региональных особенностей. В основе метода научного исследования лежат стоимостные процессы.

Концепция человеческого капитала предполагает, что вложение человеком средств в образование производится на реальной основе. Здесь человеку необходимо определить экономическую эффективность вложений в себя, в свой человеческий капитал. И в отличие от основного капитала на эффективность человеческого капитала влияют субъективные факторы – такие, как психологические свойства и личностные мотивации.

Процесс воспроизводства человеческого капитала как части национального богатства невозможен без соответствующих инвестиций. инве-

стиции в человеческий капитал всегда предполагают стоимостной эффект для лица, их осуществляющего. Для работника это мотивация к поддержанию здоровья и образования. Для фирмы, вкладывающей деньги в развитие персонала, речь идет о производительности труда, повышении эффективности и конкурентоспособности предприятий и организаций. Соответствие персонала возрастающим требованиям (систематическое приобретение знаний и их продвижение на качественно новый уровень, профессиональные навыки, коммуникативная культура, необходимость высокой творческой активности, использование новейших технологий) является основой успешной реализации инноваций деятельности организации. А для общества в целом эффект выражается в поддержании конкурентоспособности национальной экономики. Вкладывая в образование, страна, человек вкладывают в свое будущее.²

В результате потребления рабочей силы реализуются отдельные стороны полезности рабочей силы и приумножаются в конкретных условиях производства. Правильно выбранная профессия позволяет извлечь максимальную полезность из рабочей силы, достичь эмоционального удовлетворения, способствует самореализации и самовыражению. Такой процесс потребления рабочей силы позволяет по-новому взглянуть на рыночный механизм стоимости, полезности и предельной полезности молодого специалиста.

Принято считать, что воспроизводство молодых специалистов осуществляется только в рамках общества. Вместе с тем в ее формировании, использовании, обновлении участвует капитал предпринимателя, домашнее хозяйство. Важно, чтобы собственник рабочей силы как личность постоянно сохранял отношение к своей рабочей силе как к своей собственности.

Границы использования работника в определенных условиях конкретного предприятия находятся между доходами и издержками (что получить и что оплатить) для предпринимателя, а для собственника рабочей силы – между минимальными и социальными (общественно необходимыми) затратами на воспроизводство рабочей силы с учетом определенной «роскоши» в потреблении, что и отражает сущность теории предельной полезности. Молодой специалист как бы является товаром по форме и по содержанию. Его товарный характер определяется свойствами, а также характером инвестирования. И, следовательно, покупателя молодого специалиста на рынке рабочей силы интересует как стоимость, так и потребительная стоимость данного товара.

² Коврижных И.В. Анализ и оценка качества образования: постановка проблемы // Качество и полезность в экономической теории и практике: материалы IV Междун. научно-практ. конф. Новосибирск: НГУЭУ, 2008. С. 88-90

Решение человека получить или повысить образование определяется сравнением издержек и ожидаемой выгоды. Издержки включают в себя не только прямые расходы (плата за образование, учебники, проезд и т.д.), но и упущенный доход от трудовой или предпринимательской деятельности, которой можно было заниматься вместо обучения.

Вложения в образование обеспечивают до 30% прироста национального дохода, что делает выгодным увеличение государственных и частных инвестиций в развитие сфер, формирующих новые качества будущей рабочей силы. При анализе и оценке эффективности инвестиций в образование общепринято использовать показатели социально-экономического развития страны и региона.³

Качественное образование выгодно не только для отдельного индивида, но и для общества в целом. Выгоды от образования могут быть в виде более высоких заработков в будущем, более широкого доступа к интересной и перспективной работе, в престиже и т.д. При анализе образования часто употребляются термины «элитное образование» и «элитарное образование». Под термином «элитное образование» понимают образование, нацеленное на подготовку элиты – политической, экономической, культурной. Во втором случае к занятию элитных позиций готовят выходцев из богатых семей – этот подход называется элитарным образованием.

Существует группа престижных высших учебных заведений, выпускников которых работодатели с удовольствием принимают на работу, так как во время обучения им привили трудолюбие и дали качественные знания. В Алтайском крае это технические, управленческие и экономические специальности. Так, специальность «Государственное и муниципальное управление», признанная быть наиболее социально значимой и занимать важное место в системе экономики знаний, имеет «инструментальное» значение: для вузов – как источник постоянных и больших доходов, для людей, уже получивших высшее образование ранее, – как средство улучшения карьерного положения, для слабо успевавших выпускников школы – как возможность «как-то устроиться» и получить «какой-никакой диплом».

В России, к сожалению, получение высшего образования не ведет к автоматическому росту доходов человека. Поэтому возникает проблема о целесообразности повышения квалификационного статуса. Этот вопрос особенно обостряется в условиях роста объема платного образования и снижения качества жизни.

³ Коврижных И.В. Качество профессионального образования: анализ и оценка выгоды получения высшего образования // Гарантии качества профессионального образования: тез. докл. Междун. научно-практ. конф.-Барнаул: Изд-во АлтГТУ, 2012. С. 64-65

Предполагается с 2016 года провести сплошное обследование выпускников профессиональных учебных заведений на предмет их трудоустройства. Далее оно будет проводиться каждые 5 лет. Сейчас Росстат проводит выборочное обследование выпускников в пилотных регионах. Результаты показывают, что 80% выпускников трудоустраиваются в первый год после окончания учебы, 9% не могут найти работу совсем. При этом треть окончивших вузы и среднеспециальные учебные заведения (33%) не смогли устроиться по специальности.⁴

Следует подчеркнуть, что только в условиях уверенности в завтрашнем дне молодой специалист сможет развивать свой творческий потенциал. Развитие человека, инвестиции в человеческий капитал – это основная цель и условия прогресса будущей России. Сегодня важно понимание того, что рабочая сила – это инвестиционный товар, вложение в который осуществляется в надежде на отдачу в будущем. Рынок знаний с соответствующими профессиональными статусами достаточно чувствителен к различным микро- и макроэкономическим параметрам, многие из которых подлежат регулированию со стороны государства. Однако количественные исследования рынка знаний вообще и рынка научных знаний в частности находятся в зачаточном состоянии.

Таким образом, эффективность использования той или иной формы регулирования обусловлена значением ее в общественном и индивидуальном воспроизводстве рабочей силы конкретным содержанием, параметрами функционирования во времени и пространстве, возможностями быстрого реагирования на потребности предприятия, региона и общества в целом. При этом в центре внимания должен быть человек с его потребностями и возможностями.

В ближайшие годы регионы будут конкурировать за трудовые ресурсы. Важно учитывать ряд моментов для принятия оптимальных управленческих решений: адаптировать учебные программы в вузах под потребности экономики региона, привлекать квалифицированные кадры, разрабатывать привлекательные социальные пакеты и т.д.

Сегодня образовательный потенциал России недоиспользуется, около половины выпускников учебных заведений не работают по полученной специальности, что приводит к неэффективному использованию рабочей силы в обществе. К примеру, анализируя статистические данные, можно прийти к выводу, что менее всего в Алтайском крае востребованы следующие специальности: технология транспортных процессов, туризм, зарубежное регионоведение, – что объясняется региональной особенностью спроса и предложения на рынке молодых специалистов.

⁴ Безработные молодые специалисты. URL: <http://www.rg.ru/2011/10/24/bezrobotitsa-site.html>.

За годы трансформации экономики произошло ухудшение качества рабочей силы и условий воспроизводства. Поэтому исследование проблемы инвестиций в человеческий капитал тесно связано с существующей проблемой повышения эффективности используемых производственных сил в условиях внедрения инновационных технологий. При этом важно анализировать и оценивать выгодность инвестиций в человеческий капитал с точки зрения воспроизводственного процесса.

В целом исследование рассматриваемой проблемы позволяет сделать вывод, что в условиях информационного общества человеческий капитал является важнейшим фактором воспроизводства национального богатства и его необходимым элементом. Вкладывая в образование, человек получает возможность и в будущем не только вернуть потраченные средства, но и приумножить их.

Е.А. Ипполитова

Гендерная специфика трансформации семейных перспектив молодежи в условиях социальных изменений

Современные условия масштабных и динамичных социальных изменений характеризуются особой интенсивностью трансформаций семьи и брака, проявляющейся в возросшей нестабильности семейной структуры, вариативности форм сексуальных и брачно-семейных отношений, в переориентации их функциональной стороны.

Так, в настоящее время в качестве альтернативы традиционной формы семейных отношений исследователями рассматриваются пробные, гостевые и сезонные браки, свободные союзы, заключенные, в том числе, между представителями одного пола. В свою очередь структура семьи становится более подвижной, что связано с увеличением числа разводов, приемных семей, внебрачных рождений, распространенностью семей повторных браков и т.д.⁵. Изменения современной семьи усматриваются также в том, что она перестала быть «ячейкой общества», одной из основных функций которой является репродуктивная. Как указывает Л.В. Карцева, в настоящее время семья превратилась из социального союза в партнёрскую группу, где взаимоотношения строятся на началах принятия уникальности и самостоятельности другого человека. Имея в виду указанные особенности современной семьи, автор выделяет ее основные социально-психологические функции (интегративная, коммуникативная, социализи-

⁵ Федотова Ю.В. Проблема понимания кризиса семьи // Социологические исследования. 2003. № 11.

рования личности, релаксационная, формирования самооценки, смыслообразования и самостроительства личности), назначение которых в целом подразумевает создание условий для социально-психологического и психического развития своих членов⁶. Кроме того, А.И. Антонова, В.Е. Силко, Г.Г. Филиппова подчеркивают всевозрастающую роль психотерапевтической функции семьи, направленной на создание эмоционально комфортного климата и условий для разрешения личных проблем. В этой связи В.Е. Силко указывает на то, что здоровая, неконфликтная семья выступает наиболее надёжной опорой, убежищем, где человек может укрыться от всех поползновений далеко не дружелюбного внешнего мира, разрядить свои отрицательные эмоции.⁷

Семья в настоящий момент представляет собой более динамичное образование, которое в меньшей степени регламентируется социальными факторами, а изменения в политической, экономической, образовательной и других сферах общества оказывают скорее дестабилизирующее влияние. Кроме того, отмечается высокий темп функциональных и структурных изменений в современной семье, происходящих при жизни 1–2 поколений. В такой ситуации процесс трансформации семейных ценностей, их приспособление к новым условиям жизни часто происходят при активном участии младшего поколения в семье. В современном российском обществе наблюдается нетипичная ситуация признания родителями высокой компетентности детей в ряде вопросов, связанных с реальными ценностями нового социума. Таким образом, в современном российском обществе следует говорить не столько о традиционной передаче семейных ценностей от родителей детям, сколько о разнонаправленном их участии в этом процессе⁸.

В целом масштабность и динамичность изменений семьи в современном мире способствуют возникновению особой, не характерной для предыдущих эпох, свободы самореализации личности в семейной сфере, предполагающей снижение социальных ограничений относительно выбора брачного партнера, принятия решения о форме брачных отношений, их создании или расторжении, рождении и воспитании детей. В этой ситуации у человека расширяются возможности самореализации в семейной сфере, однако особую значимость приобретает его готовность к самостоятельности и принятию ответственности за совершаемые выборы, умение

⁶ Карцева Л.В. Социально-психологические функции современной семьи // Семья в контексте педагогических, психологических и социологических исследований: материалы II международной научно-практической конференции. Пенза, 2011.

⁷ Силко В.Е. Рекреационная функция семьи и ее реализация // Семья в контексте педагогических, психологических и социологических исследований: материалы II Международной научно-практической конференции. Пенза, 2011.

⁸ Дементьева И.Ф. Трансформация ценностных ориентаций в современной российской семье // Вестник РУДН. 2005. № 6-7.

выстраивать для себя непротиворечивые и реалистичные семейные перспективы.

Таким образом, на современном этапе развития психологического знания проблематика семейных перспектив выступает актуальной областью исследования обобщенных представлений человека о будущем, конкретизирующихся в аспекте изучения возможных направлений его самореализации в семейной сфере. Опираясь на научные взгляды К.А. Абульхановой-Славской, Е.И. Головахи, А.А. Кроника, Ж. Нюттена, Н.С. Пряжниковой, семейные перспективы можно определить как обобщенные представления человека о будущей семейной жизни, опосредующие поиск и выбор брачного партнера, реализацию определенного стиля супружеских и детско-родительских отношений. Семейные перспективы, анализируемые в единстве ценностно-смысловых ориентиров в области семейных отношений, эмоционально-оценочных характеристик и целевой насыщенности семейного будущего, позволяют выявлять тенденцию самореализации человека в сферах семьи и брака, которая отражает его готовность к самоопределению в условиях интенсивных и разнонаправленных социальных изменений, к выбору поведенческих стратегий в семейных отношениях.⁹

В настоящей статье основное внимание уделено исследованию семейных перспектив в молодости, что обусловлено специфичностью возрастных и социальных изменений, происходящих в развитии молодого человека в плане его психологической готовности к принятию важных жизненных решений относительно брака и семьи, а также с актуальностью выявления тенденций брачно-семейного поведения представителей данной возрастной группы в условиях сложной демографической обстановки в России.

Необходимо отметить тот факт, что в условиях социальных изменений остро встает вопрос о гендерных особенностях становления семейных перспектив человека. Это обусловлено тем, что многие современные исследователи разделяют точку зрения, согласно которой люди не просто рождаются мужчиной или женщиной, а скорее приобретают данные характеристики в процессе взаимодействия с миром, предъявляющим соответствующие социокультурные правила и нормы к поведению человека в зависимости от его пола¹⁰. Согласно данной исследовательской установке, начиная с 90-х гг. XX века, в литературе доминирует англоязычная дихотомия «Секс/гендер», в которой сексуальное (биологическое) противополо-

⁹ Ипполитова Е.А. Семейные перспективы молодежи в современном изменяющемся мире: монография. Барнаул: АЗБУКА, 2012.

¹⁰ Заев С.В. Взаимосвязь супружеских сценариев и гендерных характеристик личности в процессе семейного самоопределения молодежи: автореф. дис. канд. психол. наук. Краснодар, 2006.

ставляется гендерному (социально обусловленному)¹¹. Д. Зиммерман, К. Уэст отмечают, что, будучи социальным статусом, гендер фундаментален, институционализирован обществом и относительно постоянен. И тем не менее, поскольку члены социальных групп должны постоянно (независимо от того, осознают они это или нет) «созидать гендер», чтобы поддерживать свой статус, всегда существует потенциал изменений. Так, изменения общества в XX веке привели к тому, что отношения между мужчиной и женщиной становятся не бесполовыми, а скорее более гибкими, и сами формы общественно контроля над поведением мужчин и женщин приобретают большую лояльность, то есть эти отношения можно назвать как «равенство в различии». В свою очередь, как полагает О.А. Полошкевич, современное развитие науки (особенно генетики и медицины) в перспективе приведет к тому, что ранее незабываемые привилегии одного пола (например, рождение ребенка женщиной) перестанут быть столь уникальными (например, клонирование или изменение пола)¹².

Таким образом, любые проявления человека, особенно в брачно-семейной сфере, регулируются, фиксируются и оцениваются обществом: брак, развод, аборт, рождение детей. При этом в современных условиях социальных изменений за мужчиной и женщиной остается право самостоятельного определения того или иного вида и способа реализации отношений (формы брака, способа ухаживания, способа рождения детей и т.д.).

В связи с актуальностью проблематики формирования семейных перспектив молодежи в условиях изменений современного российского общества было проведено эмпирическое исследование, направленное на выявление гендерной специфики трансформации семейных ценностей, целей, эмоционального отношения к будущей семье молодых мужчин и женщин. Анализ гендерных особенностей семейных перспектив молодежи позволит выделить наиболее вероятные направления их самореализации в брачно-семейной сфере в будущем. В данном исследовании в 2009 г. приняли участие 107 человек (52 мужчины и 55 женщины), в 2012 г. – 100 человек (37 мужчин и 63 женщины). На момент проведения исследований молодые люди в возрасте 18–22 лет не состояли в браке, не имели детей, являлись студентами вузов Алтайского края.

Рассмотрим гендерную специфику ценностей, выступавших основанием построения семейных перспектив молодых мужчин и женщин в период социально-экономического кризиса. Выявлено, что ведущими ориентирами в области семейных отношений всех молодых женщин в 2009 г. являлись дети, доверие, уважение, верность, а у мужчин – верность, ува-

¹¹ Радина Н.К. Об использовании гендерного анализа в психологических исследованиях // Вопросы психологии. 1999. № 2.

¹² Полошкевич О.А. Основы анализа гендерной специфики социальных представлений: учеб. пособие. Иркутск, 2009.

жение, доверие и сексуальная удовлетворенность. Наименее привлекательными сферами отношений в семье у женщин выступило разнообразное времяпрепровождение, у мужчин – общность интересов (рис. 1).

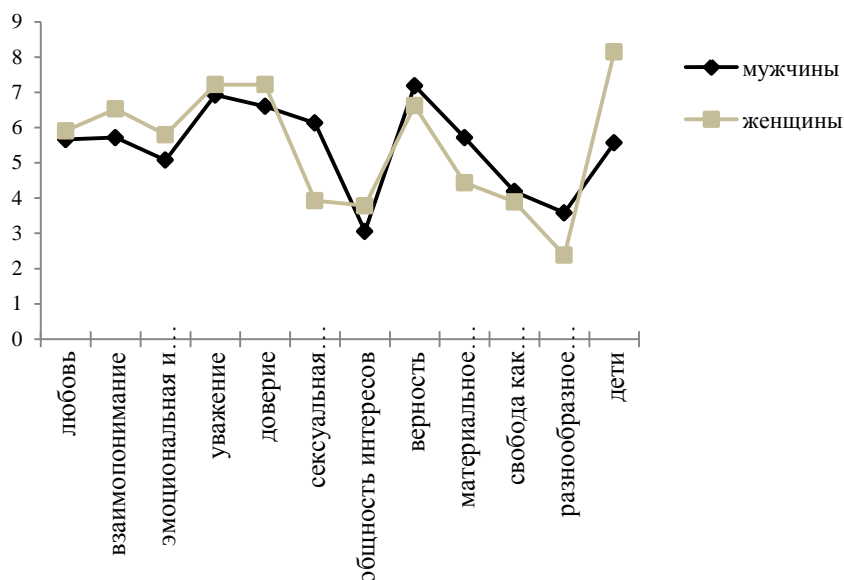


Рис. 1. Иерархии значимых семейных ценностей молодых мужчин и женщин в период экономического кризиса 2009 г.

Применение U-критерия Манна-Уитни позволило установить достоверные различия в семейных ориентирах мужчин и женщин в возрасте 18–22 лет. Сексуальная удовлетворенность ($p \leq 0,001$), материальное благосостояние и разнообразное времяпрепровождение ($p = 0,027$) более важны для юношей. В свою очередь для девушек более значимы рождение и воспитание детей в семье ($p \leq 0,001$) и взаимопонимание ($p = 0,021$). Следовательно, можно заключить, что в 2009 г. девушки были более ориентированы на традиционные семейные ценности рождения и воспитания детей, а мужчины – на достижение сексуальной удовлетворенности, разнообразного времяпрепровождения и материального благополучия. Таким образом, согласно полученным результатам молодые женщины демонстрировали большую готовность к созданию семьи, в то время как мужчины 18–22 лет были более склонны получать разнообразные впечатления, реализовывать свой сексуальный потенциал, что демонстрирует их меньшую ориентированность на традиционную форму брачно-семейных отношений, предполагающую прежде всего реализацию репродуктивной функции. В то же

время молодые мужчины в условиях финансовой нестабильности стремились к упрочнению материальной составляющей своей жизни.

Анализ представлений о достижимости семейных ценностей позволил установить, что молодые женщины видели в 2009 г. способы реализации в своих будущих семейных отношениях поддержки, уважения, сексуальной удовлетворенности, общности интересов, свободы и разнообразного времяпрепровождения. Мужчины имели представления о способах достижения в будущем сексуальной удовлетворенности, уважения, верности, свободы и разнообразного времяпрепровождения. Представленные результаты отражают достаточно схожую картину в видении путей реализации семейных ориентиров у мужчин и женщин (рис. 2).

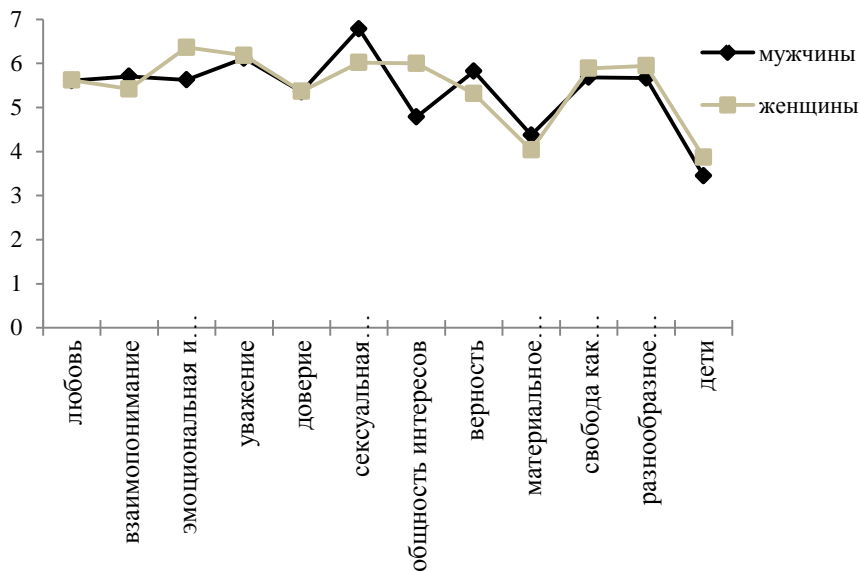


Рис. 2. Доступность для реализации семейных ценностей мужчин и женщин в 2009 г.

Применение методов статистического анализа данных позволило установить, что в 2009 г. для молодых женщин общность интересов с партнером была более доступна, чем для мужчин ($p=0,023$). Можно предположить, что молодые женщины были склонны подстраиваться к интересам своего избранника и рассматривать их как свои собственные.

В свою очередь респонденты, опрошенные в 2012 г., также демонстрируют достаточную схожесть ориентиров в области семейных отношений. И для мужчин, и для женщин наиболее привлекательными для реализации выступили рождение и воспитание детей и верность, а наименее

значимыми стали свобода, общность интересов, материальное благосостояние (рис. 3).

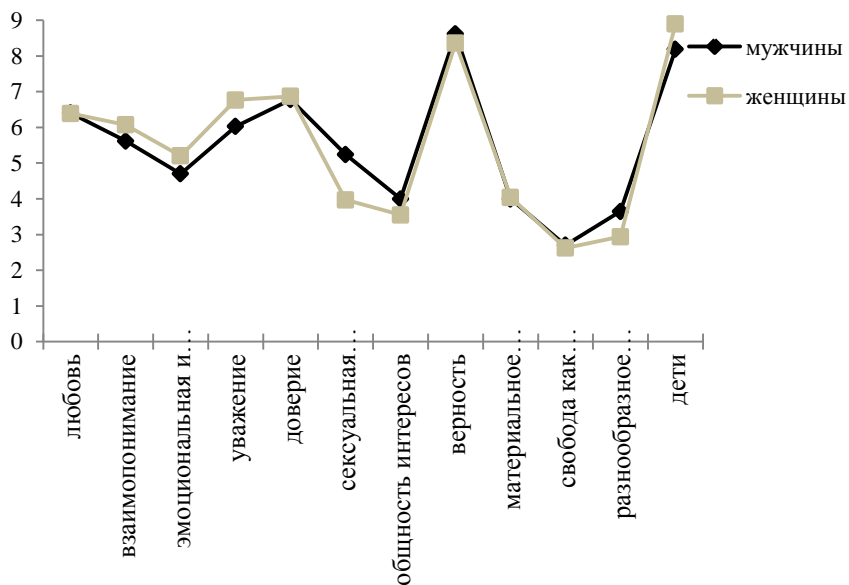


Рис. 3. Иерархии значимых семейных ценностей современной молодежи

Статистический анализ данных позволил установить, что для современных молодых мужчин удовлетворение своих сексуальных потребностей представляет большую ценность, чем для женщин ($p=0,006$). Скорее всего это связано с традиционными гендерными установками, ориентирующими мужчину на большую свободу в проявлении своей сексуальности, получении опыта в отношениях с противоположным полом и, напротив, морализацию сексуальных отношений для женщин.

Анализ результатов, полученных относительно достижимости для реализации семейных ценностей мужчин и женщин, позволил установить, что на первых позициях среди доступных ценностей для всех людей в возрасте 18–22 лет находятся сексуальная удовлетворенность, верность, а также эмоциональная и физическая поддержка.

Применение U-критерия Манна-Уитни позволило установить достоверные различия, согласно которым молодые мужчины лучше представляют себе способы достижения в будущем любви ($p=0,004$), а женщины – общности интересов ($p=0,003$). Можно предположить, что современные мужчины склонны демонстрировать большую открытость в проявлении своих чувств, поэтому любовь для них становится более доступной. В свою очередь для женщин можно отметить сохранение обозначенной ра-

нее тенденции, согласно которой в молодости они склонны гибко подстраиваться к интересам партнера и присваивать их себе.

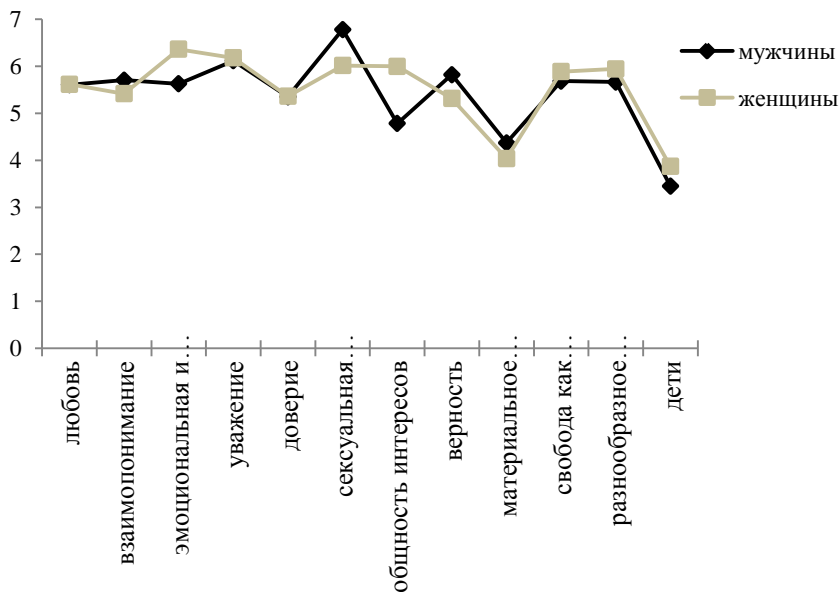


Рис. 4. Иерархия доступных для реализации семейных ценностей мужчин и женщин в 2012 г.

В целом можно заключить, что в современных социальных условиях наблюдается тенденция снижения выраженности гендерных различий относительно ориентиров в области семейных отношений. Так, в 2009 г. женщины были более ориентированы на традиционные семейные ценности рождения детей и взаимопонимания, а мужчины – на удовлетворение своих сексуальных потребностей, получение разнообразных впечатлений и достижение материальной стабильности. В 2012 г., в условиях стабилизации экономической ситуации в стране, гендерные различия касаются исключительно большей значимости сексуальной сферы для мужчин, которые вместе с тем демонстрируют большую уверенность в возможности любовных отношений.

Рассмотрим гендерную трансформацию целеполагания в брачно-семейной сфере. Так, согласно полученным результатам семейная перспектива молодых мужчин и женщин, опрошенных в 2009 г., была примерно в равной степени насыщена целями. В то же время девушки указали значительно больше средств достижения целей и барьеров на пути их реализации. И юноши, и девушки в первую очередь указывали других людей ответственными за свое семейное будущее, но девушки делали это чаще.

Несколько меньшую ответственность за реализацию поставленных целей все молодые люди брали на себя, а в последнюю очередь они указывают судьбу как нечто, способное помочь или помешать задуманному (рис. 5).

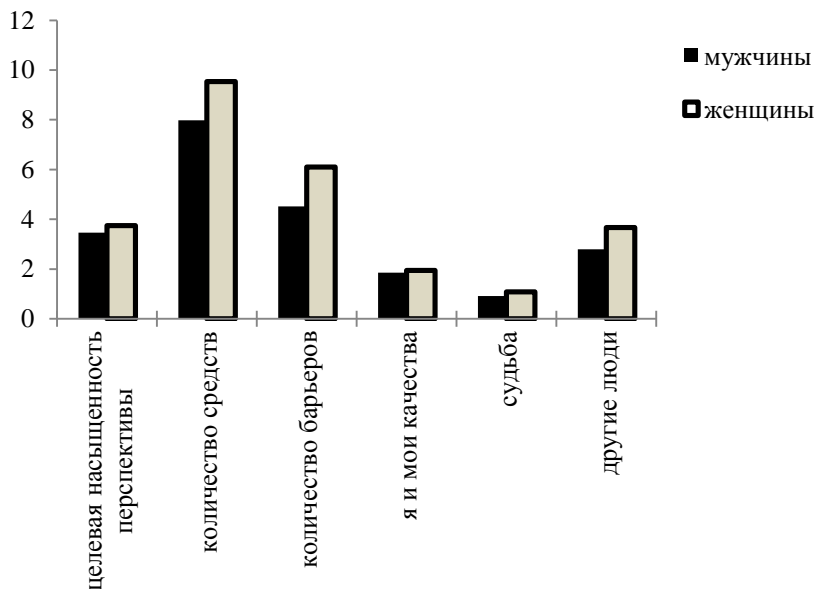


Рис. 5. Целевая насыщенность семейных перспектив молодых людей в 2009 г.

Содержательный анализ целей показал, что все молодые люди в первую очередь планировали организацию своего досуга в семье, самосовершенствование и удовлетворение своих потребностей в будущей семейной жизни, расширенные социальные контакты с друзьями. В то же время при планировании своего семейного будущего юноши уделяли значительное внимание целям в области финансовой стабильности семьи.

Статистический анализ данных позволил установить, что в 2009 г. девушки значительно большее внимание уделяли продумыванию средств достижения поставленных семейных целей ($p=0,016$) и предполагаемых барьеров на пути их реализации ($p=0,002$). В то же время молодые мужчины выдвигали достоверно больше целей, связанных с организацией досуга в семье ($p\leq 0,001$), развитием супружеских отношений ($p=0,022$), созданием материальной базы семьи ($p=0,002$), чаще беспокоились о состоянии здоровья близких людей ($p=0,034$). В свою очередь девушки чаще планировали личное самосовершенствование в семейных отношениях ($p\leq 0,001$) и продумывали способы избегания одиночества в будущем ($p=0,027$).

Таким образом, можно заключить, что гендерная специфика целеполагания в 2009 г. проявлялась в концентрации мужчин на организации досуга в семейной жизни, заботе о материальном благосостоянии семьи, состоянии здоровья близких и развитии супружеских отношений. В то же время для девушек было характерно более активное продумывание способов достижения поставленных целей и преодоления возможных барьеров, планирование личного самосовершенствования, которое поможет им более полно реализоваться в семье и избежать одиночества в будущем.

Рассмотрим гендерные особенности планирования семейных перспектив современных молодых людей.

Согласно полученным результатам семейная перспектива современных молодых мужчин и женщин, так же, как и опрошенных в 2009 г., в равной степени насыщена целями. Вместе с тем в настоящее время юноши и девушки указывают примерно одинаковое количество средств достижения целей и барьеров на пути их реализации. Так же, как и три года назад, молодежь рассматривает чаще всего других людей ответственными за свое семейное будущее, меньшую ответственность за реализацию поставленных целей они берут на себя, а в последнюю очередь указывают судьбу как нечто, способное помочь или помешать задуманному (рис. 6).

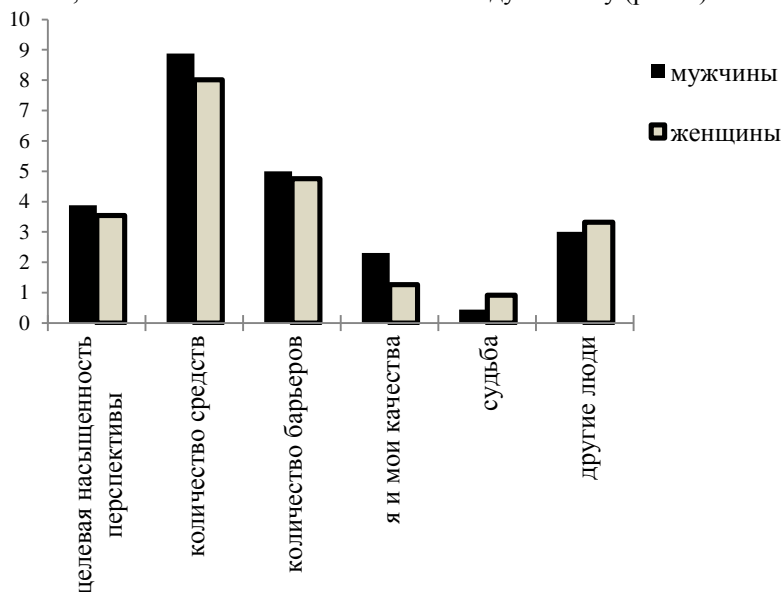


Рис. 6. Целевая насыщенность семейных перспектив современной молодежи

В свою очередь содержательный анализ семейных целей респондентов, опрошенных в 2012 г., показал, что как для мужчин, так и для жен-

щин, наиболее актуальным является планирование досуга и удовлетворения своих потребностей в семье, личное самосовершенствование.

Применение U-критерия Манна-Уитни позволило установить достоверные различия, согласно которым современные молодые мужчины в большей степени планируют свои супружеские отношения ($p=0,015$), создание материальной базы семьи ($p=0,02$), а девушки чаще ставят цели в области рождения и воспитания детей ($p=0,037$). Выявлены достоверные различия в среднем количестве упоминаний себя как ответственного за достижение целей, которое более характерно для молодых мужчин ($p=0,01$). Следовательно, можно заключить, что гендерная специфика целеполагания в семейной сфере проявляется в большем продумывании юношами своих будущих супружеских отношений и материальной стороны семейной жизни, в то время как девушки склонны выдвигать больше целей в области самореализации в «родительстве». Кроме того, современные молодые мужчины берут на себя большую ответственность за реализацию поставленных целей.

Обобщая данные гендерного аспекта трансформации механизмов целеполагания в области семейных отношений в условиях стабилизации экономической ситуации в стране, можно сделать вывод о том, что в течение последних трех лет сохраняется тенденция большей концентрации мужчин на продумывании развития супружеских отношений и материальной стороны семейной жизни. Это отражает традиционную ориентированность мужчин на выполнение роли главы семьи, причем к настоящему моменту юноши еще более ответственно подходят к реализации данных целей по сравнению с девушками. В то же время финансовая стабильность способствует тому, что женщины в сравнении с мужчинами начинают меньше беспокоиться по поводу нахождения средств и возможных затруднений в достижении желаемого семейного будущего, а более активно планируют самореализацию в материнстве.

Таким образом, можно заключить, что, несмотря на сближение семейных ориентиров современной молодежи, в целевом аспекте планирования семейной жизни выраженным остается традиционное распределение «зон ответственности» в семье, где мужчине отводится ведущая роль в супружеских отношениях и улучшении материального положения, а женщине в рождении и воспитании детей.

Анализ эмоционального отношения к будущей семейной жизни позволил выявить гендерные особенности в оценках семейных перспектив молодых людей, принявших участие в исследовании в 2009 г.

Установлено, что в 2009 г. будущая семейная жизнь представлялась всем молодым людям прежде всего веселой, спокойной, хорошей, легкой, привлекательной, бурной, необычной, стабильной, интересной. В то же время девушки по сравнению с юношами оценивали свою предстоящую

жизнь в семье как более счастливую, оптимистичную, гармоничную, разнообразную, насыщенную и зависящую от них самих (рис. 7).

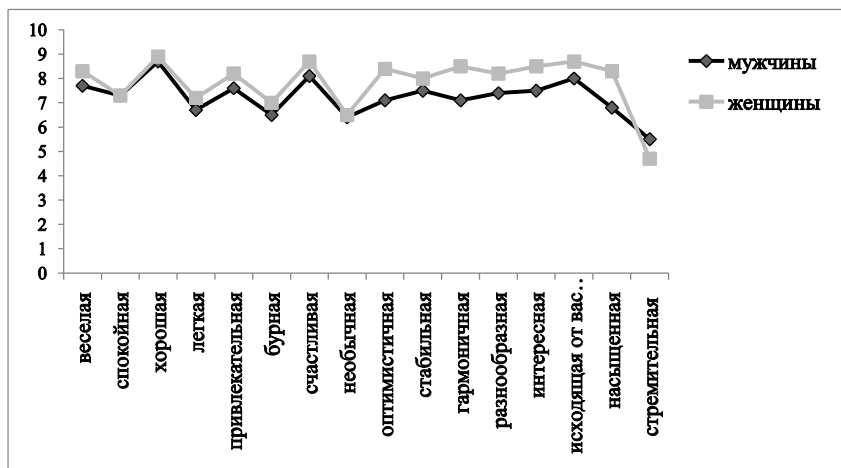


Рис. 7. Эмоциональное отношение к будущей семейной жизни молодых людей в 2009 г.

Согласно результатам статистического анализа молодые женщины в 2009 г. отличались более позитивным эмоциональным настроем по отношению к своему семейному будущему (табл. 1). Они надеялись, что их семейная жизнь будет счастливой, наполненной разнообразными событиями, при этом гармоничной, поэтому с оптимизмом смотрят в будущее. В то же время мужчинам предстоящая жизнь в семье представлялась в целом привлекательной, но менее оптимистичной.

Таким образом, в 2009 г. для женщин была характерна более оптимистичная оценка семейного будущего, что способствовало их более активной самореализации в сфере семьи и брака. Выявленная гендерная специфика является традиционной в патриархальном обществе, где семейная сфера наиболее актуальна для женщины, предназначение которой – быть женой и матерью, поэтому воспитание девочки предполагало формирование позитивных установок по отношению к семье.

В результате факторного анализа шкал-дескрипторов, отражающих представления о будущей семейной жизни молодых мужчин, было выделено 4 фактора, описывающих 74,72% дисперсии данных.

Таблица 1.

Гендерные различия в эмоциональном отношении к будущей семейной жизни молодых людей в 2009 г.

Шкалы	Юноши	Девушки	U	p
несчастливая-счастливая	8,07±0,50	8,78±0,32	1087	0,024
пессимистичная- оптимистичная	7,27±0,62	8,46±0,34	1047	0,012
сумбурная-гармоничная	7,26±0,68	8,32±0,40	1084	0,033
ненасыщенная- насыщенная	6,83±0,62	8,02±0,40	999,5	0,005

В первый фактор ($\lambda=5,07$; 33,56% дисперсии данных) вошли шкалы «Грустная-веселая» ($a=0,885$), «Серая-привлекательная» ($a=0,85$), «Несчастливая-счастливая» ($a=0,782$), «Ненасыщенная-насыщенная» ($a=0,772$), «Тяжелая-легкая» ($a=0,77$), «Скучная-интересная» ($a=0,731$), «Плохая-хорошая» ($a=0,729$), «Навязанная вам другими-исходящая от вас самих» ($a=0,556$), «Инертная-бурная» ($a=0,531$). Данный фактор обозначен как «Привлекательное и подконтрольное семейное будущее». Второй фактор ($\lambda=2,88$; 16,95 % дисперсии данных) был образован шкалами «Сумбурная-гармоничная» ($a=0,835$), «Тревожная-спокойная» ($a=0,829$), «Нестабильная-стабильная» ($a=0,737$), «Плохая-хорошая» ($a=0,553$), и получил название «Стабильная будущая семейная жизнь». Третий фактор ($\lambda=2,60$; 15,26 % дисперсии данных) включил в себя шкалы «Долго длящаяся-стремительная» ($a=0,802$), «Однообразная-разнообразная» ($a=0,677$), «Стандартная-необычная» ($a=0,64$), «Пессимистичная-оптимистичная» ($a=0,516$). Его обозначили как «Необыкновенная семейная жизнь». В четвертый фактор ($\lambda=1,52$; 8,95% дисперсии данных) вошли шкалы «Романтичная-реалистичная» ($a=-0,9$), «Пессимистичная-оптимистичная» ($a=0,556$) – «Реальное семейное будущее».

Таким образом, в 2009 г. в основе эмоционального отношения к будущей семейной жизни юношей в возрасте 18–22 лет лежали факторы, определяющие представление о ней как о привлекательной, подконтрольной, стабильной и необыкновенной, а также реальной.

В результате факторного анализа шкал-дескрипторов, описывающих представления о будущей семейной жизни, на выборке девушек было выделено 5 факторов, описывающих 67,92% дисперсии данных.

В первый фактор ($\lambda=3,61$; 21,24 % дисперсии данных) вошли шкалы «Ненасыщенная-насыщенная» ($a=0,914$), «Грустная-веселая» ($a=0,732$), «Скучная-интересная» ($a=0,719$), «Однообразная-разнообразная» ($a=0,643$), «Инертная-бурная» ($a=0,642$), «Серая-привлекательная» ($a=0,457$), «Пессимистичная-оптимистичная» ($a=0,452$), «Тяжелая-легкая» ($a=0,443$). Данный фактор был обозначен как «Привлекательная будущая семейная

жизнь». Второй фактор ($\lambda=3,38$; 19,90% дисперсии данных) образован шкалами «Несчастливая-счастливая» ($a=0,834$), «Нестабильная-стабильная» ($a=0,834$), «Плохая-хорошая» ($a=0,81$), «Сумбурная-гармоничная» ($a=0,634$), «Пессимистичная-оптимистичная» ($a=0,445$). Этот фактор назван «Счастье и стабильность в семье». Третий фактор ($\lambda=1,53$; 9,00% дисперсии данных) включил в себя шкалы «Долго длящаяся-стремительная» ($a=0,697$), «Романтичная-реалистичная» ($a=0,601$), «Навязанная вам другими-исходящая от вас самих» ($a=-0,564$). Он получил название «Неконтролируемая семейная жизнь». В четвертый фактор ($\lambda=1,52$; 8,95% дисперсии данных) вошли шкалы «Романтичная-реалистичная» ($a=-0,9$), «Пессимистичная-оптимистичная» ($a=0,556$) – «Романтичное семейное будущее». Пятый фактор ($\lambda=1,51$; 8,85% дисперсии данных) включил в себя шкалы «Тревожная-спокойная» ($a=0,822$), «Тяжелая-легкая» ($a=0,726$) – «Спокойная жизнь в семье».

Таким образом, в 2009 г. у молодых женщин наиболее значимыми оценками будущей семейной жизни были такие, как привлекательная, приносящая счастье и стабильность, неконтролируемая, романтичная и спокойная.

Сопоставляя результаты факторного анализа в группах респондентов, опрошенных в 2009 г., можно заключить, что и для мужчин, и для женщин будущая семейная жизнь представлялась привлекательной и стабильной. Вместе с тем, если молодые мужчины видели для себя возможность контролировать события своей будущей семейной жизни, то для женщин они скорее оценивались как не зависящие от их воли, что согласуется с выявленными гендерными особенностями целеполагания, предусматривающими большую ответственность юношей за реализацию семейных целей. В этой ситуации для мужчин их жизнь в собственной семье представлялась более реальной, но они хотели бы наполнить ее необыкновенными событиями, сделать нетрадиционной. Для девушек же, отдававших контроль в семье мужчинам или судьбе, характерен романтизм, при этом они чувствуют себя спокойными за свое семейное будущее.

В свою очередь анализ гендерных особенностей эмоционального отношения к семейным перспективам молодых людей в 2012 г. позволил выявить значительную схожесть полученных оценок (рис.8). Так, всем современным молодым людям будущая семейная жизнь представляется веселой, спокойной, хорошей, легкой, привлекательной, счастливой. Одновременно она видится насыщенной интересными событиями, бурной, разнообразной, необычной и стабильной, гармоничной и зависящей от собственной воли.

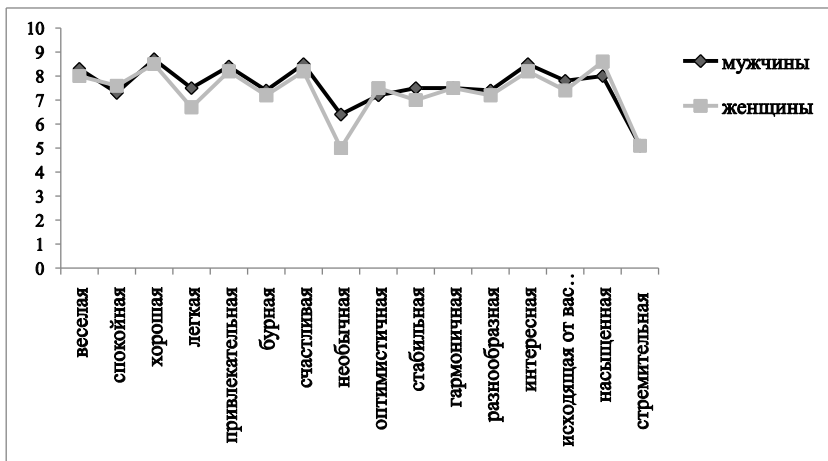


Рис. 8. Эмоциональное отношение к будущей семейной жизни современной молодежи

Достоверных различий в выраженности оценок будущей семейной жизни между мужчинами и женщинами не обнаружено. Следовательно, можно сделать вывод о схожести их позитивного эмоционального отношения к будущей семейной жизни.

В результате факторного анализа шкал-дескрипторов, описывающих представления о будущей семейной жизни молодых мужчин в 2012 г., было выделено 3 фактора, описывающих 67,88% дисперсии данных.

В первый фактор ($\lambda=6,06$; 35,62% дисперсии данных) вошли шкалы «Грустная-веселая» ($a=0,916$), «Тревожная-спокойная» ($a=0,812$), «Плохая-хорошая» ($a=0,802$), «Серая-привлекательная» ($a=0,795$), «Скучная-интересная» ($a=0,746$), «Пессимистичная-оптимистичная» ($a=0,738$), «Сумбурная-гармоничная» ($a=0,704$), «Инертная-бурная» ($a=0,678$), «Ненасыщенная-насыщенная» ($a=0,61$), «Несчастливая-счастливая» ($a=0,537$), «Нестабильная-стабильная» ($a=0,514$). Данный фактор назван «Привлекательная будущая семейная жизнь». Второй фактор ($\lambda=2,88$; 16,95% дисперсии данных) образован шкалами «Тяжелая-легкая» ($a=0,77$), «Навязанная вам другими-исходящая от вас самих» ($a=0,74$), «Ненасыщенная-насыщенная» ($a=0,704$), «Несчастливая-счастливая» ($a=0,672$), «Однообразная-разнообразная» ($a=0,599$), «Скучная-интересная» ($a=0,539$). Он обозначен как «семейное счастье, создаваемое собственными усилиями». Третий фактор ($\lambda=1,63$; 9,61% дисперсии данных) включил в себя шкалы «Романтическая-реалистичная» ($a=0,849$), «Долго дующая-стремительная» ($a=0,748$) – «Реальная будущая семейная жизнь».

Можно заключить, что у молодых мужчин наиболее значимыми оценками будущей семейной жизни стали такие, как привлекательная, реальная и «семейное счастье, создаваемое собственными руками».

В результате факторного анализа шкал-дескрипторов, описывающих представления о будущей семейной жизни, на выборке девушек было выделено 3 фактора, описывающих 71,07% дисперсии данных.

В первый фактор ($\lambda=6,16$; 36,2% дисперсии данных) вошли шкалы «Скучная-интересная» ($a=0,83$), «Грустная-веселая» ($a=0,813$), «Однообразная-разнообразная» ($a=0,813$), «Инертная-бурная» ($a=0,810$), «Ненасыщенная-насыщенная» ($a=0,800$), «Серая-привлекательная» ($a=0,771$), «Пессимистичная-оптимистичная» ($a=0,727$), «Стандартная-необычная» ($a=0,698$), «Навязанная вам другими-исходящая от вас самих» ($a=0,542$), «Несчастливая-счастливая» ($a=0,506$). Данный фактор, содержательно схожий с предыдущими группами, назван «привлекательная будущая семейная жизнь». Второй фактор ($\lambda=4,67$; 27,48 % дисперсии данных) образован шкалами «Сумбурная-гармоничная» ($a=0,817$), «Нестабильная-стабильная» ($a=0,809$), «Плохая-хорошая» ($a=0,755$), «Несчастливая-счастливая» ($a=0,733$), «Тревожная-спокойная» ($a=0,714$), «Навязанная вам другими-исходящая от вас самих» ($a=0,610$), «Тяжелая-легкая» ($a=0,551$), «Пессимистичная-оптимистичная» ($a=0,527$). Этот фактор обозначен как «Контролируемое семейное счастье». Третий фактор ($\lambda=1,25$; 7,34% дисперсии данных) включил в себя шкалы «Романтическая-реалистичная» ($a=0,818$), «Долго длящаяся-стремительная» ($a=0,583$) – «Реальная будущая семейная жизнь».

Следовательно, у современных молодых женщин наиболее значимыми оценками предстоящей семейной жизни являются такие, как привлекательная, реальная и «Контролируемое семейное счастье». Можно сделать вывод о схожести представлений о семейном будущем современных мужчин и женщин в молодости.

Обобщая результаты исследования трансформации эмоционального отношения к своему семейному будущему мужчин и женщин, можно сделать вывод о наличии тенденции снижения выраженности гендерных отличий в содержании оценок у современной молодежи. Так, по сравнению с респондентами 2009 г. современные молодые люди демонстрируют менее дифференцированное отношение к своему семейному будущему, ключевыми характеристиками которого являются позитивность, реалистичность и ориентация на создание семейного счастья благодаря собственным способностям. Данная оценка приближена, на наш взгляд, к традиционному мужскому типу отношения к семье, который предполагает ответственность и контроль за происходящим. Ранее присущий девушкам романтизм и некоторая пассивность в инициации событий семейной жизни спустя три года уже не имеет места – современные молодые женщины несколько

меньше в сравнении с мужчинами хотят контролировать свое семейное счастье.

Итак, результаты исследований, проведенных в 2009 и 2012 гг., позволили выявить гендерную специфику семейных перспектив молодежи. Социально-экономические изменения в российском обществе, затрагивая брачно-семейную сферу, задают специфичные условия становления ценностных ориентиров, целеполагания, эмоционального отношения к будущей жизни в семье молодых мужчин и женщин. Так, в настоящее время наблюдается тенденция снижения выраженности гендерных различий относительно ориентиров в области семьи, которые отражают направленность современных молодых людей на рождение и воспитание детей, создание отношений, основанных на верности, доверии, уважении и любви, снижение значимости материального благосостояния в условиях стабилизации экономической ситуации в стране. Гендерная специфика семейных ценностей сохранилась исключительно в большей ориентированности на удовлетворение сексуальных потребностей, традиционной для мужчин. Вместе с тем, несмотря на сближение ценностных ориентиров современной молодежи в целевом аспекте планирования семейной жизни, сохраняется традиционное распределение «зон ответственности» в семье, где мужчине отводится ведущая роль в супружеских отношениях и улучшении материального положения, а женщине в рождении и воспитании детей. Причем последние склонны полагаться в этом на более ответственных мужчин меньше, по сравнению с 2009 годом, беспокоясь о средствах и барьерах на пути достижения желаемого семейного благополучия. Современные молодые люди демонстрируют менее дифференцированное отношение к своему семейному будущему, ключевыми характеристиками которого являются позитивность, реалистичность и ориентация на создание семейного счастья благодаря собственным способностям. Оценки предстоящей жизни в семье девушек потеряли ранее характерный романтизм и пассивность в инициации событий семейной жизни.

В целом, прогнозируя возможности самореализации в брачно-семейной сфере современной молодежи, можно обозначить следующее. Семейные перспективы молодых людей определяют актуализацию несколько нетрадиционных форм брачно-семейного поведения, которые предполагают активное личное участие в создании своего семейного будущего таким, каким они сами хотят его видеть. Сближение содержания обобщенных представлений о будущей семейной жизни молодых мужчин и женщин может способствовать снижению выраженности традиционных конфликтов на почве неравенства полов в будущем. Вместе с тем выявленное традиционное разделение ответственности в семье предполагает, что молодые мужчины так же, как и раньше, будут контролировать сферы супружеских отношений и материальной составляющей семейной жизни, а женщины по-прежнему будут активно реализовываться в материнстве.

И.П. Кулагина

Тайм-менеджмент: экономическая природа времени

Тайм-менеджмент – междисциплинарный раздел науки и практики, посвященный изучению проблем и методов оптимизации временных затрат в различных сферах и отраслях человеческой жизнедеятельности. В современном мире вопрос времени приобрел настолько актуальное значение, что стали открываться школы, обучающие человека определенным методам, которые позволяют быть более собранными, быстро принимать решения, рационально использовать каждую минуту, можно даже сказать, секунду. Время – уникальный, невозполнимый ресурс: его невозможно вернуть, ускорить или замедлить. Поэтому то, что мы называем «управлением временем», правильнее было бы назвать самоорганизацией.

Время... Драгоценное время... Каждый имеет некоторое представление о том, что же это такое, но ни один человек не может конкретно дать точное и полное его определение. На протяжении веков ученые и философы вели полемику о времени. Складывались легенды, рассказывающие о людях, которые создавали эликсиры бессмертия. Никогда вопрос времени не оставлял людей равнодушными. Кажется, что человеческая жизнь настолько коротка, что невозможно за столь маленький срок раскрыть все ее тайны, испытать все наслаждения, увидеть всю красоту мира. Причем, чем больше желает человек, тем больше он становится рабом времени. Можно с уверенностью сказать, что в современном мире жизнь настолько ускоряется, что число «рабов» все увеличивается и увеличивается

Время – одно из базовых свойств Мира, в котором мы живем. Кажется, что время – это совсем простая, обыденная, знакомая всем вещь. Однако чем проще какой-либо объект или явление, тем сложнее может быть характер его устройства и функционирования. Для того, чтобы эффективно управлять, надо четко определиться с объектом управления, познать природу времени.

В мировой науке существуют различные точки зрения о сущности такой категории, как время. Это в первую очередь субстанциальная и релятивистская концепции времени.

Согласно субстанциальной концепции, выдвинутой Ньютоном, пространство и время существуют независимо от того, заполнены они чем-то (вещами, событиями) или нет. Они являются самостоятельными понятиями, существуют несмотря ни на что. Эйнштейн выдвигал иную концепцию, относящуюся как ко времени, так и к пространству. По его теории, время и пространство зависят от того, что их заполняет. Пространство заполнено вещами, зависит от определенных географических характеристик и иных, подобных им. Время заполнено событиями, и связь его с ними очевидна. Течение времени зависит от его наполненности. То, что происходит, оказывает непосредственное воздействие на ход времени.

Ключевыми атрибутами времени выступают:

1. Порядок против хаоса.
2. Длительность.
3. Последовательность.
4. Повторяемость, частота.
5. Связанность с конкретными объектами, явлениями.

Важно понимать, что «просто времени» не бывает, а всегда существует «время существования чего-либо». Тайм-менеджмент, таким образом, – это не вообще «управление временем», а управление временем какого-то объекта (самого себя, подчиненных и др.) или процесса жизнедеятельности (работы, отдыха и др.). Компетентность во времени – это умение соотносить, согласовывать свое персональное время со временем других людей, своей работы, организации и т.п.

Кроме пяти атрибутов, без которых идея времени в принципе невозможна, также выделяются двенадцать свойств феномена времени.

1. Существуют реальное время и модели времени. Человечество, пытаясь постичь природу времени, старается загнать время в рамки каких-либо моделей. Подобной моделью, например, являются часы. Однако часы сами по себе ничего не говорят нам о реальном времени жизни, например, какого-нибудь человека. Часы не описывают реального времени ни одного из существующих на земле предметов. Часы – лишь конвенциональная модель времени, которая позволяет людям договариваться об одинаковом понимании времени того или иного объекта. Ярким примером этого может служить производственное планирование. План с указанием сроков достижения тех или иных задач – это модель времени, а реальное время, которое будут занимать производственные процессы с учетом различных неожиданных обстоятельств, – это уже совсем другое. Только в сравнительно редких случаях модель времени и реальное время точно соотносятся друг с другом.

2. Реальное время не существует само по себе, а «привязано» к каким-либо объектам или явлениям. Это базовый атрибут времени. Для управления сложной многокомпонентной системой, которой является современная организация, важнее понимать, что каждый из ее структурных элементов имеет собственное время. Для иллюстрации этого можно привести пример оркестра и дирижера. Для того, чтобы зазвучала музыка, оркестр должен действовать максимально согласованно во времени. Каждый музыкант должен начинать партию своего инструмента точно вовремя, выдерживать положенный ему темп и ритм, в нужный момент прекращать исполнение партии. Дирижер, управляя исполнительским временем каждого отдельного оркестранта, добивается единства одновременных звучаний таким образом, что они согласуются, образуя целостный звуковой образ (музыкальное произведение). Задача менеджера аналогична задаче дирижера –

согласовывать время каждого сотрудника, чтобы общее время организации (подразделения) представляло собой целостную гармоничную систему.

3. Существует много видов реального времени, специфичных для разных объектов и явлений. В отношении малознакомых объектов и явлений мы все оперируем «житейскими моделями» времени и имеем недостаточное понимание касательно реального времени этих явлений и объектов. По сути наши «житейские модели» времени – составная часть наших стереотипов. Реальное время других людей (в том числе и ваших членов семьи, сотрудников и/или подчиненных и др.) можно понять только эмпатийным путем, оказавшись на их месте (побывав «в чужой шкуре»), или с помощью серьезного объективного измерения и анализа этого самого «чужого» времени.

4. Реальное время отражает изменение свойств объекта по отношению к другим объектам. Следовательно, любое время относительно. Частенько можно слышать жалобы руководителей на какого-либо работника, который, дескать, крайне медленно работает. Не бывает работников, которые работают «быстро» или «медленно». Бывают работники, которые работают медленнее, чем указано во временных стандартах выполнения каких-либо трудовых операций. Правильные эти стандарты и есть ли они вообще – это уже другой вопрос. Бывают работники, например, которые работают быстрее, чем другие. Но может ли это стать нормой для всех остальных? Не страдает ли от этого качество процесса и результат их работы?

5. Изменение какого-либо объекта можно принять за эталон времени. Характеристики изменений этого объекта – длительность и/или частоту (периодичность) – можно принять за меру (единицу) времени. Данное свойство постулирует измеримость реального времени. Например, на промышленном предприятии за эталон времени может быть принят цикл производства какого-либо продукта, от момента разработки до момента получения готового изделия.

6. Реальное время непрерывно. Мы привыкли оперировать дискретными единицами времени: минутами, часами, днями, неделями и т.п. Дискретность позволяет жестко формализовать наши планы и в соответствии с ними «формализовать» и окружающую реальность, загоняя ее в рамки точных плановых сроков. Но при этом нельзя забывать, что многие процессы происходят непрерывно и совершенно не вписываются в наши прекрасно формализованные планы. Во многих сложных управленческих ситуациях перед менеджерами возникает проблема: действовать по плану или по обстоятельству? Выдающиеся менеджеры, достигающие выдающихся успехов, обычно выходят за рамки плана и действуют интуитивно, в соответствии с реальным временем происходящих процессов.

7. Реальное время – вектор («стрела времени») – необратимо, асимметрично. Необратимость времени связана с необратимостью причин и следствий. Вернуться в прошлое и сделать все без ошибок можно только

лишь в мечтах или фантастических романах. Реальность же такова, что для исправления ошибок нам придется совершать новые действия. При этом нет никакой гарантии, что в будущем данные действия не приведут к новым ошибкам. Существование «стрелы времени» может вызвать у человека естественный страх перед будущим. Но к ней можно относиться и по-другому, понимая ее как своеобразную гарантию творческой свободы в созидании будущего, выбора из множества путей развития.

8. Реальное время простых объектов одномерно (монокронизм), реальное время сложных систем многомерно (полихронизм). Например, менеджеру лучше сразу забыть про монокронизм. Любому управленцу всегда приходится управлять полихронными объектами и структурами. Представим, например, каждого подчиненного в виде часов, причем каждый из них имеет собственный циферблат с разным количеством цифр и делений, свое количество стрелок, свою скорость вращения. А руководителю требуется все это согласовать таким образом, чтобы «большие часы» управляемой им организации (или подразделения) шли точно и надежно, чтобы их не «переклинивало» от рассогласованности часов индивидуальных.

9. Реальное время неоднородно. Скорость, темп и другие характеристики временных изменений даже у схожих объектов, даже в одной и той же ситуации различны (гетерохронность). Самый простой и понятный пример – школьный класс. В нем вроде бы собраны «подобные объекты» (дети одного возраста), все они находятся вроде бы в подобной ситуации (одни и те же учителя, одни и те же учебные предметы), но уровень знаний и успеваемость у всех разная.

10. Модели времени могут быть индивидуальными и социальными (групповыми). Индивидуальные модели времени изучает психология. Примеры социальных моделей времени: научные исторические хронологии, календари, график работы сотрудника, «сетка» вещания телеканала и т.п.

11. Модели времени, как правило, допускают обратимость (инверсию) времени, но плохо учитывают многомерность и неоднородность реального времени. Примером здесь является планирование. Планирование всегда начинается с постановки цели, т.е. с предполагаемого конечного результата, как если бы он уже был достигнут. Планируя систему мероприятий, направленных на достижение цели, мы по сути дела движемся «задом наперед» (против «стрелы времени»), выстраивая события в нужной для нас последовательности. Однако в реальности последовательность и длительность событий (да и сами события) могут оказаться совсем другими.

12. Существует вечная проблема согласования моделей времени с реальным временем. Использование «хорошей» модели гарантирует успешность и компетентность во времени. Использование «плохой» модели приводит к асинхронности и неуспеху (распаду и гибели). Данное свойство –

своего рода ключевой момент в понимании природы времени для любых специалистов-практиков. Осознаем мы это или нет, но в основе нашей профессиональной деятельности всегда лежит некая субъективная модель времени (и основанная на этой модели практика управления временем). Если данная субъективная модель времени с высокой степенью подобия соотносится с реальным временем объективных процессов и явлений (трудовых операций, объектов деятельности и т.п.), то можно надеяться на высокую успешность профессионала.

В разные периоды человеческой истории для человечества было характерно различное понимание времени. Существует огромное количество концепций времени, наиболее популярные – это линейная и циклическая концепции.

Линейная концепция подразумевает, что события происходят в определенном временном промежутке. Линейный временной процесс представляет собой «ленту времени». С этим понятием человек знакомится еще на уроках истории Древнего мира. Линейный процесс – явление одностороннее. Время здесь – величина векторная, т.е. имеющая направление. Если представить данный процесс графически, то мы получим две оси координат: ось ОХ и ось ОУ. На оси ОХ отмечается время, на оси ОУ – события. Примерами линейной концепции применительно к рабочему процессу являются планирование и делегирование полномочий, состоящие из нескольких последовательных этапов.

Циклическая концепция представляет время как чередование фаз упадка и фаз развития. Данная концепция получила развитие в работах Н. Кондратьева (одна из них – «Теория длинных и коротких волн в экономической науке») и в работе Шлейзингера «Циклы американской истории».

Циклическая концепция предполагает поступательно-прогрессивное развитие времени: например, в политологии рассматривается цикличность процессов реформ и контрреформ. Здесь процессы общественного развития как бы накладываются друг на друга. В политологической науке распространены массовые прикладные исследования по вопросу о смене политических лидеров («лохматые» и «лысые»), а также о причинах ухода с высоких постов (переворот–смерть). Приверженцы циклической теории времени представляют время в виде синусоиды.

Некоторые ученые отмечают точки уплотнения времени: моменты возникновения кризисных ситуаций в политике и экономике. В это время высока вероятность смены направления общественного развития: переворотов, смен правительственного курса. Николай Чижевский создал новое направление этой концепции – политическую физику. Основные положения ее раскрыты в работе «Ритмы Солнца», в которой рассматривается влияние астрофизики на политическую реальность в зависимости от солнечной активности (появление солнечных пятен, магнитных бурь, рожде-

ние сверхновых звезд). Эти явления накладывают сезонный отпечаток на ритмы политической деятельности (вспышки политической активности весной и осенью).

Временные фазы подъемов и спадов свойственны каждому человеку. Всем известно такое понятие, как «внутренние часы», регулирующие время нашего подъема и засыпания. Люди, когда-либо работавшие в ночную смену или пересекавшие часовые пояса, подтвердят, что такие перемены оказывают существенное влияние на самочувствие. Неслучайно спортсмены стараются прилетать на соревнования, происходящие в другом часовом поясе, за несколько суток. Это необходимо, чтобы «внутренние часы» успели перестроиться. Однако зачастую мы обращаем мало внимания на повседневные пики и спады своей физической активности, которые к тому же сугубо индивидуальны. Установлено, что чередование этих периодов может существенным образом сказываться на интенсивности и эффективности трудовой деятельности. Поэтому, планируя выполнение наиболее трудных задач на время, когда вы находитесь на пике активности, вы получаете наибольшую степень отдачи.

Современный мир высоких технологий словно поглощает человека, не дает возможности принимать решения самостоятельно. Люди живут, движимые единым потоком времени. Казалось бы, оно течет с одной скоростью, однако кто-то успевает за несколько месяцев достигнуть того, чего другие добиваются многие годы.

График современного человека уплотнен до предела, рабочий день зачастую ненормирован, и все же часто не удается сделать намеченное в срок, выполнить все данные обещания. Познание природы и выбор концепции времени позволят каждому человеку определить собственную позицию. Ведь от того, каково отношение человека ко времени, зависит и его поведение: можно определить, чего ожидать, чего удастся достигнуть. Это позволит разработать конкретные схемы и механизмы, позволяющие управлять временем, использовать его максимально эффективно.

Е.В. Романова

Ценностные ориентации старшеклассников (по материалам социологического исследования в Алтайском крае)

С целью изучения ценностных ориентаций современной молодежи в Алтайском крае с мая по октябрь 2012 г. проводился социологический опрос в школах города Барнаула и края. Исследование проводилось за счет средств ведомственной целевой программы «Молодежь Алтая» на 2011–2013 гг.

В социологическом исследовании приняли участие около 750 респондентов в возрасте от 15 до 18 лет, из них 46% мужского пола и 54% – женского. Всего получено и проанализировано 750 анкет.

Цель – выяснить оценку молодежи социальных институтов, уровень их межэтнической и межкультурной коммуникации, предпочтения и уровень терпимости, толерантности к происходящим процессам и явлениям в межэтнической и религиозной сферах современного общества.

Опрос показывает, что респонденты считают необходимым знакомство молодежи с культурой народов мира. Большинство опрошенных (82,7%) твердо убеждены, что современная молодежь должна быть знакома с традициями, обычаями, религией иных народов, чтобы увеличить степень понимания и толерантности к иным культурам. Исторический опыт свидетельствует, что недостаточное знание национальных традиций, обычаев, привычек, вкусов нередко ведет к серьезным осложнениям в общении с представителями других этнических общностей. Небольшая часть опрошенных считает, что нет необходимости знакомиться молодежи с культурой других народов (около 4%) (см. рис. 1).

Интересными являются для российской молодежи традиции, обычаи народов Востока, Азии, и прежде всего Японии (9%), Китая (6%) Индии (4%). Большая часть респондентов отмечала широкий спектр культур народов Европы, Африки, Южной Америки, а также проявляла интерес к традициям исторических народов (кельтов, инков, майя и др.), народов ближнего зарубежья. В опросе молодежь проявляла интерес к славянской культуре, культурам и традициям стран Востока, особенно Востока и Китая, 1/5 интересны традиции стран Западной Европы и США (см. рис. 2).

Необходимо иметь в виду, что люди, как правило, весьма чувствительны к своим традициям, обычаям. Национальные традиции, привычки проявляются не только в поступках, делах, одежде, стиле общения и т.д., но и в движениях, жестах и других еле заметных проявлениях. Это принципиально важно. У каждого человека есть бессознательный механизм, который фиксирует ситуацию «Свой» - «чужой» по едва уловимым проявлениям.

Необходимо ли знакомство молодежи с культурой народов мира?

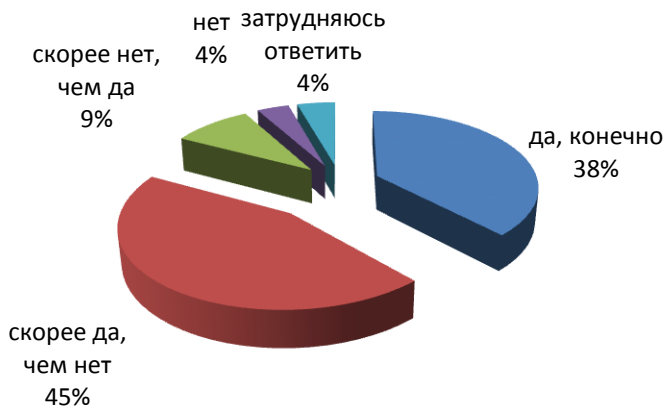


Рис. 1. «Необходимо ли знакомство молодежи с культурой народов мира?»

Традиции и обычаи каких народов для Вас наиболее интересны?

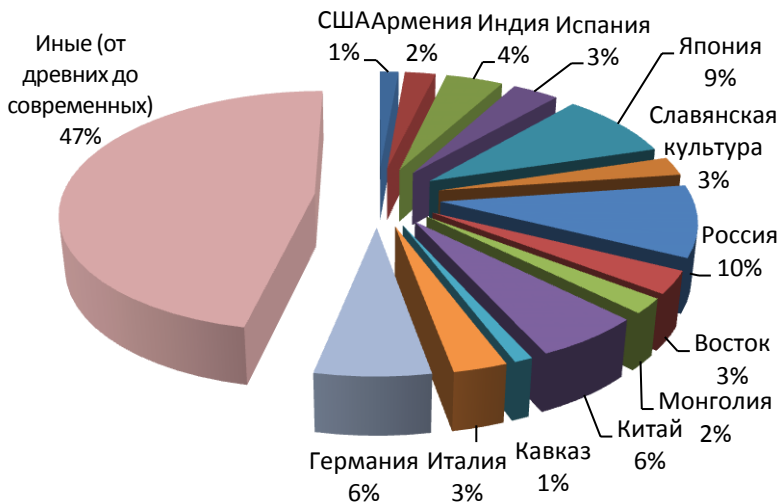


Рис. 2. «Интерес к традициям и обычаям народов мира»

Большинство школьников в своих эссе отмечают важную ценность – толерантное отношение к другим. Приведем отрывки из эссе, представив некоторые выдержки из общения со школьниками на уроках толерантности в школах города и края.

Вера: «Все мы люди и ходим по одной земле, пьем одну воду и живем под одним солнцем. Нам свойственно испытывать радость, страдание видеть смерть. Нет плохих наций – есть отвратительные люди».

Аня: «Я толерантна. Я уважительно отношусь к людям с другой культурой, религией, расой. Я всех люблю. Я молодец».

Марина: «... толерантность – одно из лучших человеческих качеств. Мне кажется, что было бы здорово, если в мире не существовало каких-либо межэтнических рамок, тогда можно было бы свободно обмениваться культурой, знаниями...».

Галина: «...В современном мире очень важно сохранять и возвращать в себе чувство взаимного уважения и терпимости. Только слышащие и адекватно оценивающие друг друга люди могут успешно взаимодействовать, трудиться на благо семьи и государства, общаться и помогать друг другу...»

Александр: «Да, мы разные, но должны держаться вместе, иначе конфликты, возникающие недовольства среди людей могут привести к неизбежному хаосу».

Мила: «Я считаю, что нет плохих национальностей, есть плохие люди».

Дмитрий: «Сожалею, что у меня мало знакомых другой культуры. Это интересно – узнавать других людей, их культуру».

Кристина, 10 класс: «Люди есть люди, независимо от их цвета кожи, их религии, культуры. Все мы живем на одной планете и находимся в одинаковых условиях жизни. Нельзя относиться без уважения к другим в любом случае. Возможно, если бы все относились к людям с уважением, то и проблем, того же терроризма, могло бы быть меньше».

Екатерина, 10 класс: «Межэтническое и межкультурное взаимодействие всегда было, есть и будет. Для меня важно, чтобы люди не проявляли агрессии к другим культурам, но при этом чтобы эти культуры носили мирный характер. В последнее время межэтнические отношения обостряются, не хотелось бы, чтобы люди решали религиозные конфликты силой. Мне лично интересны другие религии, но все же придерживаюсь своей».

Никита, 10 класс: «Я вполне положительно отношусь к людям разных религий, но когда пенсионеры погибают от голода, но несут деньги на пожертвование в храм, меня охватывает беспокойство. Этим летом я был в Израиле и понял, как близок должен быть народ к своим культурным ценностям. А наш народ, услышав слово «балалайка» или «матрешка», сразу смущается».

Елизавета, 11 класс: «Религия и национальность не являются преградой для общения и взаимовыгодных отношений. Но если человек не такой религии, как ты, не нужно оскорблять его чувство. Нынешний человек должен уметь общаться в социуме, находить смежные темы в общении. Никогда не нужно проводить черту между людьми, не такими, как ты (т.е. другой религии, культуры национальности)».

Алена, 10 класс: «Мой мир представляет из себя благополучие в семье, спокойствие и идиллия. Различные войны губят человечество, нарушая гармонию природы. Межэтническое и межкультурное взаимодействие очень важно! Ведь природа создала нас такими, какие мы есть, и, относясь к кому-то предвзято, мы делаем хуже только себя. Улыбнувшись кому-то, ты получишь улыбку в ответ».

Евгений, 10 класс: «В данный момент в мире межэтническое и межкультурное взаимодействие пропадает, а появляется злоба и агрессия... В мире в данный момент куда более важные проблемы есть, чем выяснение таким способом отношений между народами».

Асирия Нара, 10 класс: «...Очень большое количество людей живет в России. Россия – одна из многонациональных стран мира. Также в России живут много армян, но главное – что русские и армяне находят общий язык, но бывают и исключения... Взаимоотношения этих двух стран, на мой взгляд, необходимо!.. Россия не сможет без Армении, а Армения не сможет без России. Мой мир – это дружба этих двух стран».

Дарья, 10 класс: «Наш мир несовершенен. В мире очень много народов, и было бы хорошо, если бы все жили в дружбе. Сколько было войн, смертей, и сейчас это продолжается. Практически в каждой семье, может быть, давно, но были смерти от войны. Война приносит только слезы и горе, но их никто не может остановить. Международные отношения должны быть добрыми, дружественными, ведь все мы люди, все мы так похожи. Без взаимопомощи и взаимовыручки очень сложно жить. Нужно помогать другим народам, выручать их в сложных ситуациях. Каждый народ особенный, у всех разные религии, разные культурные ценности, разные обычаи, но ведь можно и заимствовать что-то у других».

Екатерина, 11 класс: «Для меня имеет значение уважение среди народов мира. Будь ты китаец, Русский либо Немец, всегда должно быть равноправие и взаимное благородство».

Егор, 11 класс: «Международное взаимодействие осуществляется путем передачи традиций, умений, навыков, проектов. Страна должна уметь активно взаимодействовать, используя все известные способы для плодотворного внедрения их в жизнь общества. Разные этнические группы должны уважать друг друга и иметь равные права и свободы».

Анастасия, 11 класс: «Я думаю, что каждая национальность, каждая религия уникальны. Они имеют право на существование, они не должны

подвергаться критике и издевательствам, они должны существовать в равенстве с другими».

Мария, 11 класс: «Люди забывают о двух простых правилах: нужно быть терпимей друг к другу, и «если ты в гостях, не веди себя, как дома».

В изменении ценностных ориентаций молодых людей на культуру общения преобладает тенденция терпимого отношения к другому, к чужой культуре, интерес к традициям и обычаям народов мира.

Несмотря на общие тенденции в среде российской молодежи, проведенное исследование позволяет сделать вывод о том, что трансформация ценностных ориентаций молодежи Алтайского края в целом характеризуется преобладанием толерантного поведения, утверждением парадигмы поликультурности и преобладанием принципов терпимого поведения.

А.А. Парахин, Е.А. Парахина **Природа и сущность идеального**

Очень трудно назвать какую-либо другую проблему в современной отечественной философии, по которой существовал бы такой разброс мнений, как проблема идеального.

Действительно, понятие идеального является весьма многозначным. Этим термином обозначается и то, что образует идею или одну из детерминаций идеи, и то, что представляет из себя превосходящую степень эстетического, морального или интеллектуального свойства, и то, наконец, что имеет существование лишь в смысле, в психическом. Из-за многозначности термина могут возникнуть неточности и взаимонепонимание¹³.

Существует, например, такое определение идеального, как «способ бытия предмета, отраженного в сознании (в этом смысле идеальное обычно противопоставляется материальному; результат процесса идеализации – абстрактный объект, который не может быть дан в опыте (например, «идеальный газ», «точка»), или идеальное, как нечто совершенное, соответствующее идее идеалу»¹⁴.

В философском энциклопедическом словаре читаем: «Сферу идеального образуют многообразные формы отражения действительности в человеческом мозгу: чувственные и умственные образы, способы их построения и оперирования ими, духовные ценности и ориентации. Идеальное выступает как система между независимыми от сознания и воли объективными явлениями и человеком, способным эти явления воспроизводить и преобразовывать в процессе своей теоретической и практической деятель-

¹³ Классен Э.Г. Идеальное. Концепция Карла Маркс. Красноярск, 1984.

¹⁴ Советский энциклопедический словарь. М., 1990. С.481.

ности¹⁵. Есть и другие характеристики идеального. Так, в учебном пособии по философии читаем: «Сознание, являясь результатом развития и деятельности, высокоорганизованной характеристикой своей сущности имеет не материальность, а идеальность. В коре мозга нейрохирург видит не яркие мысли, а серое вещество. Образ камня лишен его цвета, формы веса, твердости. Идеальное принципиально отличается от материального и противоположно ему. Бытие идеального носит функциональный характер и выступает как образ предмета и ценностное суждение, как цель и план деятельности, как конструирование образов и т.д.»¹⁶

В другом учебном пособии по философии «Основы современной философии» определение сознания дается через характеристику идеальных процессов: «Сознание, – сложное системное образование, совокупность весьма разнообразных идеальных процессов – мыслительных, чувственных (ощущения, восприятия, представления), эмоциональных, волевых и мнемических (процесс памяти), а также процессов воображения, интуиция, воспоминания, – достигается за счет таких качеств, как его связность и согласованность».¹⁷

Как видим из вышеприведенных положений, разброс мнений по проблеме идеального довольно широк.

Однако, следует сказать, что в современной отечественной литературе по данной проблеме четко обозначились две позиции: субъективистская (Д.И. Дубровский, И.С. Нарский), считающая, что идеальное есть не что иное, как мимолетные психические состояния отдельной личности, совершенно индивидуальные и не имеющие всеобщего значения для других людей; и объективистская (Э.В. Ильенков, Э.Г. Классен, Н.Б. Шулевский) рассматривающая идеальное как всеобщие и необходимые формы знания и познания человеком независимо от него существующей действительности¹⁸.

Исследование существующих позиций по проблеме идеального, основанное на индуктивном и дедуктивном методах анализа, позволяет считать, что категория идеального обозначает меру субъективности, степень его субъективации, она характеризует субъективированную форму объекта в ее отношении к досубъективированной форме.

Существующие концепции идеального по сути являются описаниями различных этапов субъективации и соответствующих им форм идеального. Э.В. Ильенков фактически говорит о двух формах идеального и двух ступенях субъективации. Начальная форма – всеобщие и необходимые структуры материальной человеческой деятельности. Это самые глубокие фор-

¹⁵ Философский энциклопедический словарь. М., 1983. С. 197.

¹⁶ Философия. М., 1997. С.113.

¹⁷ Основы современной философии. СПб., 1997. С.114.

¹⁸ См.: Ильенков Э.В. Философия и культура. М., 1991. С.232.

мы бытия субъективного в объективном, границы укоренения субъективности в материи. Они возникают как результат непосредственного деятельного взаимодействия человека с материальной субстанцией. Вторая, производная от начальной формы идеального, – необходимые и всеобщие структуры человеческого духа: категории, математические истины, законы науки, нормы этики, эстетические идеалы, догмы религии. Эта форма идеального есть не что иное, как объективное в человеческой субъективности, оно формируется в ходе субъективации идеального начальной формы. Этот этап субъективации производит идеальное как бы второй ступени, второго порядка. Здесь субъектом активности, порождающей эти формы, являются большие группы людей, нации и всё человечество.

Д.И. Дубровский говорит о третьей форме идеального – индивидуально-психических состояниях, фрагментах сознания самого различного характера: чувственных образах, волютивных актах, переживаниях – эмоциях, понятиях и т.д. Эта форма по сути есть результат, итог третьего этапа субъективации объективного, причём в качестве последнего здесь выступают уже все предшествующие формы идеального и сама материальная действительность как целое.

В этом случае субъектом активности выступает конкретно-исторический человеческий индивид.

И.П. Элентух и В.Н. Сагатовский (1984) говорят об узком понимании идеального, по существу вводят понятие четвертой формы досуга. По их мнению, идеальное сосуществует с сознанием человека, со всеми его компонентами, соответствуя каждому из них, но не дано непосредственно в качестве стороны, фрагмента сознания: это чувственно неуловимая пелена субъективности на любом образе сознания. Она есть результат субъективации всех предшествующих форм, противостоящих ей в качестве объективных.

Широко распространенным является взгляд на идеальное как на атрибутивную черту сознания. Этой позиции придерживаются многие философы (В.С. Тюхтин, А.В. Соколов, А.А. Абрамян, Д.В. Пивоваров). Предметное содержание категории идеального ставится в зависимость от связи идеального с сознанием. Субъективная реальность – вот та сущностная характеристика, которая признается достаточной для объяснения как природы идеального, так и специфических особенностей сознания.

Бесспорность и самоочевидность этой позиции казалось бы подкреплялась всем опытом людей и материалистическим решением основного вопроса философии. Но развитие философской мысли и последующая разработка проблемы идеального обусловили появление иных точек зрения.

Выработка новой, отличной от традиционной, концепции идеального предполагает категориальный подход к данному понятию. Интересно, что сопряженные по смыслу понятия идеального и материального оказываются несоразмерными по своей масштабности, если идеальное понимается

чисто психологически и связывается прежде всего с индивидуальным сознанием. В таком случае идеальное не обладает той мерой всеобщности, которая признается за категорией материального. Статус философской категории понятие идеального обретает тогда, когда преодолевается гносеологическая робинзонада и когда не сознание индивида выступает точкой отсчета и исходной клеточкой анализа сущности идеального, а целостность социального организма.

Само понимание идеального, доведенное до уровня категориальности, требует переосмысления привычной трактовки соотношения понятий идеального и сознания. В этом случае идеальное выступает как необходимая предпосылка и условие существования и формирования сознания, а не только как его важнейшее свойство.

Отношение человека к миру, к материальной действительности не является простым и непосредственным. Считаясь специфически человеческим, оно опосредовано той реальностью, которая создает сферу идеального.

Сознание человека формируется не просто под влиянием объективно существующего материального мира, но и через овладение результатами всей человеческой деятельности и социально-исторического опыта, которые отложились в форме идеального. В рамках идеального в концентрированном виде закрепляются схемы и способы человеческой деятельности, её эталоны и нормы, система человеческих ценностей, то всеобщее в его чистом виде, которое не имеет какого-либо особого материального субстрата, отличного от природных форм, образуя движение особой формы социальности.

Философское понимание идеального позволяет понять закономерности и механизм формирования и развития индивидуального сознания. Однако следует иметь в виду, что существование идеального в субъективной форме сознания индивида не является единственной и первичной формой.

По существу идеальное является внутренним моментом преобразовательной деятельности общественного человека и оказывается воплощением проективно-конструктивной функции человеческой деятельности. Активно-преобразующая природа механизмов функционирования и развития сознания человека определяется предметно-практическим способом идеализации материального мира. Анализ идеального как концентрированного выражения социальной целостности проливает свет на природу и сущность человеческой духовности. Как духовность, так и бездуховность, не являются состояниями сознания. Личность в любом случае является носителем сознания, но сама духовность предполагает движение личности в сфере идеального и созидание её. Духовность личности есть там, где личность не просто обладает сознанием, а имеется постоянный выход за свои собственные границы, где имеет место преодоление самого себя.

Духовность прямо связана с идеальной представленностью в человеческом «Я» всеобщее-коллективной силы социальной организации общества. Сам же способ бытия идеального не является состоянием сознания индивида – для утверждения этого отношения философии не нужен был длительный путь поисков, вопросов и раздумий. Особенным материальным «телом», в котором «высвечивается» его бытие, является личность. Проблема личности, её загадка связаны с её активным, творческим началом – способностью творить новые социальные образования, новые общественные отношения и, таким образом, обогащать и развивать сферу идеального. А поскольку процесс развития личности не может быть завершённым, то и не существует каких-то рамок, границ в развитии идеального.

А.А. Парахин, Е.А. Парахина
**О некоторых аспектах
понятия «Человеческий фактор»**

Проблема человеческого фактора в современных условиях, его сущности, содержания и возрастании в различных сферах социально-экономической жизни носит не только теоретический, но и практический характер. Это вызвано рядом обстоятельств:

во-первых, происходящие в последнее время различного рода катастрофы, аварии, несчастные случаи все чаще «связываются» с «человеческим фактором»;

во-вторых, в современных условиях, условиях рыночной экономики, обострения конкурентной борьбы за рынки потребителя неизбежно встает вопрос о повышении производительности труда, снижении издержек на производство продукции, товаров и услуг, что также связано с повышением роли и значения человеческого фактора;

в-третьих, возрастают роль и значение человеческого фактора и в самом процессе управления, поскольку успех в деле прямо зависит от деятельности квалифицированного, знающего управленца, руководителя.

Что же такое человеческий фактор? Какой смысл мы вкладываем в это понятие? Какие элементы, компоненты составляют его содержание? Какими видятся основные направления изучения данного феномена?

В связи с вышепоставленными вопросами отметим, что во всех ранних обществоведческих исследованиях человек почти всегда рассматривался не как субъект общественных отношений, а как их объект, что приводило исследователей к демонстрации нормативной модели человеческой личности, обоснованию того, какой она должна быть, а не какая есть на самом деле. Однако жизнь (и это очевидно особенно сейчас) со всей остротой выдвинула на первый план вопрос о человеке как о подлинном

субъекте общественных отношений, поскольку без решения этого вопроса нельзя понять значение человеческого фактора, путей становления человека как главного действующего лица производства, общества. Отсюда перенесение акцента на человеческий фактор – закономерность, соответствующая современному этапу развития общества, раскрывающая повышение социальной значимости человека как субъекта общественных отношений.

Очевидно также, что понятие «человеческий фактор» необходимо соотносить и с такими понятиями, как субъективный, социальный и личностный факторы в социально-экономической жизни общества.

Представляется, что, во-первых, понятие «человеческий фактор» следует использовать для обозначения уровня сознательности людей, участвующих в общественном производстве, в различных сферах социальной деятельности, раскрытии их родовых, сущностных сил. В этом значении человеческий фактор соотносится с субъективным фактором, а порой они употребляются и как однозначные понятия. Однако в этой связи следует отметить, что понятие «субъективный фактор» выполняет иные познавательные и методологические функции, чем понятие «человеческий фактор». Само понятие «субъективный фактор» соотносится с понятием «объективный фактор» и применяется для обозначения целеполагания, сознательных, заранее спланированных действий, духовного и психологического потенциала социального субъекта. В данном аспекте сознательность, целенаправленные действия рассматриваются как основная черта человеческого фактора, отождествляющая его с субъективным фактором, однако не в полной мере раскрывающая его гуманистическое содержание и способности предметно-практического воздействия на коллектив, общество в целом, что необходимо учитывать руководителю, менеджеру в их деятельности по руководству, управлению.

Во-вторых, понятие «человеческий фактор» иногда употребляется как синоним социального фактора. Но в связи с такой постановкой вопроса само понимание «человеческого фактора» в генезисе – как путь формирования общественного человека – ведет к неправомерному отождествлению его с социальным фактором, где все социальное неправомерно сводится к человеческому, и наоборот.

В реальности же человеческому фактору, кроме социального, свойственны также и естественные, природные черты (задатки, темперамент, способности и т.д.), что также необходимо учитывать в теории и практике управления. Далее понятие «социальный фактор» отражает всю материальную и духовную культуру, созданную человечеством на протяжении всей истории. Человеческий фактор же, социальный по своей специфике, совпадает в основном с гуманистическим потенциалом социального фактора.

В-третьих, понятие «человеческий фактор» часто употребляется как синоним понятия человека. Конечно, нельзя не признать, что человеческий фактор – проблема комплексная, по своему охвату и многоплановости приближающаяся к проблеме человека.

Но вместе с тем человек – феномен биосоциальный, имеющий множество признаков и проявлений своей природы. А такие проявления человека, как созерцательность, инертность, косность, лень, хотя и присущи человеку, могут быть отнесены к «человеческому фактору» лишь в качестве характеристики пассивности, имеющей отрицательное значение, что также необходимо учитывать в управленческой практике.

В философском смысле понятие «человеческий фактор» ближе всего понятию «сущность человека». Это, по существу, проекция на мир социально-деятельной сущности человека. Ведь только сущностные проявления человека – активная направленность людей на прогрессивные социальные преобразования – могут выступать в роли причины, движущей силы социальных изменений. В практике менеджмента это обстоятельство необходимо также учитывать, например, в процессе мотивации сотрудников. Эти активные, целенаправленные действия людей и будут составлять сердцевину человеческого фактора.

Далее понятие «человеческий фактор» акцентирует внимание на активной роли человека в совершенствовании и развитии общественных отношений. Если, например, рассматривать только сферу производства, то и здесь понятие «человеческий фактор» будет существенно отличаться от понятий «производительная сила», «трудовые ресурсы». Дело в том, что понятия «производительные силы общества» и «трудовые ресурсы» отражали в не столь далекие времена ограниченность достигнутой нашим обществом ступени развития, когда само всестороннее совершенствование человека не выступало еще в качестве основной задачи и он рассматривался если не как ресурс, то всего лишь как фактор неких внешних процессов только в одном качестве – как работник, функционер. Человеческий фактор, в отличие от этих понятий, характеризует свойства и качества человека не только как главный производительной силы, но и как субъекта всех общественных отношений.

Часто человеческий фактор отождествляют и с личностным фактором. Однако, как представляется, это значительно сужает содержание первого, т.к. он (человеческий фактор) может проявляться как на личностном уровне, так и на групповом, коллективном, общественном уровнях. Отсюда личностный фактор – это своего рода срез, проявление человеческого фактора на уровне отдельной личности, что необходимо учитывать в самом управленческом процессе, исходя из диалектики единичного, особенного и общего.

Если исходить из вышеназванного, более приемлемым определением человеческого фактора является то, что он выступает как совокупность

сущностных характеристик человека, (коллектива, общества): его интересов, потребностей, способностей, знаний, умений, навыков, творческого потенциала, т.е. социальных качеств, проявляющихся в активной деятельности по преобразованию природы и общества. В действительности же только деятельно-преобразующие сущностные характеристики человека и раскрываются в самом понятии «человеческий фактор», являясь главными элементами его содержания. В таком аспекте человеческий фактор будет выступать как ведущая сила общественного развития и его основы: материального и духовного производства, труда, управления, творчества. Человеческий фактор выступает средством, условием успешного развития общества только тогда, когда является его самоцелью.

В современных условиях развитие экономики страны, социально-экономические преобразования на основе национальных проектов должны быть подчинены главной сознательной цели – повышению уровня жизни народа, его благосостояния, созданию благоприятных условий развития каждой личности. В этом смысле человеческий фактор выступает целью развития общества. А более полное использование человеческого фактора в управлении делами общества будет, в свою очередь, являться условием и средством его развития, и, таким образом, человеческий фактор одновременно будет выступать и целью, и средством развития самого общества. И здесь немаловажную роль будут играть такие компоненты личности, как знания, опыт, направленность, интеллект, ценностные ориентации и ориентиры, ее жизненная позиция.

Н.И. Глотова

Программный бюджет: опыт и перспективы внедрения

Анализ международного опыта показывает: во многих развитых странах программный бюджет рассматривается в качестве основного инструмента повышения эффективности бюджетных расходов, открытости и прозрачности деятельности органов власти на всех уровнях управления и приближения сложной информации о государственных финансах к формату, более доступному для граждан. Так, в США с помощью программно-целевых инструментов осваивается около 50% от всех расходов бюджета, в странах Евросоюза – еще больше, в частности во Франции эта доля составляет 80%¹⁹.

Исследованию теоретических и практических аспектов формирования программного бюджета, в том числе в рамках реализации концепции эффективного государственного управления, посвящен ряд работ отечественных экономистов – таких, как М.П. Афанасьев, Б.И. Алехин,

¹⁹ URL: <http://www.ed.gov.ru/td/ofviz/9116/>

А.И. Кравченко и др. Однако проблема формирования программного бюджета в контексте выбора адекватных механизмов и инструментов бюджетной деятельности органов государственной власти в рамках концепции эффективного государственного управления в общественном секторе экономики остается до настоящего момента малоразработанной. Требуются дополнительные научные исследования, направленные на обеспечение преобразований системы управления государственными (муниципальными) финансами на основе создания разнообразных механизмов и инструментов формирования программного бюджета.

Бюджетная реформа в России в части внедрения программно-целевых методов бюджетирования, начатая в 2004 г., первоначально ориентировалась на «контрактную» модель. Это позволило провести необходимую подготовительную работу на уровне ведомств. Однако информация о достигнутых и планируемых результатах деятельности ведомств практически не использовалась в бюджетном процессе из-за отсутствия четко сформированной общей системы целей федеральных органов исполнительной власти. С 2010 г., при формировании Программы повышения эффективности бюджетных расходов в Российской Федерации на период до 2012 г., было обосновано решение о переориентации на «административную» модель программного бюджета.

Формируемые государственные программы Российской Федерации имеют ряд особенностей.

Во-первых, государственные программы являются полноценным программным инструментом, в рамках которого устанавливаются цели, задачи, основные мероприятия и показатели результативности.

Во-вторых, государственные программы напрямую увязаны со стратегией развития государства в целом и концепцией развития отрасли в частности. Методология формирования государственных программ Российской Федерации предполагает, что госпрограмма станет основным стратегическим документом в установленной сфере деятельности.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 2 августа 2010 г. 588 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации» государственной программой является система мероприятий (взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления и ресурсам) и инструментов государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и безопасности²⁰.

В методологии формирования государственных программ Российской Федерации назначаются ответственные исполнители государственной программы, ее подпрограмм и основных мероприятий. Вместе с тем в данном

²⁰ URL: <http://www.rg.ru/2011/04/23/gosprogrammy-site-dok.html>

случае российская практика построения программного бюджета усложняется тем, что некоторые программы («Развитие образования», «Развитие здравоохранения») имеют межведомственный характер не только на уровне подпрограмм, но даже на уровне мероприятий.

При формировании перечня государственных программ Российской Федерации было принято решение о формировании межведомственных программ именно для того, чтобы наладить межведомственное взаимодействие нового уровня. В результате в подготовке нескольких государственных программ Российской Федерации задействованы десятки главных распорядителей средств федерального бюджета. Процедуры межведомственного взаимодействия в таких программах существенно усложняют процесс работы, и было принято решение о разделении статусов органов исполнительной власти, участвующих в разработке программ, – их разделили на соискателей, отвечающих за подпрограммы или имеющих полномочия в соответствующей сфере деятельности, и участников, отвечающих за отдельные мероприятия.

Характерной особенностью также является наличие отдельных элементов программного бюджетирования в бюджетном процессе, которые были внедрены в практику предыдущих этапов бюджетной реформы в России. В настоящее время решается задача по взаимоувязке всех элементов в единое целое. Так, в составе подпрограмм выделяются федеральные целевые программы, что не всегда дает возможность выстроить четкую иерархию целей, задач и показателей государственных программ.

Переход к программному формату бюджета существенно усложняет требования к проработке структуры государственных программ. Четкость структуры необходима в связи с тем, что в дальнейшем классификацию деятельности и, как следствие, бюджетных ассигнований на нее следует четко привязать к составу подпрограмм и основных мероприятий и ведомственных целевых программ в их составе.

Методология формирования государственных программ Российской Федерации предполагает долгосрочный период (до 2020 г.), таким образом, они должны стать в перспективе долгосрочными отраслевыми стратегиями. При этом опыт работы со стратегическими документами показывает, что их реалистичность, и, как следствие, возможность применения в бюджетном процессе требуют формирования жестких долгосрочных заданных априори бюджетных ограничений. Такие ограничения должны появиться в процессе формирования долгосрочной бюджетной стратегии, которая и будет, помимо прочего, задавать «потолки» расходов по каждой государственной программе. Если исходить из этой логики, каждый год при формировании очередного бюджета ассигнования на соответствующую государственную программу могут уточняться путем их перераспределения между мероприятиями в рамках существующих ограничений. Новые направления деятельности в той или иной отрасли должны в основном

финансироваться за счет повышения эффективности расходов по другим направлениям.

В России в дальнейшем предполагается изменить подходы к формированию целевых статей расходов так, чтобы в законе о бюджете расходы были отражены по государственным программам и затем детализировались по основным мероприятиям и ведомственным целевым программам.

Принцип асимметричной взаимозаменяемости предусматривает ограничение фонда оплаты труда и численности служащих по министерству на соответствующий год, а также разрешает использовать бюджетные ассигнования в составе программ на любые направления, кроме оплаты труда. Таким образом, все расходы внутри программы, за исключением оплаты труда, являются взаимозаменяемыми. Этот принцип обеспечивает реализацию одной из основных целей бюджетной реформы – предоставление государственным управленцам свободы при принятии оперативных решений по использованию бюджетных ассигнований в рамках поставленных перед ними задач.

Во время подготовительной работы по реализации данного направления в России при формировании федерального бюджета на 2012 г. и плановый период 2013 и 2014 гг. осуществлен переход к новому формату классификации видов расходов, позволяющему обеспечить увязку распределения бюджетных ассигнований, утвержденного федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, с видами бюджетных ассигнований, установленными Бюджетным кодексом РФ²¹.

Инструментом программно-целевого бюджетирования, функционирующим в России с 2004 г., являются Доклады о результатах и основных направлениях деятельности федеральных органов исполнительной власти. Многолетняя практика формирования субъектами бюджетного планирования докладов во многом способствует в настоящее время процессу подготовки проектов государственных программ.

Внесение изменений в Положение о докладах, вступающее в силу с 1 января 2013 г., позволит в дальнейшем осуществить взаимоувязку этого документа с государственными программами Российской Федерации. Новый формат докладов подразумевает включение в его состав деятельности ведомства по всем государственным программам, в реализации которых оно принимает участие²².

На сегодняшний день довольно сложно определить границу сферы реализации некоторых государственных программ Российской Федерации.

²¹ Макаров С.Н. Совершенствование инструментов формирования программного бюджета // Финансы и кредит. 2012. № 25 (505). С. 8-16.

²² Беленчук А.А. Переход к программному бюджету: опыт Франции и российская практика // Финансы. 2012. № 7. С. 15.

Цели и задачи отдельных государственных программ РФ ставятся настолько широко, что они выходят за границы деятельности федеральных органов исполнительной власти. В решении ряда задач участвуют субъекты Федерации – в государственных программах, реализация которых планируется в сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ. Также в программах участвуют внебюджетные фонды и различные юридические лица, в том числе и частные компании. Оценка и планирование деятельности таких участников, оценка рисков, возникающих в связи с тем, что федеральные органы исполнительной власти не имеют на них прямого влияния, пока являются слабыми сторонами многих проектов государственных программ. Можно говорить о том, что методология конкретного отражения деятельности таких участников еще недостаточно проработана. Нормативно-правовая база содержит только общие подходы, а применение этих подходов для каждой конкретной программы – это скорее планы на будущее.

В сложившейся ситуации есть опасения, что в 2013 г. не удастся в полной мере перейти к программному бюджету, поскольку нет обновленной стратегии долгосрочного развития страны, нет и целевых ориентиров, которые должны стать основой для разработки государственных программ.

Согласно бюджетному посланию Президента переход к «программному бюджету» в полном объеме необходимо осуществить, начиная с федерального бюджета на 2014 г. и на плановый период 2015 и 2016 гг., а его отдельные элементы должны быть задействованы в федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов²³.

Формирование и исполнение «программного бюджета» должны сопровождаться внедрением современной государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», которая должна позволить перейти на качественно новый уровень управления государственными финансами и создать инструментарий для принятия обоснованных управленческих решений в целях повышения эффективности и результативности бюджетных расходов.

С.П. Балашова

Управление стоимостью предприятия

Оценка стоимости предприятия является важным инструментом планирования и управления финансово-хозяйственной деятельностью.

²³ Бюджетное послание Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2013-2015 годах // Финансы. 2012. № 7. С. 3-9

Сегодня при принятии менеджментом компаний различного рода решений все большую значимость приобретает оценка бизнеса. Применение оценки способно повысить эффективность использования ресурсов и обеспечить более высокий уровень безопасности и контроля.

Из существующих моделей оценки, сложившихся в западной практике, разработан механизм их возможной адаптации к реальным условиям российской экономики. Результатом работ явилось создание модели, позволяющей проводить анализ текущей деятельности предприятия, а также осуществлять оценку стоимости бизнеса, исходя из методов денежных потоков (*Capital Cash Flows (CCF)*, *Equity Cash Flows (ECF)*, *Free Cash Flows (FCF)*); методов, базирующихся на концепции остаточного дохода (*Economic Value Added (EVA)*, *Cash Value Added (CVA)*, *Shareholder Value Added (SVA)*), и др., а также моделей *EBO* и *Black-Scoles*.

Изначально мы рассматриваем оценку стоимости предприятия не только как инструмент принятия стратегических решений, но и как инструмент управления стоимостью как компании в целом, так и элементов, участвующих в ее формировании. Сгруппируем методы оценки следующим образом:

1. Методы оценки, базирующиеся на FCF, ECF, CCF.
2. Методы оценки, базирующиеся на NPV, APV, SNPV.
3. Методы оценки базирующиеся на EVA, MVA, CVA.
4. Метод оценки, основанный на совмещении доходов и активов (EBO).
5. Метод оценки, базирующийся на рыночной стоимости активов.

Показатель «акционерной» добавленной стоимости (далее по тексту – SVA) и используется при проведении работ в рамках оценки и управления стоимостью.

Как любой показатель, базирующийся на концепции остаточного дохода и используемый в рамках управления стоимостью компании, SVA исходит из предположения о том, что создание добавленной стоимости для акционеров происходит в тот момент, когда рентабельность новых инвестиций компании превосходит средневзвешенные затраты на капитал ($ROIC > WACC$). При этом важным условием является то, что любые действия менеджеров компании должны быть направлены на получение дополнительной выгоды для собственников компании, которая фактически определяется приростом ее акционерного капитала (Shareholder Value).

В случае долгосрочной перспективы разрыв между рентабельностью новых инвестиций и средневзвешенных затрат на капитал может привести к обострению конкуренции, что в свою очередь приведет к падению рентабельности инвестиций. Таким образом, процесс создания добавленной стоимости бесконечен и ограничивается периодом конкурентных преимуществ отрасли и компании.

При потере фирмой всех конкурентных преимуществ рентабельность ее инвестиций сравнивается с затратами на привлечение капитала, что приведет к фиксации стоимости инвестированного капитала и показателя прибыли (NOPAT). Следовательно, при условии бесконечного существования компании возможно осуществление капитализации.

Показатель добавленной экономической стоимости используется для оценки правильности принятия стратегических решений. В общем виде этот показатель рассчитывается как разница между стоимостью компании после принятия решения и стоимостью компании до принятия решения.

С точки зрения акционеров компании, добавленную стоимость можно оценить как разницу между ее экономической стоимостью, рассчитанной как дисконтированная стоимость всех ее денежных потоков, и ее балансовой стоимостью.

Показатель SVA представляет собой капитализированное изменение текущей стоимости операционного денежного потока, скорректированное на текущую стоимость инвестиций во внеоборотный и оборотный капитал, вызвавших данное изменение.

Показатель SVA в рамках управления стоимостью компании используется:

- 1) для оценки стоимости компании на определенную дату;
- 2) для получения информации о степени эффективности осуществленных инвестиций, позволяет выявить, была ли создана новая добавленная стоимость, или, наоборот, в результате нерационального инвестиционного решения произошло «разрушение» существующей стоимости.²⁴

При определении стоимости компании используется следующий метод расчета:

Стоимость компании = Рыночная стоимость инвестированного капитала в начале периода + Накопленная величина SVA прогнозного периода + Рыночная стоимость ценных бумаг и иных инвестиций.

Существуют два способа определения величины SVA:

1. $SVA = \text{Изменение стоимости инвестированного капитала}$, где Стоимость инвестированного капитала = накопленная текущая стоимость денежного потока + Текущая стоимость остаточной стоимости.

2. $SVA = \text{Текущая стоимость остаточной стоимости} - \text{Текущая стоимость стратегических инвестиций}$.

Рассмотрим оценку стоимости ОАО ПКЗ «А3». На основе данных, представленных в таблице, рассчитаем показатель SVA и определим стоимость ООО ПКЗ «Алтайские закрома».

²⁴Шашакова М.В. Оценка стоимости компании // Инфосфера, 2011. № 49.

Таблица

Оценка стоимости ООО ПКЗ «А3» с использованием показателя SVA

№	Показатель	Годы		
		2012	2013	2014
1	Чистая прибыль (НОПАТ), тыс. руб.	36 228.00	41 873.00	46 647.00
2	Прирост стратегических инвестиций, тыс. руб.	25 000	25 000.00	15.00
3	Денежный поток, тыс. руб.	21 228.00	26 873.00	56 632.00
4	Коэффициент текущей стоимости, рассчитанной на основе WACC	0.79	0.62	0.49
5	Текущая стоимость денежного потока, тыс. руб.	16 748.89	16 741.88	27 749.68
6	Накопленная текущая стоимость денежного потока, тыс. руб.	16 748.89	33 490.77	61 240.45
7	Остаточная стоимость (капитализация НОПАТ), тыс. руб.	241 520.000	279 153.333	310 980.000
8	Текущая остаточная стоимость, тыс. руб.	190 559.280	173 912.527	152 380.200
9	Стоимость инвестированного капитала, тыс. руб.	207 308.17	207 403.30	243 620.65
10	SVA, тыс. руб.	0	95.13	36 217.35
11	Стоимость предприятия, тыс. руб.	343 525.53		

Основными факторами, влияющими на показатель добавленной стоимости, являются:

- факторы, влияющие на темп роста выручки, – такие как доля рынка, размер рынка, объем произведенной и реализованной продукции;
- факторы, оказывающие влияние на увеличение инвестиций в основной капитал: замещение оборудования, обслуживание оборудования;
- факторы, оказывающие влияние на прибыль по операционной деятельности: например, уровень цен, уровень затрат на производство и реализацию продукции, ставка заработной платы;
- факторы, влияющие на стоимость капитала: размер собственности и размер задолженности;
- факторы, способствующие увеличению инвестиций в оборотный капитал, – такие, как износ оборудования, кредиторская и дебиторская задолженности и т.д.

В процессе управления компанией необходимо проводить детальный анализ данных факторов с целью выявления отклонений и поиска возможных путей такого воздействия на их величину, которое приведет к увеличению значения SVA, что в свою очередь увеличит стоимость компании, а это залог эффективного управления бизнесом.²⁵

Согласно полученным расчетам стоимость ООО ПКЗ «АЗ» к концу прогнозного периода составит около 343 млн руб., притом что величина акционерной добавленной стоимости (SVA), созданной за период реализации проекта, равна 36 млн руб., наибольшее значение SVA приходится на последний прогнозный год. Следовательно, можно сделать вывод, что инвестиции, вложенные в реализацию проекта, будут эффективными.

Оценка привлекательности стратегии на уровне всей компании помогает определить, какое сочетание стратегий принесет наибольший доход, в каком объеме рационально использовать внутреннее финансирование для реализации выбранной стратегии.

Итак, концепция управления стоимостью предприятия представляет собой одну из новейших технологий управления стоимостью компании, успешно применяемую за рубежом. Развитие рыночной экономики, усложнение организационной структуры и рост большинства российских компаний, возросший уровень неопределенности, потребность в эффективных инструментах для преодоления кризисных явлений обусловили необходимость разработки данной проблемы и адаптации технологии управления стоимостью к российским условиям.

В современных условиях ориентация исключительно на финансовый результат в виде чистой прибыли не может достоверно отражать положение дел в компании, степень эффективности ее деятельности и уровень конкурентоспособности. Необходим критерий иного рода, не зависящий от краткосрочного колебания процентных ставок, уровней валют и защищенный от фальсификаций и манипуляций как со стороны самой компании и ее руководителей, так и со стороны внешних пользователей: финансовых аналитиков, конкурентов и т.д. Таким показателем может выступать внутренняя стоимость компании, максимизация которой становится главной целевой установкой ее деятельности. Однако одного признания стоимости компании главным ориентиром недостаточно. Необходим алгоритм, ясный и последовательный механизм внедрения, который сделает процесс управления удобным и эффективным для руководителей всех уровней.

²⁵ Щербакова О.Н. Методы оценки и управления стоимостью компании, основанные на концепции добавленной стоимости // Финансовый менеджмент. 2003. № 6.

Ю.А. Тихомирова
**Система зачетных единиц:
формальный и инновационный подходы**

Решение задач, связанных с формированием общеевропейского пространства высшего образования и закреплением за европейской высшей школой ведущих позиций в мире, во многом связывают сегодня с Болонским процессом. В сентябре 2003 г. Россия подписала Болонскую декларацию, подключившись тем самым к процессам образовательной интеграции на европейском континенте.

В основных задачах, сформулированных в Болонской декларации, особое значение придается такому инструменту осуществления заявленных целей, как кредитная система. Внедрение и применение этого инструмента как на национальном, так и на международном уровнях, являются необходимым условием и одновременно эффективным способом создания единого европейского образовательного пространства.

Одним из основных понятий кредитной системы является термин «*crédit*», под которым понимается числовой способ выражения объема и уровня знаний, основанный на достижении результатов обучения, а также соответствующей этому уровню трудоемкости, измеренной в единицах времени²⁶. В кредитах выражается трудоемкость учебной работы, они определяют время, необходимое для освоения определенного учебного материала.

Кредитная система учета трудоемкости учебных дисциплин пришла в Европу из США. Впервые академические кредиты были введены в американских университетах на рубеже XVIII и XIX вв. в рамках начавшегося в тот период процесса либерализации учебного образования. Установление через кредитные единицы количественных эквивалентов содержания обучения и степени освоения образовательных программ позволило предоставить студентам возможность самостоятельно планировать учебный процесс, внести принципиальные изменения в системы контроля и оценки качества образовательного процесса, создало условия для совершенствования образовательных технологий.

Из ряда систем кредитов в Европе наибольшее признание получила европейская система перевода (перезачетов) кредитов (European Credit Transfer System – ECTS), введенная в 1989 г. В отличие от американской система ECTS прямо связана со временем, затраченным на обучение. Продолжительность обучения измеряется учебными годами, а каждый учебный год делится на 60 частей, которые и называются кредитами.

²⁶ ECTS-Опыт и проблемы внедрения в РФ и других странах СНГ [Электронный ресурс]. URL: http://www.ecommis.eu/downloads/related-documents/ECTS_RF-SNG.pdf

Остановимся подробнее на основных параметрах ECTS. Целью введения системы является определение результатов обучения, обеспечение академической мобильности студентов, формирование компетенций и в конечном итоге – обеспечение условий для реализации идеи непрерывного образования.

ECTS выполняет две основные функции. Первая функция состоит в перезачете курсов, полученных в другом вузе. Иначе говоря, студент может частично набрать необходимую сумму кредитов в другом вузе, и его «собственный» вуз должен их студенту (пере)зачесть. Реализация указанной функции способствовала росту качества и масштабов студенческой мобильности в Европе. Вторая функция ECTS – накопительная. Суть ее в том, что кредиты могут накапливаться сколь угодно долго и переноситься с одного уровня образования на другой. Другими словами, студент может в силу разных причин получать образование «порциями», с разрывом во времени, меняя вузы, и т.д.

Таким образом, кредитная система является практическим воплощением новой образовательной парадигмы, в основу которой заложен принцип «Образование через всю жизнь», пришедший на смену принципу «Образование на всю жизнь»²⁷. Поэтому выбор кредитной системы является сознательным выбором российского высшего образования, присоединившегося к процессу общеевропейской интеграции, а ее внедрение является сегодня стратегической задачей развития системы управления учебным процессом в российских вузах.

Прежде чем перейти непосредственно к рассмотрению проблем перехода российских вузов к кредитной системе, остановимся на некоторых особенностях используемой в отечественной системе высшего образования терминологии.

Еще в советское время американский термин *credit* был переведен в России как «зачет», а потому уже на первых этапах освоения Россией кредитных систем данный термин трансформировался в «зачетную единицу». Последнее название является более подходящим для нас и в силу того обстоятельства, что в сознании россиян слово «кредит» и образованные с ним словосочетания «образовательный кредит», «зачетный кредит» вполне прочно ассоциируются с финансовой сферой. Поэтому в настоящее время как в нормативно-распорядительных документах Министерства образования РФ, так и в повседневной практике, широкое применение получил термин «зачетная единица», а не «кредит», хотя в профессиональной речи используются оба термина: «кредиты» и «зачетные единицы», и данная статья не является исключением.

²⁷ Алимова Н.К. Экономика образования: развитие взглядов / Н.К. Алимова, В.Н. Пугач // Экономика образования. 2010. № 1. С. 26.

Говоря о переходе российских вузов на кредитную систему, важно понимать, что она не является для нас принципиально новой. Во-первых, в России в течение нескольких десятилетий практиковался учет результатов обучения по программам среднего профессионального образования при формировании программ высшего профессионального образования на базе СПО. Таким образом, достигалось сокращение сроков обучения выпускников СПО по программам ВПО. Во-вторых, в практике российской высшей школы перезачет дисциплин, их отдельных разделов и периодов обучения практиковался всегда. Процедура перезачета традиционно осуществляется сотрудниками деканатов, специально формируемыми комиссиями по циклу дисциплин или даже отдельными преподавателями.

В целом российская система признания результатов обучения обеспечивается тремя главенствующими принципами:

- 1) доверие к учебному заведению, выдавшему предыдущий документ об образовании;
- 2) сравнение содержания программ учебных предметов;
- 3) сопоставление объемов подготовки по каждой из дисциплин.

Отмеченные принципы присущи и европейской системе кредитов с той лишь разницей, что в ее рамках доверие формируется не на основе доверия к какой-либо национальной образовательной системе в целом, а на основе взаимного доверия конкретных отдельно взятых контактирующих между собой вузов. А это в свою очередь означает, что масштабы взаимного признания пока весьма ограничены. Что же касается России, то наличие системы государственных образовательных стандартов и государственных же гарантий выполнения этих стандартов вузами (система аттестации и государственной аккредитации образовательных программ и вузов) позволяет ставить вопрос о формировании доверия к национальной системе высшего образования в целом. Во всяком случае, в масштабах страны вопрос взаимного признания вузов в достаточной степени отрегулирован государственными нормативными документами и официально публикуемыми результатами работы Федеральной службы по надзору в сфере образования.

Вышесказанное позволяет сделать вывод о том, что в российской системе высшего образования имеется определенный опыт и предпосылки для принятия кредитной системы. Вместе с тем следует отметить, что теоретическая проработка проблемы применения системы зачетных единиц до сих пор не завершена. Отсутствуют общие методологические подходы к переводу учебного процесса на рельсы зачетных единиц.

В настоящее время можно говорить о двух путях и уровнях использования кредитной системы в России. Первый уровень означает формальное введение системы зачетных единиц (кредитов). На этом уровне никаких изменений в системе организации обучения не производится, а трудоемкость образовательных программ и отдельных дисциплин пересчитывается

в зачетные единицы по установленному правилу. В соответствии с требованиями ФГОС ВПО содержание одной зачетной единицы составляет 36 академических часов. Учебный год соответствует 60 зачетным единицам, т. е. в каждом семестре студенту предстоит освоить ряд дисциплин с общей трудоемкостью примерно 30 зачетных единиц. Следовательно, к примеру, при четырехлетнем плане подготовки студент-бакалавр должен набрать 240 зачетных единиц.

Понятно, что введение системы зачетных единиц на первом уровне не требует от вуза никаких кардинальных изменений в организации учебного процесса. Формальный характер данного подхода подтверждается тем, что в основной образовательной программе, а также в других образовательных документах допускается указание как на зачетные единицы, так и на академические часы.

Переход на второй уровень использования системы зачетных единиц предполагает четкое осознание того, что роль зачетных единиц не должна сводиться лишь к измерению академической нагрузки в более крупных единицах по сравнению с академическим часом. На самом деле за каждой зачетной единицей (кредитом) стоят не физические часы затрат, а реально освоенные знания, точнее компетенции. В силу этого второй уровень использования кредитной системы отличается от первого своим инновационным характером.

Итак, если на первом уровне единицей расчета трудоемкости при проектировании образовательных программ выступали часы, которые затем переводились в зачетные единицы, то на втором уровне именно кредиты (зачетные единицы) становятся основой проектирования образовательной программы. А это уже не просто изменение единицы исчисления трудоемкости программ, а достаточно существенное изменение подхода к управлению образовательным процессом на всех уровнях. Учебные планы, спроектированные в зачетных единицах, становятся основой для индивидуально-ориентированной организации учебного процесса, создания системы оценивания результатов учебной деятельности студентов и преподавателей, повышения степени академической свободы всех субъектов образовательного процесса.

Важным этапом процесса проектирования учебного плана с использованием кредитной системы является формирование модулей. Успешная реализация данного этапа во многом зависит от того, какой смысл вкладывается в само понятие «модуль». Дело в том, что федеральный государственный образовательный стандарт высшего профессионального образования дает двойное понимание модуля.

В первом случае модуль трактуется как единица учебного плана по направлению, представляющая набор учебных дисциплин, отвечающий требованиям квалификационной характеристики. При таком подходе мера

самостоятельности образовательного модуля определяется его относительной тематической замкнутостью.

Согласно второму подходу, также нашедшему отражение в ФГОС, под модулем понимается относительно самостоятельная организационно-методическая структурная единица внутри учебной дисциплины, которая включает в себя дидактические цели, логически завершенную единицу учебного материала, методическое руководство к его освоению и систему контроля. Совокупность таких модулей образует учебно-методический комплекс дисциплины. Заметим, что именно данный подход в большей степени соответствует традиционному российскому пониманию модуля как логически завершенной части предмета.

Освоение каждого такого модуля, т.е. выполнение заложенных в нем заданий, составляет часть итоговой оценки, выставляемой в результате изучения дисциплины, и в этом модульный принцип схож с рейтингом. Общий балл, выставляемый по итогам каждого курса в европейском вузе, обычно складывается из нескольких компонентов, обладающих накопительным эффектом. Например, 30% общей оценки может зависеть от академической активности студента на лекционных и семинарских занятиях, еще 30% – от результатов промежуточного испытания (эссе на заданную тему, самостоятельная работа, промежуточный контроль в виде тестирования и т.п.) и только оставшиеся 40% – от экзаменационной оценки. Студент, пропустивший много занятий, не прошедший успешно промежуточный контроль, может рассчитывать только на удовлетворительную оценку на экзамене. И наоборот, студент, проявляющий активность в ходе выполнения текущих заданий и накопивший высокий рейтинг, даже в случае не совсем удачного ответа на экзамене может получить высокую итоговую оценку.

Однако, на наш взгляд, традиционное понимание модуля представляется не совсем верным, т.к. при таком подходе не учитывается положение модуля по отношению к другим дисциплинам образовательной программы.

Между тем в условиях кредитно-модульной системы каждый модуль должен представлять собой завершенный сегмент образовательной программы, итогом освоения которой является обретение студентом некоторого набора компетенций. И эти компетенции должны быть в обязательном порядке проверены и оценены. Понятно, что процесс формирования компетенций охватывает достаточно длительный временной отрезок (по крайней мере один семестр, а что более вероятно – несколько семестров). В этой связи представляется, что для определения относительно завершенных образовательных отрезков внутри семестра более пригодны такие привычные для нас понятия, как «раздел», «подраздел», но не модуль.

В европейских университетах модуль понимается как одна из линий освоения образовательного пространства, отдельная часть образователь-

ной программы, а не курса. При таком подходе образовательная программа имеет иную структуру: в рамках одного модуля объединяются дисциплины, близкие друг другу тематически, независимо от их общенаучного статуса. Основной принцип построения модуля – восхождение от простого к сложному, от методологических дисциплин к прикладным. Поэтому в составе модуля могут оказаться как «общепрофессиональные», так и «естественнонаучные» дисциплины, и т.д. В рамках учебного модуля совмещаются в органичное целое как фундаментальные, так и прикладные дисциплины. Существенной особенностью модульной системы является ее ориентация на студенческую практику, в том числе исследовательскую.

В таком понимании модуль позволяет обучающемуся быстро и эффективно переходить от одного направления к другому, от одного уровня к другому, сочетая концептуальные знания и практические навыки. Модуль создает целостное представление об определенной предметной области и позволяет наработать определенные компетенции, которые студент должен продемонстрировать по завершении его освоения. Другими словами, модуль определяется не темой, а достижением образовательного результата студентом. Количество модулей в семестр определяется в соответствии с тем, каких результатов должен достигнуть студент за семестр.

Очевидно, что внедрение в практику российского высшего образования европейского понимания кредитно-модульной системы вносит поистине инновационные изменения в деятельность всех субъектов образовательного процесса. В частности, реальное, а не формальное введение системы зачетных единиц существенным образом меняет характер работы преподавателей, ставит их перед необходимостью постоянного самосовершенствования и самообучения, создания нового методического обеспечения учебного процесса вследствие перехода к концентрированным формам изложения учебного материала в сочетании с активной самостоятельной работой студентов.

В не меньшей мере введение зачетных единиц сказывается и на работе студентов. Прежде всего такая организация учебного процесса побуждает их к систематическим занятиям в течение всего учебного года. Перед студентами открывается реальная перспектива выбора индивидуальной траектории обучения, подлинная вариативность образования. Они получают возможность посещать занятия по другим направлениям при соответствующем согласовании расписания, изучать дополнительные дисциплины, получать дополнительные квалификации. Повышается мотивация студентов к регулярной самостоятельной работе в течение всего периода обучения, что позволяет им приобрести навыки самостоятельного поиска информации и ее аналитического осмысления с целью получения новых знаний. Наконец, использование системы зачетных единиц облегчает доступ студентам к учебным программам других вузов, в том числе и за рубежом, гарантируя академическое признание результатов обучения.

В заключение следует подчеркнуть, что внедрение кредитно-модульной системы в практику российской высшей школы ни в коем случае не должно рассматриваться в качестве самоцели для вуза. Необходимо понимать роль кредитной системы как инструмента серьезных глубинных преобразований в системе управления учебным процессом, системе преподавания, проектирования образовательных программ. Только в этом случае станет возможным переход к новой образовательной парадигме, принятие которой сделает российское образование равноправным партнером на европейском рынке образовательных услуг. Вместе с тем в своем стремлении войти в единое европейское образовательное пространство Россия не должна бездумно копировать некие абстрактные стандарты, а должна исходить в первую очередь из конкретных потребностей российского рынка квалифицированного труда, сохраняя лучшие традиции российской высшей школы.

С.Ю. Анохина

Теоретические положения социальной и правовой защиты личности

Социальная и правовая защита граждан – центральная проблема социального государства. Способы осуществления социальной защиты различны, но их сущность в конечном счете состоит в таком перераспределении доходов между различными социальными группами, чтобы ни одна из них не чувствовала себя обделенной, оказавшейся вне сферы благотворного воздействия государства.

Несмотря на исключительную теоретическую и практическую значимость этой проблемы, она тем не менее не получила должной разработки с позиции общей теории государства и права.

Формирующееся в последние годы в юридической науке понятие социальной защиты имеет широкое значение. Как правило, под социальной защитой понимают функцию государства по обеспечению прежде всего экономических, культурных и материальных (финансовых, имущественных, жилищных, коммунально-бытовых, медицинских и др.) прав²⁸.

По нашему мнению, социальная защита – это деятельность, осуществляемая государством, его органами и должностными лицами при содействии общественных объединений, которая направлена на создание

²⁸ См., напр.: Лойт Х.Х. Государственная кадровая политика в России и ее реализация в органах внутренних дел (Исторический и организационно-правовой аспект): дис. д-ра юрид. наук. СПб., 1998. С. 223; Коровников А.В. Социальная и правовая защита военнослужащих: дис. д-ра юрид. наук. СПб., 2000. С. 46.

условий организационно-правового характера в целях обеспечения функционирования общественных социальных отношений.

Важным результатом, определяющим эффективность социальной защиты, является социальная защищенность, т.е. достижение определенного уровня благосостояния человека, который дает ему возможность для индивидуального развития и выражается в устойчивом благополучии личности, способной реализовать свои творческие возможности.

Таким образом, социальная защита – это деятельность, а социальная защищенность – результат этой деятельности.

Социальная защита и социальная защищенность обеспечиваются всей системой российского законодательства и права, хотя в большей степени – цивилистическими отраслями: гражданским правом и процессом, трудовым, земельным, семейным и правом социального обеспечения²⁹.

Понятие «правовая защита» отражает деятельность особого рода тех же субъектов, что и «социальная защита», но уже по применению права в процессе реализации юридических норм, обеспечивающих правовую защищенность личности.

Исходя из анализа научной литературы и отечественного законодательства, правовую защиту следует рассматривать как одну из функций государства, предусматривающую разработку и закрепление в законах и иных нормативных правовых актах прав, свобод, обязанностей, гарантий и компенсаций различных категорий граждан для достижения высокого уровня их правовой защищенности.

Вместе с тем правовая защита может рассматриваться как одна из форм реализации всех иных функций государства – разумеется, правовая форма³⁰. Правовая защита – это совокупность правоотношений, которые возникают между государством и его органами, организациями, должностными лицами и гражданами по поводу создания определенного уровня правовой защищенности личности.

Наряду с термином «правовая защита» активно используется и термин «правовая защищенность», который означает степень эффективности, состояние, результат правовой защиты. Таким образом, правовая защищенность – это уровень и состояние защиты личности законом, который закрепляет предоставление лицу широких конституционных прав и наличие эффективного правового механизма их реализации.

На основании изложенного можно сделать вывод о том, что понятия «социальная защита», «социальная защищенность», «правовая защита», «правовая защищенность» отражают многоаспектные и многосторонние

²⁹ См.: Стремоухов А.В. Человек и его правовая защита: Теоретические проблемы: монография. СПб., 1996. С. 32.

³⁰ См.: Асеев И.В. Функции охраны социалистического правопорядка: автореф. дис. канд. юрид. наук. М., 1984. С. 14-16.

явления, поэтому их определения могут иметь различные оттенки и значения в зависимости от контекста, в котором рассматриваются сами явления социальной и правовой защиты. При этом следует отметить, что отличаются они друг от друга лишь предметом правового регулирования³¹ и показателями защищенности.

Социальная и правовая защита граждан является центральной проблемой социального государства. Впервые понятие «культурное государство» как прототип современного социального государства было использовано Лоренцом фон Штайном в середине XIX в. Однако широкое распространение этот термин получил лишь после того, как в 1949 г. в Конституцию ФРГ было включено выражение «sozialer Rechtsstaat», которое дословно переводится как «социальное правовое государство».

Любое государство, в том числе и социальное, действует с определенных позиций. Оно должно прежде всего служить определенному классу, социальному слою и в какой-то степени удовлетворять интересы всех граждан. Социальный характер постсоциалистического государства заключается в том, что оно не выступает представителем среднего класса, как это происходит в развитых демократических странах³². При этом о его характере нужно судить не по обещаниям руководителей, сколь бы красочны они ни были, а по тем экономическим и социальным мерам государственной власти, которые затрагивают жизненные интересы различных слоев населения. Меры эти противоречивы, как сложен и противоречив сам характер постсоциалистического государства. Государственная власть осуществляет некоторые меры социального порядка, однако сегодня Российское государство не обеспечивает необходимого уровня жизни населения, не предоставляет ему необходимых социальных услуг.

Для теории и практики государственного строительства исключительно важно ясно и однозначно определить: какие направления деятельности органов государственной власти составляют содержание социальной и правовой защиты; что должны делать государственные органы для поддержания их высокого уровня; как оценивать эффективность тех или иных мер в рамках государственной политики, которая направлена на обеспечение высокого уровня социальной и правовой защищенности своих граждан.

Вне зависимости от конкретного объяснения очевиден тот факт, что сегодня практически все индустриально развитые демократические государства являются, хотя и в разной степени, государствами «социальными». Отсюда, видимо, можно сделать вывод о том, что переход от полицейского государства к социальному является одной из закономерностей развития

³¹ См.: Алексеев С.С. Общая теория права. Т. 1. М., 1981. С. 232.

³² См.: Чиркин В.Е. Переходное постсоциалистическое государство: содержание и форма // Гос-во и право. 1997. № 1. С. 4.

человеческого общества. При этом необходимо подчеркнуть, что речь идет прежде всего о государстве, которое обеспечивает всех членов общества всей полнотой гражданских прав. Социальное государство осуществляет свои цели и принципы в форме правовой государственности, однако идет значительно дальше по пути гуманизации общества: стремится расширить права личности и наполнить правовые нормы более справедливым содержанием.

С 90-х г. прошлого столетия в России проводятся исследования в области социальной и правовой защиты человека. Однако в них в основном рассматриваются лишь отдельные фрагменты этой многогранной проблемы.

Современная теория построения в России государства нового типа, как социального и правового, предполагает рассмотрение категории социальной и правовой защиты граждан, в том числе в рамках реализации основных функций.

В юридической науке под функциями государства принято понимать основные направления его внутренней и внешней деятельности, в которых выражаются и конкретизируются его классовая и общечеловеческая сущность и социальное назначение³³.

Функции социального государства вытекают из самой сущности государственности, из сочетания в деятельности государства общечеловеческих начал (функции ведения общих дел, как определяли в XIX в. сторонники марксизма и как до недавнего времени было принято говорить в отечественной научной литературе) с сугубо специфическими, классовыми или узкогрупповыми задачами. По мере того, как современная цивилизация позволяет лишить классовое противостояние в обществе его прежнего императива непреодолимости, современное государство трансформируется в социальное. В этом случае на службу интересов всего общества становятся, например, такие функции государства, как функция экологической безопасности. В то же время коренной ломке подвергаются представления о безопасности государства и личности. Гармонизация интересов личности, общества и государства позволяет говорить о современном государстве как о средстве обеспечения безопасности³⁴.

Анализируя специфические функции социального государства, нельзя представлять себе дело так, что остальные, традиционно выделяемые наукой функции государств, утрачивают свое значение. На деле мы встречаемся с другим явлением: с трансформацией этих функций, а тогда, фигурально выражаясь, они развиваются «навстречу» друг другу.

³³ См.: Байтин М.И. Понятие и классификация функций государства... С. 61.

³⁴ См.: Степашин С.В. Теоретико-правовые аспекты обеспечения безопасности Российской Федерации: автореф. дис. д-ра юрид. наук. М., 1994.

Изучение функций социального государства, механизма их осуществления возможно различными путями. Исходя из того, что главным направлением в деятельности социального государства является обеспечение достойных условий существования для всех членов общества, исключительно важно определить функции государства с позиции закрепления социальных прав всех граждан. При этом нельзя забывать, что хотя законность и права человека представляют собой величайшие ценности, они не могут, однако, стать единственной целью современного общества.

В современных условиях российской действительности, учитывая крайне тяжелое состояние экономики, ее криминализацию, отсутствие общепризнанных национальных идеалов, деформацию нравственных ценностей, невозможно рассчитывать на всеобъемлющее осуществление государством функции социальной и правовой защиты. Резко снизился жизненный уровень российских граждан, прежде всего – относительно недавно благополучных слоев населения. Это сказывается на развитии современной системы социальной и правовой защиты населения, которая сегодня в России воплощается с большими трудностями. Кризис экономики обескровливает многие социальные, гуманитарные программы. Конституция Российской Федерации не включает в себя такого важного ориентира для социального государства, как прожиточный минимум. Причина – в невозможности обеспечить достойный прожиточный минимум сегодня и в нежелании ориентироваться на него завтра. А ведь это один из тех конкретных показателей, по которым можно судить о степени или уровне «социальности» государства. Трудно говорить о серьезных перспективах системы страхового пенсионного обеспечения, других форм социального страхования из-за неопределенности формулировки ст. 39 Конституции России о поощрении создания «дополнительных форм социального обеспечения».

Реалии нынешней кризисной социально-экономической ситуации в России требуют того, чтобы реформирование всех сторон жизни общества сопровождалось сильной экономической и социальной политикой государства, эффективной системой социальной и правовой защиты населения как базового условия поступательности общественно-политического развития. Сильная государственная социальная политика – единственно реальный путь продвижения к социальному государству.

Необходимость решения проблем социальной и правовой защиты вызывает настоятельную потребность в дальнейшем развитии законодательства о социальном обеспечении. В частности, минимальные стандарты в области социального обеспечения, не нашедшие отражения в ныне действующей Конституции Российской Федерации, должны быть урегулированы федеральным законом.

Социальная и правовая защита как функция Российского государства направлена на смягчение и преодоление таких издержек переходного пе-

риода, как бедность и рост безработицы, на стабилизацию уровня жизни населения и более равномерное распределение бремени экономических трудностей между различными группами населения.

Функция социальной и правовой защиты многообразна по содержанию и масштабна по объему деятельности. Главное ее назначение – обеспечить общественное благополучие, создать равные возможности для всех граждан в его достижении. В этих целях государство гарантирует занятость трудоспособного населения и справедливое распределение общественных благ. Важной частью функции социальной и правовой защиты является осуществление государственной поддержки инвалидов, пожилых, многодетных семей и детей в неполных семьях, безработных, беженцев, национальных меньшинств и др.

В этой функции наиболее ярко выражено общесоциальное начало государства, т.е. снятие или смягчение социальных противоречий в обществе путем использования цивилизованных средств их разрешения: обеспечение человеку достойных условий жизни посредством гарантирования определенного объема социальных благ за счет государства.

Задача создания в нашей стране социального государства, провозглашенного в ныне действующей Конституции Российской Федерации, связана прежде всего с реальной политикой органов государственной власти, способных обеспечить достойный уровень жизни своих граждан.

Мировой опыт показывает, что гарантией прав человека и граждан служит не только действенный механизм реализации провозглашенных в Конституции прав, но и реальные ориентиры социальной работы, определяющие уровень жизни сограждан. Так, наиболее эффективной моделью социальной защиты населения, основанной на страховании, признается система в Германии: доля социальных услуг в валовом внутреннем продукте (квота социальных услуг) в среднем составляет более 30% в год. Именно так, проявляя заботу о своем населении, оказывая социальные услуги, государство выполняет положение Основного закона, согласно которому (п. 1. ст. 20) Германия является демократическим и социальным государством.

Во многих развитых странах мира проблема социальной и правовой защиты населения решается посредством отлаженной и хорошо действующей системы социального страхования граждан на случай болезни, от несчастного случая, пенсионного страхования, на случай безработицы и пособия по бедности.

Вновь сошлемся на опыт Германии, где пенсионеров – около 25% населения, а проблема социальной и правовой защищенности решается на основе действующей системы страхования, сложившейся еще в средние века и получившей официальное признание в XIX в. Система страхования рассматривается как сердцевина всей социальной защиты населения стра-

ны, но при этом в данную сферу направлено большинство услуг со стороны государства и частного сектора.

С учетом того, что в настоящее время для Германии, как и для многих стран мира, существенной является проблема обеспечения социальной и правовой защиты пенсионеров, для сохранения соответствующего их жизненного уровня была создана система, которая включает в себя около 50 млн страховщиков и имеет ежегодный бюджет свыше 220 млрд евро. Около 80 % работающего населения охвачено предусмотренной законом системой пенсионного страхования. В частности, в 2011 г. взнос в пенсионные фонды составил 21,5 % от месячной зарплаты до 7100 евро (в западных федеральных землях) и, соответственно, 6250 евро (в восточных федеральных землях).

Следует подчеркнуть, что социальная работа (деятельность) государства, хотя и в ограниченном объеме, началась намного раньше, чем возникли понятия «социальное государство», «государство всеобщего благоденствия». На это справедливо указывает Е. Шмидт-Асман: «Реальная практика деятельности государства XIX столетия была менее сдержанной, чем это требовала его модель. В повседневной управленческой деятельности либеральное правовое государство не отбрасывало традиций государства благоденствия; здесь тоже выдвигались и ставились новые задачи регулирования общественных процессов, например, в градостроительстве или пенсионном обеспечении»³⁵.

Под социальной работой в самом широком смысле понимается деятельность, направленная на оказание помощи людям, нуждающимся в ней, не способным без посторонней помощи решить свои жизненные проблемы, а во многих случаях и жить³⁶. Следует иметь в виду, что социальная работа основана на безвозмездности и направлена на создание условий, способных оказать помощь людям и разрешить их проблемы в кризисных условиях повседневной жизни. Кроме того, социальная работа может быть рассмотрена как разновидность человеческой деятельности, целью которой является оптимизация индивидуальной роли каждого человека во всех сферах жизни общества в процессе жизнеобеспечения и деятельного существования личности.

Современное понимание социального развития исходит из того, что социальная политика государства должна быть направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

В связи с этим полагаем, что одним из важных направлений социальной работы является охрана труда и здоровья людей, установление гарантируемого минимального размера оплаты труда, развитие системы соци-

³⁵ Государственное право Германии. Т. 1. М., 1994. С. 59.

³⁶ Основы социальной работы: учебник / отв. ред. П.Д. Павленок. М., 1998. С. 15.

ального обеспечения населения, в том числе обеспечение государственных пенсий, пособий и иных гарантий социальной защиты.

Социальное государство призвано выступать гарантом и защитником интересов прав и свобод не какой-либо отдельной социальной группы людей, а всех членов общества. Такое государство вряд ли вправе произвольно устанавливать произвольный порядок регламентации общественных отношений, так как оно связано неотчуждаемостью и приоритетом прав и свобод человека и гражданина как общечеловеческих ценностей.

Важнейшим условием реализации прав и свобод личности является обеспечение социальной и правовой защиты, направленной на признание за каждым членом общества права на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание здоровья и благосостояния, в том числе – в случаях безработицы, болезни, инвалидности, старости и т.д.

На основании изложенного можно сделать вывод о том, что социальная работа как разновидность социальной и правовой защиты населения представляет собой специфичную форму государственного, а в ряде случаев и межгосударственного обеспечения материального, социального и культурного развития уровня жизни человека, основанную как на индивидуальной, так и на групповой помощи гражданам.

Осуществление радикальных реформ в экономике и политической жизни, социальной и культурной практике во всем мире показывает, что ни одно государство сегодня не может обойтись без работы в области социальной и правовой защиты населения, так как в этом процессе изучаются механизмы реализации жизненных потребностей индивидов и социальных групп, а также уровень социальной напряженности в обществе и средства обеспечения их реализации в разных социальных условиях.

Мы полагаем, что чем больше удельный вес общесоциальных функций, тем выше роль государства как инструмента преодоления противоречий, средства достижения общественного компромисса, стабилизации общественных связей. Такая роль государства вынуждает его отказываться от использования исключительно методов насилия, принуждения. Все чаще ему приходится обращаться к авторитету общедемократических, гуманистических институтов и идей: например, к идеям правового государства, соблюдения прав человека, защиты национальных меньшинств. Поэтому гарантом реальности обеспечения социальной и правовой защищенности личности в первую очередь выступает сильное государство, признающее во взаимоотношениях с личностью ее приоритет на основе верховенства права, поддерживающее политическую стабильность в обществе.

О.А. Каленицкий

О соотношении прослушивания телефонных переговоров и контроля и записи переговоров

Современный мир характеризуется стремительным развитием высоких технологий, в том числе и систем передачи информации. Мобильные телефоны сотовой и спутниковой связи в настоящее время гарантируют конфиденциальность переговоров, что, безусловно, является положительным фактором с точки зрения обеспечения прав и свобод человека и гражданина. Однако рост доли преступлений, совершаемых организованными группами и преступными сообществами, активно использующими в противоправной деятельности новейшие достижения в области техники связи, в том числе, как показывает практика, и систем связи общего пользования, ориентирует законодателя на введение ответных мер борьбы в арсенал правоохранительных органов. Поэтому становятся особенно актуальными задачи эффективного контроля переговоров и сообщений лиц, имеющих отношение к подготовке и совершению преступлений.

Прослушивание телефонных переговоров (далее – ПТП) как оперативно-розыскное мероприятие (далее – ОРМ) впервые было введено законодателем в Законе «Об оперативно-розыскной деятельности в Российской Федерации» от 13 марта 1992 г., а затем закреплено и в ст.ст. 6–9 Федерального Закона «Об оперативно-розыскной деятельности», введенного в действие 12 августа 1995 г., который до настоящего времени определяет правовую основу проведения оперативно-розыскных мероприятий включая ПТП.

Можно с уверенностью констатировать, что за истекший период механизм взаимодействия всех субъектов данного ОРМ был достаточно отработан и на сегодняшний день эффективно функционирует, но вместе с тем использование в уголовном процессе данных, полученных оперативно-розыскным путем, представляет определенные трудности. Кроме того, необходимость быстроты действий оперативного работника предполагает соблюдение меньшей суммы формальностей. Между тем именно несоблюдение определенных процессуальных формальностей ставит нередко результаты оперативно-розыскной деятельности в разряд недопустимых доказательств, что в совокупности с рядом других доводов приводят в обоснование своей позиции сторонники введения сходного следственного действия, именуемого в ст. 186 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее – УПК РФ) как «Контроль и запись переговоров».

Результаты проведенного анкетирования показали, что 66,7% оперативных работников положительно оценивают законодательную инициативу, связанную с появлением данного следственного действия. Однако всего 21,7% сотрудников следственных подразделений применяли контроль и

запись переговоров по уголовным делам, находящимся в их производстве, а 79,8% опрошенных следователей отметили, что не проводили рассматриваемое следственное действие, так как отсутствовала надобность в таком.

Возможность контроля и записи телефонных и иных переговоров при раскрытии и расследовании преступлений впервые установил законодатель бывшего СССР, введя 12 июня 1990 года в Основы уголовного судопроизводства СССР и союзных республик статью 35.1, в которой определялись основания и общий порядок проведения следственного действия³⁷. Такая инициатива законодателя была неоднозначно воспринята учеными и правоприменителями. Так, известный процессуалист И.Л. Петрухин писал: «Прослушивание телефонных и иных переговоров обвиняемых, подозреваемых и других лиц, причастных к совершению преступления, не может быть процессуальным действием, осуществляемым следователем и понятыми. Эти лица не в состоянии дежурить, не отходя от прослушивающего устройства, в течение недель и месяцев. По своей природе это деятельность оперативная»³⁸.

В свою очередь В.А. Семенцов, доказывая необходимость закрепления в УПК нормы о прослушивании, писал: «Наряду с оперативным прослушиванием в арсенале органов предварительного расследования должно быть аналогичное процессуальное действие. Только в этом случае возможности и уголовного процесса, и ОРД, их субординация (приоритет процессуальных действий перед оперативно-розыскными), права личности будут должным образом обеспечены»³⁹.

Сторонники такого взгляда подчеркивают ряд преимуществ следственного действия над оперативно-розыскным мероприятием. К таковым они, в частности, относят следующее.

1. Использование в уголовном процессе данных, полученных оперативно-розыскным путем, представляет определенные трудности. Оценка допустимости фактических данных, полученных в результате проведения ОРМ, практически всегда достаточно сложна, поскольку сведения об организации и тактике проведения этих мероприятий, как правило, не подлежат разглашению. В то же время при осуществлении следственного действия контроля и записи переговоров, предусмотренного ст. 186 УПК РФ, следователь в течение всего срока производства контроля и записи телефонных и иных переговоров вправе в любое время истребовать от органа, их осуществляющего, фонограмму для осмотра и прослушивания.

³⁷Закон СССР от 12 июня 1990 г. «О внесении изменений и дополнений в Основы уголовного судопроизводства Союза ССР и союзных республик» // Социалистическая законность. 1990. № 10. С. 66-67.

³⁸Петрухин И.Л. Правосудие: время реформ. М., 1990. С. 81.

³⁹Семенцов В.А. Нравственные основы уголовного процесса: дис. ... д.ю.н. на соискание ученой степени доктора юридических наук. М., 1997. С. 216.

2. Следственные действия (за определенными исключениями) проводятся по возбужденным уголовным делам, когда следователь, как правило, обладает достаточным объемом доказательств для принятия обоснованного решения об их производстве, что позволяет более квалифицированно решать вопрос о применении данного следственного действия в расследовании и в тактике его проведения.

3. Укрепляются гарантии прав и законных интересов граждан, ибо проведение следственных действий допустимо лишь при наличии правового и фактического оснований, а порядок их производства и процессуальное оформление строго регламентированы уголовно-процессуальным законом⁴⁰.

Заслуживает внимания и подход Е.А. Доли к вопросу разграничения рассматриваемых ОРМ и следственного действия.

Последний справедливо отметил: «Существо указанного следственного действия должно состоять не в прослушивании следователем, лицом, производящим дознание, телефонных и иных переговоров, а в контроле и фиксации по их решению на записывающие технические средства содержания данных переговоров, создании возможности для использования зафиксированных при этом относимых к делу сведений в процессе доказывания по уголовным делам»⁴¹.

Вместе с тем формальное наличие в УПК РФ следственного действия «Контроль и запись переговоров», на наш взгляд, не означает того, что оно действительно необходимо уголовному процессу России, будет применяться на практике и принесет какую-либо пользу. Так, 62,5% опрошенных следователей и 50,6% оперативных работников отметили, что в случае возникновения необходимости прослушать переговоры в рамках находящихся в производстве уголовных дел следователи дают поручение оперативному подразделению на проведение оперативно-розыскного мероприятия ПТП.

Введение нового следственного действия, а контроль и запись переговоров фактически таким и являются, не требует спешки, а напротив, нуждается в серьезном научном исследовании. Такие исследования необходимы именно сейчас, чтобы тщательно проанализировать с разных сторон целесообразность этого следственного действия.

При более тщательном анализе контроля и записи переговоров нельзя не обратить внимание на ряд важных моментов.

Очевидно, что непосредственно процесс прослушивания следователю известен не будет, т.е. в принципе производятся действия, аналогичные

⁴⁰ Юрина Л.Г., Юрин В.М. Контроль и запись переговоров: учебное пособие. М., 2002. С.10.

⁴¹ Доля Е.А. Прослушивание телефонных и иных переговоров - следственное ли это действие? // Советская юстиция 1992. № 19-20. С. 12.

оперативно-розыскному мероприятию «Прослушивание телефонных переговоров».

Таким образом, контроль и запись переговоров по своей сути сводятся к уголовно-процессуальному оформлению оперативно-розыскного мероприятия.

В ч. 4 ст. 186 УПК РФ указывается, что постановление судьи об осуществлении контроля и записи телефонных и иных переговоров направляется следователем в соответствующий орган для исполнения.

Законодатель, к сожалению, не разъясняет, что именно понимать под соответствующим органом для исполнения контроля и записи переговоров. Однако очевидно, что таковым может быть только оперативное подразделение государственных органов, уполномоченных Федеральным законом «Об оперативно-розыскной деятельности» на проведение оперативно-розыскных мероприятий. При этом названные органы должны обладать соответствующими оперативно-техническими силами и средствами, предназначенными для негласного контроля и записи телефонных и иных переговоров, и не просто обладать соответствующими техническими силами и средствами, но и, разумеется, уметь негласно прослушать, например, телефонный разговор.

Такими образом, в УПК РФ под соответствующим органом для исполнения контроля и записи переговоров могут пониматься только подразделения субъектов оперативно-розыскной деятельности, т.е. и оперативно-розыскное мероприятие «Прослушивание телефонных переговоров» и следственное действие «Контроль и запись переговоров» проводятся силами одних и тех же подразделений.

Из анализа норм УПК РФ и Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» можно сделать вывод, что никакого особенного порядка производства следственного действия «Контроль и запись переговоров», кардинальным образом отличавшегося от порядка предоставления следователю результатов оперативно-розыскного мероприятия «Прослушивание телефонных переговоров», не придумано. И для производства следственного действия, и для ОРМ ПТП необходимо вынести постановление, которое далее с иными материалами, послужившими основанием для принятия решения о производстве оперативно-розыскного мероприятия или следственного действия, предоставляется в суд. Разница в том, что в первом случае постановление, рассматриваемое лишь в течение 24 часов, выносит следователь, а во втором – орган, осуществляющий оперативно-розыскную деятельность, которое подлежит рассмотрению, согласно Федеральному закону «Об оперативно-розыскной деятельности», незамедлительно.

Кроме того, срок производства указанного следственного действия таков же, как и срок проведения ОРМ ПТП, – до 6 месяцев, однако, в отличие от ПТП, проведение контроля и записи переговоров подлежит пре-

кращению в случае, если предварительное расследование будет приостановлено при наличии обстоятельств, указанных в ст. 208 УПК РФ, в том числе если подозреваемый или обвиняемый скрылся от следствия либо место его нахождения не установлено по иным причинам. В этом случае недопустимо производство никаких следственных действий. Таким образом, возникает вопрос о механизме и целесообразности дальнейшего возобновления контроля и записи телефонных переговоров. При проведении же ОРМ течение сроков, указанных в задании, прерываться не может.

Немаловажное значение имеет здесь и взаимодействие органа, осуществляющего мероприятие с оператором связи. Так, ч.1 ст. 53 Федерального закона «О связи» гласит, что сведения об абонентах и оказываемых им услугах связи, ставшие известными операторам связи в силу исполнения договора об оказании услуг связи, являются информацией ограниченного доступа и подлежат защите в соответствии с законодательством Российской Федерации. Ст. 64 этого же закона закрепляет обязанности операторов связи и ограничение прав пользователей услугами связи при проведении ОРМ и осуществлении следственных действий, в частности, устанавливает обязанность предоставить органу, осуществляющему ОРД, информацию о пользователях, обеспечить реализацию требований к сетям и средствам связи для проведения ОРМ, приостановление оказания услуг связи на основании мотивированного постановления одного из руководителей органа, осуществляющего ОРД, и их возобновление.

При проведении же следственных действий операторы связи обязаны оказывать этим органам содействие в соответствии с требованиями уголовно-процессуального законодательства. УПК РФ подобных норм не содержит, и сам термин «содействие» законодателем не конкретизирован, следовательно, толкование его может быть различным.

При проведении следственного действия следователь непосредственно не присутствует при контроле и записи переговоров. Но по окончании прослушивания и в следственном действии, и после проведения оперативно-розыскного мероприятия материалы контроля переговоров в виде звукозаписи в опечатанном виде передаются следователю.

При этом, как обоснованно заметил С.А. Шейфер, в обоих случаях следователь работает лишь с данными, предоставленными ему из органов, непосредственно осуществляющих прослушивание телефонных переговоров. Следователю же остается лишь принять полученные данные на веру⁴².

Получив звукозапись, следователь в обоих случаях проводит ее осмотр, т.е. конечным документом, имеющим процессуально доказательственное значение, в обоих случаях будет составленный следователем одинаковый по содержанию протокол осмотра. Следовательно, ничего принципиально но-

⁴² Шейфер С.А. Проблемы правовой регламентации доказывания в условно-процессуальном законодательстве РФ // Государство и право. 1995. № 10. С. 99.

вого исследуемое действие не содержит, а представляет собой симбиоз получения записи переговоров и ее последующего осмотра⁴³. Также немаловажное значение имеет тот факт, что для проведения оперативно-розыскного мероприятия ПТП разрешение суда дается на основании достаточной оперативной информации о готовящемся, совершаемом или совершенном преступлении. Для производства же следственного действия «Контроль и запись переговоров» разрешение суда предоставляется не на основании информации, а на основании собранных по уголовному делу доказательств и иных фактических материалах дела. Указанное в принципе осложняет собирание необходимых оснований для производства контроля и записи переговоров.

Следует также иметь в виду и такой тактический аспект: факт возбужденного уголовного дела сам по себе настораживает всех участников уголовного процесса, а также лиц, заинтересованных в исходе дела. Зачастую, будучи осведомленными о возможности прослушивания их телефонных переговоров, они могут принять все меры по сохранению в тайне тех сведений, которые играют большую роль в расследовании преступления. В результате этого эффективность следственного действия «Контроль и запись переговоров» может вообще свестись к нулю.

Преимущество оперативно-розыскного мероприятия прослушивания телефонных переговоров как раз и заключается в том, что оно может проводиться задолго до возбуждения уголовного дела, когда преступники еще ненасторожены и не знают, что их телефонные переговоры могут прослушиваться правоохранительными органами.

Если обратиться к контролю и записи переговоров с точки зрения уголовного процесса, возникает вопрос о возможности его отнесения к следственным действиям. С какого момента надлежит определять его начало – неизвестно, вероятнее все же – с момента вынесения постановления о проведении контроля и записи переговоров и направления задания в соответствующее оперативное подразделение для исполнения, но никак не с момента осмотра следователем полученной фонограммы. Однако, согласно ст. 186 УПК РФ, прослушивание и осмотр полученной фонограммы производятся следователем при участии понятых в соответствии со ст. 60 УПК РФ, привлекаемого для удостоверения факта производства следственного действия, а также его содержания, хода и результатов. В данном случае понятые участвуют не с начального этапа производимых действий, при этом ими фиксируются лишь результаты.

Рассмотрев лишь небольшую часть существующих проблем можно задать риторический вопрос: «а целесообразно ли при таких обстоятельствах копировать устоявшийся порядок предоставления следователю ре-

⁴³ Белоусов А.В. Процессуальное оформление доказательств при расследовании преступлений. М., 2001. С. 69.

зультатов оперативно-розыскного мероприятия «Прослушивание телефонных переговоров» и оформлять его самостоятельным следственным действием»? Учитывая то, что при возникшей необходимости следователь в любой момент по находящемуся у него в производстве уголовному делу, с целью получения доказательств, вправе поручить оперативному подразделению проведение оперативно-розыскных мероприятий, дублировать в данном случае действия оперативных сотрудников аналогичным следственным действием нецелесообразно.

М.А. Кулик

Судебная практика рассмотрения Арбитражным судом Алтайского края споров, вытекающих из договоров строительного подряда

Договор строительного подряда является одним из наиболее распространенных в практике хозяйствующих субъектов видов договора подряда. Существование договора строительного подряда связано с социально-экономической необходимостью формирования и развития инфраструктуры общества. Ни одно общество не может существовать и развиваться без жилищного фонда, дорог, зданий, сооружений различного вида и назначения, средств связи. Кроме того, имеющиеся объекты инфраструктуры постоянно нуждаются в поддержании в надлежащем состоянии, ремонте и реконструкции. Организационно-правовым инструментом решения этих задач выступает договор строительного подряда, позволяющий соединять организационно-экономические, материально-технические, инженерно-проектные, архитектурные и трудовые ресурсы общества.

Основополагающие правовые нормы о договоре строительного подряда нашли свое закрепление в § 3 главы 37 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ).

Важное значение для формирования судебной практики по данной категории арбитражных споров имеют подходы, выработанные Высшим Арбитражным Судом Российской Федерации (далее – ВАС РФ). Так, наиболее значимые вопросы правоприменения нашли свое разъяснение в информационном письме Президиума ВАС РФ от 24 января 2000 г. № 51 «Обзор практики разрешения споров по договору строительного подряда» и в постановлении Пленума ВАС РФ от 11 июля 2011 г. № 54 «О некоторых вопросах разрешения споров, возникающих из договоров по поводу недвижимости, которая будет создана или приобретена в будущем».

На региональную практику большое влияние оказывают выводы по конкретным делам, сделанные Федеральным Арбитражным Судом Западно-Сибирского округа (далее – ФАС ЗСО), отраженные в Обзоре судебной

практики по спорам, связанным с договором строительного подряда, утвержденным постановлением Президиума ФАС ЗСО от 15.10.2010 г. № 10, а также в Аналитической справке по обобщению судебной практики по спорам, связанным с договором возмездного оказания услуг, утвержденной постановлением Президиума ФАС ЗСО от 02.12.2011 г. № 19.

Изучение арбитражных дел, возникающим по спорам, связанным с исполнением договоров строительного подряда, показывает, что около половины арбитражных дел связаны с рассмотрением исковых требований о взыскании стоимости выполненных строительных подрядных работ. Вторая половина дел связана с иными видами исковых требований, а именно таких, как о взыскании убытков, причиненных некачественным выполнением строительных работ; взыскании неосновательного обогащения в виде стоимости строительных работ; об обязанности подрядчика устранить недостатки выполненных работ; взыскании штрафных санкций за ненадлежащее исполнение обязательств по договору строительного подряда; взыскании сумм предварительной оплаты в связи с невыполнением подрядных работ; взыскании излишне оплаченных сумм в связи с превышением подрядчиком объема выполненных работ.

Судьями Арбитражного суда Алтайского края выработаны определенные подходы к рассмотрению арбитражных дел, связанных с исполнением договоров строительного подряда. Правоприменительная практика суда в подавляющем большинстве случаев совпадает с толкованием норм материального права, приведенных в постановлениях ВАС РФ и ФАС ЗСО. Остановимся на основных положениях правоприменительной практики, сформулированных по вышеназванной категории дел.

1. Споры, связанные со взысканием стоимости выполненных работ и штрафных санкций за нарушение срока оплаты.

Данная категория споров является самой распространенной. В ходе рассмотрения дел данной категории судьями в первую очередь исследуются вопросы о заключенности либо незаключенности договора строительного подряда и о доказанности фактического выполнения работ, а затем делается вывод о наличии либо отсутствии у заказчика обязанности по оплате выполненных работы.

Так, по арбитражному делу № А03–6142/2011 судом исследован вопрос о заключенности договора строительного подряда. Делая вывод, что договор действительно заключен, суд указал, что требования гражданского законодательства об определении периода выполнения работ по договору подряда как существенного условия этого договора установлены с целью недопущения неопределенности в правоотношениях сторон. Если начальный момент период определен указанием на действие стороны или иных лиц, в том числе на момент уплаты аванса, и такие действия совершены в разумный срок, то неопределенность в определении срока производства работ устраняется. Следовательно, в этом случае условие о периоде вы-

полнения работ должно считаться согласованным, а договор – заключенным. Ответчик перечислил на расчетный счет истца авансовый платеж, следовательно, сроки выполнения работ, исчисляемые от даты поступления предоплаты, считаются согласованными. Указанная выше правовая позиция суда соответствует разъяснениям Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, изложенным в постановлении Президиума ВАС РФ № 1404/10 от 18.05.2010 г.

По другому арбитражному делу, № А03–14960/2010, суд пришел к противоположному выводу о незаключенности договора. Суд указал, что для договора подряда существенными условиями по смыслу статей 708, 743 ГК РФ являются условия о предмете договора и о начальном и конечном сроках осуществления работ. Из представленного истцом договора подряда невозможно определить содержание и объемы работ, которые обязался выполнить истец. Согласованная сторонами проектно-сметная документация суду не предоставлена, договор подряда не является заключенным. Вместе с тем суд отметил, что признание договора подряда незаключенным не является безусловным основанием для освобождения заказчика от оплаты фактически выполненных работ при условии, если результат работ принят заказчиком и имеет для него потребительскую ценность.

Достаточно распространена ситуация, когда заказчик по различным причинам отказывается от подписания актов приемки выполненных работ. В этих случаях судьи оценивали обоснованность оснований отказа от подписания актов. По арбитражному делу № А03–18440/2010 суд с учетом части 4 статьи 753 ГК РФ отказал в удовлетворении требований о взыскании долга, поскольку ответчик обоснованно отказался от подписания акта приемки выполненных работ. По делу с учетом заключения судебной экспертизы установлено, что предъявленные к приемке и оплате работы фактически не выполнялись. Предъявленные к оплате работы не соответствовали общему объему фактически выполненных работ по договору, а представленные истцом акты приемки выполненных работ содержали противоречия в части видов и объемов работ.

По другому делу, № А03–1977/2011, удовлетворен иск о взыскании стоимости выполненных работ. Судом указано, что сдача результата работ подрядчиком и приемка его заказчиком оформляются актом, подписанным обеими сторонами. По смыслу правовой нормы односторонний акт приемки выполненных работ является действительным при отсутствии доказательств обоснованности отказа заказчика от их приемки. Указанное положение направлено на защиту прав подрядчика в случае необоснованного уклонения заказчика от приемки работ. Ответчик не представил в соответствии со статьей 65 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее – АПК РФ) доказательств того, что им принимались меры по приемке результата выполненных истцом работ, предъявленных

по акту приемки. Также не представлено доказательство, того, что в разумные сроки после получения от истца акта выполненных работ и справки об их стоимости заказчик мотивированно отказался от подписания направленных ему документов. Использование ответчиком в дальнейшем результата выполненных истцом работ в своих целях свидетельствует о его потребительской ценности и желании им воспользоваться. Ответчик фактически пользовался результатом выполненных истцом работ, не предъявляя претензий по поводу недостатков. Судом отмечено, что ответчиком не представлено доказательств предъявления истцу претензии относительно выявленных недостатков до предъявления иска и предоставления срока для их устранения, а также доказательств, свидетельствующих о том, что выявленные недостатки являются существенными и неустранимыми, либо что результат работ невозможно использовать по назначению.

2. Споры, связанные со взысканием убытков, причиненных ненадлежащим выполнением работ.

По делу № А03–15572/2010 удовлетворен иск о взыскании суммы убытков с подрядчика. Суд указал, что договором предусматривалась обязанность подрядчика выполнить собственными и привлеченными силами и средствами строительно-монтажные работы. По акту о приемке объект строительства передан подрядчиком заказчику. В ходе эксплуатации объекта выявлены недостатки выполненных подрядчиком работ, которые зафиксированы актом осмотра, составленного с участием представителей проектной организации, заказчика, подрядчика.

В результате проведенных испытаний образцов установлено, что бетонные объекты выполнены из бетона, марка которого не соответствует заявленной в проекте. Исковые требования удовлетворены судом на основании статей 723, 737 ГК РФ, поскольку понесенные истцом расходы на устранение строительных недостатков, а также на определение причин разрушения строительной конструкции документально подтверждены. Причиной строительных недостатков явилось использование подрядчиком материала, не соответствующего требованиям проектной документации.

Для установления факта неполного или некачественного выполнения работ со стороны заказчика, как правило, требуются специальные познания, поэтому для проверки доводов истца или возражений ответчика относительно полноты и качества работ судьями, как правило, назначаются судебные экспертизы. По делу № А03–16643/2010 суд отказал во взыскании убытков в связи с недоказанностью доводов о составе и объеме некачественно выполненных работ. В ходе судебного разбирательства установлено, что по актам приемки выполненных работ заказчику передан результат работ, ответчик выполненные истцом работы оплатил частично. Представленные в материалах дела акты приемки выполненных работ подписаны ответчиком без каких-либо замечаний к их качеству. В подтверждение некачественного выполнения работ ответчиком представлен

акт, составленный представителями Федерального государственного учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Алтайскому краю» и общества с ограниченной ответственностью «Профцентр». Подрядчик не извещался о времени проведения осмотра объекта в целях установления проявившихся дефектов в отделке стен здания. В акте имеется лишь общее описание характера дефектов без указания объема, вида и стоимости работ, необходимых для их устранения. Материалы дела также не содержат сведений о направлении указанного акта ответчику в целях уведомления его о характере недостатков выполненных им работ. Судебная экспертиза по делу не проведена.

3. Дела, связанные со взысканием неосновательного обогащения, возникшего в связи исполнением договора строительного подряда.

По делу № А03–15547/2010 отказано в удовлетворении требований о взыскании неосновательного обогащения, выразившегося в переплате за выполненные работы по договору. В решении суд указал, что представленными в материалах дела актами сдачи-приемки работ подтверждено выполнение подрядчиком работ по договору подряда и принятие их заказчиком. Данные документы заказчиком подписаны без замечаний к объему и качеству выполненных работ. Не представлено сведений, подтверждающих уведомление ответчика о проведении проверки фактически выполненных, принятых и оплаченных заказчиком работ. Предоставленная в дело копия телефонограммы не принята судом в качестве доказательства извещения ответчика, поскольку она адресована другой организации и составлена после проведения контрольных обмеров. Из представленной переписки между сторонами не усматривается наличие у заказчика разногласий по объемам выполненных и принятых работ. Поскольку истец в порядке статьи 65 АПК РФ не доказал существование на стороне ответчика неосновательного обогащения, оснований для удовлетворения иска не установлено.

По делу А03–2267/2011 взыскано неосновательное обогащение в размере стоимости выполненных работ. В мотивировочной части решения указано, что признание договора строительного подряда незаключенным не является безусловным основанием для отказа от оплаты работ (пункты 2 и 8 Информационного письма Президиума ВАС РФ от 24.01.2000 г. № 51). Сторонами без каких-либо замечаний подписаны акты о приемке выполненных работ. После сдачи результатов работы ответчик оплатил истцу выполненную работу не в полном объеме. В разумный срок после возникновения обязательств ответчик работы в полном объеме не оплатил.

В суде апелляционной инстанции решение было изменено, поскольку суд первой инстанции сделал необоснованный вывод о незаключенности договора субподряда. Суд апелляционной инстанции указал, что предоплата по договору произведена, работы начаты, а начало срока выполнения работ определено как 5 дней с момента подписания договора, конеч-

ный и начальный срок в договоре согласованы. Подрядчик выполнил работы, а заказчик их принял, поэтому неопределенность в отношении сроков выполнения работ отсутствует. В этом случае соответствующие сроки должны считаться согласованными, а договор – заключенным. Указанная правовая позиция сформирована Президиумом ВАС РФ в постановлениях от 18.05.2010 г. № 1404 и от 08.02.2011 г. № 13970/10.

Поскольку выполненные подрядчиком работы заказчиком приняты без возражений, то фактическое выполнение работ подрядчиком признается обстоятельством, которое свидетельствует о согласованности сторонами предмета договора подряда. Следовательно, такое существенное условие, как предмет договора, согласовано сторонами.

Вышеприведенное дело демонстрирует тенденцию изменения судебной практики вышестоящих судов в вопросе толкования норм процессуального права, в частности, в подходах об определении предмета и основания исковых требований. Вышестоящие судебные инстанции исходят из того, что одной из основных задач арбитражного судопроизводства является защита нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов участников гражданского оборота. Любое заинтересованное лицо вправе обратиться в арбитражный суд за защитой своих нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов. Приоритетное внимание отдается таким обстоятельствам: нарушены ли права истца действиями ответчика и подлежат ли нарушенные гражданские права восстановлению решением суда.

Вышестоящие инстанции зачастую отмечают, что по смыслу ст. 6, ч. 1 ст. 168, ч. 4 ст. 170 АПК РФ Арбитражный суд не связан правовой квалификацией спорных отношений, которую предлагают стороны, и должен рассматривать заявленные требования по существу, исходя из фактических правоотношений.

Таким образом, правовая квалификация спора, переданного на рассмотрение суда, является его обязанностью и не связана с изменением истцом предмета и оснований иска. Суд первой инстанции, учитывая характер спорных правоотношений, обязан правильно квалифицировать спорные отношения сторон и применить к ним соответствующие нормы материального права.

По делу № А03–16020/2010 частично удовлетворено требование о взыскании неосновательного обогащения в виде стоимости выполненных работ, принятых по акту приемки. В мотивировочной части решения указано, что ответчик, приняв выполненные истцом работы в отсутствие между сторонами договорных отношений, неосновательно сберег за счет истца денежные средства в размере стоимости выполненных работ. Судом также приведена ссылка на пункт 6 Информационного письма Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ от 25.11.2008 г. № 127 «Обзор практики применения арбитражными судами статьи 10 ГК РФ», который преду-

смачивает, что суд, установив, что договор подряда является незаключенным ввиду отсутствия согласованного сторонами условия о сроке выполнения работ, взыскал с заказчика стоимость выполненных работ и проценты за пользование чужими денежными средствами по правилам о неосновательном обогащении.

По делу № А03–3300/2011 отклонены иски о взыскании стоимости неосновательного обогащения в виде стоимости дополнительных работ, не указанных в договоре. В решении указано, что в материалах дела отсутствуют доказательства, подтверждающие согласие заказчика на выполнение дополнительных работ и на превышение в связи с этим цены договора.

Поскольку подрядчиком была нарушена обязанность, предусмотренная пунктом 3 статьи 743 ГК РФ, и истец не сообщил заказчику об увеличении сметной стоимости и не приостановил работы, подрядчик не вправе требовать от заказчика оплаты дополнительных работ и в том случае, если акт приемки подписан представителем заказчика, так как этот акт подтверждает лишь факт выполнения подрядчиком работ, а не согласие заказчика на оплату дополнительных работ.

По арбитражному делу № А03–10100/2010 суд удовлетворил требование о взыскании неосновательного обогащения в виде уплаченного аванса. В мотивировочной части решения суд указал, что во исполнение договора подряда истец по платежному поручению уплатил ответчику аванс. Доказательств того, что предусмотренный договором объем работ выполнен и предъявлен заказчику к приемке либо им принят, ответчик не представил. В деле отсутствуют и доказательства использования истцом результатов выполненных работ в своих потребительских целях. Из материалов дела следует, что существующая на объекте истца система вентиляции является результатом работ третьего лица, что подтверждается соответствующим актом приемки работ.

4. Дела по исковым требованиям об обязанности подрядчика устранить недостатки выполненных работ.

По делу № А03–14506/2010 истец обратился в Арбитражный суд с иском об обязанности устранить недостатки выполненных работ. При удовлетворении исковых требований суд учёл то обстоятельство, что ответчик выполнил строительные работы по ремонту кровли с отступлениями от строительных норм и правил. Ответчик не представил доказательств того, что протекание кровли жилых домов произошло вследствие нормального износа объекта или его частей либо неправильной эксплуатации.

По делу № А03–17515/2010 суд обязал ответчика безвозмездно устранить дефекты, выявленные в период гарантийного срока, и взыскал с ответчика в пользу истца сумму штрафа за нарушение срока устранения недостатков. В договоре стороны предусмотрели обязанность подрядчика устранять дефекты, возникшие по вине подрядчика, препятствующие экс-

платации объекта, подрядчик обязан их устранить за свой счет в течение тридцати дней. В течение гарантийного срока заказчиком обнаружены недостатки и дефекты выполненных работ, которые выразились в появлении трещин на поверхности железобетонной плиты. Комиссией с участием представителей обеих сторон был составлен акт выявленных недостатков и схема расположения дефектов. По инициативе истца во внесудебном порядке подготовлено техническое заключение ООО «Региональный центр оценки и экспертиз», в котором сделан вывод, что конструкция монолитной железобетонной плиты имеет дефекты, возникшие по причине нарушения технологии производства бетонных работ.

Несмотря на то обстоятельство, что от проведения судебной экспертизы стороны отказались, суд посчитал, что истец доказал с помощью допустимых доказательств правомерность исковых требований, тогда как ответчик не доказал свои возражения о неправильной эксплуатации объекта.

По арбитражному делу № А03–13177/2010 суд обязал ответчика устранить недостатки результатов работ. В решении указано, что в пределах гарантийного срока истцом обнаружены недостатки в выполненной ответчиком работе, выразившиеся в протекании кровли и проникновении атмосферных осадков в квартиры граждан, находящихся на верхних этажах жилых домов. Истцом оформлен акт обследования, в котором указан характер дефектов. Кроме того, в ходе рассмотрения дела проведена судебная строительно-техническая экспертиза. Выводами эксперта подтверждаются нарушения при проведении кровельных работ подрядчиком, а также ненадлежащее качество работ. Экспертом составлена смета на устранение недостатков. При вынесении решения суд обязал ответчика устранить недостатки, перечисленные в смете на устранение недостатков.

5. Дела по искам о взыскании сумм предварительной оплаты в связи с невыполнением строительных работ.

Достаточно распространенной является ситуация, когда заказчик, передавший подрядчику сумму предоплаты, не получает того результата работ, на который он рассчитывал. По делу № А03–6012/2011 суд удовлетворил требования истца о взыскании предоплаты и неустойки. Суд первой инстанции исходил из документальной подтвержденности факта оплаты истцом аванса, непредставления ответчиком доказательств выполнения объема работ, соответствующего размеру аванса. В решении также указано, что в силу статьи 715 ГК РФ истец вправе в одностороннем порядке заявить отказ от исполнения договора, и данной статьей не предусмотрен обязательный досудебный порядок заявления данного требования. Само обращение в арбитражный суд с иском заявлением, с указанием в качестве правового основания иска положений статьи 715 ГК РФ, свидетельствует о воле стороны прекратить договор. Отказ истца от исполнения договора, помимо предъявления иска по делу, подтверждался и рядом других

доказательств: наличием другого арбитражного дела с требованиями о взыскании с ответчика предоплаты по договору и неустойки; пояснениями представителя ответчика, признавшего тот факт, что им получены исковое заявление и судебные акты по первому делу; письмом истца о расторжении договора на основании п. 2 ст. 715 ГК РФ, направленным ответчику по факсимильной связи; письмом истца с требованием о возврате суммы аванса, полученным ответчиком почтой. Истец отказался от исполнения договора надлежащим образом, что дало ему основания для предъявления требования о возврате суммы предоплаты. Суд первой инстанции дополнительно сослался на аналогичное толкование п. 2 ст. 715 ГК РФ в постановлении ФАС ЗСО от 30.12.2009 г. по делу № А70–4018/2009.

В суде апелляционной инстанции решение оставлено без изменения, поскольку согласно правовой позиции, изложенной в Информационном Письме Президиума ВАС РФ от 11.01.2000 г. № 49 «Обзор практики рассмотрения споров, связанных с применением норм о неосновательном обогащении», сторона имеет возможность истребовать в качестве неосновательного обогащения полученные до расторжения договора денежные средства, если встречное удовлетворение получившей их стороной не было предоставлено и обязанность его предоставить отпала.

По делу № А03–3318/2011 судом взыскана сумма предоплаты на основании ст. 1102 ГК РФ, поскольку суд пришел к выводу о том, что договор строительного подряда не заключен ввиду несогласования существенных условий. В исковых требованиях о взыскании неустойки отказано также ввиду незаключенности договора подряда.

6. Дела о взыскании излишне оплаченных сумм с завышением подрядчиком объема выполненных работ.

По делу № А03–8438/2011 истец обратился с иском с заявлением о взыскании убытков, возникших в связи с завышением объема предъявленных к приемке работ по государственному контракту. Суд удовлетворил исковые требования, указав, что истец по актам выполненных работ принял от ответчика работы по спорному объекту на определенную сумму и платежными поручениями выплатил указанную сумму ответчику.

Впоследствии Межрегиональным территориальным управлением Федеральной службы Финансово-бюджетного надзора в Алтайском крае проведена строительно-техническая экспертиза, в том числе работ, выполненных ответчиком на спорном объекте истца. В результате экспертизы выявлено, что ответчиком в актах приемки работ завышены объемы работ и расценки. Исковые требования удовлетворены, поскольку наличие акта приемки работ, подписанного заказчиком, не лишает заказчика права представить суду возражения по объему и стоимости работ. Кроме того, заказчик не лишен права представить суду свои возражения по качеству работ, принятых им по двустороннему акту.

По делу № А03–17539/2010 суд удовлетворил требование истца о взыскании на основании ст. 723 ГК РФ денежной суммы в счет уменьшения установленной за работу цены по договору подряда. В решении указано, что, согласно условиям договора, для участия в составлении акта, фиксирующего дефекты, согласования порядка и сроков их устранения, ответчик обязан направить своего представителя не позднее двух дней со дня получения письменного уведомления от истца. Истец выслал ответчику уведомление с просьбой направить своего представителя на спорный объект для участия в составлении акта в связи с обнаружением в период гарантийного срока недостатков работ. Ответчик не направил своего представителя для составления акта, фиксирующего дефекты, и для согласования порядка и сроков их устранения. Истец в одностороннем порядке оформил акт осмотра, из которого явствует, что в период гарантийного срока обнаружены недостатки и дефекты в работах ответчика по спорному договору.

Приведенная выше судебная практика свидетельствует о том, что судьями выработаны определенные подходы к рассмотрению арбитражных дел, связанных с исполнением договоров строительного подряда.

В свою очередь выработка однозначных юридических подходов при рассмотрении названных споров способствует формированию устойчивой судебной практики, а также росту предсказуемости судебных решений, укреплению законности в сфере экономической деятельности, содействует становлению и развитию партнерских деловых отношений.

И.И. Игнатовская

Досудебное урегулирование налоговых споров: направления совершенствования законодательства РФ о налогах и сборах

Досудебный порядок урегулирования налоговых споров при наличии надлежащего нормативно-правового регулирования является эффективным средством разрешения конфликтов, возникающих между участниками налоговых правоотношений, обладающим рядом несравненных преимуществ как для административных органов: возможность самостоятельного устранения допущенных в процессе правоприменительной деятельности ошибок, выявление проблемных вопросов налогового администрирования, – так и для налогоплательщиков (плательщиков сборов, налоговых агентов): снижение временных и материальных затрат на урегулирование спора, отсутствие репутационных рисков и конфиденциальность при рассмотрении спора. При этом в случае неурегулирования налогового спора в досудебном порядке стороны смогут лучше подготовиться к судебному

разбирательству, предварительно опробовав аргументацию своей позиции в рамках внесудебных процедур. Однако действующий механизм досудебного урегулирования налоговых споров, предусмотренный частью 1 Налогового кодекса Российской Федерации, не способствует повышению его эффективности и характеризуется наличием широкого круга проблем, решение которых возможно лишь путем внесения соответствующих изменений в законодательство о налогах и сборах. Актуальность и необходимость корректировки налогового законодательства также обусловлены как наличием обязательного досудебного порядка оспаривания решений налоговых органов, принятых по результатам камеральных и выездных налоговых проверок, так и возможным введением с 01.01.2014 г. обязательного досудебного порядка рассмотрения всех налоговых споров.

Обязательный досудебный порядок урегулирования налоговых споров требует правового совершенствования путем определения порядка подачи и рассмотрения жалоб налогоплательщиков вышестоящими налоговыми органами; порядка рассмотрения споров, случаев оставления жалобы без рассмотрения и их последствий; процессуальных прав и обязанностей заявителя и налоговых органов в ходе досудебного производства; требований, предъявляемых к форме и содержанию жалобы.⁴⁴

Вопрос о необходимости устранения многочисленных пробелов и неопределенности в части досудебного урегулирования налоговых споров активно обсуждается в специальной литературе. Так, по мнению Д.А. Шинкаряка, повысить эффективность досудебного урегулирования налоговых споров можно только путем введения новых специальных инструментов, применяемых при досудебном урегулировании налоговых споров, причем таких инструментов, которые могут быть применены только при досудебном урегулировании налоговых споров и не могут быть применены в ходе судебного разрешения налоговых споров. В качестве одного из таких механизмов досудебного урегулирования налоговых споров он предлагает наделить налоговый орган специальными полномочиями, касающимися сумм, подлежащих взысканию с налогоплательщика. Речь идет об институте, называемом в уголовном процессуальном праве «Сделка с правосудием». В настоящее время налоговый орган лишен каких-либо полномочий, используя которые, налоговый орган мог бы «простить» налогоплательщику определенные нарушения и (или) суммы, подлежащие взысканию.⁴⁵ Вместе с тем, как справедливо он отмечает, введение подобного механизма требует детальной проработки, поскольку предоставляет налоговому органу возможности для широкого усмотрения,

⁴⁴ Зырянов С.М., Лебедева Е.А., Спектор Е.И., Гармаева М.А. Досудебное урегулирование споров в публичном праве // Журнал российского права. 2011. № 11. С. 31-33.

⁴⁵ Шинкаряк Д.А. Досудебное разрешение налоговых споров: пути совершенствования // Налоги. 2008. № 6. С. 43.

злоупотребления правом, а также создает благодатную почву для коррупции.

Как отмечает Т.К. Примак, законодатель, введя с 01.01.2009 г. в качестве обязательного досудебное урегулирование спора, не раскрыл в должной мере само содержание апелляционного обжалования, не регламентировал вопросы, разрешаемые вышестоящим налоговым органом при принятии решения, не установил требования к содержанию и изложению такого решения, процедуре его принятия и т.д. В целом складывается впечатление, что законодательные нововведения направлены скорее на исправление ошибок нижестоящих органов, но никак не на разрешение налогового спора с помощью согласительных процедур. Поскольку эта сфера является наиболее конфликтной, здесь есть настоятельная необходимость принять специальный федеральный закон, регламентирующий процедурные и содержательные вопросы введения альтернативных средств разрешения споров.⁴⁶

В свою очередь С.М. Миронова предлагает внести некоторые изменения в налоговое законодательство для совершенствования процедур урегулирования налоговых споров: закрепить четкий перечень оснований для оставления жалобы без рассмотрения; установить требования, предъявляемые к содержанию жалобы; предусмотреть обязательное приостановление действия обжалуемого решения налогового органа в случае подачи жалобы в вышестоящий налоговый орган; закрепить обязательное участие налогоплательщика при рассмотрении комиссией жалобы во всех случаях; предоставить налогоплательщикам права привлекать специалистов, не являющихся работниками налоговых органов, для дачи соответствующих разъяснений по сложившейся ситуации.⁴⁷

По мнению заместителя руководителя ФНС России С.А. Аракелова, можно выделить следующие наиболее актуальные изменения, которые могут повысить качество досудебного урегулирования споров и сократить судебные издержки: совершенствование и законодательное оформление стандартов процедуры рассмотрения досудебного урегулирования спора, введение возможности налогоплательщику представлять дополнительные документы и присутствовать при рассмотрении жалобы в определенных ситуациях; внедрение новых инструментов реализации и процедуры досудебного урегулирования споров, предоставление дополнительных прав сторонам спора, рассмотрение дополнительных доказательств; введение согласительной процедуры и возможности заключения административного договора; активизация работы по внедрению электронного документооборота.

⁴⁶ Примак Т.К. Альтернативные средства разрешения конфликтов // Мировой судья. 2010. № 11. С. 12.

⁴⁷ Миронова С.М. Пути совершенствования порядка разрешения налоговых споров в Российской Федерации // Налоги. 2008. № 12. С. 11.

рота, а также предоставление налогоплательщику возможности через сервис сайта ФНС России отследить этапы прохождения жалобы.⁴⁸

Следует отметить, что после принятия Постановления Президиума ВАС РФ от 21.09.2010 г. № 4292/10, в котором указано, что обязанность обеспечения присутствия налогоплательщика при рассмотрении жалобы в главе 20 НК РФ не предусмотрена, на свет появились два законопроекта, автором которых выступил член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Е.Н. Трофимов, предусматривающие внесение изменений в часть 1 Налогового кодекса РФ.

Так, в соответствии с проектом № 430648–5 Федерального закона «О внесении изменения в статью 21 части 1 Налогового кодекса Российской Федерации» предлагалось распространить действие подпункта 15 пункта 1 статьи 21 НК РФ (предусматривающей право налогоплательщиков на участие в процессе рассмотрения материалов налоговой проверки или иных актов налоговых органов в случаях, предусмотренных НК РФ) на процесс рассмотрения апелляционных жалоб, поданных налогоплательщиком, а также на процесс рассмотрения жалоб, поданных на вступившее в законную силу решение налогового органа о привлечении к ответственности за совершение налогового правонарушения или решение об отказе в привлечении к ответственности за совершение налогового правонарушения, которое не было обжаловано в апелляционном порядке.⁴⁹

В свою очередь, в соответствии с проектом № 446611–5 Федерального закона «О внесении изменений в статьи 139, 140 Налогового кодекса Российской Федерации», предлагалось внести в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации следующие изменения:

1) в пункте 2 статьи 139:

абзац третий дополнить предложением следующего содержания: «При этом лицо, подавшее апелляционную жалобу, вправе заявить ходатайство об участии в процессе рассмотрения материалов по данной апелляционной жалобе.»;

абзац четвертый дополнить предложением следующего содержания: «При этом лицо, подавшее жалобу, вправе заявить ходатайство об участии в процессе рассмотрения материалов по данной жалобе.»;

2) пункт 1 статьи 140 дополнить абзацами следующего содержания:

«Если лицо, подавшее апелляционную жалобу или жалобу на вступившее в законную силу решение налогового органа о привлечении к ответственности за совершение налогового правонарушения или решение об

⁴⁸ См., например: <http://www.rg.ru/2011/06/21/dosud.html>, <http://www.nalogoved.ru/art/1252>

⁴⁹ Проект Федерального закона «О внесении изменения в статью 21 части 1 Налогового кодекса Российской Федерации» № 430648-5 // Консультант Плюс: Справочно-правовая система [Электронный ресурс] / ЗАО «Консультант Плюс». – Версия 2012. – Режим доступа: (локальная компьютерная сеть).

отказе в привлечении к ответственности за совершение налогового правонарушения, которое не было обжаловано в апелляционном порядке, заявлено в соответствии со статьей 139 настоящего Кодекса ходатайство об участии в процессе рассмотрения материалов по соответствующей жалобе, то вышестоящий налоговый орган (вышестоящее должностное лицо) обязан уведомить лицо, подавшее соответствующую жалобу, о времени и месте ее рассмотрения.

Уведомление о времени и месте рассмотрения соответствующей жалобы может быть передано руководителю (законному или уполномоченному представителю) организации или физическому лицу (его законному или уполномоченному представителю) лично под расписку или в электронном виде по телекоммуникационным каналам связи. Если указанными способами уведомление передать невозможно, оно направляется по почте заказным письмом или передается иным способом, свидетельствующим о дате его получения лицом, подавшим жалобу». ⁵⁰

Из пояснительных записок к вышеуказанным законопроектам следует, что мотивом для законодательной инициативы стало опасение автора, что при подаче жалобы в вышестоящий налоговый орган налогоплательщик «не застрахован от того, что решение может быть изменено в той части, которая не обжаловалась. Если налогоплательщик не будет присутствовать при рассмотрении его жалобы, то очевидно, что он не будет знать о вменяемых ему нарушениях и не сможет представить свои возражения по данным обвинениям». Однако предлагаемыми изменениями нельзя добиться того эффекта, на который скорее всего рассчитывал автор законопроектов, так как наличие у налогоплательщика права на непосредственное участие при рассмотрении жалобы в вышестоящем налоговом органе никак не повлияет на пределы рассмотрения жалобы и объем полномочий вышестоящего налогового органа при пересмотре решения. При этом нужно также отметить, что вышестоящий налоговый орган не может по результатам рассмотрения жалобы принять решение, которое бы выходило за пределы обстоятельств, изложенных в обжалуемом решении. Вышестоящий орган не может вменить налогоплательщику какие-либо дополнительные нарушения. ⁵¹ Поэтому опасения автора законопроектов в этой части кажутся не вполне обоснованными. Согласно данным официального Интернет-сайта Государственной Думы Российской Федерации 06.09.2011 г. вышеуказанные законопроекты были отклонены. ⁵²

⁵⁰ Проект Федерального закона «О внесении изменений в статьи 139, 140 Налогового кодекса Российской Федерации» № 446611-5 // Консультант Плюс: Справочно-правовая система [Электронный ресурс] / ЗАО «Консультант Плюс». – Версия 2012. – Режим доступа: (локальная компьютерная сеть).

⁵¹ См., например: Постановление Президиума ВАС РФ от 28.07.2009 № 5172/09 // Сайт Высшего Арбитражного Суда РФ [Электронный ресурс]. URL:<http://www.arbitr.ru>.

⁵² URL: <http://www.duma.gov.ru/>

Представляется, что усовершенствовать процедуру досудебного урегулирования налоговых споров можно за счет внесения изменений в часть 1 НК РФ, согласно которым должны быть закреплены процессуальные полномочия налоговых органов и налогоплательщиков (плательщиков сборов, налоговых агентов) при рассмотрении жалобы, определенные требования к оформлению жалобы, устранены выявленные в ходе правоприменительной практики пробелы в законодательном регулировании досудебного порядка рассмотрения налоговых споров. При этом внесение поправок не должно быть подчинено стремлению максимально сблизить досудебный и судебный порядок рассмотрения налоговых споров, так как это представляется невыполнимой задачей (в рамках досудебного производства по жалобе не могут быть полноценно реализованы такие принципы судопроизводства, как, например, равноправие сторон, состязательность, гласность).

В связи с вышеизложенным необходимо дополнить статью 101.2 НК РФ положением, в соответствии с которым налогоплательщик вправе обжаловать в суд решение о привлечении (об отказе в привлечении) к ответственности за совершение налогового правонарушения только в той части, которая была обжалована в вышестоящем налоговом органе (по тому же предмету и основанию), в противном случае досудебный порядок должен считаться несоблюденным. А также необходимо дополнить положением о том, что в случае нарушения вышестоящим налоговым органом срока вынесения решения по жалобе, установленного пунктом 3 статьи 140 НК РФ, лицо, подавшее жалобу, вправе обратиться с аналогичной жалобой в суд.

В абзаце 2 пункта 3 статьи 138 НК РФ необходимо закрепить срок, в течение которого вышестоящий налоговый орган обязан рассмотреть заявление налогоплательщика о приостановлении исполнения обжалуемого акта, совершения обжалуемых действий. В рассматриваемом случае пяти дней будет вполне достаточно.

В абзаце 1 пункта 4 статьи 139 НК РФ необходимо закрепить право налогоплательщика не только на отзыв жалобы, но и на возможность изменить ее основание и предмет, увеличить или уменьшить размер требований.

Кроме того, главу 19 НК РФ необходимо дополнить нормами, посвященными форме и содержанию жалобы в вышестоящий налоговый орган (вышестоящему должностному лицу), принятию жалобы и возбуждению досудебного производства, основаниям для возвращения жалобы заявителю. В частности, необходимо закрепить правило, в соответствии с которым вышестоящий налоговый орган, установив при рассмотрении вопроса о принятии жалобы к производству, что она подана с нарушением необходимых требований, оставляет жалобу без движения до устранения обстоятельств, послуживших основанием для оставления жалобы без движения, о чем должен известить лицо, подавшее жалобу, не позднее одного рабочего

дня, в письменной форме, с указанием оснований для оставления жалобы без движения и срока для устранения обстоятельств, послуживших основанием для оставления жалобы без движения. В случае, если обстоятельства, послужившие основанием для оставления жалобы без движения, будут устранены в установленный срок, жалоба (включая апелляционную) считается поданной в день, когда она подана первоначально, и принимается к производству.⁵³

Также необходимо юридически закрепить следующие основания для возвращения жалобы:

1. Рассмотрение жалобы не входит в компетенцию данного налогового органа (должностного лица).

2. Апелляционная жалоба направлена непосредственно в вышестоящий налоговый орган.

3. Жалоба не подписана или подписана лицом, не имеющим права подписывать ее.

4. Жалоба подана по истечении срока, установленного пунктом 2 статьи 139 НК РФ, и не содержит ходатайство о его восстановлении или в восстановлении пропущенного срока отказано.

5. Отзыв жалобы налогоплательщиком.

6. Неустранение в установленный срок обстоятельств, послуживших основанием для оставления жалобы без движения.

7. Повторная подача жалобы о том же предмете и по тем же основаниям.

8. Имеется вступивший в законную силу принятый по спору между теми же лицами, о том же предмете и по тем же основаниям судебный акт.

О возвращении жалобы вышестоящий налоговый орган должен вынести соответствующее решение.

Необходимо предусмотреть, что возвращение жалобы не может препятствовать повторному обращению с жалобой после устранения причин, послуживших основанием для возвращения жалобы. Однако представляется очевидным, что такая возможность не может быть распространена на все вышеуказанные случаи.

Статью 140 НК РФ необходимо дополнить положениями, предусматривающими право лица, подавшего жалобу, участвовать в процессе ее рассмотрения лично и (или) через представителя, давать объяснения на стадии рассмотрения жалобы в письменной или устной форме, но только в случае предоставления им вместе с жалобой документов, ранее не представленных в налоговый орган, и при наличии соответствующего ходатайства. Кроме того, возможно рассмотрение жалобы с участием ее подавшего лица по инициативе вышестоящего налогового органа, рассматривающего жалобу, например, в целях устранения допущенных нижестой-

⁵³ По аналогии с АПК РФ и ГПК РФ.

ящим налоговым органом нарушений существенных условий процедуры рассмотрения материалов налоговой проверки, которые в силу пункта 14 статьи 101 НК РФ являются основанием для его отмены, т.е. в данном случае вышестоящий налоговый орган, рассмотрев жалобу с участием налогоплательщика, может отменить оспариваемое решение и вынести новое решение по существу.

Основной срок рассмотрения жалобы (1 месяц) должен остаться неизменным, однако пункт 3 статьи 140 НК РФ необходимо дополнить положением о том, что в случае оставления жалобы без движения срок вынесения решения исчисляется со дня принятия жалобы к производству после устранения обстоятельств, послуживших основанием для оставления жалобы без движения.

Также необходимо в качестве основания для продления срока рассмотрения жалобы, помимо получения информации у нижестоящих налоговых органов (срок продления – не более чем на 15 рабочих дней), предусмотреть такое основание, как необходимость проведения дополнительных проверочных мероприятий в отношении документов, предоставленных вместе с жалобой и ранее не предоставлявшихся в налоговый орган (срок продления – не более чем на 1 месяц). Указанные изменения должны быть подкреплены изменениями в соответствующих статьях Налогового кодекса РФ, регламентирующих порядок и основания проведения отдельных мероприятий налогового контроля (например, статьи 90, 93, 93.1, 95 НК РФ). Кроме того, необходимо установить в НК РФ обязанность вышестоящего налогового органа по извещению лица о продлении срока рассмотрения жалобы не позднее 1 дня истечения срока на рассмотрение жалобы.

Главу 20 НК РФ можно было бы дополнить нормами, устанавливающими пределы рассмотрения жалобы вышестоящим налоговым органом и закрепляющими основания для прекращения производства по жалобе, определяющими требования к форме и содержанию решения по жалобе. Так, следует предусмотреть, что в случае, если обжалуется только часть решения, вышестоящий налоговый орган (вышестоящее должностное лицо) проверяет законность и обоснованность решения только в обжалуемой части. При этом вне зависимости от доводов, содержащихся в жалобе, вышестоящий налоговый орган (вышестоящее должностное лицо) проверяет, не нарушены ли нормы права, являющиеся в соответствии с НК РФ основанием для отмены обжалуемого акта.⁵⁴

Также целесообразно установить единую форму решения по жалобе, которое должно состоять из вводной, описательной и резолютивной частей. При этом следует наделить вышестоящий налоговый орган правом

⁵⁴ Например, основания, предусмотренные пунктом 14 статьи 101, пунктом 12 статьи 101.4 НК РФ.

выносить дополнительные решения (дополнения к решениям) по жалобе в случае необходимости произвести перерасчет сумм налогов, пени, штрафа при частичной отмене оспариваемого акта (перерасчет должен производиться принявшим такой акт налоговым органом по поручению вышестоящего налогового органа) либо в целях исправления опечаток, ошибок. И, конечно же в Налоговом кодексе РФ должны быть закреплены основания для прекращения производства по жалобе, такие, как, например:

1. Отзыв жалобы лицом, подавшим жалобу.
2. Ликвидация организации, подавшей жалобу.
3. Смерть физического лица, подавшего жалобу, если спорное правоотношение не допускает правопреемства.

Прекращение производства по жалобе должно фиксироваться вышестоящим налоговым органом в соответствующем решении с указанием оснований для прекращения производства по жалобе.

Таким образом, внесение предложенных изменений в законодательство РФ о налогах и сборах сможет урегулировать большую часть проблем, возникающих в процессе досудебного урегулирования налоговых споров, повысить эффективность и прозрачность внесудебных процедур, создать более четкие «правила игры» для участников налоговых правоотношений.

А.А. Васильев **Теория соборной государственности митрополита Иоанна (Снычева)**

Митрополит Санкт-Петербургский и Ладужский Иоанн (Снычев) принадлежит немногочисленному течению в современной политико-правовой мысли, которое отстаивает необходимость возрождения русской духовной культуры и традиционных институтов власти и права на православных началах. Несмотря на весьма глубокие и интересные произведения митрополита Иоанна, его имя по-прежнему известно ограниченному кругу специалистов в богословии, истории, политологии и правоведении. Еще более актуально обращение к творчеству митрополита в связи с тем, что он был сторонником идеи богоизбранности русского народа в служении всему человечеству и православной вере, которая постоянно становится объектом агрессии со стороны сил мировой закулисы. И в этом смысле худшие опасения мыслителя сбываются, поскольку борьба против православия сопровождается тотальным падением численности российского народа за последние 20 лет.

Митрополит Иоанн родился в 1927 г. с мирским именем Иван Матвеевич Снычев в крестьянской семье, где были живы религиозные взгляды. В 1944 г. он был призван в Красную Армию, а после демобилизации в

1945 г. поступил в служение к архиепископу Мануилу. В 1946 г. он принял монашеский постриг под именем Иоанна. В 1951–1955 гг. он прошел обучение в Ленинградской духовной семинарии. По окончании получил степень кандидата богословия и преподавал в Саратове и Минске. С 1965 года – епископ Сызранский, викарий Куйбышевской епархии, временно управляющий Куйбышевской и Ульяновской епархиями. С 1969 года – епископ (с 1976 – архиепископ) Куйбышевский и Сызранский. В 1990 г. он стал митрополитом Ленинградским и Ладожским. В 1990-е гг. он ведет активную общественную деятельность в патриотическом и традиционалистском ключе, выступая со статьями в газетах «Русский вестник», «Завтра» и др.

В 1990-е гг. выходит в свет целый ряд работ митрополита Иоанна по истории русского самосознания, православия, русской государственности: «Самодержавие духа», «Русь соборная» (очерки христианской государственности), «Стояние в вере (очерки церковной смуты)» и др. В своих трудах Иоанн (Снычев) предстает как поборник православной монархии, богоносности русского народа, разоблачитель масонского мирового заговора против сил добра, прежде всего России как оплота православия в мире. Заметен вклад митрополита в демифологизацию личности и правления царя Ивана Грозного. По мнению митрополита Иоанна, Иван IV – образец идеального монарха, заботящегося о церкви и вере, и управляющий государством на соборных началах. Именно митрополит стоит у истоков попыток канонизации Ивана IV, которые, правда, были отвергнуты Русской Православной церковью.

Историософия митрополита Иоанна строится на трех постулатах:

- история подчинена промыслу Богу, не исключающему свободы выбора человека, ответственного за свои поступки;
- Божественный промысел дело сохранения христианской веры в чистоте и неприкосновенности возлагает на отдельные народы. В истории такими народами были евреи, римляне, греки, и, наконец, последними стали русские. В этом отношении Иоанн придерживается традиционной концепции старца Филофея о богоизбранности русского народа;
- богоугодной формой правления в России может быть лишь самодержавие, которое земную жизнь общества подчиняет евангельским заветам.

Митрополит Санкт-Петербургский и Ладожский писал: «Принятое на себя русским народом служение требует соответственной организации Церкви, общества и государства. Богоучрежденной формой существования православного народа является самодержавие. Царь – Помазанник Божий. Он не ограничен в своей самодержавной власти ничем, кроме выполнения обязанностей общего всем служения. Евангелие есть «конституция» самодержавия. Православный царь – олицетворение богоизбранности и бого-

ности всего народа, его молитвенный предстатель и ангел-хранитель»⁵⁵.

В работе «Самодержавие духа» митрополит Иоанн вывел quintэссенцию православного учения о государственной власти. По его мнению, существо богоугодной власти выражается в следующем:

1) государство рассматривается как большая семья (патриархальность власти). «Отсюда же стремление русского человека заменить, где только возможно, бездушные правовые нормы нравственными ценностями, теплом сердечных человеческих отношений. Отсюда – отношение к российской державности как к святине, ибо семья – малая церковь – получает освящение в таинстве венчания супругов, а государство в таинстве венчания Царя на царство...»;

2) государственная власть рассматривается как особого рода служение, сближающееся с монастырским послушанием;

3) в сфере государственно-церковных отношений идеалом признается симфония властей. Митрополит Иоанн указывает: «Церковь, как власть духовная, наряду с властью светской служит одной из опор национальной государственности: не смешиваясь, впрочем, и не подчиняясь ей. Исторический опыт свидетельствует, что такое взаимное разделение и гармоничное сочетание властей есть непременная черта богоугодного государственного устройства»⁵⁶.

В своем творчестве митрополит Иоанн разрабатывает христианскую концепцию соборной государственности, которая устремлена к духовному единству людей на основе любви, добра и справедливости. Соборный строй Иоанн усматривал в русской государственности московского периода, особенно в эпоху правления Ивана IV. В работе «Русь соборная» он приводит особенности соборной государственности:

а) «Единство религиозно-нравственного начала, положенного в основание державного строительства, государственной идеологии, общественного устройства, семейного быта и личного поведения граждан» (идеал жизни на христианских постулатах – в соборном спасения и любви);

б) «Единство государственной власти – надклассовой, надсословной, ограниченной в своем повелевающем действии лишь верностью народным святыням, соответствием общественным идеалам»;

в) «Единство духовной власти»;

г) «Симфония властей» (совместное служение на поприще общественного развития по заветам Бога)⁵⁷.

⁵⁵ Митрополит Иоанн (Снычев). Русская симфония. СПб.: Изд-во Царское Дело, 2004. С. 53.

⁵⁶ Митрополит Иоанн (Снычев). Указ. соч. С. 338–339.

⁵⁷ Митрополит Иоанн (Снычев). Указ. соч. С. 354–355.

Идеал христианского царства в учении Иоанна сопряжен с духовно-нравственными задачами государственной власти: служение церкви и народу; защита православия и церкви; управление на основе соборного мнения и религиозно-нравственных принципах; охранение души верующих от отрицательного влияния внешних факторов. Помимо формальных обязанностей, на власть возлагаются духовые дела: забота о нравственности народа и сохранении веры.

В произведениях митрополита Иоанна (Снычева) подвергается критике демократическая концепция властей как ложная, мифологическая и противоречащая религиозно-нравственным началам. В первую очередь митрополит показывает ложность идеи правления народа. Никогда в истории народ не стоял у истоков правления обществом. В так называемых демократических государствах власть находится в руках узкого слоя лиц, борющихся за власть. Отвергает митрополит Иоанн и принцип приоритета мнения большинства как количественного начала в управлении, не принимающего в расчет качественную, духовную сторону.

В прямом, всеобщем избирательном праве он видит ошибку, поскольку выбор избирателя не является свободным и правильным, так как средства массовой информации и политические технологии понуждают человека к определенному, запрограммированному выбору. Выборы сами по себе превращаются в спекуляцию голосами и подделку под осознанный и правильный выбор.

Не соглашается митрополит Иоанн и с идейной основой демократической концепции, опирающейся на лозунг «Свобода. Равенство. Братство». Он пишет: «...в природе нет равенства, она бесконечно разнообразна и строго иерархична; нет и абсолютной свободы, ограниченной взаимозависимостью и закономерной упорядоченностью явлений; нет бессодержательного братства – ибо нравственное чувство человека всегда избирательно»⁵⁸.

Теория естественных прав человека рассматривается митрополитом как проявление самых худших человеческих качеств: индивидуализм, гордыня. В ней, по его мнению, заложена опасная идея превосходства человеческой личности, ведущая к распаду общества и деградации морали. Субъективные права личности должны вытекать из его естественных обязанностей, а не вести к абсолютизации произвола и свободы. В «Самодержавии духа» митрополит Иоанн отмечает: «Воплощение в жизни общества идеи о «правах человека», превращенной в правовую догму и не уравновешенной – ни нравственно, ни юридически, – идеей «естественных обязанностей», свойственных каждому гражданину, ведет ни к чему иному, как к неизбежной деградации общественной морали и нравственности, к разруше-

⁵⁸ Митрополит Иоанн (Снычев). Указ. соч. С. 343.

нию соборного тела народа»⁵⁹. Главное в человеческой природе – служение, долг, бремя работы ради Бога и других людей.

Митрополит Иоанн выступает против абсолютизации формального права, превращения юридического начала в идол, способный обеспечить всяческие запросы человека. По мысли митрополита, право – инструментальная, а не абсолютная ценность, и его качества зависят от того, в каких целях оно используется. В христианском обществе право служит воплощению религиозно-нравственных идеалов праведности, милосердия и любви. По словам митрополита Иоанна, «придавать же формальному праву самодовлеющее значение – гибельная ошибка! Еще хуже, когда говорят, что право должно фиксировать существующее положение вещей, «естественные человеческие запросы». Таким образом, подспудно признается законность, легальность страстей, греховных язв, равно гибельных для духовного здоровья личности и основ государственной безопасности. «Настроив» правовую систему определенным образом, можно исподволь и незаметно, действуя полностью в рамках закона, развалить изначально прочную страну, растлить здоровый и нравственный народ»⁶⁰.

Поэтому ради сохранения нравственных идеалов формальное право должно быть одухотворено и служить обузданию греха в людях, а не быть средством узаконения человеческих пороков и вести общество к распаду и нравственной деградации. Критерием совершенствования правовой системы должны быть религиозно-нравственные ценности православия. Это не означает, что право должно превращаться в проповедь православия, напротив, это предполагает, что право своими средствами создает условия для развития нравственной личности и соборного тела общества.

Таким образом, христианская концепция власти митрополита Иоанна покоится на двух постулатах:

- соборность как общественный идеал для земной жизни и принцип управления обществом на основе духовного единства и общего служения;
- державность, связанная с необходимостью самодержавия как формы правления и симфонией светской и духовной властей, совместно служащих вере и божественной истине.

⁵⁹ Митрополит Иоанн (Снычев). Указ. соч. С. 344.

⁶⁰ Митрополит Иоанн (Снычев). Указ. соч. С. 345.

А.А. Васильев

Охранительные политико-правовые взгляды митрополита Московского Филарета

Митрополит Московский Филарет (1782–1867) родился в семье дьякона Успенского кафедрального собора в Коломне. Все его предки были людьми духовного звания. В миру Филарет носил имя Василия Михайловича Дроздова. Первоначально он получил семейное воспитание, а позднее прошел курс обучения в духовной семинарии – Коломенской, а потом и Троицкой семинарии в Сергиевом Посаде. Семинария находилась под покровительством митрополита Платона (Левшина) – духовника Императора Павла I. Митрополит Платон, видя незаурядные способности и благочестие Василия Михайловича Дроздова, после окончания семинарии назначил его учителем языков и риторики. Позднее, в 1806 г., митрополит убедил принять его монашеский постриг.

Позже Филарет последовательно занимал более высокие места в церковной иерархии Русской православной церкви. В 1812 г. он был определен ректором Духовной академии в Петербурге, в 1812 и 1817 гг. – настоятелем монастырей. В 1817 г. он стал епископом Ревельским, а в 1819 – Тверским, и вошел в состав Синода. В 1821 г. Филарет был определен митрополитом Московским.

Митрополит Филарет сыграл ключевую роль в эпоху царствования Николая I и Александра II. Именно он составил текст Манифеста о вступлении Николая I на российский престол и вел церемонию коронации. В годы царствования Императора Николая I он стоял на консервативных началах сохранения православной веры, российского самодержавия, борьбы с ложными идеалами либеральной культуры: выборами, свободой слова и печати, республиканскими парламентскими учреждениями.

При Александре II митрополиту Филарету было поручено составить текст Манифеста 1861 г. об освобождении крестьян от крепостной зависимости. По сути дела в манифесте нашла выражение охранительная государственно-правовая концепция, основывавшаяся на идее тесной связи монарха с народом. Ведь отмена крепостного права была чуждой большей части помещиков и дворян, но акт императора основывался на чувстве справедливости и доверии между царем и народом. Поскольку ранее свободу от тягла получило дворянство, постольку теряет смысл обладание дворянством крепостными крестьянами, ранее прикрепленными к помещикам с условием несения ими государственной службы.

Митрополит Московский Филарет внес значительный вклад в духовное просвещение русского общества. Он был среди основателей Храма Христа Спасителя, посвященного Бородинскому сражению и снесенного большевиками. Митрополит Филарет настоял на переводе Священного Писания на русский язык и ведении литургии на русском языке. Сам он

лично принимал участие в работах по переводу библейского текста на русский язык. В этом переводе он видел возможность достижения понимания текста духовенством и прихожанами. Церковнославянский язык далеко не всем был понятен и затруднял восприятие божественной истины. За свои труды Филарет еще при жизни получил признание в среде духовенства, светских кругах и среди простых прихожан. Он был награжден высшей государственной наградой Российской империи – орденом Святого Андрея Первозванного. Немало сил, времени и средств он вкладывал в строительство церквей, монастырей и богаделен. За свой святой подвиг служения православию и отечеству он был в 1994 г. причислен к лику святых.

Митрополит Московский Филарет был человеком разносторонним, наделенным талантом писателя. Он оставил после себя множество богословских, философских, государственно-правовых работ, трудов, касающихся богослужения и царской власти. Особый интерес представляет практически не затронутое в правовой науке государственно-правовое наследие Филарета.

Митрополит Филарет в своем учении представил существо христианского понимания государственной власти и права. Видя человеческий идеал в братстве людей при церковном общении, он придавал , государству и праву, государственно-правовым институтам роль средств, сдерживающих зло и пороки в людях. Охраняя общество от зла, государство и право выполняют духовную миссию, через которую освящаются Богом. Сама власть Филаретом воспринимается как охранительная сила, спасающая общество от разрушительного действия порочных сил. Любое ослабление власти есть угроза для устоев человеческого общества, мира, спокойствия и стабильности. Филарет писал: «Где есть человеческое общество, там необходимо есть власть, соединяющая людей в состав общества; ибо без власти можно вообразить только неустроенное множество людей, а не общество. Но власть действует в обществе и сохраняет оное посредством повиновения. Следственно, повиновение необходимо соединено с существованием общества. Кто стал бы колебать или ослаблять повиновение, тот колебал или ослаблял бы основание общества»⁶¹.

Филарет признает создание государства процессом естественным, органическим – разрастанием человеческой семьи, обусловленной божественным промыслом. В своем учении он сочетает теологическую и патриархальную концепции происхождения государства. Митрополит очень тонко уловил то национальное восприятие власти, которое характерно для русского народа. С одной стороны, семейственный, отцовско-сыновний, доверительный характер отношений между царем и народом прослеживается на всем протяжении русской истории. С другой стороны, царская

⁶¹ Митрополит Московский Филарет. Государственное учение. Джорданвилль: Свято-Троицкий монастырь, 1997. С. 7–8.

власть по воле Бога призвана выполнять христианскую задачу по ограничению зла в человеческом обществе. Своей жертвенной работой царь уподобляется Царю Небесному, приобретает черты святости, так почитаемые в русском народе. Филарет отмечал: «В семействе лежат семена всего того, что потом раскрылось и возросло в великом семействе, которое называют государством. Там нужно искать и первого образа власти, и подчинения видимых ныне в обществе. Отец, который естественно имеет власть дать жизнь сыну и образовать его способности, есть первый властитель; сын, который ни способностей своих образовать, ни самой жизни сохранить не может без повиновения родителям и воспитателям, есть природно подвластный. Но как власть отца не сотворена самим отцом и не дарована ему сыном, а произошла вместе с человеком от Того, Кто сотворил человека, то открывается, что Он – глубочайший источник и высочайшее начало первой, а следовательно, всякой последующей между людьми власти в Боге»⁶².

Резко отрицательно митрополит относился к бытующей среди светских ученых концепции рационального устройства государства (теория общественного договора). В рационалистических теориях он видел искажение органической эволюции власти, не поддающейся какому-либо логическому конструированию. Развитие государства подчинено тому замыслу, который определил Бог. Изменение естественного хода эволюции властных институтов чревато социальными катастрофами: войнами, революциями, социальной напряженностью, опасными природными и техногенными катастрофами. О теории общественного договора Филарет писал: «Вот прекрасное основание для того, чтобы на нем построить государство в высокоумной книге или в мечтательной голове, а не в природе вещей. Если думают, что нельзя иначе основать общество, как на общественном договоре, – то не нами ли основаны и общества пчел и муравьев? И не надобно ли подлинно выламывающим соты и разрывающим муравейники поручить отыскивать в них... хартию пчел и муравьев?»⁶³.

Филарет в своих работах показал духовное предназначение государства и права как форм защиты нравственности, добра в людях от угрозы зла. Власть и закон, оберегая правду, нравственность, сохраняют человеческую природу от падения в хаос, анархию и животное состояние. С другой стороны, вырождение самой нравственности необратимо приведет к постепенной деградации власти и законов, которые станут на защиту пороков и нравственного беззакония. В произведениях Московского митрополита встречаются пронизанные христианским мироощущением определения власти и законов. К примеру, Филарет писал: «Что есть государство? Союз свободных нравственных существ, соединившихся между со-

⁶² Митрополит Московский Филарет. Указ. соч. С. 6.

⁶³ Митрополит Московский Филарет. Указ. соч. С. 6.

бой с пожертвованием частью своей свободы для охранения и утверждения общими силами закона нравственности, который составляет необходимость их бытия. Законы гражданские суть не что иное, как применение к особым случаям истолкования сего закона и ограды, поставленные против его нарушения. Итак, где священный закон нравственности непоколебимо утверждён в сердцах воспитанием, верой, здравым, неискаженным учением и уважаемыми примерами предков, — там сохраняют верность к отечеству и тогда, когда никто не стережет ее, жертвуют ему собственностью и собой без побуждений воздаяния или славы. Там умирают за законы, тогда как не опасаются умереть от законов и когда могли бы сохранить жизнь их нарушением»⁶⁴.

Филарет, выступая за опору государства на духовность народа, проводил различие между государством и церковью. Церковь призвана усовершенствовать человека через действие внутреннего закона совести, тогда как государство внешними силами, законом, принуждением должно минимизировать проявления зла во внешней общественной жизни, оградить людей от беспорядка и насилия. Он прямо подчеркивал различия в целях и методах деятельности церкви. Церковь, заботясь о спасении души, должна действовать на основе закона любви и милосердия. Государство же не может оставить безнаказанным совершенное зло и обязано применить силу к преступнику.

В своем учении Филарет отмечал: «Христос Спаситель созидал Церковь, а не государство. Силою внутреннего благодатного закона Он благоустроит внутреннюю и внешнюю жизнь человека. Государство старается силой внешнего закона поставить в порядок и охранить в порядке частную жизнь человека и общественную жизнь государства. И посему государство не всегда может следовать высоким правилам христианства, а имеет свои правила, не становясь через то недостойным христианства. Например, христианство говорит: хотящему судится с тобой и (посредством неправды в суде) ризу твою взятии, отпусти ему и срачицу. Но государство не может сказать ограбленному: отдай грабителю и то, что еще не отнято у тебя. С таким правилом не могло бы устоять государство, в котором есть добрые и злые. Оно по необходимости говорит ограбленному: иди в суд; по суду грабитель (хитрый и наглый) должен возратить отнятое, и быть обличен и наказан»⁶⁵. Иными словами, церковное общество — цель, идеал, жизнь для людей, вставших на путь правды, жизни в свободном исповедовании любви, добра и сострадания. Государство же есть ограждение верующих от зла, средство недопущения расцвета порока и наступления анархии, хаоса.

Подчеркивая неизбежность средств государственного насилия (покуда есть зло, постольку необходима власть и законы), Филарет указывал на

⁶⁴ Митрополит Московский Филарет. Указ. соч. С. 32.

⁶⁵ Митрополит Московский Филарет. Указ. соч. С. 27.

узость закона и принуждения как методов достижения порядка. Одними законами и государственной силой невозможно удержать людей в повиновении. Слабость государства приведет к тому, что внутренне порочные люди перестанут повиноваться и станут сопротивляться власти. Поэтому необходимо церкви и государству заботиться о нравственном воспитании людей, внутреннем преображении человечества и, как крайнее средство, использовать закон и принуждение.

Митрополит Филарет подчеркивал недостатки того порядка, который власть обеспечивает корыстью, раболепным страхом, честолюбием подданных. И на голом законе, подкрепленном силой государства, невозможно достичь прочного и справедливого правопорядка. По мысли Филарета повиновение, принятие власти как необходимой социальной силы могут быть основаны только на крепких духовных скрепах – благочестивой вере и совести подданных. Закон же уместен лишь для духовно порочных людей, но не для всего общества. В своих выступлениях он отмечал: «Чем же обеспечить верность? Не страхом ли наказаний? Как неприятно было бы, если бы и было возможно, основать общее спокойствие на одном общем страхе! Но это и невозможно; потому что могут быть нарушения верности, которых человеческая пронизательность не может открыть и правосудие человеческое не может преследовать. Страх наказания нужен и полезен для обуздания склонных к преступлениям, но недостаточен для образования качества верноподданных. Таким образом, неудовлетворительность более близких и обыкновенных средств к обеспечению верности приводит к крайнему средству – к запечатлению обещающей верности великим и страшным именем Божиим, дабы каждый так уважал верность, как благоговеет пред Богом; дабы тот, кто вздумал бы дерзновенно коснуться своего обещания; неизбежно встретился с именем Божиим, которое не есть только произносимый звук, но призываемая сила Божия, пронизающая души, испытующая сердца, благословляющая верных и карающая неверных»⁶⁶.

Важно отметить, что Филарет не противопоставляет церковь и государство, веру, правду, совесть и юридические институты. Он отводит власти и закону свое место – охранения национальной культуры, веры, безопасности и общественного порядка. Государство и законодательство выполняют свою роль в деле борьбы со злом присущими им методами и возможностями. Но на исключительно одних инструментах государственного принуждения обеспечить нравственные основания цивилизации невозможно, это дано лишь церкви и внутреннему голосу человеческой совести. Им выказана очень глубокая мысль о том, что злом нельзя победить зло (насилием зло преступления). Одним злом можно лишь пресечь другое зло (из двух зол выбираем меньшее). Со злом можно справиться лишь душой, добром, актом совести в порочном человеке: «Зло не исправляется злом, а доб-

⁶⁶ Митрополит Московский Филарет. Указ. соч. С. 10.

ром». На взгляд Филарета, искоренение преступления возможно не спекуляциями на всех подробностях содеянного, а их негативной оценкой с указанием на примеры, образец, идеалы в поведении людей.

Митрополит Московский Филарет приводил целый ряд принципов устройства государственной жизни:

– власть должна быть не формальным исполнением обязанностей, а жертвенным служением. Так, он пишет: «Защитение отечества против воюющего врага, очевидно, невозможно без самоотвержения, без готовности пожертвовать даже жизнью. Но и в мирных отношениях всех дел государственных верность не обеспечена, если не готова к самопожертвованию»⁶⁷;

– следование суда христианским законам справедливости, сострадания, совести. По мнению Филарета, судья не может быть слепым интерпретатором закона, но должен совестливо водворять правду в отношения между людьми. Филарет говорил, что «искусный судья, простирая мудрую сеть законного изыскания и действуя силой законов, улавливает коварных, и низлагает дерзких преступников, и приводит в безопасность добрых граждан; а у неискусного или невинные увязают в сети, простираемые для виновных, или виновные расторгают ее. Судья справедливый, изысняя закон совестью, делает добро и невинному, которого оправдывает, и виновного, которого осуждает, пресекая для одного зло, которое от претерпевал, в другом – еще более существенное зло, которое он делал; а судья несправедливый бедственным образом умножает зло, которое должен был истреблять или хотя бы уменьшать»⁶⁸;

– государственная работа должна носить консервативный характер, избегая радикальных и революционных изменений, дабы сохранить общественную стабильность и безопасность. Филарет полагал, что власть должна избегать торопливых и не назревших реформ, чтобы не открыть дорогу для роста социальной напряженности и возможного народного волнения. Его опасения сбылись, поскольку реформы Александра II спровоцировали революционные выступления и политический терроризм. Филарет подчеркивал: «Усиленное стремление к преобразованиям, неограниченная, но неопытная свобода слова и гласность произвели столько разнообразных воззрений на предметы, что трудно между ними найти и отделить лучшее и привести разногласие к единству. Было бы осторожно как можно менее колебать, что стоит твердо, чтобы перестроение не обратилось в разрушение»⁶⁹.

Митрополит Филарет пришел к выводу, что русский народ и государство в годы войн, внутренних волнений, экономических и социальных ка-

⁶⁷ Митрополит Московский Филарет. Указ. соч. С. 13.

⁶⁸ Митрополит Московский Филарет. Указ. соч. С. 26.

⁶⁹ Митрополит Московский Филарет. Указ. соч. С. 25.

таклизов выстояли благодаря мощной энергетике христианских воззрений и чувств русского народа, высокому авторитету нравственных добродетелей в русском обществе. Несмотря на падение силы государства, народ продолжал повиноваться власти не за страх, а за совесть, не просто спасая свои жизни и имущество, а жертвенно восстанавливая порядок и независимость. Вот что написал о народе Филарет в период Отечественной войны 1812 г.: «Простые, но чистые и твердые правила нравственности, преданные от предков и не ослабленные иноплеменными нововведениями, поддержали сию верность к своим обязанностям среди опаснейших соблазнов и величайших трудностей. Когда глас законов уже почти не слышен был среди шума бранного, закон внутренний говорил сердцу россиянина столько же сильно и повелительно: «Не смущайся сомнением и неизвестностью; в клятве, которую ты дал в верности царю и отечеству, ты найдешь ключ к мудрости, разрешающий все недоумения»⁷⁰.

И.В. Ботвин

Мотив и цель в структуре субъективной стороны причинения имущественного ущерба путем обмана или злоупотребления доверием

Уголовно-правовое значение мотива и цели привлекало внимание многих ученых. Эта проблема фундаментально изучалась как составная часть субъективной стороны преступления в плане квалификации и разграничения преступлений, анализа обстоятельств, исключających общественную опасность, стадий совершения преступления, соучастия, индивидуализации уголовной ответственности и наказания и т.д. Поэтому не будем останавливаться на этих вопросах, рассмотрим лишь место мотива и цели в структуре субъективной стороны преступления, предусмотренного статьей 165 УК РФ.

Чаще виновным при причинении имущественного ущерба путем обмана или злоупотребления доверием руководят корыстный мотив и цель, однако этот признак не является обязательным признаком состава исследуемого деяния.

Известно, что уголовное право не оперирует понятием «мотивация» и «целеполагание», а употребляет лишь термины «мотив», «побуждение», «цель». Это сужает мотивацию и целеполагание, хотя и до основополагающих, но единичных элементов.

Согласно новой философской энциклопедии целеполагание – это процесс формирования и выдвижения целей индивидуальным или совокуп-

⁷⁰ Митрополит Московский Филарет. Указ. соч. С. 34.

ным субъектом, который начинается на уровне потребностей, переходит уровень мотивов и определяется в цели. Цель образуется при встрече мотива (как осознанного стремления к удовлетворению потребностей) со средствами, т.е. ресурсами, условиями, возможностями. А мотивация согласно философской энциклопедии определена как система внутренних факторов, вызывающих и направляющих ориентированное на достижение цели поведение человека.

Мотивами преступления называют обусловленные определенными потребностями и интересами внутренние побуждения, которые вызывают у лица решимость совершить преступление и которыми оно руководствовалось при его совершении. В данном контексте рассматривают мотив преступления и многие юристы. Например, И.Г. Филановский относит к нему «осознанный и конкретно определенный интерес, побудивший к совершению общественно опасного деяния»⁷¹.

С.А. Тарарухин полагает, что «мотив преступления – это осознанное побуждение (стремление) к совершению конкретного целенаправленного поступка (волевого акта), представляющего общественную опасность и предусмотренного уголовным законом в качестве преступления»⁷².

А.В. Наумов называет мотив общественно опасного деяния «осознанным побуждением (потребностью, чувством и т.д.) к достижению определенной цели посредством совершения преступления»⁷³.

Н.И. Загородников видел в мотиве только «определенного рода психическое состояние человека, которое побудило его к совершению общественно опасного деяния». Цель преступления понимается как мысленная модель будущего результата, к достижению которого стремится лицо при совершении преступления.

В русском языке слово «цель» понимается как то, к чему стремятся, что намечено достигнуть, предел, намерение, которое должно осуществиться⁷⁴. Именно в этом значении слово «цель» употребляется в уголовном праве, где общепризнанным считается, что цель преступления – это представление лица о конечном результате своей деятельности, то, чего лицо собирается достичь, совершая преступление. Цель преступления характеризуется направленностью в будущее. Это мысленная модель предстоящего результата.

Определение понятия мотива и цели не нашло законодательного воплощения. В связи с этим в доктрине сложился ряд проблем по определению содержания указанных терминов и по отграничению их друг от друга.

⁷¹ Филановский И.Г. Субъективная сторона преступления и ее установление. Воронеж, 1974. С. 35.

⁷² Тарарухин С.А. Установление мотива и квалификации преступления. Киев, 1977. С. 76.

⁷³ Наумов А.В. Мотивы убийств. Волгоград, 1969. С. 13.

⁷⁴ Толковый словарь русского языка / Под ред. Д.Н. Ушакова. М., 2006. С. 1011.

Анализируя корыстные мотивы и цели при хищении, некоторые авторы отмечают, что цель при хищении, как и мотив, является корыстной, то есть сводится к стремлению виновного безвозмездно и заведомо противоправно присвоить чужое имущество⁷⁵.

Нередко и правоприменителями обобщаются эти понятия. Так, в постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27 января 1999 г. № 1 «О судебной практике по делам об убийстве (ст. 105 УК РФ)», согласно которой под преступлением, совершенным из корыстных побуждений, предлагается понимать преступление, совершенное в целях получения материальной выгоды для виновного или других лиц или избавления от материальных затрат. Таким образом, авторы указанного нормативного акта содержание корыстного мотива также раскрывают посредством использования другого факультативного признака субъективной стороны состава преступления – цели, тем самым невольно провоцируя в теории и на практике ситуации, когда мотив сводится к качественно иному психическому явлению.

Таким образом, мотив и цель – понятия хоть и близкие, но не совсем совпадающие по содержанию, их нельзя отождествлять⁷⁶.

Мотивы и цели преступлений в сфере экономической направленности в основном имеют корыстную природу. В доктрине отмечается, что корыстный мотив, во-первых, должен иметь объективную материальную составляющую; во-вторых, денежная или имущественная выгода может быть предназначена как для себя, так и для других лиц⁷⁷.

Это же мнение высказано и другими учеными: «Корысть имеет место не только там, где человек стремится обогатиться лично, но и там, где он дает возможность нажиться другим»⁷⁸. Однако, по мнению А.И. Стрельникова, корысть – это чувство и стремление к выгоде имущественного характера для себя. Забота о материальных интересах чужих лиц не порождает корысти. Корысть будет, только если преступление совершается во имя имущественных интересов своих близких⁷⁹.

⁷⁵ Гайдашов А.В. Уголовная ответственность за хищения предметов, имеющих особую историческую, научную или культурную ценность: дис. канд. юрид. наук. М., 1997. С. 108.

⁷⁶ Флетчер Дж., Наумов А.В. Основные концепции современного уголовного права. М., 1999. С. 316.

⁷⁷ Мурадов Э.С. Мотивы и цели в преступлениях в сфере экономической деятельности // Соискатель. 2004. № 1. С. 33-36.

⁷⁸ Сергеева Т.Л. Уголовно-правовая охрана личной собственности в СССР. М., 1954. С. 54.

⁷⁹ Стрельников А.И. Ответственность за убийство, совершенное при обстоятельствах, отягчающих наказание (ч. 2 ст. 105 Уголовного кодекса Российской Федерации). М., 2002. С. 98.

Основным содержанием корыстных побуждений является направленность устремлений виновного на извлечение материальной выгоды, незаконного обогащения. Корыстная заинтересованность изначально включает в себя вышеназванную цель, которая может быть достигнута только путем совершения противоправного деяния.

Законодатель не указывает в норме обязательность мотива, а правоприменитель ставит под сомнение наличие корыстного мотива при совершении преступления, предусмотренного статей 165 УК РФ. Так, в пункте 16 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 27 декабря 2007 года № 51 «О судебной практике по делам о мошенничестве, присвоении и растрате»⁸⁰ сказано, что при совершении преступления, предусмотренного статьей 165 УК РФ, отсутствуют в своей совокупности или отдельно такие обязательные признаки мошенничества, как противоправное, совершенное с корыстной целью безвозмездное окончательное изъятие и (или) обращение чужого имущества в пользу виновного или пользу других лиц. А из абзаца второго этого пункта следует, что имущественный ущерб как признак данного преступления может не только состоять в упущенной выгоде (неполучении должного), но и быть реальным. Из определения хищения, как доктринального, так и законодательного, следует, что подобные действия присущи исключительно этому виду посягательств на собственность. Причинение реального ущерба при злоупотреблении или обмане, не содержащем признаков хищения, Верховный Суд допускал лишь при наличии иной личной заинтересованности как мотива, обуславливающего поведение виновного.

Цель преступного деяния выступает в качестве внутренней психологической модели желаемого результата (желаемого последствия), к которому стремится лицо, совершая преступление. Одним из признаков субъективной стороны причинения имущественного ущерба путем обмана или злоупотребления доверием является цель получения выгод для себя или других лиц.

Таким образом, поскольку рассматриваемое преступление может совершаться как с корыстным мотивом, так и из личной и иной заинтересованности, представляется возможным утверждать, что и цель данного деяния не обязательно является корыстной, тем более, что корысть в практике судебных органов означает желание получить не столько личную выгоду, сколько возможность распорядиться имуществом как своим собственным. Однако, не установив цель, как корыстную, так и иную, правоприменитель может допустить ошибку. Так, Н. был осужден судом за причинение имущественного ущерба путем обмана. Ему вменялось в вину то, что он якобы с целью приобретения для З. и А. автомобиля импортного производства получил от них несколько тысяч долларов США. На данные деньги он,

⁸⁰ Российская газета. 2008. 12 января.

действительно, приобрел автомобиль, потратив при этом часть денег на личные нужды. Этот автомобиль он намеревался продать, чтобы на вырученные деньги приобрести для З. и А. другие автомобили либо вернуть им деньги, но не сделал ни того, ни другого. Судебная коллегия по уголовным делам Верховного Суда Российской Федерации прекратила дело за отсутствием в действиях Н. состава преступления, указав, что Н., хотя и ввел в заблуждение З. и А. относительно цели использования денег, не смог своевременно вернуть долг в силу сложившихся обстоятельств, в связи с чем отношения между ним, З. и А. носят гражданско-правовой характер⁸¹.

Таким образом, рассмотренный пример предполагает вывод, что правильное установление цели причинения имущественного ущерба путем обмана или злоупотребления доверием имеет важное значение и в некоторых случаях напрямую влияет на квалификацию деяния.

Что же касается самого определения корыстного мотива, то в доктрине существует множество точек зрения по этому поводу. Одни ученые его толкуют как стремление получить материальную, имущественную выгоду, в том числе и право занять более высокооплачиваемую должность⁸². Другие считают, что корыстный мотив содержит в себе страсть к накопительству, обеспечению наилучшего материального положения.

Итак, несмотря на то, что в диспозиции статьи 165 УК РФ нет конкретного указания на мотив и цель, нельзя говорить о безразличности этих элементов на квалификацию деяния. По нашему мнению, мотивы причинения имущественного ущерба путем обмана или злоупотребления доверием связаны с реализацией корыстных намерений или иного личного интереса, поэтому корыстная цель хоть и влияет на квалификацию, но не может быть признана обязательным признаком субъективной стороны.

М.В. Польских

Особенности предупреждения преступности несовершеннолетних в малых городах

Даже самая общая характеристика преступности несовершеннолетних в малых городах дает возможность ставить как исследовательскую, так и практическую проблему выработки мер ее предупреждения: они должны носить комплексный характер, охватывать все общественные и государственные институты; учитывать особенности каждого региона, субъекта Федерации.

⁸¹ Бюллетень Верховного Суда РФ. 2002. № 11. С. 9-10.

⁸² Волков Б.С. Мотивы преступлений. Казань, 1982. С. 62.

Профилактические меры борьбы с преступностью невозможно осуществлять без совершенствования форм правовой пропаганды среди населения: восстановления лекционно-пропагандистского и правового всеобуча населения с привлечением для этой работы специалистов и творческой интеллигенции; введения обязательного правового обучения в школах и других учебных заведениях; решения вопроса об издании в систематизированном виде и в необходимом для населения количестве существующих и вновь принимаемых законов и подзаконных актов. В условиях бурного развития средств массовой информации и массовых коммуникаций появляются огромные ресурсы для передач и публикаций на правовые темы, разного рода консультаций с участием юристов, сотрудников правоохранительных органов.

По нашему мнению, одной из первостепенных задач являются расширение количества субъектов профилактики, подготовка специалистов по работе с детьми и семьями. Принятые в последние годы на государственном и региональном уровнях законы и подзаконные акты способствовали решению этих проблем⁸³. К концу 2008 г. в России существовало 911 социальных учреждений для беспризорных, в том числе 92 центра социальной помощи семье и детям, 228 отделений по работе с семьей и детьми в центрах социального обслуживания населения, 88 центров психологической помощи, 78 центров экстренной психологической помощи (по телефону)⁸⁴. Однако данные учреждения в большей мере присущи городам с населением более 150 тыс. чел. (среди рассмотренных нами городов таковыми могут «похвастаться» такие города, как Бийск, Барнаул). А как же быть таким городам, как Новоалтайск, Алейск, Заринск, Горно-Алтайск и многие другие?

На основании ст. 4 Федерального Закона РФ № 120-ФЗ от 24.06.99 г. «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» на территориальном уровне головным координирующим органом, ответственным за организацию работы по предупреждению правонарушений детей и подростков, была и остается комиссия по делам несовершеннолетних.⁸⁵ Однако на практике эта комиссия, с ее нынешней формой в малых городах, не в состоянии выполнять возлагаемые на нее функции. Ее структура, кадровый состав, неопределенное положение

⁸³ Ермаков В.Д. Предупреждение преступлений несовершеннолетних. Криминология: учебник / под ред. В.Н. Кудрявцева и В.Е. Эминова. М.: Юрист, 2009. С. 39.

⁸⁴ Брайцева Е.А. Предупреждение преступлений и иных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними. Проблемы преступности несовершеннолетних: учебно-методическое пособие. Часть I / под общ. ред. проф. Л.А. Соловьева. Смоленск, 2008. С. 92.

⁸⁵ Федеральный Закон РФ от 24.06.99 (ред. от 03.12.2011 г.) № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» // Собрание законодательства РФ. 1999. № 26. Ст. 3177.

ние по отношению к муниципальным органам и учреждениям и, наконец) полуобщественный характер функционирования не позволяют ей решать поставленные задачи. Социальной службе следует набирать сотрудников, которые будут учитывать психологию и специфику факторов совершения несовершеннолетними преступлений, в том числе в группах.

По нашему мнению, одной из проблем предупреждения преступлений является отсутствие координирующей функции комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, с другими субъектами профилактики; органы управления социальной защитой населения, органы управления образованием, органы опеки и попечительства, органы по делам молодежи, органы управления здравоохранением, органы службы занятости, органы внутренних дел; отсутствие надлежащего контроля за несовершеннолетними, занятыми в образовательном процессе, со стороны администраций образовательных учреждений, несвоевременное информирование последними органов внутренних дел о группах несовершеннолетних негативной направленности, формирующихся по месту учебы, о подростках, допускающих немедицинское употребление наркотических средств и психотропных веществ на территории образовательного учреждения.

Но вместе с тем в малых городах (например г. Горно-Алтайск, Алейск) за счет небольшого количества учебных заведений с привлечением сотрудников ОВД, при взаимодействии с органами управления образованием, администрацией школ или ПТУ, в которых учатся несовершеннолетние, в рассматриваемых городах проводятся лекции, семинары и культурные мероприятия профилактического характера, где распространяются информационные буклеты, в том числе по проблеме молодежного экстремизма. Тематика встреч: от вреда алкоголя и наркотиков до правил поведения на дорогах и при захвате в заложники террористами. Проведение подобных мероприятий важно еще и потому, что это помогает сформировать у несовершеннолетних и взрослых правильное представление о социальных проблемах молодежи.

Довольно интересен также опыт тренеров – преподавателей спортивно детско-юношеской школы олимпийского резерва (СДЮШОР) г. Горно-Алтайска, которые проводят групповую работу с несовершеннолетними, ориентируясь на воспитание в ребятах уважения к нормам, принятым в обществе, уважения к взрослым, заинтересованности общественно-полезной деятельностью и спортом, путем проведения показательных выступлений своих воспитанников на массовых мероприятиях, приглашений на бесплатные тренировки.

С другой стороны, во многих регионах России суды выносят приговоры без учета характера и степени общественной опасности деяния, личности виновного. Во избежание вынесения чрезмерно суровых приговоров суды зачастую вынуждены назначать условное осуждение несовершеннолетним. Однако указанная мера не отличается высокой эффективностью,

так как на практике фактически не разъясняют подсудимым существа рассматриваемой меры, ограничиваясь лишь «сухим» провозглашением приговора. Однако вполне возможно определенное сокращение применения условного осуждения к несовершеннолетним при умелом и правильном использовании того потенциала карательных средств, которые предусмотрены действующим уголовным законодательством в отношении несовершеннолетних. Суды неоправданно недостаточно широко применяют принудительные меры воспитательного характера (ст. 90 и ч. 2 ст. 92 УК РФ) несмотря на то, что они являются достаточно эффективными на практике, тем более, что в исследуемых категориях городов, где, ощущая дискомфорт в семье, не получив должной поддержки и тепла в учебном коллективе, подростки устремляются в асоциальные неформальные группы по месту жительства. Интенсивность отрицательного воздействия последних значительно возрастает в связи с плохой организацией досуга среди несовершеннолетних, особенно по месту проживания, где они проводят свое свободное время, бравируя своей безнаказанностью.

Содействие сотрудникам ПДН в проведении профилактических мероприятий обязаны оказывать также сотрудники ППСП и ППС ОВД на железнодорожном транспорте, ГИБДД, а также на основании Федерального закона Российской Федерации от 15 апреля 2009 г. № 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (установившего «комендантский час» для несовершеннолетних, когда с 22 до 6 часов местного времени запрещается находиться на улицах без присмотра родителей либо иных законных представителей) должно способствовать защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие, хотя противников принятия такого закона достаточно. Они обязаны не только патрулировать свои маршруты, но и выявлять безнадзорных подростков, занимающихся попрошайничеством, а также устанавливать несовершеннолетних, нарушающих «комендантский час», учитывать расположение мест, где высока вероятность группирования несовершеннолетних с целью совершения ими преступлений. Однако в последние годы эти подразделения значительно утратили свои профилактические функции.

Существенную помощь ПДН в предупреждении групповых преступлений в подростковой среде способны оказать участковые уполномоченные полиции. Одной из важных задач данной службы является наблюдение за местами встреч известных криминальных групп и передача этих сведений в ПДН.

Необходимо также уделять особое внимание индивидуальной профилактике сотрудникам ПДН и участковым уполномоченным полиции. Этому в малых городах должна способствовать система муниципального управления, посредством работы председателей домовых и уличных ко-

митетов, которые в таких населенных пунктах способны обладать информацией о противоправном поведении несовершеннолетних и асоциальных семей, что озвучивается ежемесячно на сходах граждан.

По нашему мнению, на любой стадии индивидуальной профилактики должна ставиться задача сохранения для подростка родительской семьи, улучшения в ней условий для воспитания. В профилактике преступности несовершеннолетних в малых городах очень важна работа по выявлению семей и их детей с социально-негативными свойствами; эта функция возложена прежде всего на органы внутренних дел. Поставив такие семьи на учет, подразделения по делам несовершеннолетних проводят с ними индивидуальную профилактическую работу.

Важнейшим фактором, способствующим реализации мер профилактики преступности несовершеннолетних, является постоянное взаимодействие ОВД со средствами массовой информации. Такое взаимодействие необходимо при изучении, формировании и использовании общественного мнения о проблемах борьбы с правонарушениями несовершеннолетних, для распространения информации, позволяющей привлекать население к раскрытию преступлений и способствующей воспитанию законопослушных граждан.

Формами и методами реализации специально-криминологической профилактики ОВД в отношении несовершеннолетних являются систематическое обследование расположенных на обслуживаемой территории объектов, проведение комплексных операций, рейдов, смотров, целевых проверок и мероприятий, направленных на выявление и устранение обстоятельств, способствующих совершению преступлений и других правонарушений несовершеннолетними. При проведении комплексных операций под условными наименованиями (например, «Допинг», «Подросток», «Улица» и др.), соответствующими их направленности на определенный объект, появляется возможность одновременно решать ряд задач, в том числе профилактических.

Общими проблемами для всей системы профилактики безнадзорности и преступности несовершеннолетних является то, что недостаточно разработан механизм выявления детей, склонных к бродяжничеству и совершению правонарушений, нуждающихся в защите государства; все еще редко выносятся постановления о привлечении к ответственности родителей или должностных лиц, нарушающих права детей; недостаток профессиональной подготовки отдельных сотрудников системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних влечет за собой не только слабую предупредительную деятельность, но и рецидив преступлений несовершеннолетних⁸⁶.

⁸⁶ Уголовное право России. Часть Особенная: учебник для вузов / под ред. Л.Л. Кругликова. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Проспект, 2012. С. 74.

Таким образом, можно сделать следующие выводы:

Содержание предупреждения преступности несовершеннолетних составляет деятельность государственных и общественных органов и организаций как по устранению и (или) нейтрализации объективных предпосылок антиобщественного поведения, так и по изменению сознания лиц, склонных к правонарушениям, а также деятельность, заключающаяся в разработке и внедрении системы общесоциальных и специальных мероприятий.

К современной системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних законодательно отнесены комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы социальной защиты населения, образования, органы по делам молодежи, здравоохранения, органы опеки и попечительства, службы занятости, правоохранные и судебные органы.

Ключевая роль в системе профилактики преступности несовершеннолетних отводится подразделениям по предупреждению правонарушений несовершеннолетних, в задачу которых входит осуществление широкого комплекса мер по профилактике правонарушений и безнадзорности подростков. Наряду с оказанием непосредственного воспитательно-профилактического воздействия на трудных подростков, состоящих на учете в полиции, указанные подразделения проводят большую работу по оздоровлению их социальной среды, выявлению и устранению вредных влияний со стороны неблагополучных семей, сверстников с антиобщественной направленностью поведения и т.д.

Р.А. Семенюк

Криминологический анализ преступлений, совершаемых несовершеннолетними

Исследование преступности несовершеннолетних было и остается актуальным, поскольку количественно-качественные характеристики преступлений, совершаемых несовершеннолетними, позволяют определить будущее состояние преступности в целом.

Учеными доказано, что чем ранее лицо совершает свое первое преступление, тем хуже его индивидуальный криминологический прогноз, и тем выше вероятность рецидива⁸⁷. Поскольку подростковая преступность является резервом взрослой преступности, то профилактика преступности несовершеннолетних является ведущим направлением предупреждения преступности в целом.

⁸⁷ Богуш Г.И. Криминология: учебное пособие / под ред. Н.Ф. Кузнецовой. М.: Проспект, 2009. С. 94.

Динамика преступности несовершеннолетних в последние годы на территории России выглядит следующим образом: в 1998–1999 гг. наблюдается рост; с 2000 по 2002 гг. – снижение; затем с 2003 г. снова рост; а с 2006 г. и по настоящее время идет стабильное снижение.

Исходя из статистики ГИАЦ МВД России доля преступлений, совершаемых несовершеннолетними, в общей массе зарегистрированной преступности невелика. Так, на территории России в 2010 и 2011 гг. она составила 3%. Доля выявленных несовершеннолетних, совершивших преступления, несколько выше: в 2011 г. – 6,3%⁸⁸. Отсюда следует, что состояние и удельный вес как преступности несовершеннолетних, так и самих несовершеннолетних лиц, совершивших преступления, с 2007 г. стабильно идет на снижение. За семь лет (2005–2011 гг.) преступность несовершеннолетних снизилась на 53,5% (табл. 1).

Таблица 1

Динамика числа зарегистрированных преступлений
несовершеннолетних в 2005–2011 гг. в России

Преступления	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Преступления, совершенные несовершеннолетними либо с их участием	154734	150264	139099	116090	94720	78548	71910
Темпы прироста по сравнению с предыдущим годом, %	+0,2	-2,9	-7,4	-16,5	-18,4	-17	-8,5
Темпы прироста к 2005 г., %	-	-2,9	-10,1	-25	-38,7	-49,2	-53,5
Удельный вес от расследованных преступлений, %	9,1	8,4	7,8	6,8	5,7	5,5	5,5

Таким образом, из представленных таблиц видим, что число преступлений, совершенных несовершеннолетними, снижается по всем показателям. Анализ статистических данных за последние 7 лет показал, что самый высокий удельный вес преступности несовершеннолетних зафиксирован в 2005 г. За семь лет (2005–2011 гг.) число выявленных несовершеннолетних преступников снизилось на 56% (табл. 2).

⁸⁸ Состояние преступности в России за 2007–2011 гг. // ГИАЦ МВД России.

Таблица 2

Динамика числа выявленных несовершеннолетних, совершивших преступления в 2005–2011 гг. в России

Лица	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Выявлено несовершеннолетних, совершивших преступления	149981	148595	131965	107890	85452	72692	65963
Темпы прироста по сравнению с предыдущим годом, %	-1,3	-0,9	-11,2	-18,2	-20,8	-14,9	-9,3
Темпы прироста к 2005 г., %	-	-0,9	-12	-28	-43	-51,5	-56
Удельный вес в общем числе выявленных несовершеннолетних, %	11,6	10,9	10	8,6	7	6,5	6,3

Самый резкий темп снижения преступности несовершеннолетних зафиксирован в 2009 г., когда количество преступлений несовершеннолетних снизилось на 18,4%, а количество выявленных несовершеннолетних преступников на – 20,8%.

Анализ результатов данных проведенного нами исследования показал, что преступность несовершеннолетних в последние годы имеет тенденцию возрастания степени ее латентности. Это обусловлено, во-первых, тем, что преступления несовершеннолетних часто не влекут тяжелых последствий, и потерпевшие об этих преступлениях не заявляют в правоохранительные органы. Во-вторых, многие преступления совершаются против своих сверстников из неформальных криминогенных групп. В силу закрытости этих общностей информация о совершенных преступлениях полиции просто неизвестна.

Также результаты нашего исследования показали, что среди несовершеннолетних лиц, совершивших преступления, увеличивается доля девушек. Так, удельный вес лиц женского пола среди всех выявленных несовершеннолетних преступников в 2003 г. составлял 7,7%, а в 2007 г. – уже 9,7%⁸⁹. Причем несовершеннолетние женского пола стали чаще совершать не только кражи и мошенничества, но и тяжкие преступления против личности, грабежи, активнее стали принимать участие в совершении вымогательств, разбоев и преступлений, связанных с реализацией наркотических средств.

⁸⁹ Криминология: учебник / под общ. ред. А.И. Долговой. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Норма; Инфра-М, 2010. С. 895.

Личностные характеристики правонарушительниц имеют существенную специфику. По сравнению с совершившими преступления ребятами они, как правило, более скрытны, замкнуты, серьезно травмированы предшествующими жизненными обстоятельствами, при этом чаще избирательно живы, эгоистичны.

В последнее время среди несовершеннолетних преступников отмечается увеличение числа подростков, которые имеют психические аномалии в пределах вменяемости (по нашим данным, до 60%). Анализ результатов проведенного нами исследования показал, что самыми распространенными среди несовершеннолетних являются такие заболевания, как хронический алкоголизм, психопатия, хроническая наркомания, органические заболевания центральной нервной системы, невращения, олигофрения.

Подводя итог, отметим, что преступность несовершеннолетних имеет свои специфические особенности и является самостоятельным видом преступности, обусловленным особенностями количественно-качественных характеристик ее состояния и развития, а также прежде всего – личностью несовершеннолетнего преступника, в основе которой лежат эгоцентрические мотивы и неустойчивая психика.

Состояние и удельный вес как преступности несовершеннолетних, так и самих несовершеннолетних лиц, совершивших преступления в России, с 2007 г. стабильно идет на снижение. Специфические особенности преступности несовершеннолетних проявляются в повышении криминальной активности малолетних и несовершеннолетних девушек. Высок удельный вес неучащихся и неработающих несовершеннолетних, совершивших преступления: в последние годы он составляет более 30% в общем числе выявленных несовершеннолетних преступников.

Д.А. Маракулин

Виктимологический анализ женщин – жертв изнасилований

Преступность в России в последние годы приобрела изощренные и разрушительные формы и вышла на одно из первых мест среди дестабилизирующих социально-правовых и социально-психологических факторов становления правового государства и формирования в нем гражданского общества. Борьбу с преступностью нельзя считать эффективной, если не учитывать ее социальных последствий. Последствия этого явления на себе ощущают миллионы граждан российского государства в различных жизненных ситуациях. Ущерб от преступной деятельности исчисляется многими тысячами погибших и искалеченных людей, громадными материаль-

ными потерями, которые слабо возмещаются в процессе уголовного судопроизводства. Все эти обстоятельства неизбежно заставляют обращать пристальное внимание на проблемы потерпевших, т.е. жертв преступления.

В последнее время особое значение отводится виктимологической профилактике. Для этого следует уделять внимание изучению личности потерпевшего в конкретной жизненной ситуации, а не только изучать индивидуальные свойства личности преступника. Эти знания необходимы, так как преступление – это результат взаимодействия жизненной ситуации с антиобщественными установками личности виновного, а в конкретной жизненной ситуации в той или иной мере проявляются и личность, и поведение потерпевшего.

Ежегодно потерпевшими от различных видов преступлений признаются около 50–70 тыс. чел. Из них 30–35% – женщины. Таким образом, практически каждое третье преступление совершается в отношении женщины.

Ежегодно жертвами изнасилований и покушений на них становятся около 5 тыс. женщин, однако латентность их очень велика. В данной работе мы рассмотрим вопрос виктимологического анализа женщин – жертв изнасилований.

В изнасилованиях провоцирование полового акта нередко происходит под влиянием легкомысленного или аморального поведения потерпевшей, которое возбуждает у насильника половую страсть, вызывает иллюзию сексуальной доступности предполагаемой партнерши, иными словами, создает ситуацию, содержащую реальную возможность сексуального нападения – так называемую рискованную ситуацию⁹⁰. В ряде преступлений практически трудно найти такие обстоятельства, которые давали бы повод к преступному посягательству.

Изнасилованиям нередко предшествует неосторожное, двусмысленное поведение женщин, их недостаточная разборчивость в знакомствах и т.д. Значительная часть изнасилований совершается случайными знакомыми потерпевших, с которыми они, как правило, познакомились в тот же день или накануне и о которых ничего не знали, кроме имени. Этому преступлению обычно предшествует совместное употребление спиртных напитков.

По результатам нашего исследования, 38,6% жертв изнасилования находились в момент посягательства в нетрезвом состоянии, причем 92,8% из них употребляли спиртные напитки вместе с будущим насильником.

⁹⁰ Антонян Ю.М. Сексуальные преступления. Чикатило и другие. М., 1993; Сексуальные домогательства на работе. М., 1996. С. 136.

А в 13% случаев поведение самой потерпевшей давало толчок к совершению изнасилования⁹¹.

Провоцирующее поведение по делам об изнасиловании заключается, как правило, в том, что женщина допускает создание ситуации, в которой она на основании здравого смысла должна была бы предвидеть возможность совершения полового акта вообще. Основанием для такого предвидения могут быть как внешние условия, в которых женщина находилась с мужчиной (например, уединение), так и их эротическая настроенность. Провокация со стороны женщины может быть неосознанной, когда вследствие возраста, неопытности или излишней доверчивости она не осознает провоцирующего характера своего поведения.

Именно неблагоприятное поведение потерпевшей, в определенной мере спровоцировавшей изнасилование, приводит к тому, что многие потерпевшие не сообщают в правоохранительные органы об этом преступлении.

По отношению к преступнику существуют два основных варианта поведения жертвы изнасилования после совершения преступления:

– наказание преступника любой ценой;

– ситуация, когда под влиянием возможного социального «наказания» жертва стремится скрыть факт совершения преступления, так как последующее судебное разбирательство, огласка, по мнению жертвы, могут нанести ей вред еще больше, чем само преступление.

Для наказания преступника при первом варианте поведения пострадавшая либо обращается в правоохранительные органы, либо использует свои социальные связи (для осуществления возмездия привлекает знакомых, нанимает каких-либо людей и т.п.).

Поведение во втором случае характеризуется тем, что пострадавшая всячески скрывает сам факт совершения преступления. В некоторых случаях возможность огласки вызывает тяжелое состояние у потерпевшей, что может привести к суициду.

Большая латентность сексуальных преступлений объясняется тем, что пострадавшие не обращаются в правоохранительные органы⁹². Это явление иметь дело с полицией объясняется:

– неверием в действенность существующей правоохранительной системы. Только 19% опрошенных уверены в том, что нынешние законы способны предотвратить правонарушения такого рода, остальные не верят в действенность нашей правоохранительной системы;

– неверием в возможность правоохранительных органов доказать вину преступника и защитить жертву от дальнейших посягательств. Такого мнения придерживаются 59% опрошенных;

⁹¹ По итогам исследования 100 уголовных дел.

⁹² Милюков С.Ф. Классификация скрытых преступлений по степени их латентности // Латентная преступность: познание, политика, стратегия. М., 1997. С. 34.

- возможностью получения дополнительного морального ущерба;
- возможностью ухудшения отношения окружающих в случае огласки происшествия⁹³.

Изнасилование всегда относится к событиям, вызывающим тягостные переживания, и часто приводит к развитию тех или иных психогенных реакций: от невротических до психотических. Выделяют «синдром травмы изнасилования», требующий психиатрического наблюдения и лечения.

В таких случаях необходимо выяснить причинную связь между нанесенной психической травмой и развившимся болезненным расстройством психической деятельности, определяют глубину психопатологических расстройств и длительность течения.

Различают два варианта реактивных состояний потерпевших:

- когда за фазой острой аффективной реакции, часто с истерическими проявлениями, возникает относительно медлительное состояние;

- длительная и глубокая реактивная депрессия – реактивный психоз.

Одной из особенностей таких депрессий является волнообразность их протекания с очевидными и резкими удушениями состояния при попытках расспросов о происшедшем. Иногда бывают суицидальные попытки. Состояние депрессии длится в таких случаях около двух-трех месяцев и требует лечения в условиях психиатрического стационара⁹⁴.

Практически все жертвы изнасилования спустя продолжительное время после совершенного в их отношении преступного посягательства испытывают нарушение сна, головные боли, депрессию. У некоторых могут возникнуть сексуальные проблемы, они редко покидают пределы квартиры, сводят к минимуму общение с друзьями и знакомыми, переезжают в другой район, город.

Итак, по нашему мнению, для женщин – жертв изнасилований – требуется краткосрочное или продолжительное психиатрическое лечение или психологическая терапия, причем не только самой жертвы, но и ее супруга, а в отдельных случаях – даже и всей семьи. Последствия виктимизации преодолеваются психологическим методом кризисного вмешательства. Это процесс, в ходе которого и жертва, и психолог вместе решают проблемы, возникшие в результате виктимизации. Из стихийного конгломерата чувствований, аффектов, стереотипов и предрассудков психолог должен выявить то конфликтное их сочетание (например, самообвинение), от которого в данный момент наиболее страдает жертва. Психолог или психиатр ставят жертву открыто перед конфликтом, показывая его суть. Они устанавливают с жертвой доверительный контакт на основе взаимности и

⁹³ Банных Е.Н. Виктимологический аспект поведения женщин – жертв преступлений: автореф. дис. канд. юрид. наук. Челябинск. 2006. С. 12.

⁹⁴ Аувяэрт Л.Й., Вахинг В., Марусте Р.А. О некоторых проблемах судебно-психологической и психиатрической экспертизы потерпевших при изнасиловании // Потерпевший от преступления. Тарту, 1987. С. 70.

усиливают самосознание жертвы и ее чувство собственного достоинства. Постепенно они уводят жертву от прежнего кризиса и возвращают ее в нормальное душевное состояние.

Иногда кризисное вмешательство дает шанс на полное обновление образа жизни. Тем не менее все жертвы нуждаются в терапевтической помощи виктимологически подготовленных психологов и психиатров.

С.А. Рыбакова

Разграничение понятий «аварийное» и «ветхое жилье» в действующем законодательстве

Интенсивное развитие жилищных правоотношений в последнее десятилетие породило потребность в пересмотре существующих положений и во внесении существенных корректив в действующее законодательство.

Толчком, сдвинувшим существующую ситуацию с мертвой точки, послужило принятие на основе Постановления Правительства Российской Федерации «О федеральной целевой программе «Жилище» на 2002–2010 годы» Федеральной целевой программы «Жилище» на 2002–2010 годы, направленной на расселение граждан из ветхого и аварийного жилья.

Принятие программы способствовало, с одной стороны, формированию специфического понятийного аппарата, присущего жилищным правоотношениям, с другой стороны – разъяснению уже существующих категорий. Тем не менее в жилищном праве существует множество пробелов, не урегулированных законодательством, либо недостаточно полно в нем раскрытых, что на практике порождает множество проблем.

В настоящее время реализация Федеральной целевой программы «Жилище» на 2002–2010 годы завершена, но отдельные ее положения до сих пор реализуются на практике и частично отражены во вновь сформированной программе «Жилище» на 2011–2015 годы.

Регионами Российской Федерации были разработаны и утверждены адресные программы по переселению граждан из аварийного и ветхого жилищного фонда, которые предусматривают поэтапное решение проблемы с учетом возможностей бюджетного финансирования всех уровней и привлечения внебюджетных ресурсов.

Алтайский край также принял участие в реализации данной программы и сформировал адресную программу «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости стимулирования развития рынка жилья в Алтайском крае». В нее были включены муниципальные образования Алтайского края: города Барнаул, Бийск, Новоалтайск и Поспелихинский, Топчихинский, Троицкий районы. Алтайскому краю была

предоставлена государственная поддержка в 4 млрд 117 млн руб., в том числе 3 млрд 223 млн руб. на капитальный ремонт и 893 млн 737 тыс. руб. на переселение граждан из аварийного жилищного фонда. На её реализацию Фондом была предоставлена финансовая поддержка в размере 893 млн 737 тыс. руб. Доля финансирования краевого бюджета составила порядка 57 млн 654 тыс. руб.

За счет указанных средств было запланировано переселить 2 тыс. 990 чел. из 127 многоквартирных домов, признанных аварийными, в которых расположено 1041 жилое помещение.

Претворение в жизнь сформированных законодателем программ породило массу проблем, связанных с недостаточным правовым регулированием жилищных правоотношений, в частности, правоотношений, связанных с выселением граждан из жилых помещений в связи с их ветхостью. Страдает понятийный аппарат. Так, одним из проблемных моментов является разграничение понятий аварийности и ветхости жилья. Проблема эта наметилась давно, а поправки в Жилищный кодекс и в иные законы, регламентирующие данный вопрос, так и не были внесены. В.В. Путин предложил на законодательном уровне данной проблемы. Он попросил разграничить понятия ветхого и аварийного жилья, так как существуют «белые места, нет самих понятий, что такое аварийное жилье и что такое ветхое жилье».

Законодатель подробного определения «ветхого жилья» не устанавливает. Но вместе с тем в критериях и технических условиях отнесения жилых домов (жилых помещений) к категории ветхих или аварийных, утвержденных Постановлением Государственного комитета РФ по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 20 февраля 2004 г. № 10, устанавливает общую характеристику того, что является «ветхим жильем» и «аварийным жильем».

Понятийный аппарат является важной составляющей при определении пригодности или непригодности (ветхости) жилого помещения для постоянного проживания.

Отнесение жилого помещения к тому или иному виду непригодности жилого помещения для проживания приводит к различным правовым последствиям (например, правовой статус аварийного жилья подразумевает немедленное расселение граждан, проживающих в таком жилье), поэтому необходимо разграничивать между собой различные виды непригодности жилых помещений.

Одной из наиболее часто встречающихся на практике категорий непригодных для проживания помещений является ветхое жилье.

Толковый словарь С.И. Ожегова под категорией «Ветхое» понимает «Разрушающийся от старости; дряхлый»⁹⁵, а в словаре В.И. Даля «Ветхость» обозначает «Старость, древность, дряхлость, негодность за ветхостью»⁹⁶. Сам по себе процесс ветшания вещи подразумевает способность «изнашиваться, делаться негодным от времени, употребления»⁹⁷.

Законодатель четко установленного определения ветхого жилья не закрепляет. Тем не менее существуют различные методические пособия, технические условия и критерии, позволяющие нам получить представление о ветхом жилье.

Государственный комитет Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу предпринял попытки сформулировать основные понятия, изложенные в Постановлении № 10 от 20 февраля 2004 г. вышеуказанного органа, позволяющие определить тот или иной вид непригодного для проживания жилья. Под ветхим жилым домом указанный орган государственной власти понимал «жилой дом с физическим износом, при котором его прочностные и деформационные характеристики равны или ниже предельно допустимых характеристик, установленных нормативными документами для действующих нагрузок и условий эксплуатации», где под физическим износом понимается «величина, характеризующая степень постепенного или одномоментного ухудшения первоначальных технических и связанных с ними других эксплуатационных показателей жилого здания (элемента): прочности, надежности, устойчивости и т.п. в результате воздействия природно-климатических факторов и жизнедеятельности человека».

Также в указанном выше акте Госкомстроя были предусмотрены следующие виды ветхих жилых помещений, а также степень их физического износа для признания их ветхими, которая определяется в соответствии с действующими нормативными актами:

- полносборные, кирпичные и каменные дома с физическим износом свыше 70 процентов;
- деревянные дома и дома со стенами из местных материалов, а также мансарды с физическим износом свыше 65 процентов.

Следует отметить, что согласно письму Минюста России от 23 апреля 2004 года № 07/4174-ЮД⁹⁸ этому постановлению отказано в государственной регистрации. Минюст России объяснил причину отказа в регистрации тем, что перечень не подлежащих предоставлению на государственную регистрацию технических актов является открытым (ГОСТы, СНиПы,

⁹⁵ Ожегов С.И. Толковый словарь русского языка [Электронный ресурс] URL: <http://www.ozhegov.ru/slovo/4123.html>.

⁹⁶ Даль В.И. Толковый словарь живого великорусского языка [Электронный ресурс]. URL: <http://www.classes.ru/all-russian/russian-dictionary-Dal-term-2805.htm>.

⁹⁷ Там же.

⁹⁸ Бюллетень Минюста. 2004. № 6. С. 14.

СанПиНы, тарифно-квалификационные справочники, формы статистического наблюдения и т.п.), а утвержденные постановлением Госстроя России от 20 февраля 2004 г. № 10 Критерии состояли лишь из технических норм и не содержали норм права, таким образом, они не подлежали представлению в Минюст России. Тем не менее факт предоставления постановления Госстроя России от 20 февраля 2004 г. № 10 на регистрацию не мог повлиять на его действие, и даже после отказа в государственной регистрации оно продолжало действовать. Следовательно, мы можем как рассматривать данное в постановлении определение в целях исследования, чтобы получить представление о ветхом жилье, так и пользоваться данным определением на практике.

Существуют и иные определения ветхости, раскрываемые в различных источниках.

Так, в Методическом пособии по содержанию и ремонту жилищного фонда МДК 2–04.2004 содержится такое определение: «Ветхое состояние здания – состояние, при котором конструкции здания и здание в целом имеет износ: для каменных домов – свыше 70%, деревянных домов со стенами из местных материалов, а также мансард – свыше 65%, основные несущие конструкции сохраняют прочность, достаточную для обеспечения устойчивости здания, однако здание перестает удовлетворять заданным эксплуатационным требованиям...»⁹⁹.

Р.Т. Нагаев определяет «ветхость» как «установленную оценку технического состояния здания (элемента), соответствующую его физическому износу 60–80%», где под физическим износом понимается такая ситуация, когда «строительные конструкции, элементы системы инженерного оборудования и здания в целом понимают утрату ими первоначальных технико-эксплуатационных качеств (прочности, устойчивости, жесткости, теплозащиты и др.) в результате воздействия природно-климатических факторов и жизнедеятельности человека»¹⁰⁰.

Необходимо разграничивать понятия ветхого и аварийного жилья¹⁰¹. В соответствии с пунктом 2 Постановления Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу «Об утверждении критериев и технических условий отнесения жилых домов (жилых помещений) к категории ветхих или аварийных» от 20 февраля 2004 г. № 10 под жилым домом в аварийном состоянии признается «жилой дом, состояние которого угрожает безопасности проживания граждан».

⁹⁹ Консультант Плюс: Справ. правовая система. Электрон. данные. М.: Консультант Плюс, 1992–2011. URL: <http://www.consultant.ru/>.

¹⁰⁰ Нагаев Р.Т. Энциклопедический словарь «Недвижимость». Казань, 2003. С. 589.

¹⁰¹ Титова Г. Практика применения жилищного законодательства // Финансовая газета. Региональный выпуск. 2006. № 13. С. 34.

Аварийное состояние жилого дома наступает в результате:

- деформации, повреждения, снижения прочности и несущей способности одного или группы несущих конструктивных элементов (фундаменты, стены, несущие перегородки, колонны, перекрытия, балконы, лоджии, крыши, лестницы и другие несущие конструктивные элементы);

- деформации основания здания;

- получения повреждений во время землетрясений, просадок, неравномерных осадков, стихийных бедствий и т.п., если эти повреждения не могут быть устранены с одновременным конструктивным обеспечением требований строительных норм и правил к жилым зданиям для особых условий строительства и эксплуатации;

- аварии, пожара в случае, если проведение восстановительных работ технически невозможно или нецелесообразно с экономической точки зрения.

Таким образом, главным отличием ветхого жилья от аварийного является степень возможности причинения вреда жизни и здоровью граждан, проживающих в такого рода жилье.

Следует отметить, что законодатель необоснованно обходит стороной подробную регламентацию данной правовой категории, поскольку она включает в себя немало технических составляющих, влияющих на признание жилья ветхим. Тем самым становится очевидной необходимость привлечения разного рода специалистов, имеющих, например, техническое, архитектурное или иное образование, которое позволило бы разработать, во-первых, непосредственно само понятие ветхого жилья, а во-вторых – критерии отнесения жилого помещения к категории ветхих.

Исследовав существующие определения ветхости, можно сделать следующие выводы. Во-первых, понятие «ветхость» является комплексной правовой категорией, и чтобы дать полное, всеобъемлющее определение, необходимо обладать специальными познаниями в данной области, с привлечением специалистов иных областей. Во-вторых, следует отметить и то, что правовая категория «Ветхость» не закреплена. Существует лишь ее определение, насыщенное различными техническими нормами и лишенное правового содержания, поэтому законодателю необходимо раскрыть содержание данной категории, а также установить четкие критерии ветхости, отграничивающие ее от других видов непригодного для проживания жилья, поскольку правовые последствия признания жилья непригодным для проживания (ветхим) влияют на дальнейшую юридическую судьбу жилого помещения и на права граждан, проживающих в ветхом жилье.

С.В. Конов

Право лиц, страдающих психическими расстройствами, на квалифицированную юридическую помощь

Одной из незащищенных в социальном и юридическом плане категорий выступают лица, страдающие психическими расстройствами. На практике нередки случаи злоупотреблений в их отношении со стороны даже законных представителей или сотрудников медицинских учреждений, в которых они содержатся. Поэтому особую актуальность приобретает рассмотрение права лиц, страдающих психическими расстройствами, на квалифицированную юридическую помощь.

Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (с изм. от 30 декабря 2008 г.)¹⁰² в ч. 1 ст. 48 провозглашает, что каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. При этом в случаях, предусмотренных законом, такая помощь оказывается бесплатно. Одним из таких случаев является оказание помощи лицам, страдающим психическими расстройствами.

Указанная категория лиц нуждается в повышенной охране их прав, в том числе посредством оказания им квалифицированной юридической помощи. Необходимость в повышенной защите прав таких лиц обосновывается рядом причин. Следует отметить две основные из них.

Во-первых, сам правовой статус лица, страдающего психическими расстройствами, служит предпосылкой к вмешательству в их жизнь со стороны других субъектов права. В частности, в зависимости от степени расстройства указанные лица могут оказаться в ситуации, когда они неспособны самостоятельно защищать свои права. Речь идет о случаях применения в отношении таких лиц принудительных мер медицинского характера.

Во-вторых, в советский период достаточно распространенной государственной практикой было принудительное помещение диссидентов в психиатрические стационары¹⁰³. Даже сейчас возможны ситуации, когда в отношении лица (даже не страдающего психическими расстройствами) могут быть совершены соответствующие действия, в результате которых лицо будет вопреки своей воле пребывать в психиатрическом стационаре. Может показаться, что такая «репрессивная» психиатрия, как средство борьбы с политическими противниками, выступает пережитком советского прошлого. Однако и в наши дни эта проблема не теряет своей актуаль-

¹⁰² Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. // Российская газета. 1993. 25 декабря; 2009. 25 января.

¹⁰³ См.: Алексеева Л.М. История инакомыслия в СССР: Новейший период. М., 2001. URL: <http://www.memo.ru/history/diss/books/alexeewa/>.

ности. С учётом особенностей правового регулирования оказания психиатрической помощи и оказания квалифицированной юридической помощи не исключаются ошибки, когда даже здоровое лицо может оказаться в психиатрическом стационаре¹⁰⁴. Причинами могут служить политические мотивы, устранение бизнес-конкурента, а также любые другие корыстные или личные мотивы. Не исключено, что человек может оказаться в психиатрическом стационаре без удостоверяющих личность документов или под воздействием препаратов, что самостоятельно не сможет обратиться за оказанием квалифицированной юридической помощи. В первом случае практически невозможна выдача нотариальной доверенности профессиональному юристу в целях защиты интересов лица, содержащегося в психиатрическом стационаре. Таким образом, представлять интересы такого лица сможет лишь лицо, обладающее статусом адвоката, на основании ордера.

Соответственно очевидна необходимость в повышении гарантий права на квалифицированную юридическую помощь лицам, страдающим психическими расстройствами. Такая помощь должна отвечать международным стандартам и носить реальный, а не декларативный характер.

Для того, чтобы выяснить соответствие реального правового статуса таких лиц нормативным установлениям, необходимо проанализировать положения правовых актов, касающихся оказания квалифицированной юридической помощи в отношениях с участием лиц, страдающих психическими расстройствами, и практику её применения. При этом предмет анализа будет ограничен лицами, содержащимися в психиатрических стационарах.

В соответствии со ст. 5 Закона Российской Федерации от 2 июля 1992 г. № 3185–1 (в ред. от 21 ноября 2011 г.) «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» (далее – Закон о психиатрической помощи)¹⁰⁵ все лица, страдающие психическими расстройствами, при оказании им психиатрической помощи имеют право на помощь адвоката, законного представителя или иного лица в порядке, установленном законом. Однако ч. 2 ст. 7 Закона о психиатрической помощи предусматривает, что интересы лица, признанного недееспособным, представляет его опекун.

В соответствии с ч. 3 ст. 7 Закона о психиатрической помощи защиту прав и законных интересов гражданина при оказании ему психиатрической помощи может осуществлять адвокат, а также работник государственного юридического бюро или иное лицо, уполномоченные государственным

¹⁰⁴ См.: Михайлов С.С. Карательная психиатрия в действии. URL: <http://www.listock.ru/25478>

¹⁰⁵ См.: Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета РФ. 1992. № 33. Ст. 1913; Собрание законодательства РФ. 2011. № 48. Ст. 6727.

юридическим бюро оказывать бесплатную юридическую помощь. Лица, страдающие психическими расстройствами, при оказании им психиатрической помощи имеют право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»¹⁰⁶. Администрация учреждения, оказывающего психиатрическую помощь, обеспечивает возможность приглашения адвоката, работника или уполномоченного лица государственного юридического бюро (при наличии), оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь в соответствии с Федеральным законом «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», за исключением неотложных случаев, предусмотренных п. «а» ч. 4 ст. 23 и п. «а» ст. 29 Закона о психиатрической помощи.

Указанные исключения касаются случаев проведения психиатрического освидетельствования без согласия лица или без согласия его законного представителя в случаях, когда, по имеющимся данным, обследуемый совершает действия, дающие основания предполагать наличие у него тяжелого психического расстройства, которое обуславливает его непосредственную опасность для себя или окружающих, а также госпитализации в психиатрический стационар без его согласия или без согласия его законного представителя до постановления судьи, если его обследование или лечение возможны только в стационарных условиях, а психическое расстройство является тяжелым и обуславливает его непосредственную опасность для себя или окружающих.

Вместе с тем госпитализация лица в психиатрический стационар и проведение психиатрического освидетельствования могут быть проведены без должной гарантии получения квалифицированной юридической помощи. Так, положения Закона о психиатрической помощи, гарантирующие право на квалифицированную юридическую помощь лицам, страдающим психическими расстройствами, не могут являться эффективной гарантией для таких лиц в условиях ограничения их важнейших прав. Однако при этом следует отметить, что бесплатность получения квалифицированной юридической помощи со стороны адвокатуры всё же соответствует международным стандартам оказания квалифицированной юридической помощи, поскольку, в соответствии с Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 17 ноября 1991 г. 46/119 «Принципы защиты психически больных лиц и улучшения психиатрической помощи»¹⁰⁷, пациент имеет право выбирать и назначать адвоката для представления пациента как такового, включая представительство в ходе любой процедуры рассмотрения жало-

¹⁰⁶ См.: Российская газета. 2011. 23 ноября.

¹⁰⁷ См.: Официальный сайт Организации объединенных наций. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/mental_health_care.shtml.

бы или апелляции. Если пациент не обеспечивает самостоятельно такие услуги, адвокат предоставляется пациенту бесплатно постольку, поскольку данный пациент не имеет достаточных средств для оплаты его услуг (п. 1 Принципа 18).

В соответствии с ч. 2 ст. 37 Закона о психиатрической помощи все пациенты, находящиеся на лечении или обследовании в психиатрическом стационаре, вправе подавать без цензуры жалобы и заявления в органы представительной и исполнительной власти, прокуратуру, суд, к адвокату, в государственное юридическое бюро (при наличии), а также встречаться с адвокатом, работником или уполномоченным лицом государственного юридического бюро и со священнослужителем наедине. Однако в соответствии с ч. 3 ст. 37 Закона о психиатрической помощи врач может ограничить право заявителя вести переписку с другими лицами, пользоваться телефоном и принимать посетителей. Таким образом, реальные гарантии права на квалифицированную юридическую помощь могут быть выхолащены.

Кроме того, в соответствии со ст. 38 Закона о психиатрической помощи государством создается независимая от органов здравоохранения служба защиты прав пациентов, находящихся в психиатрических стационарах. Представители этой службы защищают права пациентов, находящихся в психиатрических стационарах, принимают их жалобы и заявления, которые разрешают с администрацией данного психиатрического учреждения либо направляют в зависимости от их характера в органы представительной и исполнительной власти, прокуратуру или суд. Однако, как свидетельствует судебная практика, данная норма не реализуется.

Что касается рассмотрения судом вопроса о госпитализации лица в психиатрический стационар в недобровольном порядке, то, согласно требованиям Закона о психиатрической помощи, заявление о принудительной госпитализации гражданина в психиатрический стационар рассматривается с участием прокурора, представителя психиатрического стационара и представителя гражданина, в отношении которого решается вопрос о принудительной госпитализации. В большинстве случаев данное требование судьями исполняется. Имеют место и нарушения, когда соответствующие заявления рассматриваются без участия представителей госпитализируемых лиц¹⁰⁸. Кроме того, Законом о психиатрической помощи вопрос о представительстве также в достаточной степени не урегулирован. Так, ст. 7 Закона «О психиатрической помощи» (Представительство граждан, которым оказывается психиатрическая помощь) предусматривает, что за-

¹⁰⁸ См.: Обзор судебной практики рассмотрения судами Кемеровской области материалов о принудительной госпитализации граждан в психиатрический стационар, направлении на принудительное психиатрическое освидетельствование: Обзор Кемеровского областного суда от 07 октября 2004 г. № 01-19/468 // Доступ из СПС «Консультант Плюс». Раздел «Судебная практика».

щиту прав несовершеннолетнего в возрасте до 15 лет и лица, признанного в установленном законом порядке недееспособным, осуществляют их законные представители, а в случае их отсутствия – администрация психиатрического стационара. Защиту прав иных граждан осуществляют представители по выбору самого гражданина, в том числе и адвокат.

Одновременно имеется законодательный пробел в отношении порядка представительства граждан, которые, хотя и не признаны в установленном законом порядке недееспособными, но в силу своего психического состояния не способны отдавать отчет своим действиям, осознавать происходящее, а следовательно, и самостоятельно принимать решение о приглашении для защиты интересов представителей. На практике имеются случаи, когда при решении вопроса о госпитализации в качестве представителей привлекаются близкие родственники таких граждан.

Судебная практика показывает, что в качестве представителей граждан, в отношении которых решается вопрос о принудительной госпитализации, в большинстве случаев выступают адвокаты, назначаемые судом¹⁰⁹. Следует отметить, что в соответствии со ст. 50 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (с изм. от 14 июня 2012 г.)¹¹⁰ суд назначает адвоката в качестве представителя в случае отсутствия представителя у ответчика, место жительства которого неизвестно, а также в других предусмотренных федеральным законом случаях. Назначение адвоката лицу, в отношении которого решается вопрос о принудительной госпитализации, законом не предусмотрено.

Привлечение адвоката для оказания квалифицированной юридической помощи лицам, страдающим психическими расстройствами, хотя и предусмотрено, но фактически на практике затруднительно, поскольку само лицо может не иметь реальной возможности для того, чтобы пригласить адвоката, а судья, рассматривающий заявление о принудительной госпитализации в психиатрический стационар, не связан обязанностью назначать адвоката такому лицу.

Очевидно, что несовершенство российского законодательства в сфере регулирования права на оказание квалифицированной юридической помощи лицам, страдающим психическими расстройствами, его возможное произвольное толкование правоприменительными органами обуславливают жалобы на действия (бездействия) соответствующих органов и учреждений, имеющих полномочия в сфере оказания психиатрической помощи. Зачастую эти обращения не являются эффективными. Такой вывод вытекает из значительного числа жалоб, направляемых российскими гражданами в Европейский суд по правам человека (далее – ЕСПЧ), в том чис-

¹⁰⁹ Там же.

¹¹⁰ См.: Российская газета. 2002. 20 ноября; 2012. 18 июня.

ле по вопросам нарушения права на квалифицированную юридическую помощь лиц, страдающих психическими расстройствами.

Показательным в этой сфере является Постановление ЕСПЧ от 27 марта 2008 г. по делу «Штукатуров (Shtukaturov) против Российской Федерации» (жалоба № 44009/05)¹¹¹. В нем обжаловалось вынесение решения о признании заявителя недееспособным в судебном заседании, о котором он не был уведомлен и в котором не участвовал. По мнению заявителя, это нарушило его право на справедливое судебное разбирательство и право на уважение частной жизни (незаконное содержание заявителя в психиатрической больнице), установленные ст. 6 и 8 Конвенции от 4 ноября 1950 г. (с изм. от 13 мая 2004 г.) «О защите прав человека и основных свобод»¹¹² (далее – ЕКПЧ).

ЕСПЧ подчеркнул, что для эффективного функционирования системы подачи индивидуальных жалоб крайне важно, чтобы заявители или потенциальные заявители могли свободно общаться с конвенционными органами, не подвергаясь какому-либо давлению со стороны властей с целью отозвать или изменить свою жалобу, при этом вмешательство в право индивидуальной жалобы может осуществляться в различных формах.

В данном деле запрет на общение с адвокатом продолжался с момента госпитализации заявителя и до его выписки почти в течение года, телефонные переговоры и переписка были запрещены в течение почти всего указанного периода. Эти ограничения сделали почти невозможным для заявителя поддерживать свою жалобу в ЕСПЧ. Властям Российской Федерации ЕСПЧ были предписаны предварительные меры в соответствии с правилом 39 Регламента¹¹³, предложено разрешить заявителю встречаться с адвокатом в помещениях больницы и под надзором персонала. Эта мера была призвана обеспечить заявителю возможность поддерживать свою жалобу в ЕСПЧ. Однако власти Российской Федерации отказались исполнять указанную меру, обосновывая это тем, что указанная предварительная мера была адресована Российской Федерации в целом, а не какому-либо из её органов. Российские суды также заключили, что отечественное законодательство не признавало обязательной силы предварительных мер, указанных ЕСПЧ. Также национальные суды пришли к выводу, что заявитель не мог действовать без согласия своей матери. Таким образом, адвокат заявителя не рассматривался в качестве его законного представителя ни с точки зрения законодательства страны, ни для целей разбирательства

¹¹¹ См.: Штукатуров (Shtukaturov) против Российской Федерации: Постановление Европейского суда по правам человека от 27 марта 2008 г. // Бюллетень Европейского Суда по правам человека. 2009. № 2.

¹¹² См.: Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 2. Ст. 163.

¹¹³ Регламент (Правила процедуры) Европейского Суда по правам человека (с изм. от 16 января 2012 г.) // СПС «Консультант Плюс». Раздел: Международные правовые акты.

в ЕСПЧ. Однако ЕСПЧ указал, что такое толкование противоречит ЕКПЧ. Что касается статуса адвоката заявителя, в компетенцию судов страны не входило определение того, являлся ли он представителем заявителя в разбирательстве перед ЕСПЧ, – достаточно того, что сам ЕСПЧ признал его таковым. Также было подчеркнуто, что предварительные меры крайне важны для предупреждения необратимых ситуаций, препятствующих ЕСПЧ надлежащим образом рассмотреть жалобу, а также в соответствующих случаях, для практического и эффективного использования заявителем гарантированных ЕКПЧ прав.

Таким образом, следует отметить, что соблюдение стандартов квалифицированной юридической помощи выступает важным условием в развитии общества и соблюдении основополагающих прав и свобод. В то же время в отечественном законодательстве и правоприменительной практике должны найти более полное отражение стандарты и механизмы обеспечения квалифицированной юридической помощи, признанные на европейском и международном уровнях. Действующее законодательство нуждается в пересмотре в части доступности и эффективности квалифицированной юридической помощи лицам, страдающим психическими расстройствами.

Содержание

<i>А.М. Сергиенко, С.А. Решетникова</i> Практики социальной поддержки сельских бедных в Алтайском крае.....	3
<i>Н.Г. Ломова</i> Публичные слушания как одна из форм участия населения в местном самоуправлении.....	15
<i>Т.Н. Самсонова</i> Организационные документы: актуальные проблемы разработки и применения.....	20
<i>И.В. Коврижных</i> Инвестиции в высшее образование: анализ и оценка выгоды.....	25
<i>Е.А. Ипполитова</i> Гендерная специфика трансформации семейных перспектив молодежи в условиях социальных изменений	29
<i>И.П. Кулагина</i> Тайм-менеджмент: экономическая природа времени	46
<i>Е.В. Романова</i> Ценностные ориентации старшеклассников (по материалам социологического исследования в Алтайском крае).....	51
<i>А.А. Парахин, Е.А. Парахина</i> Природа и сущность идеального.....	56
<i>А.А. Парахин, Е.А. Парахина</i> О некоторых аспектах понятия «Человеческий фактор».....	60
<i>Н.И. Глотова</i> Программный бюджет: опыт и перспективы внедрения	63
<i>С.П. Балашова</i> Управление стоимостью предприятия.....	67
<i>Ю.А. Тихомирова</i> Система зачетных единиц: формальный и инновационный подходы... ..	72
<i>С.Ю. Анохина</i> Теоретические положения социальной и правовой защиты личности ..	78

<i>О.А. Каленицкий</i>	
О соотношении прослушивания телефонных переговоров и контроля и записи переговоров	86
<i>М.А. Кулик</i>	
Судебная практика рассмотрения Арбитражным судом Алтайского края споров, вытекающих из договоров строительного подряда	92
<i>И.И. Игнатовская</i>	
Досудебное урегулирование налоговых споров: направления совершенствования законодательства РФ о налогах и сборах	101
<i>А.А. Васильев</i>	
Теория соборной государственности митрополита Иоанна (Снычева)	109
<i>А.А. Васильев</i>	
Охранительные политико-правовые взгляды митрополита Московского Филарета	114
<i>И.В. Ботвин</i>	
Мотив и цель в структуре субъективной стороны причинения имущественного ущерба путем обмана или злоупотребления доверием	120
<i>М.В. Польских</i>	
Особенности предупреждения преступности несовершеннолетних в малых городах	124
<i>Р.А. Семенюк</i>	
Криминологический анализ преступлений, совершаемых несовершеннолетними	129
<i>Д.А. Маракулин</i>	
Виктимологический анализ женщин – жертв изнасилований	132
<i>С.А. Рыбакова</i>	
Разграничение понятий «аварийное» и «ветхое жилье» в действующем законодательстве	136
<i>С.В. Конов</i>	
Право лиц, страдающих психическими расстройствами, на квалифицированную юридическую помощь	141

Научное издание

**УЧЕННЫЕ ЗАПИСКИ
АЛТАЙСКОГО ФИЛИАЛА
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ
НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВЫПУСК 9**

Сборник статей

Гл. редактор И.А. Панарин

Подписано в печать 27.12.2012
Бумага офсетная. Усл. п. л. 9,3.
Заказ 289. Тираж 500 экз.

Отпечатано в типографии ООО «АЗБУКА»
г. Барнаул, пр. Красноармейский, 98а
тел. 62-91-03, 62-77-25
E-mail: azbuka@dsmail.ru