

АЛТАЙСКИЙ ВЕСТНИК ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

№ 13
2015

информационно-аналитическое издание
Алтайского филиала
Российской академии народного хозяйства и
государственной службы при Президенте Российской Федерации



Алтайский филиал
Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации
ПРОТОКОЛ
24.09.2015 г.
Присутствовали: Пивоваров И.А.,
Серебряков - Шинкин С.В.
Участники: Байгородкин Т.В., Веретина Л.У., Мисюк Н.У.,
Козлова Д.М., Радугин Е.В., Барановский Е.Н., Калитин Д.С.,
Иванов И.В., Черныш А.А., Печенов Н.В.
Инициатор ДИИ

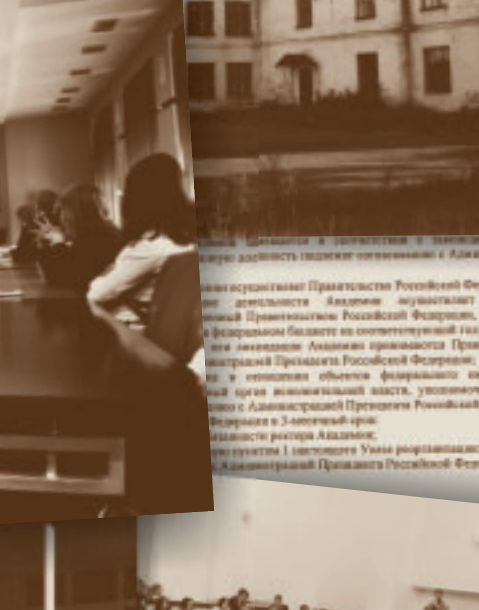


РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Алтайский филиал РАНХиГС
Администрация Алтайского края
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
СЛУЖБЫ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАРОДНОГО
ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
АЛТАЙСКИЙ ФИЛИАЛ



20 сентября 2010 года N 1140
УКАЗ
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ОБ ОБРАЗОВАНИИ РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАРОДНОГО
ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В целях совершенствования учебной, научной и организационно-методической баз, использования при подготовке управленческих кадров высшей квалификации для государственного, общественного и частного секторов экономики, воспитания:
1. Принять постановление Правительства Российской Федерации об образовании федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации" (далее - Академия) путем реорганизации в форме присоединения к государственному образовательному учреждению высшего профессионального образования "Академия государственной службы при Президенте Российской Федерации" (г. Москва) федеральных государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования "Академия государственной службы при Президенте Российской Федерации" (г. Москва) и "Академия государственной службы при Президенте Российской Федерации" (г. Москва) по перечню учреждений, указанного в пункте 1 настоящего указа.

УЧЕБНЫЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ
ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКИ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ
СЛУЖАЩИХ КАК ФАКТОР
ОПРЕДЕЛЯЮЩИЙ РАЗВИТИЕ РЕГИОНА



РАНХиГС
РОССИЯ
В XXI ВЕКЕ:
стратегия и тактика
социально-экономических,
политических





Уважаемый Игорь Анатольевич!

Уважаемые профессора и преподаватели, сотрудники, студенты и выпускники Алтайского филиала академии!

От имени Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации поздравляю вас с 15-летием со дня основания Алтайского филиала!

Оценивая деятельность коллектива филиала, мы с удовлетворением отмечаем, что за минувшие годы вами многое сделано. Сформирована и успешно действует система непрерывного профессионального образования, переподготовки и повышения квалификации государственных и муниципальных служащих, специалистов различных отраслей народного хозяйства.

Высокому авторитету филиала способствовал кропотливый труд директора и его заместителей, заведующих кафедрами, профессоров и преподавателей, методистов, административного персонала.

Тысячи выпускников филиала работают сегодня в федеральных и региональных органах власти, органах местного самоуправления, в фирмах и компаниях страны. Для большинства из них учеба в Алтайском филиале стала надежной основой карьерного роста и профессионального мастерства.

Ректорат Президентской академии выражает уверенность в том, что коллектив филиала и впредь будет направлять свой талант и усилия на обеспечение высокого качества знаний выпускников, развитие профессионализма работников органов государственного и муниципального управления, руководителей и специалистов различных отраслей экономики.

Желаем вам новых творческих успехов и исполнения самых дерзновенных планов во имя нашего Отечества и российского образования. Здоровья и благополучия вам и вашим семьям.

Ректор Российской
академии народного
хозяйства и государственной
службы при Президенте
Российской Федерации

В.А. Май



Уважаемые коллеги! Дорогие друзья!

Искренне рад поздравить коллектив Алтайского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации с 15-летием!

Прошедшие годы стали временем становления Алтайского филиала как эффективного образовательного учреждения, временем развития образовательного и научного потенциала. Первый и главный результат вашей работы – высокий уровень подготовки специалистов. Подтверждается это успешностью тысяч выпускников, востребованных на государственной и муниципальной службе, в различных отраслях экономики и социальной сферы Алтайского края и других российских регионов.

Алтайский филиал РАНХиГС – надежный партнер органов государственной власти и местного самоуправления в части экспертно-аналитического и консультационного сопровождения их деятельности, формирования кадрового резерва на государственной и муниципальной службе, резерва управленческих кадров.

За полтора десятилетия филиал стал удобной и эффективной образовательной площадкой: более 8 тысяч служащих Алтайского края прошли здесь профессиональную переподготовку и повышение квалификации.

Репутация филиала позволяет все более активно взаимодействовать с органами публичной власти не только Алтайского края, но и других регионов Сибирского федерального округа. В этом смысле Алтайский филиал ярко демонстрирует потенциал Президентской академии как профильного по отношению к органам государственной власти и органам местного самоуправления высшего учебного заведения.

Желаю преподавателям, сотрудникам, студентам и слушателям Алтайского филиала РАНХиГС крепкого здоровья, благополучия, высоких результатов в работе и учебе, новых достижений на благо нашего Отечества!

Полномочный представитель
Президента Российской Федерации
в Сибирском федеральном округе

Н.Е. Рогожкин



Дорогие друзья!

За годы своего существования Алтайский филиал РАНХиГС достиг значительных успехов и занял достойное место в рейтинге высших учебных заведений региона. Всегда сохранял свою высокую репутацию надежного, сильного вуза, обеспечивающего высокий уровень профессиональной подготовки выпускников и слушателей, оставаясь динамично развивающимся научно-образовательным центром.

В стенах Алтайского филиала РАНХиГС успешно сочетаются лучшие традиции классического образования и современных тенденций. Именно благодаря такому комплексному подходу ваши выпускники становятся востребованными специалистами в своих областях, добиваются больших успехов, занимают достойные места в структурах управления, в бизнесе и на государственной службе, в том числе в Республике Алтай.

Алтайский филиал РАНХиГС – это тот вуз, который ежегодно выбирают многие жители Республики Алтай для получения качественного высшего образования. Я рад, что сегодня ваш филиал также является стратегическим партнером Правительства Республики Алтай и осуществляет научно-исследовательскую и практическую работу, направленную на совершенствование системы государственного и муниципального управления республики и ее кадрового обеспечения.

Я от всего сердца поздравляю вас с юбилеем – с 15-летием со дня образования вашего филиала! Уверен, что вас ждут большие свершения и процветание! Желаю всему коллективу Алтайского филиала РАНХиГС постоянного продвижения вперед, новых перспектив, планов, творческих идей, смелых решений, успехов и удачи!

С праздником!

Глава Республики Алтай,
председатель Правительства
Республики Алтай

А.В. Бердников



Уважаемые коллеги! Дорогие друзья!

От имени депутатов Алтайского краевого Законодательного Собрания и от себя лично поздравляю профессорско-преподавательский состав, студентов и выпускников с 15-летием со дня образования Алтайского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации!

Много лет законодательная власть Алтайского края и Алтайский филиал РАНХиГС идут вместе в подготовке и повышении квалификации государственных гражданских и муниципальных служащих региона.

На сегодняшний день тысячи выпускников Алтайского филиала РАНХиГС достойно представляют его в краевых ведомствах, органах местного самоуправления, бизнес-структурах, являются яркими представителями законодательной, исполнительной и судебной власти региона. Из стен филиала вышло множество известных людей, настоящих профессионалов своего дела, в том числе действующих депутатов краевого Законодательного Собрания и депутатов предыдущих созывов.

Мы ценим четкую линию руководства Алтайского филиала на приобщение студентов к практическим аспектам своей будущей профессии и готовы оказывать вам в этом дальнейшее содействие.

Хочу выразить вам благодарность за большой вклад в развитие высшего образования в крае. Алтайский филиал РАНХиГС всегда отличался гармоничным сочетанием академичности и духа новаторства, современных тенденций. Именно такой подход позволяет вам оставаться на волне, укреплять свои позиции, завоевывать все больший интерес со стороны абитуриентов и работодателей.

Сегодня авторитет Алтайского филиала РАНХиГС очень высок, и я уверен, что вы не сбавите стремительного темпа развития и продолжите смело двигаться вперед, к новым победам и достижениям. Пусть вашему вузу во всем сопутствуют удача и успех! С юбилеем!

Председатель Алтайского краевого
Законодательного Собрания

И.И. Лоор



Уважаемый Игорь Анатольевич!

Примите мои искренние поздравления в связи с 15-летием образования Алтайского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.

Несомненно, что в течение всего периода своей деятельности возглавляемое Вами образовательное учреждение занимает уверенные позиции в ряду высших учебных заведений Алтайского края. Его профессорско-преподавательский состав, состоящий из высококвалифицированных специалистов, известен далеко за пределами региона и пользуется заслуженным уважением. Качество образования, получаемого слушателями филиала академии, традиционно является высоким. На площадке вуза проводятся всегда актуальные научно-практические мероприятия.

Не могу не отметить тот значительный уровень сотрудничества, который достигнут в деле взаимодействия с судебским сообществом Алтайского края. На базе Алтайского краевого суда вот уже несколько лет успешно действует филиал кафедры административного и финансового права, студенты и преподаватели филиала академии имеют возможность прохождения стажировки в краевом суде, при проведении ставших ежегодными дней Алтайского краевого суда, его руководство и судьи с удовольствием делятся опытом с будущими юристами, получая только положительные эмоции от такого общения.

Хочу пожелать Вам лично, всем сотрудникам и студентам Алтайского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации профессиональных успехов, благополучия, крепкого здоровья и бодрости духа.

Председатель
Алтайского краевого суда

В.П. Ширнин



**Уважаемые руководители, преподаватели,
сотрудники и студенты Алтайского филиала
Российской академии народного хозяйства
и государственной службы при Президенте
Российской Федерации!**

Примите самые искренние поздравления в связи с 15-летием создания вашего образовательного учреждения.

За 15 лет в вашем учебном заведении подготовлена целая плеяда блестящих профессионалов-управленцев, которые успешно трудятся на самых различных должностях в органах государственной власти, местного самоуправления, в бюджетной сфере и в бизнесе.

За это время накоплен уникальный опыт подготовки ведущих менеджеров в области организации управления, который успешно используется во всех сферах на благо и процветание Алтайского края, во многом благодаря использованию современных технологий обучения, высших образовательных стандартов и, конечно, в первую очередь – высококвалифицированному профессорско-преподавательскому составу.

Надеюсь, что сотрудничество между Алтайским филиалом РАНХиГС и органами внутренних дел будет укрепляться, и выпускники учебного заведения также станут достойным резервом полиции края.

Хотелось бы пожелать коллективу филиала академии дальнейших научных и творческих успехов в подготовке высококвалифицированных кадров для управленческой сферы Алтайского края, успехов в продвижении самых смелых креативных проектов, новых докторов и кандидатов наук, искреннего признания со стороны благодарных выпускников.

Начальник Главного управления
Министерства внутренних дел
Российской Федерации
по Алтайскому краю,
генерал-лейтенант полиции


О.И. Торубаров



**Уважаемый Игорь Анатольевич!
Уважаемые преподаватели, сотрудники,
студенты и выпускники!**

Примите самые теплые поздравления с 15-летием Алтайского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации и искренние слова благодарности за многолетнее плодотворное сотрудничество.

Управление Федеральной налоговой службы России по Алтайскому краю высоко ценит ваш вклад в подготовку, переподготовку и повышение квалификации сотрудников налоговой службы, развитие и совершенствование образовательных программ и методик с учетом передовых достижений в области теории и практики налогообложения.

В налоговых органах г. Барнаула и Алтайского края в настоящее время трудятся выпускники Алтайского филиала РАНХиГС. Многие из них работают на руководящих должностях, что подтверждает неизменно высокий уровень образовательных услуг вашего учебного заведения.

Желаю Вам и коллективу Алтайского филиала академии профессиональных успехов, личного счастья и благополучия. Пусть вам и впредь удастся сохранять лидирующие позиции среди высших учебных заведений, выполняющих заказ по подготовке муниципальных и государственных служащих. Уверен, что мы останемся надежными партнерами на долгие годы, ведь от того, насколько успешно мы будем решать общую задачу по подготовке специалистов с экономическим и юридическим образованием, во многом будут зависеть перспективы развития налоговой службы Алтайского края.

С уважением,
Руководитель Управления
Федеральной налоговой
службы России
по Алтайскому краю,
государственный советник
Российской Федерации 2 класса

В.В. Тарада



Уважаемый Игорь Анатольевич!

Управление Федерального казначейства по Алтайскому краю поздравляет Вас и Ваш коллектив с 15-летием со дня создания учебного заведения!

За годы существования Алтайского филиала Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» неоднократно менялось правовое положение учебного заведения и его название, но неизменными оставались роль и миссия.

Со дня своего основания деятельность Алтайского филиала академии направлена на подготовку управленческих кадров высшей квалификации для работы в органах государственной власти и органах местного самоуправления не только Алтайского края, но и других субъектов Российской Федерации.

Профессионализм, современные подходы к образовательному процессу и непрерывное самосовершенствование профессорско-преподавательского состава являются залогом сохранения лидирующих позиций Алтайского филиала РАНХиГС в вопросах подготовки высококвалифицированных кадров для государственного, общественного и частного секторов экономики.

Ваши выпускники успешно реализуют себя в профессии и эффективно строят свою карьеру. Вы по праву можете гордиться репутацией вашего учебного заведения, достигнутыми успехами и сложившимися традициями.

Желаю Вам и Вашему коллективу крепкого здоровья, профессиональных успехов, верных решений и новых свершений!

С уважением,
руководитель
Управления Федерального
казначейства
по Алтайскому краю



— В.М. Костина



Уважаемые друзья!

Алтайскому филиалу Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации исполняется 15 лет. Для коллектива филиала академии эта дата отмечена высокими достижениями. Все эти годы на основе новейших научных достижений и передовых технологий вы успешно осуществляете подготовку специалистов, обеспечивая квалифицированными кадрами различные направления и сферы деятельности.

Упорная каждодневная работа профессорско-преподавательского состава позволяет с уверенностью думать о дальнейших перспективах развития Алтайского филиала РАНХиГС, которые станут весомым вкладом в развитие российской высшей школы.

Высокий уровень профессиональной подготовки, патриотизм, активная жизненная и гражданская позиция выпускников Алтайского филиала академии – это не только залог их востребованности и стабильного будущего, но и повод гордиться своим учебным заведением.

Уверен, что наше плодотворное сотрудничество будет укрепляться на благо Отечества и Алтайского края. От всей души желаю Вам крепкого здоровья, благополучия, реализации намеченных планов.

С уважением,
начальник Главного управления
Министерства Российской Федерации
по делам гражданской обороны,
чрезвычайным ситуациям
и ликвидации последствий стихийных бедствий
по Алтайскому краю,
генерал-майор внутренней службы

И.Н. Лисин



Уважаемый Игорь Анатольевич!

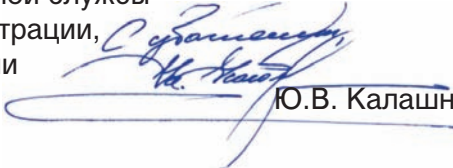
От имени управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Алтайскому краю искренне поздравляю преподавательский состав, студентов и лично Вас со знаменательной датой – 15-летием со дня образования Алтайского филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Воспитание нового поколения специалистов – трудная и ответственная задача, и мы гордимся, что Управление с февраля 2005 года осуществляет тесное сотрудничество с Алтайским филиалом РАНХиГС в сфере образовательной и профессионально-служебной деятельности. Знания, полученные в стенах Вашего вуза, сотрудники Управления успешно применяют в работе. Выпускники Алтайского филиала РАНХиГС зарекомендовали себя как высококвалифицированные специалисты, эффективно осуществляющие профессиональную деятельность. Ваши студенты, проходящие практику в Управлении, всегда трудолюбивы, внимательны и исполнительны.

Считаю необходимым отметить высокий уровень ответственности и профессиональной подготовки преподавателей Алтайского филиала и выражаю глубокую признательность Вам за предоставленную возможность участия в работе Управления высококвалифицированных специалистов.

От всей души желаю Алтайскому филиалу РАНХиГС развития и процветания! Я уверен, что сложившиеся деловые отношения будут надежной опорой для дальнейшего плодотворного сотрудничества.

Руководитель
Управления Федеральной службы
государственной регистрации,
кадастра и картографии
по Алтайскому краю



Ю.В. Калашников



Уважаемый Игорь Анатольевич!

Поздравляю Вас, профессорско-преподавательский состав, студентов, слушателей и выпускников Алтайского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации с 15-летием!

За годы деятельности Алтайский филиал вошел в число ведущих учреждений высшего образования края. Среди выпускников филиала – многие успешные политики, ученые, что говорит о высоком качестве образования.

Многие годы вуз, которым Вы руководите, успешно справляется со своей главной задачей – укреплением кадрового и научного потенциала государственной службы и сферы управления нашего региона. В его стенах тысячи государственных и муниципальных служащих получили возможность усовершенствовать свои знания, пройти переподготовку и курсы повышения квалификации.

Желаю руководству, всем преподавателям, студентам и слушателям академии новых успехов в труде и учебе на благо России и Алтайского края!

С уважением,
Руководитель
Межрегионального Территориального
Управления Федеральной службы
финансово-бюджетного надзора
в Алтайском крае

М.Н. Кораблев



Уважаемый Игорь Анатольевич!

От имени руководства и личного состава Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Кемеровской области поздравляю Вас и Ваш коллектив с 15-летием со дня образования Алтайского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации!

За эти годы Вы заслуженно завоевали репутацию ведущего учебного заведения, качественно выполняющего заказы по подготовке, переподготовке и повышению квалификации государственных и муниципальных служащих Алтайского края и других регионов Сибири.

Мы высоко ценим профессионализм, большой опыт научно-педагогической и научно-исследовательской деятельности Вашего коллектива, неоценимый вклад Алтайского филиала в развитие высшего профессионального образования Сибири. Благодаря Вашим организаторским способностям, удачному сплаву профессиональных и человеческих качеств Ваших сотрудников, Алтайский филиал РАНХиГС успешно осуществляет свою деятельность и решает задачи по обеспечению высококвалифицированными и профессиональными кадрами.

В этот праздничный для Вас день примите искреннюю признательность за Ваш нелегкий, но благородный труд. Благодаря Вашему профессионализму и целеустремленности, тысячи выпускников получили профессию и образование, и в полной мере достойно работают по всей России, в том числе часть из них являются сотрудниками уголовно-исполнительной системы Кузбасса.

Желаем Вам крепкого сибирского здоровья, бодрости духа, мира и благополучия Вам и Вашим близким. Пусть Вам во всем сопутствует удача!

С уважением,
начальник Главного управления
Федеральной службы
исполнения наказаний России
по Кемеровской области,
генерал-майор внутренней службы

К.Г. Антонкин



Уважаемые коллеги!

От имени Адвокатской палаты Алтайского края и от себя лично поздравляю преподавателей, сотрудников и студентов Алтайского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации с замечательным праздником – 15-летием со дня создания филиала!

Вы осуществляете качественную подготовку юридических и управленческих кадров, востребованных не только в системе органов государственной власти и органов местного самоуправления, но также в отраслях экономики и социальной сферы. Филиал зарекомендовал себя как эффективное образовательное учреждение и занимает достойное место на рынке образовательных услуг, известен не только в Алтайском крае, но и далеко за его пределами. За всем этим – каждодневный кропотливый труд и ответственное отношение к делу профессорско-преподавательского состава, всего коллектива сотрудников Вашего учебного заведения.

Желаю Вам, дорогие друзья, крепкого здоровья, удачи и оптимизма, а Вашему вузу – успехов в достижении поставленных целей и осуществлении намеченных планов.

Президент Адвокатской палаты
Алтайского края,
Заслуженный юрист
Российской Федерации

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Л.Г. Шпиц', written over a white background.

Л.Г. Шпиц



Уважаемый Игорь Анатольевич!

От лица нотариального сообщества Алтайского края и от себя лично сердечно поздравляю Вас, всех преподавателей, сотрудников и студентов с 15-летием Алтайского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации!

За время существования Алтайский филиал академии стал одним из ведущих вузов Алтайского края, выпускающих высококвалифицированных специалистов, успешно работающих ныне в органах юстиции, прокуратуры, внутренних дел, судебной системе, федеральных и местных органах власти и управления, в адвокатуре, нотариате, на предприятиях и учреждениях различных форм собственности.

Преподаватели и студенты филиала академии активно участвуют в жизни Алтайского края, способствуют созданию гражданского общества, повышению уровня правовой культуры населения.

На протяжении многих лет Алтайская краевая нотариальная палата плодотворно сотрудничает с Алтайским филиалом РАНХиГС. За эти годы мы высоко оценили Ваш профессионализм, надежность и ответственность.

Выражаю искреннюю признательность всем работникам коллектива за преданность любимому делу. Ваш опыт и творческий подход к решению поставленных задач снискали заслуженный авторитет и уважение среди коллег.

От всей души желаю Вам и коллективу Алтайского филиала РАНХиГС надолго сохранить энергию, увлеченность профессией и творческие устремления, которые принесут новые успехи на научно-педагогическом поприще.

Президент
Алтайской краевой
нотариальной палаты

Н.П. Дрожжина



**Уважаемые преподаватели, сотрудники
и студенты Алтайского филиала
Российской академии народного хозяйства
и государственной службы при Президенте
Российской Федерации!**

Примите мои искренние поздравления с 15-летним юбилеем со дня создания образовательного учреждения! За 15 лет существования Алтайский филиал РАНХиГС достиг значимых успехов, занимает достойное место в рейтинге высших учебных заведений Алтайского края. Это результат отличной работы профессорско-преподавательского состава академии. Благодаря Вашей добросовестной работе коллективы организаций пополняются высококвалифицированными сотрудниками.

Желаю оставаться символом качества современного образования, достичь высоких результатов в сфере научных исследований, образовательной деятельности, консалтинговых услуг.

Управляющий
Алтайским отделением № 8644
ПАО «Сбербанк»

М.А. Волков



Уважаемые коллеги!

Сердечно поздравляю коллектив преподавателей и студентов Алтайского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации с юбилеем со дня образования!

Алтайский филиал РАНХиГС традиционно сохраняет позиции в подготовке кадров высшей квалификации, является научно-образовательным комплексом, обеспечивающим эффективность в прикладных исследованиях, успешно развивающим инновационную деятельность. Славное имя Алтайского филиала академии обеспечивает коллектив единомышленников и профессионалов своего дела, а также многочисленные выпускники, которые достойно представляют вуз в Алтайском крае и России. Алтайское краевое отделение Российского детского Фонда является давним партнером Алтайского филиала РАНХиГС. Сотрудничество с преподавателями и студентами дает положительный результат в деле духовной защиты подрастающего поколения, на практике подтверждает знания и умения студентов.

Мы радуемся вашим успехам, гордимся достижениями. Пусть впереди вас ждут новые открытия и свершения!

Председатель
Алтайского краевого отделения
Российского детского фонда

Н.Ю. Жмылева

Уважаемые коллеги!



От имени ассоциации «Совет муниципальных образований Алтайского края» поздравляем профессорско-преподавательский состав и студентов Алтайского филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» с 15-летием!

Юбиляра, как известно, красят не годы, а заслуги. Тысячи выпускников Алтайского филиала РАНХиГС успешно трудятся в различных учреждениях края и страны, города Барнаула и муниципальных образованиях региона, правоохранительных органах, финансово-кредитных учреждениях и страховых компаниях.

Неоценим Ваш вклад в дело повышения квалификации и переподготовки управленческих кадров. Немало известных людей нашего края получили в Алтайском филиале академии второе высшее образование. Это – руководители краевых и городских ведомств, депутаты АКЗС, директора коммерческих структур, общественные деятели. Коллектив вуза ведет большую общественную работу, студенты вносят значительный вклад в развитие волонтерского движения в крае.

Несмотря на то, что создание и становление коллектива Алтайского филиала РАНХиГС проходило в непростые годы современной России, руководству вуза во главе с его бессменным руководителем Панариным Игорем Анатольевичем удалось создать хорошую учебно-материальную базу и высококлассный профессорско-преподавательский состав.

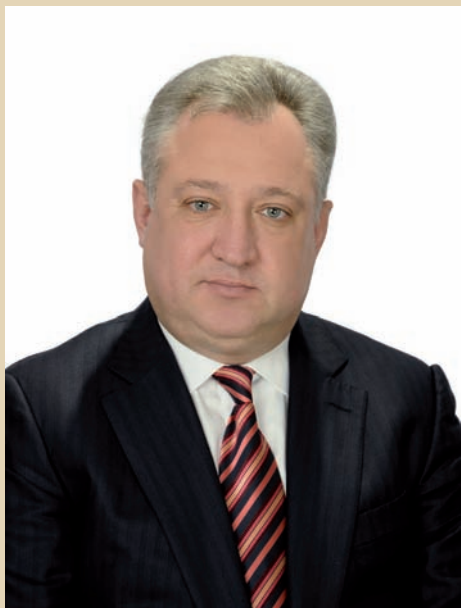
В рамках Соглашения о сотрудничестве Ассоциации «Совет муниципальных образований Алтайского края» с Алтайский филиал ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» проводятся на безвозмездной основе выездные обучающие семинары с муниципальными служащими. Данное Соглашение позволяет проводить научно-практические конференции, семинары и «круглые столы» по проблемам местного самоуправления и муниципальной службы.

Сложилась прекрасные отношения между дирекцией ассоциации «Совет муниципальных образований Алтайского края» и профессорско-преподавательским составом филиала.

Еще раз от имени всего муниципального сообщества Алтайского края примите наши сердечные поздравления и наилучшие пожелания. Пусть Ваши знания, профессионализм, умение работать с полной отдачей сил способствуют подготовке качественных кадров для Алтайского края, успешному осуществлению всех творческих замыслов и практических дел! Желаем коллективу Алтайского филиала РАНХиГС добра и счастья, крепкого здоровья, надежды и оптимизма, процветания!

С уважением,
Председатель ассоциации
«Совет муниципальных образований
Алтайского края»

С.Я. Агаркова



Дорогие друзья!

Вы держите в руках юбилейный номер Вестника государственной и муниципальной службы, который посвящен важной и значимой для нас дате – пятидесятилетию образования Алтайского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. Наверное, по меркам истории – это короткий период времени, но для каждого из нас – это серьезный, продолжительный жизненный этап. Поэтому считаю нужным и важным поздравить всех, для кого это событие является значимым.

Уважаемые коллеги!

С кем-то из вас мы начинали, кто-то пришел в команду позднее, став ее неотъемлемой частью. Мы вместе «росли» и «взрослели», ставили перед собой задачи, казавшиеся порой невыполнимыми, решали их, открывали для себя новые горизонты, не забывали об истоках. Чувство товарищеского плеча, взаимное уважение, готовность слышать друг друга, радость за успехи коллег стали для нас неписаными правилами. Мы всегда стремились честно делать общее дело, открыто смотреть друг другу в глаза. Высокий уровень личной ответственности, глубокая порядочность и профессионализм стали неотъемлемой частью каждодневного взаимодействия. Нам удалось создать в филиале атмосферу доверия и творчества. Я уверен, что каждый из вас приходит на работу с удовольствием и желанием. Спасибо вам за честный труд, преданность профессии и филиалу.

Уважаемые студенты!

Мы работаем для вас и ради вас. Качественное всестороннее образование – это тот багаж, который вы возьмете с собой в путешествие длиною в жизнь. Будет здорово, если вы поймете, что бессонные ночи перед экзаменом, стертая до дыр от написания курсовых и контрольных клавиатура компьютера – это все не зря! Мы стараемся привить вам любовь к свободному и творческому мышлению, развить способности принимать решения, слышать окружающих вас людей. Для нас крайне важно, чтобы каждый стал не только профессионалом, но и сформировался как здоровая полноценная личность, имеющая свое аргументированное мнение. Я уверен, что студенческие годы сохранятся в вашей памяти на всю жизнь. Дружба и чувство локтя товарища, первая любовь и радость от первой «взрослой» победы едва ли забудутся. Дерзайте, стройте планы, влюбляйтесь, дружите, дышите полной грудью!

Уважаемые выпускники!

Гордость любого вуза – его выпускники. Именно ваши успехи придают нам уверенность в правильности наших совместных усилий. Мы всегда интересуемся вашими достижениями – в какой бы сфере деятельности они ни были, в какой бы точке страны вы ни жили. Мы дорожим тем, что в разные минуты жизни вы приходите к нам – с радостями или за советом и поддержкой. Это значит, что между нами осталось нечто большее, чем просто диплом о высшем образовании. Это значит, что для многих из вас филиал стал вторым домом, и, видимо, поэтому на обучение к нам вы приводите своих детей, а некоторые – мам и пап. С огромным чувством гордости мы уже можем говорить о династиях нынешних и, я надеюсь, будущих. Большое вам спасибо за готовность отозваться на наши просьбы, за оказываемую помощь и поддержку. Наши двери всегда открыты для вас!

Уважаемые партнеры!

С большинством из вас мы сотрудничаем с первых дней работы. С особой благодарностью сегодня мы вспоминаем вашу поддержку на этапе становления филиала. Именно в те годы сложился фундамент наших по-настоящему партнерских взаимоотношений, которые от года к году укрепляются и развиваются. Взаимное уважение, чувство социальной ответственности, совместное с нами воспитание в студентах и слушателях филиала профессиональных, человеческих, гражданских качеств стали нашим общим приоритетом. Мы благодарны вам за то, что помогаете нашей молодежи попробовать профессию «на вкус» еще со студенческой скамьи. Уверен, вместе мы вносим достойный вклад в дело подготовки будущей управленческой элиты нашей страны – России.

С уважением,

Директор
Алтайского филиала РАНХиГС

 И.А. Панарин

Редакционная коллегия:

ПАНАРИН И.А.

БАРЫШНИКОВ Е.Н.

ВОРОНОВА Л.Э.

ВАЙМЕР Е.В.

КАЙГОРОДОВА Т.В.

КУЗИКОВ А.С.

ЛОМОВА Н.Г.

ЛЫСЕНКО Л.М.

МОСИНА И.Г.

РАЙКИНА Т.А.

ЧЕРНЫХ А.А.

ШЛЕГЕЛЬ С.В.

Учредитель:

Алтайский филиал ФГБОУ ВО

«Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте

Российской Федерации»

Адрес редакции:

656008, Алтайский край,
г. Барнаул, ул. Партизанская, 187

Электронная версия:

<http://www.asapa.ru/science/publications/>

E-mail: info@asapa.ru

Верстка: И.В. Шаповалов

Дизайн: С.Н. Кисленко

Обложка: Е.В. Агафонова

Подписано в печать 28.12.2015 г.

Заказ 522. Тираж 500 экз.

Отпечатано в типографии

ООО «АЗБУКА»

г. Барнаул, пр. Красноармейский, 98а

тел.: 62-91-03, 62-77-25

E-mail: azbuka@dsmail.ru

СОДЕРЖАНИЕ

ПОЗДРАВЛЕНИЯ 1

УПРАВЛЕНИЕ 20

Елена Владимировна Бибикова. Совершенствование грантовой поддержки молодежи 20

Елена Александровна Гергель. Роль Алтайского краевого Законодательного Собрания как субъекта социальной политики в условиях новой реальности 25

Арина Александровна Государева. Управление сферой культуры в условиях рыночных отношений 34

Алексей Анатольевич Кислов. Противодействие коррупции на государственной службе 39

Александра Михайловна Локтионова. Анализ современного состояния туристской сферы Алтайского края 41

Евгений Вячеславович Ноздрачев. Стратегическое значение пищевой и перерабатывающей промышленности Алтайского края в политике продовольственной безопасности Российской Федерации 44

Анастасия Александровна Прокопенко. Особенности управления муниципальными закупками (на примере города Новоалтайска) 47

Ксения Владимировна Пушкова. О некоторых проблемах взаимодействия некоммерческих организаций с органами государственной власти 50

Юлия Викторовна Щербань. Проблемы формирования местного бюджета на примере муниципального образования город Рубцовск 54

ПУБЛИЧНАЯ ВЛАСТЬ 63

Елена Владимировна Видюкова. Правовое регулирование упрощенной системы налогообложения в Российской Федерации 63

Олеся Сергеевна Евстратова. Принципы правового регулирования региональных и местных налогов 66

Инна Артуровна Ладога. Осуществление контроля за уплатой страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством 71

Ксения Владимировна Паращенко. Независимая антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов 74

Мария Александровна Шошина. Конституционное право на образование и проблемы его реализации 78

ЭКОНОМИКА И ФИНАНСЫ 83

Марина Джоновна Богатырева. Обязательное медицинское страхование в Алтайском крае: состояние, тенденции и перспективы 83

Кристина Викторовна Бокий. Анализ и оценка кредитоспособности клиентов коммерческого банка (на примере Алтайского отделения №8644 ПАО «Сбербанк России») 86

Алена Сергеевна Добречева. Модели финансирования здравоохранения в Российской Федерации 88

Дмитрий Александрович Лопарев. К вопросу о государственном долге субъектов РФ на примере Алтайского края 92

Елена Васильевна Миланенко. Страхование сельскохозяйственных животных с государственной поддержкой (на материалах Алтайского края) 95

Анастасия Анатольевна Семенова. Совершенствование кадровой работы в бюджетной организации (на примере краевого казенного учреждения «Управление по обеспечению мероприятий в области гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности в Алтайском крае») 98

Егор Владимирович Тараненко. Центральный банк в РФ: состояние и тенденции 102

ОПЫТ: ПРОБЛЕМЫ, ПЕРСПЕКТИВЫ 109

Ирина Геннадьевна Мосина, Евгений Николаевич Барышников. О направлениях деятельности Центра «Высшая школа государственного управления» 109

Анастасия Викторовна Рубцова. Роль органов местного самоуправления в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних 112

Книжное обозрение 118



УДК 316.42

Елена Владимировна Бибикина, выпускник 2015 года специальности «Государственное и муниципальное управление» Алтайского филиала ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», администратор учебно-методического отдела Алтайского филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (Барнаул, Россия)

В данной статье рассмотрены проблемы грантовой поддержки молодежи (на примере комитета по делам молодежи администрации города Барнаула). Проанализирована динамика предоставления комитетом грантовой поддержки. На основе проведенного исследования автором разработаны рекомендации совершенствования грантовой поддержки молодежи.

Ключевые слова: молодежь, грант, грантовая поддержка.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГРАНТОВОЙ ПОДДЕРЖКИ МОЛОДЕЖИ

IMPROVEMENT OF GRANT SUPPORT OF YOUTH INITIATIVES

В современном мире поддержка и развитие активной **молодежи** относится к числу актуальных вопросов, в том числе и вопросов территориального развития. Одним из важных факторов положительной динамики развития городов является творческая реализация горожан¹. Как отмечает И.В. Ретивых, в настоящее время для жителей любой территории все большее значение приобретает уровень возможностей их творческой реализации². Для **молодежи** это особенно актуально, потому что она в значительной степени обладает тем уровнем мобильности, интеллектуальной активности и здоровья, которые выгодно отличают ее от других групп населения.

Молодые люди для лучшей реализации своих творческих возможностей готовы переехать в другие, более динамично развивающиеся города³. Для того чтобы сохранять и преумножать интеллектуальный потенциал развития территории, необходимо серьезно заниматься поддержкой талантливой **молодежи**.

Существуют различные формы поддержки **молодежи**, направленные на создание благоприятных условий для самореализации молодых людей и решение существующих социальных проблем в **молодежной** среде. Одной из таких форм является **грантовая поддержка** представителей активной **молодежи**.

Комитет по делам **молодежи** администрации г. Барнаула ежегодно проводит конкурсы социально значимых проектов на соискание **грантов** в сфере **молодежной** политики и на соискание **грантов** главы города в области науки для **молодежи** (далее – конкурсы). Цель – создание условий для реализации наиболее значимых социальных проектов в сфере **молодежной** политики и в области науки для **молодежи**.

Общая динамика предоставления комитетом грантовой поддержки победителям конкурсов за исследуемые 4 года представлена на рисунке 1. Видно, что количество поданных заявок снижается.

Количество выигранных **грантов** на протяжении всего периода также снижается, что может быть связано с разными причинами: неумением составления проекта, неопытностью **молодежи**, отсутствием мотивации, в связи с затягиванием сроков и непрозрачностью критериев оценки, а также с ограниченным финансированием.

Проанализировав динамику заявленных и поддержанных проектов в разрезе конкурсов, мы обнаружили следующую картину.

По конкурсу **социально значимых проектов на соискание грантов администрации города в сфере молодежной политики** наглядно видно (рис. 2), что количество поданных за-

явок с 2013 года увеличивается, но количество выигранных проектов в 2015 году уменьшилось в два раза, в сравнении с 2011 годом (с 12 до 6 выигранных проектов).

Возможно, это связано с актуальностью, глубиной проработки проектов и значимостью для города, а возможно – и реализацией в будущем в соседних регионах.

По конкурсу **проектов в области науки для молодежи** видно (рис. 3), что количество поданных заявок снижается.

В пределах исследуемого периода (2011–2014 гг.) существенное снижение количества соискателей, подающих заявки на участие в конкурсе **грантов** главы города в области науки для **молодежи**, отмечается с 2011 года. Количество заявок снизилось с 21 до 12 заявок. Количество выигранных проектов также снижается.

Таким образом, темп снижения количества поданных заявок значительно превышает темп снижения количества поддержанных проектов. Это может говорить о снижении мотивации **молодежи** к участию в данном конкурсе **грантов**.

Для выявления причин подобной динамики нами были:

- 1) проанализированы документы по проведению конкурсов;
- 2) проведено исследование методом глубинного интервью. Респонден-



тами выступали непосредственные участники конкурсов **грантов**.

Исследование позволило выявить основные проблемы в реализации **грантовой** деятельности комитета:

По конкурсу социально значимых проектов в сфере молодежной политики:

1. Не разработана подробная инструкция по написанию социально значимых проектов.

По конкурсу грантов в области науки для молодежи:

2. Неверно выбраны сроки проведения конкурса в области науки для **молодежи**.

3. Не проработаны сроки проведения этапов конкурса на соискание **грантов** главы города в области науки для **молодежи**.

4. Средства, выделяемые на финансирование конкретных проектов, поступают на счет организации-заявителя за два месяца (а то и за один) до завершения реализации проекта и формирования финансового отчета.

5. Отсутствует учет роли куратора проекта.

6. Положение о конкурсе на соискание **грантов** главы города в области науки для **молодежи** имеет ряд существенных недостатков.

7. Нет четких, прозрачных критериев оценки проектов.

Общими недостатками конкурсов грантов являются:

8. Отсутствие индексации общей суммы финансирования, выделяемой для реализации **грантов**.

9. Документально не прописано формирование состава экспертного Совета.

10. Специалистами комитета не осуществляется деятельность по активному привлечению **молодежи** к участию в конкурсе.

11. На официальном сайте комитета нет баннера-анонса – свидетельства актуального события, призванного привлечь к нему внимание.

Проведенное исследование позволило сформировать пакет рекомендаций по совершенствованию грантовой поддержки активной молодежи в городе Барнауле.

В целях совершенствования грантовой поддержки молодежи в области науки:

Во-первых, необходимо пересмотреть сроки проведения конкурса. Конкурс **грантов** главы города в области науки для **молодежи** целесообразно объявлять в **марте месяце**, поскольку руководитель проекта – студент, заканчивающий год обучения, может запланировать проведение научного исследования на начало следующего учебного года. Существенными преимуществами подобного видения сроков являются:

1) за лето может лучше проработать и подготовить инструментарий исследования;

2) достаточно времени на реализацию проекта;

3) можно использовать исследование как основу в научной работе (в том числе выпускной квалификационной работе).

Во-вторых, необходимо четко определить и регламентировать сроки рассмотрения заявок. Принимать и рассматривать заявки в течение 3 месяцев, а именно:

– объявлять о начале конкурса 1 марта и принимать заявки в течение 1 месяца;

– заканчивать прием заявок 1 апреля;

– для рассмотрения заявок экспертами и принятия решений определить срок в два месяца: с апреля по 1 июня;

– объявлять итоги конкурса 1 июня.

Это позволит:

1) заявителям планировать реализацию проекта независимо от итогов конкурса;

2) увеличить мотивацию заявителей, поскольку понятны и адекватны сроки рассмотрения заявок.

В-третьих, разработать критерии оценки проектов. Предлагаем использовать следующие критерии:

1) соответствие проекта целям и условиям конкурса;

2) актуальность и социальная значимость проекта для города;

3) детальная проработанность проекта, в том числе соответствие мероприятий проекта его целям и задачам, оптимальность механизмов его реализации;

4) конкретность, значимость и достижимость результатов проекта;

5) реалистичность и обоснованность представленного бюджета проекта (в том числе обоснованность затрат с точки зрения объема деятельности и предполагаемых результатов проекта; соответствие статей расходов предполагаемой проектной деятельности);

6) наличие у заявителя опыта реализации аналогичных проектов (по направлению и масштабу);

7) наличие квалифицированных специалистов, которых планируется задействовать в реализации проекта;

8) наличие дополнительных источников финансирования (для масштабных проектов);

9) территориальный охват проекта;

10) степень завершенности проекта и достигнутый результат проекта на момент подачи заявки (если имеется);

11) оригинальность проекта;

12) конкретный конечный результат проекта и перспектива его широкого распространения.

Критерии позволят обосновать и аргументировать выбор того или иного проекта и, таким образом, уменьшить количество недовольных заявителей.

В-четвертых, включить в заявку пункт «Куратор проекта» с указанием его опыта **грантовой** и научно-исследовательской деятельности, а также учитывать членам Совета данную информацию при выборе проектов.

В-пятых, необходимо совершенствовать Положение о конкурсе на соискание **грантов** главы города в области науки для **молодежи**.

Опираясь на проведенные исследования, мы разработали проект Положения. Изменения претерпели:

структура Положения: разбиты некоторые разделы, включены новые; содержательное наполнение разделов.

Предлагаемое Положение включает следующие разделы:

1. Общие положения, в котором описываются отношения, регулируемые Положением, кем проводится конкурс и какова его цель.

2. Основные понятия. В данном разделе дается понятие основным определениям:





грант администрации города (далее – **грант**) – средства бюджета города, предоставляемые победителю конкурса на безвозмездной безвозвратной основе для реализации проектов в области науки для **молодежи**;

конкурс – открытый конкурс на соискание **грантов** главы города в области науки для **молодежи** на реализацию научно значимых проектов по направлениям, перечисленным в п. 1.1. настоящего Положения;

заявитель – жители города в возрасте до 30 лет, ведущие активную деятельность в сфере науки, как индивидуально, так и в составе научного коллектива, подавшие заявку на участие в конкурсе;

участник конкурса – юридическое лицо, отвечающее требованиям, подавшее заявку на участие в конкурсе и допущенный членами Совета к участию в конкурсе Заявитель в соответствии с настоящим Положением;

грантооператор – администрация города Барнаула;

грантополучатель – победитель конкурса и заключивший соответствующий договор с Грантооператором;

Совет – оценочная комиссия, состав которой ежегодно утверждается распоряжением администрации города Барнаула.

3. Условия участия в конкурсе. Указывается вид конкурса (открытый), соответствие проекта уставным целям Соискателя **гранта**, срок подачи заявки (ежегодно до 01 апреля текущего года), крайний срок реализации проекта.

4. Критерии для определения победителей конкурса, которые позволят создать условия для взаимного признания экспертных заключений разными учреждениями.

5. Конкурсная заявка. В разделе описывается, какая форма заявки принимается для участия в конкурсе и где ее можно посмотреть.

6. Сроки проведения конкурса. Предложены новые сроки проведения конкурса.

7. Порядок подачи заявок на участие в конкурсе. В разделе подробно описаны сроки и условия приема документов.

8. Порядок рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

9. Подведение итогов конкурса. Указывается, в течение какого срока

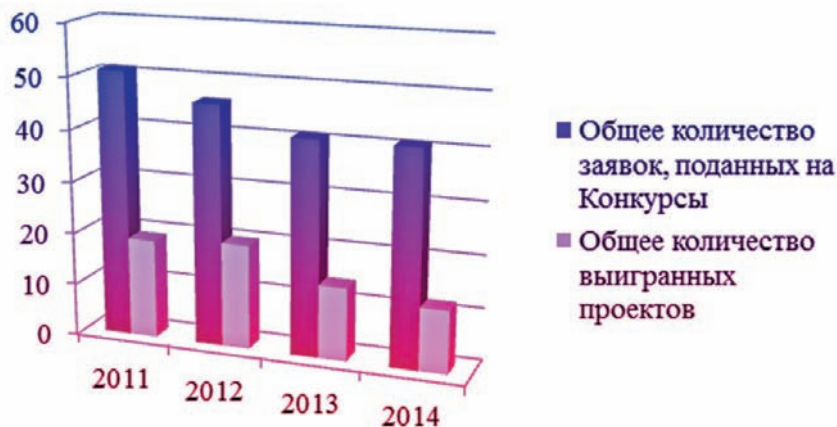


Рис. 1. Динамика количества



Рис. 2. Динамика количества



Рис. 3. Динамика количества

и каким образом грантооператор должен известить победителя конкурса о решении Совета.

10. Порядок предоставления **грантов** и контроля за их использованием.

Каким образом грантооператор проводит контроль за использованием средств, выделенных на реализацию проекта.



Рис. 4. Схематичное изображение

Разработанное положение позволяет более четко регламентировать порядок организации и проведения конкурса **грантов**, устанавливает прозрачные критерии оценки проектов и понятные правила участия в конкурсе.

Предложения по совершенствованию организации и проведения конкурса на соискание грантов социально значимых проектов

В результате проведенного исследования было выявлено, что основной проблемой конкурса социально значимых проектов на соискание **грантов** администрации города в сфере **молодежной** политики является сложность составления заявки для неопытных соискателей, поэтому мы предлагаем разработать методические рекомендации по составлению заявки. Они позволят получить подробную информацию о том, как планировать проект, правильно оформить заявку, как избежать ошибок при работе над ней, по каким критериям будет оцениваться проект и где можно получить консультации по возникающим вопросам.

Методические рекомендации разработаны при соблюдении формы заявки для участия в конкурсе.

Проект методических рекомендаций состоит из вступительной части, подробного разъяснения титульного листа и пяти разделов заявки, а также общей информации.

Вступительная часть включает в себя предварительные разъяснения о содержании методических рекомендаций.

Составные элементы заявки.

Титульный лист содержит самую важную информацию об организации-заявителе и наиболее убедительные аргументы, в пользу предлагаемого проекта. Необходимо строго соблюдать требования по оформлению.

На титульном листе указывается: название проекта; организация-заявитель; исполнитель проекта; администратор проекта и его должность; ответственное лицо от инициативной группы; краткое описание проекта; продолжительность проекта; запрашиваемая сумма.

Разделы заявки, которые необходимо подробно с примерами описать в методических рекомендациях:

1. Информация о заявителе. Этот раздел содержит основные сведения об организации-заявителе, необходимые специалистам для связи, понимания статуса и основной деятельности организации.

2. Информация об инициативной группе включает в себя контактные сведения, основные цели и задачи, а также описание опыта деятельности инициативной группы.

3. Описание проекта. Этот раздел содержит направление конкурса, описание актуальной проблемы, цели и задачи, а также предполагаемый результат реализации и доказательство устойчивости проекта.

4. Бюджет проекта. Этот раздел представляет собой план затрат, необходимых для его исполнения, в стоимостном выражении.

5. Приложения. В этом разделе содержатся дополнительные материалы, которые поясняют содержание заявки и обязательный пакет документов.

Также в методических рекомендациях необходимо указать информацию, которая будет содержать контактные сведения комитета (адрес, телефон, адрес электронной почты и режим работы комитета) и основные этапы конкурсного отбора.

Разработанные методические рекомендации позволяют лучше и четче проработать заявку, а также упростить ее заполнение. Это, как результат, даст возможность для более детальной проработки, увеличения количества интересных проектов и заявителей на конкурс.

Что нужно знать, чтобы заявка имела шансы на успех, как ее оформить и как наиболее выигрышно описать проект, чтобы грантодателю захотелось профинансировать проект, – все это описывается в методических рекомендациях по написанию социально значимых проектов. Конкуренция за безвозмездную помощь в наше время очень высокая, досадно тратить силы и время напрасно.

Разработанные методические рекомендации позволяют лучше и четче проработать заявку, а также упростить ее заполнение. Это, как результат, даст возможность для более детальной про-





работки, увеличения количества информационных проектов и заявителей на конкурс.

Совершенствование информационно-коммуникационного обеспечения проведения конкурсов грантов

К сожалению, в наше время информационных технологий существует проблема плохой осведомленности **молодежи** о действующих конкурсах и различного рода мероприятиях, и конкурсы на соискание **грантов** – не исключение. Далеко не на всех сайтах, которые посещает **молодежь**, возможно быстро и доступно найти необходимую информацию, в том числе и на сайте комитета по делам **молодежи** администрации г. Барнаула. Поэтому нам видится необходимость в совершенствовании подачи информации на сайте комитета.

Главный принцип построения информации на сайте – **блоковость**. Очень важно правильно разбивать весь объем информации на блоки, каждый из которых несет определенную смысловую нагрузку. Для разрешения этой проблемы рекомендуется на официальном сайте комитета (молодежь22.рф) выделить место для блоков информации:

1. О проведении актуального конкурса. Этот блок может содержать следующую информацию:

- дата начала действующего конкурса, проводимого комитетом. Посетители сайта всегда будут в курсе всех мероприятий, которые осуществляются специалистами комитета;

- статус конкурса: количество дней, часов, минут, оставшихся до окончания приема заявок. Посетители сайта будут точно знать дату и время окончания приема заявок и могут планировать подачу заявки на участие;

- количество принятых заявок на текущее время. Это может благо-

приятно повлиять на конкуренцию среди конкурсантов и потенциальных участников;

- дата опубликования итогов конкурса. Посетители сайта будут знать и рассчитывать время для реализации своих проектов.

2. Место для баннера-анонса, который является свидетельством актуального события, призванного привлечь к нему внимание. Баннер-анонс может содержать различную информацию о деятельности комитета. К примеру, это может быть информация о действующих конкурсах, проводимых комитетом, о дате и месте ближайшего мероприятия, организованным комитетом и др.

3. Создать вкладку «часто задаваемые вопросы», где описаны ответы на вопросы, которые часто возникают у участников, либо у потенциальных участников, в процессе подготовки к участию в конкурсе.

4. Создать вкладку «вопрос-ответ», которая является неким интерактивом, предполагающим возможность получения обратной связи.

Шапка сайта включает в себя основную информацию о заявках, участвующих в конкурсе. Это:

- 1) начало конкурса;
- 2) окончание приема заявок;
- 3) дата подведения итогов конкурса;
- 4) количество заявок, принятых на данное время;
- 5) статус конкурса.

Поскольку наша главная задача – обеспечить доступность ключевых информационных материалов для потенциального пользователя (представителей **молодежи**) (рис. 4), необходимо разместить в шапке сайта блок с информацией об актуальном конкурсе.

Вкладки «часто задаваемые вопросы» и «вопрос-ответ» для удобства

и наглядности необходимо разместить в верхнем разделе, сразу после шапки и основных блоков сайта.

Место для баннера-анонса – это визуальное решение. Позволяет визуально разнообразить сайт и служит так называемой отбивкой одного блока от другого.

Таким образом, при структурном изменении официального сайта комитета повысится информированность о своей деятельности посетителей сайта. Посетители сайта всегда будут знать об актуальных мероприятиях, проводимых специалистами комитета.

Наблюдение за проведением конкурсов станет более прозрачным для населения – появится возможность следить за статусом конкурса.

При создании вкладки «часто задаваемые вопросы» появится возможность сокращения времени на уточнение вопросов, касающихся участия в мероприятиях или деятельности комитета.

Пользователи с легкостью смогут задать вопрос онлайн, получив обратную связь от специалистов.

Подводя итог, можно сказать, что совершенствовать **грантовую поддержку молодежи** можно и необходимо. Выработанные нами рекомендации по совершенствованию **грантовой поддержки молодежи** позволят активизировать молодых людей, действующих в новых, прорывных направлениях социально-экономического развития, ищущих новые точки роста.

¹ Ретивых И.В. Творческая реализация как фактор имиджа территории // Государственная служба: научно-политический журнал. – 2015. – № 4. – С. 73–76.

² Там же.

³ Там же.

Elena Vladimirovna Bibikova, graduate of 2015 of the Specialty of State and Municipal Administration of the Altai Branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, administrator of educational and methodical department of the Altai Branch of the Russian Academy of National Economy and Public Administration (Barnaul, Russia).

This article deals with the problems of grant support to young people (on the example of the Committee on Youth Affairs of Administration of Barnaul). The dynamics of providing grant support by the Committee has been analyzed. It has identified and justified the need to improve information and communications technologies of the grant competitions. On the basis of the research the author has developed recommendations to improve grant support of youth initiatives.

Key words: youth, grant support.





УДК 32.316

Елена Александровна Гергель, выпускник 2012 года специальности «Государственное и муниципальное управление» Алтайского филиала ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», председатель комитета по социальной политике Алтайского краевого законодательного собрания (Барнаул, Россия)

В статье рассматривается деятельность Алтайского краевого законодательного собрания по реализации социальной политики, обозначаются перспективные задачи ее совершенствования в Алтайском краевом Законодательном Собрании.

Ключевые слова: социальная политика, социальная сфера, социальная поддержка, законодательная инициатива.

РОЛЬ АЛТАЙСКОГО КРАЕВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ КАК СУБЪЕКТА СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В УСЛОВИЯХ НОВОЙ РЕАЛЬНОСТИ

THE ROLE OF THE ALTAI REGIONAL LEGISLATIVE ASSEMBLY AS A SUBJECT OF SOCIAL POLICY IN THE CONTEXT OF A NEW REALITY

Начиная разговор о деятельности представительного органа Алтайского края, важно напомнить исторические вехи, так как в 2014 году Алтайское краевое Законодательное Собрание (АКЗС) отметило 20-летие, в 2015 году краевой парламент отметил 75 лет представительной власти на Алтае.

Первый созыв Алтайского краевого Совета депутатов трудящихся был избран в конце 1939 года, 14 октября 1993 года прошло последнее заседание Алтайского краевого Совета народных депутатов 21-го созыва. Депутаты приняли решение о досрочных выборах нового представительного органа Алтайского края, который получил новое название – краевое Законодательное Собрание. Учитывая, что новая Российская Конституция закрепила равноправие всех субъектов федерации и установила наличие у них собственного законодательства, представительный орган Алтайского края занимается законотворчеством только 20 лет из 75 лет своего существования. Сегодняшний депутатский корпус является свидетелем и участником не только новейшей истории Алтайского края, но и самого краевого парламента.

Основные полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области социальной политики определены Конституцией

Российской Федерации и Федеральным законом от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации».

В рамках регионального социального пространства выделяются три составляющие социальной политики: 1) политика, направленная на реализацию на территории региона федеральной социальной политики для достижения общегосударственных целей; 2) собственно региональная политика, направленная на реализацию целей региона; 3) регулирование развития территорий региона (районов, городов и других территориальных образований) для обеспечения определенных пропорций их развития¹. Следствием взаимодействия трех вышеприведенных уровней социальной политики складывается ситуация в социальной сфере на территории региона.

Региональный уровень определяет направления и механизмы реализации социальной политики в нашем крае путем разработки и принятия актов законодательных (представительных) и исполнительных органов власти Алтайского края.

В системе реализации региональной социальной политики краевой парламент выступает регулятором социальных

процессов, направленных на улучшение условий жизнедеятельности населения в регионе, на законодательном уровне. Несмотря на финансово-экономические и социально-политические условия, международные отношения, роль высшего законодательного органа Алтайского края остается неизменной.

В данной статье пойдет речь о деятельности АКЗС в текущий период, которая, прежде всего, направлена на обеспечение законодательных основ для реализации стратегических направлений социальной политики края на примере принятия базового закона, внесения изменений в уже действующий закон и необходимости принятия нового, а также о некоторых актуальных вопросах в условиях «новой реальности». При этом следует отметить, что в суждениях и умозаключениях выражена собственная точка зрения, которая может быть отлична от других.

Во внутренней политике любого региона страны и в целом государства социальная политика играет гигантскую роль, потому что трудности, возникающие в социальной сфере, напрямую соединены с развитием экономической и политической жизни страны².

С помощью социальной политики государство обеспечивает минимальный уровень социальных гарантий, создает





благоприятные условия для жизнедеятельности людей, поддерживает оптимальные отношения между доходами активной части населения и нетрудоспособных граждан, минимальными размерами оплаты труда, пенсий, стипендий, социальных пособий и величиной прожиточного минимума, создает условия для укрепления здоровья населения, роста его образованности и культуры, решения жилищных проблем³.

Социальную политику часто понимают как государственную поддержку социально незащищенных групп населения, а также сводят ее к социальной защите и социальному обеспечению населения. Это характерно, в том числе, и для государственных чиновников, что приводит к сужению содержания социальной политики.

Другой, более широкий, подход к пониманию сущности социальной политики, трактует ее как систему целенаправленных государственных мероприятий и акций по регулированию отношений между различными социальными группами населения в целях повышения общественного благосостояния, улучшения качества и уровня жизни, рационального использования трудового потенциала и на этой основе – роста эффективности функционирования экономики страны⁴.

В 1993 г. Конституционному Собранию было предложено выбрать для России модель социального государства, которое было поддержано учеными Академии наук, профсоюзными деятелями и было включено в проект Конституции, а после референдума стало нормой Статьи 7, которая гласит: «Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека»⁵.

«Прямая линия» с Президентом России в марте 2015 года еще раз продемонстрировала, что главной задачей для президента является последовательное построение социального государства⁶. А социальное государство – понятие, призванное подчеркнуть, что решение социальных проблем входит в состав приоритетных для данного государства целей⁷. Общепризнанными характеристиками социального государства являются отработанная нормативно-правовая система социальной жизни.

Основным субъектом реализации социальной политики и в современном мире является все также государство. Каждое государство самостоятельно опре-

деляет перспективы своего развития. Одним из основных видов деятельности по реализации социальной политики государства является правотворческая деятельность законодательных органов.

Если на современном этапе вся полнота исторической ответственности за социальное благополучие страны и ее граждан лежит на государстве, то в период «шоковых» реформ 90-х годов XX столетия государство не выполняло своей общественно-политической функции обеспечения основ социального перемирия и социальной устойчивости. Следствием экономических реформ стала поляризация общества на две группы – группу высокодоходного населения (около 15%) и группу населения с низкими доходами, живущего на уровне бедности или за ее чертой (более 60%). Потребовалось значительное время, чтобы преодолеть эти негативные последствия.

В настоящее время можно выделить отчетливую тенденцию повышения внимания органов государственного управления к социальным проблемам. С начала XXI столетия в России стартовали несколько важнейших социальных проектов, призванных коренным образом изменить ситуацию в таких критичных для развития российского общества, как здравоохранение, образование, обеспечение доступным жильем, демографическая сфера.

Социальная политика реализуется через определенную систему социальных институтов, финансовых и правовых механизмов, управленческих структур. Законодательная власть является единственной отраслью, которая может создавать законы или изменять существующие законы, которая осуществляет выбор приоритетов в социальной политике, определяет очередность в достижении ближайших и долгосрочных социальных целей, влияющих на качество жизни и способствующих благополучию человека.

Так как главное место в социальном регулировании принадлежит государству, на федеральном уровне и определяются основные цели, задачи, принципы социального развития, а также основные способы, меры их достижения по отношению ко всему обществу. Тогда как региональная социальная политика осуществляется с учетом особенностей региона: уровня экономического развития и возможностей, этно-национальных, историко-культурных и других особенностей. Каждый уровень влас-

ти наделяется правами и ресурсами для осуществления самостоятельных и ответственных действий в этих зонах. Другими словами, на федеральном уровне задаются стратегические ориентиры социальной политики государства, а на региональном и местном уровне осуществляется конкретная ее реализация, обеспечение функционирования 80% социальной инфраструктуры, непосредственная реализация социальных услуг населению. На современном этапе развития российского государства осуществляется децентрализация управления социальной сферой, все больший объем полномочий в реализации социальной политики передается региональным и муниципальным органам власти⁸.

Если раньше большинство программ социального развития страны определялись на федеральном уровне, то в условиях принятия Федерального закона №122 от 22 августа 2004 г. именно парламенты субъектов РФ взяли на себя функции разработчиков социально значимых законодательных актов и программ. При этом известно, что регионы в России значительно различаются экономическим потенциалом, численностью населения, природными ресурсами, занимаемой площадью и иными чертами. Демографические характеристики того или иного региона служат основой для проведения социальной политики в сфере занятости, также при регулировании рынка труда и реализации программ сохранения рабочих мест⁹.

В России сегодня создается система социальной стандартизации, основной целью которой является обеспечение равнодоступных и качественных социальных услуг всем категориям населения России. Но к единому минимальному социальному стандарту еще необходимо приближать и бюджетную обеспеченность регионов. Тем не менее в Алтайском крае ведется комплексная работа по реализации социальной политики, выполняются все социальные стандарты, возложенные федеральным центром на субъекты Российской Федерации.

Ведущая роль для обеспечения законодательной и правовой базы в сфере социальной политики в нашем крае отводится Алтайскому краевому Законодательному Собранию. АКЗС как субъект социальной политики определяет при общественном участии цели, задачи, приоритеты, нормативно-правовую базу социальной политики региона и проводит



непосредственную практическую работу по ее реализации.

Краевой парламент рассматривает актуальные для края вопросы в социальной сфере, анализирует их правоприменение, проводит общественную и правовую экспертизу, следит за ходом исполнения законов и постановлений АКЗС, ведет подготовку законодательных инициатив в Государственную Думу Федерального Собрания РФ и заключений по проектам федеральных законов, разрабатывает предложения по совершенствованию законодательства в целом. Его полномочия в конкретной отрасли социальной сферы и многое другое определяется Конституцией РФ, Федеральным законом № 184-ФЗ и законами самого краевого парламента.

В социальной сфере АКЗС регулирует большой круг общественных отношений. Это и образование, социальная защита, трудовые отношения, пенсионное обеспечение, спорт, культура, молодежная политика. Особое место отводится контролю за соблюдением норм действующего законодательства в области социальной защиты граждан. В целях повышения объема и качества мер социальной поддержки с учетом потребностей жителей Алтайского края Законодательным Собранием проводится постоянная работа по совершенствованию регионального законодательства в сфере социальной политики. Для оперативного рассмотрения и коллегиального обсуждения социально значимых проблем в середине 2012 года была создана рабочая группа по совершенствованию законодательства в социальной сфере, в состав которой вошли представители депутатского корпуса и профильных управлений.

Правовое регулирование в сфере социальной политики осуществлялось Алтайским краевым Законодательным собранием в соответствии со своими полномочиями, на основании изменений, внесенных в федеральное законодательство, и определялось основными направлениями государственной политики, содержащимися в Посланиях Президента РФ Федеральному Собранию РФ, майских указах Президента РФ 2012 года, других официальных программно-политических документах.

В последние годы в социальной сфере был принят «курс на инвестиции в человека», т.е. на повышение качества жизни россиян, совершенствование системы здравоохранения, коммунального хозяйства, образования и др. С этой це-

лью были проведены различные преобразования: пенсионная реформа, реформа науки и образования, медицинского обслуживания, жилищно-коммунального хозяйства. В этих рамках на региональном уровне законодательно устанавливались меры, направленные на создание комфортных условий для социально-экономического развития края, поддержку отдельных категорий граждан и выполнение социальных обязательств.

Большая работа краевым парламентом ведется по совершенствованию законодательства в области поддержки материнства и детства, социальной адаптации детей-сирот, поддержки людей труда, граждан с ограниченными возможностями, профориентации молодежи.

Под социальной политикой обычно понимают систему конкретных мер и мероприятий, направленных на жизнеобеспечение населения. Таким образом, объем средств краевого бюджета, направляемых в 2015 году на социальную поддержку населения, составляет 71% всех расходов бюджета. Если учитывать реальные затраты на каждого жителя, то у Алтайского края здесь преимущество по сравнению с другими субъектами России, которые всегда считаются более финансово обеспеченными. На душу населения региональные социальные расходы в прошлом году составили 7 396 рублей. Это больше, чем в Новосибирской и Кемеровской областях в Сибирском федеральном округе.

В настоящее время в крае большие бюджетные ресурсы направляются, прежде всего, на оказание помощи жителям края, оказавшимся в тяжелой жизненной ситуации. Особое внимание, как правило, уделяется решению проблем связанных с социальной поддержкой наиболее социально не защищенных категорий граждан: детей, ветеранов, инвалидов.

Прошлый год был годом 70-летия Победы. Необходимо отметить, что независимо от праздничного внимания и забота о ветеранах, тружениках тыла была и остается приоритетной задачей краевых властей. Ветеранам Великой Отечественной войны своевременно и в полном объеме предоставляются все предусмотренные законодательством меры социальной поддержки. Еще несколько лет назад остро поднимался и казался нерешаемым вопрос о достойной оценке вклада тружеников тыла в Победу. Но системная работа всех ветвей власти края дала свои результаты. В юбилейный год им вручены заслуженные медали

70-летия Победы и разовая материальная выплата наравне с фронтовиками.

Но наиболее обсуждаемой все же оставалась тема «детей войны». В Алтайское краевое Законодательное Собрание поступали многочисленные обращения граждан, чье детство и юность пришлось на годы Великой Отечественной войны, о признании государством их вклада в Победу и послевоенное восстановление страны. И граждане, обращавшиеся в АКЗС, и политические партии, и общественные организации сходились в одном: о необходимости выделения официального статуса «дети войны». Действительно, война лишила этих людей детства, они работали наравне со взрослыми. Многие остались сиротами и воспитывались в детских домах. Трудовой подвиг детей военного поколения позволил в кратчайшие сроки воссоздать промышленный потенциал, достигнуть высоких результатов в науке, культуре, искусстве, спорте. Но кто это – «дети войны»? Те, кто родился непосредственно в годы ВОВ, или еще и те, чье детство пришлось на годы войны. В первую очередь, это граждане преклонного возраста, и большинству из них в соответствии с федеральным и региональным законодательством уже предоставлялись различные меры социальной поддержки. А в Алтайском крае большинство граждан данной категории являются ветеранами труда. Вместе с тем почетное звание «Ветеран труда» не отражало особого статуса детей военного времени.

Некоторые субъекты Российской Федерации определили данную категорию самостоятельно и за счет собственных средств предоставляют им различные льготы. Другими словами, на уровне регионов существуют различные подходы, объем и перечень мер социальной поддержки этой категории граждан также существенно различаются от региона к региону. А на федеральном уровне такой законопроект не разработан вовсе. Принимая во внимание общегосударственное значение трудовой деятельности граждан, чье детство и юность прошли в годы Великой Отечественной войны, для обеспечения единых критериев отнесения к указанной категории, Алтайское краевое Законодательное Собрание в августе 2012 года обратилось к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации с предложением определить на федеральном уровне понятие категории граждан «дети войны» и установить за счет средств федерально-





го бюджета дополнительные меры социальной поддержки для данной категории граждан, что позволило бы избежать несправедливость при установлении каждым регионом собственных мер поддержки¹⁰.

Поскольку в итоге результатов на уровне федерации не было достигнуто, решено принять отдельный закон о «детях войны» на уровне субъекта. Над проектом регионального закона о «детях войны» работала рабочая группа, он был представлен на общественное обсуждение, была изучена правоприменительная практика других регионов. Данный законопроект стал совместным результатом работы комитета по социальной политике, всех фракций АКЗС, профильных управлений, общественных и ветеранских организаций. И на апрельской сессии 2015 года был принят базовый закон о «детях войны». Закон Алтайского края № 31-ЗС от 12.05.2015 г. «О статусе «дети войны» устанавливает, что к «детям войны» относятся граждане РФ, родившиеся в период с 1 января 1928 года по 3 сентября 1945 года и проживающие на территории Алтайского края. Меры социальной поддержки для «детей войны» носят натуральный характер. Это внеочередное оказание медицинской помощи по программам государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи в медицинских организациях; право на получение свободных мест, предназначенных для предоставления социальных услуг в организациях социального обслуживания, включенных в реестр поставщиков социальных услуг. По данным управления соцзащиты и Пенсионного фонда, сейчас в Алтайском крае проживает свыше 200 тысяч граждан, которые родились в обозначенный период, и более 170 тысяч из них пользуются льготами по различным основаниям, в том числе как ветераны труда, труженики тыла, реабилитированные и инвалиды. По данным мониторинга в рамках реализации Закона Алтайского края от 12.05.2015 № 31-ЗС «О статусе «дети войны» по состоянию на 22.10.2015 с момента принятия закона за присвоением статуса «дети войны» в территориальные управления социальной защиты населения и обратились 77427 человек.

Одним из важнейших направлений социальной политики в Алтайском крае признана семейная политика. Поэтому краевые программы и изменения, вносимые в законодательство, влияющие на де-

мографию, приобретают первостепенную важность. Как отмечает В.В. Путин, главным результатом в социальной сфере является позитивная демографическая динамика: рождаемость увеличивается, смертность снижается. Еще в Послании Федеральному собранию 2006 года Путин обозначил демографический кризис как самую острую проблему современной России, в 2007 году была принята Концепция демографической политики РФ на период до 2025 года. В 2013 году отмечен естественный прирост населения в стране в целом, впервые за последние два десятилетия.

В настоящее время в Алтайском крае действует ряд нормативных правовых актов, регламентирующих предоставление различных мер социальной поддержки семьи, материнства и детства. В частности, осуществляются меры социальной поддержки в виде выплат за счет средств краевого бюджета. В целом, на реализацию мероприятий в рамках демографической политики по программе «Государственная поддержка многодетных семей» на 2015–2020 годы за счет всех источников финансирования планируется направить свыше 21 млрд рублей.

Законом Алтайского края от 31.08.2011 № 100-ЗС «О материнском (семейном) капитале в Алтайском крае» материнский капитал установлен в качестве поддержки семей при рождении (усыновлении) третьего или последующих детей. Размер регионального материнского (семейного) капитала в 2015 году составил 55 387,5 рубля. При рождении в семье третьего (последующих) детей семья приобретает статус многодетной и имеет право на такие дополнительные меры поддержки, как ежемесячная денежная выплата до достижения им 3-летнего возраста в размере, равном прожиточному минимуму на ребенка (в 2015 году – 7524 рубля), ежегодная выплата к школе 5 тыс. рублей (первоклассникам – 7,5 тыс. рублей), выплаты отличникам (1–3 тыс. рублей) и медальстам (10 тыс. рублей), компенсационные выплаты на питание для учащихся общеобразовательных учреждений, при оплате жилищно-коммунальных услуг – субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в порядке, установленном Правительством РФ, бесплатное получение в собственность земельных участков для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства. В Закон Алтайского края «О материнском (се-

мейном) капитале в Алтайском крае» внесены изменения, которые позволили направить часть средств материнского капитала на оплату содержания ребенка в образовательном учреждении, реализующем основную общеобразовательную программу дошкольного образования. Кроме того, внесены изменения, предотвращающие нарушения законодательства в части направления средств материнского капитала на улучшение жилищных условий, в результате которых эти средства обналичиваются. По аналогии с федеральным законодательством установлен перечень видов организаций, на исполнение обязательств по договору с которыми могут быть направлены средства материнского капитала. Ранее, в 2013 году, были определены: кредитные организации, микрофинансовые организации, кредитные потребительские кооперативы. В мае на сессии АКЗС были внесены изменения с целью исключения микрофинансовых организаций из перечня видов организаций, на исполнение обязательств по договору с которыми могут быть направлены средства материнского (семейного) капитала, а также установлен трехгодичный срок осуществления деятельности кредитных потребительских кооперативов со дня их регистрации, что соответствует нормам федерального закона.

На октябрьской сессии Государственной Думы депутаты в первом чтении поддержали важные социальные инициативы – в частности, о реформе материнского капитала и антикризисной поддержке социально незащищенных семей. В частности, одобрен новый вариант расходования материнского капитала: с 1 января 2016 года семьи, которые воспитывают детей-инвалидов, смогут использовать его на приобретение дополнительных товаров и услуг для социальной реабилитации и адаптации детей-инвалидов. К примеру, специальная адаптированная мебель, регулируемая по высоте, под конкретного ребенка, исходя из особенностей его заболевания, или специальные велосипеды для детей, которые страдают церебральным параличом, или спортивные тренажеры, которые необходимы для социальной и бытовой адаптации. Причем эту возможность они получают, не дожидаясь достижения ребенком трех лет. Следовательно, в ближайшее время вероятны изменения в законодательство и на региональном уровне.



Большинство изменений, внесенных в краевые законы, а также принятие некоторых базовых законов в последнее время как раз и было связано с интенсивным изменением федерального законодательства.

Одним из самых «горячих вопросов» уходящего 2015 года со стороны населения и в рамках личных обращений депутатам и в ходе интернет-конференций, проводимых на сайте Алтайского краевого Законодательного Собрания, стал вопрос о переходе «на летнее время». В средствах массовой информации развернулась дискуссия между сторонниками и противниками перехода.

В связи с изменением порядка исчисления времени в Российской Федерации с 2014 года в Республике Алтай, в Алтайском крае, Новосибирской и Томской областях произошло смещение светового времени. Светлое время суток переместилось в ночной период. Алтайское краевое Законодательное Собрание предложило соседним регионам, связанным с Алтайским краем природно-географически и социально-экономически, поддержать законодательную инициативу по внесению изменений в Федеральный закон «Об исчислении времени» с тем, чтобы четыре региона одновременно перешли на «летнее» время. (Часовые зоны, состав территорий, образующих каждую часовую зону, и порядок исчисления времени в часовых зонах на территории Российской Федерации устанавливаются статьей 5 Федерального закона № 107-ФЗ от 03.06.2011 в ред. от 21.07.2014 «Об исчислении времени»).

В августе были направлены соответствующие письма в Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай, Законодательную Думу Томской области и в Законодательное Собрание Новосибирской области. Депутаты Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай поддержали законодательную инициативу. В сентябре на собрании Законодательной Думы Томской области инициатива была рассмотрена и создана рабочая группа по данному вопросу. Коллегам Законодательного Собрания Новосибирской области пока не удалось прийти к единому мнению. Для принятия положительного решения по этому вопросу в Государственной Думе необходимо, чтобы законодательная инициатива исходила одновременно от четырех регионов.

Основополагающий фактор в пользу перевода Алтайского края в шестую часовую зону, когда время будет исчисляться как московское время плюс четыре часа, заключается в увеличении светового периода, чтобы люди имели больше возможности быть под солнцем.

К сожалению, поддержка законодательных инициатив краевого парламента по внесению изменений в федеральное законодательство еще не означает их незамедлительного принятия, так как для начала проект закона должна рассмотреть Государственная Дума. Тем не менее в настоящее время возрастает роль взаимодействия законодательных органов власти субъектов, в том числе Сибирского федерального округа, по внесению законодательных инициатив и решения проблем в той или иной сфере.

Если с одной стороны, изменения, внесенные в краевые законы, связано с изменением федерального законодательства, то с другой стороны, когда во многих субъектах Российской Федерации законы, в частности о молодежной политике, уже действуют, а на федеральном уровне до сих пор не принят федеральный закон «О молодежной политике».

Национальное законодательство в сфере образования в последние годы развивается под влиянием процесса унификации законодательства об образовании на международном уровне. Образовательный уровень населения – одна из важнейших характеристик региона, определяющих его конкурентоспособность и инвестиционную привлекательность. Расходы на образование являются, как правило, самой крупной статьей расходов краевого бюджета. «На образование в краевом бюджете выделяется каждый четвертый рубль. И благодаря этим деньгам реализуются масштабные проекты. Производится строительство, реконструкция и капитальный ремонт школ. Стоит отметить, что новые учебные заведения не только отвечают всем современным требованиям, но и являются украшениями наших городов, сел и поселков», – говорит спикер краевого парламента И.И. Лоор¹¹.

Образовательная отрасль законодательства в последнее время становится одной из самых динамичных. Это и «Концепция развития образования на 2016–2020 годы» от 29.12.2014 года № 2765-р, необходимость создания которой обоснована окончанием срока действия предыдущей государственной

программы образования, рассчитанной на 2011–2015 годы. Это и «новый» Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», соответственно, и закон Алтайского края от 4 сентября 2013 года № 56-ЗС «Об образовании в Алтайском крае». Все это говорит о том, что необходимость актуализации законодательства в сфере молодежной политике растет.

В Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года сформулированы основные направления социально-экономического развития страны, в том числе и молодежная политика: «Практика последних десятилетий убедительно доказывает, что в быстро меняющемся мире стратегические преимущества будут у тех государств, которые смогут эффективно развивать и продуктивно использовать инновационный потенциал развития, основным носителем которого является молодежь... Государственную молодежную политику следует рассматривать как самостоятельное направление деятельности государства». Но на уровне закона государственная молодежная политика пока, к сожалению, не закреплена. Выходит, поддержка молодежи пока не является приоритетным направлением социальной политики нашего государства? А ведь необходимым условием создания правового государства, развития демократии, повышения эффективности работы современного правового государства, охраны прав и свобод личности является забота о подрастающем поколении. Реализация государственной молодежной политики выступает инструментом социально-экономического и культурного развития, обеспечения конкурентоспособности и укрепления национальной безопасности страны. Сегодня в условиях «новой реальности» это актуально как никогда. Необходимо такое совершенствование экономической, демографической и социальной политики государства, которое будет иметь целью дальнейшее всестороннее развитие общества, прежде всего молодежи.

Российское законодательство необходимо совершенствовать в части поддержки молодежи – принять федеральный закон «О молодежной политике», в котором определить понятие, механизм и формы реализации молодежной политики, полномочия и ответственность органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере осу-





ществления молодежной политики, а также закрепить на федеральном уровне дополнительные гарантии для отдельных групп молодых людей: 1) предоставление социального жилья молодым семьям при рождении ребенка в случае, если один из супругов более двух лет проработал на государственной и (или) муниципальной службе, в государственных и (или) муниципальных учреждениях; 2) дополнительные возможности для молодежи, проживающей в сельских и удаленных районах (предоставление субсидий на покупку транспортного средства, жилья, получение высшего профессионального образования, организация международного молодежного обмена и развития международного молодежного сотрудничества соответствующих регионов); 3) меры социальной адаптации для выпускников детских домов (оплату расходов за посещение подготовительных курсов в системе высшего и среднего профессионального образования, гарантии при приеме на работу, доступность и качество медицинской помощи. В случае реализации данных предложений будет создана конституционная база для государственной поддержки молодежи как одного из приоритетов социальной политики, а также созданы реальные дополнительные гарантии прав молодых людей, активная деятельность которых в различных сферах обеспечит развитие всего государства¹².

Несмотря на то, что в России до сих пор не принят федеральный закон «О молодежной политике», во многих субъектах Российской Федерации такие законы действуют. Основным региональным правовым регулятором молодежной политики в крае является Закон Алтайского края №87-ЗС «О государственной региональной молодежной политике в Алтайском крае», принятый 5 ноября 2001 г., установивший основы государственной региональной молодежной политики как составной части государственной молодежной политики РФ. Целью данного закона является «создание правовых, социально-экономических и организационных условий, гарантий и стимулов для социального развития молодежи, максимального развития ее инновационного и творческого потенциалов в интересах всего общества»¹³.

Хотя закон Алтайского края «О государственной региональной молодежной политике в Алтайском крае» и определяет содержание, общие принципы, гарантии и приоритеты данной политики,

в закон постоянно вносятся изменения (31.12.2013 № 97-ЗС, от 10.02.2014 № 11-ЗС, от 05.09.2014 № 65-ЗС), наблюдается неоднородность в изложении материала в законе, отсутствие определения ряда основных понятий, отсутствие в законе общих принципов проведения молодежной политики. Имеются пробелы в правовом регулировании отдельных направлений молодежной политики в Алтайском крае, которые в значительной степени связаны с недостаточностью регулирования в федеральном законодательстве. Поэтому ряд вопросов реализации молодежной политики урегулирован в Алтайском крае на уровне подзаконных нормативных актов. В связи с этим необходимо обновление действующего в настоящее время закона Алтайского края «О государственной региональной молодежной политике», принятого еще в 2001 году, и, следовательно, необходимо принять новый закон Алтайского края «О молодежной политике в Алтайском крае»¹⁴.

Алтайский край с каждым годом становится все более привлекательным регионом. Губернатор Алтайского края Александр Карин, говоря о нашем регионе, отмечает: «...тысячи молодых людей приезжают сюда в качестве туристов, участников образовательных проектов, культурных акций. Не менее популярен Алтайский край и у молодых парламентариев России, которые регулярно съезжаются на Международный молодежный управленческий форум «Алтай. Точки роста». В этом году впервые на форуме состоялось выездное совместное Собрание Палаты молодых законодателей при Совете Федерации и Молодежного парламента при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации. Кроме того, в нашем крае прошли два молодежных форума ШОС по предпринимательству и приграничному сотрудничеству, последний из которых был отмечен Президентом РФ В.В. Путиным. В прошлом году состоялась встреча министров образования стран ШОС, а этим летом край принимал саммит студенческих лидеров стран данной организации»¹⁵.

Таким образом, в целях социального развития муниципальных образований в крае, привлечения в регион молодежи и квалифицированных трудовых кадров необходимо совершенствование законодательства края о молодежной политике, которое должно определить цели, прин-

ципы и приоритеты государственной молодежной политики уже на современном этапе и перспективу.

У подрастающего поколения есть конкурентное преимущество – возраст. Важно уделять как можно больше внимания молодым людям, создавать возможности для их самореализации и развития, так как только в процессе участия в различных видах общественной деятельности появляется желание «раскрыться», проявить себя, попробовать сделать что-либо для пользы общества, помочь ближнему. Это и есть процесс воспитания гражданина, личности. Главное, чтобы это не выражалось по пути становления как «молодым везде у нас дорога, но по дороге мы ее «съедем». «Делая, что-то сегодня, помните о завтрашнем дне» – хочется употребить, говоря именно о молодежной политике.

Региональные парламенты выступают одним из основных акторов социальной политики при разработке федерального законодательства России, направленного на региональное развитие в социально-экономической сфере¹⁶. Алтайское краевое Законодательное Собрание не только отражает интересы различных социальных групп региона, выступая гарантом социальных прав и свобод граждан в Алтайском крае и тем самым обеспечивая их исполнение, оно учитывает и приоритеты социально-экономического развития Российской Федерации. Соответственно, краевой парламент осуществляет законодательное регулирование в сфере стратегического планирования и утверждает стратегию социально-экономического развития Алтайского края. В связи с этим на мартовской сессии принят закон Алтайского края «О стратегическом планировании в Алтайском крае», который заменил ранее действующую среднесрочную программу (утратил силу Закон Алтайского края от 21.11.2012 № 87-ЗС «Об утверждении программы социально-экономического развития Алтайского края на период до 2017 года»). Многие ключевые параметры, ориентиры и риски социально-экономического развития России содержатся в Основных направлениях деятельности Правительства до 2018 года. Долгосрочные задачи и пути их решения получают отражение в Стратегии социально-экономического развития РФ до 2030 года. Следовательно, в 2016 году и для регионов, и для муниципалитетов предстоит продлить срок действия Стратегии до 2030 года.



Социальная работа государства о своих гражданах требует больших финансовых вложений. Какие бы вопросы и проблемы ни оставались в социальной политике нашего края, они всегда требуют незамедлительного решения. Социальная сфера оказалась одной из наиболее затронутых экономическим кризисом, когда результаты экономической политики приобретают решающее значение для определения социальных проблем. Непростая финансово-экономическая ситуация сегодня вынуждает подойти к формированию бюджета по другим принципам. И на сентябрьской сессии 2015 года было принято решение о формировании бюджета не на трехлетний срок, а только на один год.

Экономический кризис негативно сказывается на социальной ситуации, особенно на доходах населения и занятости его трудоспособной части. Вместе с тем коренные экономические преобразования, в конечном счете, призваны создать материальные предпосылки для осуществления социальных программ, повышения уровня и улучшения качества жизни населения. Поэтому наиболее общая задача социального регулирования заключается в реализации таких предпосылок, в смягчении или нейтрализации негативного влияния экономического кризиса на социальную сферу. В сложившейся ситуации, когда часть субъектов РФ не в состоянии бороться кризисом собственными средствами, когда господдержка и импортозамещение выходят на первый план, значимость законодательного регулирования и последовательного осуществления социальной политики становится одним из решающих моментов сохранения целостности, социально-экономической и политической независимости государства¹⁷.

Социальные вопросы, несмотря на нехватку финансирования, должны решаться. В этих условиях главным и перспективным содержанием региональной социальной политики края должно в полной мере стать освоение правильно выстроенной системы приоритетов, механизмов эффективного использования ресурсов, выделяемых на социальные цели. При этом активная социальная политика выступает не ограничителем, а катализатором экономического роста в случае последовательного ее осуществления, базирующейся на реально имеющихся у государства ресурсах и возможностях, а принимаемые региональные законы должны не только исполняться, но и быть финансово обеспеченными. И невидимая отдача от этих вложений

преумножит благосостояние не только населения, но и самого государства¹⁸.

Становится очевидным и то, что социальная политика государства приобретает конкретные черты и характер именно на уровне региона и муниципального образования. А эффективная социальная политика, как и деятельность всего законодательного (представительного) органа без активного участия всего населения, различных регионов и местных сообществ, невозможна. Именно поэтому в муниципалитетах Алтайского края будут проводиться специальные опросы граждан, позволяющие выявить уровень удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления, в том числе их информационной открытостью, качеством услуг, предоставляемых в различных сферах, а также направленные на то, чтобы учитывать мнение жителей края, их пожелания в работе органов местного самоуправления. На сессии Алтайского краевого Законодательного Собрания в июне 2015 года был принят закон № 59-ЗС от 30.06.2015 «О порядке назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Алтайского края»¹⁹, в котором установлен срок, когда жители муниципального образования должны быть проинформированы о проведении опроса граждан; уточнено основание для признания опроса граждан недействительным; определены условия, при наличии которых мнение населения по вопросу, предлагаемому при проведении опроса граждан, считается выявленным. При подготовке закона была учтена сложившаяся практика проведения опросов граждан в муниципальных образованиях Алтайского края. Участниками добровольного опроса могут стать все жители края, обладающие избирательным правом.

Наша общая цель – добиться того, чтобы социальная политика была эффективной. А для этого нужна консолидация социального, управленческого и организационного характера, необходим эффективный механизм реализации новой социальной политики, позволяющий консолидировать усилия не только разных уровней государственной власти, но и привлекать к решению проблем общественность. Только тогда будет расти доверие к власти со стороны населения.

На современном этапе реформирования российского общества в России и возникла острая потребность в разработке и осуществлении новых подходов к реализации социальной политики. Сегодня государство переориентируется

с государственной благотворительности, когда помощь оказывалась по мере возможности и без ответственности за конечный результат, к новым принципам адресности и нуждаемости, чтобы гарантированно вывести людей из трудной жизненной ситуации, вернуть их к нормальной жизни недостаточно только социальных выплат.

Председатель Правительства РФ Дмитрий Медведев в статье «Новая реальность: Россия и глобальные вызовы», опубликованной в «Российской газете», проанализировал нынешнюю социально-экономическую ситуацию и высказал мнение, что России нужна новая модель роста. «Принципы социального государства, заложенные более века назад, уже отстают от современных реалий. Рост благосостояния и новые демографические тренды требуют серьезного изменения прежних подходов... Теперь не редкость, когда люди живут в одной стране, а работают, учатся и лечатся – в других. И мы не можем устраниваться от такой конкуренции. Более того, люди все чаще предпочитают выбирать из разных вариантов и в своей собственной стране. В области образования предстоит преодолеть все более очевидные структурные проблемы. Во-первых, мы столкнулись с профицитом специалистов с высшим образованием и дефицитом – со средним техническим. Во-вторых, необходимо, не снижая доступности образования, постоянно повышать качество высшего образования. Реструктурировать и реорганизовать вузы, выпускники которых не востребованы на рынке труда», – считает председатель Правительства России. Достижение наших целей требует серьезных реформ... Надо научиться быть лучше и быстрее, и в этом состоит единственный путь к цели в современном меняющемся мире... Прежде всего думать о том, как эти реформы скажутся на людях. Государство должно честно и без всяких иллюзий оценивать свои возможности по поддержке тех, кому сложно приспособиться к новым условиям... Дети, инвалиды, люди пожилого возраста, семьи с невысокими доходами – это те социальные группы, на которых мы в первую очередь должны «примерять» наши будущие решения. Структурные сдвиги в экономике и социальной сфере, на рынке труда всегда проходят болезненно. Но возникли и дополнительные трудности, связанные с внешними факторами. И поэтому у Правительства сегодня задача «двойной сложности» – даже в этих непростых условиях, проводя структурные преобразования, не допу-





стить серьезного снижения уровня жизни людей... Недостаточно выработать правильный курс. Не менее важно донести его до всего общества. И, главное, обеспечить его реализацию», – считает председатель Правительства²⁰.

Каждое государство самостоятельно определяет перспективы своего развития. Да, существуют и центральные проблемы глобальной социально-экономической политики. Экономика по-прежнему остается основой решений социальных проблем и роль социальной сферы в решении задач экономического роста постоянно возрастает. Согласимся, что сегодня важно изменить прежние подходы, что достижение поставленных целей возможно только в результате коренной модернизации экономики, которая позволит обеспечить экономический рост и создаст базу для повышения уровня жизни граждан.

Политика государства не может строиться только на экономической парадигме при отсутствии социальных ценностей и показателей. Экономический рост зависит от социальной справедливости и политической стабильности в обществе, от уровня развития человеческого капитала и его способности адаптироваться к новым рыночным условиям. И абсолютно верно, что прежде всего государство должно честно и без всяких иллюзий обществу говорить о предстоящих изменениях и реформах, и что необходимо думать о том, как эти реформы, а вследствие этого – и изменения в законодательстве, скажутся на людях. Как выразился Президент РФ В.В. Путин, «для того чтобы грамотно выстроить экономическую политику, безусловно, нужно иметь голову. Но если мы хотим, чтобы люди нам доверяли, нужно иметь еще и сердце и нужно чувствовать, как рядовой человек живет, как это на нем отражается»²¹.

Социальная сфера находится всегда в центре внимания всех ветвей власти. Хотя иногда и социальная политика является сферой противоречий общества и власти, исполнительной и законодательной властей. Но законодательная деятельность невозможна без диалога и компромиссных решений. Именно поэтому невозможно перечислить всю законодательную деятельность АКЗС в сфере социальной политики. Как правило, за законами, целевыми программами стоит совместный труд депутатского корпуса, в том числе работников аппарата и специалистов органов исполнительной власти, работа с федеральными структурами, представительными орга-

нами местного самоуправления, научным сообществом, различными общественными организациями и, конечно же, всех партийных фракций краевого парламента.

При этом следует самокритично отметить, что краевому парламенту есть что совершенствовать, чтобы повысить эффективность деятельности регионального парламента Алтайского края, и не только в период выборных кампаний.

К вышесказанному относится и совершенствование системы информирования о деятельности регионального парламента. К примеру, на всех официальных сайтах муниципальных образований края есть ссылки на необходимые ведущие сайты государственных органов исполнительной власти, краевых ведомств и других. А ссылка на официальный сайт Алтайского краевого Законодательного Собрания (на 29 октября 2015 года) есть только у города Заринска и у Бийского, Ельцовского, Заринского, Немецкого национального, Петропавловского, Чарышского районов.

Как правило, большая часть принятых нормативных правовых актов направлена на приведение в соответствие регионального законодательства с федеральным, и лишь малая часть касается самостоятельного регулирования на краевом уровне. Другой аспект, который нельзя игнорировать, заключается в том, что в настоящее время в науке высказывается справедливое мнение, что «представительные органы сегодня ни по программе деятельности, ни по образу работы, ни по усилиям депутатов не являются органами для населения, а становятся органами для проведения партиями и движениями своих интересов»²². А депутат должен отличаться от политика тем, что ему следует думать не о выборах, а о следующих поколениях.

В настоящее время граждане стали более рационально мотивированными. Поэтому краевому парламенту необходимо качественным образом изменить процесс коммуникации, как внутри структуры, так и вне ее, в целях наиболее эффективного использования обратной связи между государством и обществом. Иначе законодательная ветвь власти будет терять доверие и свой статус и со стороны исполнительной ветви власти, и со стороны народа²³. Может быть, стоит обращаться к науке не только при разработке законопроектов, но и при выстраивании внутренних и внешних коммуникаций. Учитывая выводы российского философа В.Н. Поруса, порой

приходится следовать иным, имеющим собственно социологическое содержание требованиям (например, требованию продолжать дискурс в ситуациях, когда от этого зависит успешность совместного действия, но нет общих смысловых оснований, вынуждающих принимать решения независимо от воли или взаимной расположенности его участников)²⁴. А «коммуникативная рациональность, или рациональность общения» как раз способствует взаимному согласованию деятельности социальных субъектов, вписыванию локальных контекстов деятельности в функционирование общества в целом, нахождению той социальной меры, соразмерности личных и общественных интересов, которая и тождественна справедливому социальному устройству»²⁵.

В общественном мнении и в научной среде происходит столкновение различных точек зрения на роль парламента в системе государства в принципе, его отношений с обществом и различными социальными слоями. Очевидно одно: благодаря деятельности парламента в стране заложен правовой фундамент экономических, социальных и политических преобразований²⁶. Именно поэтому сегодня важны не просто системность проводимой социальной политики, не только совершенствование законодательства в интересах избирателей, не просто слушать людей, сегодня важны новые подходы, необходимо видеть и понимать по-новому, предлагать варианты решений проблем и вопросов в новом формате, чтобы, в конечном итоге, не только повысить качество региональных законов, что позволит не только слушать, но и услышать людей. От того, насколько адекватно сформулирована социальная политика, насколько ее методы и средства соответствуют нынешней социальной ситуации, масштабам и сущности нынешних социальных проблем, насколько настойчиво проводятся на практике ее основные положения, во многом зависит то, какую роль играет законодательный орган региона. Чтобы привести к позитивным результатам, меры по решению социальных проблем должны соответствовать их остроте, содержанию и разнообразию, должны быть упреждающими или, по крайней мере, параллельными относительно экономической ситуации. Приведенные изменения в законодательном регулировании должны быть достаточными, чтобы социальная политика региона выполнила свое предназначение и решила задачи, возлагаемые на нее.



В реализации социальной политики Алтайское краевое Законодательное Собрание будет и дальше направлять свою деятельность на достижение социальных целей и результатов, связанных с повышением благосостояния населения края, улучшением качества его жизни, обеспечением социально-политической стабильности, социального партнерства в обществе. Потому как итоги правильно проводимой социальной политики – это, прежде всего, благополучие, прогрессивное развитие и процветание не только нынешних поколений, но и будущих.

В заключение хотелось бы процитировать французского социального философа Пьера Бурдьё: «Право и правоприменение может быть эффективным лишь в том случае, если закон и норма его юридического толкования созвучны общественным представлениям о справедливости».

¹ Официальный сайт Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации. Научно-методическое пособие «Региональная и муниципальная социальная политика». [Электронный ресурс]. URL: https://www.google.ru/url?sa=t&rc=1&q=&esrc=s&source=web&cd=1&cad=rja&uact=8&ved=0CBsQFjAAahUKEwio4udmOnIAhUnpn1KHQaPCCk&url=http%3A%2F%2Fwww.rosmintrud.ru%2Flabour%2Fpublic-service%2F9%2Fnauchno-metodicheskoe_posobie_-_Regionalnaya_i_municipalnaya_sotsialnaya_politika.doc&usq=AFQjCNHjysa8fwMPRbtYzZRBANhgyIOGg&bvm=bv.106379543,d.bGg

² Смирнов С.Н., Сидорина Т.Ю. Социальная политика: учебное пособие. – М.: Издательский дом ГУ ВШЭ, 2004. – 432 с. – (Учебники Высшей школы экономики). [Электронный ресурс]. URL: <http://refsurf.ru/2547512553.html>

³ Социальная политика государства: учебное пособие / И.Г. Тарент, С.А. Юдников. – Изд. 3-е, перераб. – Ногинск: Ногинский филиал РАНХиГС, 2014. – 172 с. – С. 5.

⁴ Там же. С. 7.

⁵ Конституция Российской Федерации, 1993 г., в ред. 2014 г. Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201408010002>

⁶ Сайт программы «Прямая линия с Владимиром Путиным». По материалам «пря-

мой линии» с Президентом РФ от 16.04.2015. [Электронный ресурс] URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/49223>

⁷ Социальная политика государства: учебное пособие / И.Г. Тарент, С.А. Юдников. – Изд. 3-е, перераб. – Ногинск: Ногинский филиал РАНХиГС, 2014. – 172 с. – С. 13.

⁸ Там же. С. 23.

⁹ Смирнов С.Н., Сидорина Т.Ю. Социальная политика: учебное пособие. – М.: Издательский дом ГУ ВШЭ, 2004. – 432 с. – (Учебники Высшей школы экономики). [Электронный ресурс] URL: <http://refsurf.ru/2934160779.html>

¹⁰ Официальный сайт Алтайского краевого Законодательного Собрания. [Электронный ресурс] URL: <http://www.akzs.ru/sessions/52/1009/>

¹¹ Из выступления И.И. Лоора на мероприятии, посвященном Дню учителя, в Большом зале Администрации Алтайского края 7.10.2015 г. Официальный сайт Алтайского краевого Законодательного Собрания. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.akzs.ru/news/main/2015/10/07/11665/>

¹² Закон Алтайского края №87-ЗС «О государственной региональной молодежной политике в Алтайском крае». Российский правовой портал 7LAW.info. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.7law.info/altajsky/act7p/n139.htm>

¹³ Сборник законодательства Алтайского края. – 2001. – № 67.

¹⁴ Официальный сайт Алтайского краевого Законодательного Собрания. Доклад «О состоянии законодательства Алтайского края в 2012 году и перспективах его совершенствования». [Электронный ресурс]. URL: <http://www.akzs.ru/cache/4811-doklad.pdf>

¹⁵ Официальный сайт Алтайского краевого Законодательного Собрания. Доклад «О состоянии законодательства Алтайского края в 2014 году и перспективах его совершенствования». [Электронный ресурс]. URL: <http://www.akzs.ru/activity/deperfer/ozsak2014.html>

¹⁶ Ефимова И.Н. «Социологический анализ деятельности регионального парламента как актора социальной политики». Научная библиотека диссертаций и авторефератов disserCat [Электронный ресурс]. URL: <http://www.dissercat.com/content/sotsiologicheskii-analiz-deyatelnosti-regionalnogo-parlamentakak-aktora-sotsialnoi-politiki#ixzz3q31PARrW>

¹⁷ Социальная политика в условиях экономического кризиса. Сайт «PoliticalLook.RU». Все о политологии и политтехнологиях. [Электронный ресурс]. URL: http://politicallook.ru/social_policy/_thorough_knowledge/socialnaya-politika.html

¹⁸ Проект «Стратегия развития РФ до 2010 года (Программа Грефа). Открытая русская универсальная вики-энциклопедия «Традиция». [Электронный ресурс]. URL: <https://traditio.wiki>

¹⁹ Закон № 59-ЗС от 30.06.2015 «О порядке назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Алтайского края». Справочная правовая система КонсультантПлюс. [Электронный ресурс]. URL: <http://base.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc;base=RLAW016;n=54699>

²⁰ Источник: «Российская газета». Интервью. «Новая реальность: Россия и глобальные вызовы» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.rg.ru/2015/09/23/statiya-site.html>

²¹ Сайт программы «Прямая линия с Владимиром Путиным». По материалам «прямой линии» с Президентом РФ от 16.04.2015 [Электронный ресурс]. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/49223>

²² Садовникова Г.Д. Состав законодательного органа власти и проблемы обеспечения его представительной природы / Российский центр обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии РФ. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.rcoit.ru/discussion/detail.php?ID=28099>

²³ Ефимова И.Н. Социологический анализ деятельности регионального парламента как актора социальной политики / Научная библиотека диссертаций и авторефератов disserCat. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.dissercat.com/content/sotsiologicheskii-analiz-deyatelnosti-regionalnogo-parlamentakak-aktora-sotsialnoi-politiki#ixzz3q31PARrW>

²⁴ Порус В.Н. Эпистемологический смысл коммуникативной рациональности. Вестник Российского Гуманитарного научного фонда. – 2009. – Бюллетень №3 (56). – С. 82.

²⁵ Касавин И.Т. Социальная эпистемология. Фундаментальные и прикладные проблемы. – М.: Альфа-М, 2013. Сайт «Платона-Нет». [Электронный ресурс]. URL: http://platonanet.org.ua/load/knigi_po_filosofii/filosofija_poznanija/kasavin-i-t-sotsialnaya-epistemologiya-fundamentalnye-i-prikladnye-problemy-2013

²⁶ Доклад председателя Законодательного Собрания Приморского края Виктора Горчакова на научно-практической конференции, посвященной 20-летию представительной власти. [Электронный ресурс]. URL: www.zspk.gov.ru/upload/iblock/c11/ДОКЛАД%20ГОРЧАКОВА.docx

Elena Aleksandrovna Gergel, graduate of 2012 of the Specialty of State and Municipal Administration of the Altai Branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Chairman of the Committee on Social Policy of the Altai Regional Legislative Assembly (Barnaul, Russia).

The article discusses the activities of the Altai Regional Legislative Assembly on social policy, objectives of its improvement in the Altai Regional Legislative Assembly have been identified.

Key words: social policy, social services, social support, legislative initiative.





УДК 351.85

Арина Александровна Государева, выпускник 2015 года направления «Государственное и муниципальное управление» Алтайского филиала ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», директор по коммерческим вопросам муниципального бюджетного учреждения культуры «Дворец культуры г. Барнаула» (Барнаул, Россия)

В статье рассматривается деятельность учреждений культуры, в частности муниципального бюджетного учреждения «Дворец культуры г. Барнаула», с точки зрения рыночных отношений. Проанализированы возможности финансирования учреждений культуры в современных условиях, предложены меры по расширению внебюджетных источников.

Ключевые слова: рыночные отношения, сфера культуры, источники финансирования, целевые программы.

УПРАВЛЕНИЕ СФЕРОЙ КУЛЬТУРЫ В УСЛОВИЯХ РЫНОЧНЫХ ОТНОШЕНИЙ

CULTURAL ADMINISTRATION WITHIN THE MARKET RELATIONS

Переориентация, приспособление к складывающимся рыночным отношениям наиболее трудны для культуры, которая относится к непроектной сфере. Реализуя конституционные права граждан в сфере культуры, муниципальные бюджетные учреждения культуры сталкиваются со следующими системными проблемами: неудовлетворительное состояние материально-технической базы учреждений культуры, утрата частью населения, особенно молодежью, основ народной традиционной культуры, морали, отток и старение специалистов, художественного персонала, работающих в культуре. Неблагоприятную ситуацию для развития культуры обеспечили: устойчивый дефицит бюджета и тенденция к снижению реальных доходов населения. Снижается популярность и значимость досуговых учреждений культуры. Сокращается объем поступлений литературы и периодических изданий. Смена экономических ориентиров, сокращение бюджетного финансирования сказывается, прежде всего, на качестве и объемах культурного обслуживания населения, может привести к разрушению сложившейся за многие годы единой системы эстетического воспитания.

Накопившиеся за последние годы проблемы в сфере культуры значительно превышают возможности бюджета муниципальных образований по их решению. Сфера культуры, традиционно

ориентированная на государственную финансовую поддержку и получившая ее по остаточному принципу, оказалась наименее подготовленной к рыночной экономике.

В Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, культуре отводится ведущая роль в формировании человеческого капитала. Управление сферой культуры является важным направлением муниципальной социальной политики, во многом определяющим комфортность проживания населения на муниципальной территории.

Деятельность МБУК «Дворец культуры г. Барнаула» (далее – Дворец культуры) является одной из важнейших составляющих современной культурной жизни городского округа – города Барнаула. Дворец культуры выполняет воспитательные, информационные, досуговые функции, способствует формированию нравственно-эстетических основ, духовных потребностей и ценностных ориентаций населения.

В целом источниками финансирования деятельности Дворца культуры являются:

- бюджетные и внебюджетные средства;
- имущество, переданное МБУК «Дворец культуры г. Барнаула» учре-

дителем на праве оперативного управления;

- доходы от предпринимательской деятельности;
- добровольные взносы и пожертвования от физических и юридических лиц;
- иные поступления, не запрещенные действующим законодательством.

Динамика поступлений денежных средств Дворца культуры за 2013–2014 гг. показывает, что в основном преобладают бюджетные средства. В 2014 году разница между бюджетными и внебюджетными средствами составила 55,5%.

Изучение опыта муниципальных образований показало, что основными формами поддержки муниципальных бюджетных учреждений культуры являются муниципальные программы развития. По нашему мнению, совершенствованию деятельности Дворца культуры может служить принятие муниципальной программы «Развитие МБУК «Дворец культуры г. Барнаула» до 2020 года».

Программно-целевой метод позволяет сконцентрировать финансовые ресурсы на проведении работ на объектах, обеспечить сохранность сети культурно-досугового учреждения, укрепление его материально-технической базы, улучшение условий для организации досуга населения и занятий самодеятельно-художественным творчеством.



В городе Барнауле действует не одна целевая программа в сфере культуры, что позволило привлечь дополнительные средства на развитие материально-технической базы учреждения, но невысокий уровень качества услуг в муниципальных образованиях, отставание сферы культуры в использовании современных технологий, необеспечение доступа к информации и культурным ценностям в целом не решает проблем культуры, особенно в условиях экономического кризиса.

Реформы системы государственного управления, проводимые в Российской Федерации, привели к перераспределению расходных полномочий в сфере культуры между уровнями. Их результатом явилось включение общественных услуг культуры в сферу расходных полномочий муниципальных образований. В результате учреждения культуры не имеют достаточных средств для реализации полномочий в сфере культуры.

В долгосрочной целевой Программе «Развитие культуры города Барнаула» на 2013–2017 годы отмечено, что в развитии сферы культуры существует ряд нерешенных проблем: износ материально-технической базы учреждений культуры составляет 70%; недостаточная оснащенность учреждений культуры современным оборудованием и техникой, музыкальными инструментами и реквизитом; недостаточное использование компьютерных технологий для популяризации деятельности учреждений культуры и др.

Ключевой проблемой остается ограниченность финансовых средств, направляемых учреждениям культуры из бюджета городского округа – города Барнаула. Выделяемые учреждениям бюджетные ассигнования зачастую позволяют осуществлять только выплату заработной платы и частично возмещать расходы на оплату коммунальных услуг.

Средства, поступающие из внебюджетных источников в 2014 году, занимали лишь 44% от всех поступлений МБУК «Дворец культуры г. Барнаула».

Необходимо отметить, что отсутствие системы маркетинга и мониторинга в деятельности Дворца культуры столь же важных в формировании спектра культурных услуг, как и в любой экономической структуре, подчиняющейся законам рыночных отношений, играет свою роль в недостаточном решении вопросов внебюджетного финансирования.

Перед Дворцом культуры стоит важная задача – научиться жить в условиях рыночной экономики, уйдя от потребительской позиции постоянных бюджетных вливаний, научиться самостоятельно зарабатывать значительную часть средств на функционирование и развитие учреждения. Для этого необходимо предусмотреть увеличение средств, получаемых из внебюджетных источников (от реализации платных услуг).

Задачами для коллектива Дворца культуры на 2016–2018 гг. должны стать:

- повышение качества услуг, предоставляемых учреждением;
- расширение сотрудничества в области культурных связей с учреждениями культуры и творческими коллективами г. Барнаула и Алтайского края;
- активизация работы по совершенствованию форм и методов культурного обслуживания населения, расширению видов предоставляемых услуг и творческому поиску новых форм работы с населением и, соответственно, существенное расширение зрительской аудитории и увеличение числа посетителей культурно-просветительных и иных культурно-досуговых мероприятий по организации досуга населения;
- расширение круга услуг, востребованных молодежью, как развлекательных, так и информационно-познавательных;
- внедрение в практику форм культурно-досуговой деятельности, основанных на применении компьютерной техники и средств аудиовизуальной пропаганды;
- обновление традиционных услуг культуры;
- развитие сферы платных услуг культуры, увеличение доходов от их оказания.

Для увеличения доходной базы МБУК «Дворец культуры г. Барнаула» необходимо:

- развивать платные услуги согласно Решению Координационного совета по ценообразованию г. Барнаула от 30 июня 2011 г. №103/4 «О стоимости услуг, предоставляемых муниципальным бюджетным учреждением культуры «Дворец культуры г. Барнаула»;
- заключить долгосрочные договоры на культурное обслуживание с предприятиями и учреждениями города.

Так, в настоящее время МБУК «Дворец культуры г. Барнаула» сотрудничает с КАУ «Алтайский государственный театр музыкальной комедии». Если заклю-

чить договор между двумя вышеназванными учреждениями о предоставлении в аренду малого зала на 750 мест два раза в месяц для показа театральных спектаклей в течение года, то это позволит привлечь в доход учреждения по статье «внебюджетные средства» дополнительно довольно значительные средства. Договор аренды о предоставлении в аренду малого зала на 750 мест можно заключить с концертно-театральным агентством «Лига-Арт», которое занимается организацией концертов звезд российской эстрады.

Особое внимание следует уделить развитию кадрового потенциала сотрудников Дворца культуры. Для этого необходимо обеспечить проведение следующих мероприятий:

- организация и проведение научно-практических конференций, семинаров-совещаний по вопросам развития отрасли культуры, обеспечение участия руководителей и специалистов МБУК «Дворец культуры г. Барнаула» в научно-практических конференциях, семинарах-совещаниях, проблемных лабораториях;
- повышение квалификации и профессиональной переподготовки сотрудников учреждения;
- организация конкурсов и выставок для сотрудников учреждения;
- организация и назначение выплаты единовременного пособия молодым специалистам учреждения;
- организация выплаты ежегодной премии «За развитие культуры и искусства городского округа – города Барнаула»;
- организация и выплата премий для поддержки социально-значимых проектов творческих коллективов МБУК «Дворец культуры г. Барнаула».

Разработка и проведение мероприятий по совершенствованию оплаты труда работников МБУК «Дворец культуры г. Барнаула» должны осуществляться с учетом Программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в муниципальных учреждениях на 2012-2018 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 г. № 2190-р, Единых рекомендаций по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений, утверждаемых на соответствующий год решением Российской трехсторонней комиссии





по регулированию социально-трудовых отношений.

Учитывая специфику деятельности МБУК «Дворец культуры г. Барнаула», при планировании размеров средств, направляемых на повышение заработной платы работников, в качестве приоритетных должен рассматриваться средний размер заработной платы в Алтайском крае.

В результате предлагаемых мероприятий материально-техническая база МБУК «Дворец культуры г. Барнаула» должна соответствовать современным запросам горожан. Будет сохранен имеющийся культурный потенциал города, эффективно использоваться и развиваться творческая деятельность жителей городского округа.

Таким образом, решающую роль в распределении финансовых ресурсов в отрасли культуры по-прежнему играют государственные органы и органы местного самоуправления. Бюджетное финансирование является главным денежным ресурсом учреждений культуры. Оно покрывает основные статьи затрат: содержание зданий, коммунальные платежи, базовая заработная плата, приобретение необходимых средств. Но этого финансирования катастрофически не хватает для того, чтобы выполнять в полном объеме функции учреждений культуры.

Бюджетный дефицит, отсутствие альтернативных (внебюджетных) источников финансовой поддержки некоммерческих учреждений, а также отсутствие четких приоритетов в развитии культуры и искусства (при которых процедура распределения бюджетных средств не была бы связана с субъективизмом, ведомственностью и прямыми злоупотреблениями) обуславливает то, что учреждения социально-культурной сферы занимаются коммерческой деятельностью.

Сегодня практически все учреждения социально-культурной сферы оказывают определенные услуги за плату. Традиционно выделяют следующие группы образовательных, информационных и культурных услуг, которые могут быть предоставлены потребителю за плату:

- платные занятия в студиях, классах, кружках, секциях, коллективах художественной самодеятельности, технического творчества, физической культуры;
- лекции и консультации, тематические праздники, представления, вечера

отдыха и танцев, дискотеки, концерты и спектакли, экскурсии, восстановительные и оздоровительные процедуры, выставки-продажи;

- услуги обслуживающего плана: настройка и прокат инструментов, инвентаря, реквизита, снаряжения, оборудования и аппаратуры;

- кино-, фото- и видеообслуживание, пользование аттракционами, игровыми автоматами, тирами, тренажерами, мастерскими;

- услуги по информационному обслуживанию: фото- и ксерокопирование, микрофильмирование материалов и документов из библиотечных, музейных и других фондов, услуги Интернета.

Как представляется, в настоящее время величина доходов от платных форм культурной деятельности зависит от следующих факторов:

- социально-культурной значимости услуг;

- степени их востребованности конкретными потребителями;

- ценовой политики, предусматривающей приоритет коммерческих или некоммерческих видов деятельности;

- уровня профессионализма менеджеров;

- общей экономической ситуации в стране и, как следствие, от уровня платежеспособности населения. Высокий спрос на определенные услуги учреждений культуры позволяет им устанавливать высокие цены и не только компенсировать понесенные при этом затраты, но и получать значимую прибыль. Например, в настоящее время устойчивым спросом пользуются услуги, имеющие для потребителя возможный экономический результат (казино, тотализаторы, игровые автоматы, лотереи) и услуги развлекательного характера (шоу-программы, ночные дискотеки, стриптизшоу и пр.).

Расширение платных услуг, оказываемых населению, имеет также своей целью укрепление материально-технической базы учреждений культуры, предоставление их руководителям возможности больше проявлять деловую, хозяйственную предприимчивость, находчивость и инициативу, более глубоко изучать интересы и запросы населения, постоянно искать новые формы и методы связей и работы с массами, т.е. быстрее решать вопросы перехода организационно-хозяйственного механизма учреждения культуры на рыночные отношения, улучшать качество работы

во всех звеньях культурного и бытового обслуживания населения.

Работники учреждений культуры должны постоянно помнить и учитывать то, что у различных категорий населения имеются свои интересы и увлечения, что посетители будут пользоваться лишь теми услугами, которые соответствуют их вкусам, интересам, в которых смогут найти новое, нужное, полезное, содержательное для удовлетворения своих потребностей. Только при соблюдении этих условий учреждения культуры станут местом подлинного общения, удовлетворения постоянно возрастающих культурных интересов и запросов.

Отсюда можно сделать следующий вывод: несмотря на то, что многие организации культуры в той или иной степени имеют возможность заработать средства, реализуя свой творческо-производственный продукт (услугу), нельзя отрицать необходимость удовлетворения потребностей большинства людей в культурных благах по ценам, доступным для всех социальных слоев населения.

К сожалению, бюджетные средства, реально выделяемые учреждениями культуры, не обеспечивают даже их выживания, из-за чего они вынуждены искать другие источники доходов. К другим доходам и поступлениям некоммерческих организаций, как правило, относят результаты предпринимательской деятельности. Например, в соответствии со ст. 47 «Основ законодательства РФ о культуре» к предпринимательской деятельности относятся:

- реализация и сдача в аренду основных фондов и имущества для целей, не связанных с культурной деятельностью;

- торговля покупными товарами и оборудованием;

- оказание посреднических услуг;

- долевое участие в создании коммерческих предприятий;

- приобретение акций, облигаций, ценных бумаг и получение доходов по ним;

- осуществление приносящих доход и не предусмотренных Уставом операций, работ, услуг. Снижение посещаемости должно побуждать учреждения культуры и искусства к поиску дополнительных источников доходов за счет развития предпринимательской деятельности. Однако тенденция снижения доли собственных доходов в структуре



их финансовых ресурсов об этом не свидетельствует.

Таким образом, можно выделить следующие тенденции формирования финансовых ресурсов некоммерческих организаций:

- увеличение поступлений в абсолютном выражении и снижение доли расходов на культуру и искусство в структуре расходов бюджетов на социально-культурные мероприятия как на федеральном, так и на региональных уровнях;

- изменение соотношения долей расходов на культуру и искусство, выделяемых федеральным бюджетом и бюджетами регионов в сторону последних;

- увеличение собственных доходов от оказания платных услуг населению не столько за счет привлечения посетителей, сколько за счет повышения цен на билеты, при этом доля собственных доходов в структуре финансовых ресурсов уменьшается;

- поскольку в официальной статистике отсутствуют данные о доле спонсорской и меценатской помощи, банковских кредитах и предпринимательской деятельности в структуре доходов государственных организаций культуры и искусства, можно лишь предположить, что существенной роли они пока не играют.

Для коммерческих организаций источником финансовых ресурсов является только собственные средства, полученные в результате их деятельности.

Анализ основных тенденций в формировании ресурсов государственных учреждений культуры и искусства позволяет также сделать вывод: в условиях экономической нестабильности, снижения уровня доходов основной массы населения, снижения посещаемости большинства учреждений культуры и искусства бюджетные ассигнования по-прежнему являются одним из значимых источников формирования их финансовых ресурсов.

Характер творческих процессов в сфере культуры в силу внутренней логики развития обуславливает стремление преодолеть реальные отношения внешней среды, выйти за их рамки, что порождает поиск особых условий хозяйствования и организационно-экономических и правовых форм деятельности. При этом корпоративные интересы организации культуры могут оказаться безучастными к конечному потреби-

телю результатов своего труда. Однако они вынуждены считаться с интересами непосредственных заказчиков, финансирующих их деятельность (государственных, политических, коммерческих и других органов). В этом случае интересы непосредственного потребителя, а именно населения, могут оказаться ущемленными. Сейчас уже ни у кого не вызывает сомнения то, что рыночная экономика предлагает многообразие субъектов хозяйственной деятельности, и в сфере культуры и досуга хозяйственное пространство делится между частными, государственными и некоммерческими учреждениями. Однако главная трудность, с которой сталкиваются исследователи, заключается в том, чтобы определить, какие именно отрасли и направления культурной деятельности требуют государственного финансирования, а какие – могут существовать самостоятельно. Решение этой проблемы, очевидно, лежит в плоскости изучения специфики производства и потребления услуг в сфере культуры и досуга, которая на сегодняшний день еще мало изучена.

Социально-экономический анализ специфики рынка услуг в социокультурной сфере обнаруживает действие факторов несовершенства рынка, которые в экономической теории получили название ошибок рынка, характерных для социокультурной сферы. Так, в социокультурной сфере нередко возникает так называемая естественная монополия, ликвидация которой в принципе невозможна без резкого увеличения затрат на единицу продукции. В основе ее формирования лежат, как правило, локальный характер рынков, нетранспортабельность услуг и преимущества концентраций. Например, в небольшом населенном пункте спрос на развлечения удовлетворяется одним-единственным клубом, который, по сути, является естественной монополией. Однако необходимо иметь в виду особенность конкуренции в сфере культуры и досуга, которая осуществляется не столько между потреблением товаров определенной группы в рамках одного вида деятельности, сколько за «место» в структуре досуга, т.е. между предложениями по развертыванию разных типов досуговой деятельности. В небольшом населенном пункте конкурентами клубу могут быть различные формы домашнего

досуга, спортивные учреждения, отдых на природе, на улице.

В настоящее время социальные и экономические аспекты деятельности организаций СКС находятся в состоянии нестабильности и несбалансированности. Те организации, для которых социально-культурная значимость выполняемых функций по-прежнему оставалась главной, неизбежно оказались в более сложном финансовом положении, нежели те, в деятельности которых преобладали соображения экономической выгоды.

Некоторые достаточно тревожные явления и тенденции, существующие в настоящее время, свидетельствуют о кризисной ситуации в культуре и искусстве; для устранения этих тенденций необходимы меры по формированию новой культурной политики.

Культурная политика, заключающаяся только в разработке и инициировании различных социокультурных программ, не может быть жизнеспособной в условиях бюджетного дефицита, политической и экономической нестабильности хотя бы потому, что эти явления не позволяют обеспечивать реализацию культурных программ надлежащими финансовыми ресурсами.

Подводя итог, можно заметить, что главная задача государства – обеспечить условия для более эффективной коммерческой деятельности учреждений СКС. Но самое главное, силы всех участников финансирования культуры должны быть направлены на достижение единой цели – сохранение и развитие культуры и искусства. Если общество поймет это, то Россию ждет великое будущее.

Значительное влияние на процессы коммерциализации деятельности учреждений культуры оказывают как внешние, так и внутренние факторы. Государственное недофинансирование отрасли культуры, с одной стороны, и возрастающие потребности населения в повышении качества культурных услуг и профессионализма специалистов – с другой, стали обуславливающими факторами для поиска дополнительных способов финансирования, развития платных форм социально-культурной деятельности, получения финансовых средств от донорской деятельности.

Систему коммерческой деятельности учреждений культуры представляют следующие важные элементы:





- создание социальной структуры, подразделения, которое автономно занималось бы коммерческой деятельностью и координировало эту деятельность в других подразделениях;

- удовлетворение потребностей конкретных групп потребителей в коммерческих товарах и услугах;

- создание дополнительных рабочих мест за счет осуществления и реализации коммерческих услуг в учреждениях культуры;

- формирование инновационных услуг и программ, удовлетворяющих растущие потребности населения;

- обеспечение комфортной ценовой политики производимых культурных услуг и товаров;

- осуществление жесткого внутреннего учета и контроля, результатом которого является разнообразие совершенствования в предоставлении услуг и программ населению;

- формирование востребованных товаров и услуг.

Условно все услуги, предлагаемые сегодня субъектами культуры, можно разделить на три группы – это образовательные, информационные и культурные. Все более востребованными становятся: коммерческие занятия в коллективах художественной самодеятельности, студиях музыкального, художественного и технического творчества, спортивных секциях; лекционные и консультативные мероприятия, тематические программы, праздничные мероприятия, вечера отдыха и танцев, дискотеки, концерты и спектакли, экскурсии, рекреационные и оздоровительные процедуры, выставки-продажи. Пользуются популярностью среди населения услуги обслуживающего плана, такие как: настройка и прокат инструментов, инвентаря, реквизита, снаряжения, оборудования и ап-

паратуры; кино-, фото- и видеообслуживание, пользование аттракционами, игровыми автоматами, тирами, тренажерами, мастерскими; услуги по информационному обслуживанию: фото- и ксерокопирование, микрофильмирование материалов и документов из библиотечных, музейных и других фондов, услуги Интернета.

Выходя на рынок социально-культурных услуг коммерческого характера, руководитель учреждения культуры обязан понимать, какие из этих элементов будут более востребованы потенциальными потребителями и чем они отличаются от услуг конкурентов.

Уровень доходов от оказания вышеперечисленных услуг зависит от нескольких важных причин. Прежде всего, это степень социально-культурной значимости услуг для населения и степени их востребованности среди конкретных потребителей. Чем выше эта категория, тем популярнее и дороже может быть услуга и доход от ее реализации.

Получение прибыли от реализуемой услуги находится в прямой зависимости от ценовой политики, предусматривающей приоритет коммерческих или некоммерческих видов деятельности. Также в процессе реализации коммерческой деятельности необходимо учитывать общую экономическую ситуацию в стране и, как следствие, уровень платежеспособности населения.

Важно отметить то, что большим преимуществом учреждения социально-культурной сферы является оказание широкого спектра сбалансированных услуг. В этом случае одни услуги могут стать источником финансирования других. Существует ряд условий успешной реализации коммерческих услуг населению. Во-первых, необходимо получить обоснованные ответы на вопросы, кто,

почему и сколько готов покупать услуги; во-вторых, исследуя рынок, определить уровень цен на подобные услуги; в-третьих, предпринять сбор и обработку информации о возможных конкурентах, их услугах, о качестве, приемлемых ценах, объемах и условиях предоставления конкурентной продукции.

Таким образом, возрастающий спрос на конкретные коммерческие услуги и товары, предлагаемые учреждениями культуры, выступает обуславливающим фактором повышения цены, что, соответственно, способствует не только компенсации понесенных затрат, но и получению прибыли от этой деятельности. Например, в настоящее время устойчивым спросом пользуются услуги, имеющие для потребителя возможный экономический результат. Это, например, шоу-программы, ночные дискотеки, театрализованные зрелищные программы и другое. Значительный объем социально-культурных и досуговых услуг для населения формируется за счет предпринимательской активности организаций культуры и досуга. Чем более деятельность конкретного субъекта культуры носит коммерческий характер, тем в меньшей степени ее персонал рассчитывает на финансовую помощь извне, но в большей мере ориентируется на потребительский спрос.

Коммерческая деятельность учреждений культуры в современных социально-культурных условиях определяется личностными, творческо-производственными и общественными целями трудового коллектива, а также текущими задачами социально-культурной политики, ориентированными на повышение качества жизни населения российского общества.

Arina Aleksandrovna Gosudareva, graduate of 2015 of the Department of State and Municipal Administration of the Altai Branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Deputy Marketing Director of the Municipal State – Financed Cultural Organization «Barnaul Palace of Culture» (Barnaul, Russia).

The describes article the activities of cultural organizations including the Municipal State–Financed Cultural Organization Barnaul Palace of Culture which are considered from the point of view of the market relations. The author analyses the possibilities of cultural organizations financing under the current conditions, suggests solutions for the development of the non-budgetary sources.

Key words: market relations, cultural sector, financing sources, target programmes.





УДК 342.951

Алексей Анатольевич Кислов, магистрант 2 курса направления «Государственное и муниципальное управление» Алтайского филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», начальник Бийского межрайонного отдела Регионального управления Федеральной службы России по контролю за оборотом наркотиков по Алтайскому краю, подполковник полиции (Бийск, Россия)

В статье анализируется законодательство о государственной службе и противодействии коррупции, исследуются проблемы противодействия коррупции на государственной службе, предлагаются пути решения.

Ключевые слова: коррупция, антикоррупционная политика, противодействие коррупции, государственная служба, государственный служащий, ограничения прав, запреты, конфликт интересов, антикоррупционное законодательство.

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ

COMBATING CORRUPTION IN THE PUBLIC SERVICE

В настоящее время одной из актуальных проблем в обеспечении безопасности общества и практически всех государств мира, включая Российскую Федерацию, является коррупция.

Согласно Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года¹, коррупция является одной из угроз национальной безопасности страны. В системе государственной службы негативное воздействие коррупции проявляется в социально-экономическом развитии государства, воплощении национальных проектов, уменьшении доверия граждан к органам государственной власти, зарождении негативного отношения к государственной службе и государственным служащим.

В Федеральном законе от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»² (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) дано определение коррупции, раскрыто понятие «противодействие коррупции» и названы субъекты, которые участвуют в противодействии коррупции.

В широком смысле под коррупцией понимают любое использование своего положения для необоснованного получения прямой либо косвенной выгоды³.

Определение коррупции дано в ст. 1 Федерального закона № 273-ФЗ. **Коррупция** – это злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, совершенные от имени или в интересах юридического лица.

Как правило, коррупция отождествляется со взяточничеством в системе государственной службы. Помимо этого, она является формой злоупотребления служебным положением в групповых либо личных

интересах. Однако проявлений коррупции гораздо больше: это и противоправное распределение, и присвоение общественных ресурсов, использование личных контактов для решения проблем третьих лиц, вымогательство, протекционизм, лоббизм, кумовство, фаворитизм, взяточничество.

По мнению А.В. Куракина, «в системе государственной службы Российской Федерации опасность коррупции состоит в том, что она приводит к существенному изменению содержания правоотношений вообще и административно-правовых отношений в системе государственной службы, в частности. Происходящие вследствие коррупции изменения в правоотношениях обладают негативными последствиями как для государства в целом, так и для отдельных его граждан. Отсюда следует вывод, что коррупция – это социальное явление, причинами которого является механизм организации государственной службы, а также особенности психологии ее кадрового состава»⁴.

Статус государственных служащих определен Федеральным зако-





ном от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной службе в Российской Федерации»⁵. Положения данного закона закрепляют не только права и обязанности государственных служащих, но и ограничения. Среди ограничений назван запрет государственным служащим принимать от физических и юридических лиц услуги, ссуды, денежное вознаграждение, подарки, оплату отдыха и развлечений, транспортных расходов и другие вознаграждения. Федеральный закон № 273-ФЗ в ст. 8 закрепляет за государственными служащими обязанность предоставлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Конфликт интересов на государственной службе является важным средством в вопросах пресечения и предупреждения коррупции.

Опыт зарубежных стран показывает, что полностью избавиться от коррупции не удастся, но существенно снизить ее масштабы вполне возможно. Самым жизнеутверждающим примером победы над коррупцией является опыт Сингапура. Цель антикоррупционной политики в Сингапуре состоит в предупреждении фактов коррупции за счет того, что принимаются меры государственного стимулирования, в ротации кадров, в отчетности государственных служащих об их имуществе, в оплате труда, в том числе в строгости наказания к тем, кто совершает коррупционные преступления. Государственные служащие в Сингапуре соблюдают антикоррупционную дисциплину, основывая свои действия на подотчетности перед обще-

ством, честности и нейтральности. Жалобы населения являются главным фактором улучшения качества работы.

Анализ отечественного и зарубежного опыта борьбы с коррупцией показывает, что только уголовным и административно-правовым инструментарием проблему не решить. Президент РФ неоднократно отмечал, что реальное противодействие коррупции возможно только в случае, если она будет рассматриваться и государством, и обществом как системное явление, затрагивающее широкий комплекс социальных, экономических, организационных и иных проблем. Важную роль в борьбе с коррупцией должны сыграть меры профилактического характера, направленные на разрушение коррупционной системы и факторов, ее обустраивающих.

В качестве дополнительных мер по противодействию коррупции на государственной службе можно предложить следующие:

- стимулировать длительность, безупречность и эффективность государственной службы, четко закрепив дополнительные меры поощрения и оценки государственных служащих, которые придерживаются указанных требований в своей работе;

- формировать у государственных служащих негативное отношение к коррупции с помощью выстраивания непрерывно работающей системы информирования государственных служащих о способах поведения в случаях возникновения коррупциогенных ситуаций, норма-

тивно-правовых актах, которые регулируют вопросы предупреждения коррупции, коррупционных правонарушений, коррупции;

- в системе государственной службы необходимо ввести постоянный мониторинг коррупционных рисков;

- должна действовать четкая процедура действий государственных служащих в случае получения неправомерного поручения, способствующая выявлению нарушений со стороны руководителя;

- требует реформации институт конфискации имущества с помощью закрепления обязанности суда назначать меру конфискации в случаях совершения государственным служащим коррупционных преступлений, необходимо отладить механизмы обнаружения имущества, подлежащего конфискации.

¹ О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года: Указ Президента РФ от 12 мая 2009 г. № 537 // Собрание законодательства РФ. – 2009. – № 20. – Ст. 2444.

² О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2008. – № 52 (часть I). – Ст. 6228.

³ Краморова М.В. О некоторых направлениях противодействия коррупции в таможенных органах // Следователь. – 2015. – № 4. – С. 28.

⁴ Куракин А.В. Административные запреты и проблемы борьбы с коррупцией в системе государственной гражданской службы // Российская юстиция. – 2008. – № 4. – С. 37.

⁵ О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2004. – № 31. – Ст. 3215.

Alexey Anatolievich Kislov, 2-year student of the Master's Program of the Department of State and Municipal Administration of the Altai Branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, the Head of Inter-district Department of the Biysk Regional Management of Federal Service of Russia on Control over Drug Trafficking in the Altai territory, Police Lieutenant Colonel (Byisk, Russia).

The article analyzes legislation on civil service and countering corruption, investigates the problem of combating corruption in the public service, have been suggested some solutions.

Key words: corruption, anti-corruption policy, countering corruption, public service, civil servant, restrictions on rights, prohibitions (bans), conflict of interests, anti-corruption legislation.





УДК 332

Александра Михайловна Локтионова, магистрант 2 курса направления «Государственное и муниципальное управление» Алтайского филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», заместитель начальника отдела организационно-контрольной работы Главного управления экономики и инвестиций Алтайского края (Барнаул, Россия)

В статье анализируется стратегическое значение туристской отрасли в социально-экономическом развитии Алтайского края и Российской Федерации. Рассмотрены основные методы продвижения отдельных туристских проектов.

Ключевые слова: туризм, Алтайский край, отдых, экономика.

АНАЛИЗ СОВРЕМЕННОГО СОСТОЯНИЯ ТУРИСТСКОЙ СФЕРЫ АЛТАЙСКОГО КРАЯ

ANALYSIS OF THE CURRENT STATE OF TOURISM SECTOR OF THE ALTAI TERRITORY

Туризм сегодня – это яркое явление нашего времени, глубоко проникающее во все сферы жизни, меняющее окружающий мир. Современность не позволяет рассматривать туризм просто как поездку или отдых, его понятие намного шире и характеризуется как совокупность отношений и единство связей, сопровождающих человека в путешествии. Туризм – это отрасль экономики непродуцированной сферы, предприятия и организации которой удовлетворяют потребности туристов в материальных и нематериальных услугах. Его основная функция заключается в обеспечении человека полноценным и рациональным отдыхом. Туризм превратился в индустрию международного масштаба, занимающую по доходам третье место среди крупнейших экспортных отраслей экономики, уступая лишь нефтедобывающей промышленности и автомобилестроению.

На современном этапе развития общества повышается социально-экономическая значимость туризма как одной из важнейших и динамично развивающихся сфер мирового хозяйства. Туризм оказывает огромное влияние на такие ключевые отрасли экономики, как транспорт, связь, строительство, сельское хозяйство, то есть выступает своеобразным катализатором социально-экономического развития.

Развитие туризма в России имеет большое значение как для государства

в целом, так и для его субъектов и муниципальных образований. Развитие сферы туризма, обладающей экономическим мультипликативным эффектом, имеет большое значение в формировании валового внутреннего продукта и нацелено на повышение качества жизни населения. В связи с этим в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года отмечено, что туризм является экономически выгодной и экологически безопасной отраслью национальной экономики, существенным звеном инновационного развития страны.

Одним из наиболее интересных в туристическом плане территорий России является Алтайский край. Этот регион пользуется огромной популярностью среди российских и зарубежных туристов благодаря уникальному разнообразию природных, исторических и социально-культурных ресурсов. Среди наиболее посещаемых туристских объектов в первую очередь следует назвать курорты Белокурихи и Всероссийскую лечебницу «Ярвое», Всероссийский мемориальный музей-заповедник В.М. Шукшина в селе Сротки и Алтайский государственный мемориальный музей Г.С. Титова в селе Полковниково, ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь» и природный парк «Озеро Ая», районы Горной Колывани и Горного Чарыша¹. Основной автомобильной трассой Алтайского

края является трансграничная магистраль М52; на участке южнее города Бийска она известна как легендарный Чуйский тракт и сама по себе представляет туристский объект международного значения.

Большая часть городов и крупных поселков Алтайского края перспективны для создания туристских центров. Главный город края Барнаул связан авиационным, железнодорожным и автомобильным транспортом с крупнейшими городами страны и является основной точкой распределения туристских потоков. Второй по величине и значимости город Бийск с полным правом называют «Золотыми воротами Алтая». Город Славгород – «сердце» степных территорий, на которых расположены горько-соленые озера Большое и Малое Ярвое, пользующиеся в настоящее время огромной популярностью. Не менее привлекательны город Змеиногорск – центр Рудного Алтая, поселок Колывань, село Красногорское и десятки других населенных пунктов.

Наибольший интерес у туристов вызывают природные объекты, которыми богат край: реки и водопады, горы и скалы, пресные и соленые озера с лечебными грязями, лесные массивы – тайга, сосновый бор, кедровые, березовые и липовые рощи, родники и пещеры.

В Алтайском крае от слияния рек Бии и Катуни начинается река Обь





– одна из величайших водных артерий Евразии и мира. Горные реки водопадами низвергаются с каменных уступов, бурлят в глубоких ущельях, с ревом прорываются сквозь нагромождения каменных глыб. Многочисленные пещеры уводят в загадочные глубины, открывая путешественникам тайны и красоты подземного мира. По равнинам Степного Алтая рассыпаны сотни пресных, соленых и горько-соленых озер, многие из которых известны целебными свойствами воды и грязей.

В самом сердце Евразийского материка, посреди Великой азиатской степи, где в доисторическую эпоху плескалось огромное море, занимавшее большую часть современной Западно-Сибирской низменности, сегодня произрастают уникальные ленточные сосновые боры, а вдоль кромки зеленых лент тянутся длинные озерные цепочки. В результате сочетания двух природных шедевров, каждый из которых ценен сам по себе, создаются неповторимые по красоте и эффективности места для отдыха, восстановления физических и душевных сил.

Алтайский край славится многочисленными историческими объектами: от древнейших археологических памятников, скифских курганов и серебряных рудников до городских архитектурных ансамблей и уникальных музеев, а также социально-культурными мероприятиями: тематические фестивали, литературные чтения, концерты народных коллективов ежегодно посещают десятки тысяч гостей.

Среди археологических памятников выделяются Денисова пещера – единственный на планете объект, на котором можно проследить всю историю человечества, и палеолитическая стоянка «Карамы» возрастом миллион лет до нашей эры. В Денисовой пещере были сделаны сенсационные открытия мирового значения, меняющие существующие представления о развитии человека: так, на основе изучения ДНК найденных в пещере костей установлено существование неизвестной науке ветви *homo sapiens* – гоминида современного анатомического вида, названного «Человек Алтайский». Караминская стоянка является древнейшей на территории Сибири, демонстрирующей первое проникновение человека на эту тер-

риторию. В настоящее время на этих объектах ведутся интенсивные археологические исследования, и можно надеяться, что в скором будущем Алтай станет своеобразной Меккой мирового научного туризма.

Велико культурное наследие Алтайского края. Именно здесь выдающимся российским изобретателем И.И. Ползуновым была создана «огненная машина» – первый паровой двигатель, ознаменовавший переход человечества на новую ступень технологического развития. В настоящее время уменьшенные копии этой легендарной установки можно увидеть в Политехническом музее в Москве и в Алтайском государственном краеведческом музее. На Кольванском камнерезном заводе изготовлена известная на весь мир самая большая каменная чаша из ревневской зелено-волнистой яшмы – «Царь-ваза», ныне хранящаяся в Эрмитаже. На Алтае родились, жили и работали многие известнейшие деятели искусства и культуры России.

Большинство районов Алтайского края характеризуются выгодным для развития туристской сферы природно-географическим положением и ресурсным потенциалом: курортно-бальнеологическим, рекреационно-туристским, спортивно-туристским, культурно-историческим, конгрессным и т.д. Практически во всех районах активно развиваются существующие и ежегодно появляются новые туристские базы, гостиницы, кемпинги.

Таким образом, на данный момент в Алтайском крае активно развиваются такие виды туризма, как бальнеологический, культурно-познавательный, спортивный, событийный, сельский, деловой и др.². В регионе функционирует 941 туристическое предприятие, из которых более 600 единиц – коллективные средства размещения и «зеленые» дома. Отдых туристов обеспечивают 237 гостиниц, 44 санаторно-курортных учреждения, 157 турбаз и организаций отдыха, 176 зеленых домов. В целом количество мест единовременного размещения в коллективных туристско-рекреационных и санаторно-оздоровительных, а также детских оздоровительных учреждениях составляет 46,2 тыс., в том числе круглогодичных – 18,8 тыс.³

Санаторно-курортный комплекс Алтайского края представлен 44 орга-

низациями, из которых 8 учреждений являются детскими санаторно-курортными организациями (5 детских санаториев, 1 санаторный оздоровительный лагерь круглогодичного действия и 1 санаторный детский дом). Общее число мест единовременного размещения в санаторно-курортных учреждениях Алтайского края составляет 8,9 тыс. мест. В настоящее время Алтайский край с учетом данных Федеральной службы государственной статистики занимает 9-е место в Российской Федерации по количеству мест размещения в санаторно-курортных организациях и 5-е место – по количеству размещенных, а по числу койко-дней – показателю, косвенно характеризующему востребованность специализированных средств размещения, – регион занимает 5-е место в стране. В разрезе регионов Сибирского федерального округа край лидирует по количеству мест в санаторно-курортных средствах размещения и числу размещенных в них отдыхающих. Численность населения, воспользовавшегося санаторно-курортными услугами за 2014 год, составила 125,8 тыс. чел. Инвестиции в основной капитал в отрасль за 2014 год составили 967,9 млн руб.

Среди приоритетных задач, стоящих перед Администрацией края – продолжение формирования таких крупных объектов туристской индустрии, как ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь», игровой зоны «Сибирская монета», туристско-рекреационного кластера «Белокуриха»⁴, автотуристского кластера «Золотые ворота». Положительным моментом, влияющим на развитие сферы туризма в регионе, также является решение Координационного совета федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011–2018 годы)» о включении в перечень мероприятий данной программы инвестиционного проекта по созданию туристско-рекреационного кластера «Барнаул – горнозаводской город».

В текущем году в регионе продолжилась работа по модернизации и развитию существующих объектов туристской индустрии края, а также вводу в эксплуатацию новых. Так, в регионе за период 2014 года введено в эксплуатацию 25 средств размещения на территории



4 городов и 10 районов Алтайского края. Новые средства размещения открылись в городах Барнаул, Белокуриха, Бийск, Яровое, на территории Алтайского, Быстроистокского, Волчихинского, Заринского, Курьинского, Новичихинского, Панкрушихинского, Советского, Тюменцевского и Целинного районов.

В 2014 году была продолжена работа по дальнейшему развитию брендовых туристских маршрутов «Малое Золотое кольцо Алтая», «Большое Золотое кольцо Алтая», «Казачья подкова Алтая», а также сети маршрутов, связанных с минералогическим, гастрономическим, сельским, социальным туризмом.

В рамках продвижения туристского продукта Алтайского края на международном и российском рынках край принял участие в крупнейших туристических выставках «ITB» (г. Берлин), «Интурмаркет» (г. Москва), «МИТТ» (г. Москва), «АлтайТур. АлтайКурорт» (г. Белокуриха, ТРК «Сибирское подворье»), «ТУРСИБ» (г. Новосибирск), «Здравница» (г. Белокуриха), где широко был представлен туристско-рекреационный и инвестиционный потенциал Алтайского края, кроме того, в течение года были организованы ряд информационно-ознакомительных и пресс-туров с участием федеральных представителей турбизнеса и СМИ.

2014 год был богат и на событийные мероприятия – это Международный туристский форум «VISIT ALTAI», который включил в себя много интересных мероприятий, в том числе праздник «Цветение маральника», открывший высокий летний туристский сезон. Знаковыми мероприятиями стали фестиваль «Сибирская масленница» и краевой фестиваль напитков «Алтайфест», проведенные на территории ТРК «Сибирское подворье», Всероссийский форум «Здравница» в г. Белокурихе, Межрегиональный фестиваль национальных культур «День России на «Бирюзовой Катуни»,

туристский фестиваль «Песчаная» в Смоленском районе, Всероссийский фестиваль «Шукшинские дни на Алтае» и XVI Всероссийский Шукшинский кинофестиваль, международный молодежный управленческий форум «Алтай Точки Роста» и II Молодежный форум Шанхайской организации сотрудничества по предпринимательству и приграничному сотрудничеству, Сибирский международный форум по оздоровительному и медицинскому туризму в г. Белокурихе, а также ставшие уже традиционными многочисленные фольклорные, фестивальные, спортивные мероприятия.

В этом году впервые зимний туристский сезон в Алтайском крае открылся событийным мероприятием «Алтайская зимовка». Главные составляющие праздника – деловая программа, разнообразные соревнования и показательные выступления представителей зимних видов спорта, экскурсии на лебединые озера, и культурно-развлекательные мероприятия.

Основные мероприятия праздника состоялись на туристско-развлекательном комплексе «Сибирское подворье» (Смоленский район, Новотырышкино). Праздник «Алтайская зимовка» приурочен к прилету на зимовку в регион лебедей, поэтому одна из площадок праздника – озеро Лебединое Советского района, где в рамках мероприятия состоялось открытие смотровой площадки для наблюдения за лебедями.

В 2014 году Алтайский край был неоднократно отмечен ведущими премиями в области туристической индустрии на российском и международном уровне. Так, на Всероссийском форуме «Здравница» третий год подряд город-курорт Белокуриха был признан победителем в номинации «Лучший курорт федерального значения».

Высшей наградой Гран-при регионального этапа Национальной премии в области событийного туризма «Russian Event Awards» удостоен проект «Праздник «Цветение мараль-

ника» в номинации «Лучший проект по популяризации событийного туризма».

В текущем году наш регион стал финалистом в номинациях «Регион для путешествий по России» и «Проект года в сфере экотуризма» в самой престижной премии в области путешествий «Моя планета». По словам экспертов отрасли, это является свидетельством системной работы Алтайского края по развитию туристской сферы – строится инфраструктура и туристические объекты, реализуются крупные инвестиционные проекты. Сегодня созданы все необходимые условия для комфортного и безопасного путешествия по краю.

Алтайский край как туристический регион сегодня прочно утвердился на российском уровне. В регионе представлены разнообразные программы отдыха и туризма, которые удовлетворяют вкус самого притязательного потребителя. Нужно отметить, что Администрацией края уделяется большое внимание продвижению регионального турпродукта на крупнейших международных и российских рынках и позиционированию региона как одного из центров туристической отрасли России.

¹ Лазунина О.Ю., Ильин В.Н. Культурно-исторические и природные ресурсы района Колывани // Вестник алтайской науки. – 2009. – №3. – С. 193-195.

² Ильин В.Н. Основные направления развития туризма в Алтайском крае // Молодежь и XXI век-2015: материалы V Международной молодежной научной конференции: в 3 т. – Курск, 2015. – С. 94-97.

³ Предварительные итоги: Алтайский край в пятерке ведущих регионов России по количеству отдыхающих в санаторно-курортных учреждениях [Электронный ресурс]. URL: <http://www.altairregion.22.ru> (дата обращения 21.02.2015).

⁴ Ильин В.Н. Развитие туристско-рекреационных услуг Алтайского края (на примере Федерального бальнеологического курорта «Белокуриха») // Молодежь и XXI век-2015: материалы V Международной молодежной научной конференции: в 3 т. – Курск, 2015. – С. 90-93.

Alexandra Mikhaylovna Loktionova, 2-year student of the Master's Program of the Department of State and Municipal Administration of the Altai Branch of the Russian Presidential Academy of National Economic and Public Administration, the Deputy Head of the Department of Management of the Main Department of Economic Development and Investments of the Altai Territory (Barnaul, Russia).

In the article the author analyzes the strategic significance of tourism industry in socio-economic development of Altai Kray and the Russian Federation. The main methods of promoting individual tourism projects have been described.

Key words: tourism, Altai, recreation, economy.





УДК 338.2/353.2

Евгений Вячеславович Ноздрачев, магистрант 2 курса направления «Государственное и муниципальное управление» Алтайского филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», начальник сектора маркетинга Управления Алтайского края по пищевой, перерабатывающей, фармацевтической промышленности и биотехнологиям (Барнаул, Россия)

В статье анализируется стратегическое значение пищевой и перерабатывающей промышленности Алтайского края в политике продовольственной безопасности РФ. Рассмотрены основные методы продвижения отдельных групп товаров и расширения рынков их сбыта.

Ключевые слова: пищевая и перерабатывающая промышленность, продукты питания, гастрономия, Алтайский край.

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ ПИЩЕВОЙ И ПЕРЕРАБАТЫВАЮЩЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ АЛТАЙСКОГО КРАЯ В ПОЛИТИКЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

THE STRATEGIC SIGNIFICANCE OF FOOD PROCESSING INDUSTRY OF THE ALTAI TERRITORY IN THE POLICY OF FOOD SECURITY OF THE RUSSIAN FEDERATION

Считается, что регион перспективен и успешен только в том случае, когда на его территории имеются богатые залежи нефти, газа и других полезных ископаемых, промышленные предприятия-гиганты. По поводу этого сложился уже устойчивый стереотип: Кемеровская область – «угольная» столица России, Республика Татарстан, Ханты-Мансийский автономный округ, Тюменская область изобилуют нефтяными и газовыми запасами, Челябинская область – металлургическое сердце России. Алтайский край хоть и не обладает такими высокодоходными ресурсами, но тоже славится своим статусом – житница Сибири. Такое определение – не просто метафоричное выражение, а долгий исторический путь, который прошел регион, чтобы получить этот статус.

Действующий Губернатор Алтайского края Александр Карлин во всех своих интервью подчеркивает, что главное богатство региона – его аграрный потенциал. Как справедливо отмечает глава региона, во время экономических кризисов сильнее всего их ощущают как раз сырьевые регионы. Миссия же Алтайского края – обеспечить продуктами питания другие территории страны, так как потребность в пище

– базовая, поэтому человек физически не может без этого ресурса.

Экономика региона в настоящее время складывается таким образом, что около 56% от общего объема валового регионального продукта занимают сельское хозяйство, промышленность, в том числе пищевая и перерабатывающая, а также торговля. Такое распределение говорит о выстроенной схеме: сельское хозяйство – производство сырья, пищевая и перерабатывающая промышленность – его использование, торговля – реализация готовой продукции. Если брать промышленность края в разрезе отраслей, то одной из ведущих будет именно пищевая, которая неразрывно связана с достижениями в сельском хозяйстве.

С 2005 года пищевая и перерабатывающая промышленность ежегодно демонстрируют только положительные результаты. За это

время они вышли в лидеры по объемам производства среди других отраслей промышленного сектора края. Перспективы развития отрасли определены Стратегией развития пищевой и перерабатывающей промышленности Алтайского края на период до 2025 года, которая принята Администрацией края в 2012 году¹. Одним из основных направлений развития отрасли предусмотрено дальнейшее совершенствование материальной и технологической базы предприятий отрасли, что должно обеспечить их конкурентоспособность. Базой для увеличения объемов производства продуктов питания должно стать дальнейшее наращивание в крае объемов производства сельскохозяйственной продукции. Со своей стороны для расширения объемов выпуска продуктов питания отрасль пищевой индустрии нацелена на освоение производства новых, нетрадицион-



ных видов продукции. Особая роль при этом отводится внедрению биотехнологий. Сейчас пищевая и перерабатывающая промышленность являются большой частью агропромышленного комплекса Алтайского края, которая напрямую связана с сельским хозяйством как производителем сырья для переработки. Данная промышленность состоит из 22 подотраслей, которые производят все необходимые продукты питания, включая детское питание.

Можно говорить о том, что в крае появилась группа компаний, которая помимо обеспечения своей продукцией жителей края и России, успешно вошла на рынок стран СНГ, Европы и даже США. Активную внешнеэкономическую деятельность ведут алтайские сыродельцы, производители мукомольно-крупяной, масложировой продукции, в последнее годы наметилась тенденция по отгрузкам знаменитого алтайского меда в Японию, Францию, Германию, Канаду, США и другие страны.

Алтайский край продолжает удерживать лидирующие позиции по доле производства продуктов питания в общем количестве выпущенной продукции всеми обрабатывающими производствами края.

Так как Алтайский край является самообеспеченным по основным продуктам питания, их производство по ряду наименований многократно покрывает внутренний спрос населения, то в связи с этим дальнейшее развитие отрасли возможно только за счет расширения сбыта продукции на иннорегиональных рынках. При этом не стоит забывать, что перерабатывающие предприятия являются основными потребителями сельскохозяйственной продукции, во многом формируют спрос на него и определяют развитие аграрного сектора экономики края.

Серьезным подспорьем реализации данного направления стали изменения, которые вызваны внешнеполитической ситуацией

в стране. Однако для российских производителей продуктов питания введение Президентом России ответных санкций в отношении США и стран Евросоюза все же имеет больше плюсов, чем минусов. Производители же иностранных государств оказались в непростом положении после закрытия огромного российского рынка сбыта. Напомним, что 6 августа 2014 года Президент Российской Федерации Владимир Путин подписал указ «О применении отдельных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации». Новый документ предполагает запрет на ввоз определенных групп продуктов из стран, которые, в свою очередь, ввели санкции в отношении России и отдельных ее граждан. Согласно данному указу Россия ввела полный запрет на поставки говядины, свинины, плодоовощной продукции (то есть овощей и фруктов), мяса птицы, рыбы, сыров, молока и молочных продуктов из стран Евросоюза, Соединенных Штатов Америки, Австралии, Канады и Королевства Норвегия.

В этой связи внимание снова было обращено к Доктрине продовольственной безопасности, которая была принята еще в 2010 году. В ней были обозначены планы по увеличению выпуска отдельных продуктов, не ниже указанной в документе. Президент акцентировал внимание в тот момент, что по ряду видов продовольствия программа успешно выполняется, что станет «подушкой безопасности» при запрете ввоза определенных продуктов питания.

Производители Алтайского края с воодушевлением восприняли появление данного указа. К тому же в регионе действовала своя «доктрина» – Стратегия развития пищевой и перерабатывающей промышленности Алтайского края на период до 2025 года, которая также выполняет заложенные показатели. Наиболее интенсивно включились в работу алтайские молокоперерабатывающие

предприятия, которые продолжили интенсивный рост объемов производства. В силу того, что цельномолочная продукция имеет небольшой срок хранения, она реализуется, как правило, в своем и соседних регионах. Упор был сделан на сыры и сливочное масло.

Появление такого Указа предоставило возможность в очередной раз подтвердить Алтайскому краю статус продовольственного гаранта России и обеспечить жителей страны высококачественной продукцией. Для того чтобы заполнить возникшие пробелы на полках магазинов, перед производителями и руководителями региона встал вопрос не только о мобилизации существующих возможностей для увеличения выпуска продуктов питания, но и для усиленного продвижения алтайских продуктов. Через два месяца после подписания указа Президента Российской Федерации, в октябре 2014 года, на территории края прошла масштабная торгово-продовольственная биржа деловых контактов «АлтайПродМаркет». Главная цель события – представить на одной площадке продовольственный потенциал Алтайского края и пригласить туда региональные, федеральные и международные торговые сети, которые бы могли найти в лице алтайских производителей поставщиков продуктов питания в свои оптово-розничные организации. По мнению организаторов, «АлтайПродМаркет» стал эффективным механизмом развития импортозамещения, а также демонстрацией продовольственного потенциала региона. Более 75 производителей пивобезалкогольной, ликероводочной, молочной, зерноперерабатывающей, мясоперерабатывающей, масложировой, кондитерской, плодоовощной продукции и более 50 международных, федеральных и региональных торговых сетей встретились в одном месте, где были созданы максимально комфортные условия для проведения бизнес-переговоров. По при-





знанию представителей торговых сетей, до этого мероприятия они не знали о существовании многих производителей края и их уникальном ассортименте. Участниками встречи стали и представители исполнительной власти других регионов и даже стран.

В Алтайском крае большое внимание уделяется продвижению отдельных групп товаров и расширению рынков их сбыта. С этой целью уже на протяжении нескольких лет проводятся гастрономические праздники, направленные на популяризацию алтайских продуктов среди потребителей – фестиваль ярмарка «Дни алтайского сыра», краевой фестиваль напитков «АлтайФест», специализированная ярмарка «День мясного гурмана», специализированная ярмарка «Праздник хлеба», ежегодный краевой праздник «Медовый Спас на Алтае» и другие. Производителям региона предоставляется возможность лично встретиться со своим потребителем и презентовать им полный ассортимент своей продукции. Указанные мероприятия за годы проведения уже получили признательность и количество их посетителей неуклонно растет. Стоит отметить, что указанные мероприятия способствуют продвижению брендовых продуктов Алтайского края – сыра, минеральных вод, хлеба, мясных деликатесов, меда. В 2015 году впервые был проведен Фестиваль русской каши на Алтае,

который был призван подчеркнуть еще один продукт – визитную карточку региона – крупу. Крупнейшие мукомольно-крупяные предприятия Алтайского края представили там полный ассортимент своей продукции.

Производители региона ежегодно принимают участие и в событиях, связанных с другими отраслями экономики. Предприятия пищевой и перерабатывающей отрасли Алтайского края представляют свою продукцию на таких мероприятиях, как международный туристический форум «Интурмаркет», Всероссийский форум-выставка «Госзаказ», выставка продуктов питания, напитков, ингредиентов и оборудования «InterFood», ежегодная международная выставка продуктов питания, напитков и сырья для их производства «Продэкспо» и другие.

Большое значение в политике продвижения местного продовольствия сыграла государственная программа Алтайского края «Здоровое питание населения Алтайского края» на 2013-2017 годы. Реализация мер, предусмотренных данным документом, призвана создать условия для наращивания производства в крае и расширения ассортимента функциональных специализированных продуктов питания, в том числе для детей.

Средства государственной поддержки, предусмотренные данной программой, предоставляются предприятиям в виде субсидий

на приобретение технологического оборудования для производства, витаминно-минеральных премиксов для обогащения продуктов питания, также в виде грантов на реализацию проектов, посвященных разработке и выпуску продуктов для здорового питания.

Для популяризации алтайских продуктов питания в рамках данной программы был разработан зонтичный региональный бренд «Алтайские продукты: + 100 к здоровью!», которым теперь маркируются отдельные группы продуктов. Данный логотип уже размещается на упаковках специализированных, функциональных продуктах питания, в том числе для детей, а также активно используется в информационном сопровождении мероприятий, касающихся правильного питания, презентации алтайских производителей. Все эти маркетинговые усилия позволяют по-новому позиционировать Алтайский край (на всероссийском и международном уровне), как «Алтай гастрономический»².

¹ Стратегия развития пищевой и перерабатывающей и перерабатывающей промышленности Алтайского края на период до 2025 года [Электронный ресурс]. URL: http://www.econom22.ru/upload/iblock/80e/Post330_120625.pdf (дата обращения: 16.04.2015)

² Ильин В.Н. Основные направления развития туризма в Алтайском крае // Молодежь и XXI век-2015: материалы V Международной молодежной научной конференции: в 3 т. – Курск, 2015. – С. 97.

Evgeny Vyacheslavovich Nozdrachev, 2-year student of the Master's Program of the Department of State and Municipal Administration of the Altai Branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Head of the Marketing of the Department of the Altai Territory of Food Manufacturing, Processing, Pharmaceutical Industry and Biotechnology (Barnaul, Russia).

In the article analyzes the strategic significance of food processing industry of the Altai Territory in the policy of food security of the Russian Federation. It describes the main methods of promotion of certain groups of goods and expansion of markets.

Key words: *food and processing industry, food, gastronomy, the Altai Territory.*





УДК 338.244

Анастасия Александровна Прокопенко, магистрант 2 курса направления «Государственное и муниципальное управление» Алтайского филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, заведующий отделом муниципального заказа комитета по экономической политике и инвестициям Администрации города Новоалтайска (Новоалтайск, Россия)

С 1 января 2014 г. вступил в силу Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Законом были внесены нововведения и изменения в действующую ранее систему закупок. Анализ практики применения законодательства о контрактной системе показывает, что существует ряд проблем, препятствующих эффективному функционированию системы муниципальных закупок.

Ключевые слова: контрактная система, муниципальные нужды, закупки, эффективность.

ОСОБЕННОСТИ УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ЗАКУПКАМИ (НА ПРИМЕРЕ ГОРОДА НОВОАЛТАЙСКА)

FEATURES OF MUNICIPAL PROCUREMENT (ON THE EXAMPLE OF THE CITY OF NOVOALTAISK)

Система муниципальных закупок в настоящее время играет важную роль в развитии муниципальных образований, выполняя, с одной стороны, задачи по обеспечению муниципальных нужд товарами, работами, услугами, с другой стороны, способствуя сокращению расходов бюджетных средств и внебюджетных источников финансирования.

Проблема формирования эффективной системы муниципальных закупок стала особенно актуальной в связи с принятием Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»¹ (далее – Закон о контрактной системе), вступившего в силу с 1 января 2014 г., за исключением отдельных положений, для которых установлены иные сроки вступления в силу, – трехлетний переходный период для подготовки к осуществлению всех предусмотренных законом изменений.

Ключевым понятием, обозначающим введение принципиально нового законодательного акта в сфере государственных и муниципальных закупок, является понятие контрактной системы².

Исходя из определения, данного в пункте 1 статьи 3 Закона о контрактной системе, контрактная система представляет собой совокупность участников контрактной системы в сфере закупок и осуществляемых ими, в том

числе с использованием единой информационной системы в сфере закупок (за исключением случаев, если использование такой единой информационной системы не предусмотрено указанным Федеральным законом), в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок действий, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд. Участниками контрактной системы в сфере закупок при этом являются федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации по регулированию контрактной системы в сфере закупок, иные федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, уполномоченные на осуществление нормативно-правового регулирования и контроля в сфере закупок, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», заказчики, участники закупок, в том числе признанные поставщиками (подрядчиками, исполнителями), уполномоченные органы, уполномоченные учреждения,

специализированные организации, операторы электронных площадок³.

Системный подход обеспечения государственных и муниципальных нужд стал основополагающим при формировании системы закупок города Новоалтайска.

В целях реализации на территории города Закона о контрактной системе была создана нормативно-правовая база, регулирующая процедурные вопросы в сфере муниципальных закупок. В частности, утвержден Порядок взаимодействия уполномоченных органов и заказчиков в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд города, которым определены функции участников контрактной системы – заказчиков и уполномоченных органов на территории города, их отношения при осуществлении закупок в соответствии с Законом о контрактной системе.

Согласно положениям Закона о контрактной системе и установленному порядку Заказчики городского округа при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Закупки товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляются заказчиками самостоятельно в соответствии со





статьей 93 Закона о контрактной системе.

Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) при проведении закупок конкурентными способами для нужд заказчиков города осуществляется уполномоченным органом. Для централизации муниципальных закупок с одной стороны и учета специфики закупаемых товаров, работ, услуг с другой стороны на территории городского округа определено три уполномоченных органа:

- комитет по образованию Администрации города Новоалтайска для муниципальных бюджетных образовательных учреждений, подведомственных комитету по образованию Администрации города Новоалтайска;

- комитет по культуре Администрации г. Новоалтайска для муниципальных бюджетных учреждений культуры, подведомственных комитету по культуре Администрации г. Новоалтайска;

- Администрация города Новоалтайска Алтайского края для иных, являющиеся юридическими лицами, органов Администрации города и учреждений городского округа.

Кроме того, закупки для нужд заказчиков городского округа города Новоалтайска осуществляются в рамках заключенного соглашения уполномоченным учреждением Алтайского края – краевым государственным казенным учреждением «Центр государственных закупок Алтайского края» в отношении товаров, работ и услуг, включенных в Перечень, установленный постановлением Администрации Алтайского края от 30 декабря 2013 г. № 712. В указанный перечень входят: автотранспортные средства, оборудование для учреждений образования и здравоохранения, мебель, уголь, проектно-изыскательские, строительно-монтажные работы, товары, работы, услуги в отношении объектов капитального строительства, включенных в мероприятия федеральных, государственных программ, ведомственных целевых программ, краевой адресной инвестиционной программы, муниципальных программ и иных реализуемых на территории Алтайского края программ, и иные товары, работы, услуги, предусмотренные соглашением с органами местного самоуправления⁴.

Совокупный годовой объем закупок заказчиков городского округа за 2014 год составил 410,9 млн руб. Исходя из определения, приведенного в Законе

о контрактной системе, это утвержденный на прошедший финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиками закупок в соответствии с Законом о контрактной системе, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

В рамках заключенного соглашения уполномоченным учреждением Алтайского края для нужд городского округа проведено 14 закупок с суммарной начальной (максимальной) ценой контрактов 44 млн руб., а также две процедуры совместных торгов для городских округов и муниципальных районов Алтайского края на поставку каменного угля на отопительный сезон 2014-2015 гг. с суммарной начальной (максимальной) ценой контрактов для муниципального образования городского округа города Новоалтайска 21,3 млн руб. Начальная (максимальная) цена закупок, осуществленных уполномоченными органами городского округа, составила 223 млн руб.

В целом за 2014 год в соответствии с Законом о контрактной системе для нужд заказчиков города проведено 3253 закупочные процедуры, в том числе 185 процедур, объявленных конкурентными способами определения поставщика (исполнителя, подрядчика) и 3068 закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

Общая стоимость начальных (максимальных) цен контрактов и договоров по процедурам, объявленным в соответствии с Законом о контрактной системе, составила 387,7 млн руб.

Суммарная стоимость заключенных контрактов и договоров за январь-декабрь 2014 года составила 438,4 млн руб., в том числе:

- 106,3 млн руб. – в результате проведения процедур, начатых до дня вступления в силу Закона о контрактной системе;

- 223,8 млн руб. – в результате проведения конкурентных процедур определения поставщика (исполнителя, подрядчика), в соответствии с Законом о контрактной системе;

- 108,3 млн руб. – закупки, осуществленные у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Из них 47 контрактов на сумму 158,4 млн руб. было заключено по итогам состоявшихся открытых конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок.

Анализ структуры произведенных закупок в 2014 году показывает, что существенный объем в стоимостном выражении составляют закупки, осуществленные конкурентным способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя), – аукционом в электронной форме (71,4%).

Наиболее распространенными в количественном выражении (96,3%) являются закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), в том числе осуществленные в соответствии с пунктами 4-5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Экономия бюджетных средств и внебюджетных источников финансирования в результате закупочных процедур, завершающихся в 2014 году, достигла 22,9 млн руб., из них:

- 11,1 млн руб. – в результате проведения процедур, начатых до дня вступления в силу Закона о контрактной системе;

- 11,8 млн руб. – в результате проведения конкурентных процедур определения поставщика (исполнителя, подрядчика), в соответствии с Законом о контрактной системе.

Экономическая эффективность конкурентных закупок, осуществленных в соответствии с Законом о контрактной системе, составила 5%.

В то же время муниципальные заказчики и муниципальные бюджетные учреждения города столкнулись с рядом проблем в процессе организации и осуществления закупок в соответствии с данным Законом, касающихся нормативно-правовых, кадровых и технических вопросов.

Учитывая, что Законом о контрактной системе было внесено множество нововведений в систему закупок, функционирующую до дня его вступления в силу, в первый год реализации данного закона сотрудники контрактных служб, контрактные управляющие не имели достаточного опыта для проведения муниципальных закупок по новым правилам. Так, у специалистов вызвали сложности изменения в порядке проведения запроса котировок, введение новых способов осуществления муниципальных закупок, проведение экспертизы поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, планирование закупок, учитывая изменения в определении предельного объема закупок, осуществляемых у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии



с пунктами 4-5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

На сегодняшний день отдельные вопросы остаются в отношении нормирования в сфере закупок, под которым, согласно Закону о контрактной системе, понимается «установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения)».⁵ Такие требования позволяют обеспечить государственные и муниципальные нужды, но не приводят к закупкам товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши.

Также сложности вызывает определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта. В соответствии с положениями Закона о контрактной системе приоритетным для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта является метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка). В ряде случаев при ответах на запросы, направленные заказчиками для определения начальной (максимальной) цены контракта, поставщики (исполнители, подрядчики) существенно завышают цену контракта или не предоставляют ценовую информацию.

Значительно усложняет работу как заказчиков, так и уполномоченных органов городского округа несовершенство и нестабильность функционирования официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ,

оказание услуг, – информационного ресурса, на котором до ввода в эксплуатацию единой информационной системы должна быть размещена информация, подлежащая размещению в соответствии с Законом о контрактной системе.

По-прежнему актуальным является риск заключения контрактов с «недобросовестными» поставщиками (исполнителями, подрядчиками), в результате осуществления закупок конкурентными способами. Обеспечительные меры, устанавливаемые в документах по закупкам (обеспечение заявки и обеспечение исполнения контракта), меры ответственности за ненадлежащее исполнение или неисполнение контракта в виде уплаты штрафов и пеней, включаемые в проекты контрактов, в размере, установленном законодательством Российской Федерации, нередко не являются фактором, влияющим на принятие решения такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) об участии или неучастии в закупке. Нарушение сроков исполнения обязательств по контрактам, использование некачественных материалов при строительстве и ремонте, нарушение технологии выполнения работ или отказ поставщика (исполнителя, подрядчика) от выполнения обязательств приводят к долгостроям, срывам поставок товаров, судебным процессам по взысканию пеней и штрафов, а фактически – несвоевременному удовлетворению или неудовлетворению муниципальных нужд.

Мероприятия по совершенствованию системы муниципальных закупок должны затрагивать различные элементы контрактной системы и касаться развития как ее правовых основ, так и практических средств, используемых при организации конкурентных процедур определения поставщика (исполнителя, подрядчика). В этой связи при дальнейшей реализации Закона о контрактной

системе на территории городского округа города Новоалтайска значимым представляется расширение практики применения открытого конкурса, как способа определения поставщика (исполнителя, подрядчика), предусматривающего возможность устанавливать в документации по закупке критерии оценки заявок. Не менее значимой является кадровая политика. Работникам контрактных служб, контрактным управляющим, специалистам заказчиков и уполномоченных органов города, входящих в состав комиссий по определению поставщиков (исполнителей, подрядчиков), необходимо регулярно повышать уровень профессиональной подготовки в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Таким образом, управление закупками товаров, работ, услуг для муниципальных нужд содержит ряд проблем, препятствующих эффективной работе контрактной системы. Совершенствование системы управления муниципальными закупками должно заключаться в развитии нормативной базы, оптимизации управления закупками, основываясь на анализе практики применения Закона о контрактной системе.

¹ Собрание законодательства РФ. – 2013. – № 14. – Ст. 1652.

² Борисов А.Н., Трефилова Т.Н. Комментарий к Федеральному закону «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (постатейный). – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Деловой двор, 2014. – С. 9.

³ Собрание законодательства РФ. – 2013. – № 14. – Ст. 1652.

⁴ Сборник законодательства Алтайского края. – 2013. – № 212. – Ч. 3. – С. 129.

⁵ Собрание законодательства РФ. – 2013. – № 14. – Ст. 1652.

Anastasia Aleksandrovna Prokopenko, 2-year student of the Master`s Program of the Department of State and Municipal Administration of the Altai Branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Head of the Department of the Municipal order of the Committee on Economic Policy and Investment Administration of the city Novoaltaisk (Novoaltaisk, Russia).

On January 1, 2014 came into force the Federal Law of April 5, 2013 № 44-FZ «On the contract system in the procurement of goods, works and services for state and municipal needs». The law introduced innovations and changes in the earlier operating system of procurement. The Analysis of the application of the legislation on the contract system shows that there are a number of impediments to the effective functioning of the municipal procurement system.

Key word: contract system, municipal needs, procurement, efficiency.





УДК 321

Ксения Владимировна Пушкова, выпускник 2015 года направления «Государственное и муниципальное управление» Алтайского филиала ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», менеджер Алтайского краевого общественного фонда Алексея Смертина «Юные дарования» (Барнаул, Россия)

В статье рассматриваются проблемы взаимоотношений некоммерческих организаций с органами государственной и муниципальной власти. На примере Фонда Алексея Смертина раскрывается деятельность социально ориентированных некоммерческих организаций.

Ключевые слова: некоммерческие организации, волонтерство, социально значимые программы, взаимодействие с органами государственной власти и местного самоуправления.

О НЕКОТОРЫХ ПРОБЛЕМАХ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

ON SOME OF THE PROBLEMS OF INTERACTION OF NON-PROFIT ORGANIZATIONS AND PUBLIC AUTHORITIES

Государственное строительство не может проходить успешно без привлечения общественности на основе постоянного механизма взаимодействия государства и общественных объединений, особенно в социальной сфере.

Механизм современного взаимодействия органов государственной власти и некоммерческих организаций представляет собою разработанную совместно системную совокупность правил, средств, способов, технологий, норм, инструкций и иной документации по созданию, оформлению, формированию, организации, обеспечению финансовыми и иными материальными ресурсами, реализации совместных проектов, оказанию социальных услуг населению, направленную на решение социально значимой проблемы с учетом действующих на данный момент нормативных актов.

За период 2010–2014 гг. достигнут определенный результат в становлении и развитии эффективного взаимодействия региональных органов государственной власти и некоммерческих структур Алтайского края.

Основными формами взаимодействия органов государственной власти в Алтайском крае с негосударственными

ми некоммерческими организациями являются следующие:

1. Обсуждение и экспертиза проектов социально значимых законов региона с негосударственными некоммерческими организациями. Важнейшей формой взаимодействия государственных органов власти и некоммерческих организаций является общественная экспертиза законопроектов и иных проектов нормативных правовых актов. Общественной экспертизе могут быть подвергнуты не только проекты правовых актов, но и действующие нормативные правовые акты, иные документы и материалы, имеющие значение с точки зрения их соответствия общественным интересам.

2. Другим эффективным каналом взаимодействия государственных органов власти и некоммерческих организаций стал институт общественных советов, созданных при органах исполнительной власти. В обществе происходит постепенное осознание того, что участие общественности в обсуждении различных вариантов принятия государственных властных решений придает им больше легитимности, а деятельность органов власти становится более эффективной.

3. Поддержка деятельности негосударственных некоммерческих ор-

ганизаций; размещение социального заказа; участие некоммерческих организаций в разработке и реализации государственных программ Алтайского региона.

4. Проведение совместных акций и мероприятий.

5. Информационный обмен; методическая, консультативная, организационная помощь органов государственной власти; иные формы взаимодействия.

Сегодняшнее состояние общественного сектора региона можно охарактеризовать как динамично развивающуюся систему, обладающую устойчивостью и позитивно направленной тенденцией на усиление влияния общественности на процессы социального и экономического развития Алтайского края.

Структура некоммерческого сектора Алтайского края гетерогенна, однако большинство НКО зарегистрировано в форме общественных организаций (36,7%) – рис. 1.

Если выделить из сектора НКО субсектор социально ориентированных организаций, то на настоящий момент на территории Алтайского края зарегистрировано 1882 социально ориентированных НКО, то есть большинство некоммерческих организа-



ций края являются социально ориентированными (рис. 2).

Такой организацией является и Алтайский краевой общественный фонд Алексея Смертина «Юные дарования». Фонд осуществляет свою деятельность с сентября 2006 года на территории Алтайского края, создан в целях осуществления социально значимых программ в области спорта и образования, направленных на гармоничное развитие подрастающего поколения и пропаганды здорового образа жизни среди населения Алтайского края.

Фонд реализует и проводит ряд социально значимых и масштабных проектов. Это уникальные в своем роде мероприятия, которые поддерживают Администрация края и Администрация города Барнаула, а также бизнес-сообщества города и края.

Наиболее значимыми среди проводимых Фондом мероприятий являются открытый рождественский конкурс юных пианистов «Декабренок», ежегодный Краевой бал юных спортсменов «Юные дарования», экологическая акция «Зеленый субботник», «Краевой фестиваль футбола», подведение итогов года в СДЮШОР по футболу А. Смертина с приглашением всех филиалов школы.

Для осуществления своей деятельности при проведении мероприятий Фонд тесно сотрудничает с органами государственной власти и местного самоуправления, а также с учреждениями и организациями коммерческого сектора.

Алтайский краевой общественный фонд Алексея Смертина «Юные дарования» входит в краевой реестр социально ориентированных некоммерческих организаций и получает различные формы поддержки, такие как представление субсидий из краевого бюджета на возмещение части затрат, связанных с осуществлением уставной деятельности. В 2013 и 2014 гг. Фондом был выигран конкурс на представление субсидий из краевого бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям

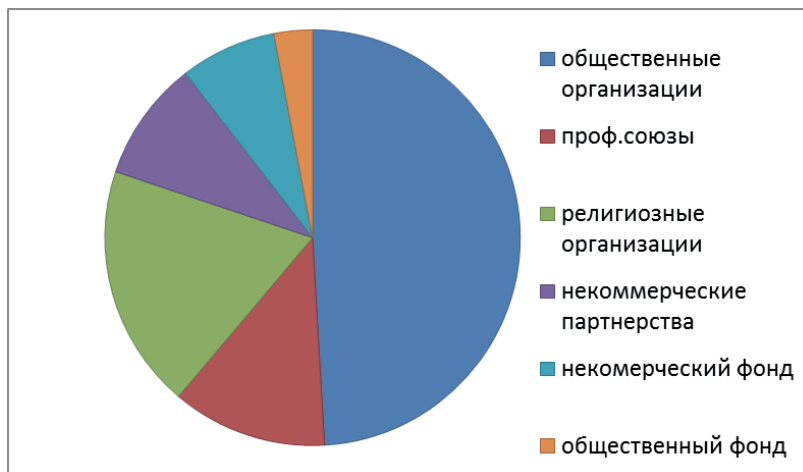


Рис. 1. Доля НКО с учетом организационно-правовых форм по данным Управления Министерства юстиции РФ по Алтайскому краю на 29.05.2015, %



Рис. 2. Доля социально ориентированных НКО в Алтайском крае

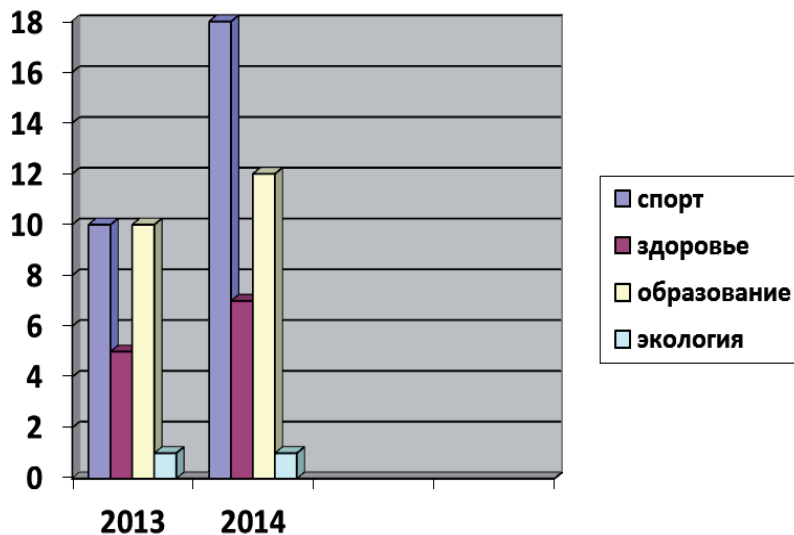


Рис. 3. Количество мероприятий проведенных Алтайским краевым общественным фондом Алексея Смертина «Юные дарования»

на возмещение части затрат, связанных с осуществлением уставной деятельности.

Кроме того, Фонд, начиная с 2012 года, выигрывает гранты Губернатора

Алтайского края на реализацию социальных проектов и программ. Грантом Губернатора Алтайского края были поддержаны социально значимые проекты Фонда:





Количество благополучателей

	2013 год	2014 год
Количество мероприятий	59	92
Благополучатели	7 559 чел.	10 182 чел.

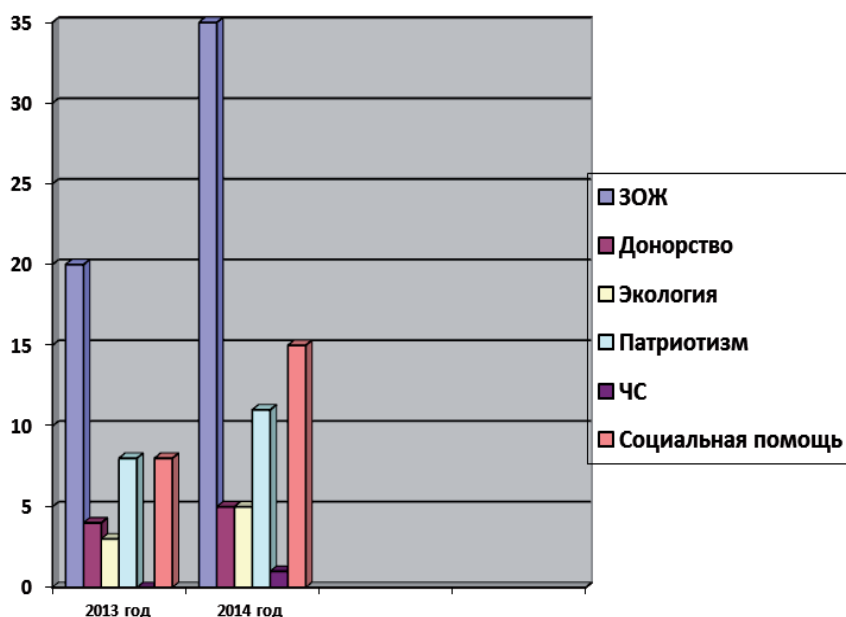


Рис. 4. Количество мероприятий, проведенных Алтайским краевым общественным фондом Алексея Смертина «Юные дарования» в направлении «добровольчество»

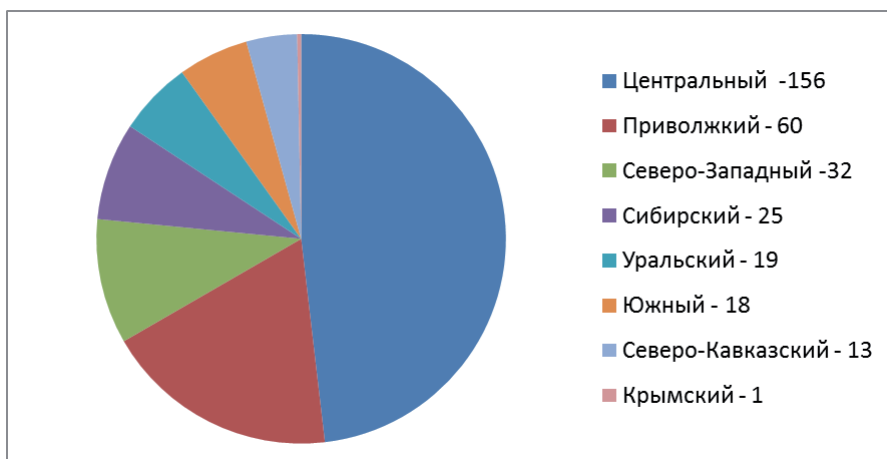


Рис. 5 Количество НКО РФ, грантополучателей

- 2012 и 2013 гг. – Открытый рождественский конкурс юных пианистов «Декабренок»;
- 2013 год – проект «Краевой фестиваль футбола»;
- 2014, 2015 гг. – Краевой бал юных спортсменов «Юные дарования».

Еще одной формой сотрудничества органов власти и фонда является реализация совместных проектов. Так, Фонд совместно с Управлением Алтайского края по физкультуре и спорту реализуют проекты «Краевой фести-

валь футбола» и «Краевой бал юных спортсменов «Юные дарования», совместно с главным Управлением образования и молодежной политики Алтайского края – краевой межведомственный проект по пропаганде здорового образа жизни «Раскачай мир» и др.

Проанализировав деятельность Алтайского краевого общественного фонда Алексея Смертина «Юные дарования» в период 2013-2014 гг., можно отметить, что заметна тенденция

увеличения числа проведенных мероприятий (рис. 3).

Вовлеченность благополучателей в эти проекты и мероприятия достигает большого количества, о чем свидетельствуют статистические данные, представленные в таблице.

Важно сказать, что в Фонде ведется деятельность по направлению «добровольчество». Волонтеры Фонда в течение года реализуют большое количество проектов. Помимо своих мероприятий волонтеры занимаются организацией, подготовкой, проведением и сопровождением городских, краевых мероприятий (рис. 4).

Хочется отметить, что фонд Алексея Смертина и власть успешно сотрудничают при разработке и реализации совместных проектов – тут государство и НКО выступают как в роли партнеров, так и в роли заказчика (власть, государство) и исполнителя (Фонд).

Проблемы, связанные со взаимодействием между органами власти и организациями «третьего сектора», в нашей стране имеют место. Далеко не всегда представители общественных организаций находили (и находят) общий язык с управленческими структурами и наоборот. Хотя есть и другие примеры, когда социальное партнерство между НКО и органами власти позволяет добиваться существенных результатов в различных сферах. Как бы то ни было, сложно не согласиться с утверждением, что без связи, без совместной работы органов управления и НКО, и власть будут менее эффективны в решении социально значимых проблем, стоящих перед обществом.

Существуют трудности, с которыми сталкивается Алтайский краевой общественный фонд Алексея Смертина «Юные дарования» в процессе взаимодействия с органами государственной власти. К числу таких проблем можно отнести недостаточное финансирование деятельности и трудности с его получением.

Так, в 2014 году на участие в краевом распределении грантов Фондом было подано три заявки, две из них были одобрены общей суммой 351 000 рублей. В 2015 году выигран Гу-



бернаторский грант на проект «Краевой бал юных спортсменов «Юные дарования» в размере 110 000 рублей, полная стоимость проекта – 606 500 рублей. К сожалению, не удалось выиграть ни одного президентского гранта, хотя на конкурс было подано 3 заявки в 2014 и 2015 годах.

Практика показывает, что большая часть президентских грантов для российских некоммерческих организаций уходит в Центральный федеральный округ, оставляя почти без финансирования более отдаленные регионы и сельские НКО.

Согласно данным Минюста, в РФ зарегистрировано 223,605 тыс. НКО. При этом заявки на последние конкурсы подавало не больше 3-4 тыс. НКО, что даже с учетом зарегистрированных, но неработающих организаций чрезвычайно мало. Перекос при распределении грантов в сторону Центрального федерального округа (ЦФО) действительно имеет место. Например, в третьем этапе конкурса 2014 года победителями стали 345 организаций. Из них в ЦФО зарегистрировано 156, то есть почти половина. Самый низкий показатель – у недавно присоединенного к РФ Крыма – там грант получила одна организация. На втором месте – Приволжский федеральный округ (60 НКО), а затем Северо-западный (32), Сибирский (25), Уральский (19), Южный (18) и Северо-Кавказский (13) федеральные округа (рис. 5).

Сегодня Фонд Алексея Смертина активно вовлечен в разработку и реализацию социальных проектов. Менее активной является деятельность Фонда в реализации федеральных со-

циальных программ, которые направлены на упорядочение участия НКО в решении социальных проблем с поддержкой из местных бюджетов. Часто федеральные социальные программы не учитывают специфику регионов.

Большинство федеральных и региональных программ одного направления разобщены между собой в силу принадлежности большому числу заказчиков и разработчиков. Каждый из них определяет самостоятельное развитие и систему мероприятий, реализующих их собственные программы. Это приводит к распылению средств федерального бюджета, дублированию, возможности получения отдельными регионами больших средств по сравнению с другими, ослаблению контроля федеральных органов за централизованными ресурсами и в некоторой степени – подрыву проведения региональной политики.

Фондом Алексея Смертина ведется активная деятельность в социальной сфере, но при этом Фонд не задействован в работе общественных советов и не принимает участие в осуществлении общественной экспертизы. Связано это с недостаточной инициативностью и информированностью НКО. Эта деятельность повысила бы статус Фонда и качество принимаемых решений в Алтайском крае.

Существующие трудности могут неблагоприятно сказываться на общем уровне реализации социальных задач. Организационными механизмами, обеспечивающими решение этих проблем, могут быть следующие:

- активное привлечение некоммерческих организаций к обсуждению,

разработке государственных и муниципальных программ и их координации с программами, самостоятельно осуществляемыми этими организациями. Это позволит открыться возможности для появления нетрадиционных решений социальных проблем, предложений по более рациональному и эффективному использованию ресурсов;

- разработка методических рекомендаций для НКО по социальному проектированию. Эти рекомендации должны будут служить подсказкой организациям при разработке проектов. Методические рекомендации могут включать в себя основные термины и определения, пошаговое пояснение технологии создания социального проекта, рекомендации по заполнению заявки на участие в конкурсе на предоставление гранта или субсидии, основные контакты для связи по вопросам определенного направления деятельности;

- организация специальных обучающих курсов для сотрудников общественных организаций, направленных на повышение уровня их практических знаний и навыков по работе с социальными проектами, повышение качества заполнения заявки на предоставление гранта/субсидии, составление отчета о реализации проекта.

Соблюдение данных рекомендаций будет способствовать установлению и укреплению обратной связи между государством и общественными объединениями, что является необходимым условием достижения социально-политической стабилизации.

Kseniya Vladimirovna Pushkova, graduate of 2015 of the Department of State and Municipal Administration of the Altai Branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, a manager of Altai Regional Public Fund of Alexei Smertin «Young Talents» (Barnaul, Russia).

The article deals with the problem of interaction of non-profit organizations with state and municipal authorities. To study the activities of socially-oriented non-profit organizations we analyze the activity of Altai Regional Public Fund of Alexei Smertin «Young Talents».

Key words: non-profit organizations, volunteering, socially significant programs, interaction with public authorities and local governments.





УДК 332.142

Юлия Викторовна Шербань, магистрант 2 курса направления «Государственное и муниципальное управление» Алтайского филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», заместитель директора по экономике и финансам Рубцовского филиала ОАО «Алтай-вагон» (Рубцовск, Россия)

В настоящее время проблема формирования местных бюджетов достаточно актуальна, в связи с чем повышается роль органов местного самоуправления. Несмотря на достаточное количество прав и полномочий в области руководства и управления социально-экономической деятельностью территории, ряд вопросов остается нерешенным. Эти вопросы характерны практически для всех муниципальных образований, в том числе и для муниципального образования город Рубцовск.

Ключевые слова: местный бюджет, органы местного самоуправления, инвестиционный проект.

ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА НА ПРИМЕРЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД РУБЦОВСК

PROBLEMS OF FORMATION OF THE LOCAL BUDGET ON THE EXAMPLE OF MUNICIPAL FORMATION TOWN OF RUBTSOVSK CITY

Объективной основой использования местных бюджетов в качестве экономического метода регулирования является реальная возможность посредством централизации денежных средств оказывать влияние на процессы общественного воспроизводства, следить за течением экономических процессов, контролировать своевременность и объемы поступления финансовых ресурсов в распоряжение органов управления.

Государственная бюджетная система Российской Федерации (далее – РФ) включает республиканский (федеральный) бюджет, 22 республиканских бюджета в составе Российской Федерации, 46 областных бюджетов, 9 краевых, 4 бюджета автономных округов, 1 бюджет автономной области, 3 бюджета городов федерального значения).

Сегодня наиболее остро стоит вопрос недостаточного обеспечения финансово-экономической самостоятельности муниципальных образований, формирования муниципальной собственности на землю и средств местных бюджетов. Чтобы осуществить этап социально-экономического развития местного самоуправления и формирование его финансовой базы, необходимо реально обеспечить самостоятельность и сбалансированность мест-

ных бюджетов, являющихся фундаментом бюджетной системы страны.

Местные бюджеты включают в себя совокупность социально-экономических отношений, возникающих по поводу распределения и использования финансовых ресурсов для решения задач местного значения. Эти отношения складываются между органами местного самоуправления (далее – МСУ) и населением, живущим на территории данного муниципального образования.

Роль местных бюджетов в социально-экономическом развитии районов характеризуется следующим.

Во-первых, сосредоточение финансовых ресурсов в бюджете муниципального образования позволяет местным органам власти иметь финансовую базу для реализации своих полномочий в соответствии с Конституцией РФ¹, в которой записано: «Местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью». И далее в Конституции РФ сказано: «Органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный

бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения». Создание финансовой базы – главная роль местных бюджетов.

Во-вторых, формирование бюджетов муниципальных образований, сосредоточение в них денежных ресурсов дает возможность муниципалитетам в полной мере проявлять финансово-хозяйственную самостоятельность в расходовании средств на социально-экономическое развитие района. Местные бюджеты позволяют органам муниципальной власти обеспечить планомерное развитие учреждений образования медицинского обслуживания, культуры жилищного фонда и дорожного хозяйства.

В-третьих, с помощью местных бюджетов осуществляется выравнивание уровней экономического и социального развития территорий. С этой целью формируются и реализуются региональные программы экономического и социального развития регионов по благоустройству сел и городов, развитию сети дорог, возрождению культурных памятников, используя в необходимых случаях межбюджетные отношения.



В-четвертых, имея в распоряжении финансовые средства, органы муниципальной власти могут увеличивать или уменьшать нормативы финансовых затрат на оказание муниципальных услуг в учреждениях непроизводственной сферы (школах, больницах и др.).

В-пятых, концентрируя часть финансовых ресурсов в местных бюджетах, органы представительной и исполнительной власти могут централизованно направлять финансовые ресурсы на решение стратегических задач развития региона и приоритетных отраслей.

В-шестых, финансовые органы муниципалитетов могут через местные бюджеты оказывать воздействие на образование оптимальных пропорций в финансировании капитальных и текущих затрат, стимулирование эффективного использования материальных и трудовых ресурсов, создание новых местных производств и промыслов.

Отмечая роль местных бюджетов в социально-экономическом развитии регионов, нельзя не учитывать, что кризисные явления в экономике страны – инфляция, расстроенность финансовой системы – не позволяют местным бюджетам проявлять в полной мере свою роль. К таким негативным факторам можно также отнести бюджетный дефицит.

На современном этапе в РФ повышается роль органов местного самоуправления. Они получили большие права в области руководства хозяйственным и социально-культурным строительством на подведомственной территории. Для выполнения возложенных на органы МСУ функций они наделены соответствующими правами, имущественной базой, материальными и финансовыми ресурсами. Экономическую основу местного самоуправления составляют находящееся в муниципальной собственности имущество, средства местных бюджетов, а также имущественные права муниципальных образований.

Формирование, утверждение, исполнение местного бюджета и контроль над его исполнением осуществляются органами МСУ самостоятельно с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ). Органы МСУ представляют в органы государственной власти субъектов Российской Федерации отчеты об исполнении местных бюджетов.

Расходная часть местных бюджетов включает расходы, связанные с решением вопросов местного значения, установленные законодательством Российской Федерации; осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам МСУ.

В соответствии с БК РФ² из местных бюджетов финансируются виды расходов: – содержание органов МСУ;

– формирование муниципальной собственности и управления ею;

– организация, содержание и развитие учреждений образования, здравоохранения, культуры и т.д.

Доходы местных бюджетов формируются за счет собственных и регулирующих источников доходов.

К собственным доходам местных бюджетов относятся местные налоги и сборы, другие собственные доходы местных бюджетов, доли федеральных налогов и доли налогов субъектов Российской Федерации, закрепленные за местными бюджетами на постоянной основе. Эти налоги и сборы перечисляются налогоплательщиками в местные бюджеты.

К регулирующим доходам местных бюджетов относят отчисления: от акцизов; налог на прибыль предприятий и организаций; налог на доходы с физических лиц.

К другим собственным доходам местных бюджетов относятся: доходы от приватизации и реализации муниципального имущества; часть доходов от приватизации государственного имущества; не менее 50% налога на имущество предприятий (организаций); подоходный налог с физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица; доли федеральных налогов, закрепленные за муниципальными образованиями на постоянной основе.

Особенности местных бюджетов заключаются в превышении расходной части над доходной, низкий уровень собственной доходной базы и несбалансированность бюджета. В рассматриваемом нами муниципальном образовании наряду с перечисленными выше имеют место следующие особенности:

- отсутствие земельных и лесных природных ресурсов, общераспространенных природных ископаемых;

- ежегодное сокращение численности населения и, соответственно, трудовых ресурсов; низкий уровень доходов горожан, в первую очередь заработной платы, в связи с чем – нежелание молодежи идти в сферу производства;

- значительное падение объемов производства в городе, по сравнению с девяностыми годами, когда город еще был машиностроительным центром Сибири;

- износ объектов жилья и инженерных сетей и коммуникаций;

- недостаток средств на инвестиции у подавляющего большинства предприятий города и населения;

- перераспределение налоговых платежей в пользу федерального и краевого бюджетов, при одновременном не выделении дотаций и субвенций в необходимых объемах.

Анализ бюджета муниципального образования город Рубцовск

Рубцовск – город в России, административный центр Рубцовского района Алтайского края (в состав района не входит), в прошлом — крупный машиностроительный центр Западной Сибири.

Город расположен в степной зоне юга Алтайского края, на левом берегу реки Алей – притока реки Оби, занимает 8325 га общей площади земли и территориально расположен в 290 км от столицы Алтайского края. Рубцовск является по административному делению городом краевого подчинения, по функциональному типу – промышленным. Находится недалеко от границы с Казахстаном (40 км), однако не носит статуса пограничного города.

В границах занимаемой площади город не имеет значительных резервных земельных ресурсов, при этом – в наличии свободные земельные площадки – внутриквартальные, пригодные для жилищной застройки в достаточном количестве.

На протяжении последних лет население города ежегодно сокращается, причиной чего является сложившаяся неудовлетворительная демографическая обстановка (смертность превышает рождаемость, происходит интенсивный процесс старения трудоспособного населения, число убывающих из города значительно превышает прибывающих в него).

Уровень средней заработной платы по городу Рубцовску составил:

2012 год – 15 091 руб.,
2013 год – 17 491 руб.,
2014 год – 18 627 руб.

Доходы населения города за последние три года росли, но с учетом сложной экономической ситуации, в 1 квартале 2015 года средняя заработная плата составила 16 915 руб., что на 9,2% ниже уровня 2014 года.

Промышленность города на сегодняшний день потеряла свою ведущую роль в Западно-Сибирском регионе. Будучи ранее градообразующим предприятием, ОАО «Алттрак» на данный момент прекратило свое существование, и на нем завершена процедура банкротства. Сейчас статус градообразующего предприятия занимает Рубцовский филиал ОАО «Алтайвагон», восстановленный на базе Рубцовского завода запасных частей в 2002 году.

В 2014 году доходы бюджета сократились на 57%, что в денежном эквиваленте составляет 1 005 258 тыс. руб. Снижение поступлений прослеживается практически по всем статьям бюджета. Налоговых доходов в 2014 году поступило 105 604 тыс. руб. – это на 20% ниже, чем в 2013 году. Основное снижение фактического поступления сложилось по налогу на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) и земельному налогу.

Поступления от земельного налога в 2014 году снизились на 1 352 тыс. руб., причиной является рост задолженности и многочисленные решения судов по изме-





нению кадастровой стоимости земельных участков в сторону уменьшения.

Снижение суммы НДФЛ обусловлено снижением норматива отчислений в бюджет города с 30 до 20% – по причине перехода детских садов на финансирование субъекта федерации. Кроме этого, фактором, влияющим на снижение поступлений, является введение процедуры банкротства и ухудшение финансового состояния таких крупных налоговых агентов, как МУП «РТК», МУП «Рубцовский коммунальщик», МУП «РТС», МУП «Гостиничный комплекс Алей», ОАО «РМЗ». Помимо этого прекратили свое существование четыре крупных обособленных подразделения на территории города: ООО «Кедр», ООО «Мегаполис Барнаул», ООО «Медком-Мп», ОСаО «Ингосстрах».

Несоответствие общей суммы бюджетных доходов совокупным расходам бюджета присутствует и в исследуемом объекте. Среднегодовой дефицит за последние три года составил 41,8 млн руб.

Несбалансированность бюджета покрывается кредитами кредитных организаций, являющимися источником внутреннего финансирования дефицита бюджета из года в год. Превышение расходной части бюджета над доходной в 2012 году составил 4,2%, в 2013 году – 1 и в 2014 году – 3,1%.

Доходы бюджета города Рубцовска образуются за счет собственных доходов, безвозмездных поступлений, а также доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности. Наибольший удельный вес в структуре доходов бюджета города в течение трех лет занимают безвозмездные поступления. Это объясняется тем, что рассматриваемое нами муниципальное образование является дотационной территорией.

Основную часть собственных доходов составляют налоговые поступления. Динамика поступления «налоговых и неналоговых доходов» показывает их рост в 2013 году на фоне 2012 года и значительное снижение – в 2014 году. Основное снижение фактического поступления сложилось по земельному налогу и НДФЛ.

Неэффективное распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности (сдача в аренду через третьих лиц, реализация по цене, не всегда соответствующей рыночной стоимости), – пробле-

ма, которая требует неотлагательных мер со стороны органов местного самоуправления.

Практически все сферы экономики в городе охватывает малый бизнес. В этой деятельности основными являются розничная и оптовая торговля и строительство. Здесь же – проблема «теневой» заработной платы, что является источником дополнительных налоговых поступлений в бюджет города.

Анализ исполнения доходной части бюджета города Рубцовска за 2012–2014 гг. показал, что план по доходам не исполняется в полном объеме. Несбалансированность бюджета, превышение расходной части над доходной и, как следствие, из года в год привлечение кредитных ресурсов для покрытия дефицита бюджета. Таким образом, увеличение доходной части бюджета, наращивание налогового потенциала, проведение мероприятий по мобилизации дополнительных финансовых ресурсов является основной задачей органов МСУ при решении вопросов местного значения и выполнении финансовых обязательств, предусмотренных бюджетом.

Немаловажной проблемой бюджета муниципального образования город Рубцовск, как и в других субъектах, является несоответствие объема полномочий органов МСУ имеющимся в их распоряжении материально-финансовым ресурсам. Для осуществления функций органам местного самоуправления недостаточна финансово-экономическая база и несоразмерна их обязанностям. Из вышеприведенного анализа бюджета города Рубцовска видно, что расходы существенно превышают доходную базу органов местного самоуправления, при этом большая часть расходов предопределена федеральным законодательством.

Исходя из вышесказанного, главным направлением при разработке комплексной программы социально-экономического развития муниципального образования город Рубцовск является повышение роли собственных доходов при формировании местного бюджета.

Одним из вариантов решения проблем формирования доходной части бюджета города является поиск инвесторов для осуществления проектов технического перевооружения существующих производственных площадок. Привлекательным

для инвесторов проект будет при наличии определенных условий, таких, например, как льготное налогообложение и наличие государственных гарантий. Следующим шагом будет разработка программы поддержки инвестиционной деятельности, который возможно реализовать с привлечением Администрации Алтайского края с последующим выходом на Правительство РФ. Подобная практика существует в г. Санкт-Петербурге, где законодательно предусмотрены различные формы государственной поддержки инвестиционной деятельности. Согласно Закону № 1385 от 17.08.2004 г. «О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Санкт-Петербурга»³ гарантии предоставляются юридическим лицам независимо от форм собственности для обеспечения исполнения их обязательств перед третьими лицами при реализации инвестиционных проектов, соответствующих системе целей социального и экономического развития Санкт-Петербурга. Срок действия государственной гарантии определяется сроком исполнения обязательств, по которым предоставлена государственная гарантия.

Предоставление налоговых льгот – освобождение на определенный срок от уплаты текущих налогов и платежей в региональные и федеральные бюджеты – одна из составляющих такой программы.

Поэтапная реализация даже долгосрочной инвестиционной программы позволит городу решить ряд экономических вопросов и даст возможность повысить социальный уровень населения города. Воссоздание промышленного сектора экономики, возможно, позволит городу Рубцовску вернуть былой статус машиностроительного центра Западной Сибири.

¹ Конституция РФ. – Ст. 132 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.constitution.ru/>

² Бюджетный кодекс РФ от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ. – Ст. 86 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/popular/budget/>

³ Закон Санкт-Петербурга «О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Санкт-Петербурга» (с изменениями на 8 мая 2001 года) от 30 июля 1998 года №185-36 [Электронный ресурс]. URL: http://www.smesupport.net/article.php?a_id=713t

Yulia Viktorovna Shcherban, 2-year student of the Master's Program of the Department of State and Municipal Administration of the Altai Branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Deputy Director for Economy and Finance of the Altai Branch of «Altaivagon» company (Rubtsovsk, Russia).

Currently the problem of forming local budget is quite relevant, in that case, the role of self government bodies is increasing. Even though there are enough rights and authorities in controlling and managing the socio-economic development of the region, some problems still exist. These problems are common almost to all municipal organizations including Municipal Organization of Rubtsovsk city.

Keywords: the local budget, local governments, the investment project.



КАФЕДРА ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Кафедра осуществляет подготовку бакалавров по направлению «Государственное и муниципальное управление» по профилям «Государственное администрирование» и «Управление и экономика в сфере здравоохранения», а также магистров по программе «Государственное и муниципальное управление» по профилю «Система государственного и муниципального управления».

Кроме того, кафедра организует методическое и кадровое обеспечение профессиональной переподготовки в рамках дополнительного профессионального образования по направлению «Государственное и муниципальное управление». Преподаватели кафедры активно участвуют в осуществлении учебного процесса на курсах повышения квалификации по различным программам.

Учебный процесс обеспечивают квалифицированные преподаватели, среди которых 77,5% имеют научные степени и звания (в том числе имеют ученую степень доктора социологических наук – Сергиенко А.М. и Тимченко Н.С., доктора исторических наук – Цыб С.В., доктора психологических наук – Панарин И.А., доктора экономических наук – Бочаров С.Н.). На кафедре работают также преподаватели, имеющие большой практический опыт по профилю специальности. Так, заведующая кафедрой Ломова Н.Г. 27 лет проработала в органах государственной власти и местного самоуправления, занимала различные должности; доцент Алтухов В.М. был заместителем главы администрации Железнодорожного района г. Барнаула, консультантом Администрации Алтайского края; доцент Зёмка В.Г. в настоящее время работает консультантом-юристом Департамента организации управления Администрации Алтайского края; доцент кафедры Тимченко Л.А. сейчас – первый заместитель главы администрации, руководитель аппарата



рата администрации Железнодорожного района г. Барнаула.

Преподаватели кафедры уделяют большое внимание формированию у студентов и слушателей компетенций, необходимых для осуществления профессиональной деятельности в органах государственного и муниципального управления, а также в сфере управления предприятиями различных форм собственности.

В целях организации учебной практики, дальнейшего трудоустройства выпускников, а также привлечения государственных и муниципальных служащих к подготовке специалистов кафедра сотрудничает с органами государственной власти и местного самоуправления. Взаимодействие с ними осуществляется на основе договоров о сотрудничестве. В настоящее время кафедрой заключено более 50 договоров. Учебная практика студентов проходит в таких организациях, как Аппарат полномочного представителя Президента РФ в Сибирском федеральном округе, Региональное управление Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Алтайскому краю, Главное управление МЧС России по Алтайскому краю, Управление

Роспотребнадзора по Алтайскому краю, Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Алтайскому краю и Республике Алтай, ГУ – Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Алтайскому краю, Главное управление Алтайского края по социальной защите населения и преодолению последствий ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, Алтайское краевое Законодательное собрание, Администрация Алтайского края, Главное управление сельского хозяйства Алтайского края, администрация города Барнаула, краевое автономное учреждение «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Алтайского края», органы местного самоуправления городов и районов Алтайского края.

Об эффективной работе кафедры говорит и тот факт, что органы государственной власти и местного самоуправления Алтайского края регулярно обращаются на кафедру с просьбой о направлении на практику студентов очной формы обучения с возможностью последующего трудоустройства.



КАФЕДРА ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ



Ломова
Наталья Григорьевна,
заведующий кафедрой,
к.псх.н.



Самсонова
Татьяна Николаевна,
заместитель заведующего
кафедрой



Ретивых
Инга Викторовна,
доцент кафедры



КАФЕДРА ПСИХОЛОГИИ И СОЦИОЛОГИИ УПРАВЛЕНИЯ



Кафедра была создана в июне 2010 года. Со дня основания кафедрой руководит директор Алтайского филиала РАНХиГС, доктор психологических наук, профессор Игорь Анатольевич Панарин.

Кафедра ведет подготовку бакалавров по направлению «Психология». Кроме того, преподаватели кафедры активно участвуют в осуществлении учебного процесса на курсах повышения квалификации по различным программам.

Учебный процесс обеспечивает высококвалифицированный профессорско-преподавательский состав. На данный момент 62% преподавателей кафедры имеют ученую степень, степень доктора наук имеют профессор, доктор психологических наук Панарин И.А., профессор, доктор социологических наук Сергиенко А.М., профессор, доктор социологических наук Тимченко Н.С.

Преподаватели кафедры психологии и социологии управления успешно совмещают научную и преподавательскую деятель-

ность с практической работой и активно участвуют в жизни профессионального психологического сообщества Алтайского края.

Научные интересы и основные направления исследований преподавателей кафедры связаны с исследованиями в области социальной ответственности, психологии управления, психологии суверенности, психологии малых и больших социальных групп, социологии религий, психологического времени и жизненных перспектив личности на разных стадиях социализации, социальных представлений, психологии семьи. В рамках кафедры осуществляется исследовательская работа по изучению внутренней среды вуза, качества образовательного процесса и моделей взаимодействия субъектов образовательного процесса.

Члены кафедры принимают участие в общественно-политической жизни Алтайского края, входят в состав аттестационных комиссий, комиссий по приему квалификационных экзаменов в качестве независимых экспер-

тов в территориальных органах федеральной исполнительной власти, органах государственной власти Алтайского края.

Успешное сотрудничество со всеми кафедрами и структурными подразделениями филиала, а также контакты с различными психологическими центрами и организациями края позволяют кафедре психологии и социологии управления осуществлять подготовку психологов на высоком профессиональном уровне. На кафедре активно используются современные формы организации учебного процесса: тренинги, творческие семинары, мастер-классы практикующих психологов, кейс-стадии и многое другое.

С целью формирования практических навыков у студентов и инкорпорирования в профессиональную среду организована учебно-производственная практика, которая организована в разнопрофильных учреждениях: в различных службах психологической помощи органов социальной защиты населения Алтайского края, в Алтайском краевом кризисном центре для женщин, в ГУ МЧС России по Алтайскому краю, в органах местного самоуправления, в государственных и бизнес-структурах региона.

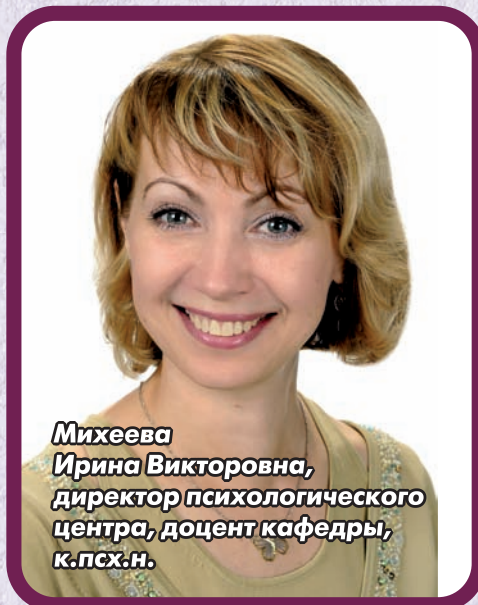
Подготовка по направлению «Психология» имеет широкий межотраслевой профиль, который позволяет выпускникам осуществлять профессиональную деятельность в самых различных сферах: семейное и организационное консультирование, психологическое сопровождение в области рекламы, бизнеса, образования, здравоохранения и др.



КАФЕДРА ПСИХОЛОГИИ И СОЦИОЛОГИИ УПРАВЛЕНИЯ



**Панарин
Игорь Анатольевич,**
директор Алтайского филиала
РАНХиГС, заведующий
кафедрой, д.псх.н.



**Михеева
Ирина Викторовна,**
директор психологического
центра, доцент кафедры,
к.псх.н.



**Ляпина
Юлия Николаевна,**
доцент кафедры



**Короткова
Алена Александровна,**
заместитель заведующего
кафедрой, к.соц.н.



**Шведенко
Юлия Викторовна,**
старший преподаватель
кафедры



КАФЕДРА ГУМАНИТАРНЫХ И ЕСТЕСТВЕННОНАУЧНЫХ ДИСЦИПЛИН

Кафедра была создана в Алтайском филиале РАНХиГС в 2010 году.

Гуманитарное и естественнонаучное образование является важнейшим средством формирования мировоззрения, играет огромную роль в общем становлении человека, его ценностном и нравственном воспитании. По мере развития научно-технического прогресса от специалистов в самых разных сферах деятельности требуется глубокая естественнонаучная подготовка и знание общественных наук.

Кафедра ГиЕНД осуществляет преподавание цикла общих гуманитарных и социально-экономических, математических и естественнонаучных дисциплин студентам очной и заочной форм обучения всех специальностей и направлений подготовки, которые существуют в Алтайском филиале РАНХиГС.

Среди дисциплин, закрепленных за кафедрой – английский и немецкий язык, безопасность жизнедеятельности, философия, история мировых цивилизаций, математический анализ, риторика и др.

С 2010 года кафедрой возглавляет Лариса Михайловна Лысенко, доцент, кандидат сельскохозяйственных наук.

Учебный процесс обеспечивают 16 преподавателей, 15 из которых имеют ученую степень и звания. Ученую степень доктора наук имеет преподаватель истории С.В. Цыб. Остепененность кафедры на сегодняшний день составляет 94%. Преподавательский состав отличают высокий уровень профессионализма и широкий спектр направления научных интересов, исключительно полно соответствующие требованиям учебной программы.

Большое внимание на кафедре уделяется научно-исследовательской работе, планирование которой ведется на основе учета научных ин-



тересов преподавателей. Результаты научной работы преподавателей кафедры представлены монографиями, статьями в научных сборниках, научно-методическими работами, докладами на конгрессах, симпозиумах, конференциях и семинарах различного уровня.

Основная задача кафедры сегодня – дальнейшее совершенствование учебно-методической, научно-исследовательской и воспитательной работы по своим дисциплинам в соответствии с новыми требованиями к подготовке квалифицированных бакалавров и магистров.

Преподаватели кафедры обеспечивают организацию самостоятельной работы в аудиторное время за счет использования групповых, парных, индивидуальных форм работы, во внеаудиторное время – в виде выполнения контрольных и курсовых работ, руководства рефератами согласно учебному плану. Кафедрой разработаны методические пособия и рекомендации по ряду дисциплин, которыми могут воспользоваться студенты.

На кафедре ГиЕНД проведена работа по формированию учебно-методических комплексов, включающих в себя рабочие программы дисциплин, фонды тестовых заданий, перечень учебной и учебно-методической литературы. Опубликовано ряд учебных пособий для студентов очной и заочной формы обучения, методические рекомендации для студентов и преподавателей.

Кафедра гуманитарных и естественнонаучных дисциплин также активно занимается организацией научно-исследовательской и самостоятельной работы студентов Алтайского филиала РАНХиГС. Она реализуется в активном участии студентов в научно-практических конференциях и семинарах городского, краевого и всероссийского уровня.

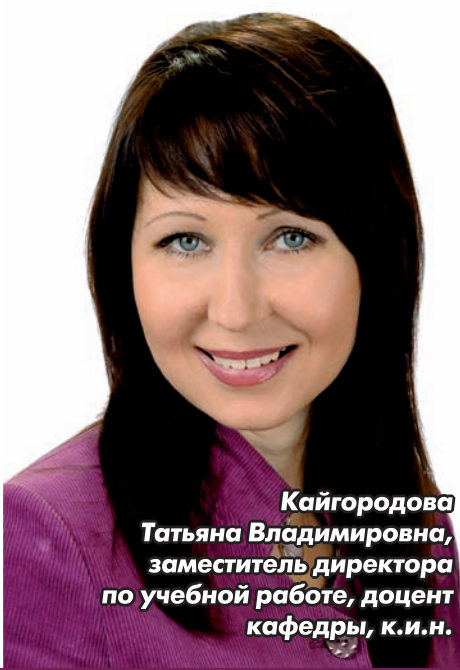
По инициативе кафедры в филиале создан и активно работает экологический кружок. Студенты принимают активное участие в организации и проведении различных городских акций по уборке природных территорий, озеленению.



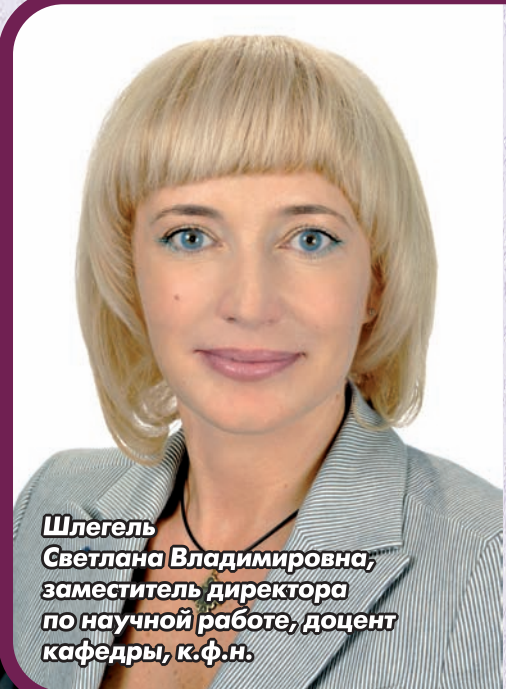
КАФЕДРА ГУМАНИТАРНЫХ И ЕСТЕСТВЕННОНАУЧНЫХ ДИСЦИПЛИН



Лысенко
Лариса Михайловна,
заведующий кафедрой,
К.С.-Х.Н.



Кайгородова
Татьяна Владимировна,
заместитель директора
по учебной работе, доцент
кафедры, к.и.н.



Шлегель
Светлана Владимировна,
заместитель директора
по научной работе, доцент
кафедры, к.ф.н.



Цыб Сергей Васильевич,
профессор кафедры,
д.и.н.



УДК 34.07

Елена Владимировна Видюкова, выпускник 2015 года специальности «Юриспруденция» Алтайского филиала ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», юрист Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Алтайском крае» (Барнаул, Россия)

Упрощенная система налогообложения является одним из специальных налоговых режимов, действующих в Российской Федерации. Она содержит в себе массу преимуществ для субъектов, ее применяющих. Сформулированы как преимущества данной системы, так и недостатки, противоречия, наличие которых объясняется короткими сроками разработки и принятия упрощенной системы налогообложения. Кроме того, предложены рекомендации по совершенствованию правового регулирования данного специального налогового режима.

Ключевые слова: упрощенная система налогообложения, элементы упрощенной системы налогообложения, правовое регулирование, преимущества и недостатки, рекомендации, совершенствование.

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ УПРОЩЕННОЙ СИСТЕМЫ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

LEGAL REGULATION OF THE SIMPLIFIED SYSTEM OF THE TAXATION IN THE RUSSIAN FEDERATION

Упрощенная система налогообложения, так же как и иные специальные режимы налогообложения, введена в действие сравнительно недавно, что не позволило накопить обширную базу научных и сравнительно-правовых исследований. Однако отдельные аспекты данной темы были рассмотрены в трудах ученых: А.С. Базаровой, М.В. Волкова, А.В. Жигачева, В.В. Семенихина.

Основной целью введения такого специального налогового режима, как упрощенная система налогообложения (далее – УСН) было снижение налогового бремени на субъекты малого и среднего предпринимательства, максимальное упрощение определения налоговой базы и суммы налога, подлежащей уплате в бюджет налогоплательщиками, перешедшими на этот налоговый режим.

Упрощенная система налогообложения применяется только налогоплательщиками-организациями и индивидуальными предпринимателями. Для физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, такое право не предусмотрено.

Основной отличительной особенностью применения упрощенной системы налогообложения для организаций является их освобождение от обязанности по уплате:

- 1) налога на прибыль организаций;
- 2) налога на имущество организаций;

3) налога на добавленную стоимость (НДС).

Применение упрощенной системы налогообложения индивидуальными предпринимателями предусматривает их освобождение от обязанности по уплате:

1) налога на доходы физических лиц (в отношении доходов, полученных от предпринимательской деятельности, за исключением налога, уплачиваемого с доходов в виде дивидендов, а также с доходов, облагаемых по налоговым ставкам, предусмотренным пунктами 2 и 5 статьи 224 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ)¹);

2) налога на имущество физических лиц (в отношении имущества, используемого для предпринимательской деятельности);

3) налога на добавленную стоимость (НДС).

Иные налоги уплачиваются индивидуальными предпринимателями, применяющими упрощенную систему налогообложения, в соответствии с законодательством о налогах и сборах.

Такая своеобразная льгота законодателя упрощает исчисление и уплату налога, что позволяет представителям малого предпринимательства экономить на услугах высококвалифицированного бухгалтера, что значительно снижает трудозатраты данной категории лиц.

Только рассмотрев все элементы, составляющие данный специальный нало-

говый режим, можно иметь полное представление о его сущности, организации и функционировании, а также об особенностях, отличающих его от других налоговых режимов.

Объектом налогообложения рассматриваемого специального налогового режима могут быть:

- 1) доходы;
- 2) доходы, уменьшенные на величину расходов.

Выбор объекта налогообложения осуществляется самим налогоплательщиком. Объект налогообложения может меняться налогоплательщиком ежегодно, однако в течение налогового периода налогоплательщик не может менять объект налогообложения.

Статья 346.15 НК РФ содержит исчерпывающий перечень доходов, которые относятся к объекту налогообложения единым налогом:

1) доходы от реализации, определяемые в соответствии со статьей 249 НК РФ;

2) внереализационные доходы, определяемые в соответствии со статьей 250 НК РФ.

Расходами же признаются обоснованные и документально подтвержденные затраты (а также убытки), осуществленные (понесенные) налогоплательщиком.

Налоговые ставки устанавливаются в зависимости от избранного объекта налогообложения:





- 1) при объекте «доходы» – 6%;
- 2) при объекте «доходы, уменьшенные на величину расходов» – 15%.

Налог исчисляется как соответствующая налоговой ставке процентная доля налоговой базы.

Таким образом, с применением упрощенной системы налогообложения величина налога зависит от выбранного объекта налогообложения и размера налоговой базы и не зависит от количества видов деятельности, зарегистрированных индивидуальным предпринимателем.

НК РФ устанавливает, что индивидуальные предприниматели и организации, применяющие УСН, самостоятельно определяют налоговую базу.

По итогам отчетного периода уплачиваются авансовые платежи, а по истечении налогового периода уплачивается налог. Авансовые платежи и налог исчисляются в зависимости от избранного объекта налогообложения, исходя из фактически полученных доходов или из фактически полученных доходов, уменьшенных на величину расходов.

При расчете единого налога его величина за отчетный период уменьшается на сумму страховых взносов на обязательное пенсионное страхование и пособий по временной нетрудоспособности, которые были выплачены сотрудникам в отчетном (налоговом) периоде. Что касается пособий, то тут речь идет о начисленных и фактически выданных пособиях, которые организация или индивидуальный предприниматель выплатили за счет собственных средств, а не за счет ФСС России.

Минфин РФ в письме от 20 октября 2011 г. № 03.11.14/2/216² разъяснил, как правильно уменьшить единый налог, уплачиваемый организациями по УСН, на сумму выплаченных пособий по временной нетрудоспособности. В частности, указано, что уменьшить налог вправе те налогоплательщики, которые уплачивают налог с доходов. При этом общая сумма налога не может быть уменьшена более чем на 50%.

Следует обратить внимание, что индивидуальные предприниматели, применяющие УСН, не производящие выплат и иных вознаграждений физическим лицам и уплачивающие за себя в фиксированном размере страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации и Фонд обязательного медицинского страхования, вправе уменьшить суммы вышеуказанных налогов (авансовых платежей по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы на-

логообложения) на величину страховых взносов без ограничений.

Для налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, законами субъектов Российской Федерации могут быть установлены льготные налоговые ставки от 5 до 15% в зависимости от категории налогоплательщиков.

Законом Республики Алтай от 03.07.2009 № 26-РЗ «Об установлении дифференцированной налоговой ставки по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, для отдельных категорий налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов»³ для организаций и индивидуальных предпринимателей, занимающихся производством одежды, выделкой и крашением меха, издательской и полиграфической деятельностью, производством аппаратуры для радио, телевидения и связи, производством, передачей и распределением электроэнергии, газа, пара, горячей воды и некоторыми другими, предусмотрена льготная налоговая ставка в размере 5%.

Необходимо отметить, что для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения, сохраняются действующие порядок ведения кассовых операций и порядок представления статистической отчетности, а с 2012 года все малые предприятия вынуждены вести бухгалтерский учет в полном объеме и, соответственно, формировать и сдавать бухгалтерскую отчетность. Однако Министерство финансов ввело упрощенные формы бухгалтерского баланса и отчета о прибылях и убытках для субъектов малого предпринимательства⁴.

Таким образом, к преимуществам УСН следует отнести:

- 1) замена основных налогов (налог на доходы, налог на имущество, налог на добавленную стоимость) единым налогом⁵;
- 2) повышение конкурентоспособности предпринимателей и организаций за счет возможности установить более низкую цену, так как в нее не включается НДС;
- 3) значительную экономию ресурсов, сокращение налоговой документации. Налогоплательщик платит только один налог вместо нескольких, соответственно, в налоговые органы предоставляется меньшее количество налоговых деклараций, расчетов размера налогов;

4) сокращение бухгалтерской документации; преимуществом использования данного налогового режима является право не вести бухгалтерский учет, за исключением основных средств, ведение достаточно простого учета без применения способа двойной записи, утвержденного планом счетов и действующими положениями по бухгалтерскому учету;

5) в сравнении с ЕНВД при отсутствии прибыли и убытках размер минимального налога составит гораздо меньшую сумму⁶;

б) возможность применения пониженных ставок налога для объекта налогообложения в виде доходов, уменьшенных на величину расходов. В п. 2 ст. 346.20 НК РФ указано, что законами субъектов Российской Федерации могут быть установлены дифференцированные налоговые ставки в пределах от 5 до 15% в зависимости от категорий налогоплательщиков. В ряде регионов законодатели уже воспользовались этим правом.

К недостаткам УСН следует отнести:

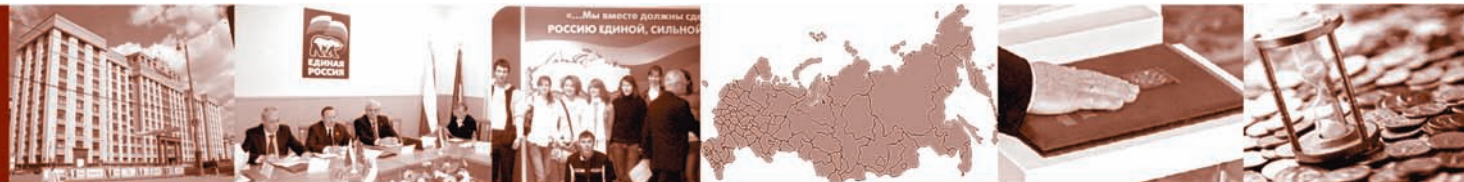
1) вероятность утраты права работать по УСН в любой момент времени; потеря же права на упрощенную систему происходит из-за десятков различных условий, например, при открытии филиала организации, превышении доли других организаций в уставном капитале, превышении численности работников и т.п.;

2) отсутствие обязанности платить НДС может привести к потере покупателей – плательщиков этого налога; организация, применяющая упрощенную систему налогообложения, не является плательщиком НДС и не включает его в цену. Покупатель товара не имеет возможности принять сумму налога к вычету, поэтому для сохранения своего финансового положения ему выгодно работать с продавцами, применяющими общий режим налогообложения;

3) существенные ограничения возможности учета затрат. Перечень расходов, подлежащих учету при применении УСН, является закрытым, что не позволяет однозначно говорить о правомерности учета некоторых видов расходов, необходимых для осуществления финансово-хозяйственной деятельности организации;

4) наличие ограничений для налогоплательщика, при выходе за которые у него утрачивается право на применение УСН (например, открытие филиала/представительства, превышение численности работников и т.д.);

5) при потере права на использование УСН необходимо восстанавливать данные бухгалтерского учета за предыдущий



квартал применения упрощенной системы налогообложения;

6) при отсутствии прибыли и убытках все равно необходимо уплатить минимальный налог, в то время как по общей системе налогообложения этого делать не нужно⁷.

В связи с вышеизложенным, изучив теоретическую базу и практику реализации УСН в Российской Федерации, полагаем, что некоторые из недостатков УСН следует устранить следующими путями:

1) во избежание внезапной утраты права работать по УСН из-за различных условий, например, при открытии филиала организации, превышении доли других организаций в уставном капитале, превышении численности работников, следует каждому субъекту Российской Федерации провести исследование структуры рынка на своей территории, выяснить характеристики налогоплательщиков (количество работников в штате, наличие филиалов и представительств и т.п.), нуждающихся в снижении налогового бремени для развития. Иными словами, следует выявить налогоплательщиков, для которых необходим переход на УСН, однако их характеристики не соответствуют предъявляемым требованиям, то есть следует переориентировать УСН на более широкий круг субъектов;

2) с учетом полученных результатов проведенных исследований рынка следует поднять максимальную планку существующих ограничений, к примеру, среднесписочной численности в 100 человек, а также отменить несправедливые запреты, в частности на создание филиалов и представительств;

3) существующий закрытый перечень расходов необходимо также пересмотреть. Ведь в нем не отражены некоторые расходы налогоплательщиков, которые необходимы при ведении бизнеса, к примеру, расходы на информационные услуги и некоторые другие. Таким образом будет восстановлена справедливость при расчете налоговой базы;

4) следует пересмотреть также подход к бухгалтерской отчетности налогоплательщиков. Во-первых, при потере права

на использование УСН необходимо восстанавливать данные бухгалтерского учета за предыдущий квартал применения упрощенной системы налогообложения, что вызывает недоумение, а также сложность в практической реализации. Возможно, следует отказаться от данного положения и ввести обязанность ведения бухгалтерского учета с момента перехода с УСН на общий режим налогообложения либо внести в него диспозитивность, то есть оставить выбор на усмотрение налогоплательщика. К тому же для мелкого предпринимательства, возможно, следовало бы вообще отказаться от бухгалтерского учета и отчетности, ограничившись книгой доходов и расходов, так как размеры бизнеса не столь велики для того, чтобы вводить штатную единицу бухгалтера, а компетентно вести данный трудоемкий процесс самостоятельно невозможно;

5) следует отказаться от минимального налога, взимаемого при отсутствии прибыли и убытков. При наличии в праве такого понятия, как минимальный налог, опять же нарушается принцип справедливости и соразмерности, поскольку налогоплательщик не извлекает выгоды от своей деятельности. Другой проблемой при наличии минимального налога становится его принудительное взыскание, ведь уплатить его самостоятельно налогоплательщик не сможет ввиду отсутствия прибыли;

6) для отдельных категорий налогоплательщиков следует упростить финансовую деятельность, отменив необходимость применения контрольно-кассовой техники, либо внести в него диспозитивность, то есть оставить выбор на усмотрение налогоплательщика;

7) альтернативным решением указанных выше проблем и недостатков является снижение налоговых ставок по единому налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

Таким образом, применение упрощенной системы налогообложения имеет как преимущества, к примеру, замена нескольких налогов одним, пониженная налоговая ставка, так и недостатки, ко-

торых не так и мало, к примеру, наличие ограничений численности работников, трудоемкость ведения отчетности и другие, о которых говорилось выше. В связи с наличием указанных недостатков требуется усовершенствование правовой основы упрощенной системы налогообложения и, как следствие, изменение практики применения данного режима. Изучив теоретическую базу и практику применения режима, мы дали некоторые рекомендации по совершенствованию УСН, претворение в жизнь которых могло бы снизить налоговую нагрузку на малый и средний бизнес и укрепить его положение на рынке.

¹ Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ (ред. от 06.04.2015 с изм. и доп., вступ. в силу с 01.05.2015) // СЗ РФ. – 2000. – № 32. – Ст. 3340.

² Письмо Минфина России от 20.10.2011 г. № 03.11.14/2/216 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Раздел «Законодательство». – 2015.

³ Об установлении дифференцированной налоговой ставки по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, для отдельных категорий налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов: Закон Республики Алтай от 03.07.2009 № 26-РЗ (ред. от 25.12.2009) // Сборник законодательства Республики Алтай. – 2009. – № 59. – С. 188.

⁴ О формах бухгалтерской отчетности организаций: Приказ Минфина России от 02.07.2010 № 66н (ред. от 06.04.2015) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2010. – № 35. – С. 28-32.

⁵ См.: Базарова А.С. Применение УСН освобождает от обязанностей по уплате некоторых налогов // Налоги. 2007. – № 27. – С. 6.

⁶ См.: Семенихин В.В. Индивидуальные предприниматели: упрощенная система налогообложения для индивидуальных предпринимателей // Налоги. – 2010. – № 42. – С. 14.

⁷ См.: Сытова Е.В. Преимущества и недостатки перехода на УСН // Налоги. – 2010. – № 3. – С. 10.

Elena Vladimirovna Vidyukova, graduate of 2015 of the Specialty of Law of the Altai Branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, lawyer of Federal Budgetary Healthcare institution «The Center of Hygiene and Epidemiology in Altai Krai» (Barnaul, Russia).

Simplified tax system is one of the special tax regimes in the Russian Federation. It contains a lot of advantages for people using it. Both benefits of the system and shortcomings, contradictions have been formulated. This tax system was developed and adopted in a short period of time. Recommendations for improvement for legal regulation of the special tax regime have been formulated.

Keywords: Simplified tax system, elements of simplified tax system, legal regulation, benefits and shortcomings, recommendations, improvement.





УДК 343.359

Олеся Сергеевна Евстратова, выпускник 2015 года направления «Юриспруденция» Алтайского филиала ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», управляющий рестораном «Мама Мия» (Рубцовск, Россия)

В статье исследуются общеправовые принципы правового регулирования региональных и местных налогов, а также принципы, закрепленные в основных началах законодательства о налогах и сборах применительно к региональным и местным налогам.

Ключевые слова: идейная основа налогообложения, правовое регулирование, региональные и местные налоги.

ПРИНЦИПЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ И МЕСТНЫХ НАЛОГОВ THE PRINCIPLES OF LEGAL REGULATION OF REGIONAL AND LOCAL TAXES

Согласно философскому подходу, принципы – это основополагающие руководящие идеи, которые являются своего рода главными ориентирами для всех участников налоговых правоотношений, на них же основываются государства при построении и реформировании своих налоговых систем. Совокупность таких принципов составляет идейную основу налогообложения – налоговую доктрину того или иного государства, которая, в свою очередь, формирует его налоговую политику. Последняя же находит свое выражение в форме нормативно-правовых актов о налогах и сборах, издаваемых органами государственной власти и местного самоуправления¹.

Предлагаем отойти от философского подхода принципов как руководящих идей, начал и т.д. По мнению Д.А. Смирнова, нет критерия основополагающей и руководящей идеи и ведущих положений в налоговом праве². Критикуя такой схоластический подход, ученый говорит о том, что правоведы ограничиваются философскими аспектами, не позволяющими использовать понятие «принцип» как объективный критерий определения качества налогового законодательства. Отсутствует единое значение, наполненное конкретными свойствами, позволяющими рассматривать принцип как социальное явление с очерченными границами действия. Это ведет к абстрагированию

и оторванности принципов от реальной действительности и в конечном итоге — к декларативности³.

Действительно, указанные начала не представляют собой нечто абстрактное. Напротив, они являются не чем иным, как фактическим отражением потребностей общественного развития. В них получают выражение не только основы права, но и закономерности социальной, экономической, политической жизни общества. При этом, как пишет Н.П. Кучерявенко, «особенно велико общеметодическое значение принципов при формировании правоприменительной практики»⁴.

Основу налогово-правового регулирования составляют принципы налогообложения или основные начала налогового законодательства, закрепленные в общем виде в ст. 3 НК РФ. В научной литературе эти основные начала называются принципами налогового права.

Д.В. Тютин полагает, что под принципами налогового права следует понимать исходное, нормативно-руководящее начало (императивное требование), определяющее общую направленность правового регулирования общественных отношений по уплате налогов и связанных с ними отношений⁵. В данном определении виден рациональный подход, основанный на общей направленности правового регулирования, в том числе и в налого-

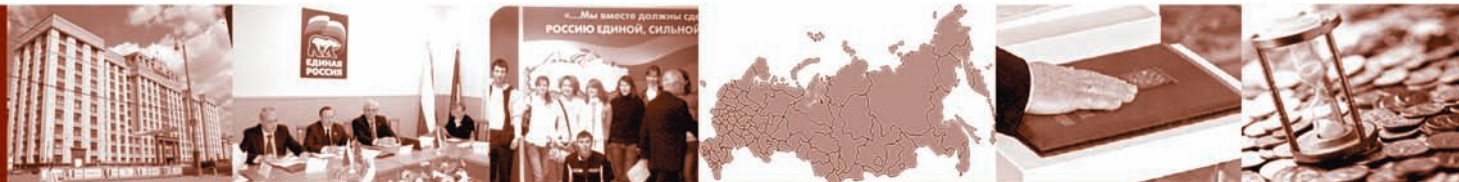
вой сфере, которая отражена прежде всего в нормах Конституции РФ.

Постановление Конституционного Суда РФ от 21 марта 1997 г. № 5-П «По делу о проверке конституционности положений» абз. 2 п. 2 ст. 18 и ст. 20 Закона РФ от 27 декабря 1991 г. «Об основах налоговой системы в Российской Федерации»⁶ конкретизировало установленные в Конституции РФ положения: «Общие принципы налогообложения и сборов относятся к основным гарантиям, установление которых федеральным законом обеспечивает реализацию и соблюдение основ конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, принципов федерализма в Российской Федерации» (п. 3).

Региональный и муниципальный аспект налогового регулирования вызывает повышенное внимание правовой науки. Однако не все перечисленные требования (основные) начала в ст. 3 непосредственно относятся налоговому правотворчеству субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Итак, к принципам правового регулирования региональных и местных налогов можно отнести: принцип законности, всеобщности и равенства налогообложения, соразмерности налогообложения.

А.П. Терехина указывает на то, что правовой институт законности нало-



гобложения включает две составляющие. Первая касается сферы правотворчества, где законность состоит в соблюдении законодателем некоторых базовых идей, положений, принципов, требований подготовки, принятия, введения в действие нормативных правовых актов. Нарушение этих требований по форме или по существу влечет оспоримость нормативного акта, позволяет участникам правоотношений требовать его отмены. Вторая составляющая законности охватывает сферу реализации (применения) права и выражается в неукоснительном выполнении правовых норм всеми участниками правоотношений, включая и государство⁷.

Анализ налогового законодательства, доктринальных источников и судебной практики позволяет сформулировать основные требования к законно установленным налоговым платежам: 1) налоги устанавливаются представительными органами государственной власти и местного самоуправления; 2) налоги устанавливаются в форме актов налогового законодательства с соблюдением правотворческой процедуры; 3) при установлении налога должен соблюдаться принцип определенности налогообложения, в частности, должны быть ясно и четко определены все его элементы, необходимые и достаточные для того, чтобы исчислить и уплатить налог; 4) акты налогового законодательства должны быть надлежащим образом введены в действие.

Поскольку налоговое законодательство не отнесено Конституцией РФ к исключительному ведению Российской Федерации, оно включает три уровня нормативно-правового регулирования – федеральный, региональный и местный. В силу п.п. 1, 4 и 5 ст. 1 НК РФ понятие «законодательство о налогах и сборах» охватывает: во-первых, законодательство РФ о налогах и сборах, которое состоит из НК РФ и принятых в соответствии с ним федеральных законов; во-вторых, законодательство субъектов РФ о налогах и сборах, которое состоит из законов и иных нормативно-правовых актов о налогах и сборах, принятых законодательными (представительными) органами власти субъектов РФ в соответствии с НК РФ; в-третьих, нормативные правовые акты о налогах и сборах, принятые представительными органами местного само-

управления. Нормативные правовые акты органов исполнительной власти к законодательству о налогах и сборах не относятся и не могут изменять или дополнять его.

В силу п. 1 ст. 1 НК РФ законодательство Российской Федерации о налогах и сборах состоит из НК РФ и принятых в соответствии с ним федеральных законов о налогах и сборах. О каких федеральных законах здесь идет речь? Как верно отмечается в литературе, фраза «принятые в соответствии с ним» может подразумевать двоякое толкование: во-первых, федеральные законы только тогда будут входить в систему законодательства о налогах и сборах Российской Федерации, когда в самом тексте НК РФ они будут прямо или косвенно упоминаться; во-вторых, использование термина «принятые в соответствии» может трактоваться и как «не противоречащие Кодексу», то есть упоминание налоговых законов в тексте НК РФ не является обязательным.

Действительно, после принятия Налогового кодекса пока сохраняет силу Закон РФ от 21 марта 1991 г. № 943-1 (ред. от 02.04.2014) «О налоговых органах Российской Федерации»⁸, до 01 января 2015 года являлся действующим Закон РФ от 09 декабря 1991 г. № 2003-1 «О налогах на имущество физических лиц»⁹. В связи с принятием Федерального закона от 04 октября 2014 № 284-ФЗ¹⁰ этот закон утратил силу. В свою очередь, НК РФ был дополнен главой 32 «Налог на имущество физических лиц».

Отдельного уяснения требует вопрос о том, могут ли налогово-правовые нормы содержаться в неналоговых законах. Достаточно долго этот вопрос носил дискуссионный характер. Сторонники «чистоты» налогового законодательства, как правило, ссылались на п. 2 Постановления Верховного Совета РФ от 10 июля 1992 г. № 3255-1 «О некоторых вопросах налогового законодательства Российской Федерации»¹¹, которым устанавливалось, что проекты законодательных актов Российской Федерации, регулирующие отношения, не связанные в целом с вопросами налогообложения, не должны содержать положения (нормы), устанавливающие особый порядок налогообложения, включая освобождение от налогов.

Между тем в законодательстве все же имелись нормы, принятые по существу в изменении налогового законодательства. Прежде всего, это бюджетные законы, включая законы о федеральном бюджете, меняющие налоговые обязательства, в том числе устанавливающие новые коэффициенты при исчислении налогов, освобождающие определенных субъектов от налогообложения или ранее действующий Закон РФ от 10 июля 1992 г. № 3266-1 «Об образовании»¹², где было установлено, что образовательные учреждения освобождаются от уплаты всех видов налогов в части непредпринимательской деятельности, предусмотренной уставом этих образовательных учреждений.

Точка в этом вопросе была поставлена Федеральным законом от 07 мая 2013 г. № 104-ФЗ¹³, которым четко определено, что внесение изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, а также приостановление, отмена или признание утратившими силу положений актов законодательства Российской Федерации о налогах и сборах осуществляются отдельными федеральными законами и не могут быть включены в тексты федеральных законов, изменяющих (приостанавливающих, отменяющих, признающих утратившими силу) другие законодательные акты Российской Федерации или содержащих самостоятельный предмет правового регулирования (п. 7 ст. 1 НК РФ).

Согласно п. 4 ст. 1 НК РФ законодательство субъектов РФ о налогах и сборах состоит из законов о налогах субъектов РФ, принятых в соответствии с НК. Интересно, что действовавшая до принятия Федерального закона от 29 июля 2004 г. № 95-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации о налогах и сборах»¹⁴ редакция п. 4 ст. 1 НК допускала возможность установления региональных налогов не только законами, но и иными нормативными правовыми актами законодательных (представительных) органов власти, например, постановлениями региональных парламентов. В настоящее время все нормативные решения субъектов РФ в сфере





налогообложения должны приниматься исключительно в форме закона¹⁵.

Если говорить о соблюдении правотворческой процедуры при принятии актов налогового законодательства в регионах, то, к примеру, в Федеральном законе от 06 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»¹⁶ указано, что законопроекты о введении или об отмене налогов, освобождении от их уплаты, изменении финансовых обязательств субъекта Российской Федерации, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, рассматриваются законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации по представлению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) либо при наличии заключения указанного лица (ч. 3 ст. 6).

Принцип определенности, согласно ст. 3 НК РФ, включает в себя следующие требования: 1) при установлении налогов должны быть определены все элементы налогообложения (п. 6 ст. 3 НК РФ); 2) акты законодательства о налогах и сборах должны быть сформулированы таким образом, чтобы каждый точно знал, какие налоги (сборы), когда и в каком порядке он должен платить (п. 6 ст. 3 НК РФ); 3) все неустранимые сомнения, противоречия и неясности актов законодательства о налогах и сборах толкуются в пользу налогоплательщика (п. 7 ст. 3 НК РФ).

Требование определенности соблюдается, а налог считается установленным лишь в том случае, когда законом определены налогоплательщики и все элементы налогообложения, а именно: объект налогообложения, налоговая база, налоговый период, налоговая ставка, порядок исчисления налога, порядок и сроки уплаты налога, налоговые льготы (п. 1 ст. 17 НК). При этом первые шесть элементов носят обязательный характер, последний (налоговые льготы) – факультативный, поскольку для отдельных налогов и сборов какие-либо льготы могут и не устанавливаться.

Кроме этого, язык налогового законодательства должен быть общедоступен для восприятия, понятен каждому, рассчитан не на узкого специалиста, а на обычного, «среднего» россиянина. Поэтому предусмотренный в дефектных – с точки зрения требований юридической техники – нормах налог не может считаться законно установленным.

НК РФ достаточно четко определяет границы регионального нормотворчества в сфере налогообложения. Согласно пунктам 3 и 4 ст. 12 НК РФ при установлении регионального налога законодательными (представительными) органами субъектов РФ определяются в порядке и пределах, которые предусмотрены НК РФ, следующие элементы налогообложения: налоговые ставки, порядок и сроки уплаты налогов, если эти элементы налогообложения не установлены НК. Кроме этого, законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов РФ законами о налогах в порядке и пределах, которые предусмотрены Кодексом, могут устанавливаться особенности определения налоговой базы, налоговые льготы, основания и порядок их применения.

Аналогичные полномочия отнесены к ведению муниципальных образований в отношении местных налогов и сборов. Все иные элементы налогообложения и налогоплательщики по региональным и местным налогам и сборам определяются НК РФ.

Однако так было не всегда. В 90-е годы, еще до принятия НК РФ, субъекты РФ и муниципальные образования некоторое время обладали правом вводить на своих территориях дополнительные налоги и сборы. В период действия Указа Президента РФ от 22 декабря 1993 г. № 2268 «О формировании республиканского бюджета Российской Федерации и взаимоотношениях с бюджетами субъектов Российской Федерации в 1994 году»¹⁷ были установлены налоги на транзитный проезд по территории области, на вывоз продукции за пределы области, для финансовой поддержки агропромышленного комплекса, сборы на содержание излишнего поголовья крупного рогатого скота, на обеспечение футбольной команды, за проезд по территории города, на организацию летнего отдыха детей, на реализацию

табачных и ювелирных изделий и многие другие. Так, в Красноярском крае Законом от 09 июля 1996 г. № 10-314¹⁸ был введен пассажирский сбор в аэропортах с целью финансирования реконструкции и развития аэровокзальных комплексов края. Плательщиками сбора были указаны пассажиры – граждане РФ, а также граждане СНГ и других государств, вылетающие из аэропортов, расположенных на территории Красноярского края, прямыми, чартерными, транзитными и международными рейсами. Ставка пассажирского сбора составляла: с пассажиров, вылетающих в пункты назначения, расположенные в пределах территории Красноярского края, – 1/3 МРОТ; с пассажиров, вылетающих в пункты назначения, расположенные за пределами Красноярского края, на территории Российской Федерации, – 2/3 МРОТ; с пассажиров, вылетающих международными рейсами, – в размере 1 МРОТ; при транзитном перелете пассажир оплачивал сбор один раз по максимальной ставке. Взимание сбора осуществлялось при регистрации пассажиров, вылетающих из аэропортов, расположенных на территории Красноярского края. Сбор носил целевой характер и был предназначен для погашения кредитов, полученных АООТ «Авиакомпания «Красноярские авиалинии», на реконструкцию и развитие аэровокзальных комплексов.

Указом Президента РФ от 18 августа 1996 г. № 1214¹⁹ п. 7 Указа Президента РФ от 22 декабря 1993 г. № 2268 был признан утратившим силу с 1 января 1997 года. Органам государственной власти субъектов РФ предписывалось отменить с 1 января 1997 г. свои решения о введении дополнительных налогов и сборов, не основанные на Законе РФ «Об основах налоговой системы в Российской Федерации». В частности, упомянутый выше пассажирский сбор на территории Красноярского края был отменен Законом края от 31 января 1997 г. № 12-425. Органам местного самоуправления с 1 января 1997 г. было предложено принять аналогичные решения в отношении введенных ими дополнительных налогов и сборов.

Правила действия налогового законодательства во времени, в том числе на уровне регионов первоначально формировались на уровне практики Конституционного Суда РФ при при-



менении статей 8, 34, 57 Конституции РФ и впервые были систематизированы в ст. 5 Налогового кодекса РФ, вступившего в силу с 1 января 1999 года.

По общему правилу, установленному п. 1 ст. 5 НК, акты законодательства о налогах вступают в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня их официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода по соответствующему налогу. К примеру, к таким актам следует отнести, в том числе, региональные и муниципальные акты налогового законодательства, повышающие налоговые ставки, размеры сборов или иным образом ухудшающие положение налогоплательщиков или плательщиков сборов, а также иных участников отношений, регулируемых законодательством о налогах и сборах. Такие акты обратной силы не имеют.

Однако из этого правила есть исключения. Так, нормативно-правовые акты, устанавливающие или вводящие новые налоги и (или) сборы, вступают в силу не ранее 1 января года, следующего за годом их принятия, но не ранее одного месяца со дня их официального опубликования.

Акты законодательства о налогах и сборах, улучшающие положение налогоплательщика, также вступают в силу по общим правилам, установленным п. 1 ст. 5 НК РФ. Такие акты могут вступать в силу со дня их официального опубликования, если прямо предусматривают это.

Принцип всеобщности и равенства налогообложения является отражением требований п. 1 и п. 2 ст. 3 НК РФ. Пункт 1 ст. 3 гласит: «Каждое лицо должно уплачивать законно установленные налоги и сборы. Законодательство о налогах и сборах основывается на признании всеобщности и равенства налогообложения. При установлении налогов учитывается фактическая способность налогоплательщика к уплате налога».

Конституционный Суд РФ указал на то, что «налог – это безусловное, атрибутивное условие существования государства, поэтому обязанность платить налоги, закрепленная в ст. 57 Конституции РФ, распространяется на всех налогоплательщиков в качестве безусловного требования государства». При этом каждое лицо (и гражданин, и организация) обязано уплачивать за-

конно установленные налоги и сборы, в отношении которых оно признано налогоплательщиком²⁰.

Принцип равенства налогообложения означает, прежде всего, запрет какой-либо дискриминации в налоговой сфере. Об этом прямо говорит п. 2 ст. 3 НК РФ: «Налоги и сборы не могут иметь дискриминационный характер и различно применяться исходя из социальных, расовых, национальных, религиозных и иных подобных критериев».

Из требования всеобщности и равенства налогообложения вытекает закрепленный в ст. 56 НК РФ запрет устанавливать налоговые льготы индивидуального характера. Вместе с тем налоговые льготы устанавливаются в отношении отдельных специальных субъектов, объединенных по родовому признаку, например, религиозные организации, организации и учреждения уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции РФ (ст. 395 НК РФ) или пенсионеры, садоводческие товарищества. Согласно п. 1 ст. 3 НК РФ принцип равенства адекватно дополняется требованием соразмерности налогообложения, то есть учетом фактической способности налогоплательщика к уплате налога.

Нередко в правовой литературе принцип всеобщности и равенства налогообложения именуется принципом налоговой справедливости. Именно справедливость налогообложения должна выступать в качестве той основной идеи, лежащей в определении принципов налогового регулирования. Следует проанализировать данную мысль подробнее.

Первоначально обратимся к теории и философии права. Понятия права и справедливости имеют один этимологический корень: «правовое», «праведное». С этих позиций регулирование общественных отношений – это регулирование на основе справедливости²¹.

Представитель либертарно-юридического типа правопонимания В.С. Нерсисянц считает, что «справедливость входит в понятие права, что право по определению справедливо, а справедливость – это сущностное свойство и качество права, категория и характеристика правовая, а не неправовая (не моральная, нравственная, религиозная и т.д.). Более того, только

право и справедливо. Ведь справедливость потому, собственно, и справедлива, что воплощает собой и выражает общезначимую правильность, а это в своем рационализованном виде и формализованном виде означает всеобщую правомерность, т.е. существо и начало права, смысл правового принципа всеобщего равенства и свободы»²².

В правовом аспекте справедливость выступает как формальное равенство, одинаковость масштаба (требований, законов, правил, норм), посредством которого «измеряются» поступки граждан, становящихся в таком случае лицами, уравниваемыми между собой в качестве субъектов права. И в морали, и в праве справедливость оказывается равенством, но существенно различным. Нравственная (этическая) справедливость – это, можно сказать, равенство бесконечностей, люди здесь равны так, как могут быть равны совершенные миры. Правовая справедливость, напротив, есть равенство единиц, она полностью укладывается в рамки арифметического равенства, но в известном смысле только ее и можно считать равенством, люди здесь равны именно как субъекты права, как если бы у них не было других свойств, интересов, потребностей, целей, кроме как выполнять нормы права. Люди равны и в качестве «соучредителей» социального пространства.

Особое значение приобретает справедливость в урегулировании правовых отношений по взиманию и уплате налогов. Поскольку налоги являются основным источником в формировании доходов и отличаются по своему характеру безвозмездностью, то достижение «праведного» имеет значение не только важного и основополагающего вопроса, но и очень сложного, трудноразрешимого вопроса, обеспечивающего правомерное изъятие части доходов организаций и физических лиц в казну государства. В этом случае справедливость основывается не только на нравственных началах, но и на экономических законах и аксиомах, испытанных временем и обусловленных историческими факторами.

Налоговая справедливость зависит от многих факторов, в числе которых – тип государства, форма государственного устройства, правовая система и ряд других. От отношения к данным факторам зависит субъективный взгляд





на справедливость в налогообложении. Тем не менее в настоящее время не существует единства в определении критериев справедливого налогообложения в Российской Федерации. В учебниках по налоговому и финансовому праву справедливость сводится к принципу, основанному на равном налоговом бремени или равенстве²³, учете фактической способности налогоплательщика к уплате налога²⁴, всеобщности, соразмерности, определенности и других основах налогообложения, в том числе свободе и братстве²⁵.

Иногда в науке принцип справедливости рассматривают в качестве объективных критериев отграничения невысоких и средних доходов от доходов высоких и сверхвысоких, а также льготы²⁶.

Подчеркивая данную особенность, Конституционный Суд РФ отмечает, что общеправовой принцип справедливости обладает высшей степенью нормативной обобщенности, предопределяет содержание конституционных и отраслевых прав гражданина, носит универсальный характер и в связи с этим оказывает регулирующее воздействие на все сферы общественных отношений. Общеобязательность таких принципов состоит как в приоритетности перед иными правовыми установлениями, так и в распространении их действия на все субъекты права²⁷.

В Постановлении от 04 апреля 1996 г. № 9-П Конституционный Суд указал, что на недопустимость установления законами субъектов Российской Федерации произвольных налоговых льгот²⁸.

Не соответствует принципу равенства налогообложения, прежде всего, предоставление различного рода налоговых льгот так называемым «местным товаропроизводителям», а также создание внутрироссийских «оффшорных зон» по примеру Калмыкии и Ингушетии с льготными условиями налогообложения. В первом случае происходит

формирование бюджетов одних территорий за счет налоговых доходов других территорий, во втором – перенос уплаты налогов на налогоплательщиков других регионов, что Конституционный Суд признал неконституционным.

Таким образом, правовое регулирование региональных и местных налогов основывается на основополагающих требованиях, основанных на общих правовых принципах (законности, справедливости, федерализма) и отраслевых принципах, установленных законодательством о налогах и сборах.

¹ Кучеров И.И. Состав принципов налогообложения и их правовое закрепление // Финансовое право. – 2009. – № 3. – С. 20.

² Смирнов Д.А. О понятии принципов налогового права // Правоведение. – 2009. №5. – С. 59.

³ Смирнов Д.А. Принципы российского налогового права: теоретические и практические аспекты формирования и реализации: автореф. дис. ... д.ю.н. – Саратов. – 2011. – С. 4.

⁴ Кучерявенко Н.П. Налоговое право. – Харьков, 2001. – С. 101-102.

⁵ Тютин Д.В. Налоговое право: курс лекций. – М., 2009. – С. 30.

⁶ СЗ РФ. – 1997. – № 13. – Ст. 1602.

⁷ Терехина А.П. Правовые принципы налогообложения // Финансовое право. – 2012. – № 5. – С. 35.

⁸ Ведомости СНД и ВС РСФСР. – 1991. – № 15. – Ст. 492.

⁹ СЗ РФ. – 1992. – № 8. – Ст. 362.

¹⁰ СЗ РФ. – 2014. – № 40 (Часть II). – Ст. 5315.

¹¹ Ведомости СНД РФ и ВС РФ. – № 32. – Ст. 1874.

¹² Ведомости СНД и ВС РФ. – 1992. – № 30. – Ст. 1797.

¹³ О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса: Федеральный закон от 07.05.2013 № 104-ФЗ // СЗ РФ. – 2013. – № 19. – Ст. 2331.

¹⁴ СЗ РФ. – 2004. – № 31. – Ст. 3231.

¹⁵ Демин А.В. Законодательство о налогах и сборах: понятие, состав, проблемы // Финансовое право. – 2007. – № 7. – С. 27.

¹⁶ СЗ РФ. – 1999. – № 42. – Ст. 5005.

¹⁷ Собрание актов Президента и Правительства РФ. – 1993. – № 52. – Ст. 5074.

¹⁸ Красноярский рабочий. – 1996. – № 132.

¹⁹ См.: О признании утратившим силу пункта 7 Указа Президента Российской Федерации от 22 декабря 1993 г. № 2268 «О формировании республиканского бюджета Российской Федерации и взаимоотношениях с бюджетами субъектов Российской Федерации в 1994 году»: Указ Президента РФ от 18.08.1996 № 1214 // СЗ РФ. – 1996. – № 35. – Ст. 4146.

²⁰ По делу о проверке конституционности пунктов 2 и 3 части первой статьи 11 Закона РФ от 24 июня 1993 года «О федеральных органах налоговой полиции»: Постановление Конституционного Суда РФ от 17.12.96 № 20-П // Вестник Конституционного Суда РФ. – 1996. – № 5.

²¹ Хропанюк В.Н. Теория государства и права. – М., 1995. – С. 216.

²² Нерсесянц В.С. Философия права. 2-е изд., перераб. и доп. – М., 2008. – С. 45.

²³ Парыгина В.А., Тедеев А.А. Налоговое право Российской Федерации. – Ростов н/Д, 2002. – С. 79-81.

²⁴ Бельх В.С., Винницкий Д.В. Налоговое право России. – М., 2004. – С. 145-147; Кучеров И.И. Налоговое право России: курс лекций. – М., 2001. – С. 53.

²⁵ Демин А.В. Налоговое право России. – М., 2008. – С. 90-97.

²⁶ Верещагин С.Г. Принципы налогообложения и политические подходы к идее справедливости в налогообложении // Гражданин и право. – 2007. – № 9. – С. 8.

²⁷ По делу о проверке конституционности положения п. 2 ст. 1070 Гражданского кодекса Российской Федерации в связи с жалобами граждан И.В. Богданова, А.Б. Зернова, С.И. Кальянова и Н.В. Труханова: Постановление Конституционного Суда РФ от 25 января 2001 г. № 1-П // СЗ РФ. – 2001. – № 7. Ст. 700; По делу о проверке конституционности положения п. 11 ст. 51 Федерального закона от 24 июня 1999 г. «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»: Постановление Конституционного Суда РФ от 25 апреля 2000 г. № 7-П // СЗ РФ. – 2000. – № 19. – Ст. 2102.

²⁸ Вестник Конституционного Суда РФ. – 1996. – № 2.

Olesya Sergeevna Evstratova, graduate of 2015 of the Department of Law of the Altai Branch of of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, restaurant manager «Mother Miya» (Rubtsovsk, Russia).

The article examines the general legal principles of legal regulation of regional and local taxes, as well as the principles enshrined in the basic principles of the legislation on taxes and duties in relation to the regional and local taxes.

Keywords: ideological basis of taxation, regulation, regional and local taxes.



УДК 34.07

Инна Артуровна Ладога, выпускник 2014 года специальности «Юриспруденция» Алтайского филиала ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», главный специалист отдела проверок Алтайского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации филиала № 3 (Барнаул, Россия)



В статье анализируются нормы российского законодательства об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством. В рассматриваемой сфере отмечаются отдельные проблемы правового регулирования, связанные с недостаточной правовой определенностью, а также позитивные изменения последнего времени.

Ключевые слова: *обязательное социальное страхование, взносы на обязательное социальное страхование, взыскание недоимки.*

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОНТРОЛЯ ЗА УПЛАТОЙ СТРАХОВЫХ ВЗНОСОВ НА ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ НА СЛУЧАЙ ВРЕМЕННОЙ НЕТРУДОСПОСОБНОСТИ И В СВЯЗИ С МАТЕРИНСТВОМ

CONTROL OF PAYMENT OF INSURANCE PREMIUMS FOR OBLIGATORY SOCIAL INSURANCE IN CASE OF TEMPORARY DISABILITY AND MATERNITY

В современном мире важнейшим направлением государства в рамках исполнения присущей ему социальной функции является социальное обеспечение населения в определенных случаях. В статье 39 Конституции Российской Федерации¹ каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

На финансирование этого расходного обязательства тратятся значительные средства из бюджетной системы Российской Федерации. Ввиду этого и во избежание социальных конфликтов сбору и контролю средств на социальные цели следует уделить особое внимание. В этой связи исследование вопроса контроля за уплатой страховых взносов по обязательному социальному страхованию на случай времен-

ной нетрудоспособности и в связи с материнством (далее – страховые взносы на ВНИМ) является целесообразным и представляет особую актуальность.

Следует отметить, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством имеет недавнюю историю, поэтому практика применения законодательства о страховых взносах на ВНИМ в настоящее время только вырабатывается. Вместе с тем с принятием Федерального закона от 24 июля 2009 года № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» (далее Закон №212-ФЗ)² с 1 января 2010 года, контроль уплаты страховых взносов по названному виду страхования возложен на Фонд социального страхования РФ.

Фонд социального страхования РФ является уникальнейшим учреждением нашего непростого времени, при относительно невысоком тарифе 2,9% аккумулирует средства на выплату социальных обязательств государства: пособий гражданам, имеющих детей, пособия на погребение, пособий по временной нетрудоспособности в связи с заболеванием, травмой, по уходу за больным членом семьи. Поскольку основным источником формирования бюджета ФСС являются страховые взносы на ВНИМ, хотелось бы остановиться на одном из приоритетных направлений деятельности ФСС РФ – администрировании страховых взносов, работе с недоимкой и задолженностью плательщиков страховых взносов.

Вместе с тем несовершенство законодательства о страховых взносах порождает обширную судебную практику. Это касается как порядка





исчисления, так и полноты и своевременности уплаты страховых взносов на ВНИМ.

Стоит обратить внимание на то, что органы ФСС РФ для реализации полномочий по обеспечению сбора страховых взносов на ВНИМ вправе производить целый ряд мероприятий, которые установлены Законом №212-ФЗ³.

Обобщая эти мероприятия, целесообразно говорить о двух видах деятельности – это осуществление контроля уплаты страховых взносов посредством проведения камеральных и выездных проверок и принудительное взыскание недоимок и пеней в бесспорном и судебном порядке.

Так при неуплате или неполной уплате страховых взносов (в срок не позднее 15-го числа календарного месяца, следующего за календарным месяцем, за который начисляется платеж) взыскание недоимки производится в судебном и внесудебном порядке.

Обстоятельства, при которых возможен только судебный порядок взыскания, определены статьей 18 Закона № 212-ФЗ. Помимо прочего, судебный порядок взыскания страховых взносов на ВНИМ производится с физического лица, не являющегося индивидуальным предпринимателем и в случае, если ФСС РФ пропущен срок на принятие решения о взыскании страховых взносов в бесспорном порядке.

Ввиду того, что судебный и внесудебный порядок взыскания имеют свои процессуальные особенности, их несоблюдение влечет недействительность вынесенных решений и иных актов органов ФСС РФ, кроме этого, порождают обширную судебную практику.

Необходимо отметить, что принудительному порядку взыскания страховых взносов на ВНИМ предшествует направление плательщику территориальным органом ФСС РФ, в котором он состоит на учете, соответствующего требования, содержащего информацию о сумме задолженности, размере начисленных пеней и штрафов, сроке уплаты задолженности, основания взыскания

недоимки, пеней, штрафов, ссылки на положения законодательства, устанавливающие обязанность страхователей уплачивать страховые взносы.

Неоднократно предметом судебных споров являлось требование с общей суммой задолженности, без расшифровки, на какую задолженность, за какой период и по каким ставкам начислены пени. Тем не менее в случае судебного спора возможно решение суда как в пользу ФСС РФ (Постановление ФАС Дальневосточного округа от 04.07.2011 г. №Ф03-2755/2011⁴), так и в пользу плательщика страховых взносов (Постановления ФАС Поволжского округа от 30.10.2012 г. № А72-646/2012⁵, ФАС Восточно-Сибирского округа от 14.06.2012 г. №А78-8112/2011⁶, ФАС Северо-Западного округа от 14.04.2011 г. №А44-3385/2010⁷).

В то время как для всех документов, изданных контролирующими органами, установлено три способа передачи страхователю: лично под расписку с указанием даты вручения руководителю (законному или уполномоченному представителю) страхователя, по почте заказным письмом, в электронном виде (требование – часть 7 статья 22 Закона №212-ФЗ; решение о взыскании недоимки – часть 6 статья 19 Закона №212-ФЗ и др.), суды неоднократно отменяли решения, принятые по результатам проверки, если контролирующий орган не направлял документы по всем известным ему адресам (как по юридическому адресу, так и по фактическому). (Постановления ФАС Московского округа от 29.08.2011 №КА-А41/8973-11⁸, ФАС Уральского округа от 16.03.2010 № Ф09-1500/10-С3⁹).

В этой связи правовая позиция Пленума ФАС от 30 июля 2013 года №61¹⁰ следующая. Для целей осуществления связи с юридическим лицом адрес исполнительного органа юридического лица отражается в едином государственном реестре юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ), поэтому риск последствий неполучения юридически значимых сообщений, поступивших по адресу, указанному в ЕГРЮЛ, и отсутствия по этому ад-

ресу своего представителя возложен на юридическое лицо.

Неисполнение требования влечет взыскание неуплаченных страховых взносов со счета в банке путем направления в банк, поручения на списание и перечисление в ФСС РФ необходимых денежных средств со счетов плательщика страховых взносов. Данное поручение направляется в банк в течение одного месяца со дня принятия решения о взыскании и подлежит безусловному исполнению банком в очередности, установленной Гражданским кодексом РФ¹¹.

При всем прочем, взыскание со счета сумм задолженности на сегодняшний день является самым результативным, в связи с чем следует обратить внимание, что несоблюдение контролирующим органом предписаний, касающихся порядка взыскания страховых взносов со счетов страхователей в банках, влекут недействительность и неправомерность названного взыскания (Постановления ФАС Западно-Сибирского округа от 23.04.2010 № А46-21966/2009; Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 22.04.2011 № 17АП-2421/2011-АК¹² и др.).

Вместе с тем неурегулированным остается выставление повторного инкассового поручения в случае, если из банка получено извещение об отсутствии средств на счете, картотеки, или закрытии счета. Тем не менее анализ арбитражной практики показал, что в большинстве случаев судебные органы признают право контролирующих органов на указанные действия (Постановления ФАС Западно-Сибирского округа от 14.01.2009 № Ф04-8140/2010¹³, ФАС Поволжского округа от 25.12.2010 № А65-10152/2010¹⁴).

При отсутствии или недостаточности средств на счетах или при отсутствии информации о счетах контролирующий орган взыскивает страховые взносы за счет имущества плательщика страховых взносов.

При оформлении постановления о взыскании за счет имущества плательщика страховых взносов наряду с положениями Закона № 212-ФЗ следует учитывать положения Федераль-



ного закона от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»¹⁵ (далее – Закон № 229-ФЗ), при несоблюдении которых действия по взысканию за счет имущества могут быть признаны неправомерными (Постановления ФАС Уральского округа от 02.03.2011 №Ф09-122/11-С2¹⁶, ФАС Поволжского округа от 10.03.2011 №А06-2116/2010¹⁷).

С момента направления пакета документов для взыскания задолженности за счет иного имущества в Службу судебных приставов ключевую роль в процессе обращения взыскания за долгами по страховым взносам на имущество организации играет судебный пристав-исполнитель. Именно от качества его работы в первую очередь зависит успешность взыскания задолженности за счет имущества организации. Однако следует указать на то, что в настоящее время процент результативности взыскания очень низкий.

Обобщая сказанное, можно сделать следующий вывод: анализ судебной практики по спорам по взысканию страховых взносов показал, что при рассмотрении дел суды, принимая решения в пользу отделений ФСС РФ, в первую очередь обращают внимание на соблюдение порядка установленных федеральными законами процедур взыскания недоимки. Следует согласиться с мнением Е.В. Ваймер, которая высказалась хотя и в отношении налоговых правонарушений, но также по своему характеру, причиняющему ущерб бюджетной системе Российской Федерации, в частности неуплата страховых взносов, что такие деяния требуют особого оформления, более детального рассмотрения материалов¹⁸.

Хочется затронуть проблему, возникшую относительно недавно, связанную с отзывом лицензий у банков, так как согласно части 5 статьи Закона № 212-ФЗ обязанность по уплате страховых взносов считается исполненной плательщиком страховых взносов со дня предъявления в банк поручения на перечисление в бюджет соответствующего государственного внебюджетного фонда на соответствующий счет Федерального казначейства. То есть плательщик страховых взносов, подтвердивший уплату страховых взносов платежными поручениями с отметкой банка, исполнил свои обязательства перед Фондом, несмотря на непоступление данных сумм в бюджет Фонда из-за отзыва лицензии у банка. В настоящее время, касающихся названной проблемы, отсутствует, кроме этого нет судебной практики по этому вопросу,

В заключение можно сказать, что для успешного осуществления контроля уплаты и взимания страховых взносов на ВНИМ законодательство о страховых взносах должно шагать в ногу со временем, с учетом тех изменений, которые происходят в федеральном законодательстве. В свою очередь, специалисты ФСС РФ сегодня как никогда нуждаются в методических рекомендациях, разъяснениях, регламентах, курсах повышения квалификации иной организационно-правовой помощи, которую необходимо оказывать до вступления в законную силу изменений в законодательстве.

¹ Российская газета. – 1993. – 25 января.

² СЗ РФ. – 2009. – № 30. – Ст. 3738.

³ СЗ РФ. – 2009. – № 30. – Ст. 3738.

⁴ Дело № А51-13051/2011// USR: <http://www.altaikrai.arbi.ru> (дата обращения. 10.04.2015).

⁵ Дело № А72-646/2012// USR: <http://www.altaikrai.arbi.ru> (дата обращения. 10.04.2015).

⁶ Дело № А78-8112/2011// USR: <http://www.altaikrai.arbi.ru> (дата обращения. 10.04.2015).

⁷ Дело № А44-3385/2010// USR: <http://www.altaikrai.arbi.ru> (дата обращения. 10.04.2015).

⁸ Дело № А43-34685/2009// USR: <http://www.altaikrai.arbi.ru> (дата обращения. 10.04.2015).

⁹ Дело № А07-14702/2010// USR: <http://www.altaikrai.arbi.ru> (дата обращения. 10.04.2015).

¹⁰ О некоторых вопросах практики рассмотрения споров, связанных с достоверностью адреса юридического лица: Постановление Пленума ВАС РФ от 30 июля 2013 г. № 61 // Экономика и жизнь (Бухгалтерское приложение). – 2013. – № 32.

¹¹ СЗ РФ. – 1996. – № 5. – Ст. 410.

¹² Дело № А60-14682/2010// USR: <http://www.altaikrai.arbi.ru> (дата обращения. 20.05.2015).

¹³ Дело № А75-2400/2009// USR: <http://www.altaikrai.arbi.ru> (дата обращения. 10.04.2015).

¹⁴ Дело № А65-1052/2010// USR: <http://www.altaikrai.arbi.ru> (дата обращения. 10.04.2015).

¹⁵ СЗ РФ. – 2007. – №41. – Ст. 4849.

¹⁶ Дело № А09-3231/2010 // USR: <http://www.altaikrai.arbi.ru> (дата обращения. 10.04.2015).

¹⁷ Дело № А06-2116/2010 // USR: <http://www.altaikrai.arbi.ru> (дата обращения. 10.04.2015).

¹⁸ Ваймер Е.В. Особенности производств по делам о налоговых правонарушениях // Алтайский вестник государственной и муниципальной службы. – 2014. – № 11. – С. 58-61.

Inna Arturovna Ladoga, graduate of 2014 of the Specialty of Law of the Altai Branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Chief Specialist of the Department of Checks of the Altai Regional Office of the Social Insurance Fund of the Russian Federation of Branch № 3 (Barnaul, Russia).

This article analyzes the norms of the Russian legislation on compulsory social insurance. In the area of our research there are certain problems of legal regulation related to the lack of legal certainty, as well as some positive recent developments in implementation.

Keywords: mandatory social insurance, contributions for compulsory social insurance, collecting arrears.





УДК 342:328.185

Ксения Владимировна Паращенко, выпускник 2014 года специальности «Юриспруденция» Алтайского филиала ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (Барнаул, Россия)

В статье исследованы общественные отношения, возникающие в связи с реализацией положений законодательства, посвященного независимой антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и их проектов. Выявляются проблемы реализации норм законодательства о независимой антикоррупционной экспертизе. Вносятся предложения по совершенствованию правового регулирования института независимой антикоррупционной экспертизы.

Ключевые слова: коррупция, противодействие коррупции, профилактика коррупции, независимая антикоррупционная экспертиза, коррупциогенность нормативных правовых актов, пробелы антикоррупционного законодательства, институты гражданского общества, общественный контроль.

НЕЗАВИСИМАЯ АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ЭКСПЕРТИЗА НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

INDEPENDENT ANTI-CORRUPTION EXAMINATION OF REGULATIONS AND DRAFTS OF REGULATIONS

В Российской Федерации (далее – РФ) человек, его права и свободы провозглашены высшей ценностью, а защита прав и свобод граждан России отнесены к обязанностям государства и его органов.

Одними из факторов, способных препятствовать осуществлению прав граждан, являются коррупционные проявления в сфере управленческой деятельности. В этой связи одним из наиболее значимых направлений борьбы с коррупционными проявлениями в жизни нашего государства и общества законодатель связывает с деятельностью в сфере противодействия коррупции, направленных на профилактику коррупции, в том числе проведением антикоррупционных экспертиз. Преодоление коррупциогенности нормативных правовых актов непосредственно связано с формированием в государстве эффективно действующей правовой системы, системы государственного управления, построенной строго на основе права.

Российской Федерацией в период 2008-2010 гг. был принят ряд нормативных правовых актов в сфере противодействия коррупции, положения которых к настоящему времени неоднократно подвергались изменениям и дополнениям. Основным из них является Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. №

273-ФЗ «О противодействии коррупции»¹. И хотя указанный закон специально на проведении экспертизы не акцентирован, среди мер по профилактике коррупциогенных проявлений, направленных на выявление и последующее устранение коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах и их проектах, называется антикоррупционной экспертизой.

Позже был принят полноценный нормативный акт, регулирующий проведение антикоррупционной экспертизы: Федеральный закон от 17 июля 2009 г. №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»², а также Постановлением Правительства от 26 февраля 2010 г. №96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»³ утверждены правила и методика ее проведения. Несомненным достоинством данного федерального закона является то, что в нем закреплена обязательность проведения антикоррупционной экспертизы всех проектов нормативных правовых актов и это положение позиционируется как принцип данного закона.

В целом, законодательное закрепление антикоррупционной экспертизы подчеркивает ее важнейшее значение

в правотворческом процессе и системе противодействия коррупции.

Коррупция в настоящее время стала системной проблемой, для решения которой необходимы скоординированные усилия государственных органов, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества. Без внешнего участия противодействие коррупции не представляется возможным, поскольку это тот процесс, который требует внешнего по отношению к власти участника.

Таким образом, исходя из целей повышения эффективности взаимодействия между государством и институтами гражданского общества, усиления общественного контроля за органами власти, реализации принципа публичности и открытости деятельности государственных органов и органов местного самоуправления был создан институт независимых экспертов, уполномоченных на проведение экспертизы нормативных правовых актов и их проектов на коррупциогенность.

В настоящее время в средствах массовой информации институт независимых экспертов дискредитируется. Очень часто можно услышать, что пишется мало экспертиз, а деятельность экспертов неэффективна. Однако такой подход не может быть обоснованным и кон-



структивным, ведь проявляемые экспертами инициативы – это, прежде всего, их право, в большей степени гражданская позиция, а не обязанность. К тому же, если обратиться к практике применения норм об организации и проведении такой экспертизы, то она выявляет существенные недостатки антикоррупционного законодательства, что в свою очередь способствует снижению эффективности независимой антикоррупционной экспертизы.

Методы стимулирования независимых экспертов могут быть различными, но поиск таких вариантов, как мотивировать экспертов, как повысить их интерес к проведению экспертиз и как увеличить эффективность независимой антикоррупционной экспертизы, сегодня очень актуален.

Взаимодействие органов власти и независимого эксперта является важным принципом при производстве антикоррупционной экспертизы, реализация которого способствует достижению целей противодействия коррупции. Однако для повышения уровня качества независимых экспертиз и участия гражданского общества в проведении экспертиз нормативных правовых актов на коррупционность институт независимой антикоррупционной экспертизы должен совершенствоваться, исходя из существующих проблем реализации рассматриваемого института. Между тем следует отметить, что на законодательном уровне точного понятия независимой антикоррупционной экспертизы, как и самой антикоррупционной экспертизы, не определено, а правовая доктрина по данному вопросу многовариантна. Это является первым и одним из многочисленных пробелов антикоррупционного законодательства в области общественного контроля в сфере противодействия коррупции.

Еще одна из существенных проблем связана с определением значения заключения независимого эксперта. Согласно ст. 5 Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»⁴ направленное заключение носит рекомендательный характер, но подлежит обязательному рассмотрению органом, организацией или должностным лицом, вынесшим данный акт. И именно такой рекомендательный характер экспертиз и позволяет органам власти пренебрегать экспертными заключениями.

Срок для рассмотрения заключения установлен в вышеуказанном Федеральном законе. В соответствии с этой нормой заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы может рассматриваться организацией или должностным лицом, которым оно направлено, в течение 30 дней. За это время нормативный акт может быть принят и начать действовать. Таким образом, значение заключения независимого эксперта для дальнейшей судьбы нормативного правового акта, а особенно его проекта, законодательно не определено, т.е. наличие заключения независимого эксперта с указанием коррупционных факторов не препятствует принятию такого акта, а также не приостанавливает действие уже вступившего в силу нормативного правового акта. Кроме того, орган, издавший нормативный акт или подготовивший его проект, может «не согласиться» с результатами независимой экспертизы даже и в том случае, когда коррупционные факторы налицо, дав при этом мотивированный ответ на заключение.

Такое положение дел сводит независимую экспертизу к простой формальности, хотя в Федеральном законе «О противодействии коррупции» среди основных направлений деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции указывается на повышение ответственности федеральных органов власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и их должностных лиц за непринятие мер по устранению причин коррупции. Нереагирование на рекомендации, содержащиеся в заключении независимого эксперта, следует, по крайней мере, рассматривать как служебный проступок со всеми последствиями и выяснять причины такого нереагирования, среди которых могут быть халатность, ошибки и злоупотребления, пагубно отражающиеся на эффективности правоприменения⁵.

В настоящее время данный вопрос остается открытым, так как действующее нормативное регулирование не предусматривает каких-либо организационных или иных мер, понуждающих к учету мнения независимого антикоррупционного эксперта в отношении выявленных коррупционных факторов. Таким образом, антикоррупционные заключения не являются обязательными и не обладают никакими

механизмами обеспечения их реализации. Другими словами, воплощение в жизнь и учет предложений независимых экспертов целиком и полностью зависит от усмотрения руководителей органа-разработчика соответствующего проекта нормативного акта. На практике это означает, что вне зависимости от содержания экспертного заключения разработчики нормативного акта могут просто игнорировать предложения по устранению антикоррупционных актов либо выдвигать любые, пусть и надуманные аргументы, обосновывающие нецелесообразность учета предложений независимых экспертов.

Многие государственные служащие рассматривают необходимость проведения независимой антикоррупционной экспертизы подготовленных ими проектов правовых актов исключительно как процедуру, усложняющую и замедляющую согласование и принятие нормативного акта. Между тем во многих случаях именно независимые экспертизы могут обнаружить серьезные ошибки в документе и выявить незамеченные разработчиками коррупционные факторы⁶.

Что же касается методики проведения независимой антикоррупционной экспертизы⁷ как конкретного плана действий на основе четкого алгоритма, можно констатировать, что в настоящее время она отсутствует. Независимые эксперты при осуществлении экспертизы руководствуются методикой, где лишь перечисляются коррупционные факторы, а сам алгоритм действия независимого эксперта при проведении экспертизы отсутствует⁸.

Очередная весьма значимая проблема связана с механизмом направления заключения эксперта разработчику нормативного правового акта. Отправка заключения может осуществляться почтой России или через сайт. Получается, что если заключение отправляется по почте, то у экспертов не возникает вопросов, связанных с получением или получением такого заключения органом власти и подтверждением самого факта проведения экспертизы. Но если заключение отправляется через сайт, то у экспертов может возникнуть вопрос о судьбе отправленного заключения, так как возможны случаи, когда происходят сбои в сети, или заключение «не доходит» до получателя и т.п. Соответственно, если по каким-либо причинам заключение не было получено органом, то экс-





перт не сможет доказать факт проведения экспертизы по конкретному акту.

При разработке порядка проведения антикоррупционной экспертизы государственная и независимая экспертизы должны сосуществовать, при этом совершенно необходим механизм государственного реагирования на итоги независимых антикоррупционных экспертиз. Здесь представляется важным вопрос о качестве экспертиз. Очень многое зависит от квалификации эксперта, глубины его познаний и погруженности в проблему. Сделанная для галочки, устранившая лишь очевидные формальные коррупционные факторы экспертиза теряет всякий смысл.

Одним из наиболее эффективных и перспективных направлений противодействия коррупции является антикоррупционное образование. Хотя и имеются мнения, отрицающие позитивное воздействие антикоррупционного образования на определенные социальные группы, в первую очередь, на государственных и муниципальных служащих. Однако и государственные органы, и их должностные лица и общество должны исполнять основные положения ст. 6 Конвенции ООН против коррупции⁹, которые требуют от государств-участников расширение и распространение знаний по вопросам предупреждения коррупции.

Предупреждение проблемы всегда предпочтительнее ее решения. Именно поэтому антикоррупционное образование традиционно считается одним из ключевых инструментов противодействия коррупции.

Признание необходимости дополнительного обучения подчеркивается увеличением объема образовательных программ, утвержденных в Национальном плане по противодействию коррупции¹⁰. Так, Планом на 2014–2015 гг. установлено: обеспечить разработку и внедрение в образовательных организациях: учебного цикла на тему «Противодействие коррупции» в структуре основной образовательной программы бакалавриата по направлению подготовки «Государственное и муниципальное управление»; типовых дополнительных профессиональных программ по вопросам противодействия коррупции.

Сложная ситуация с подготовкой экспертов во многом связана с недостатком специализированных и эффективных образовательных программ, а прямой импорт зарубежных технологий

антикоррупционного образования невозможен из-за специфики российской законодательной базы¹¹. В связи с этим представляется необходимым с нуля создавать соответствующие образовательные программы.

И, наконец, главная проблема при подготовке независимых экспертов в области антикоррупционной экспертизы состоит в том, что одним из принципиально важных качеств подготавливаемых экспертов должна быть их независимость. Это качество значимо настолько, что, пожалуй, предопределяет саму суть независимой экспертизы.

Исследуя антикоррупционное законодательство, нельзя не отметить и положительную динамику в усовершенствовании процедуры проведения независимой антикоррупционной экспертизы. Так, Постановлением Правительства РФ от 18 июля 2015 г. № 732¹² установлен семидневный срок размещения в Интернете проектов нормативных правовых актов для проведения их независимой антикоррупционной экспертизы, что устраняет имеющийся в настоящее время пробел правового регулирования, пользуясь которым некоторые органы пытались устанавливать срок проведения независимой экспертизы в один-два дня. Также введен принцип однократности выставления проекта на общественное обсуждение и антикоррупционную экспертизу – повторное размещение проекта нормативного правового акта на сайте regulation.gov.ru в Интернете требуется лишь в случае изменения его редакции по итогам публичных консультаций и общественного обсуждения.

В целях исключения противоречивой правоприменительной практики в вопросах реагирования федеральных государственных органов на поступающие в их адрес заключения, подготовленные по результатам независимой антикоррупционной экспертизы, Правила проведения антикоррупционной экспертизы дополнены положением, детально регламентирующим порядок рассмотрения таких заключений. Согласно новой редакции документа, по результатам рассмотрения заключения, гражданину или организации, проводившим независимую антикоррупционную экспертизу, направляется мотивированный ответ (за исключением случаев, когда в заключении отсутствует информация о выявленных коррупционных факторах, или предложений о способе устранения вы-

явленных коррупционных факторов), в котором отражается учет результатов независимой антикоррупционной экспертизы и (или) причины несогласия с выявленным в нормативном правовом акте или проекте нормативного правового акта коррупционным фактором.

Также важным фактором стало внесение в Методику изменений, предусматривающих проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов не только органов государственной власти, но и других организаций, в том числе фондов и корпораций. А в перечень коррупционных факторов возвращен (присутствовал в Методике с марта 2009 до февраля 2010 года)¹³ такой коррупционный фактор, как «нормативные коллизии», то есть противоречия между нормами, создающими для правоприменителей возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в каждом конкретном случае. На наличие такого коррупционного фактора указывает любой вид коллизии, если возможность ее разрешения зависит от усмотрения органов государственной власти или органов местного самоуправления.

Таким образом, в настоящее время имеется достаточная правовая база и сформированы организационные основы для проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов. Однако существующий уровень правового регулирования данного института еще далек от совершенства.

Среди основных проблем независимой антикоррупционной экспертизы необходимо выделить следующие:

- 1) на законодательном уровне не определено понятия независимой антикоррупционной экспертизы;
- 2) не установлены значение и статус заключения независимого эксперта;
- 3) для должностных лиц не предусмотрено ответственности за игнорирование результатов независимой экспертизы;
- 4) отсутствует реальная методика проведения антикоррупционной экспертизы;
- 5) не проработан механизм направления заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы;
- 6) недостаточная подготовка экспертов, связанная с недостатком специализированных и эффективных антикоррупционных образовательных программ.



Учитывая изложенное, представляется целесообразным внести дополнения в законодательство об антикоррупционной экспертизе и, в первую очередь, закрепить понятие «независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов». На уровне Правительства РФ – расширить и конкретизировать положения Правил проведения антикоррупционной экспертизы о требованиях, предъявляемых к независимым экспертам при аккредитации. Так, одним из требований могло бы стать прохождение обучения по образовательным программам в данной сфере, ведь для повышения качества антикоррупционных экспертиз независимые эксперты должны в полной мере обладать познаниями в области противодействия коррупции, что напрямую зависит от уровня антикоррупционного образования. Но, безусловно, такая образовательная программа должна проводиться в совокупности с базовой, направленной на граждан, то есть пропаганда правового поведения, обучение навыку распознавания коррупционного характера тех или иных действий.

Следует закрепить положение о том, что орган власти или должностное лицо, которому независимый эксперт направляет заключение, обязаны информировать эксперта о получении заключения, дабы факт проведения экспертизы по конкретному акту был подтвержден.

Для повышения значения заключения независимого эксперта и его правового статуса необходимо путем внесения изменений в действующее законодательство установить ответственность должностных лиц за игнорирование заключений независимых экспертов и рассматривать его как служебный проступок со всеми последствиями, с выяснением причин такого нереагирования, среди которых могут быть халатность, ошибки и злоупотребления, пагубно отражающиеся на эффективности правоприменения. Аналогичные последствия должны быть предусмотрены для случаев

подмены нормативного правового акта и других подобных махинаций.

Важнейшее значение имеет совершенствование Методики проведения антикоррупционной экспертизы. В методике следует закрепить алгоритм определенных действий эксперта, проводящего независимую экспертизу. А количество коррупционных факторов в Методике нужно не сокращать, а периодически дополнять по мере вскрытия новых коррупционных схем и механизмов. Ограничение перечня коррупционных факторов представляется весьма вредным. Тем самым антикоррупционная экспертиза искусственно ограничивается, делая антикоррупционную экспертизу малоэффективной. В то же время произвольное расширение факторов (создание открытого перечня) также недопустимо.

Кроме того, весьма положительную роль могло бы сыграть введение обязательности обнародования на сайтах органов государственной власти текстов поступивших экспертных заключений, что позволит оценить эффективность независимой экспертизы, а также будет способствовать формированию в экспертной среде культуры подготовки экспертных заключений на основе изучения лучших практик в этой сфере.

Учитывая изложенное, считаем необходимым отметить, что конструктивное взаимодействие органов, уполномоченных на принятие мер по противодействию коррупции, в тесном сотрудничестве с институтами гражданского общества должно существенным образом повысить эффективность практики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и тем самым способствовать защите прав и свобод граждан, гарантированных Конституцией РФ. Устранение названных пробелов антикоррупционного законодательства будет способствовать повышению эффективности независимой антикоррупционной экспертизы уже на стадии принятия нормативного правового акта.

¹ См.: Собрание законодательства РФ. – 2008. – №52 (Ч. 1). – Ст. 6228.

² См.: Собрание законодательства РФ. – 2009. – №29. – Ст. 3609.

³ См.: Собрание законодательства РФ. – 2010. – №10. – Ст. 1084.

⁴ См.: Собрание законодательства РФ. – 2009. – №29. – Ст. 3609.

⁵ См.: Тихомиров Ю.А. Практические аспекты осуществления антикоррупционного анализа и оценки реализации правовых актов // Журнал российского права. – 2009. – № 10. – С. 23.

⁶ См.: Коробкин А.Н. Проблемы осуществления независимой антикоррупционной экспертизы // Журнал российского права. – 2012. – № 9. – С. 11.

⁷ См.: Собрание законодательства РФ. – 2010. – №10. – Ст. 1084.

⁸ См.: Молотов А.В., Парашенко К.В. Независимая антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) в Российской Федерации и опыт ее проведения в Алтайском крае // Противодействие коррупции и антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов в Российской Федерации: монография. – 2013. – С. 148.

⁹ См.: Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции: Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 58/4 от 31 октября 2003 г. // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 26. – Ст. 2780.

¹⁰ См.: О Национальном плане противодействия коррупции на 2014–2015 годы: Указ Президента РФ от 11 апреля 2014 г. № 226 // Собрание законодательства РФ. – 2014. – №15. – Ст. 1729.

¹¹ См.: Олькова А.Г. Институты гражданского общества в борьбе с коррупцией // Диалектика противодействия коррупции: материалы II Всероссийской научно-практической конференции, 7 декабря 2012 г. – 2012. – С. 265.

¹² См.: О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам проведения антикоррупционной экспертизы: Постановление Правительства РФ от 18 июля 2015 года № 732 // Собрание законодательства РФ. – 2015. – №30. – Ст. 4604.

¹³ Изменены порядок и методика проведения антикоррупционной экспертизы // Научное сетевое издание: Вестник антикоррупционной экспертизы. [Электронный ресурс]. URL: <http://expertiza.pw/2507151/>.

Ksenia Vladimirovna Parashchenko, graduate of 2014 of the Specialty of Law, of the Altai Branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (Barnaul, Russia).

The article investigates the social relations arising in connection with the implementation of provisions of the legislation, devoted to independent Anti-corruption Expert Review of statutory and legal acts and their drafts problems of the implementation of the legislation on an independent Anti-corruption Expert Review have been identified. And proposals on improvement of legal regulation of the institution of an independent Anti-corruption Expert Review have been made.

Keywords: corruption, anti-corruption, prevention of corruption, independent Anti-corruption Expert Review, propensity for corruption of statutory and legal acts, the gaps of anti-corruption legislation, the civil society institutions, public control.





УДК 34.02

Мария Александровна Шошина, выпускник 2015 года направления «Юриспруденция» Алтайского филиала ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (Барнаул, Россия)

В статье исследуется конституционное право человека на образование. Рассмотрено законодательное регулирование образовательных отношений, проанализированы проблемы, возникающие на современном этапе развития сферы образования.

Ключевые слова: образование, конституционное право на образование, законодательное регулирование образовательных отношений.

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ И ПРОБЛЕМЫ ЕГО РЕАЛИЗАЦИИ

THE CONSTITUTIONAL RIGHT TO EDUCATION AND THE PROBLEMS OF ITS REALIZATION

В условиях модернизации всех сфер жизнедеятельности знания становятся все более востребованными, а вопросы реформирования науки и образования – актуальными. Основой развития образования является закрепленное в статье 43 Конституции Российской Федерации¹ право человека на образование. В настоящее время принимается комплекс правовых актов, направленных на регулирование общественных отношений в сфере образования. Однако в целом законодательное регулирование указанных общественных отношений недостаточно структурировано, а принимаемые правовые акты подчас противоречивы. В связи с этим актуальным является исследование сферы образования и ее законодательного регулирования.

В системе прав и свобод человека и гражданина право на образование является одной из базовых категорий, так как его реализация предполагает получение определенного уровня образования, что способствует полноценному и всестороннему развитию, позволяющему свободно оценивать и реализовывать другие виды прав.

Наша страна имеет давнюю историю правового регулирования общественных отношений в сфере

образования. На разных этапах развития России понятие и сущность указанного права трактовались неоднозначно. Стоит отметить, что в различные периоды для определенных групп населения существовали ограничения, затрудняющие либо приводящие к невозможности реализации права на образование.

Реализация права на образование носит комплексный характер, так как связана с возникновением, изменением и прекращением разнообразных правоотношений (в том числе конституционно-правовых, административно-правовых, гражданско-правовых, семейно-правовых, трудовых и образовательных).

Административно-правовые отношения проявляются в организации государственной системы, осуществляющей управление образованием. Отношения между преподавателями и образовательными организациями являются трудовыми. Заключение различных договоров (возмездного оказания образовательных услуг, о целевом приеме, о сетевой форме реализации образовательных программ) осуществляется в рамках гражданско-правовых правоотношений. Во взаимоотношениях между обучающимися, родителями (законными представителями)

и образовательными организациями возникают семейно-правовые отношения.

Система российского законодательства в сфере образования представлена рядом нормативных правовых актов, регулирующих различные аспекты образовательных отношений, основными из которых являются Конституция Российской Федерации и Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»². В свете реформирования сферы образования особое внимание уделяется локальным нормативным актам, утверждаемым и применяемым образовательными организациями.

Наряду с этим в интересах государственного управления системой образования в Российской Федерации утверждена программа «Развитие образования» на 2013-2020 годы, устанавливающая важнейшие институциональные элементы образовательной сферы, в которых возможно эффективное использование ресурсов для достижения целей и решения задач социально-экономического развития страны³.

Управление в сфере образования реализуется на федеральном, региональном и местном уровнях. Федеральные органы государственной



власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляют государственное управление образованием. На муниципальном уровне управление в сфере образования осуществляется органами местного самоуправления.

В Алтайском крае государственное управление системой образования осуществляют Администрация Алтайского края, иные уполномоченные органы исполнительной власти Алтайского края в соответствии с полномочиями, определенными федеральным законодательством, Уставом Алтайского края, законами Алтайского края и иными нормативными правовыми актами Алтайского края⁴. Полномочия в сфере образования распределены между Алтайским краевым Законодательным Собранием, Администрацией Алтайского края, уполномоченным исполнительным органом государственной власти Алтайского края, органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов.

В современных условиях система образования должна быть устойчивой и стабильной, но при этом обладать возможностью постоянного совершенствования и динамического развития. Все это требует глубинных преобразований, в первую очередь связанных с изменением законодательства.

Наряду с происходящими новациями – утверждение новых федеральных государственных образовательных стандартов, использование различных форм контроля эффективности (в том числе мониторинг), внедрение общественной аккредитации – система образования функционирует не в полной мере, ее отдельные элементы недостаточно эффективны.

В соответствии с частью 3 статьи 43 Конституции Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. каждый вправе на конкурсной основе бесплатно получить высшее образование в государственном или муниципальном образовательном

учреждении и на предприятии⁵. Реализация данного права должна гарантироваться условиями конкурса, проводимого при приеме в образовательные организации высшего образования.

На сегодняшний день при приеме на обучение законодательно предусмотрена квота для отдельных категорий граждан. Данные меры направлены на поддержку лиц, находящихся в сложной жизненной ситуации, связанной с потерей родителей или заболеванием, а также лиц, показавших особые успехи в обучении.

Однако в настоящее время прослеживается тенденция сокращения бюджетного финансирования образовательных организаций высшего образования, следовательно, складывается ситуация, в которой часть бюджетных мест распределяется между особыми категориями поступающих вне зависимости от соотношения баллов единого государственного экзамена, полученных ими и другими абитуриентами. Таким образом, положения, определяющие гарантированность бесплатного обучения, выполняются не в полном объеме.

На основании вышеизложенного предлагаем внести изменения в законодательство, регламентирующее порядок приема. Прием в образовательные организации высшего образования для всех следует проводить на общих основаниях, а при условии прохождения граждан, относящихся к особым категориям, – по общему конкурсу, создавать необходимые условия для их обучения (для сирот и лиц, оставшихся без попечения родителей, оказывать финансовую и психологическую поддержку; для инвалидов создавать необходимую инфраструктуру, а также осуществлять финансовую и психологическую поддержку). Для победителей олимпиад и конкурсов возможно сохранение преимущества в форме приравнивания их к лицам, набравшим по вступительному испытанию максимальное количество баллов, но исключить поступление вне конкурса.

Положение статьи 5 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»⁶ регламентирует бесплатность образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, но гарантии бесплатного образования закреплены в Конституции Российской Федерации.

В связи с вышеизложенным предлагаем следующую формулировку статьи 5: «В Российской Федерации гарантируются общедоступность и бесплатность соответствующего требованиям федеральных государственных образовательных стандартов дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, среднего профессионального образования, а также на конкурсной основе бесплатность высшего образования, если образование данного уровня гражданами получает впервые».

В течение 2014-2015 учебного года были утверждены федеральные государственные образовательные стандарты по ряду направлений подготовки, например, 20 февраля 2015 г. вступил в силу ФГОС ВО по направлению подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление (уровень бакалавриата)»⁷, которым была утверждена новая структура программы бакалавриата, в частности изменилось соотношение зачетных единиц для прохождения практики и государственной итоговой аттестации. Однако график учебного процесса был уже утвержден и частично реализован, что существенно затруднило приведение его в соответствие с новым федеральным государственным образовательным стандартом.

В связи с этим считаем целесообразным утверждение и введение в действие федеральных государственных образовательных стандартов перед началом очередного учебного года, что позволит структурировать учебный процесс с учетом новых требований.

В целях приведения системы образования в соответствие с европей-





скими стандартами с 2003 г. Россия стала участницей Болонского процесса по созданию общеевропейского образовательного пространства. Однако утвержденные уровни профессионального образования, установленные в Российской Федерации, не идентичны европейским, так как содержат элементы прежней системы российского образования.

Европейская система устанавливает следующие уровни образования: бакалавриат, магистратура и докторантура. В России также существует специалитет и аспирантура. Такое наложение двух образовательных систем приводит к ряду противоречий.

Например, при решении вопроса о признании высшего образования вторым или последующим законодателем определено, что по программам магистратуры для лиц, имеющих диплом специалиста или диплом магистра, данное образование будет являться вторым или последующим. Однако лица, получившие высшее профессиональное образование, подтверждаемое присвоением квалификации «дипломированный специалист», имеют право быть принятыми на конкурсной основе на обучение по программам магистратуры, которое не рассматривается как получение этими лицами второго или последующего высшего образования. Подобная формулировка вызывает определенные трудности, связанные с приемом на обучение. Неполное совпадение образовательных уровней также создает сложности в осуществлении образовательной мобильности.

Наиболее актуальной проблемой современного российского образования является отсутствие норма-

тивного правового акта, всесторонне регулирующего общественные отношения в сфере образования. Принятие нового федерального закона выступило попыткой к целостному регулированию образовательных отношений, однако не решило некоторых проблем.

Статьей 2 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» определено, что образование – единый целенаправленный процесс воспитания и обучения⁸. Однако в указанном законе вопросы воспитания отражены косвенно, в основном регулируются общественные отношения, связанные с обучением.

Ряд вопросов отнесен на подзаконный уровень и регулируется большим количеством несистематизированных нормативных актов Правительства Российской Федерации, Министерства образования и науки Российской Федерации и иных органов власти.

В связи с вышеизложенным предлагаем дополнение действующего федерального закона главой, посвященной вопросам воспитания, а также более полное регламентирование глав, регулирующих общественные отношения, связанные с получением общего, профессионального, дополнительного образования и профессионального обучения.

¹ Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 05 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Российская газета. – 1993. – 25 декабря; Собрание

законодательства РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

² Об образовании в Российской Федерации: Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2012. – № 53 (ч. 1). – Ст. 7598.

³ Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы: Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 295 // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 17. – Ст. 2058.

⁴ Об образовании в Алтайском крае: Закон Алтайского края от 04 сентября 2013 г. № 56-ЗС // Сборник законодательства Алтайского края. – 2013. – № 209 (ч. 1). – С. 56.

⁵ Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 05 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Российская газета. – 1993. – 25 декабря; Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

⁶ Об образовании в Российской Федерации: Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2012. – № 53 (ч. 1). – Ст. 7598.

⁷ Об утверждении Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление (уровень бакалавриата): Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 10 декабря 2014 г. № 1567 [Электронный ресурс]: Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 15 октября 2015 г.).

⁸ Об образовании в Российской Федерации: Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2012. – № 53 (ч. 1). – Ст. 7598.

Maria Alexandrovna Shoshina, graduate of 2015 of the Department of Law of the Altai Branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (Barnaul, Russia).

This article deals with the constitutional right of a person to education. Legislative regulation of the educational relations is considered, the problems arising at the present stage of development of education are analysed.

Keywords: education, the constitutional right to education, legislative regulation of educational relations.



КАФЕДРЫ НАПРАВЛЕНИЯ «ЮРИСПРУДЕНЦИЯ»



Подготовку по направлению «Юриспруденция» в Алтайском филиале РАН-ХиГС ведут четыре кафедры.

Кафедра государственно-правовых дисциплин и правотворчества. Основана в 2004 году как кафедра государственного строительства и права, в 2008 году была переименована в кафедру конституционного и административного права, а в 2012 году получила нынешнее название. С сентября 2013 года кафедру возглавляет Евгения Владимировна Ваймер, кандидат юридических наук.

Преподаватели кафедры – ученые и специалисты – практики на высоком профессиональном уровне передают студентам и слушателям свои знания и накопленный практический опыт. В число основных дисциплин, закрепленных за преподавателями кафедры, относятся теория государства и права, конституционное право, муниципальное право, избирательное право.

В 2012 году на кафедре создан научный кружок «Политико-правовой клуб».

Кафедра гражданско-правовых дисциплин и прав человека. Основана в 2006 году как кафедра гражданского права. В 2008 году переименована в кафедру гражданско-правовых дисциплин, а в 2012-м преобразована в кафедру гражданско-правовых дисциплин и прав человека. С сентября 2014 года кафедру возглавляет Евгений Николаевич Барышников, кандидат юридических наук.

В число дисциплин, закрепленных за преподавателями кафедры, относятся гражданское право, международное частное право, семейное право, гражданский процесс, предпринимательское право, тру-

довое право, земельное право, экологическое право.

Кафедра уголовно-правовых дисциплин. Образована в 2006 году как кафедра уголовного права. В 2008 году переименована в кафедру уголовно-правовых дисциплин. На сегодняшний день кафедру возглавляет полковник полиции в отставке, кандидат юридических наук, доцент Юрий Леонидович Бойко.

Основная задача, стоящая перед кафедрой – подготовка отвечающих современным требованиям юристов-профессионалов, обладающих необходимой квалификацией, знаниями и навыками по толкованию и применению нормативных правовых актов; обеспечению соблюдения законодательства в уголовно-правовой деятельности правоохранительных органов и должностных лиц публичной власти, разработке документов правового характера и дачи квалифицированных юридических консультаций.

В число дисциплин, закрепленных за преподавателями кафедры, входят уголовное право, уголовный процесс, криминология, криминалистика, правоохранительные органы, ювенальное право.

Кафедра административного и финансового права. Образована в 2012 году. Кафедру возглавляет Эдуард Юрьевич Ермаков, который совмещает научную и преподавательскую деятельность с практической работой. Являясь судьей Алтайского краевого суда, назначен Указом президента РФ от 29.12.2011 г. № 1698 заместителем председателя Алтайского краевого суда.

Особенностью кафедры выступает ее ориентирование на судебную и иную

правоприменительную практику. С сентября 2012 года начал свою деятельность и успешно функционирует филиал кафедры в Алтайском краевом суде. В рамках филиала кафедры в структурных подразделениях Алтайского краевого суда проходят учебные занятия и практики студентов, «круглые столы», организация внешнего рецензирования дипломных работ студентов и повышения квалификации преподавателей филиала академии.

В число дисциплин, закрепленных за преподавателями кафедры, входят административная юрисдикция, административное право, проблемы конституционного и административного права, исполнительное производство, налоговое право, таможенное право, финансовое право.

Образовательный процесс на всех кафедрах обеспечивают высококвалифицированные преподаватели. Преподаватели кафедры ведут активную научно-исследовательскую деятельность. Действует научный кружок «Административного и финансового права».

Для обеспечения и совершенствования образовательного процесса по дисциплинам кафедр в Алтайском филиале РАНХиГС создана и успешно функционирует криминалистическая лаборатория, учебный зал судебных заседаний, проходят выездные занятия. Для закрепления теоретических знаний и получения практических навыков у студентов кафедрами организована учебно-производственная практика в Администрации Алтайского края, Администрации г. Барнаула и иных муниципальных образований, Управлении Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков по Алтайскому краю, Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Алтайскому краю, управлении Федеральной службы судебных приставов по Алтайскому краю, Адвокатской палате Алтайского края, судах Алтайского края, органах внутренних дел.

Все кафедры направления «Юриспруденция» ставят перед собой задачу подготовки юристов-профессионалов, обладающих деловой активностью, умеющих ориентироваться в сложных правовых и экономических отношениях в имеющейся российской действительности. Миссия кафедр состоит в ориентированном на студента юридическом образовании, включая надежные знания и навыки, способные обеспечить конкурентоспособность будущего юриста на рынке труда.



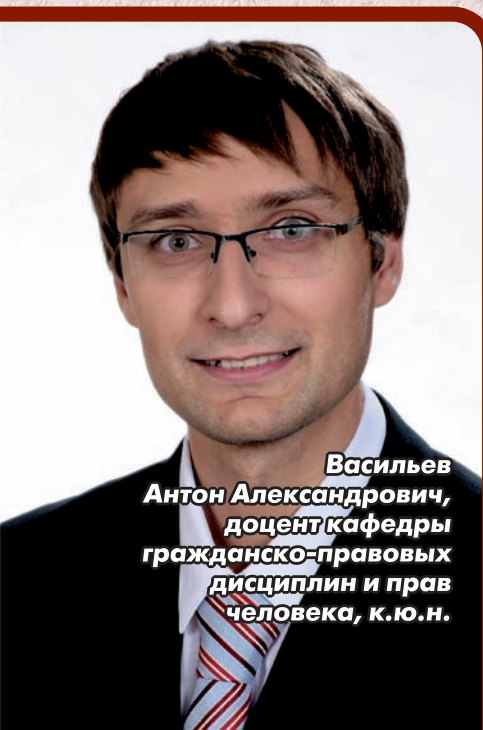
КАФЕДРЫ НАПРАВЛЕНИЯ «ЮРИСПРУДЕНЦИЯ»



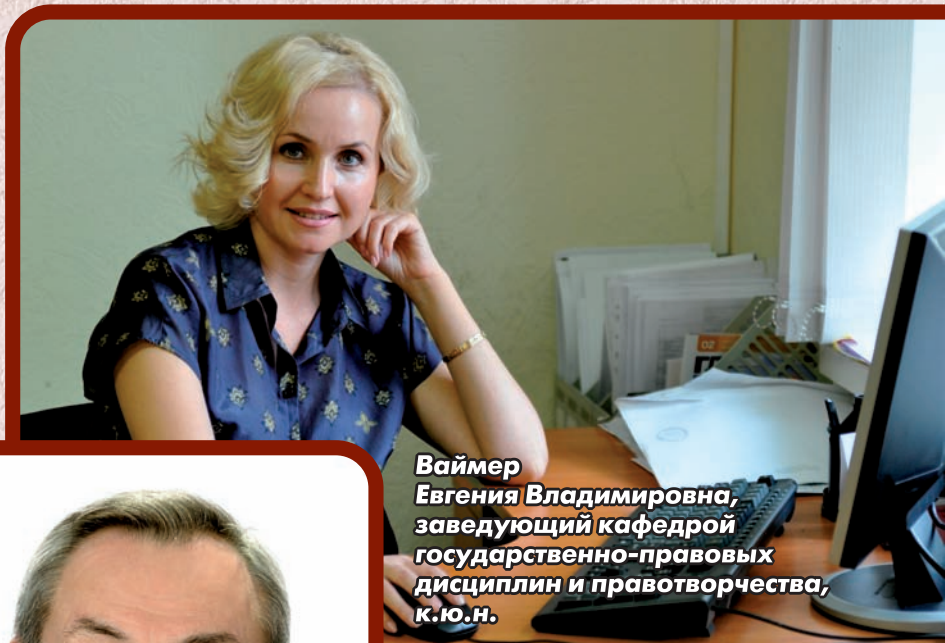
**Барышников
Евгений Николаевич,**
заведующий кафедрой
гражданско-правовых
дисциплин и прав
человека, к.ю.н.



**Ермаков
Эдуард Юрьевич,**
заведующий кафедрой
административного
и финансового права



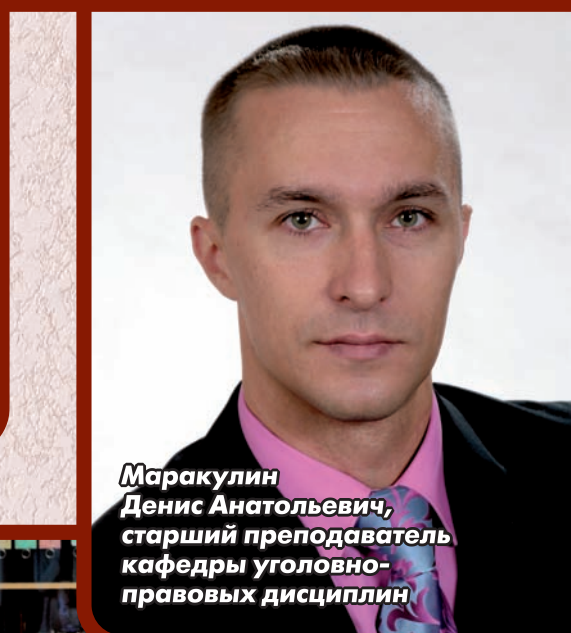
**Васильев
Антон Александрович,**
доцент кафедры
гражданско-правовых
дисциплин и прав
человека, к.ю.н.



**Ваймер
Евгения Владимировна,**
заведующий кафедрой
государственно-правовых
дисциплин и правотворчества,
к.ю.н.



**Бойко
Юрий Леонидович,**
заведующий кафедрой
уголовно-правовых
дисциплин, к.ю.н.



**Маракулин
Денис Анатольевич,**
старший преподаватель
кафедры уголовно-
правовых дисциплин





УДК 368

Марина Джоновна Богатырева, выпускник 2011 года специальности «Финансы и кредит» Алтайского филиала ФГОУ ВПО «Сибирская академия государственной службы в г.Барнауле», директор территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края (Барнаул, Россия)

В статье рассматриваются вопросы обеспечения реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования, организация оплаты медицинской помощи и вопросы эффективного использования средств, развитие обязательного медицинского страхования, усиление контрольных и организационных функций территориальных фондов обязательного медицинского страхования, защита прав граждан в системе ОМС и закрепления врачебных кадров в сельской местности.

Ключевые слова: система обязательного медицинского страхования, «Земский доктор», государственные проекты, государственная поддержка.

ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ МЕДИЦИНСКОЕ СТРАХОВАНИЕ В АЛТАЙСКОМ КРАЕ: СОСТОЯНИЕ, ТЕНДЕНЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ

COMPULSORY HEALTH INSURANCE IN THE ALTAI REGION: STATUS, TRENDS AND PROSPECTS

Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»¹ является основным документом, определяющим цели, задачи и пути развития системы ОМС.

Начиная с 2011 года система обязательного медицинского страхования работает в рамках нового федерального законодательства.

С принятием закона были четко определены полномочия фондов обязательного медицинского страхования и, соответственно, основные направления их деятельности. В их числе: финансовое обеспечение реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования, организация оплаты медицинской помощи и вопросы эффективного использования средств, развитие обязательного медицинского страхования, усиление контрольных и организационных функций территориальных фондов обязательного медицинского страхования, защита прав граждан в системе ОМС.

Кроме того, закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» закрепил ряд новых норм – это самостоятельный выбор гражданином страховой медицинской организации, медицинской организации и врача, переход на полисы единого образца, совершенствование защиты прав застрахованных граждан, а также развитие конкуренции между страховыми медицинскими организациями и медицинскими организациями.

Одной из основных задач территориального фонда обязательного медицинского страхования остается совершенствование региональной системы ОМС, с тем чтобы страхование обеспечивало всем жителям Алтайского края равные возможности в получении бесплатной медицинской помощи высокого качества.

Именно поэтому самое пристальное внимание в системе ОМС уделяется вопросам повышения качества и доступности медицинской помощи. Решение данной задачи напрямую зависит от достаточного

финансирования здравоохранения, в том числе в рамках территориальной программы ОМС.

На протяжении последних лет ежегодно в здравоохранение края направляются беспрецедентные средства, возрастает также доля средств ОМС: в 2014 году – 77,9%, в текущем году составляет 85,1%. В объеме средств – это 19,8 млрд руб. и 22,5 млрд руб. соответственно.

Одним из основных источников финансового обеспечения территориальной программы ОМС являются страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения, уплачиваемые субъектом в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

Необходимо отметить, что еще до нормативного закрепления за органами государственной власти субъектов Российской Федерации обязательств по уплате взносов на обязательное медицинское страхование неработающих граждан Алтайский край всегда был в числе тех





регионов, где обязательства по уплате взносов на ОМС неработающего населения выполнялись своевременно и в полном объеме².

И сегодня, несмотря на непростые экономические условия, Администрация края не только в полной мере выполняет обязательства по уплате страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения, но и обеспечивает их ежегодный рост, что, в свою очередь, позволяет привлечь значительные средства из Федерального фонда ОМС на финансовое обеспечение здравоохранения края.

В результате значительно увеличивается средняя стоимость одного пролеченного больного. В свою очередь, уже не первый год территориальная программа ОМС в крае утверждается бездефицитной по отношению к единым федеральным нормативам.

Все тарифное регулирование системы ОМС Алтайского края выстроено с целью достижения результата.

Так, в рамках проведения мероприятий по снижению инвалидизации и смертности населения от болезней системы кровообращения в 2014 году за счет средств ОМС были увеличены тарифы на скорую медицинскую помощь в связи с внедрением тромболитической терапии на догоспитальном этапе.

Также были существенно увеличены тарифы на оказание медицинской помощи при лечении острых нарушений мозгового кровообращения для первичных нейрососудистых отделений.

Вместе с тем получила дальнейшее развитие реабилитация для данных пациентов, а также пациентов послеоперативного лечения на органах пищеварения и беременных женщин групп риска, пациентов с ортопедо-травматологической патологией. В 2014 году увеличение финансирования по сравнению с 2013 годом составляет более чем в 1,5 раза.

Увеличение рождаемости – одно из приоритетных направлений, наряду с уменьшением смертности,

повышением продолжительности и качества жизни, на которые нацелены изменения в отрасли здравоохранения.

С целью решения задач, обозначенных Президентом РФ по улучшению демографической ситуации, в крае в рамках программы ОМС в 2014 году было проведено 300 случаев применения вспомогательных репродуктивных технологий (экстракорпорального оплодотворения).

Кроме того, по поручению Губернатора А.Б. Карлина в крае на текущий год объем медицинской помощи по профилю «акушерство и гинекология» с использованием вспомогательных репродуктивных технологий (ЭКО) запланирован с существенным ростом и составит 1200 случаев, в связи с чем дополнительно будет направлено порядка 120,0 млн рублей.

Еще одним из приоритетных направлений тарифного регулирования системы ОМС края является оплата медицинской помощи по выхаживанию маловесных детей с целью снижения младенческой смертности. В 2014 году финансовое обеспечение данного вида помощи увеличилось в среднем на 24%.

Также особое внимание уделяется оплате лечения пациентов с онкологическими заболеваниями в связи с тем, что данные заболевания занимают одно из лидирующих мест в структуре смертности населения. Так, в 2014 году тарифы на проведение химиотерапии повысились дифференцировано от 20 до 60% (в зависимости от применяемых схем лечения и препаратов), в случае проведения химиотерапии при лейкозе детям – в 2,7 раза.

Значимым событием 2014 года стало открытие по решению Губернатора Алтайского края А.Б. Карлина центра гемодиализа в рамках государственно-частного партнерства администрации Алтайского края и немецкой компании «В. Браун» (ООО «Б. Браун Авитум Руссланд Клиникс»). Это позволило существенно увеличить доступность медицинской помощи в части замести-

тельной почечной терапии методом гемодиализа, в связи с чем финансовое обеспечение данного вида помощи в 2014 году возросло на 13%.

Впервые с 2014 года высокотехнологичная медицинская помощь включена в систему ОМС. Это 459 наиболее растиражированных методов.

Вместе с тем высокотехнологичная медицинская помощь стала оказываться не только в плановом, но и в экстренном порядке. При этом основная доля ВМП оказывается по профилю сердечно-сосудистой хирургии, что обусловлено высокой потребностью в получении данного вида помощи.

Объемы и финансовое обеспечение ВМП ежегодно увеличиваются. Так, в 2014 году ВМП оказана почти 4 тыс. человек на сумму более 300 млн рублей, в 2015 году определено проведение 6793 случаев на сумму порядка 900 млн рублей.

Кроме того, в целях поэтапного расширения перечня видов (методов) высокотехнологичной медицинской помощи, оказываемых в рамках базовой программы ОМС, на 2016 год за счет субвенции из ФФОМС запланировано финансовое обеспечение дополнительно 54 методов ВМП.

Такая динамика способствует выполнению поручений Президента РФ по увеличению объемов оказания высокотехнологичной медицинской помощи к 2017 году в 1,5 раза по отношению к уровню 2013 года.

На сегодняшний день уже можно отметить такие позитивные социальные эффекты, как сокращение очередей в поликлиниках, уменьшение социальной напряженности среди населения. По результатам соцопросов, проведенных в 2015 году, в целом удовлетворенность пациентов качеством медицинской помощи, с учетом оценок по организации оказания медицинской помощи, в лечебной сети края регистрируется на уровне 91,7%, при общероссийском показателе 85%.



Одна из новаций в системе обязательного медицинского страхования – информирование застрахованных лиц о стоимости оказанной им медицинской помощи. Пилотные проекты в регионах были запущены с 2014 года. Реализация данного направления в полной мере будет введена с 2016 года. Это позволит сформировать у людей объективное представление о затратах на оказанную медицинскую помощь. Несомненным плюсом подобного информирования является прозрачность расходования средств на лечение каждого отдельно взятого пациента и возможность самостоятельного контроля за оказываемой помощью³.

Данная мера, в том числе, будет дисциплинировать медицинские организации в части учета медицинских услуг, а это повысит качество планирования и эффективность расходов в сфере здравоохранения.

Кроме того, предполагается, что введение новой системы информирования граждан о стоимости медицинских услуг должно способствовать формированию у населения ответственного отношения к своему здоровью.

Для осуществления обратной связи и разъяснения функционирования программы необходимым условием является присутствие представителей страховых медицинских организаций в лечебных учреждениях. И сегодня именно дальнейшее развитие службы страховых представителей в медицинских организациях является одной из тенденций совершенствования системы

обеспечения и защиты прав застрахованных лиц.

В крае работа 62 представителей фонда организована в 83 медицинских организациях, страховые компании организовали работу своих представителей в 33 медицинских организациях.

Кроме того, сегодня обсуждается возможность создания в системе ОМС контакт-центров для пациентов, которые наряду с «горячими линиями» страховых компаний призваны стать эффективным инструментом оперативного решения проблем обратившихся с жалобами пациентов, дополнительно дисциплинировать медицинские организации и страховщиков.

Одновременно прорабатываются вопросы совершенствования персонализированного учета сведений о застрахованных лицах.

Еще один очень важный проект решается за счет средств обязательного медицинского страхования и краевого бюджета – **это закрепление врачебных кадров в сельской местности.**

С 2012 года в соответствии с Федеральным законом «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» в целях осуществления единовременных компенсационных выплат медицинским работникам в крае работает программа по привлечению молодых специалистов на село «Земский доктор».

На эти цели в Алтайском крае осуществляются единовременные компенсационные выплаты в размере 1 млн рублей медицинским работ-

никам, прибывшим или переехавшим на работу в сельский населенный пункт либо рабочий поселок, с применением принципа софинансирования данного направления за счет средств краевого бюджета.

Меры по поддержке сельских медиков, предпринятые на федеральном уровне, крайне актуальны для Алтайского края, поскольку это способствует укреплению кадрового состава сельских медицинских учреждений.

Программа зарекомендовала себя положительно, Алтайский край является одним из лидеров по ее выполнению. Так, с момента реализации программы в крае в сельское здравоохранение привлечено 639 медицинских работников.

Фонд уверенно держит курс на реализацию поставленных перед ним задач. Прежде всего – это финансовое наполнение территориальной программы ОМС по оказанию бесплатной медицинской помощи жителям Алтайского края и обеспечение надежной защиты прав застрахованных граждан на получение доступной и качественной медицинской помощи.

¹ Федеральный закон от 29.11.2011 № 326-ФЗ (ред. от 01.12.2014) «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2015).

² Официальный сайт города Яровое [Электронный ресурс]. URL: <http://yarovoe.org/?cat=89>.

³ Постановление Алтайского края № 578 от 24.12.2014 «Об утверждении Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2015 год и на плановый 2016 и 2017 годы».

Marina Janovna Bogatyreva, graduate of 2011 of the Specialty Finance and Credit of the Siberian Academy of Public Administration, the Director of Territorial Fund of Obligatory Medical Insurance of the Altai region (Barnaul, Russia).

The article discusses the implementation of territorial programs of obligatory medical insurance, organization of payment for medical care and the efficient use of resources, the development of compulsory health insurance, the strengthening of control and organizational functions of territorial funds of obligatory medical insurance, the protection of the rights of citizens in the compulsory health insurance system and securing of medical staff in rural areas.

Key words: compulsory health insurance system, «Zemsky doctor», state projects, state support.





УДК 336.144

Кристина Викторовна Бокий, выпускник 2015 года специальности «Финансы и кредит» Алтайского филиала ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», главный менеджер Группы продаж ПАО «БИНБанк» (Барнаул, Россия)

В статье рассматривается методика работы с кредитными заявками в ПАО «Сбербанк России», а также приводится описание скоринговой системы, проводится анализ просроченной задолженности в кредитном портфеле ПАО «Сбербанк России» (2011–2015 гг.) и приводятся основные причины ее возникновения.

Ключевые слова: коммерческие банки, скоринговая система, просроченная задолженность, голосовой скоринг.

АНАЛИЗ И ОЦЕНКА КРЕДИТОСПОСОБНОСТИ КЛИЕНТОВ КОММЕРЧЕСКОГО БАНКА (НА ПРИМЕРЕ АЛТАЙСКОГО ОТДЕЛЕНИЯ №8644 ПАО «СБЕРБАНК РОССИИ»)

ANALYSIS AND EVALUATION OF CREDIT CUSTOMERS OF COMMERCIAL BANK (EX. THE ALTAY BRANCH №8644 PJSC «SBERBANK OF RUSSIA»)

Кредитоспособность – это оценка финансового и нефинансового состояния заемщика, которое позволяет ему предоставить банку-кредитору гарантии о способности полностью и своевременно погасить кредит.

Одним из самых важных этапов кредитования заемщика является оценка его кредитоспособности и платежеспособности. От правильной оценки зависит жизнеспособность банка. Неправильная оценка может привести к невозврату кредита, что в свою очередь способно нарушить ликвидность банка и, в конечном счете, привести к банкротству кредитной организации. Поэтому банки придают огромное значение разработке современной методологической базы оценки кредитоспособности, тестированию квалификации кредитных работников, а также совершенствованию системы контроля и оценки кредитных рисков.

Рассмотрим методику работы специалистов Алтайского отделения ПАО «Сбербанк России» с кредитными заявками поэтапно.

Этап 1 – менеджер по продажам заполняет «воронку» вопросов;

этап 2 – заполнение клиентом заявления-анкеты на получение кредитного продукта;

этап 3 – подача документов;

этап 4 – заполнение менеджером данных клиентов в программы обработки данных;

этап 5 – ожидание менеджером ответа с программ;

этап 6 – извещение клиентов о решении Банка. Если был получен положительный ответ от программ, то клиент приглашается в Банк для оформления кредитного договора;

этап 7 – заключение кредитного договора с клиентом. Подписание клиентом кредитного договора, а также получение от менеджера графика аннуитетных платежей, т.е. ежемесячного графика платежей, включающих в себя платеж по основному долгу и процент по кредиту;

этап 8 – открытие сберегательного счета, на который будет перечислена сумма кредита;

этап 9 – перечисление денежных средств Банком на сберегательный счет клиента.

При рассмотрении на одобрение кредитной заявки Банк использует визуальный андеррайтинг, т.е. оценка внешнего вида клиента. Клиенты, имеющие на момент оформления заявки на кредитные продукты признаки алкогольного или наркотического опьянения, а также следы побоев, не получают одобрение от Банка.

Все коммерческие банки РФ при оценке кредитоспособности клиентов – физических лиц используют скоринговые системы (или балльные системы), которые выставляют заемщику определенный балл, соответствующий его кредитоспособности и платежеспособности. Разные коммерческие банки используют разные скоринговые системы.

В 2013 году Сбербанк перешел на новую скоринговую систему – «Скоринг Бюро III поколения». Данная система представляет собой интегральную оценку заемщика. При расчете используются данные о кредитных историях, полученных от более 500 банков. Базе ско-



Наименование показателя	01.01.2011	01.01.2012	01.01.2013	01.01.2014	01.01.2015
Просроченные кредиты ВСЕГО, млн руб. в т.ч.	8 786	10 867	8 022	7 363	8 532,6
Просроченные кредиты юридическим лицам, млн руб.	8 259	10 297	7 432	6 596	7 735,4
Просроченные кредиты физическим лицам, млн руб.	527	570	590	766	797,2

ринговой системы «Скоринг Бюро III поколения» находится более 90% всех существующих кредитных историй. Это гарантирует высокую степень качества данной скоринговой системы.

С 2015 года Сбербанк России при оценке кредитоспособности клиента использует не только кредитную историю, но еще и задолженности по налогам и сборам, штрафам и пеням, а также задолженности по жилищно-коммунальным услугам. При отсутствии данных видов задолженностей банк более склонен к одобрению заявки.

Несмотря на то, что Сбербанк проводит «строгую» оценку кредитоспособности клиентов, он занимает первое место в национальном рейтинге коммерческих банков по величине просроченной задолженности в кредитном портфеле.

В Алтайском отделении № 8644 ПАО «Сбербанк России» доля просроченной задолженности за 2014 год выросла на 15,9%.

Сумма просроченных кредитов в Алтайском отделении Сбербанка на 1 января 2015 года составила 8 532,6 млн рублей (табл.).

Сумма просроченной задолженности в кредитном портфеле Алтайского отделения № 8644 ПАО «Сбербанк России» за период 2011-2015 гг.¹

Как следует из таблицы, большую долю занимают просроченные кредиты юридическим лицам – более 80% обще-

го объема (в 2014 г. – 90,65%; в 2013 г. – 89,6%; в 2012 г. – 92,6% и т.д.). С 2010 года сумма просроченной задолженности физическими лицами увеличивается и на 1 января 2015 года составляет 797,2 млн рублей, что на 4,07% больше, чем в 2013 году, и на 51,3% больше, чем в 2010 году. Удельный вес просроченных кредитов в общем объеме ссудной задолженности в 2014 году составляет 9,7%, что на 34,5% больше показателя 2013 года.

Просроченная задолженность, возникающая в коммерческих банках, является результатом двух событий:

наличие мошеннических действий клиентов Банка;

недостаточные меры по взысканию задолженности с заемщиков.

Мошенническая деятельность клиентов возникает как следствие недостаточной оценки платежеспособности коммерческими банками заемщиков.

Для предотвращения обмана Банка клиентами при оформлении кредитной заявки предлагаем ввести новую систему скоринга – «голосовой скоринг» (или голосовой анализатор кредитоспособности)².

Данная система представляет собой запись голоса клиента во время подачи заявки на кредит и заполнения анкеты. Во время ответа клиента на вопросы специалиста из воронки вопросов голос заемщика записывается и далее оценивается программой. По интонации

и тембру голоса производится оценка психологического состояния заемщика. На основе проверки на честность клиента программа, как и обыкновенная скоринговая система, выставляет ему балл, который учитывается при общей балльной оценке заемщика. Также данная оценка клиента на правдивость поможет службе безопасности Банка выявить мошенничество³.

Таким образом, используя новую систему голосового анализатора кредитоспособности, Сбербанк сможет уменьшить величину просроченной задолженности путем отсеивания ненадежных клиентов, снизить общий уровень кредитного риска, влияющего на качество кредитного портфеля Банка, и, как следствие, увеличить свою конкурентоспособность на российском рынке банковских услуг.

¹ Годовой отчет Алтайского отделения №8644 ПАО «Сбербанк России» по итогам 2014 года.

² Сбербанк-Технологии [Электронный ресурс]. URL: [http://www.tadviser.ru/index.php?title=Компания:Сбербанк-Технологии_\(СберТех\)&cache=no&rtype=press](http://www.tadviser.ru/index.php?title=Компания:Сбербанк-Технологии_(СберТех)&cache=no&rtype=press)

³ Сбербанк оценит заемщика с помощью Скоринг Бюро III поколения года [Электронный ресурс]. URL: <http://bankir.ru/novosti/20150729/sberbank-otsenit-zaemshchika-s-pomoshchyu-skoring-byuro-iii-pokoleniya-10051143/> (Дата обращения 21.10.2015)

Kristina Viktorovna Boki, graduate of 2015 of the Specialty of Finance and Credit of the Altai Branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Chief Manager of Sales Group, PJSC «BINBank» (Barnaul, Russia).

The article deals with the method of working with credit applications in PJSC «Sberbank of Russia», also a description of the scoring system is given method the analysis of the overdue debt in the loan portfolio of PJSC «Sberbank of Russia» (2011–2015) and has been performed basic reasons for its occurrence have been provided.

Key words: commercial banks, scoring system, arrears, voice scoring.





УДК 336.5:61(470)

Алена Сергеевна Добречева, магистрант 2 курса направления «Экономика» Алтайского филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», КГБУЗ «Центральная городская больница» (Заринск, Россия)

В данной статье исследуется вопрос о моделях финансирования здравоохранения в Российской Федерации.

Ключевые слова: модель финансирования государственной системы здравоохранения, одноканальное финансирование, коэффициент относительной затратоемкости КСГ и КПП.

МОДЕЛИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

MODELS OF HEALTH CARE FINANCING IN THE RUSSIAN FEDERATION

На сегодняшний день проблемы финансирования здравоохранения являются одной из самых острых и трудноразрешимых задач государства. Важнейшим элементом социального и экономического развития общества является медицинское обслуживание населения. Затраты общества на развитие здравоохранения имеют не только социальное, но и экономическое значение.

До 2013 г. в России функционировала бюджетно-страховая модель финансирования государственной системы здравоохранения. Эта модель основана на привлечении средств бюджетной системы РФ (всех уровней) и средств обязательного медицинского страхования.

С 2013 г. начал осуществляться переход к преимущественно одноканальной форме финансирования здравоохранения: основная часть средств направляется из системы ОМС, при этом оплата медицинской помощи осуществляется по конечному результату на основе комплексных показателей объема и качества оказанных услуг.

Одноканальное финансирование обладает рядом преимуществ¹:

1) обеспечивается финансирование всей медицинской помощи в полном объеме с учетом реальных затрат. На практике в большинстве субъектов РФ тарифы в системе ОМС формируются на основе планируемых объемов медицинской помощи и выделяемого финансирования. Одноканальное финансирование позволит заменить данный подход расчетом стоимости лечения

по законченному случаю по стандартам медицинской помощи;

2) изменение структуры и качества медицинской помощи. Одноканальное финансирование нацелено на обеспечение принципа экстерриториальности, т.е. доступности медицинских услуг для всех граждан РФ независимо от места жительства. Существующая значительная дифференциация обеспеченности территориальных программ государственных гарантий по субъектам РФ определяет различный уровень доступности и качества оказываемой медицинской помощи. Экстерриториальность и равнодоступность медицинской помощи при переходе на одноканальное финансирование будут обеспечиваться введением единых федеральных стандартов оказания стационарной медицинской помощи и подушевого финансирования амбулаторно-поликлинической медицинской помощи;

3) повышение эффективности расходования бюджетных средств в системе здравоохранения.

Результативность функционирования и финансирования системы здравоохранения наиболее достоверно может быть оценена на региональном уровне, и прежде всего – в отношении медицинских организаций, являющихся объектом финансирования.

При оплате медицинской помощи, оказанной в стационарных условиях и в условиях дневного стационара, постановлением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2013 г. № 932 «О программе государственных

гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» установлен способ оплаты за законченный случай лечения заболевания, включенного в соответствующую группу заболеваний (в том числе клинико-статистические группы заболеваний).

Оплата специализированной медицинской помощи за счет средств системы обязательного медицинского страхования, оказанной в стационарных условиях и в условиях дневного стационара, на основе групп, объединяющих заболевания, в том числе КСГ, осуществляется во всех страховых случаях.

Исключение составляют:

- социально значимые заболевания;
- методы, используемые при оказании высокотехнологичной медицинской помощи, вошедшие в систему обязательного медицинского страхования с 1 января 2014 г.;

- отдельные методы и технологии при лечении заболеваний и состояний, на которые Программой государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи установлены нормативы стоимости.

Модель финансового обеспечения специализированной медицинской помощи в стационарных условиях и в дневных стационарах основана на объединении заболеваний в группы (КСГ или КПП). Расчет величины коэффициента относительной затратоемкости КСГ и КПП проведен с учетом стоимости стандартов медицинской помощи, установленных Министерством здра-



вохранения Российской Федерации, а также стоимости набора медицинских услуг, оказываемых при заболеваниях, на которые стандарты не установлены. Оплата оказанной специализированной медицинской помощи в стационарных условиях и в дневных стационарах осуществляется в разрезе КСГ или с учетом ежегодно устанавливаемых нормативов финансовых затрат.

Субъект Российской Федерации самостоятельно определяет способ оплаты специализированной медицинской помощи в стационарных условиях:

- на основе клинико-профильных групп (КПГ), объединяющих заболевания;
- на основе клинико-статистических групп (КСГ), объединяющих заболевания.

При этом не исключается возможность сочетания использования этих способов при различных заболеваниях. Способ оплаты устанавливается Тарифным соглашением.

Формирование КПГ осуществляется на основе профилей медицинской деятельности в соответствии с приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 17 мая 2012 г. № 555н «Об утверждении номенклатуры коечного фонда по профилям медицинской помощи», зарегистрированным в Министерстве юстиции Российской Федерации 4 июня 2012 г. № 24440.

Формирование КСГ осуществляется на основе совокупности следующих основных параметров, определяющих относительную затратоемкость лечения пациентов:

- наличие или отсутствие хирургических операций;
- диагноз по МКБ-10;
- возрастная категория пациента;
- вес при рождении (для новорожденных);
- сопутствующий диагноз (осложненные заболевания) по МКБ-10;
- код применяемой медицинской технологии.

КСГ подразделяются на три подгруппы: хирургические (включающие операции), терапевтические и комбинированные.

Перечень клинико-статистических групп заболеваний, в том числе количественное наполнение указанных групп, подготовлены и доработаны с учетом предложений и замечаний субъектов Российской Федерации, в рамках рабо-

ты, проводимой Федеральным фондом обязательного медицинского страхования (приказ Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 13.09.2012 г. № 191). Перечень КСГ и КПГ и коэффициенты относительной затратоемкости, взамен ранее рекомендованных, представлены в приложении 1 к приказу.

Расшифровка терапевтических групп в соответствии с МКБ-10 и хирургических групп в соответствии с номенклатурой услуг, утвержденной приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 27 декабря 2011 г. № 1664н (далее – Номенклатура), а также правила группировки случаев и правила учета дополнительных критериев (вес, сопутствующий диагноз и др.) представляется Федеральным фондом обязательного медицинского страхования территориальным фондам обязательного медицинского страхования в электронном виде.

Формирование комбинированных групп осуществляется с учетом сочетания диагноза, операции и используемой медицинской технологии.

В случае если при оказании медицинской помощи пациенту было выполнено хирургическое вмешательство, оплата осуществляется по хирургической клинико-статистической подгруппе заболеваний. Отнесение случая лечения к конкретной клинико-статистической группе заболеваний осуществляется в соответствии с кодом номенклатуры.

Если в рамках одного случая лечения пациенту было оказано несколько хирургических вмешательств, оплата осуществляется по клинико-статистической группе заболеваний, которая имеет более высокий коэффициент относительной затратоемкости. В ряде случаев, предусмотренных правилами группировки, отнесение хирургического случая к той или иной КСГ может осуществляться с учетом клинического и/или сопутствующих диагнозов.

Для осуществления возможности отнесения случая к хирургической клинико-статистической группе заболеваний в субъекте Российской Федерации необходимо обеспечить осуществление медицинскими организациями учета выполненных хирургических вмешательств пациентам согласно Номенклатуре.

В том случае, если при оказании медицинской помощи пациенту не выполнялось хирургическое вмешательство, оплата осуществляется по терапевти-

ческой клинико-статистической группе заболеваний. Отнесение случая лечения к той или иной КСГ осуществляется в соответствии с кодом диагноза по МКБ-10. В случае если пациенту оказывалось оперативное лечение и затратоемкость хирургической группы, к которой был отнесен данный случай, меньше затратоемкости терапевтической группы, к которой его можно было отнести в соответствии с кодом МКБ-10, оплата осуществляется по терапевтической группе.

Группировка выглядит следующим образом:

- для терапевтических групп (признак операции отсутствует): по коду МКБ-10 основного клинического диагноза случай относится к соответствующей КСГ. Далее проверяется наличие дополнительных классификационных критериев, с учетом которых осуществляется отнесение случая к конкретной КСГ (Пример: если у больного с диагнозом E10.9 возраст меньше 15 лет, он относится к КСГ «Сахарный диабет у детей»; если же возраст больше 15 лет – к КСГ «Сахарный диабет у взрослых»). По некоторым видам помощи (например, политравма) анализируются коды вторичных диагнозов, и в определенных случаях они будут влиять на группировку;

- для хирургических групп (признак операции присутствует): по коду Номенклатуры основной операции осуществляется отнесение случая к хирургической группе.

По коду основного терапевтического диагноза проверяется, входит ли данный диагноз в перечень диагнозов, влияющих на группировку. Если нет, по коду операции осуществляется отнесение случая к КСГ; если да – то отнесение к КСГ осуществляется по комбинации кода операции и диагноза, с учетом других классификационных критериев.

По некоторым видам операций анализируются вторичные операции, и они оказывают влияние на отнесение к КСГ.

Объем финансового обеспечения медицинской организации, оказывающей стационарную медицинскую помощь, осуществляется по системе КСГ (КПГ) заболеваний на основе следующих экономических параметров (рис. 1.):

- базовая ставка финансирования стационарной медицинской помощи (БС);
- коэффициент относительной затратоемкости (КЗксг/кпг);
- поправочные коэффициенты:





управленческий коэффициент (Ку_{КСГ/КПП});

коэффициент уровня оказания стационарной медицинской помощи (КУС_{МО});

коэффициент сложности курации пациента (КСКП).

Базовая ставка финансирования стационарной медицинской помощи определяется исходя из следующих параметров:

1) общего объема средств на финансовое обеспечение стационарной медицинской помощи по нормативам, установленным территориальной программой обязательного медицинского страхования;

2) частоты случаев госпитализации по каждой медицинской организации, каждой КСГ или КПП, каждой возрастной группе.

Базовая ставка (БС) финансирования стационарной медицинской помощи (средняя стоимость одного случая госпитализации) устанавливается Тарифным соглашением, принятым на территории субъекта Российской Федерации и рассчитывается по формуле:

$$БС = \frac{ОС}{\sum_{сл} Ч_{сл}}, \quad (1)$$

где ОС – общий объем средств, предназначенный на финансовое обеспечение стационарной медицинской помощи по нормативам, установленным территориальной программой обязательного медицинского страхования, рассчитывается как произведение норматива объема стационарной помощи на 1 чел. (в случаях госпитализации), численности застрахованных лиц и норматива финансовых затрат на 1 случай госпитализации;

Ч_{сл} – частота случаев госпитализации, подлежащих оплате с учетом поправочного коэффициента стоимости КСГ или КПП.

Частота случаев госпитализации по каждой медицинской организации, каждой КСГ или КПП, каждой возрастной группе определяется согласно статистическим данным в рамках персонафицированного учета в сфере обязательного медицинского страхования, осуществляемого в соответствии с главой 10 Федерального закона Российской Федерации № 326-ФЗ.

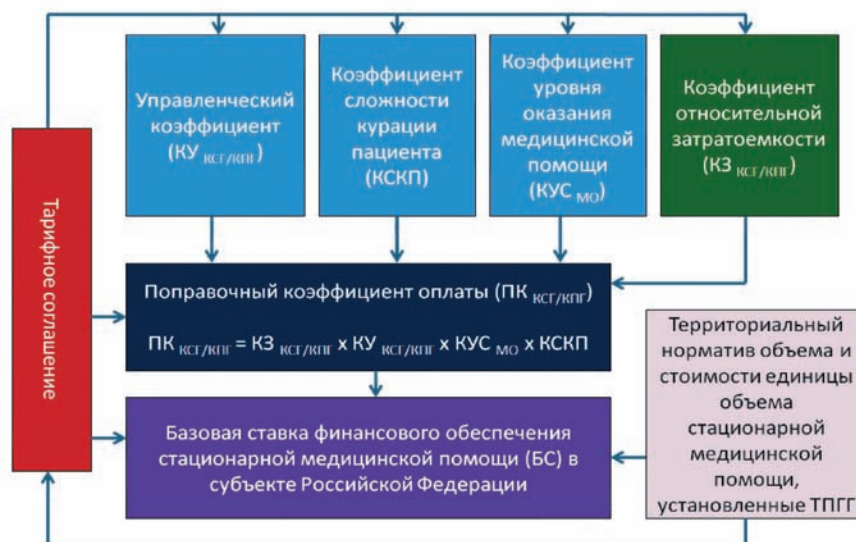


Рис. Схема финансового обеспечения медицинской организации²

Стоимость одного случая госпитализации в стационаре (СС_{сл}) по КСГ или КПП определяется по следующей формуле:

$$СС_{сл} = БС \times ПК, \quad (2)$$

где БС – базовая ставка финансирования стационарной медицинской помощи;

ПК – поправочный коэффициент оплаты КСГ или КПП (как интегрированный коэффициент оплаты по данной группе случаев).

Поправочный коэффициент оплаты КСГ или КПП для конкретного случая рассчитывается с учетом коэффициентов оплаты, установленных в субъекте Российской Федерации по следующей формуле:

$$ПК = КЗ_{КСГ/КПП} \times КУ_{КСГ/КПП} \times КУС_{МО} \times КСКП, \quad (3)$$

где КЗ_{КСГ/КПП} – коэффициент относительной затратоемкости по КСГ или КПП, к которой отнесен данный случай госпитализации, рассчитан методом ступенчатого отнесения затрат медицинских организаций в субъектах Российской Федерации;

КУ_{КСГ/КПП} – управленческий коэффициент по КСГ или КПП, к которой отнесен данный случай госпитализации (используется в расчетах, в случае если в субъекте Российской Федерации для данной КСГ или КПП определен указанный коэффициент);

КУС_{МО} – коэффициент уровня оказания стационарной медицинской помощи в медицинской организации, в которой был пролечен пациент (используется в расчетах, в случае если в субъекте Российской Федерации для данной медицинской организации определен указанный коэффициент);

КСКП – коэффициент сложности курации пациента (используется в расчетах, в случае если в субъекте Российской Федерации установлен указанный коэффициент).

Коэффициент сложности курации пациентов может устанавливаться Тарифным соглашением, принятым на территории субъекта Российской Федерации. Коэффициент сложности курации пациентов устанавливается в отдельных случаях (в связи со сложностью лечения пациента, связанной с возрастом (дети до 4 лет и лица старше 75 лет), осложнениями заболеваний, развертыванием индивидуального поста по медицинским показаниям, предоставлением спального места и питания, при совместном нахождении одного из родителей, иного члена семьи или иного законного представителя в медицинской организации в стационарных условиях с ребенком до достижения им возраста четырех лет, а с ребенком старше указанного возраста – при наличии медицинских показаний; наличием у пациента тяжелой сочетанной патологии и др.) и учитывает более высокий уровень затрат на оказание ме-



дицинской помощи пациентам. Решение об установлении размера коэффициента сложности курации пациента принимается лечащим врачом, заведующим отделением и заместителем главного врача медицинской организации по лечебной работе, оформляется соответствующим протоколом. Значение коэффициента сложности курации пациентов суммарно не может превышать уровень 1,3.

Размер финансового обеспечения медицинской организации (ΦO_{MO}) по системе КСГ или КПП рассчитывается как сумма стоимости всех случаев госпитализации в стационаре:

$$\Phi O_{MO} = \sum_{сл} CC_{сл} \quad (4)$$

Применение способа оплаты стационарной медицинской помощи по системе КСГ или КПП возможно только после осуществления в субъекте Российской Федерации расчетов по прогнозированию размеров финансового обеспечения медицинских организаций при переходе на оплату медицинской помощи по данным группам заболеваний. В случае если уровень финансового обеспечения отдельных медицинских организаций отличается от размера их финансового обеспечения при применении ранее действующего метода финансирования более чем на 10%, необходимо проведение анализа структуры госпитализации и принятие управленческих решений по оптимизации уровня и структуры госпитализации, в том числе утверждение на территории субъекта Российской Федерации управленческого коэффициента и коэффициента уровня оказания стационарной медицинской помощи.

Управленческий коэффициент может устанавливаться Тарифным соглашением, принятым на территории субъекта Российской Федерации для конкретной КСГ или КПП, с целью мотивации медицинских организаций к регулированию уровня госпитализации при заболева-

ниях и состояниях, входящих в данную группу (для терапевтических групп), или стимулированию медицинской организации к внедрению конкретных методов хирургического лечения (для хирургических групп). Для стимулирования медицинских организаций осуществлять регулирование уровня госпитализации значение управленческого коэффициента должно быть выше 1. Для снижения уровня госпитализации по данной клинико-статистической группе заболеваний значение управленческого коэффициента должно быть ниже 1.

Кроме того, управленческий коэффициент может быть применен в целях стимулирования медицинских организаций, а также медицинских работников (осуществление выплат стимулирующего характера) к внедрению ресурсосберегающих медицинских и организационных технологий, в том числе дневных стационаров в больничных учреждениях. Размер управленческого коэффициента не может превышать уровень 1,5.

Коэффициент уровня оказания стационарной медицинской помощи может устанавливаться Тарифным соглашением, принятым на территории субъекта Российской Федерации, в случае, если при прогнозировании размеров финансового обеспечения медицинских организаций при переходе на оплату медицинской помощи по КСГ или КПП, размер финансового обеспечения медицинских организаций по уровням оказания медицинской помощи (областные, городские, районные) отличается от размера их финансового обеспечения при применении ранее действующего метода финансирования более чем на 10%. Данный коэффициент отражает разницу в финансовом обеспечении стационарной медицинской помощи на различных уровнях. При этом установление индивидуальных тарифов для отдельных медицинских организаций недопустимо. Коэффициент уровня стационара не может превышать уровень 1,5.

Анализ структуры госпитализации в разрезе медицинских организаций осуществляется с использованием среднего коэффициента затратоемкости стационара ($СКЗ_{ст}$), который рассчитывается по формуле:

$$СКЗ_{ст} = \sum \frac{Ч_{сл} \times КЗ_{КСГ/КПП}}{ОП} \quad (5)$$

где $Ч_{сл}$ – частота случаев госпитализации в стационаре пациентов по определенной КСГ или КПП;

$КЗ_{КСГ/КПП}$ – коэффициент относительной затратоемкости по определенной КСГ или КПП;

ОП – общее число пролеченных пациентов.

Средний коэффициент затратоемкости стационара для медицинских организаций, имеющих более высокий уровень оснащенности, должен иметь большее значение, чем для медицинских организаций имеющих более низкий уровень оснащенности.

Оплата прерванного случая лечения пациента в стационаре (пациент переведен в другую медицинскую организацию) осуществляется за количество проведенных им койко-дней в стационаре с учетом КПП³.

¹ Воробьев С.П., Воробьева В.В. Экономический анализ в учреждениях здравоохранения: учебное пособие. – Барнаул: Изд-во ГБОУ ВПО «Алтайский государственный медицинский университет» Минздрава России, 2014. – 308 с.

² Гехт И.А., Артемова Г.Б. О некоторых методологических подходах к ценообразованию и оплате медицинских услуг в региональной системе ОМС // Менеджер здравоохранения. – 2013. – №1. – С. 8-14.

³ Воробьев С.П. Методические аспекты анализа производительности труда медицинских работников // Менеджер здравоохранения. – 2014. – №2. – С. 13-18.

Alena Sergeevna Dobrecheva, 2-year student of Master's program of the Department of Economics of the Altai Branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, « Central City Hospital» (Zarinsk, Russia).

This article explores the question of the model of health care financing in the Russian Federation.

Keywords: model of financing the public health system, single-channel financing, the coefficient of relative input intensities CBG and CNG.





УДК 336.1

Дмитрий Александрович Лопарев, выпускник 2010 года специальности «Финансы и кредит» Алтайского филиала ФГОУ ВПО «Сибирская академия государственной службы в г.Барнаул», глава города Горняк Алтайского края (Горняк, Россия)

В статье рассматриваются основные вопросы государственного долга субъекта. Проводится анализ динамики данного вопроса и методы управления государственным долгом на уровне региона.

Ключевые слова: государственный долг, управление долгом, долговые обязательства, заемные средства, реструктуризация долга.

К ВОПРОСУ О ГОСУДАРСТВЕННОМ ДОЛГЕ СУБЪЕКТОВ РФ НА ПРИМЕРЕ АЛТАЙСКОГО КРАЯ

ON THE ISSUE OF PUBLIC DEBT OF SUBJECTS OF THE RUSSIAN FEDERATION ON THE EXAMPLE OF THE ALTAI TERRITORY

Многие субъекты Российской Федерации испытывают нехватку финансовых ресурсов для выполнения своих социальных обязательств. В связи с этим встает вопрос использования заемствованных средств. Но было бы неразумно резко увеличивать государственный долг ради временного повышения уровня жизни граждан, так как за долги придется расплачиваться следующим поколениям.

Государственный долг субъекта Российской Федерации представляет собой совокупность его долговых обязательств. Государственный долг субъекта Российской Федерации полностью и без условий обеспечивается всем находящимся в собственности субъекта Российской Федерации имуществом, составляющим казну субъекта Российской Федерации.

Долговые обязательства возникают у субъекта Российской Федерации по двум каналам:

- 1) в результате заключения договоров государственного заимствования;
- 2) в результате предоставления гарантий по обязательствам третьих лиц.

Отсюда вытекают три формы долговых обязательств:

- 1) кредитные соглашения и договоры;
- 2) государственные займы субъекта Российской Федерации, осуществляемые путем выпуска ценных бумаг субъекта Российской Федерации;

- 3) договоры и соглашения о получении субъектом Российской Федерации

бюджетных ссуд и бюджетных кредитов от бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации.

В широком смысле управление долгом региона – это процесс выработки и осуществления стратегии, направленной на привлечение через долговые операции на рынке капитала необходимых для развития региона средств, при соблюдении приемлемых уровней финансового риска и цены привлекаемых с помощью займов денежных ресурсов. Органы власти региона, осуществляя управление долгом, должны стремиться к тому, чтобы уровень задолженности и темпы ее роста ни при каких обстоятельствах не ставили под угрозу его кредитоспособность.

Бюджетный кодекс Российской Федерации устанавливает предельный объем государственного долга субъекта Российской Федерации:

- 1) он не должен превышать объем доходов регионального бюджета без учета финансовой помощи из федерального бюджета;
- 2) предельный объем муниципального долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений¹.

Долговые обязательства Российской Федерации могут быть краткосрочными (менее одного года), среднесрочными (от одного года до пяти лет) и долгос-

рочными (от пяти до 30 лет включительно)². Устанавливаются также предельные объемы расходов на обслуживание и погашение государственного долга субъекта Российской Федерации.

Однако если при исполнении бюджета субъекта Российской Федерации происходит превышение предельного размера государственного долга, установленного для данного субъекта, и субъект Российской Федерации не в состоянии обеспечить обслуживание и погашение своих долговых обязательств, то уполномоченный на то орган государственной власти Российской Федерации может применить следующие меры:

- 1) назначить проверку исполнения бюджета субъекта Российской Федерации;
- 2) передать исполнение бюджета субъекта Российской Федерации под контроль Министерства финансов Российской Федерации;
- 3) принять иные меры, предусмотренные бюджетным законодательством Российской Федерации.

В процессе погашения и обслуживания государственного долга субъекта Российской Федерации может возникнуть проблема невозможности погашения этого долга. В этом случае применяется финансовый механизм, именуемый «реструктуризация долга».

Под реструктуризацией долга понимается основанное на соглашении сторон прекращение долговых обязательств, составляющих долг субъекта Российской Федерации, с заменой ука-



Таблица 1

Динамика субъектов РФ, имеющих государственный долг выше местных доходов

Субъект РФ	Отношение государственного долга субъекта РФ на 1 января 2015 года к налоговым и неналоговым доходам бюджета субъекта РФ в 2014 году, %	Отношение государственного долга субъекта РФ на 1 января 2014 года к налоговым и неналоговым доходам бюджет субъекта РФ в 2013 году, %	Объем государственного долга субъекта РФ на 1 января 2015 года, млн руб.	Изменение государственного долга в 2014 году, %
Астраханская область	100,8	75,2	24573,9	30
Карачаево-Черкесская республика	103,6	86,6	4856,6	27
Белгородская область	106,1	110,3	41847,3	-2
Республика Ингушетия	113	108	2663,7	12
Республика Северная Осетия	114,9	103,2	8621,3	16
Смоленская область	115,6	97,3	25164,8	25
Республика Карелия	119,3	90,7	19042,	38
Костромская область	121,1	96,1	15941,4	36
Республика Мордовия	121,1	172,1	28568,2	7
Чукотский авт. округ	144,4	123	13143,6	-2

занных долговых обязательств иными долговыми обязательствами, предусматривающими другие условия обслуживания и погашения обязательств.

В целях организации учета и регистрации долговых обязательств субъекта Российской Федерации ведется государственная долговая книга субъекта Российской Федерации, в которую вносится информация о долговых обязательствах в срок, не превышающий три дня с момента возникновения соответствующего обязательства.

Государственный долг российских регионов в 2014 году увеличился на 20% и превысил 2 трлн рублей. У трех субъектов федерации он вырос более чем вдвое, а у 10 регионов превышает доходы местных бюджетов.

Согласно расчетам агентства РИА Рейтинг, низким уровнем долговой нагрузки (менее 10% от объема налоговых и неналоговых доходов) характеризуются только шесть российских регионов — Ненецкий автономный округ и Сахалинская область, которые ничего не должны государству, а также Тюменская область, Санкт-Петербург, Алтайский край и Ханты-Мансийский автономный округ.

Лидерами по снижению размеров госдолга в 2014 году стали Сахалинская область, полностью погасившая свою

задолженность, и Тюменская область с Санкт-Петербургом, объем государственного долга которых снизился на 56 и 22% соответственно. Еще пять регионов (Чукотский автономный округ, Белгородская область, Республика Тыва, Приморский край и Москва) улучшили свои показатели на 2-10%.

Три субъекта федерации, напротив, за минувший год значительно увеличили объем своего госдолга. Самый существенный рост продемонстрировали Пермский край (почти в 23 раза до 12,5 млрд рублей), Иркутская (в 3,7 раз до 11,8 млрд руб.) и Магаданская области (в 2,5 раза до 6,4 млрд руб.). Но, несмотря на большой рост задолженности, ситуация с уровнем долговой нагрузки в этих регионах не достигла критической отметки³.

Характерная особенность Алтайского края — это ориентация его хозяйства на сельскохозяйственное производство. В сельской местности проживает 46,6% населения⁴. Эта особенность обусловлена наличием здесь больших площадей плодородных земель и благоприятных почвенно-климатических условий.

Современная структура промышленного комплекса края характеризуется высокой долей обрабатывающих произ-

водств (80% в объеме отгруженных товаров).

Рекреационный потенциал в сочетании с благоприятным климатом юга Западной Сибири, богатое историко-культурное наследие предоставляют возможность для развития на территории Алтайского края разнообразных видов туризма и спортивно-развлекательного отдыха. Основным направлением развития туристической отрасли в крае является реализация проектов создания особой экономической зоны туристско-рекреационного типа «Бирюзовая Катунь» и игровой зоны «Сибирская монета».

Согласно требованиям, изложенным в ст. 107 Бюджетного кодекса РФ, Законом о краевом бюджете на соответствующий год ежегодно начиная с 2000 г. устанавливается верхний предел государственного долга края. При этом планируемая и фактическая суммы расходов на обслуживание государственного долга не превышают утвержденного общий годовой объем доходов местного бюджета, согласно ограничениям, установленным Бюджетным кодексом РФ.

Объем расходов бюджета на обслуживание государственного долга края на 2014 г. составил 47,2 млн руб., увеличившись по сравнению с таковы-





Таблица 2

Динамика объема государственного долга Алтайского края

Год	Затраты на обслуживание государственного и муниципального долга, тыс. руб.	Расходы бюджета, тыс. руб.	Доля расходов по обслуживанию долга в общем объеме расходов, %
2011	15000,0	50488584,3	0,03
2012	21000,0	57453982,8	0,37
2013	26370,9	61545026,2	0,043
2014	47150,1	68559679,0	0,069

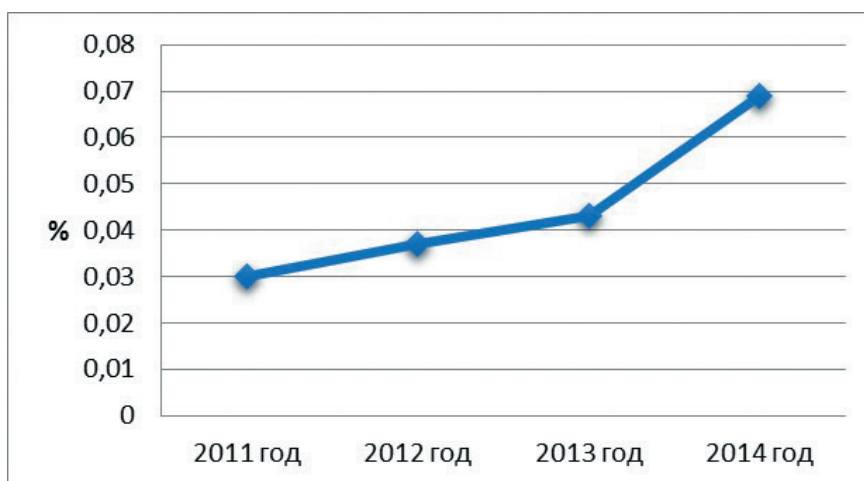


Рис. Динамика доли расходов по обслуживанию долга в общем объеме расходов

ми в 2013 г. на 78,8%. Доля расходов по обслуживанию государственного долга в общем объеме расходов бюджета за 2014 г. составила менее 0,07%⁵⁶. Динамика объема затрат на обслуживание государственного долга Алтайского края за четыре года представлена в таблице 2.

Таким образом, на протяжении последних лет край, привлекая необходимый для реализации запланированной бюджетной политики объем заемных средств, обеспечивает безопасный уровень государственного долга при низком уровне расходов на его обслуживание. Правда, за последние несколько лет наблюдается тенденция к росту доли расходов по обслуживанию долга в общем объеме расходов, что отражено на рисунке.

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики края в сфере управления государственным долгом на 2015 г. определены:

1) обеспечение привлечения заемных средств на условиях, обеспечивающих минимально возможную стоимость их обслуживания;

2) обеспечение удлинения сроков привлекаемых заемных средств в целях реализации возможности долгосрочного инвестирования в приоритетные для края инвестиционные проекты;

3) обеспечение исполнения долговых обязательств края в полном объеме.

Краевой бюджет на 2014 г. был утвержден с дефицитом в 2,7 млрд руб. Проект краевого бюджета на 2015 г. сформирован с дефицитом в 2,8 млрд руб. Источниками покрытия дефицита являются государственные внутренние займствования, а также средства от размещения государственных ценных бумаг.

Привлекаемые заемные средства в первую очередь должны быть направлены на реализацию стратегических целей развития региона. А именно строительство новых объектов инфраструктуры, развитие социальной сферы, поддержание экономического потенциала. Главным результатом вложения заемных средств должно являться существенное

повышение качества жизни населения, а не решение текущих проблем.

Кроме того, привлекаемые заемные средства могут вкладываться в создание объектов с короткими сроками окупаемости, остающихся в региональной и муниципальной собственности: гостиниц, кафе, торгово-офисных центров, станций техобслуживания и т.д. Полученный экономический эффект (доход) от этих объектов позволит осуществить погашение и обслуживание взятых долговых обязательств, стимулировать экономический рост, а также решить проблемы занятости населения и обеспечения его социальными услугами.

¹ Бюджетный кодекс РФ. Ст. 107 // СПС «КонсультантПлюс»

² Бюджетный кодекс РФ. Ст. 98 // СПС «КонсультантПлюс»

³ Рейтинг российских регионов по уровню долговой нагрузки // Ин-

формационный портал «РИА Новости» [Электронный ресурс]. URL: <http://ria.ru/infografika/20150303/1050611727.html> (дата обращения 18.09.2015)

⁴ Алтайский край // Информационный портал «Инвестиции. Инновации. Бизнес» [Электронный ресурс]. URL: <http://spb-venchur.ru/regions/19.htm> (дата обращения 18.09.2015)

⁵ Алтайский край // Закон об исполнении краевого бюджета за 2013 год // официальный сайт комитета администрации Алтайского края по финансам, налоговой и кредитной политике [Электронный ресурс]. URL: http://fin22.ru/regul/normal/normal_1229.html (дата обращения 18.09.2015);

⁶ Алтайский край // Закон об исполнении краевого бюджета за 2014 год // официальный сайт комитета администрации Алтайского края по финансам, налоговой и кредитной политике [Электронный ресурс]. URL: http://fin22.ru/regul/normal/normal_1229.html (дата обращения 18.09.2015)

Dmitry Alexandrovich Loparev, graduate of 2009 Specialty of Finance and Credit of the Siberian Academy of Public Administration, the Head of the city Gornyyak of Altai Krai (Gornyyak, Russia).

The article deals with the main issues of public debt of the subject. The author analyzes the dynamics of the issue and management of public debt of the regions.

Keywords: public debt, debt management, debt obligations, borrowings, debt restructuring.





УДК 368

Елена Васильевна Миланенко, студент 4 курса направления «Экономика» Алтайского филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (Барнаул, Россия)

В данной статье исследуется вопрос страхования сельскохозяйственных животных с государственной поддержкой, приведена структура застрахованного поголовья скота в РФ, исследован объем заключенных страховых договоров и определены причины низкого уровня застрахованности Алтайского края.

Ключевые слова: страхование, государственная поддержка, агрострахование, страхование сельскохозяйственных животных.

СТРАХОВАНИЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ЖИВОТНЫХ С ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКОЙ (на материалах Алтайского края)

FARM ANIMAL INSURANCE WITH STATE SUPPORT (on materials of Altay Krai)

Обеспечение устойчивого развития АПК объективно является важнейшим элементом стратегии экономического роста страны. При этом в России, с ее сложными погодными-климатическими условиями, эффективное развитие сельского хозяйства невозможно без использования системы управления рисками.

Сельскохозяйственное страхование относится к важнейшим экономическим инструментам обеспечения финансовой устойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей. Особо актуально развитие сельскохозяйственного страхования в Алтайском крае. Алтайский край традиционно рассматривается как один из приоритетных регионов по развитию агрострахования.

Повышенное внимание в рамках государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы уделяется животноводству. Во многом это объясняется позицией банков, работающих в сфере кредитования сельхозтоваропроизводителей, которые активнее кредитуют под залог именно животных (крупный рогатый скот, лошади, птица и т.д.), и, соответственно, залог должен быть застрахован.

Исходя из вышесказанного, хотелось бы более подробно остановиться на страховании сельскохозяйственных животных, его состоянии и особенностях.

Закон №260-ФЗ, принятый в 2011 г., ввел господдержку страхования животных с 1 января 2013 г. Страхование сельскохозяйственных животных с государственной поддержкой осуществляется по следующим видам животных:

- крупный рогатый скот (буйволы, быки, волы, коровы, яки)
- мелкий рогатый скот (козы, овцы)
- свиньи
- лошади, лошаки, мулы, ослы
- верблюды
- олени (маралы, пятнистые олени, северные олени)
- кролики, пушные звери
- птица яйценоских пород и птица мясных пород, цыплята-бройлеры (гуси, индейки, куры, перепелки, утки, цесарки, цыплята-бройлеры)
- семьи пчел.

Оказание государственной поддержки осуществляется при страховании рисков утраты (гибели) сельскохозяйственных животных в результате воздействия следующих событий:

- 1) заразных болезней, включенных в перечень, утвержденный уполномоченным органом, массовых отравлений;
- 2) стихийных бедствий (удар молнии, землетрясение, пыльная буря, ураганный ветер, сильная метель, буран, наводнение, обвал, лавина, сель, оползень);
- 3) нарушения электро-, тепло-, водоснабжения из-за стихийных бедствий, если условия содержания сельскохозяйственных животных предусматривают обязательное использование электрической, тепловой энергии, воды;
- 4) пожара¹.

Для этого ежегодно в бюджетах субъектов РФ предусматриваются финансовые ресурсы на субсидирование сельско-

хозяйственным товаропроизводителям 50% от оплаченной ими страховой премии.

Данные Федерального агентства по государственной поддержке страхования в сфере агропромышленного производства РФ свидетельствуют о застрахованном поголовье, которое разбито по группам сельскохозяйственных животных (рис. 1). Количество общего застрахованного поголовья в 2013 году составило 1 728,7 тыс. условных голов (7,0% от общего поголовья животных), а в 2014 году – 4,3 млн условных голов (16,6% от общего поголовья животных).

В 2013 году участниками рынка страхования сельскохозяйственных животных стали 38 субъекта РФ, в 2014 году – 57 субъектов РФ.

Лидером по доле застрахованного поголовья сельскохозяйственных животных среди субъектов Российской Федерации в 2013 году была Брянская область, где застраховано порядка 227,6 тыс. условных голов, а в 2014 году лидером стала Белгородская область, где застраховано порядка 795,4 тыс. условных голов.

В результате за 2013 год всего было заключено 410 договоров страхования сельскохозяйственных животных с государственной поддержкой. Наибольшее количество договоров заключено в Приволжском федеральном округе – 217 (52,9%). По субъектам наибольшее количество договоров было заключено в Чувашской Республике – 155.





Самую большую страховую премию в РФ по итогам 2013г. порядка 50 млн рублей получила страховая компания ОАО «АльфаСтрахование», на 2-м месте – ООО «Национальная противопожарная страховая компания» со страховой премией порядка 33 млн рублей².

По данным Национального союза агростраховщиков, в начале 2014 г. впервые отмечен многократный рост в сегменте сельхозстрахования с господдержкой. В январе-марте прошлого года наблюдалось резкое увеличение количества заключенных договоров по сельхозстрахованию с господдержкой: с 96 до 126 шт. (в сравнении с аналогичным периодом 2013 года). Одновременно в сегменте сельхозстрахования без господдержки число договоров сократилось на 18%. Одной из причин повышения активности по заключению договоров в первом квартале представляется запуск господдержки страхования сельскохозяйственных в 2013 году. В страховании на коммерческих условиях, без субсидий, динамику определяют общеэкономические процессы, в особенности кредитование, это объясняет тенденцию сокращения сельхозстрахования без господдержки³.

В итоге за 2014 год было заключено 567 договоров страхования сельскохозяйственных животных с государственной поддержкой.

Природно-климатические условия, наличие земельных ресурсов позволяют заниматься животноводством во всех районах Алтайского края. По логике страхование сельскохозяйственных животных должно быть распространенным явлением. Однако на практике это не так, о чем свидетельствуют данные о количестве договоров страхования сельскохозяйственных животных с государственной поддержкой, заключенных в 2013 году в разрезе субъектов Сибирского ФО (рис. 2). Алтайский край занимает 7-е место из 8 в Сибирском федеральном округе.

В отрасли насчитывается более 800 тыс. сельхозпредприятий и крестьянских (фермерских) хозяйств, значительное число личных подсобных хозяйств населения.

В 2013 году было запланировано израсходовать на господдержку страхования сельхозживотных из краевого и федерального бюджета 20 млн рублей, при этом по результатам 2013 года фактически перечислено субсидий сельхозтоваропроизводителям на страхование сельхозживотных 522,841 тыс. рублей при этом в данном виде страхования в 2013 году приняло участие только 2 хозяйства из 800 тыс. сельхозтоваропроизводителей⁴.

Однако в 2014 году из общей картины увеличения количества договоров страхования сельхозживотных выпал крупней-

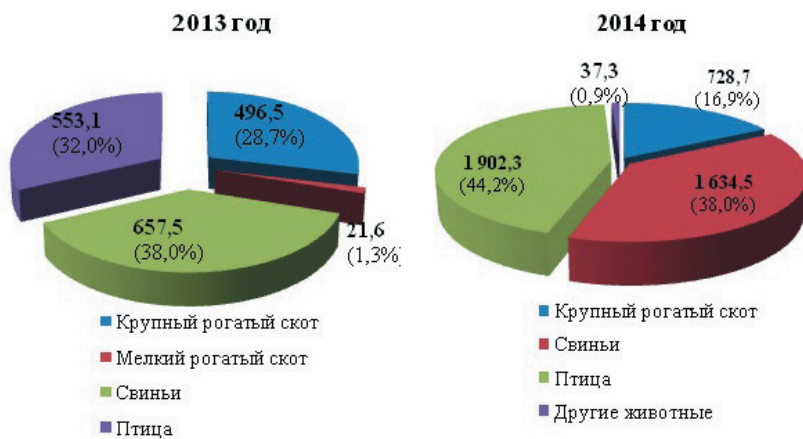


Рис. 1. Структура застрахованного поголовья, тыс. условных голов

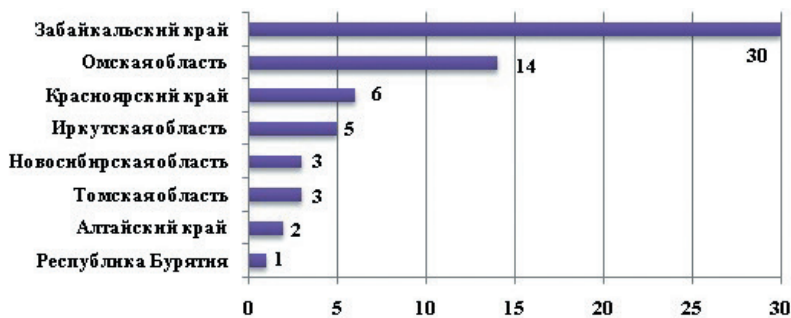


Рис. 2. Количество договоров страхования сельскохозяйственных животных с государственной поддержкой, заключенных в 2013 году в разрезе субъектов Сибирского ФО, ед.

ший аграрный регион Сибири – Алтайский край, который в начале года находился на пятом месте по объему выделенной субсидии на агрострахование, однако вернул в казну неиспользованными 99,9% средств субсидии из 238,952 млн руб. Отметим, что именно Алтайский край в 2014 году стал основным источником расходов федерального Минсельхоза на оказание помощи при ЧС.

Размер средств, выделенных из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат по сельскохозяйственному страхованию с государственной поддержкой в области животноводства в 2014 г. составил 393,2 млн руб., в том числе из федерального бюджета – 291,2 млн рублей⁵ (рис. 3).

На рисунке 4 видно, что размер субсидий из федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ, перечисленных сельскохозяйственным товаропроизводителям в 2014 г., по отношению к уплаченной страховой премии составил 48,3%. Выплаты страхового возмещения сельскохозяйственным товаропроизводителям в 2014 г. по отношению к уплаченной страховой премии составили 1,1%.

Как следует из статистических данных, приведенных выше, бюджетные средства, выделяемые на субсидирование страхования сельхозживотных, не осваиваются

в полном объеме. По нашему мнению, это огромное неосвоенное поле деятельности для страховых компаний.

Определим причины низкого уровня страхования сельскохозяйственных животных в хозяйствах Алтайского края, на наш взгляд, их несколько.

Во-первых, это страховой менталитет сельскохозяйственных товаропроизводителей. После отмены в 1990 году обязательного сельскохозяйственного страхования многие из них вообще перестали страховаться, надеясь на пресловутый российский «авось»: «авось пронесет», «авось меня не затронет», «да и денег на страховку жалко, когда предстоит сделать столько более важных расходов: на стройматериалы, на корма и т.д.».

Во-вторых, это экономические причины, и прежде всего – низкая рентабельность сельскохозяйственного производства, связанная с диспаритетом цен на сельскохозяйственную продукцию и энергоносители, сельхозтехнику, корма, недостаток оборотных средств у хозяйств, страхуют сельскохозяйственных животных в большей степени сельскохозяйственные предприятия, которым нужно обеспечить залог по кредитам, т.е. основным локомотивом страхования являются банки, о чем мы писали выше.

В-третьих, низкий уровень страховой культуры, вследствие отсутствия информи-



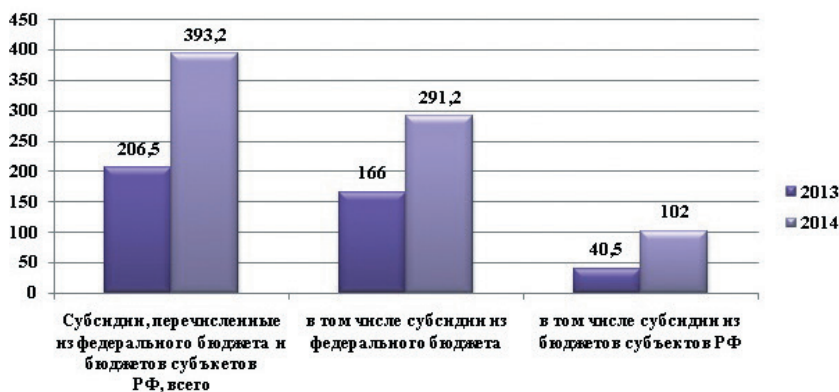


Рис. 3. Субсидии, перечисленные из федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ на возмещение части затрат по страхованию сельскохозяйственных животных в 2013–2014 гг., млн руб.

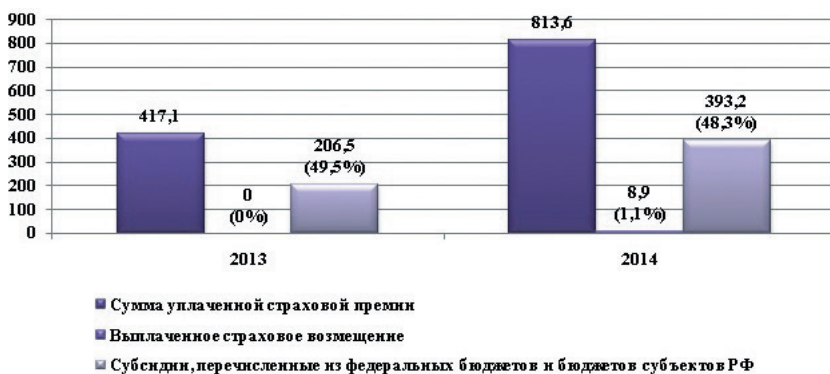


Рис. 4. Соотношение перечисленных сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий и выплаченных страховых возмещений к уплаченным страховым премиям по заключенным и просубсидированным договорам страхования сельскохозяйственных животных в 2013–2014 гг., млн руб.

рованности предпринимателей и оценке их рисков.

Поэтому основные направления дальнейшего развития страхования сельскохозяйственных животных в Алтайском крае следующие:

- обеспечение эффективного взаимодействия органов государственной власти Алтайского края со всеми участниками регионального страхового рынка;
- совершенствование взаимодействия между потребителями страховых услуг и страховщиками с целью формирования и укрепления доверия потребителей к страхованию в целом и к страховщикам в частности;
- информационное освещение вопросов страхования с целью формирования

страховой культуры хозяйствующих субъектов и населения;

- повышение страховой культуры населения посредством целенаправленной работы со средствами массовой информации и укрепление доверия населения к системе страхования;
- развитие конкуренции на страховом рынке Алтайского края;
- поддержка деловой и инвестиционной активности страховых организаций⁶.

В рамках данных направлений мы предлагаем следующие мероприятия, направленные на развитие страхования сельскохозяйственных животных в Алтайском крае:

- организация и проведение «круглых столов»;

- освещение в СМИ актуальных вопросов по страхованию, освещение страховых событий и выплат;

- создание совета или секции по страхованию при администрации края;

- освещение в информвестниках Главного управления сельского хозяйства администрации края вопросов страхования для сельхозтоваропроизводителей и т.п.

¹ О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования» и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 25 июля 2011 г. № 260-ФЗ (ред. от 22 декабря 2014 г.). Документ опубликован не был // СПС «КонсультантПлюс»

² Об утверждении Правил предоставления и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховых премий по договорам сельскохозяйственного страхования [Электронный ресурс]: постановление Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2012 г. № 1371 (ред. 26 декабря 2014 г.). Документ опубликован не был // СПС «Гарант».

³ Об утверждении методик определения страховой стоимости и размера утраты (гибели) урожая сельскохозяйственной культуры и посадок многолетних насаждений, утраты (гибели) сельскохозяйственных животных [Электронный ресурс]: приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 10 апреля 2015 г. № 133. Документ опубликован не был // СПС «Гарант».

⁴ Доклад о состоянии рынка сельскохозяйственного страхования, осуществляемому с государственной поддержкой, в Российской Федерации в 2014 году: Информационная брошюра. – М.: Минсельхоз России, ФГБУ «ФАГПССАП», 2015. – 40 с.

⁵ Об утверждении порядка предоставления из краевого бюджета целевых средств на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховых премий по договорам сельскохозяйственного страхования [Электронный ресурс]: постановление Администрации Алтайского края от 6 февраля 2013 г. №49 (ред. от 30 июля 2014 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

⁶ «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Развитие сельского хозяйства Алтайского края на 2013-2020 годы» [Электронный ресурс]: постановление Администрации Алтайского края от 5 октября 2012 г. № 523. Документ опубликован в «Сборник законодательства Алтайского края», № 198, ч. 1, октябрь, 2012, с. 293 // СПС «КонсультантПлюс».

Elena Vasilevna Milanenko, student of the Department of Economics of the Altai Branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (Barnaul, Russia)

This article explores the issue of farm animals insurance with state support, shows the structure of the insured livestock in Russia, studies the volume of concluded insurance contracts and identifies the reasons for the low levels of insurance Altai Krai.

Key words: insurance, government support, agricultural insurance, insurance of farm animals.





УДК 331.108.244

Анастасия Анатольевна Семенова, выпускник 2009 года специальности «Финансы и кредит» Алтайского филиала ФГОУ ВПО «Сибирская академия государственной службы в г. Барнауле», заместитель главного бухгалтера краевого казенного учреждения «Управление по обеспечению мероприятий в области гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности в Алтайском крае» (Барнаул, Россия)

В статье рассматриваются основные вопросы кадровой работы в бюджетной организации. Проводится анализ состава управления, выявляются основные причины текучести административно-управленческого персонала.

Ключевые слова: кадры, обеспеченность кадрами, бюджетная организация, кадровый резерв.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ КАДРОВОЙ РАБОТЫ В БЮДЖЕТНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ (на примере краевого казенного учреждения «Управление по обеспечению мероприятий в области гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности в Алтайском крае»)

IMPROVING THE PERSONNEL MANAGEMENT IN THE BUDGETARY ORGANIZATION (ex., the Ministry of Emergency Situations in Altai Krai)

Успех работы организации в современном мире неразрывно связан как с жизнеспособностью ее бизнес-модели, так и с эффективностью труда руководителей и членов трудового коллектива, работающих на благо ее процветания. Для руководителей не является секретом, что подобрать работоспособный коллектив и управлять им – не менее сложная проблема, чем решение задач, связанных с основным производством продукции или оказанием услуг.

Управление людьми имеет большое значение для всех организаций – больших и малых, коммерческих и некоммерческих, государственных и частных. Любое предприятие заинтересовано в повышении конкурентоспособности, что требует отбора как высокоэффективных технологий и техники, так и наиболее способных работников. Чем выше уровень развития работника с точки зрения совокупности его профессиональных знаний, умений, навыков, способностей и мотивов к труду, тем быстрее совершенствуется и более эффективно используется вещественный фактор производства¹.

Объектом исследования в работе является совершенствование кадровой работы в бюджетной организации.

Предмет исследования – административно-управленческий персонал.

Объектом наблюдения является краевое казенное учреждение «Управление по обеспечению мероприятий в области гражданской, обороны чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности

в Алтайском крае», создано в соответствии с постановлением администрации Алтайского края от 3 марта 2005 года № 116 «О создании краевого государственного учреждения «Управление по обеспечению мероприятий в области гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности в Алтайском крае». В соответствии с постановлением Администрации Алтайского края от 30 ноября 2010 года № 532 «Об утверждении Перечня краевых казенных учреждений, создаваемых путем изменения типа действующих бюджетных учреждений» переименовано в краевое казенное учреждение «Управление по обеспечению мероприятий в области гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности в Алтайском крае» (далее – Управление).

Управление является унитарной некоммерческой организацией, созданной Алтайским краем для оказания госу-

дарственных услуг, выполнения работ и исполнения государственных функций в целях обеспечения реализации полномочий органа исполнительной власти Алтайского края, осуществляющего функции и полномочия Учредителя подведомственного учреждения.

Для устойчивого развития организации в условиях формирования рыночных отношений необходимо определенное количество квалифицированных кадров всех уровней, особенно кадров управления, которые должны суметь адаптировать деятельность организации к современным условиям.

В таблице 1 приведена обеспеченность Управления кадрами руководителей и специалистов^{2,3}.

Из таблицы следует, что Управление полностью укомплектовано руководителями и специалистами⁴.

В таблице 2 приведен административно-управленческий персонал в 2013-



Таблица 1

Обеспеченность организации кадрами руководителей и специалистов

Наименование должности	2013 г.		2014 г.	
	По штату, чел.	Фактически, чел.	По штату, чел.	Фактически, чел.
Начальник управления	1	1	1	1
Заместитель начальника управления	1	1	1	1
Заместитель начальника по ГПС	1	1	1	1
Главный бухгалтер	1	1	1	1
Экономист	1	1	1	1
Заместитель бухгалтера	1	1	1	1
Бухгалтеры	10	10	11	11
Юрисконсульт	3	3	5	5
Работники кадровой службы	6	6	6	6
Специалист по охране труда	1	1	2	2
Специалист оперативного планирования	3	3	3	3
Специалист службы пожаротушения	5	5	5	5
Специалист отдела связи	6	6	6	6
Программист	2	2	2	2
Специалист по защите государственной тайны	1	1	1	1
Специалист отдела МТО	7	7	7	7
Специалист организации планирования и проведения мероприятий ГО и ЧС	1	1	1	1
Всего работников аппарата управления	51	51	55	55

2014 г. в разрезе должностного оклада, года рождения, пола и образования⁵.

Из таблицы 2 следует, что средний возраст составляет 40 лет. Общая численность работников административно-управленческого персонала в отчетном году составляет 55 человек. Большинство специалистов имеют высшее или среднее специальное образование, но преобладают работники со средним профессиональным образованием. В целом данная ситуация приемлема для организации, но в дальнейшем желательны повышение квалификации этих специалистов один раз в три года или получение высшего образования.

Важнейшим фактором, который определяет эффективность работы руководителей и специалистов, является динамика движения кадров управления, которая приведена в таблице 3.

Движение работников списочного состава характеризуется изменением списочной численности работников вследствие приема на работу и увольнения по различным причинам. Определим движение работников через коэффициент текучести кадров и степень удовлетворенности в организации (табл. 4)⁶.

Основная причина текучести кадров – уход на пенсию, низкая оплата труда, увольнение по собственному желанию. На основе проведенного анализа основных причин текучести административно-управленческого персонала можно отметить, что по причине низкой

оплаты труда уволились 30% работников, по причине ухода на пенсию – 20%, по причине несложившихся отношений с начальником – 11%, из-за неудобного графика работы – 6%, из-за неудобного места расположения работы – 5% и по другим причинам – 13% (рис.).

Изучив коэффициент интенсивности текучести административно-управленческого персонала, можно отметить, что интенсивность работников до 30 лет в 1,69 раза выше, работники до 40 лет – в 0,92 раза выше, работники до 50 лет –

в 0,68 раза выше, работники до 65 лет – в 0,75 раза выше средней интенсивности текучести в организации (табл. 5)⁸.

Доля выбывших по причине текучести административно-управленческого персонала в процентном соотношении – это категория работников в возрасте до 30 лет – 40%, в возрасте 65 лет – 30%, в возрасте 40 лет – 20%, в возрасте 50 лет – 10%. Основная причина текучести – уход на пенсию и низкая заработная плата, увольнение по собственному желанию.

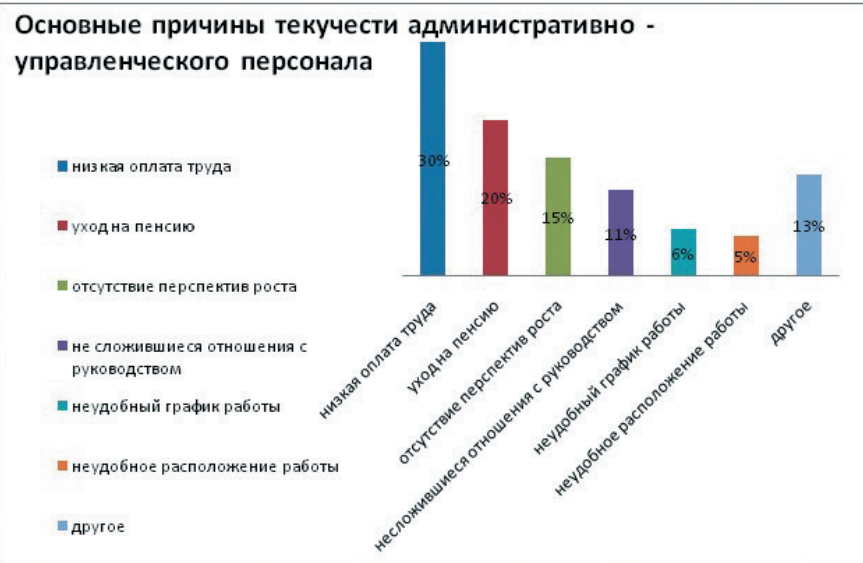


Рис. Основные причины текучести административно-управленческого персонала (в % соотношении)





Административно-управленческий персонал 2013-2014 гг.

Наименование должности	Должностной оклад, руб.	Год рождения	Пол	Образование	Количество человек	
					2013 год	2014 год
Начальник управления	18968	1957	М	высшее	1	1
Заместитель начальника управления	13300	1955	М	высшее	1	1
Заместитель начальника управления по ГПС	13300	1952	М	высшее	1	1
Главный бухгалтер	13300	1978	Ж	высшее	1	1
Заместитель главного бухгалтера	8000	1983	Ж	высшее	1	1
Бухгалтерия:						
-Бухгалтер	7500	1963	Ж	среднее специальное	10	11
-Бухгалтер	7500	1962	Ж	среднее специальное		
-Бухгалтер	7500	1960	Ж	среднее специальное		
-Бухгалтер	6500	1988	Ж	высшее		
-Бухгалтер	7500	1988	Ж	высшее		
-Бухгалтер	6500	1987	Ж	высшее		
-Бухгалтер	7500	1977	Ж	среднее специальное		
-Бухгалтер	7500	1987	Ж	среднее специальное		
-Бухгалтер	7500	1988	Ж	высшее		
-Бухгалтер	7500	1982	Ж	высшее		
-Бухгалтер	7500	1984	Ж	высшее		
Экономист	7050	1987	М	высшее	1	1
Юридический отдел:						
-начальник отдела	7600	1980	Ж	высшее	3	5
-юрисконсульт	7050	1971	Ж	высшее		
-юрисконсульт	7050	1973	Ж	высшее		
-ведущий специалист	6900	1988	М	высшее		
-юрисконсульт	7050	1970	Ж	высшее		
Отдел кадров:						
-начальник отдела	7600	1958	Ж	высшее	6	6
-ведущий специалист	7050	1957	Ж	среднее специальное		
-ведущий специалист	7050	1957	Ж	высшее		
-ведущий специалист	7050	1958	Ж	высшее		
-ведущий специалист	7050	1968	Ж	высшее		
-ведущий специалист	7050	1978	Ж	высшее		
Отдел охраны труда:						
-начальник отдела	7600	1958	Ж	высшее	1	2
-ведущий специалист	7050	1988	Ж	высшее		
Отдел оперативного планирования:						
-операт. дежурный	6500	1956	М	среднее	3	3
-дежурный	6500	1958	М	среднее		
-дежурный	6500	1960	М	среднее		
Отдел организации службы и пожаротушения:						
-начальник отдела	7600	1955	М	высшее	5	5
-ведущий специалист	6500	1951	М	среднее специальное		
-ведущий специалист	6500	1957	М	высшее		
-ведущий специалист	6500	1957	М	высшее		
-ведущий специалист	6500	1955	М	высшее		
Отдел организации и развития систем управления, связи и оповещения:						
-начальник отдела	7500	1986	М	высшее	8	8
-программист	6500	1988	М	высшее		
-программист	6500	1985	М	высшее		
-связист	5900	1962	М	высшее		
-связист	5900	1960	М	высшее		
-радиосвязист	5900	1965	Ж	среднее специальное		
-радиосвязист	5900	1968	Ж	среднее специальное		
-радиосвязист	5900	1960	Ж	среднее специальное		
Специалист по защите государственной тайны	7500	1953	М	среднее специальное		
Отдел материально технического обеспечения:						
-начальник отдела	7500	1985	М	высшее	7	7
-специалист МТО	6050	1958	М	среднее специальное		
-специалист МТО	6050	1948	М	среднее специальное		
-специалист МТО	6050	1988	М	среднее специальное		
-специалист МТО	6050	1974	М	среднее специальное		
-специалист МТО	6050	1978	М	среднее специальное		
-энергетик	5950	1968	М	среднее специальное		
Специалист организации планирования и проведения мероприятий	7600	1950	М	среднее специальное	1	1



Таблица 3

Характеристика текучести кадров

Должность	Год увольнения 2013	Год увольнения 2014	Кол-во уволенных	Год принятия 2013	Год приня- тия 2014	Кол-во принятых
Экономист	2013	-	1	2013	-	1
Бухгалтерия	2013	-	2	2013	-	1
Специалист по охране труда	-	-	-	-	2012	1
Специалист по кадрам	-	2014	2	-	2014	1
Специалист службы пожаротушения	-	2014	1	-	2014	1
Специалист оперативного планирования	-	2014	2	-	2014	1
Программист	2013	-	1	2013	-	1
Специалист отдела МТО	-	2014	2	-	2014	1
Заместитель бухгалтера	-	2014	1	-	2014	1
Специалист отдела связи	2013	-	1	-	-	-
Итого 2013:	2013	-	5	2013	-	3
Итого 2014:	-	2014	8	-	2014	6

Таблица 4

Расчет коэффициента текучести кадров
административно-управленческого персонала

Исходные данные	Численность работников
Списочный состав на начало отчетного периода	55
Принято в течение отчетного периода всего:	6
- Выпускники учебных заведений	1
- Направлены органами трудоустройства	0
- Приняты самим предприятием	5
Выбыло в течение отчетного периода всего:	8
- Перевод на другие предприятия окончание срока договора	0
- Переход на учебу, призыв на военную службу, уход на пенсию и другие причины, предусмотренные законом	2
- По собственному желанию	7
- Уволенные за прогул и другие нарушения трудовой дисциплины	1
Состояло в списочном составе на конец отчетного периода	53
Число работников состоящих в списках организациях весь отчетный период	41
Среднесписочное число работников	43

Примечание. Коэффициент текучести кадров ($K_{т}$):⁷

$$K_{т} = (7+1) / 55 * 100 = 14,5$$

$$K_{у} = 1-7/41 = 0,83$$

Коэффициент текучести кадров в организации – 14,5%.

Коэффициент удовлетворенности – 0,83.

В этих условиях особенно важно выделить внутренний и внешний резерв и его формирование.

Основываясь на анализе, приведенном выше, могут быть предложены следующие мероприятия по совершенствованию кадровой работы в управлении⁹:

1. Учитывая потребность в кадрах руководителей и специалистов на долгосрочную и краткосрочную перспективу, сформировать резерв кадров на 2015–2021 гг. Для этого предлагается пройти повышение квалификации и обучение кандидатов.

2. Кроме того, необходимо сформировать и внешний резерв, создавать отбор на конкурсной основе.

Предлагаемые мероприятия позволят заинтересовать работников в улучшении труда, повышении качества выполняемой работы, стремление в продвижении по службе.

Таблица 5

Расчет коэффициента интенсивности текучести
административно-управленческого персонала

Возраст	Выбывшие с предприятия по причине текучести	Доля категории работников работающих в организации
До 30 лет	40 %	23,6 %
До 40 лет	20 %	21,8 %
До 50 лет	10 %	14,6 %
До 65 лет	30 %	40 %

Примечание. Коэффициент интенсивности текучести ($K_{ит}$):

$$K_{ит} = 40/23,6 = 1,69$$

$$K_{ит} = 20/21,8 = 0,92$$

$$K_{ит} = 10/14,6 = 0,68$$

$$K_{ит} = 30/40 = 0,75$$

¹ Базаров Т.Ю., Еремина Б.А. Управление персоналом. – М.: ЮНИТИ, 2014. – 420 с.

² Годовой отчет по работе с кадрами управления за 2014 год.

³ Годовой отчет статистики по численности организации за 2014 год.

⁴ Штатное расписание управления на начало 2013 года.

⁵ Штатное расписание управления на начало 2014 года.

⁶ Кадровый потенциал и пути его повышения / Л. Бреслав, Б. Лисовик, И. Ломова // Человек и труд. – 2014. – №4. – С. 48-53.

⁷ Кибанов А.Я. Основы управления персоналом: учебное пособие. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: ИНФРА-М, 2012. – 447 с.

⁸ Отчет «Коэффициент текучести кадров» за 2014 год.

⁹ Шевлякова Л.Я. Как остановить текучесть персонала // Финансовый справочник бюджетной организации. – 2014. – №17.

Anastasiya Anatolevna Semenova, graduate of 2009 of the Specialty of Finance and Credit of the Siberian Academy of Public Administration, Deputy Chief Accountant, the Ministry of Emergency Situations in Altai Krai (Barnaul, Russia).

The article considers the basic issues of personnel management in a budgetary organization. The author analyzes the composition of administration, identifies the main causes of flow administrative - managerial staff.

Keywords: staff, provision staff, budget organization, the personnel reserve.





УДК 336

Егор Владимирович Тараненко, выпускник 2006 года специальности «Финансы и кредит» Алтайского филиала ФГОУ ВПО «СибАГС», заместитель руководителя управления розничных услуг ООО «Алтайкапиталбанк» (Барнаул, Россия)

В данной статье выделены критерии принципа независимости Центрального банка. Для решения проблемы сопоставлены системы разных стран, при анализе которых раскрыт ответ на вопрос необходимости независимости Центрального банка, а также предлагаются методы по его совершенствованию.

Ключевые слова: Центральный банк, независимость Центрального банка, финансовая система РФ, структура Центрального банка.

ЦЕНТРАЛЬНЫЙ БАНК В РФ: СОСТОЯНИЕ И ТЕНДЕНЦИИ

THE CENTRAL BANK OF RUSSIA: STATE AND DEVELOPMENT TRENDS

Проблема независимости центральных банков является достаточно многосторонней, при ее изучении возникает вопрос о том, как и в чем должна проявляться независимость центральных банков. У одних стран независимость центрального банка больше, однако, по статистическим данным, степень независимости Банка России и ФРС США не имеет больших отличий, а если рассмотреть модели банковских систем этих стран, то изначально понятно различие функционирования банковских систем. В соответствии с Законом «О Федеральном резерве США» ФРС является государственной структурой с частными компонентами, в которую входят: назначаемый президентом США Совет управляющих ФРС, Федеральный комитет по открытому рынку, 12 региональных федеральных резервных банков, частные банки, получающие неотчуждаемые, фиксированной доходности акции федеральных резервных банков в обмен на вносимый резервный капитал, ряд консультационных советов. Так, если в России двухуровневая банковская система, то в США – децентрализованная банковская система, соответственно, функции, статус и роль центральных банков в этих системах различная. И все-таки нужна ли независимость центральной банковской системы и на основании чего должно происходить совершенствование деятельности Центрального банка в России?

В чем должен быть независим Центральный банк? Для осуществления

эффективной денежной политики – одной из основных его функций – несомненно, нужна высокая степень независимости, в первую очередь, от правительства, которое может быть заинтересовано в возможности запустить руку в карман ЦБ для покрытия бюджетного дефицита, что обычно приводит к инфляции. Для осуществления банковского регулирования стопроцентная независимость от правительства нужна, возможно, в меньшей степени (хотя значительная подчиненность правительству в сфере банковского надзора не может не снизить степени независимости денежной политики), но независимость от банковских и отраслевых лоббистов необходима.

Актуальность данной темы заключается в том, что независимость Центрального банка – это важное условие успешного развития рыночной экономики. Эффективность экономики любой страны обусловлена стабильностью национальной валюты, низкими темпами инфляции, надежностью банковской системы и многими другими факторами. Обеспечить все это можно только тогда, когда центральный банк свободен от политической конъюнктуры, следовательно, независим в принятии решений и в выборе инструментов для их реализации.

Центральные банки являются юридическими лицами, имеющими особый статус, отличительный признак которого – обособленность имущества банка от имущества государства. Хотя

формально это имущество находится, как правило, в государственной собственности, центральный банк наделен правом распоряжаться им как собственник.

Центральный банк РФ – главный банк страны, эмиссионный центр Российской Федерации, орган денежно-кредитного регулирования, банковского регулирования и надзора за деятельностью кредитных организаций, проведения валютной политики страны, государственного валютного регулирования и валютного контроля, координации, регулирования и лицензирования расчетных, в том числе клиринговых систем¹.

Основные цели деятельности Банка России – защита и обеспечение устойчивости рубля, в том числе его покупательской способности и курса по отношению к иностранным валютам; развитие и укрепление банковской системы РФ; обеспечение эффективного и бесперебойного функционирования системы расчетов.

Банк России не имеет права предоставлять кредиты Правительству РФ для финансирования бюджетного дефицита, покупать государственные ценные бумаги при их первичном размещении (за исключением случаев, когда это предусматривается федеральным законом о федеральном бюджете).

Особый статус Банка России находит выражение в ряде ограничений его правоспособности: по закону он осуществляет все виды банковских операций, необходимых для выполне-



ния своих основных задач; не может участвовать в капиталах кредитных организаций, если иное не установлено федеральным законом; должен использовать процентную политику в целях укрепления рубля; вправе обслуживать клиентов, не являющихся кредитными организациями, в регионах, где отсутствуют кредитные организации².

Суть независимости центральных банков также различными специалистами определяется по-разному. Исследователем Дж. де Хааном были выделены следующие критерии, по которым можно отличить независимый центральный банк от зависимого:

- наличие цели денежной политики;
- порядок определения инфляционных показателей, к которым стремится центральный банк;
- юридический источник норм, на основании которых функционирует центральный банк;
- степень вмешательства правительства или иных органов в решения, принимаемые центральным банком;
- порядок назначения должностных лиц в Центральном банке.

Правовой статус ЦБ является только одним из элементов, определяющих его формальную независимость. Многие законы о Центральном банке несовершенно и оставляют широкое поле для толкования, которое подчас может быть весьма произвольным. В результате такие факторы, как традиции или персональные качества управляющего и других должностных лиц ЦБ влияют в определенной степени на реальный уровень его независимости. Даже в случае если закон достаточно разработан, практика может ему не соответствовать и в существенной степени.

Например, в Аргентине срок полномочий председателя ЦБ равен четырем годам, но при этом существует традиция, согласно которой управляющий ЦБ уходит в отставку всякий раз, когда происходит смена правительства или уходит в отставку министр финансов. Управляющие ЦБ Аргентины твердо придерживаются этой традиции: концепция независимости центрального банка имеет как теоретическую, так и эмпирическую основу. Практической базой послужил многолетний опыт Бундесбанка, который во второй половине XX века продемонстрировал уди-

тельную способность поддерживать низкий и устойчивый уровень инфляции. Многие экономисты полагают, что этому способствовала высокая степень правовой независимости Бундесбанка, которым его наделило послевоенное законодательство. Теоретическая основа независимости центрального банка держится на исследованиях, посвященных проблеме временной несогласованности денежно-кредитной политики. Несогласованность, приводящая к повышенной инфляции, не является аргументом в пользу центрального банка как средства решения проблемы. Наоборот, ее можно устранить, только если лишить центральный банк дискреционных полномочий и навязать ему определенное правило экономической политики³.

Считается, что ЦБ должен быть независимым: для того чтобы он мог эффективно выполнять свои задачи, ему никто не должен мешать. Одновременно с этим общество должно быть уверено в том, что он проводит ту политику, которая в максимальной степени соответствует интересам общества в целом. Другими словами, с одной стороны, независимость ЦБ должна быть «институционально» закреплена, с другой – ЦБ должен быть информационно прозрачным перед обществом.

Независимость ЦБ подразумевает его способность противостоять давлению внешних заинтересованных сторон (других органов власти) при принятии решений. Такое оказывается возможным, прежде всего, если такая независимость закреплена национальным законодательством. Например, ЦБ может проводить независимую ДКП, если в законе сказано, что он сам конкретизирует цели и выбирает приемлемые инструменты и что он не обязан кредитовать правительство по первому требованию, т.е. ДКП разрабатывается и осуществляется самим ЦБ и никем больше. Так, независимый ЦБ самостоятельно решает, каким должно быть целевое значение темпа инфляции, каким образом ему следует связывать «избыточную» денежную массу – за счет операций на открытом рынке или депозитных аукционов и т.д.

Кроме того, глава центрального банка должен быть подотчетен обществу. Должен существовать механизм, стимулирующий ЦБ выполнять взятые

обязательства. Так, в Новой Зеландии целевой диапазон для годового темпа инфляции устанавливается по итогам переговоров между министерством финансов (казначейством) и центральным (резервным) банком.

Этот диапазон должен находиться в пределах от 0 до 3% в год. После этого утвержденные параметры становятся законом для ЦБ: если темп инфляции превысит 3%, то центрального банкира уволят. Таким образом, действует простое и понятное правило, регламентирующее подотчетность центрального банкира.

В противоположность этому в России ЦБ «традиционно» допускает отклонения не только от целевых значений инфляции, на которые он может влиять весьма опосредованно, но и от про декларированных темпов роста денежной базы, которая является непосредственно управляемой переменной.

Однако наряду с прямыми могут быть еще и косвенные способы влияния на решения, принимаемые ЦБ. Например, процедура назначения и снятия председателя и совета директоров ЦБ: если снять главу ЦБ относительно легко, то различные группы интересов будут пытаться оказывать на него давление через своих лоббистов в парламенте и правительстве. В такой ситуации руководитель ЦБ может быть попросту не заинтересован в принятии независимых решений, т.е. без оглядки на «пожелания» заинтересованных сторон.

Другой потенциальный косвенный «канал воздействия» – это утверждение сметы расходов ЦБ, включая должностные оклады председателя и совета директоров. Следует сказать, что помимо ДКП и банковского надзора, ЦБ оказывает еще ряд важных услуг экономике, таких как поддержание системы расчетов и обслуживание денежно-наличного оборота. Выполнение этих услуг сопряжено с издержками, например, затратами на хранение, пересчет, транспортировку и проверку наличных денег. В принципе, такие расходы должны компенсироваться ЦБ⁴.

Кроме того, если у заинтересованных лиц есть способ влиять на зарплату председателю и смету расходов ЦБ, то это может создать «благоприятные» условия для торга с ЦБ по тем





Ранжирование стран по индексу независимости центрального банка

Место	Страна	Кадровая независимость	Политическая независимость	Экономическая независимость
1	Еврозона	2,5	3,66	1
2	Финляндия	2,5	3,66	1
3	Швеция	2,75	3,16	1
4	Венгрия	1,91	3,66	1
5	Швейцария	2,08	3,33	1
6	Италия	2,16	3,16	1
7	Греция	1,91	3,16	1
8	Австрия	1,66	3,16	1
9	Чехия	1,58	3,16	1
10	Франция	1,5	3,16	1
11	Германия	1,5	3,16	1
12	Португалия	1,5	3,16	1
13	Нидерланды	2,41	3,16	0
14	Словакия	1	3,5	1
15	Люксембург	1,25	3,16	1
16	Ирландия	1	3,16	1
17	Аргентина	1,25	2,83	1
18	Исландия	1,75	3,33	0
19	Дания	2,16	2,83	0

или иным вопросам и, таким образом, подорвать независимость ЦБ в принятии решений.

Информационная прозрачность ЦБ РФ перед обществом является балансирующим фактором по отношению к независимости.

Подобно тому, как независимость позволяет ЦБ принимать самостоятельные и эффективные решения, информационная прозрачность имеет целью создать стимулы для ЦБ действовать в интересах общества. Информационная прозрачность предполагает, что ЦБ периодически или постоянно с той или иной степенью подробности рассказывает о том, какие цели и почему он преследует, какие средства он использует, каких результатов он добился.

Практика, предусматривающая опубликование сведений, касающихся политики ЦБ, так или иначе заведена во всех странах. Так, в США, например, принято публиковать протоколы заседания Федерального комитета по операциям на открытом рынке, который, в частности, принимает решения об изменении целевого уровня краткосрочной процентной ставки. Кроме того, глава ФРС периодически выступает с отчетом перед Конгрессом⁵.

Банк России в рамках закона открыт для конструктивного взаимодействия с ветвями власти. Совместно

с Правительством РФ он разрабатывает и проводит единую государственную денежно-кредитную политику; Председатель Банка или по его поручению один из его заместителей участвует в заседаниях Правительства РФ, а министр финансов и министр экономического развития и торговли участвуют в заседаниях Совета директоров с правом совещательного голоса; Банк России и Правительство РФ информируют друг друга о предполагаемых действиях, имеющих общегосударственное значение, координируют свою политику, проводят регулярные консультации.

Одна из важнейших функций Банка России – организация наличного денежного обращения. Законом Банку России предоставлено исключительное право на эмиссию наличных денег, организацию их обращения и изъятия из обращения официальной денежной единицы РФ – рубля. Введение на территории РФ других денежных единиц и выпуск денежных суррогатов запрещается. Центральный Банк устанавливает официальное соотношение между рублем и золотом или другими драгоценными металлами⁶.

Банку России предоставлены широкие полномочия в области регулирования и надзора за деятельностью кредитных организаций, при этом он руководствуется цепью поддержания

стабильности банковской системы и защиты интересов вкладчиков и кредиторов. Банк выдает и отзывает лицензии на ведение банковской деятельности, назначает временные администрации в так называемые «проблемные» банки, устанавливает обязательный для кредитных организаций правила проведения банковских операций, ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской и статистической отчетности. В целях обеспечения устойчивости кредитных организаций, а также сложившейся мировой практики и требований международных надзорных органов Банк вправе устанавливать им обязательные нормативы, контролировать их выполнение, проводить инспекционные проверки деятельности банков на местах, а также применять к банкам санкции, вплоть до отзыва лицензии.

Основной задачей для решения проблемы независимости Банка России является выделение ряда критериев, необходимых для оценки независимости центрального банка.

Для раскрытия данного вопроса был рассмотрен рейтинг центральных банков по степени их независимости, составленный центром экономических исследований МФПА (табл.)⁷.

В приведенной таблице указаны сводные индексные оценки независимости по результатам анализа цент-



ральных банков. Ведущие места заняли европейские центральные банки, включая центральный банк еврозоны и Финляндии, а также банки Швеции, Венгрии и Швейцарии. Банк России не попал в первую двадцатку — он занял 27-е место. Соседние места занимают ФРС США и Банк Мексики, которые по общемировым меркам входят в круг относительно зависимых центральных банков.

Исходными данными послужило национальное законодательство о центральном банке в каждой стране. Независимость оценивалась по трем индексам: индекс кадровой независимости, индекс политической независимости и индекс экономической независимости. Центральный банк обладает кадровой независимостью, когда правительство не имеет возможности напрямую назначать руководство банка, а также когда его руководство самостоятельно принимает решения. Политическая независимость зависит от оперативного вмешательства правительства в деятельность центрального банка. Экономическая независимость определяется условиями кредитования банком государственного бюджета.

В настоящее время при обсуждении вопроса о независимости Банка России особую остроту приобрели такие аспекты, как величина валютных резервов страны, участие или неучастие Совета Федерации во взаимодействии с Банком России через Национальный банковский совет, укрепление или ослабление курса рубля.

Согласно статье 1 Федерального закона о Центральном банке России, «Статус, цели деятельности, функции и полномочия Центрального банка Российской Федерации (Банка России) определяются Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами». Нужно обратить внимание именно на то, что закон о ЦБ РФ ссылается на Конституцию РФ.

Статья 75 Конституции Российской Федерации четко закрепляет принцип независимости Банка России:

1. Денежной единицей в Российской Федерации является рубль. Денежная эмиссия осуществляется исключительно Центральным банком Российской Федерации. Введение

и эмиссия других денег в Российской Федерации не допускаются.

2. Защита и обеспечение устойчивости рубля — основная функция Центрального банка Российской Федерации, которую он осуществляет независимо от других органов государственной власти.

Тот факт, что Конституция РФ предоставляет Банку России особый и независимый статус, по существу никак не оспаривается. Однако многие авторы расходятся по вопросу о том, какой степенью независимости должен обладать Банк России. Нет единства и в оценке способов обеспечения его независимости.

Долгая история существования российского Центрального банка — это история его подчиненного положения по отношению к правительству. Формально независимость Банк России получил в 1990 г., а по сути дела — в 1995-м, после принятия второй версии закона о ЦБ. За такой короткий срок не успели сформироваться соответствующие традиции. Поэтому любое проявление независимых действий и демонстрация независимой позиции председателем ЦБ РФ вызывают раздражение высших государственных чиновников.

В процессе определения пределов независимости Банка России остается дискуссионным вопрос о порядке формирования его высшего руководства — Председателя Банка России, Совета директоров Банка России, а также Национального банковского совета.

Пунктом «г» статьи 83 Конституция РФ установлено, что Президент Российской Федерации представляет Государственной Думе кандидатуру для назначения на должность Председателя Центрального банка Российской Федерации и ставит перед Государственной Думой вопрос об освобождении от должности Председателя Центрального банка РФ (пункт «г» части 1 статьи 103 Конституции РФ).⁸ Срок полномочий Председателя Банка России составляет четыре года. Одно и то же лицо не может занимать должность Председателя Банка России более трех сроков подряд (статья 14 ФЗ «О Цент-

ральном банке Российской Федерации (Банке России)».⁹

Председатель Центрального банка РФ входит в состав Национального банковского совета Банка России. Численность данного Совета составляет 12 человек, из которых двое направляются Советом Федерации Федерального Собрания из числа членов Совета Федерации, трое — Государственной Думой из числа депутатов Государственной Думы, трое — Президентом Российской Федерации, трое — Правительством Российской Федерации.

В Совет директоров Банка России входят Председатель Банка России и 12 членов. Члены Совета директоров назначаются Государственной Думой на должность сроком на четыре года по представлению Председателя Банка России, согласованному с Президентом Российской Федерации.

По своей правовой природе Совет директоров Банка России и Национальный банковский совет представляют собой главные органы контроля и реализации Банком России возложенных на него конституционных функций.

Анализ вышеуказанных норм показывает, что такое закрепление состава Совета директоров Банка России и Национального банковского совета, сроков полномочий пребывания в должности Председателя Банка России, членов Совета директоров Банка России нельзя признать объективным. Оно может повлечь умаление принципа независимости Банка России путем оказания на него воздействия со стороны государственных органов исполнительной и законодательной власти.

Поэтому полагаем необходимым повысить роль ассоциаций кредитных организаций, формирующих мнение банковского сообщества, вплоть до включения их представителей в состав как Национального банковского совета, так и Совета директоров Банка России. При этом срок полномочий каждого члена Совета директоров Банка России должен составлять три года, а максимальный срок пребывания одного и того же лица в должности Председателя Банка России — восемь лет.

Продление срока полномочий руководителя ЦБ, сокращение представителей исполнительной власти в Национальном банковском совете за счет





специалистов в области банковского дела, укрепление системы банковского надзора и курс на постепенную передачу этой функции другому ведомству, сокращение финансирования бюджетного дефицита и усиление капитализации ЦБ, поддержка действий ЦБ президентом – это меры, которые можно было бы предпринять уже сегодня и которые могли бы способствовать значительному укреплению независимости Центрального банка Российской Федерации.¹⁰

Центральный банк РФ находится приблизительно посередине (как в политическом, так и в экономическом аспектах). Наибольшей независимостью ЦБ обладал в период 1998-2002 гг. Новая редакция закона о Банке России снизила автономию Центрального банка РФ, фактически отодвинув на второй план бывший до этого главным органом управления Совет директоров.

В период трансформации необходимо обеспечить реальную независимость ЦБ от конъюнктурных политических решений власти, укрепление его статуса как одного главного органа, отвечающего за стабильность национальной валюты и эффективную работу всей банковской системы. В связи с этим нельзя согласиться с точкой зрения, что управление российской банковской системой помимо Банка России должны осуществлять отдельные органы, наделенные функциями издания нормативных актов, банковского надзора, гарантиями по вкладам граждан в банках РФ и т.п. Это ущемит независимость ЦБ, приведет к размыванию ответственности, раздуванию бюрократического аппарата вместо сосредоточения важнейших функций по регулированию банковской системы в едином центре.

Таким образом, совершенствование принципа независимости Банка

России оказывает существенное влияние на развитие экономических отношений. Конституция РФ определила основные его начала, однако последующее правовое регулирование создало явные противоречия, требующие срочного решения. Вне зависимости от того, каким путем пойдет законодатель, он не должен затрагивать конституционные основы принципа независимости Банка России.

Исходя из вышесказанного, можно убедиться в том, что, действительно, независимость ЦБ является одним из важных условий успешного развития экономики любой страны. Но ЦБ РФ по принципу независимости занимает далеко не первое место, однако журнал *Euromoney* признал председателя Банка России Эльвиру Набиуллину лучшим руководителем среди глав центральных банков в мире в 2015 году. По мнению издания, российский Центробанк смог, несмотря на санкции, конфликт на Украине, ослабление рубля и низкую стоимость нефти, принять меры по стабилизации валюты, в том числе и через резкое повышение ключевой ставки. В 2014 году ЦБ повышал ключевую ставку шесть раз: 1 марта – до 5,5% годовых, 25 апреля – до 7,5%, 25 июля – до 8%, 5 ноября – до 9,5%, 12 и 16 декабря – до 10,5 и 17% годовых соответственно. Но уже 30 января 2015 г. ЦБ РФ снизил ключевую ставку до 15%, объяснив это тем, что предыдущий подъем привел к стабилизации инфляционных и девальвационных ожиданий. Финансовый регулятор ожидал уменьшения инфляции в среднесрочной перспективе. 13 марта 2015 г. ключевая ставка была снижена до 14% годовых, 30 апреля – до 12,5%, 15 июня – до 11,5% годовых. На заседании 31 июля Банк России снизил ключевую ставку на 0,5 п.п. до 11% годовых. В то же время *Euromoney* также отмечают усилия ЦБ РФ в очищении

банковского сектора путем закрытия ненадежных кредитных организаций.

В заключение следует отметить, что при выполнении определенных функций Банк России не может быть полностью независимым. Осуществляя свою деятельность, реализуя законодательно закрепленные за ними полномочия, обусловленные содержанием и важностью его задач в финансовой деятельности государства, Банк России должен исходить из интересов государства, учитывать при этом цели и действия иных государственных органов, координировать с ними свою деятельность.

¹ Экономический словарь, независимость Центрального банка [Электронный ресурс]. URL: http://dic.academic.ru/dic.nsf/econ_dict/21538 (дата обращения: 02.09.2015)

² Шевченко И.К. Финансы, денежное обращение и кредит. – М., 2013. – С. 27.

³ Чегринцев Е.А. Независимость Центральных банков: Европейский центральный банк и Центральный банк Российской Федерации. – М., 2012. – С. 54.

⁴ Кузнецова И.А. Банковское право. – М., 2011. – С. 31.

⁵ Жарковская Е.П. Банковское дело. – М.: Омега-Л, 2011. – С. 59.

⁶ Жарковская Е.П. Банковское дело. – М.: Омега-Л, 2011. – С. 98.

⁷ Чегринцев Е.А. Независимость Центральных банков: Европейский центральный банк и Центральный банк Российской Федерации. – М., 2012. – С. 59.

⁸ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ)

⁹ О Центральном банке Российской Федерации (Банке России): Федеральный закон от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ (ред. от 29.12.2014).

¹⁰ Кашкин С.Ю. Центральный банк в системе власти. – М., 2010. – С. 105.

Alexander Vasilevich Taranenko, graduate of 2006 of the Specialty of Finance and Credit of the Siberian Academy of Public Administration, Deputy Head of the Retail Banking, LLC «Altaykapitalbank» (Barnaul, Russia).

In this article, we compared a selection criteria the principle of central bank independence to solve this problem systems of different countries, the analysis of which has revealed the answer to the question of the need for central bank independence, and suggests methods to improve it.

Keywords: central bank, central bank independence, the financial system of the Russian Federation, the structure of the central bank.



КАФЕДРА ЭКОНОМИКИ И ФИНАНСОВ

Кафедра была создана в 2004 году. Кафедра ведет подготовку бакалавров по направлению «Экономика», профили «Финансы и кредит», «Налоги и налогообложение», магистров по направлению «Финансы и кредит», профили «Денежно-кредитное и финансовое регулирование экономики» и «Государственные и муниципальные финансы».

Подготовка по направлению имеет широкий межотраслевой профиль, позволяющий осуществлять профессиональную деятельность в различных сферах экономики, государственного и муниципального управления финансами. Финансисты с дипломом Алтайского филиала РАНХиГС на высоком профессиональном уровне могут вести деятельность, направленную на формирование и использование финансовых ресурсов Российской Федерации и ее субъектов.

За годы работы на кафедре сложился стабильный, высокопрофессиональный и творческий коллектив преподавателей. В составе кафедры – профессора, доценты, ведущие специалисты в области государственных и муниципальных финансов, банковского и страхового дела, других сфер экономики и финансов. В настоящее время 90% профессорско-преподавательского состава имеют научные степени.

Преподаватели кафедры ведут активную научно-исследовательскую деятельность: публикуют научные статьи, издают монографии, учебники и учебные пособия, участвуют в региональных, всероссийских и международных конференциях, форумах и семинарах.

В учебном процессе задействован и целый ряд практикующих специалистов. Так, занятия у студентов ведет заместитель начальника Глав-



ного управления экономики и инвестиций Алтайского края, начальник управления по науке, инновационной и кластерной политике Жидких А.А.; директор КБГУ «Алтайский бизнес-инкубатор» Краснослабодцев А.А.; директор Регионального центра оценки и экспертизы Авкопашвили П.Т. и другие эксперты. Практико-ориентированный подход, вкупе с мощной теоретической базой, обеспечивает весомое конкурентное преимущество выпускников кафедры на рынке труда.

Кафедра экономики и финансов ежегодно анализирует потребности рынка труда в финансовой сфере, проводит его мониторинг, выявляет основные тренды, учитывает изменения предпочтений работодателей. Также проводятся «круглые столы» по проблемам и перспективам развития экономического образования в Алтайском крае с партнерами филиала и другими заинтересованными организациями. Результаты этой работы находят отражение в адаптации и актуализации учебного процесса.

Важным аспектом деятельности кафедры является практическая

подготовка обучающихся. Все виды практик студенты проходят в организациях, с которыми Алтайский филиал РАНХиГС имеет договоры о сотрудничестве. Так, площадками для отработки знаний могут стать: Сбербанк России, группа ВТБ, Барнаулский филиал ФК «Открытие», ООО КБ «Алтайкапиталбанк», ООО «Страховая компания «Согласие», ООО «Росгосстрах», Филиал ОСАО «Ресо-Гарантия», Пенсионный фонд РФ, Управление Федеральной налоговой службы по Алтайскому краю и др. О высоком качестве подготовки студентов-экономистов свидетельствует тот факт, что администрации предприятий обращаются на кафедру с просьбой о направлении на практику студентов очной формы обучения с возможностью последующего трудоустройства.

Вопросу трудоустройства выпускников кафедры уделяется особое внимание. По показателям 2015 года 94% выпускников кафедры устроились по специальности в различные организации г. Барнаула, Алтайского края и других регионов страны.





**Черных
Антон Александрович**
заведующий кафедрой,
К.Э.Н

КАФЕДРА ЭКОНОМИКИ И ФИНАНСОВ



**Воробьев
Сергей Петрович,**
заместитель
заведующего кафедрой,
К.Э.Н





УДК 378

Ирина Геннадьевна Мосина, директор Центра «Высшая школа государственного управления» Алтайского филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (Барнаул, Россия)

Евгений Николаевич Барышников, заведующий кафедрой гражданско-правовых дисциплин и прав человека Алтайского филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (Барнаул, Россия), кандидат юридических наук

В статье рассматриваются основные направления деятельности Высшей школы государственного управления РАНХиГС и ее Центра, созданного на базе Алтайского филиала РАНХиГС. Анализируется практика сотрудничества Центра «Высшая школа государственного управления» с органами государственной власти и органами местного самоуправления, в том числе по вопросам дополнительного образования государственных гражданских и муниципальных служащих.

Ключевые слова: государственное управление, государственные гражданские и муниципальные служащие, органы государственной власти и органы местного самоуправления.

О НАПРАВЛЕНИЯХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЦЕНТРА «ВЫСШАЯ ШКОЛА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ»

MAIN ACTIVITIES OF THE CENTER «THE HIGHER SCHOOL OF PUBLIC ADMINISTRATION»

Приказом ректора Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации от 19.11.2013 № 02-573 на площадке вуза образована Высшая школа государственного управления, призванная выполнять поставленные Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации задачи по сопровождению деятельности федеральных и региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления. В качестве основных направлений работы Высшей школы государственного управления определены:

- экспертно-аналитическое и консультационное сопровождение деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления;

- содействие формированию высококвалифицированного кадрового состава органов государственной власти и органов местного самоуправления;

- профессиональное развитие государственных и муниципальных служащих.

В январе 2015 года на базе Алтайского филиала РАНХиГС образован Центр «Высшая школа государственного управления». Это связано с репутацией Алтайского филиала как эффективного образовательного учреждения, предоставляющего качественные услуги по обучению государственных и муниципальных служащих, руководителей и специалистов отраслей экономики и социальной сферы, предприятий различных организационно-правовых форм. За 15 лет функционирования Алтайского филиала высшее образование в нем получили

3000 человек и почти 8000 слушателей прошли профессиональную переподготовку и повышение квалификации.

Алтайский филиал РАНХиГС активно взаимодействует с Администрацией Алтайского края, иными органами государственной власти Алтайского края и территориальными органами федеральных органов государственной власти в Алтайском крае на основе заключенных соглашений о сотрудничестве. Среди основных партнеров филиала можно выделить Алтайский краевой суд, прокуратуру Алтайского края, ГУВД МВД России по Алтайскому краю, УФНС России по Алтайскому краю, Управление Госнаркоконтроля по Алтайскому краю, Управление Федеральной миграционной службы по Алтайскому краю, Главное управление МЧС России по Алтайскому краю, Управление Ро-





спотребнадзора по Алтайскому краю и ряд других.

Подписано и реализуется Соглашение о сотрудничестве Центра «Высшая школа государственного управления» в лице Алтайского филиала РАНХиГС с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Алтайского края». Взаимодействие Алтайского филиала с органами местного самоуправления осуществляется по ряду направлений: проведение научно-практических конференций, семинаров и «круглых столов», экспертно-аналитическое сопровождение деятельности органов местного самоуправления (включая антикоррупционную экспертизу муниципальных правовых актов их проектов), обучение муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности. В частности, мы последовательно выполняем поручение руководства Президентской академии по проведению открытых лекций и семинаров по вопросам деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, данное по итогам заседания Совета директоров филиалов Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации 15.01.2015 (протокол №1 заседания). Так, в 2015 году в рамках образованных в Алтайском крае управленческих округов (т.е. с выездом в территории) на безвозмездной основе проведены учебы сотрудников органов местного самоуправления и прежде всего впервые избранных глав (впервые назначенных глав администраций) и главных бухгалтеров сельских поселений по теме «Актуальные вопросы муниципального управления». В семинарах приняли участие представители 22 из 59 муниципальных районов Алтайского края, а количество обученных составило почти 500 человек. В ходе занятий проанализированы проблемы документационного обеспечения муниципального управления, учета и отчетности в деятельности бюджетных организаций, вопросы муниципальной службы и противодействия коррупции, а также психологические аспекты управленческой деятельнос-

ти. В 2016–2017 годах данная работа будет продолжена.

Центром «Высшая школа государственного управления» в лице Алтайского филиала РАНХиГС заключены и успешно реализуются соглашения о сотрудничестве с органами власти не только Алтайского края, но и других субъектов Российской Федерации Сибирского федерального округа. В частности, 05.02.2015 Генеральное соглашение о сотрудничестве заключено с Правительством Республики Алтай. Аналогичные документы подписаны и с большинством территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, действующих в Республике Алтай.

В рамках достигнутых договоренностей Центром «Высшая школа государственного управления» предоставляется целый спектр услуг, особое место среди которых занимают научные (перспективные и прикладные) исследования в области приоритетных задач социально-экономического развития, актуальных проблем государственного и муниципального управления, в том числе применительно к институтам государственной и муниципальной службы. Алтайский филиал активно работает в этом направлении, один из последних примеров тому – проведение в декабре 2014 года межрегиональной научно-практической конференции по наболевшим проблемам реформирования и развития государственной и муниципальной службы (при участии аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе).

Центр «Высшая школа государственного управления» осуществляет активное сотрудничество с заинтересованными органами государственной власти и органами местного самоуправления в части разработки, апробации и внедрения в практику современных кадровых технологий, а также формирования кадрового резерва на государственной гражданской и муниципальной службе, резерва управленческих кадров. Важным направлением в работе Центра выступает лично-профессиональная диагностика кандидатов на замещение

определенных должностей (высшие должности государственной и муниципальной службы, государственные должности, должности руководителей подведомственных организаций), определение их лично-профессионального потенциала. В дальнейшем, по мере внесения необходимых изменений в федеральное законодательство по вопросам государственной гражданской и муниципальной службы, Центр «Высшая школа государственного управления» выступит в качестве экспериментальной площадки для внедрения инноваций в системе комплексной оценки государственных и муниципальных служащих с использованием ключевых показателей эффективности и общественной оценки их деятельности. Такой подход в полной мере соответствует Указу Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».

Предметом особого внимания в работе Алтайского филиала РАНХиГС и образованного на его базе Центра «Высшая школа государственного управления» выступает профессиональное развитие как действующего кадрового состава органов государственной власти и органов местного самоуправления, так и резервистов на замещение тех или иных должностей. В Центре создана и эффективно применяется система непрерывного обучения государственных и муниципальных служащих. Это представляется важным в силу ряда причин. В частности, речь идет о сохраняющейся актуальности проблеме несоответствия профессионального образования определенной части государственных служащих (как, впрочем, и значительной части муниципальных служащих) направлениям деятельности по замещаемым должностям, динамично меняющихся организационно-правовых условиях профессиональной служебной деятельности сотрудников органов публичной власти, изменениях в федеральном законодательстве в части правового регулирования квалификационных требований для замещения должностей государственной и муниципальной службы. Так, в свете



законодательно установленного квалификационного требования к направлению подготовки (бакалавриат/магистратура) при замещении должностей государственной гражданской и муниципальной службы заслуживают внимания реализуемые филиалом образовательные программы магистратуры (применительно к сотрудникам государственных и муниципальных органов, имеющим степень бакалавра). К тому же, как известно, в настоящее время активно обсуждаются новые законодательные инициативы, предусматривающие, в ряду прочего, необходимость получения управленцами высшего звена степени магистра по направлению подготовки «Государственное и муниципальное управление».

Центр «Высшая школа государственного управления» оказывает активное содействие органам государственной власти в разработке и последовательной реализации программ и индивидуальных планов профессионального развития государственных гражданских служащих. В Алтайском филиале РАНХиГС разработаны и успешно реализуются программы повышения квалификации государственных и муниципальных служащих трех видов:

«**базовые**» программы, направленные на изучение организационно-правовых основ государственной и муниципальной службы, организационно-правовых основ местного самоуправления и реализуемые в отношении лиц, впервые назначенных на должности государственной и муниципальной службы;

«**функциональные**» программы, направленные на формирование новых знаний и навыков применительно к конкретным направлениям управленческой деятельности и реализуемые в отношении отраслевиков;

«**специальные**» программы, направленные на формирование у слушателей концептуальных знаний применительно к политической, экономической и правовой системе России и реализуемые в отношении руководителей государственных и муниципальных органов, их заместителей, лиц, состоящих в резерве на замещение соответствующих должностей.

В Центре «Высшая школа государственного управления» реализуется более 100 программ повышения квалификации, затрагивающих фактически все аспекты управленческой деятельности. Активно реализуются новые программы по обучению специалистов в сфере закупок, которые учитывают профессиональные стандарты, в разработке которых Алтайский филиал РАНХиГС принимал активное участие по заказу Министерства экономического развития Российской Федерации. В развитие данной темы в сентябре-октябре 2014 года в Алтайском филиале РАНХиГС были проведены «круглые столы» по темам «Организация эффективной деятельности контрактной системы (службы) предприятия» и «Проекты профессиональных стандартов в сфере закупок» с участием представителей органов исполнительной власти Алтайского края, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Алтайском крае, администраций

муниципальных районов и городских округов.

Центром «Высшая школа государственного управления» предоставляются образовательные услуги по профессиональной переподготовке специалистов по направлениям «Государственное и муниципальное управление», «Юриспруденция», «Финансы и кредит», «Психология». Государственные и муниципальные служащие, пройдя профессиональную переподготовку и получив диплом РАНХиГС, получают право на ведение нового вида профессиональной деятельности с присвоением соответствующей квалификации.

Несмотря на современные экономические сложности, вопрос подготовки и обучения кадров остается одним из центральных в системе государственного и муниципального управления. При этом решение данного вопроса представляется оптимальным и политически верным на базе профильных по отношению к институтам власти образовательных учреждений и прежде всего на площадке Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (Высшей школы государственного управления), ее структурных подразделений в регионах. В связи с этим Алтайский филиал РАНХиГС и Центр «Высшая школа государственного управления» готовы к активному сотрудничеству с органами государственной власти и органами местного самоуправления субъектов Российской Федерации Сибирского федерального округа, подведомственными им организациями.

Irina Gennadjevna Mosina, Director of the Center «The Higher School of Public Administration» of the Altai Branch of the Russian Academy of National Economy and Public Administration (Barnaul, Russia)

Evgeniy Nikolaevich Baryshnikov, Head of the Department of Civil Legal Disciplines and Human Rights of the Altai Branch of the Russian Academy of National Economy and Public Administration (Barnaul, Russia)

The article discusses the main activities of the Higher School of Public Administration of the RANEPA and its Center, established on the basis of the Altai Branch of the RANEPA. The practice of cooperation of the Center «The Higher School of Public Administration» with state authorities and local government bodies has been analyzed, including issues of additional education for civil and municipal employees.

Key words: public administration, state civil and municipal employees, public authorities and local government bodies.





УДК 343.85

Анастасия Викторовна Рубцова, выпускник 2015 года направления «Государственное и муниципальное управление» Алтайского филиала ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», главный специалист отдела молодежной политики и взаимодействия с общественными организациями администрации Первомайского района Алтайского края (Новоалтайск, Россия)

В статье рассматривается деятельность органов по делам молодежи в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних. На примере администрации Первомайского района Алтайского края раскрывается деятельность органов по делам молодежи в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних.

Ключевые слова: профилактика правонарушений несовершеннолетних, отдел молодежной политики и взаимодействия с общественными организациями администрации района.

РОЛЬ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

THE ROLE OF LOCAL AUTHORITIES IN PREVENTION OF JUVENILE DELINQUENCY

Изменения социально-экономической ситуации в стране, социальная дифференциация, которая происходит в обществе, оказали и продолжают оказывать негативное влияние на подрастающее поколение. Низкий уровень жизни, беспризорность, правовая незащищенность несовершеннолетних приводят к тому, что дети вынужденно адаптируются к подобным условиям. А результатом «вживания» в окружающую среду является нежелание учиться и работать, демонстративное и вызывающее поведение по отношению к взрослым, проявление жестокости, агрессивности, бродяжничество, употребление алкогольных напитков и психотропных средств. Потеря веры в справедливость и разумность окружающего мира, отсутствие смысла жизни, духовная пустота, рост правонарушений среди молодежи – это все характерно для людей, которые не смогли успешно адаптироваться к жизни вследствие равнодушного и невнимательного отношения со стороны родителей, друзей, родственников, педагогов, общественности, государства.

В итоге у молодежи может появиться ощущение одиночества, заброшенности, возникнуть чувство протеста, отчуждения, неприязни, стремление к объединению и самореализации на основе единомыслия, общности судьбы, интересов и склонностей, которые порождают группы безнадзорных правонарушителей.

По данным Федеральной службы государственной статистики на 1 января 2014 года, на территории Российской Федерации было выявлено 397,8 тыс. лиц, совершивших преступления, в возрасте от 14 до 29 лет, из них 54,9 тыс. человек являются учащимися и студентами. Данный факт свидетельствует о том, что необходимо уделять особое внимание молодежной политике для предупреждения отклонений в развитии личности и поведении молодежи в социуме.

Территория Первомайского района составляет 3 616 км². В состав района входит 53 населенных пункта, объединенных в 18 сельских поселений. Согласно данным отдела сводных статистических работ администрации Первомайского района на территории

района, по состоянию на 01.01.2014 проживает 52 120 человек сельского населения. При этом необходимо отметить, что численность молодежи составляет 10 544 человек, или 20,2% от общей численности населения муниципального образования Первомайский район. Среди них мужчин – 5318, а женщин – 5226.

На учете в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав по состоянию на 01.01.2015 состоит 14 подростков в возрасте от 14 до 17 лет (включительно) и 30 семей, находящихся в социально опасном положении с детьми в возрасте от 14 до 17 лет (включительно). В подразделении по делам несовершеннолетних ОМВД России по Первомайскому району на учете состоит 95 человек. Если учесть, что в районе в возрасте от 14 до 17 лет (включительно) 1924 человека, то можно сделать вывод, что от общего числа молодежи в возрасте от 14 до 17 лет (включительно) правонарушители составляют 5%.

Уровень преступности молодежи в возрасте от 14 до 30 лет на территории района составляет 9,5%.



В общей структуре преступности преобладают такие действия, совершаемые молодежью, как причинение вреда здоровью, кража чужого имущества, неправомерное завладение транспортными средствами, кража транспортных средств, употребление и распространение наркотических веществ. Среди молодежи от 14 до 30 лет с впервые установленным диагнозом наркологического заболевания выявлено 71 человек. Причем участие женщин в указанных преступлениях составляет 5%, таким образом, преступления совершаются преимущественно мужчинами.

В систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних входят комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав, орган управления социальной защитой населения, орган осуществляющий управление в сфере образования, орган опеки и попечительства, орган по делам молодежи, орган управления здравоохранением, орган службы занятости, орган внутренних дел, орган по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждение уголовно-исполнительной системы (уголовно-исполнительная инспекция).

В структуре Администрации Первомайского района реализующим молодежную политику и занимающимся профилактикой правонарушений несовершеннолетних на территории района является отдел молодежной политики и взаимодействия с общественными организациями.

В структуру отдела входит начальник отдела и главный специалист. В функции отдела по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями входит учет несовершеннолетних, стоящих на учете в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, подготовка предложений в индивидуальные программы реабилитации несовер-

шеннолетних, участие в рейдовых мероприятиях в семье, находящиеся в социально опасном положении, рейды по соблюдению Закона Алтайского края от 07.12.2009 № 99-ЗС «Об ограничении пребывания несовершеннолетних в общественных местах на территории Алтайского края», организация летнего отдыха, досуга и занятости несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации. В должностной инструкции главного специалиста указана также функциональная обязанность – реализация Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Отдел молодежной политики и взаимодействия с общественными организациями администрации Первомайского района совместно с молодежным движением «Школа Жизни», движением «Беги за мной», Молодежным Парламентом Первомайского района с ноября 2014 года реализуют проект «Корабль жизни», который направлен на оказание помощи и вовлечение молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в социально-культурную жизнь общества. Цель проекта – оказание комплексной поддержки детям группы риска в возрасте от 14 до 18 лет в сфере здорового образа жизни, приобщение к спорту, социальной активности, адаптация к жизни в обществе. Проект включает в себя: познавательно-информационные блоки по направлениям: здоровый образ жизни, патриотизм, добровольчество; презентацию молодежных движений «Школа жизни» и «Беги за мной» к которым ребята активно присоединяются; блок на командообразование: веревочный курс; проектную деятельность.

Результаты реализации проекта за 2014–2015 годы:

- всего в проекте приняли участие около 2 000 молодых людей, 30 из них дети, состоящие на разных видах профилактического учета, 15 детей из семей, состоящих на учете в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;

- 10 подростков сняты с профилактических учетов в связи с исправлением и положительной динамикой проведения профилактической работы;

- подростки занимаются активной социальной деятельностью, спортом и становятся победителями районных и краевых спортивных состязаний.

В целях укрепления информационных связей в молодежной среде в сентябре 2014 года в социальной сети Вконтакте было создано сообщество «Молодежь – Первомайский район Алтайский край», где можно найти информацию о проводимых межрегиональных, всероссийских, международных, районных молодежных конкурсах, форумах и слетах, а также новости молодежной жизни района, края и страны. В сообществе на 01.09.2015 состоит 355 человек, 10 из них – ранее состоящих на профилактических учетах и 4 состоящих на профилактических учетах в настоящее время.

Отдел по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями, разработав проект «Корабль Жизни», конкретизирует методы, способы и механизмы достижения целей, определенных в рамках профилактической работы с несовершеннолетними. Это дает свои положительные результаты.

В то же время есть опасения, что со временем молодежь потеряет интерес к проекту, так как большое значение имеют личностные качества специалиста возглавляющего проект. Отсюда вытекают задачи постоянного совершенствования и использования новых методов и подходов по реализации проекта.

Anastasia Viktorovna Rubtsova, graduate of 2015 of the Department of State and Municipal Administration of the Altai Branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Main Specialist of the Youth Policy and Interaction with Civil Society Organizations of the administration of Pervomaysky district of the Altai Territory (Novoaltaisk, Russia).

The article discusses the activities of the Youth Affairs in the field of prevention of juvenile delinquency. For example, the administration of Pervomaysky district of the Altai Territory has revealed the activities of the Youth Affairs in the field of prevention of juvenile delinquency.

Key words: administration, prevention of juvenile delinquency, the department of youth policy and interaction with civil society organizations of the district administration.





ЦЕНТР «ВЫСШАЯ ШКОЛА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ»

Центр ВШГУ в составе РАНХиГС создан с целью реализации программ дополнительного профессионального образования для государственных и муниципальных служащих, подготовки кадрового резерва, оценки компетенций и квалификаций должностных лиц субъектов Российской Федерации. Также в перечне задач – экспертно-аналитическое сопровождение федеральных и региональных органов государственного управления и местного самоуправления.

Филиал уже имеет многолетний опыт взаимодействия с органами власти. За годы существования вуза здесь прошли обучение более 7000 слушателей – государственных служащих Алтайского края и Сибирского федерального округа, руководителей и специалистов органов местного самоуправления, депутатов АКЗС и БГД.

В рамках работы Центра ВШГУ в Алтайском филиале РАНХиГС планируют заниматься не только профессиональным развитием государственных и муниципальных служащих, работников автономных казенных и бюджетных учреждений, субъектов естественных монополий, государственных корпораций, других юридических и физических лиц, а также резерва управленческих кадров, но и более глубокой работой с кадровым составом государственных структур.

Центр «Высшая школа государственного управления» – это:

- система комплексной оценки – оценка профессиональных знаний и личностно-профессиональная диагностика;
- система кадрового обеспечения – формирование и развитие кадрового резерва государственной и муниципальной службы;
- система профессионального развития государственных и муниципальных служащих;
- экспертно-аналитическое и консультационное сопровождение деятельности органов власти и органов местного самоуправления.

ВОЗМОЖНОСТИ И ПОТЕНЦИАЛ ФИЛИАЛА

ФИЛИАЛ – ЦЕНТР ПО РАБОТЕ С КАДРОВЫМИ РЕЗЕРВАМИ



В Алтайском филиале формируется Система работы с резервом управленческих кадров и кадровыми резервами государственной и муниципальной службы с учетом концептуальных основ, уточнения приоритетных задач, механизмов и инструментов отбора.

- высококвалифицированные кадры;
- комплекс технологий отбора и оценки кадров;
- инновационные технологии образования;
- опыт оперативного внедрения в практику управленческих проектов и решений.

ФИЛИАЛ – ЦЕНТР ОЦЕНКИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ

В филиале накапливается опыт по организации и проведению различных видов оценки руководителей и специалистов бизнес-структур, государственных и муниципальных служащих.

Разработаны методики и системы оценки:

- комплексные системы личностно-профессиональной диагностики;
- тестовые комплексы оценки профессиональной компетентности;
- технология анализа соответствия сотрудника требованиям должности.

Применение результатов оценки для повышения эффективности исполь-

зования кадрового ресурса государственного управления и местного самоуправления:

- повышение эффективности кадровых назначений;
- создание индивидуальных программ обучения и развития;
- формирование кадровых резервов;
- эффективное планирование карьеры;
- ротация и продвижение по службе.

ФИЛИАЛ – СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПАРТНЕР ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ

На сегодняшний день филиалом реализуются:

- свыше 60 договоров о сотрудничестве с федеральными органами власти и органами власти субъектов федерации и органами местного самоуправления;
- более 250 руководителей и специалистов органов власти участвуют в учебном процессе в качестве экспертов и преподавателей;
- преподаватели филиала являются внешними экспертами, членами комиссий, советов, рабочих групп при органах государственного управления;
- регулярно проводятся конференции, «круглые столы» и мастер-классы с участием представителей органов государственной власти и местного самоуправления.

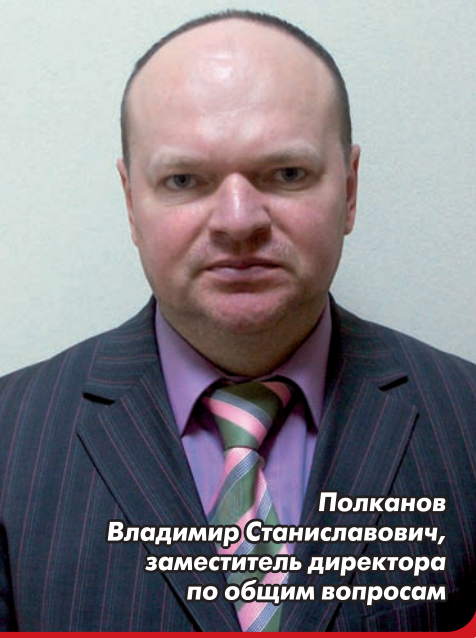




**Мосина
Ирина Геннадьевна,
директор центра
«Высшая школа
государственного
управления»**

ЦЕНТР «ВЫСШАЯ ШКОЛА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ»





**Полканов
Владимир Станиславович,
заместитель директора
по общим вопросам**



**Воронова
Людмила Эдуардовна,
заместитель директора
по воспитательной работе**



**Диков
Евгений Викторович,
начальник
хозяйственного отдела**

ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ ФИЛИАЛА



Сотрудники учебно-методического отдела:

Ягадаева Дарья Викторовна – администратор
Шлегель Светлана Владимировна – заместитель директора по научной работе
Кайгородова Татьяна Владимировна – заместитель директора по учебной работе
Борщёва Надежда Александровна – начальник учебно-методического отдела
Бибикова Елена Владимировна - администратор
Соколова Анастасия Игоревна - администратор
Бобровская Мария Александровна - администратор
Батт Елена Геннадьевна - администратор



Сотрудники бухгалтерии:

Кныш Елена Валерьевна - бухгалтер
Попова Ольга Васильевна – ведущий экономист
Карнаушенко Людмила Оскаровна – главный бухгалтер
Кречетова Ольга Викторовна – заместитель главного бухгалтера



**Сотрудники отдела кадров
и делопроизводства:**

Плотникова Валентина Владимировна –
помощник руководителя
Гречкина Людмила Ивановна –
начальник отдела кадров и делопроизводства
Батарчук Татьяна Валерьевна -
делопроизводитель

Сотрудники библиотеки:
Гладких Лариса Анатольевна –
библиотекарь
Долматова Ольга Анатольевна –
заведующий библиотекой



**Сотрудники отдела
профорientационной работы
и связей с общественностью:**

Исакова Ирина Витальевна - специалист
Качанова Юлия Борисовна –
специалист по связям с общественностью



**Сотрудники Центра информационных
систем и технологий:**

Перебоев Роман Николаевич –
ведущий программист
Билле Андрей Александрович - программист
Кузиков Антон Сергеевич – директор Центра
информационных систем и технологий
Пирогов Андрей Александрович - инженер



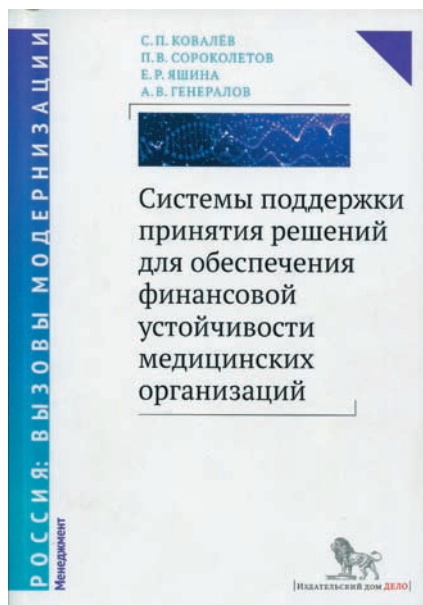


Ковалёв С.П. Системы поддержки принятия решений для обеспечения финансовой устойчивости медицинских организаций / С.П. Ковалёв, П.В. Сороколетов, Е.Р. Яшина, А.В. Генералов. – М.: Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2015. – 348 с.

В процессе управленческой деятельности приходится неоднократно принимать соответствующие решения, и от того, в каких условиях они были приняты, зависит их эффективность. В любом случае общая схема принятия решений предполагает описание проблемы или задачи, поиск информации, необходимой для принятия решений, формализация постановки задач, анализ и обработка информации, формирование альтернатив, получение прогнозных оценок, оценка результатов, принятие решений и отслеживание эффективности их исполнения, корректировка (по необходимости).

В медицинских организациях принятие решений по оптимизации управления и обеспечения финансовой устойчивости характеризуется высокой степенью неопределенности в условиях постоянных изменений нормативно-правовой базы, регулирующей их деятельность. Кроме того, существует проблема реализации основных функций менеджмента: планирование, контроль, координация и другие, достаточно редко используются научные подходы в области управления, не проводится предварительный анализ хозяйственной деятельности с целью выявления причинно-следственных связей и выявления резервов повышения экономической эффективности использования производственных ресурсов. В результате управленческий персонал при разработке и утверждении плановых показателей зачастую ориентируется на недостоверную информацию, тем самым предопределяя неэффективность всей системы планирования.

Данное научное издание, написанное в соавторстве учеными Рос-



сийской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации С.П. Ковалёвым, П.В. Сороколетовым, Е.Р. Яшиной, А.В. Генераловым, посвящено теории и практике создания и применения систем поддержки принятия управленческих решений. В нем всесторонне раскрывается понятие принятия решений, описаны процесс и принципы разработки модели принятия решений, представлены методические разработки математической модели финансовой устойчивости медицинских организаций в виде информационно-программных систем на примере созданной авторами экспертной системы поддержки принятия решений medAudit – инструмента интерактивного моделирования, изложены методика и примеры решения задач анализа, прогнозирования и планирования финансовой устойчивости для ряда достаточно крупных многопрофильных организаций.

Особое внимание авторы уделили методике построения оптимизационной модели управления медицинской организацией (глава 2), в которой научный и практический интерес представляет описание адаптационных механизмов, обеспечивающих сохранение адекватности модели в широком диапазоне изменения внешних условий; основных

групп параметров модели, разграниченных на четыре модуля (макроэкономика, поликлиника, стационар, микроэкономика), внутри которых выделены группы параметров и составляющие их индикаторы (25 переменных в модуле «Макроэкономика», 78 – «Поликлиника», 83 – «Стационар», 136 – «Микроэкономика»). Примечательно, что описываемые оптимизационные модели не предполагают приобретения дорогостоящих программных продуктов – для обеспечения максимальной простоты и скорости все исходные данные, названия заголовков и результатов, единицы измерения заполняются в обычной книге Microsoft Excel не ниже версии MS Excel 2003, что удобно при заполнении исходных данных вручную в тех случаях, когда информационные системы медицинской организации слабо интегрированы и отсутствуют, например, шлюзы для автоматической загрузки данных из страховых программ в МИС, а из МИС – в БД СППР.

Результаты исследования характеризуются не только научным стилем, но и доступностью изложения представленных разделов.

Издание представляет собой логически структурированное и содержательно наполненное практическое руководство, которое может быть использовано главными врачами, руководителями, аналитиками и IT-специалистами медицинских организаций, специалистами в области экономики общественного сектора с целью более эффективного планирования и принятия управленческих решений. Оно представляет научный и практический интерес для научных работников, преподавателей, аспирантов и обучающихся высших учебных заведений.

С.И. Межов,

профессор кафедры экономики и финансов Алтайского филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», д.э.н.

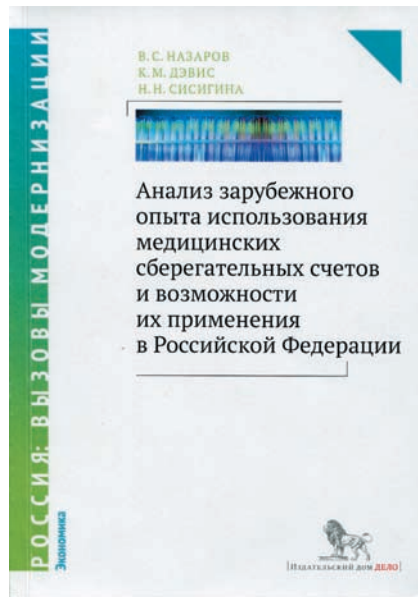


Назаров В.С. Анализ зарубежного опыта использования медицинских сберегательных счетов и возможности из применения в Российской Федерации / В.С. Назаров, К.М. Дэвис, Н.Н. Сиссигина. – М.: Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2015. – 136 с.

Система здравоохранения является стратегической отраслью экономики, обеспечивая воспроизводство населения, социальные гарантии, здоровье граждан. Общей тенденцией реформирования здравоохранения в мире является государственное финансирование и регулирование здравоохранения плюс государственные гарантии бесплатной медицинской помощи с акцентом на профилактику.

Как отмечают авторы научного издания «Анализ зарубежного опыта использования медицинских сберегательных счетов и возможности из применения в Российской Федерации», в условиях недостаточного государственного финансирования здравоохранения особое значение приобретает поиск новых механизмов оплаты медицинской помощи, способных привлечь в отрасль дополнительные ресурсы и повысить эффективность расходов. Медицинские сберегательные счета (механизм финансового обеспечения медицинской помощи, при котором средства, предназначенные для покрытия медицинских расходов, закрепляются непосредственно за индивидом и могут быть им использованы по собственному усмотрению в пределах ограничений, установленных законодательством) представляют интерес для российского здравоохранения как один из возможных инструментов обеспечения доступности лекарственных средств для населения, а в перспективе – участия населения в оплате медицинской помощи.

В главе «Зарубежный опыт использования медицинских сберегательных счетов» рассматриваются возможные области применения



и национальные модели медицинских сберегательных счетов ряда зарубежных стран: Сингапура, Китая, США, ЮАР, а также ряда стран, в которых возможность использования медицинских сберегательных счетов обсуждается как перспективное направление развития системы финансирования системы здравоохранения (Австралия, Гонконг, Канада и Малайзия). Для Сингапура, Китая, США, Канады (проект) осуществлено сравнение национальных моделей медицинских сберегательных счетов по целям, обязательности участия, целевой аудитории, возможности пополнения счетов, управления средствами, сочетанию с платежами из личных средств, сочетанию с медицинским страхованием от дорогостоящих заболеваний.

Дополнительная глава научного издания отведена оценке факторов, влияющих на выбор модели медицинских сберегательных счетов (МСС) для российского здравоохранения. Выявлено, что возможности и результаты внедрения МСС в значительной степени определяются особенностями потребительского спроса на рынке медицинских услуг, в том числе готовностью населения платить за медицинскую помощь (приемлемость оплаты медицинских услуг, достаточность средств для оплаты необходимой ме-

дицинской помощи), активностью позиции пациента (готовностью самостоятельно осуществлять выбор поставщика медицинских услуг и методов лечения, принимая на себя ответственность за результаты своих действий в области сохранения и восстановления здоровья, степенью распространения недобросовестного поведения со стороны потребителя, склонность к сбережениям и наличие опыта целевых сбережений).

В заключительной главе работы приводятся общие рекомендации по включению медицинских сберегательных счетов в систему государственного здравоохранения Российской Федерации. Издание подготовлено на основе исследования «Анализ зарубежного опыта использования медицинских сберегательных счетов и возможности их использования в Российской Федерации», выполненного в соответствии с государственным заданием РАНХиГС на 2013 г.

Результаты исследования характеризуются не только научным стилем, но и доступностью изложения представленных разделов. Издание представляет собой логически структурированное и содержательно наполненное практическое руководство, которое может быть использовано Правительством Российской Федерации, Министерством здравоохранения Российской Федерации для совершенствования работы по финансированию медицинской помощи. Оно представляет научный и практический интерес для специалистов в области экономики общественного сектора, научных работников, преподавателей, аспирантов и обучающихся высших учебных заведений.

А.А. Черных,

заведующий кафедрой экономики и финансов Алтайского филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», к.э.н.



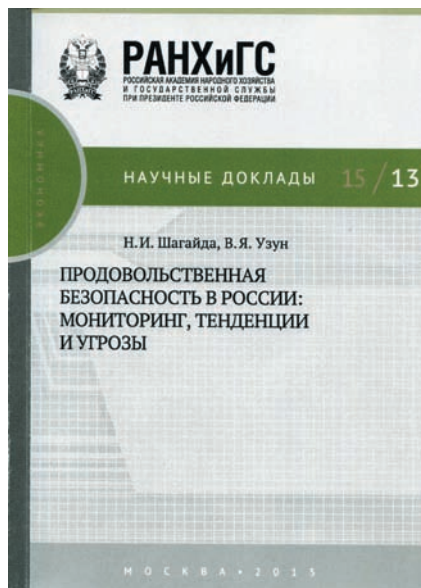


Шагайда Н.И. Продовольственная безопасность в России: мониторинг, тенденции и угрозы / Н.И. Шагайда, В.Я. Узун. – М.: Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2015. – 110 с.

Продовольственная безопасность является одним из направлений обеспечения стратегической национальной безопасности страны. В 2010 г. Указом Президента Российской Федерации была утверждена Доктрина, в которой обозначены цели, задачи, критерии продовольственной безопасности.

Научное издание подготовлено учеными Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации с целью оценки состояния и тенденций изменения продовольственной безопасности, системы ее мониторинга, существующих угроз продовольственной безопасности России. В нем обозначены подходы (основные положения, критерии) к оценке продовольственной безопасности ФАО (организация по продовольствию и сельскому хозяйству при ООН) и России (глава 1), проведен соответствующий мониторинг по России (глава 2).

Особое внимание Н.И. Шагайда и В.Я. Узун уделили оценке выполнения целевых показателей продовольственной безопасности в России относительно удовлетворения потребностей населения в основных видах продовольствия, эконо-



мической доступности продовольствия в разрезе субъектов Российской Федерации, места проживания (городская или сельская местность), эластичности спроса по цене на основные виды продовольствия (глава 3).

Отдельная глава отведена оценке рисков продовольственной безопасности России, связанных с чрезмерной концентрацией производства в руках небольшого количества лиц, латифундизации землепользований, перехода собственности на землю и агропродовольственных компаний под контроль иностранных юридических и физических лиц. Как отмечают авторы со ссылкой на Спарк-Интерфакс, «... от 66 до 100% пакетов акций трех из четырех крупнейших производителей свинины контролируется компаниями, зарегистрированными в офшорах... контрольные пакеты акций 5 крупнейших сахарных компаний, производящих более 60% всего сахара, принадлежит иностранным юридическим или

физическим лицам как учредителям 1-го или 2-го уровня».

К положительным сторонам научного издания следует отнести достаточно объемный раздел выводов и предложений по результатам выполненных исследований, разграниченный по блокам системы мониторинга продовольственной безопасности, оценки состояния продовольственной безопасности в России, угроз продовольственной безопасности в России и направлений их снижения.

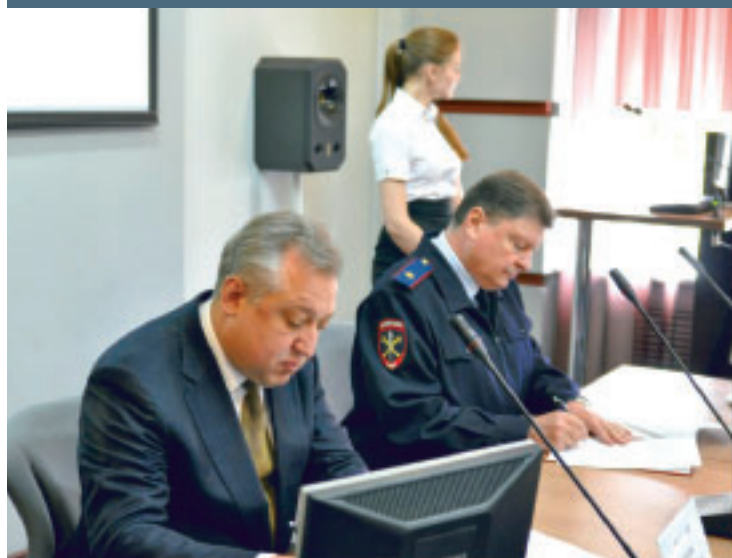
Результаты исследования характеризуются не только научным стилем, но и доступностью изложения представленных разделов.

Издание представляет собой логически структурированное и содержательно наполненное практическое руководство, которое может быть использовано Правительством Российской Федерации, Министерством сельского хозяйства Российской Федерации для совершенствования работы по оценке состояния продовольственной безопасности страны. Оно представляет научный и практический интерес для научных работников, преподавателей, аспирантов и обучающихся высших учебных заведений.

С.П. Воробьев,

доцент кафедры экономики и финансов Алтайского филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», к.э.н.







РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

АЛТАЙСКИЙ ФИЛИАЛ

656008, г. Барнаул, ул. Партизанская 187
Тел.: (385-2) 202-207 (приёмная комиссия),
202-544, 202-545, e-mail: prof@asapa.ru, alt.ranepa.ru

Лицензия № 001172 от 12.04.2011г.

Свидетельство об аккредитации 90A01 № 0000018 от 25.06.2012г.

ПРЕЗИДЕНТСКАЯ АКАДЕМИЯ: ОБРАЗОВАНИЕ ДЛЯ ВСЕХ, УСПЕХ ДЛЯ КАЖДОГО!

- Крупнейший государственный вуз Европы
- Востребованный на всей территории России и за ее пределами диплом государственного образца
- Качественное и доступное образование
- Индивидуальный подход к каждому студенту
- Гарантированная практика
- Большие перспективы трудоустройства
- Отличная техническая оснащённость
- Интересная студенческая жизнь
- Домашняя атмосфера
- Отсрочка от армии

15 лет на рынке высшего образования Алтайского края

80% студентов получают предложения о трудоустройстве еще во время обучения

100 вариантов прохождения практики в федеральных и муниципальных органах власти, государственных учреждениях и крупнейших компаниях

БАКАЛАВРИАТ, очно (4 года обучения)

ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Вступительные испытания:

ЕГЭ (математика, русский язык, обществознание)

ЭКОНОМИКА

Вступительные испытания:

ЕГЭ (математика, русский язык, обществознание)

ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

Вступительные испытания:

ЕГЭ (история, русский язык, обществознание)

ПСИХОЛОГИЯ

Вступительные испытания:

ЕГЭ (математика, русский язык, биология)

БАКАЛАВРИАТ, заочно (от 3 до 5 лет обучения)

Вступительные испытания:

- тестирование по направлениям подготовки, ЕГЭ

МАГИСТРАТУРА, заочно (2.5 года обучения)

ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Вступительные испытания: тестирование в объеме бакалаврской подготовки

ФИНАНСЫ И КРЕДИТ

Вступительные испытания: тестирование в объеме бакалаврской подготовки