

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
и ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ при ПРЕЗИДЕНТЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Алтайский филиал

**Ученые записки Алтайского филиала
Российской академии народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации**

*Теоретический и
научно-практический журнал*

**2022
ВЫПУСК 20**

ББК 95.5
У 897

Главный редактор: И.А. Панарин

Редакционная коллегия:

В.В. Алексеева, С.П. Воробьев, Л.Э. Воронова, Н.П. Гончарова,
Т.В. Кайгородова, Д.С. Леонтьева, Е.В. Лукина, Л.М. Лысенко,
Т.В. Полещенко, Н.В. Проказина, Н.В. Шкурихина,
С.В. Шлегель, А.А. Шмаков

У 897

Ученые записки Алтайского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации: сборник статей / под ред. И.А. Панарина; Алтайский филиал РАНХиГС. – Вып. 20. – Барнаул: АЗБУКА, 2022. – 114 с.

ISBN 978-5-93957-984-1

Учредитель: Алтайский филиал федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (Алтайский филиал РАНХиГС)

Адрес редакции: 656008, Алтайский край, г. Барнаул, ул. Партизанская, 187

Электронная версия: <https://www.alt.ranepa.ru/science/publishing/uz/>

E-mail: info@alt.ranepa.ru

© Алтайский филиал федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (Алтайский филиал РАНХиГС), 2022

Перепечатка материалов допускается только с письменного согласия редакции. Рукописи, фотографии, рисунки рецензируются по усмотрению редакции и не возвращаются.

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

УДК 625.76

Гооге Ольга Анатольевна,
Яичников Сергей Николаевич

К вопросу о качестве содержания дорог местного назначения (на примере городских дорог г. Новоалтайска)

Аннотация. В статье освещаются основные результаты исследования о качестве содержания дорог в городе Новоалтайске и удовлетворенности населения этим качеством.

Ключевые слова: дороги, дороги местного значения, качество дорог, проблемы с дорожным покрытием, ремонт дорог, содержание дорог.

Дорожное хозяйство является одним из актуальных и приоритетных направлений управленческой деятельности. Дороги – неотъемлемая часть жизни каждого человека, будь то пешеход, велосипедист или автомобилист. От качества дорог зависит безопасность дорожного движения всех участников дорожного процесса. Именно поэтому данный вопрос является крайне актуальным уже не одно десятилетие.

Для понимания ситуации был проведен опрос жителей муниципального образования город Новоалтайск о качестве дорог. Опрос проходил в апреле 2022 г. В опросе приняли участие 216 человек. Первый вопрос, который был задан, звучал так: «Довольны ли вы качеством дорог в вашем городе»? Результаты ответов были следующими (рис. 1).

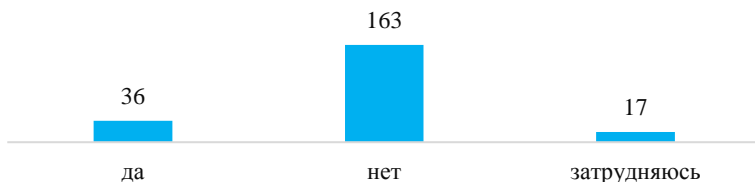


Рисунок 1. – Степень удовлетворённости жителей города Новоалтайска местными дорогами, в чел.

Так, данный опрос показал нам, что 75% респондентов качеством дорог недовольны. Мы попросили мотивировать свой ответ тех людей, которые затруднились ответить на вопрос либо же ответили, что дороги

в городе хорошие. Ответ у всех был типичен «А вы видели догори в Новосибирске, Кемерове, Новокузнецке?». Таким образом, только сравнение позволяет горожанам говорить о том, что качество дорог в Новоалтайске удовлетворительное.

Следующий вопрос, который был задан «Оцените по пятибалльной шкале качество дорог, где 1 – плохо, а 5 – отлично».

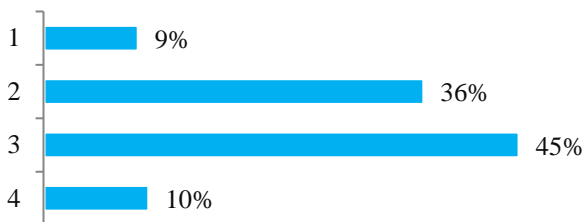


Рисунок 2. – Качество дорог г. Новоалтайска по пятибалльной шкале, в %

Таким образом, из данных рисунка 2 мы видим, что в целом население недовольно состоянием дорог.

Третий вопрос позволил нам выявить конкретные проблемы, влияющие на низкое качество дорог. Респонденты отвечали на вопрос «Какие недостатки в дорожном покрытии и его содержании вы можете назвать?». Ответы представим ниже (рис. 3).

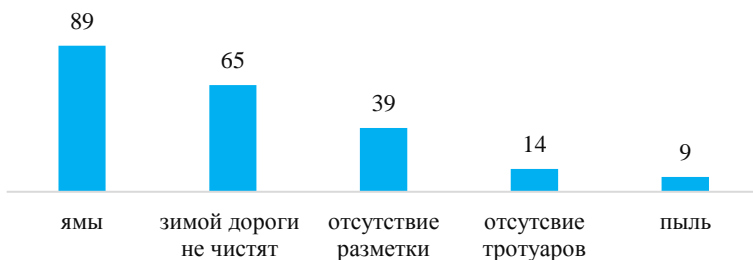


Рисунок 3. – Проблемы в дорожном благоустройстве, в чел.

Ответы на данный вопрос демонстрируют нам то, что большинство существующих проблем лежит не в сфере ремонта дорог. О ямах на дороге сказали лишь 41% опрошенных. 59% обозначили проблемы, лежащие в плоскости содержания дорог местного назначения.

Напомним, что согласно Федеральному закону от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в

Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» ремонт дороги – это работы, направленные на сохранение эксплуатационных характеристик дорожного полотна; в то время как содержание автомобильной дороги – это работа по сохранению технического состояния дороги [1].

Здесь стоит обратить внимание на то, что содержание дорог – это, пожалуй, важнейшая часть дорожных работ, поскольку именно оно при правильно организованном подходе позволяет сохранить качество дорожного полотна, тем самым впоследствии сократить объемы ремонтных работ и сэкономить бюджетные средства. На этом основании можно утверждать, что содержание работ – это мера профилактики для сохранения здоровья дорог.

Причина низкого качества содержания дорог кроется в дефиците местных бюджетов, которые являются источником финансирования расходов по содержанию дорог местного назначения. Так, если в 2021 г. на ремонт, реконструкцию дорог было направлено более 170 млн руб., то на содержание дорог ушла лишь 1/3 данной суммы [2].

В ходе опроса горожане ответили на вопрос, как увеличить объем финансовых средств на содержание дорог. Ответы представим ниже (рис. 4).



Рисунок 4. – Источники финансирования содержания дорог, в чел.

30% респондентов сказали о том, что транспортный налог должен иметь строго целевое назначение. Все средства от него должны зачислять в бюджет для решения дорожных вопросов. 20% высказались о необходимости введения платных дорог. Правда здесь речь, скорее, идет не о дорогах муниципалитетов. 18% высказались в пользу введения дополнительных взносов на ремонт и содержание дорог, а 17% сказали о необходимости реанимации советских дорожных фондов.

Интересен тот факт, что на вопрос гражданам, готовы ли они платить взносы на развитие дорожного хозяйства, в частности ремонт дорог и их содержание. 199 респондентов (92%) ответили утвердительно, правда, при условии, что это будет адекватная сумма и она, действительно, будет иметь целевое назначение.

В заключении отметим, что по мнению горожан содержание дорог муниципальных образований, в том числе г. Новоалтайска находится на низком уровне. Главная причина подобного положения дел – недостаток финансирования. Сами же горожане готовы платить за улучшение дорог, при условии, что эти взносы будут иметь целевой характер и не будут чрезмерно высокими.

Библиографический список

1. Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ (ред. от 15.04.2022) // Российская газета. – 2007. – № 254.

2. Официальный сайт города Новоалтайска [офиц. сайт].– URL: <http://www.novoaltaysk.ru>.

УДК 332.02

*Елистратова Татьяна Геннадьевна,
Горлов Антон Максимович*

Социально-экономическое развитие Алтайского края: проблемы и перспективы

Аннотация: В статье отражено современное состояние и тенденции развития экономики Алтайского края. Проанализирована динамика социальных индикаторов, описана структура промышленного комплекса региона. Определены проблемы и перспективы развития региональной экономики.

Ключевые слова: *регион, стратегия, социально-экономическое развитие.*

Социально-экономическое положение региона выступает индикатором, характеризующим состояние его хозяйственной деятельности, эффективность функционирования экономического потенциала, перспективность национальных и иностранных инвестиционных вложений в региональную экономику, привлекательность для проживания в нем населения, целесообразность приложения высокоинтеллектуальной и

амбициозной рабочей силы, качество административного управления регионом [1].

Анализ изменения важнейших социальных индикаторов Алтайского края в 2019-2021 гг. позволяет констатировать ряд тенденций. В 2021 г. общая численность населения Алтайского края снизилась на 1,6% по сравнению с 2019 г. В период пандемии коронавируса в Алтайском крае резко увеличилось число смертей, соответственно, это привело к росту показателя естественной убыли населения, который в отчетном г. приблизился к 25 тыс. человек; прирост к доковидному 2019 г. составил 111,7%. Ухудшает ситуацию наличие миграционной убыли населения, которая по итогам 2021 г. составила 3364 чел. [2].

Динамика показателей трудового потенциала края также не демонстрирует позитивной динамики. Численность рабочей силы и численность занятых в экономике за 2019-2021 гг. уменьшились на 3,5% и 2,9%, соответственно. Однако, уровень безработицы в 4 квартале 2021 г. составил 4,8% (4 место в СФО), что на 0,6 процентных пункта ниже, чем в 2019 г.

За исследуемый период наблюдается положительная динамика среднедушевых денежных доходов. За период с января по ноябрь 2021 г. среднемесячная номинальная заработная плата составила 31,9 тыс. руб., увеличившись на 9,1% к соответствующему периоду 2020 г. в реальном выражении – на 1,3% [3].

Рост заработной платы отмечается в сельском хозяйстве (112,0%), на предприятиях обрабатывающей промышленности: в производстве резиновых и пластмассовых изделий (129,2%), мебели (123,7%), обработке древесины и производстве изделий из дерева и пробки (118,8%), производстве пищевых продуктов (112,4%) и т.д. В образовании заработная плата выросла на 11,3%, в здравоохранении – на 1,8%. В рейтинговых позициях по среднемесячной начисленной заработной плате в 2021 г. Алтайский край занимает лишь 10 место в СФО и 79 место по РФ.

Обобщающим критерием, дающим оценку социальных показателей, является Рейтинг российских регионов по качеству жизни, который публикуется агентством «РИА Новости». По итогам 2021 г. Алтайский край занимает 67 место из 85 субъектов РФ, набрав 40,8 баллов. В сравнении с предыдущим годом, Алтайский край поднялся на одну позицию вверх, что говорит об улучшении уровня качества жизни в крае [4].

В структуре валового регионального продукта региона преобладают промышленность, сельское хозяйство и торговля. Данные виды деятельности формируют порядка 50% общего объема ВРП. В 2020 г.

ВРП Алтайского края увеличился на 15,9% по сравнению с 2018 г., составив 671627 млн руб. Индекс физического объема ВРП сложился на уровне 99,1%, что свидетельствует о снижении физических объемов производимой предприятиями края продукции по сравнению с 2018 г. на 2,9 процентных пункта. Следует отметить, что в 2020 г. ВРП на душу населения в Алтайском крае составил 291157 руб., прирост по отношению к 2018 г. составил 17,6%.

Современная структура промышленного комплекса края характеризуется высокой долей обрабатывающих производств (87% в объеме отгруженных товаров), ведущими из которых являются производство пищевых продуктов, производство машиностроительной продукции, производство кокса, а также химическое производство, фармацевтическое производство, производство резиновых и пластмассовых изделий.

В 2021 г. объем отгруженной продукции собственного производства увеличился на 29,2% по сравнению с 2018 г.; индекс промышленного производства составил 101,7%. Следует отметить, что по итогам 2021 г. Алтайский край занимает 9 место среди регионов СФО и 67 место в России по индексу промышленного производства.

Аграрный комплекс – крупный сектор экономики края. Основу сельского хозяйства края составляют производство зерновых (в том числе твердых сортов пшеницы), крупяных и технических культур, а также животноводство. В 2021 г. продукции сельского хозяйства было произведено на 241,7 млрд руб., прирост составил 67,3% к 2018 г. Индекс физического объема сельскохозяйственной продукции составил 118,3% в отчетном г., увеличившись на 19,5 процентных пункта. По итогам 2021 г. Алтайский край является лидером в СФО по индексу физического объема сельскохозяйственной продукции, занимает 5 место среди всех субъектов Российской Федерации.

Как известно, 6 сентября 2021 г. Законом Алтайского края № 86-ЗС была утверждена Стратегия социально-экономического развития региона на период до 2035 г. [5]. Исходя из данного документа и анализа показателей социально-экономического развития Алтайского края за период 2019-2021 гг., могут быть определены перспективы развития региона, в числе которых:

1. Нарращивание объемов производства в ряде отраслей экономики (сельском хозяйстве, промышленности, строительстве). В 2021 г. по многим показателям удалось выйти на допандемийный уровень, однако для устойчивого экономического роста необходимо планомерно увеличивать темпы роста в основных отраслях экономики края.

2. Развитие импортозамещения в различных отраслях экономики края. На сегодняшний день ряд алтайских товаропроизводителей испытывает сложности с поставками сырья и комплектующих материалов из зарубежных стран. Помимо федеральных мер поддержки экономики, в крае уже ведется работа по поддержке экономики. Так, в марте текущего года был разработан план мероприятий по обеспечению экономической устойчивости и сбалансированности консолидированного бюджета в условиях внешнего санкционного давления на 2022 г. В план вошли мероприятия по поддержке населения, бизнеса и общесистемные меры [6].

3. Повышение инвестиционной привлекательности. Согласно оценке рейтингового агентства «Эксперт Ра», Алтайский край входит в 25 лучших регионов по инвестиционному потенциалу. Так, среди основных приоритетных направлений для инвестиций выделяется сфера туризма. По имеющимся данным, турпоток в крае в 2021 г. превысил 1,8 млн чел. – это на 40% больше, чем в пандемийном 2020 г., но на 15-17% ниже, чем в 2019 г.

Подводя итог, можно отметить, что в 2021 г. удалось нивелировать многие негативные тенденции, которые привнесла пандемия в темпы развития региона. По многим отраслям экономики удалось выйти на допандемийный уровень, а по некоторым и превысить их (сельское хозяйство, строительство). Следует также отметить, что в условиях санкционного давления открываются перспективы по развитию импортозамещения.

Библиографический список

1. Мищенко И.К. Социально-экономическое развитие региона: состояние и перспективы: монография. – Барнаул: РИО Алтайского ГАУ, 2017. – 136 с.

2. Государственная статистика: Официальные статистические показатели [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.fedstat.ru>.

3. Министерство экономического развития Алтайского края: Алтайский край в цифрах [Электронный ресурс]. – URL: <https://econom22.ru>.

4. Официальный сайт Алтайского края [Электронный ресурс]. – URL: https://www.altairegion22.ru/region_news/v-pravitelstve-regiona-ob-sudili-mery-po-minimizatsii-posledstvi-antirossiiskih-sanktsii_973051.html.

5. Рейтинг российских регионов по качеству жизни – 2021 [Электронный ресурс]. – URL: https://ria.ru/20220214/kachestvo_zhizni-1772505597.html.

6. Управление Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю и Республике Алтай: Оперативные показатели [Электронный ресурс]. – URL: <https://akstat.gks.ru>.

УДК 353.2

*Капустян Лариса Анатольевна,
Лякишева Валентина Григорьевна,
Юдина Валерия Валерьевна*

**О некоторых путях совершенствования деятельности
по реорганизации административно-территориального
устройства Алтайского края в ходе нового этапа
муниципальной реформы в России**

Аннотация. В статье освещаются некоторые аспекты нового этапа очередной муниципальной реформы, стартовавшего в 2019 г. Рассматривается практический опыт и предлагается ряд путей реорганизации административно-территориального устройства Алтайского края в ходе создания нового вида муниципальных образований – муниципального округа.

Ключевые слова: *реформа местного самоуправления, административно-территориальное устройство, Алтайский край, муниципальный округ, дорожная карта.*

Авторы в качестве цели данной работы выбрали подготовку предложений по совершенствованию процесса управления процедурами по созданию и функционированию муниципальных округов в рамках новейшего этапа реформирования местного самоуправления (далее – МСУ). Для этого был изучен и проанализирован опыт административно-территориальных преобразований в России по созданию муниципальных округов; вопросы законодательного регулирования данной процедуры, исходя из анализа федерального и регионального законодательства, с учетом особенностей территориальной организации и проводимых преобразований и функционирования системы МСУ в Алтайском крае.

Ранее мы уже рассматривали тему территориальной организации МСУ и один из новых видов муниципальных образований – «муниципальный округ» (далее – МО), а также управленческие отношения, возникающие в процессе создания и функционирования МО. Для этого был изучен достаточный объем правовой, теоретической и информационной баз, архивных материалов и лучших муниципальных практик по иссле-

дуемой теме[1, 2]. Наши предложения уже были отражены при обсуждении на различных экспертных площадках, в том числе в ходе дискуссий по проекту нового закона о МСУ и переходу на его одноуровневую систему.

Научная новизна и практическая значимость предлагаемых нами решений заключается в подготовке ряда законодательных инициатив и реально применимых на практике предложений, внедрение которых позволит сивелировать негативный эффект от ликвидации поселенческого уровня МСУ в регионах нашей страны, а также снизить возникающие в ряде территорий протестные настроения жителей по этому поводу, связанные, в первую очередь, с озабоченностью вопросом отчуждения власти от населения.

Изучение темы показало, что процесс создания МО в РФ набирает силу (табл. 1), несмотря на довольно критичное отношение к этой процедуре многих экспертов.

Таблица 1. – Динамика количества муниципальных округов в России

Муниципалитеты	на 01.01.2020	на 01.01.2021	на 01.01.2022
Число муниципальных округов	33	100	192
Темп роста	-	303,03%	192,00%
Темп прироста	-	203,03%	92,00%

В Алтайском крае первый муниципальный округ был образован в 2021 г. в виде преобразования Залесовского муниципального района в соответствии с Законом Алтайского края от 31.03.2021 № 23-ЗС, поэтому число муниципальных образований в регионе с 717 ед. (по состоянию на 01.01.2021) уменьшилось на 9 поселений, вошедших в состав нового округа (на 01.01.2022)[3, 4, 5].

Совсем недавно приняты Законы Алтайского края: от 03.03.2022 № 18-ЗС; от 01.04.2022 № 21-ЗС; от 11.05.2022 № 36-ЗС по созданию муниципальных округов в Чарышском и Суетском муниципальных районах и о наделении муниципального образования город Славгород Алтайского края статусом муниципального округа [3]. Кстати, славгородская территория уже претерпевала административно-территориальные преобразования, когда в 2011 г. законами Алтайского края от 11.07.2011 № 82-ЗС и от 01.09.2011 № 116-ЗС был создан единый городской округ Славгород [3].

Как мы видим, процесс трансформации основ МСУ идет постоянно. Очевидно, что комплексная оценка социально-экономических последствий исследуемых изменений, как специалистами в сфере государственного и муниципального управления, так и экономистами, социологами и другими экспертами, еще только предстоит, так как создание округов не всегда позволяет решать экономические и управленческие проблемы на местах, а наличие положительных моментов, таких как достижение более высокого уровня эффективности муниципальной экономики, сопровождаются негативными последствиями политического, протестного и социального характера. При принятии решений о создании нового округа нужны расчеты их эффективности, анализ вопросов кадрового обеспечения и ряда других показателей.

В качестве методической помощи органам МСУ муниципальных районов Алтайского края, в ближайшие годы входящих в процедуры преобразований и создания муниципальных округов, нами разработана оригинальная «Универсальная дорожная карта мероприятий по преобразованию муниципального района в муниципальный округ, приведенная в таблице 2. Карта представляет определенную практическую новизну и уже начала использоваться в качестве шаблона для администраций муниципальных районов (при варианте избрания главы муниципального округа из числа кандидатов по итогам конкурса) и органов государственной власти края при работе по преобразованиям районов в муниципальные округа.

Таблица 2. –Универсальная «дорожная карта» мероприятий по преобразованию муниципального района в муниципальный округ в Алтайском крае

Мероприятие	Срок
1. Выдвижение инициативы на преобразование с целью создания муниципального округа (инициатива оформляется решениями соответствующих органов, ее форма зависит от субъекта, ее выдвигающего. Инициатива образования муниципального округа может быть выдвинута: населением; органами местного самоуправления (далее – ОМСУ); органами государственной власти Алтайского края; федеральными органами государственной власти)	Не может быть выдвинута в период избирательной кампании по выборам органа местного самоуправления данного муниципального образования, в период кампании местного референдума

Мероприятие	Срок
2. Опубликование (обнародование) решения соответствующего органа о выдвижении инициативы о преобразовании. Направление копии этого решения в ОМСУ района и поселений	Как правило, в течение 10 дней со дня принятия решения
3. Назначение представительными органами района (далее - ПО) и поселений публичных слушаний по вопросу о преобразовании в поселениях и муниципальном районе	В соответствии с Уставами поселений, района и (или) Положениями о проведении публичных слушаний
4. Опубликование (обнародование) муниципальных правовых актов о назначении публичных слушаний	Муниципальный правовой акт публикуется, как правило, в течение 10 дней со дня его принятия. Официальным опубликованием муниципального правового акта считается первая публикация его полного текста в периодическом печатном издании, распространяемом в соответствующем муниципальном образовании.
5. Проведение публичных слушаний по вопросу о преобразовании в поселениях и муниципальном районе	В сроки, установленные Уставами поселений, района и (или) Положениями о проведении публичных слушаний
6. Опубликование (обнародование) результатов публичных слушаний	В сроки, установленные Уставами поселений, района и (или) Положениями о проведении публичных слушаний
7. Рассмотрение вопроса о преобразовании ПО поселений и района (выражение согласия населения на объединение поселений с муниципальным районом)	В сроки, установленные Уставами поселений, района и (или) Регламентами ПО поселений, района

Мероприятие	Срок
8. Принятие решений о преобразовании ПО поселений и района	После окончания публичных слушаний, в сроки, установленные Уставами поселений, района и (или) Регламентами ПО поселений, района
9. Официальное опубликование решений ПО района и поселений о преобразовании. Направление решений в ПО муниципального района	Муниципальный правовой акт опубликовывается, как правило, в течение 10 дней со дня его принятия
10. Направление ПО района решений ПО поселений и района, а также протоколов и результатов публичных слушаний в Алтайское краевое Законодательное Собрание (далее – АКЗС) и в департамент Администрации Губернатора и Правительства Алтайского края по вопросам внутренней политики для разработки проекта закона о преобразовании и внесения его для рассмотрения в АКЗС	После принятия решений ПО поселений, района и их опубликования
11. Разработка проекта закона Алтайского края о преобразовании и создании муниципального округа для внесения его в АКЗС	Около 3 месяцев
12. Рассмотрение проекта закона Алтайского края о преобразовании и создании муниципального округа АКЗС в двух чтениях	Около 3 месяцев
13. Принятие закона о преобразовании и создании муниципального округа и вступление его в силу	Через 10 дней после дня его опубликования; положения о численности и сроке полномочий депутатов ПО муниципального округа, порядке избрания, полномочиях и сроке полномочий главы муници-

Мероприятие	Срок
	пального округа вступают в силу по истечении одного месяца после дня его опубликования; положения закона о ПО муниципального округа первого созыва и первом главе муниципального округа вступают в силу только в случае отсутствия инициативы населения о проведении местного референдума по вопросу определения структуры ОМСУ муниципального округа
14. Формирование избирательной комиссии вновь образованного муниципального округа и назначение выборов в ПО муниципального округа первого созыва	Решение о назначении выборов должно быть принято не позднее чем за 70 дней до дня голосования
15. Выборы ПО муниципального округа первого созыва	Единый день голосования, второе воскресенье сентября. Выборы в ОМСУ вновь образованного МО должны быть проведены не позднее чем через шесть месяцев со дня его создания
16. Проведение первой организационной сессии ПО муниципального округа первого созыва	В течение 30 дней после избрания ПО муниципального округа в правомочном составе
17. Подготовка и принятие проекта устава муниципального округа	После избрания ПО муниципального округа в правомочном составе

Мероприятие	Срок
18. Опубликование проектов устава муниципального округа, порядка учета предложений по проекту, а также порядка участия граждан в его обсуждении	Не позднее чем за 30 дней до дня рассмотрения вопроса о принятии устава муниципального округа
19. Согласование проектов уставов с межрайонной прокуратурой и управлением Минюста России по Алтайскому краю	До рассмотрения вопроса о принятии устава на сессии ПО муниципального округа
20. Принятие Устава муниципального округа	На сессии ПО муниципального округа
21. Государственная регистрация Устава муниципального округа в управлении Минюста России по Алтайскому краю	В 30-дневный срок со дня его представления для государственной регистрации
22. Официальное опубликование (обнародование) принятого и зарегистрированного Устава муниципального округа	В течение 7 дней со дня поступления зарегистрированного Устава
23. Принятие порядка проведения конкурса по отбору кандидатур на должность главы муниципального округа	После вступления в силу Устава муниципального округа
24. Назначение конкурса по избранию главы муниципального округа	В сроки, установленные Уставом муниципального округа и Порядком проведения конкурса по отбору кандидатур на должность главы муниципального округа
25. Назначение ПО муниципального округа первого созыва половины членов конкурсной комиссии по проведению конкурса по отбору кандидатур на должность главы муниципального округа	После объявления конкурса ПО муниципального округа первого созыва
26. Назначение Губернатором Алтайского края половины членов конкурсной комиссии по проведению конкурса по отбору кандидатур на должность главы муниципального округа	После объявления конкурса ПО муниципального округа первого созыва

Мероприятие	Срок
27. Прием документов от кандидатов на должность главы муниципального округа	В сроки, установленные Уставом муниципального округа и Порядком проведения конкурса по отбору кандидатур на должность главы муниципального округа
28. Проведение конкурса по избранию главы муниципального округа	В сроки, установленные Уставом муниципального округа и Порядком проведения конкурса по отбору кандидатур на должность главы муниципального округа
29. Избрание ПО муниципального округа первого созыва главы муниципального округа из числа кандидатов по итогам конкурса	В течение 2-3 месяцев с даты объявления конкурса
30. Формирование местной администрации муниципального округа. Администрация муниципального округа образуется путем реорганизации администраций всех объединяемых поселений и района в форме присоединения в соответствии с положениями Гражданского кодекса РФ и Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей». При реорганизации юридического лица в форме присоединения к нему другого юридического лица первое из них считается реорганизованным с момента внесения в единый государственный реестр юридических лиц (ЕГРЮЛ) записи о прекращении деятельности присоединенного юридического лица.	После избрания главы муниципального округа
31 Утверждение ПО муниципального округа первого созыва структуры администрации муниципального округа	После избрания главы муниципального округа

Мероприятие	Срок
32. Принятие правовых актов о структурных подразделениях, территориальных управлениях администрации муниципального округа, придание им статуса органа местного самоуправления или юридического лица	После утверждения структуры муниципального округа
33. Государственная регистрация структурных подразделений – юридических лиц и (или) внесение изменений в учредительные документы	После избрания главы муниципального округа
34. Утверждение штатного расписания ОМСУ муниципального округа	После избрания главы муниципального округа
35. Формирование кадрового состава территориальных управлений администрации муниципального округа	После утверждения структуры администрации муниципального округа
36. Формирование контрольно-счетного органа муниципального округа	После принятия Устава муниципального округа
37. Прием-передача баз данных и документов, необходимых для исполнения полномочий территориальных управлений администрации муниципального округа, от администраций ликвидированных поселений	После реорганизации администраций всех объединяемых поселений и района

В завершение отметим, что предложения с мест, связанные с переходом на одноуровневую систему МСУ, в том числе и созвучные с нашими рекомендациями, передаются в организации межмуниципального сотрудничества (такие как Совет муниципальных образований, Ассоциация сибирских и дальневосточных городов и пр.), во Всероссийскую ассоциацию развития местного самоуправления и далее – разработчикам законопроекта № 40361-8 [6]. Полагаем, что в рамках нового этапа реформ МСУ данная тема стала одной из активно обсуждаемых, что подчеркивает ее актуальность и целесообразность продолжения изучения процесса преобразований.

Библиографический список

1. Мищенко В.В., Лякишева В.Г., Юдина В.В. О внедрении опыта регионов России при создании муниципальных округов в контексте со-

вершенствования административно-территориального устройства Алтайского края // Экономика. Профессия. Бизнес. – 2020. – № 4. – С. 81-89.

2. Юдина В.В. О процедуре создания муниципальных округов. // Местное самоуправление на Алтае. – 2020. – № 4 (109). – С. 30-34.

3. Официальный сайт Алтайского края [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.altairegion22.ru/>.

4. Официальный сайт Управления Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю и Республике Алтай [Электронный ресурс]. – URL: http://akstat.old.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/akstat/ru/.

5. Официальный сайт Залесовского муниципального округа [Электронный ресурс]. – URL: https://zalesovo22.ru/?id_razd=3519.

6. Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти: Проект закона № 40361-8 [Электронный ресурс]. – URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/40361-8>.

УДК 94(571.150-25)

*Краснов Сергей Васильевич,
Лякишева Валентина Григорьевна,
Капустян Анастасия Сергеевна*

«Апрельские заметки» к 145-летию Барнаульского городского самоуправления

Аннотация. Весной 2022 г. отмечается юбилейная дата барнаульского городского самоуправления, отсчет деятельности которого традиционно ведется с 19 апреля 1877 г. Авторы статьи подчеркивают актуальность выбранной темы новым этапом муниципальных реформ в России, связанным с встраиваемостью местного самоуправления в систему публичной власти, отмечают значимость роли депутатов в решении актуальных вопросов развития муниципальных территорий.

Ключевые слова: *местное самоуправление, представительный орган, Барнаульская городская Дума, депутаты.*

Поводом для размышлений на заявленную тему послужило не только 145-летие барнаульского городского самоуправления, но и то, что 2022 г. для многих территорий, в том числе и г. Барнаула, – это год выборов в представительные органы муниципальных образований. Поэтому актуальность темы, связанной с деятельностью представитель-

ного органа (далее – ПО), не вызывает сомнения, так как само его название говорит о том, что в нем представлены интересы населения, он обладает исключительными полномочиями по решению вопросов местного значения, а деятельность депутатов ПО занимает особое место в системе местного самоуправления (далее – МСУ).

Включенность двух авторов на протяжении более 30 лет в исследуемый процесс накладывает отпечаток субъективизма на некоторые оценки, вместе с тем, накануне выборов в барнаульскую городскую Думу (далее – БГД, Дума), мы попытались не только вспомнить ряд событий из ее истории, но и взглянуть на ее деятельность глазами избирателей, чьи интересы представляют наши депутаты. Тем более, что в 2020 г. Конституция Российской Федерации была дополнена тезисом о том, что органы МСУ и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти в РФ и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории (гл. 8, п. 3 ст. 132) [1].

Современное городское самоуправление Барнаула возникло не на пустом месте – его лучшие традиции были заложены несколько веков назад и блистательно продолжены в последнее десятилетие перед революционными бурями октября 1917 г. А в настоящее время органы МСУ продолжают начинания своих предшественников, стремясь укреплять достижения деятелей прошлого в деле развития Барнаула – города со славной историей, динамичной, многогранной современной жизнью и заслуживающим достойного будущего.

Так как наши заметки посвящены юбилейному событию, необходимо подчеркнуть, что обращаясь к истории становления барнаульской городской думы, многие исследователи отмечают тот факт, что в качестве одной из особенностей МСУ Барнаула выступает некая неоднозначность в первом периоде его становления и развития, имеют место расхождения в моменте самого создания думы. Проанализировав различные позиции по данному вопросу, можно сделать вывод, что существует два подхода к определению момента появления МСУ в Барнауле и связаны они с самим городом. Согласно первому подходу, уже примерно в 1790 гг. в городе появляется МСУ в лице нового органа под названием «шестигласная дума». В соответствии с этим подходом дума была распорядительным органом и, согласно Городовому положению 1785 г., избирала ее городская община. Свое название «шестигласная» дума получила исходя из разрядов населения, из которых складывалась городская община. Дума состояла из городского головы, 4 гласных и 1 вольнонаемного письмоводителя. Вторая позиция основывается на том, что Барнаул с 1739 г. [2] официально считался заводским поселком и не обладал правом иметь органы

посадского, а с 1785 г. – и «общегородского всесловного» самоуправления, а следовательно, появление шестигласной думы еще нельзя считать точкой отчета становления и развития МСУ в Барнауле, и поэтому оно берет свое полноценное начало только через почти сто лет – уже в 1877 г. Представляется, что этот подход более обоснован и необходимо считать, что именно с этого момента берет свое начало барнаульское городское самоуправление, когда весенним днем 7 (19) апреля 1877 г. состоялось первое заседание только что избранной городской думы. Городским головой был избран статский советник, дворянин, горный служащий Н.А. Давидович-Нащинский, он вел заседание думы, состоявшей из 72 принявших присягу гласных (депутатов), и возглавлял управу из 5 членов. Эти события и явились началом самоуправления в Барнауле [3, 4]. С 1919 по 1993 гг. интересы барнаульцев представляли такие выборные органы как уездный совет рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов, а затем городской и районные советы депутатов трудящихся, позднее – советы народных депутатов.

Мы неоднократно обращались к истории данных событий, освещая процессы эволюции барнаульского городского самоуправления, его местные традиции и историографические аспекты [5, 6], поэтому сейчас считаем целесообразным осветить ряд этапов его новейшей истории, берущей отсчет с выборов ПО постсоветского периода, когда после длительного перерыва в марте 1994 г. было решено возобновить деятельность Барнаульской городской Думы.

За 28 лет с момента избрания I созыва БГД прошли значительные изменения в правовых, организационных, экономических и территориальных основах МСУ, что естественно наложило заметный отпечаток на процесс муниципального управления. Деятельность МСУ регламентируется уже четвертым по счету Уставом городского округа [7], а историю разработки и принятия первых Уставов г. Барнаула мы уже затрагивали ранее [8].

Еще раз подчеркнем, что огромная роль в развитии МСУ Барнаула периода 1994-2003 гг. принадлежит главе городского самоуправления В.Н. Баварину, а депутатам БГД I-III созывов повезло, принимать важные для города решения под руководством одного из лучших «мэров» России. Период работы IV созыва БГД (2004-2008 гг.), совпавшего с принятием Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», участники тех событий и эксперты до сих пор называют одним из самых эффективных и слаженных периодов совместной работы депутатов и администрации города по решению вопросов местного зна-

чения в довольно сложных условиях очередных муниципальных реформ. По мнению специалистов, новый закон усилил некоторые «старые» и породил новые проблемы на пути развития местного самоуправления [9].

Мы уже отражали в публикациях некоторые вехи деятельности представительного органа г. Барнаула в различные периоды работы БГД V-VI созывов [10], отмечая, в том числе, довольно сложные моменты, связанные с отставками главы Барнаула В.Н. Колганова (2010 г.) и главы администрации города В.Г. Савинцева (2015 г.), а также довольно неоднозначный период, связанный с 9-летним функционированием Л.Н. Зубович, сначала в должности председателя БГД, а затем главы города, «волей случая» занявший пост высшего должностного лица Барнаула. Вместе с тем, необходимо подчеркнуть, что определенную роль в данных «перестановках» сыграли не только субъективные факторы, но и довольно жесткие «рекомендации» региональной власти, в том числе изменения в законодательстве, связанные с формой избрания главы муниципального образования.

В н.в. на финишную прямую своей деятельности вышла Барнаульская городская Дума VII созыва. Из 40 депутатов, избранных на муниципальных выборах 10 сентября 2017 г. по смешанной избирательной системе, свою работу завершают только 34 народных избранника. В сентябре 2021 г. 4 депутата БГД были избраны в Алтайское краевое Законодательное Собрание (стало доброй традицией, когда набравшись опыта на местном уровне, депутаты БГД повышают свой статус и становятся членами краевого парламента), 2 депутата сложили свои полномочия досрочно в апреле 2022 г.

Возглавляет БГД ее председатель – Г.А. Бувевич. В Думе функционируют 5 комитетов: по бюджету, налогам и финансам; по городскому хозяйству; по законности и местному самоуправлению; по социальной политике; по экономической политике и собственности. С сентября 2017 г. по май 2022 г. прошло 39 заседаний БГД, принято 910 решений [11], самым важным из них стало решение от 28.02.2018 по принятию нового Устава г. Барнаула [7]. В феврале 2020 г. на открытом заседании депутаты из числа «конкурсантов» избрали главу города, им стал В.Г. Франк. БГД ведет целенаправленную работу по различным направлениям жизнедеятельности: благоустройство, ЖКХ, социальная сфера, землепользование и застройка, имущественные отношения и пр. Вопросы в сфере молодежной политики решаются депутатами совместно с их младшими коллегами из молодежного Парламента г. Барнаула. Большое внимание традиционно уделяется депутатами работе на окру-

гах, взаимодействию с избирателями. Так в 2021 г. проведено 240 приемов, принято 2640 жителей [11]. Вместе с тем, хотелось бы пожелать нашим избранникам при принятии важных решений больше прислушиваться к мнению горожан, которые «невооруженным глазом» видят изъяны при реализации Генерального плана города и иных стратегических направлений его развития, когда парки, стадионы, площади превращаются в зоны точечной застройки, исчезают объекты историко-культурного наследия и пр. Поэтому может быть стоит почаще вспоминать фразу Л.Н. Толстого «гладко вписано в бумаге, да забыли про овраги, а по ним ходить...» [12]. Необходимо также обратить внимания на актуализацию положений, утверждающих полномочия органов МСУ в различных сферах управления и функционирования городского хозяйства.

Считаем, что в соответствии с ФЗ № 131 БГД необходимо оформить статус юридического лица, а также продолжить работу в направлении законодательной инициативы по исключению из ст. 40 закона ограничения на количество депутатов, работающих на постоянной основе: по нашему мнению для БГД оптимальное число депутатов – «профессионалов» было бы 7 чел. (председатель Думы, его заместитель и по 1 депутату в каждом из 5 постоянных комитетов).

Обратим внимание еще на ряд проблемных моментов. В своих статьях «Местное самоуправление – трудное дитя России» и «Совет и мэр в упряжке самоуправления» известный специалист в сфере МСУ Г.В. Барабашев подчеркивает ведущую роль свободно избранного представительного органа, где каждый депутат должен руководствоваться своей предвыборной программой и совестью, а его партийная принадлежность не должна быть помехой здравому смыслу. Ученый отмечает, что к депутатам, несмотря на некоторое дилетантство, должно приходиться осознание необходимости опираться на опыт специалистов, мнение экспертов, отклики населения. Различные ветви власти должны «в одной упряжке дружно пахать целину местных проблем». Избирая мэра, население вручает ему мандат не на представительство, а на исполнительскую деятельность, которая не должна входить в противоречие с решениями ПО. Поэтому не должно быть постоянного и единогласного голосования на сессиях, а в ряде случаев квалифицированным большинством депутатов ПО, располагающий стратегическими полномочиями по регулированию и направлению текущего управления, может выразить недоверие главе местной администрации. Барабашев Г.В. еще в начале перестройки организационных форм МСУ рассматривал их многообразие, в т.ч. вариативность норм избрания главы МО, подчеркивал необходимость глубокого анализа происходящих процессов и

поиска оптимальных путей повышения эффективности функционирования МСУ и, в первую очередь, его выборных органов [13, 14].

Освещая историю городского самоуправления, к сожалению, мы не можем воспользоваться информацией из анонсированного в 2017 г. к 140-летию БГД сборника по истории думы, так как, несмотря на заявления одного из депутатов о выходе этой книги в свет, ее поиск в различных источниках результата не дал.

В настоящее время мы все являемся участниками новейшего этапа муниципальных реформ, связанного с обсуждением и принятием в первом чтении Государственной Думой РФ законопроекта о МСУ № 40361-8, который в перспективе должен постепенно заменить ФЗ № 131 [15]. На совещаниях различного уровня, форумах и дискуссионных площадках проходят обсуждения этого далеко неоднозначного и достаточно «сырого» с точки зрения экспертов законопроекта, «с мест» идут предложения по внесению изменений в него в части разграничения полномочий, их финансовому обеспечению, уточнению вопросов местного значения, принципов территориального устройства с учетом региональной специфики и пр. Идет поиск новых идей и реализации предложений, обеспечивающих конституционные права граждан на МСУ и взаимодействия государственных и муниципальных органов в сфере единой публичной власти. Председатель городской Думы Г.А. Бувевич, депутаты БГД принимают активное участие в обсуждении законопроекта, заостряя внимание на роли ПО в новой конфигурации публичной власти и направляя свои предложения разработчикам документа. Нам также довелось принять участие в вебинаре, организованном 27 апреля Центром МСУ Института управления и регионального развития РАНХиГС, где прошло очень заинтересованное обсуждение предлагаемых новелл. Хотелось бы надеяться, что предпринятые действия будут реально и конкретно способствовать новому, эволюционному периоду в развитии МСУ. Итог во многом зависит как от федеральных и региональных законодателей, так и от муниципальных депутатов, наделенных главными полномочиями – достойно представлять интересы населения своей территории. Еще раз подчеркнем, что значимость ПО еще больше повышется в сложные периоды нашей истории, что налагает огромную ответственность как на народных представителей, так и на избирателей, делегирующих им свое право на принятие важных управленческих решений [14], то есть на всех нас.

В заключение приведем любимую фразу главы городского самоуправления 1994-2003 гг. В.Н. Баварина о том, что нас объединяет одна мощная партия – «Партия барнаульцев» [16]. Пожелаем же членам этой

партии победы на выборах в БГД VIII созыва и в реализации самых амбициозных идей и прогрессивных решений на благо родного Барнаула.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Доступ из справ.-прав. системы Консультант Плюс.

2. Контев А.В. История Алтайского края XVIII-XIX веков: учебник для вузов. – Барнаул: АлтГПУ, 2017. – С. 40.

3. Барнаул: энциклопедия – Барнаул. 2000.

4. Барнаульская городская Дума. 1877-1996: сборник документов. Барнаул, 1999.

5. Краснов С.В., Лякишева В.Г. Об эволюции Барнаульского городского самоуправления, его исторических и местных традициях // Известия Алтайского гос. ун-та. - 2016. - № 2 (90). – С. 91-95.

6. Краснов С.В., Лякишева В.Г. Барнаульское городское самоуправление: некоторые историографические аспекты 140-летнего пути // Известия Алтайского гос. ун-та. - 2017. - № 2 (94). – С. 183-187.

7. Устав городского округа – города Барнаула Алтайского края: принят решением Барнаульской городской Думы от 28.02.2018 № 71 (в ред. от 18.03.2022 № 862) [Электронный ресурс]. -URL: <http://barnaul.org/pravoportal/ustav.php/>.

8. Краснов С.В., Лякишева В.Г. Устав города Барнаула: история процесса разработки, принятия и трансформации // Известия Алтайского гос. ун-та. - 2018. - № 2. – С. 56-60.

9. Невинский В.В., Казанцева О.Л. Местное самоуправление в России: проблемы и перспективы правового регулирования // Российская юстиция. – 2010. – № 1. – С. 5-10.

10. Лякишева В.Г. Представительный орган и его роль в совершенствовании местного самоуправления: некоторые вехи становления и эволюции в г. Барнауле // Алтайский Вестник государственной и муниципальной службы. – 2017. – № 15. – С. 22-31.

11. Официальный сайт Барнаульской городской Думы [Электронный ресурс]. – URL:<http://www.duma-barnaul.ru/>.

12. Гладко было на бумаге [Электронный ресурс]. –URL: <https://www.otrezal.ru/catch-words/89.html>.

13. Барабашев Г.В. Местное самоуправление. – М.: МГУ, 1996. – 352 с.

14. Актуальные проблемы теории и практики муниципального управления: монография / под общ. ред. Н.Г. Ломовой. – М.-Берлин: Директ-Медиа, 2014. – С. 131-188.

15. Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти: Проект закона № 40361-8 [Электронный ресурс]. – URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/40361-8>.

16. Владимир Баварин. Самая мощная партия – партия барнаульцев! // Вечерний Барнаул. – 1999. – №№ 117-118.

УДК 352/354

Самсонова Татьяна Николаевна

Документационное обеспечение применения административных методов управления

Аннотация: В материалах статьи дана характеристика порядка документационного обеспечения применения административных методов в процессе управления. Предлагается обзор состава документов, показаны направления и особенности работы с ними для решения организационных задач в различных системах управления.

Ключевые слова: *административные методы управления, документационное обеспечение управления, система организационно-распорядительных документов, локальные нормативные акты.*

Система управления пронизана разнонаправленными информационными потоками. Информация необходима руководству для принятия решений в ходе планирования, организации, мотивации и контроля. Управленческие решения должны быть доведены до исполнителя, а итоги исполнения доступны для контроля и анализа. Управление и его документационное обеспечение взаимосвязанные направления деятельности участников управленческого процесса.

Документационное обеспечение управления – это деятельность, целенаправленно обеспечивающая функции управления документами [1]. При осуществлении управленческого цикла важнейшее значение имеет организационное направление деятельности руководителя, которое основывается на применении административных (организационно-распорядительных) методов управления с целью осуществления управленческого воздействия на персонал.

Применение административных методов базируется на установленных в организационных и распорядительных документах нормах и

правилах деятельности учреждения в целом, его структурных подразделений и конкретных специалистов. Документирование порядка деятельности обеспечивает не только организацию работы в целом, но и возможность осуществления внутреннего и внешнего контроля за соблюдением установленного распорядка, а также исполнением должностных обязанностей и других поручений руководителя. В случае выявления нарушений, действующих в организации правил и норм, применяются дисциплинарные взыскания. Распорядительные воздействия направлены на достижение поставленных целей управления, обеспечение действенности норм, закрепленных в локальных нормативных актах и поддержание системы управления предприятием в заданных параметрах. С помощью административных методов оказывается прямое воздействие на управляемый объект через организацию и контроль исполнения правил, инструкций, приказов, распоряжений, указаний.

Полную ответственность за документирование управленческой деятельности, своевременность и правильность разработки документируемых управленческих решений, а также за результаты и последствия их исполнения несет руководитель. основополагающие для деятельности организации нормативные или локальные нормативные правовые акты определяют обязательный для применения состав организационных и распорядительных документов, а также порядок их введения в действие путем подписания или утверждения. Служба делопроизводства отвечает за подготовку проектов документов, правильность их оформления, организацию процедуры согласования и контроля исполнения.

Для документирования конкретных управленческих решений и действий руководства применяется унифицированная система организационно-распорядительной документации. Администрирование опирается на организационные документы (локальные нормативные акты), которые составляют правовую основу деятельности учреждения. В зависимости от организационно-правовой формы предприятия, как основополагающие организационные документы, могут применяться устав, положение об организации, учредительный договор. При особой договоренности между субъектом и объектом управления для упорядочения их взаимодействия может быть заключен коллективный договор. В соответствии с трудовым законодательством в каждой организации в обязательном порядке утверждаются правила внутреннего трудового распорядка, инструкции по охране труда и технике безопасности, положение о защите персональных данных. Для определения штатного состава организации ежегодно составляется штатное расписание. В органах государственной власти и местного самоуправления, в государственных

учреждениях применяются положения о подразделениях, регламентирующие административные и функциональные связи внутри организации, должностные регламенты или должностные инструкции с определением обязанностей, прав и ответственности работника.

Организационные документы разрабатываются руководством учреждения и структурных подразделений для обеспечения действенности важнейших правил управления: единоначалие, разделение труда, делегирование полномочий и ответственности между сотрудниками организации. Если в учреждении имеется юридическая служба, то обязательной является процедура согласования текстов документов с юристами. Как правило, в разработке организационных документов также участвуют специалисты, имеющие большой опыт работы в сфере регламентируемой деятельности. Организационные документы подлежат в обязательном порядке утверждению, в зависимости от вида документа, уполномоченным на это субъектом управления: руководителем вышестоящей или данной организации, коллегиальным органом. Организационные документы вступают в силу с даты их утверждения. Если в грифе утверждения, проставленном на организационном документе, не указана дата, документ не имеет юридической силы, а его действие может быть оспорено.

Организационные документы действуют до их отмены или до утверждения новых аналогичных документов. Исключением является штатное расписание, которое в обязательном порядке разрабатывается и утверждается ежегодно. Поправки в штатное расписание могут быть внесены по мере необходимости приказами или распоряжениями руководителя. В организационные документы периодически могут быть внесены изменения и поправки, например, в связи с расширением или сокращением направлений деятельности и организации труда в учреждении. В устав поправки вносятся по решению общего собрания участников с обязательной регистрацией изменений в органе государственной регистрации[2].

Эффективность применения административных методов управления во многом зависит от качества подготовки действующих организационных документов. Содержание разделов организационных документов, образующих единый комплекс нормативных предписаний, не должно быть противоречивым. Установленные в локальных нормативных актах нормы и правила должны быть точно и однозначно сформулированы и доступны для восприятия. При составлении проектов организационных документов очень важно точно определять цели, направления деятельности структурных подразделений, должностные обязанности, права и ответственность работников. В управленческой практике

часто встречаются следующие ошибки в текстах организационных документов: отсутствие четкого разграничения направлений деятельности между ведомствами и их структурными подразделениями. Невнимательность, допущенная при подготовке текстов организационных документов, может привести к невыполнению или дублированию действий, а также понижению уровня ответственности работников при выполнении порученной работы. Подобные ситуации осложняют применение административных методов управления.

Анализ конкретных положений об отделах, административных или должностных регламентов и инструкций часто выявляет недостаточную проработку разделов, регламентирующих внутриорганизационные взаимоотношения и связи. Эти разделы, как правило, составляются очень лаконично, с повторяющимся содержанием для большинства структурных подразделений и специалистов организации, а также, в основном, с определением направлений внешних взаимодействий. Регламентация внутриорганизационного взаимодействия отделов и специалистов при этом часто даже не рассматривается. Отсутствие документального закрепления в локальных нормативных актах внутриорганизационных взаимодействий отделов и специалистов приводит к тому, что субъект управления вынужден координировать деятельность подчиненных с помощью устных распоряжений или издания распорядительных документов и отвлекаться от решения стратегических задач. Следовательно, внимательный подход руководства к подготовке комплекса организационных документов сокращает необходимость прибегать к изданию распорядительных документов, уточняющих или корректирующих решение организационных вопросов в оперативной работе.

В любой организации для координации деятельности на плановой основе или по мере необходимости издаются приказы, распоряжения, постановления и иные распорядительные документы, с указанием конкретных поручений, порядком проведения мероприятий, распределения ресурсов, сроков исполнения и ответственных исполнителей. В этих документах фиксируются управленческие решения по разным направлениям деятельности. Управленческое решение может быть инициировано органами власти или вышестоящей организацией или вызвано внутренними потребностями и проблемами развития объекта управления. Распорядительные документы, содержащие поручения и задания конкретным исполнителям, стоят на контроле до завершения их исполнения. Руководство обязано организовать процедуру ознакомления работников с содержанием большинства организационно-распорядительных документов. Ознакомление должно быть также документировано.

Например, для организации ознакомления с правилами трудового внутреннего распорядка или с инструкцией по технике безопасности могут быть использованы специальные журналы. В журнале указывается вид документа, с которым осуществляется ознакомление. Знакомясь с содержанием документа, работник собственноручно ставит дату ознакомления, подпись и расшифровку подписи. Виза ознакомления может проставляться и на самом документе. Так осуществляется ознакомление с текстом должностной инструкции на этапе трудоустройства или с содержанием приказов по основной деятельности или по личному составу.

С целью уточнения обстоятельств, определяющих направленность и содержание принимаемых управленческих решений, используются информационно-справочные документы (справки, докладные и объяснительные записки, акты, протоколы и т.д.). Информационно-справочные документы составляются исполнителями и направляются снизу вверх по системе управления для рассмотрения руководством. Правила документирования в каждой организации закреплены в инструкции по делопроизводству, которая разрабатывается и утверждается на основе действующих нормативных документов.

Организационно-распорядительные документы дают возможность оценки деятельности субъекта управления. В них зафиксированы принципиальные позиции, формы и методы управления, а также содержание принимаемых решений. Документирование управленческой деятельности в ходе применения административных методов управления позволяет доказать своевременность и правильность принятых управленческих решений, проанализировать причины допущенных ошибок. Сроки хранения организационных и распорядительных документов относятся к категории длительных. Часть этих документов (например, уставы, штатные расписания, приказы по основной деятельности) по месту их разработки хранятся постоянно. Организации, являющиеся источником комплектования государственных и муниципальных архивов, передают документы на постоянное хранение в соответствующие архивы. Через много лет эти документы станут основой для анализа и оценки деятельности субъектов управления, как на государственном, так и на местном уровне. Таким образом, документационное обеспечение управления имеет значение как для повышения эффективности деятельности руководителя любого уровня, так и для анализа качества его работы.

Библиографический список

1. ГОСТ Р 7.0.8-2013. Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения. – Введ. 2014-03-01. – Москва: Стандартинформ, 2014. – 4 с.
2. Самсонова Т.Н. Организационные документы: актуальные проблемы разработки и применения // Ученые записки Алтайского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. – 2012. – №9. – С. 19-25.

РАЗВИТИЕ БИЗНЕСА И ФИНАНСОВОГО РЫНКА

УДК 336.225

Воробьев Сергей Петрович

Трансформация ТОП-100 налогоплательщиков Алтайского края: эффект низкой базы или кардинальные изменения в экономике региона?

Аннотация. В статье проведен структурный анализ трансформационных сдвигов в 100 наиболее крупных налогоплательщиков Алтайского края.

Ключевые слова: пандемия, темпы роста, цены, налоги, структурные сдвиги в экономике

Оценка налогового вклада крупных налогоплательщиков в формирование доходной части консолидированного бюджета страны – достаточно сложный процесс, но он позволяет повысить эффективность налогового мониторинга и, при условии установления определенных зависимостей, – достоверность оценки налогового потенциала региона и прогнозирования налоговых поступлений в бюджет.

Особенность Алтайского края с позиции ТОП-100 налогоплательщиков – отсутствие на территории региона крупных налогоплательщиков нефтегазового сектора экономики, или организаций типа АК «АЛРОСА» (ПАО) (Республика Саха (Якутия)), ПАО «Горно-металлургическая компания «Норильский никель» (Красноярский край). Например, сумма доходов ПАО «ГМУ «Норильский Никель» в 2020 г. в 21,1 раза превышала доходы АО «Алтай-кокс», являющегося лидером в ТОП-100 налогоплательщиков Алтайского края (2021 г.: 1 рейтинговое место, в 2020 г. – 3 рейтинговое место), в 2021 г. – в 8,0 раза.

Вторая особенность: в структуре занятости весомую долю занимает занятость в нерыночном секторе экономики – в системе образования, здравоохранения, а также в органах государственного и муниципального управления, обеспечении безопасности (в 2021 г. в ТОП-100 подобных организаций было 26 штук, на их долю пришлось 5,2% всех налоговых поступлений). Подобная структура занятости свидетельствует о высокой нагрузке на федеральный и краевой бюджет при содержании подобных организаций и учреждений, отсутствии реальных возможностей социально-экономического развития региона при ограниченности бюджетных возможностей, поскольку финансовые ресурсы возвращаются «внутри системы» и отсутствуют реальные источники

трансформации структуры доходной и расходной части бюджета региона.

Вместе с тем, особенности занятости населения и структуры экономики региона определили относительную устойчивость налоговых поступлений в условиях неблагоприятной эпидемиологической обстановке с 2020 г. Так, за период 2018-2021 гг. поступления в консолидированный бюджет Российской Федерации увеличились с 132,7 млрд. руб. до 180,0 млрд. руб. или на 35,6%. Увеличение налоговых доходов и поступлений страховых платежей наблюдалось ежегодно: в 2019 г. по сравнению с 2018 г. на 9,3%, в 2020 г. по сравнению с 2019 г. на 2,7%, в 2021 г. по сравнению с 2020 г. на 20,7%.

Наибольший прирост налогов наблюдался по НДС – в 2,4 раза (основной фактор: изменение рыночных цен на продукцию), НДС – на 50,6% (в том числе 2,6- кратное увеличение сумм НДС по импортным товарам: очевидно, что в условиях неустойчивой экономической ситуации население региона увеличило приобретение товаров иностранного производства, что свидетельствует о негативных ожиданиях потребителей), налогу на прибыль – на 36,5%, ЕСХН – на 39,5%. Суммы НДФЛ и страховых платежей увеличились на 9,6% и 8,5% соответственно. Сопоставление темпов роста налоговых платежей свидетельствует о том, что основными факторами увеличения налоговых поступлений стали косвенные налоги, в первую очередь, НДС и налоги на прибыль организаций. Рост НДС, к сожалению, был определен увеличением инфляции в регионе, создает дополнительные условия снижения реальных доходов населения.

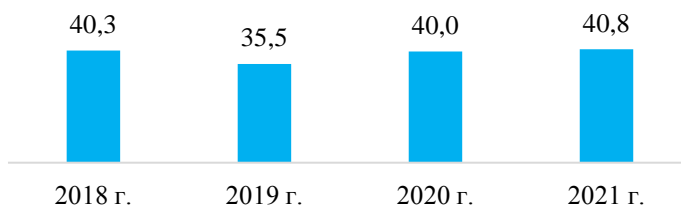


Рисунок 1. – Удельный вес ТОП-100 налогоплательщиков Алтайского края в формировании налоговых доходов консолидированного бюджета РФ и страховых платежей, %

На протяжении 2018-2021 гг. в структуре налогоплательщиков наблюдалась определенная концентрация платежей: удельный вес ТОП-100 налогоплательщиков формировали 35,5-40,8% всех поступлений налогов и страховых платежей (рис. 1).

В десятке крупнейших налогоплательщиков находились торговые организации (ООО «Розница К-1», ООО «Торговый дом БМЗ», ООО ПКФ «Мария-Ра»), промышленные (ОАО «Алтай-кокс», АО «Алтайвагон»), фармацевтические (ЗАО «Эвалар») организации, а также предприятия, специализирующиеся на производстве алкогольной продукции (ОАО «Барнаульский пивоваренный завод», ООО «Бочкаревский пивзавод»), энергетические компании (АО «Барнаульская генерация»), Алтайский филиал Сбербанка России.

Непосредственно ТОП-10 налогоплательщиков в 2021 г. выглядел следующим образом:

1. ОАО «Алтай-кокс» (в 2020 г. – 3 рейтинговое место);
2. ООО «Розница К-1» (в 2020 г. – 1 рейтинговое место);
3. ООО «Торговый дом БМЗ» (в 2020 г. – 12 рейтинговое место);
4. ООО ПКФ «Мария-Ра» (в 2020 г. – 2 рейтинговое место);
5. АО «Алтайвагон» (в 2020 г. – 4 рейтинговое место);
6. АО «Барнаульская генерация» (в 2020 г. – 13 рейтинговое место);
7. Алтайский филиал Сбербанка России (в 2020 г. – 11 рейтинговое место);
8. ОАО «Барнаульский пивоваренный завод» (в 2020 г. – 5 рейтинговое место);
9. ООО «Бочкаревский пивзавод» (в 2020 г. – 6 рейтинговое место);
10. ЗАО «Эвалар» (в 2020 г. – 7 рейтинговое место).

Рейтинговые позиции организаций и учреждений определяются двумя факторами:

– специализацией (видами деятельности) и масштабами деятельности, что определяет потребность в ресурсах, величину налогооблагаемой базы и структуру налогов, платежей;

– состоянием рынка товаров и услуг, на которых организации осуществляют деятельность.

Так, АО «Алтай-кокс» за период 2020-2021 гг. увеличил выручку с 43,9 млрд. руб. до 106,8 млрд. руб. или в 2,4 раза при увеличении себестоимости продаж всего в 1,7 раза, относительной стабилизации коммерческих и управленческих затрат, что привело к увеличению чистой прибыли в 5,7 раза. Увеличение выручки наблюдалось вследствие роста цен на коксохимическую продукцию: неуклонное снижение цен наблюдалось с 2017 г. (в среднем по России цены на кокс и полукокс из каменного угля не превышали 13,3-17,4 тыс. руб./т.) по 2020 г. (10,6-13,1 тыс. руб./т.) включительно. К декабрю 2021 г. они достигли 39,4 тыс. руб./т. Рост цен наблюдался как на внутреннем рынке, так и в отношении продукции на экспорт.

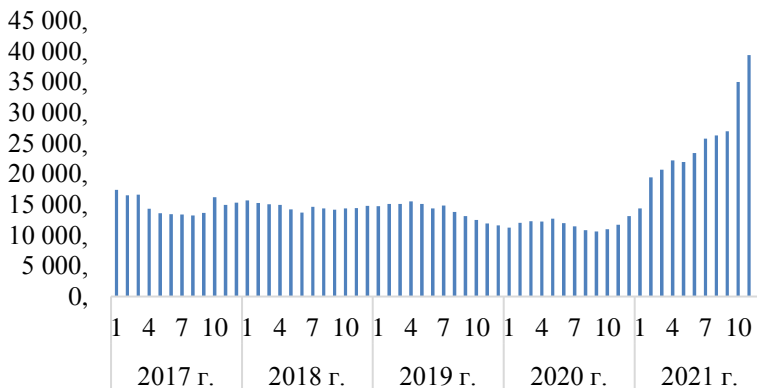


Рисунок 2. – Средние цены на кокс и полукокс из каменного угля в РФ по месяцам 2017-2021 гг., руб./т. [1]

Наличие в ТОП-100 предприятий пяти организаций (ОАО «Барнаулский пивоваренный завод», ООО «Бочкаревский пивзавод», ООО «Тейси», ООО «Борихинский пивзавод», ОАО «Иткульский спиртзавод»), специализирующихся на производстве алкогольной продукции, определено объемами их производства, а также высокой долей НДС и акцизов в стоимости реализуемой продукции (в среднем по пяти организациям данного вида деятельности на акцизы и НДС приходилось 93,7% выплаченных ими налогов и платежей). На эти предприятия пришлось более 3,7% всех налогов и платежей налогоплательщиков региона.

В 2021 г. в ТОП-100 вернулись санаторно-курортные организации (АО «Курорт Белокуриха» и АО «Санаторий Россия»), которые всегда присутствовали в ТОП-100 налогоплательщиков региона, но «выпали» из списка в 2020 г. по причине резкого снижения объемов оказания услуг в них в условиях ковидных ограничений на перемещение граждан по территории страны и региона (в 2020 г. в санаториях АО «Курорт Белокуриха» пролечилось 20593 человека, план обслуживания выполнен на 48,3%; количество койко-дней не превысило 226,0 тысяч, что составляет всего 44,2% от плана). Снижение заполняемости санаториев за период 2019-2020 гг. привело к снижению выручки на 573,9 млн. руб. Анализируемый календарный год для санаторно-курортных организаций Алтайского края сопровождался не только восстановлением объемов оказания услуг, но и изменением географии отдыхающих и находящихся на лечении: в их структуре существенно увеличилась доля более

платежеспособного населения с европейской части России, что позволило усовершенствовать ассортимент оказываемых услуг, восстановить доходы до уровне не ниже «доковидного» периода.

Специфическим в ходе анализа ТОП-100 налогоплательщиков является низкий удельный вес поступлений от предприятий сельского хозяйства и пищевой промышленности, которых в списке в 2021 г. всего пять (ОАО «Черемновский сахарный завод», ООО «Агрофирма «Черемновская», АО «БМК» (в настоящее время находится в процессе реорганизации в форме присоединения к нему других юридических лиц, так что в 2022 г. ожидается усиление рейтинговых позиций завода в ТОП-100), ООО «АКХ Ануйское», ЗАО «Алтайская крупа», ООО «Холод»), они обеспечивали всего 1,2% всех налоговых платежей и поступлений. При этом каждая из них укрепила рейтинговые позиции, если сравнивать 2021 г. с 2020 г., что связано с ростом цен на сахарную свеклу, сахар-песок, молочную продукцию, а также процессами консолидации активов.

Таблица 1. – Рейтинговые позиции предприятий АПК в ТОП-100 налогоплательщиков Алтайского края.

Организации	2020 г.	2021 г.
ОАО «Черемновский сахарный завод»	35	22
ООО «Агрофирма «Черемновская»	76	37
АО «БМК»	77	49
ООО «АКХ Ануйское»	72	76
ЗАО «Алтайская крупа»	93	88
ООО «Холод»	96	93

Следует отметить, что в ТОП-100 налогоплательщиков в 2021 г. впервые за последние годы отсутствуют крупные зерноперерабатывающие предприятия, как ОАО «Мельник» (г. Рубцовск), ЗАО «Алейскзернопродукт» им. С.Н.Старовойтова (г. Алейск), что достаточно удивительно на фоне увеличения объемов производства муки в регионе, пополнения собственного парка грузовых вагонов ЗАО «Алейскзернопродукт» им. С.Н.Старовойтова и вложениями этой компании в дочернее общество – птицефабрику «Комсомольская». При отсутствии финансовой отчетности достаточно сложно судить о происходящих в этих двух кампаниях процессах, однако, «выпадание» из ТОП-100, с нашей точки зрения, является временным и связано со снижением рентабельности производства муки в 2 раза по сравнению с 2020 г., что непосредственно сказалось на платежах по налогу на прибыль, который, к примеру, в ЗАО «Алейскзернопродукт» в 2020 г. находился на втором месте

(38,8%) по значимости после взносов в ПФР. Предварительно снижение рентабельности привело к снижению общей суммы налогов и страховых платежей (без НДС) примерно на 20,0%.

Визуальная низкая доля предприятий АПК определяются, с одной стороны, преобладанием в структуре сельскохозяйственных предприятий Алтайского края малых и средних предприятий. Однако если бы ТОП-100 учитывал сумму уплаченных налогов взаимосвязанными лицами (например, не по отдельным юридическим лицам, а в целом по группам компаний), то рейтинг был бы более «рыночным» и включал больше предприятий реального сектора экономики, в том числе в сфере АПК и строительства.

Библиографический список

1. Единая межведомственная информационно-статистическая система (ЕМИСС) [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.fedstat.ru>

УДК 336.6

*Воробьева Виктория Владимировна,
Павленко Елена Алексеевна*

Финансовая устойчивость хозяйствующих субъектов в сфере проведения электромонтажных работ

Аннотация. В статье в разрезе федеральных округов страны приведена динамика показателей финансовой устойчивости организаций России, которые специализируются на проведении электромонтажных работ. Детализированы показатели также по регионам Сибирского федерального округа.

Ключевые слова: *финансовое состояние, финансовые результаты, финансовая автономия, оборотные активы, собственные и заемные средства.*

Основными показателями, характеризующими финансовое состояние предприятий, принято считать коэффициенты автономии, текущей ликвидности и обеспеченности собственными оборотными средствами. Проанализируем данные показатели для определения общего финансового состояния организаций, занимающихся проведением электромонтажных работ как на рынке Алтайского края и Сибирского федерального округа, так и России в целом. Это необходимо для понимания нынешнего состояния организаций данной отрасли. За основу взяты данные с государственного информационного ресурса единой межведомственной информационно-статистической системы (ЕМИСС) [1]

В таблице 1 приведены основные показатели коэффициента текущей ликвидности в сфере производства электромонтажных работ в общем в стране, а также в разрезе каждого федерального округа РФ за период 2017-2020 гг. Сибирский федеральный округ входит в тройку лидеров по показателю текущей ликвидности организаций в сфере производства электромонтажных работ, уступая только Дальневосточному федеральному округу, имея значение 198,52% в 2020 г. при среднем показателе по Российской Федерации 145,33%. Но, тем не менее, этот показатель весьма нестабилен: за исследуемый период он несколько раз повышался и снижался. Наибольший рост наблюдается в 2018 г., тогда коэффициент вырос на 21%, но уже к 2019 г. снизился почти на 20%. На данный момент наблюдается рост коэффициента ликвидности. Так, показатель в 2020 г. увеличился на 6,7% по отношению к 2017 г.

Таблица 1. – Значения коэффициента текущей ликвидности в сфере производства электромонтажных работ, %

Федеральные округа	Годы			
	2017	2018	2019	2020
Центральный	132	140,17	134,98	134,63
Северо-Западный	139	140,89	134,13	161,4
Южный	173	168,22	168,71	136,05
Северо-Кавказский	131	209,24	189,03	100,42
Приволжский	131	137,15	146,26	151,67
Уральский	155	174,27	164,77	158,1
Сибирский	186	225,8	181,1	198,52
Дальневосточный	195	248,36	206,63	210,71
В среднем по стране	142	149,97	142,63	145,33

В таблице 2 предоставлены статистические данные о значении коэффициента текущей ликвидности в сфере производства электромонтажных работ по регионам Сибирского Федерального округа. Наибольшее значение коэффициента текущей ликвидности принадлежит Омской области (1 098,01%), в то время как Алтайский край расположился на втором месте среди всех субъектов СФО (значение равно почти 338%). За последние несколько лет коэффициент текущей ликвидности на рынке Алтайского края, заметно увеличился. Так, рост в 2020 г. по отношению к 2017 г. составил 45%.

Таблица 6. – Значения коэффициента текущей ликвидности в СФО, %

Регион	Годы			
	2017	2018	2019	2020
Сибирский федеральный округ	186	225,8	181,1	198,52
Республика Алтай	220	289,15	85,39	252,65
Республика Хакасия	106	92,44	-	-
Алтайский край	232	142,28	150,11	337,99
Красноярский край	174	177,04	178,71	220,1
Иркутская область	160	207,33	155,62	144,02
Кемеровская область - Кузбасс	227	521,95	81,5	90,56
Новосибирская область	102	205,8	2 296,69	-
Омская область	359	807,65	874,57	1 098,01
Томская область	263	328,72	254,93	127,42

Таким образом, можно свидетельствовать о том, что среди федеральных округов СФО занимает лидирующие позиции по значению показателя текущей ликвидности в сфере производства электромонтажных работ на протяжении последних лет. Алтайский край же, входящий в состав СФО, не уступает субъектам СФО в данном вопросе, за исключением Омской области. Это значит, что среди регионов СФО алтайские организации по оказанию электромонтажных услуг справляются с погашением текущих (краткосрочных) обязательств за счёт только оборотных активов.

Далее рассмотрим коэффициент автономии. В таблице 3 приведены сведения о коэффициенте автономии в сфере производства электромонтажных работ по федеральным округам Российской Федерации.

Сибирский федеральный округ наряду с Дальневосточным федеральным округом занимают лидирующие позиции по уровню коэффициента автономии в сфере производства электромонтажных работ. Так, показатель СФО в 2020 г. составил 49,63%, что на 7,8% больше, чем в 2017 г. Стоит отметить, что по РФ среднее значение коэффициента автономии в исследуемой отрасли составило 29% и 29,68% в 2017 г. и 2020 г. соответственно.

Таблица 3. – Значения коэффициента автономии в сфере производства электромонтажных работ по РФ, %

Федеральные округа	Годы			
	2017	2018	2019	2020
Центральный	23	31,95	28,84	21,1
Северо-Западный	22	23,62	23,4	31,33
Южный	42	38,92	43,01	37,9
Северо-Кавказский	18	29,09	20,74	15,84
Приволжский	32	35,52	40,85	38,95
Уральский	41	47,01	47,63	41,37
Сибирский	46	56,48	45,7	49,63
Дальневосточный	50	59,21	52,14	55,24
В среднем по стране	29	34,36	32,58	29,68

Что касается субъектов СФО, то значения коэффициента автономии в сфере производства электромонтажных работ в них предоставлены в таблице 4. По ней видно, что Алтайский край не входит в тройку регионов СФО, в которых наибольшее значение коэффициента автономии. Алтайский край занимает 4 место среди всех субъектов СФО со значением 39,85%.

Таблица 4. – Значения коэффициента автономии в СФО, %

Регион	Годы			
	2017	2018	2019	2020
Сибирский федеральный округ	31,24	33,3	34,65	43,64
Республика Алтай	46	56,48	45,7	49,63
Республика Хакасия	35	-8,18	-	-
Алтайский край	44	33,51	34,48	64,49
Красноярский край	47	53,52	53,22	59,29
Иркутская область	38	54,35	36,94	33,55
Кемеровская область - Кузбасс	37	31,14	-106,63	-89,92
Новосибирская область	17	54,8	96,3	-
Омская область	69	81,88	83,81	85,51
Томская область	50	53,94	42,56	6,63

Таким образом, можно заметить, что относительно коэффициента автономии как в СФО, так и непосредственно в Алтайском крае наблюдается тенденция его роста. По состоянию на 2020 г. коэффициент автономии в Алтайском крае увеличился на 46% по сравнению с 2017

г. Также следует отметить, что достаточно большое количество организаций в исследуемом регионе в состоянии рассчитаться с кредиторами, используя собственные источники финансирования.

Также необходимо проанализировать коэффициент обеспеченности собственными оборотными средствами в сфере производства электромонтажных работ. В таблице 5 приведены значения коэффициента обеспеченности собственными оборотными средствами в сфере производства электромонтажных работ по федеральным округам Российской Федерации. Сибирский федеральный округ занимает лидирующую позицию, уступая только Дальневосточному федеральному округу. К тому же, за 4 исследуемых года показатель сохранил прежнее значение и составил в 2020 г. 42,46%, что в 1,7 раза превышает значение по РФ в целом.

Таблица 5. – Значения коэффициента обеспеченности собственными оборотными средствами в сфере производства электромонтажных работ по федеральным округам РФ, %

Федеральные округа	Годы			
	2017	2018	2019	2020
Центральный	13	23,19	22,41	16,46
Северо-Западный	17	17,97	19,5	28,03
Южный	39	36,96	39,37	23,08
Северо-Кавказский	17	27,55	18,88	0,09
Приволжский	22	25,96	29,89	29,79
Уральский	31	37,58	38,86	35,83
Сибирский	42	49,62	35,47	42,46
Дальневосточный	43	56,64	48,67	52,04
В среднем по стране	21	27,09	25,99	23,77

В таблице 6 приведены данные о показателях коэффициента обеспеченности собственными оборотными средствами в сфере производства электромонтажных работ в регионах СФО. Так, за исследуемый период, наибольшее значение принадлежит Омской области, в то время как Алтайский край расположился на втором месте. Это говорит о том, что в организациях Алтайского края в наличии собственных средств для финансирования текущей деятельности больше, чем в других регионах СФО.

Таким образом, проанализировав основные показатели финансового состояния организаций, такие как коэффициент автономии, коэффициент обеспеченности собственных оборотных средств, а также ко-

эффицент текущей ликвидности, можно сказать, что Сибирский федеральный округ достаточно устойчиво держится среди остальных федеральных округов России, в то время как организациям Алтайского края необходимо качественнее работать над показателями своей финансовой устойчивости.

Таблица 6. – Значение коэффициента обеспеченности собственными оборотными средствами в сфере производства электромонтажных работ в регионах СФО, %

Регион	Годы			
	2017	2018	2019	2020
Сибирский федеральный округ	42	49,62	35,47	42,46
Республика Алтай	55	63,61	-32,97	60,42
Республика Хакасия	5	-8,18	-	-
Алтайский край	36	21,75	26,26	60,41
Красноярский край	39	38,53	34,15	44,92
Иркутская область	35	51,77	34,21	30,57
Кемеровская область - Кузбасс	34	28,21	-118,65	-91,87
Новосибирская область	2	51,23	95,65	-
Омская область	68	81,11	83,12	84,9
Томская область	45	49,52	35,61	-5,58

Библиографический список

1. Единая межведомственная информационно-статистическая система (ЕМИСС) [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.fedstat.ru>

УДК 336.6

*Воробьева Виктория Владимировна,
Петренко Владислав Владимирович,*

Финансовые результаты и рентабельность продаж организаций, специализирующихся на проведении электромонтажных работ

Аннотация. В статье в разрезе федеральных округов страны приведена динамика показателей финансовых результатов организаций России, которые специализируются на проведении электромонтажных работ. Детализированы показатели также по регионам Сибирского федерального округа.

Ключевые слова: финансовое состояние, финансовые результаты, рентабельность продаж, электромонтажные работы.

Рентабельность продаж – это отношение прибыли к выручке, т.е. она показывает, сколько рублей прибыли получено с одного рубля выручки. Соответственно, для вычисления рентабельности требуется проанализировать данные по объемам выручки от продаж и прибыли.

В таблицах ниже приведены показатели выручки от продажи в сфере производства электромонтажных работ как в целом по Российской Федерации и федеральным округам, так и в разрезе Сибирского федерального округа.

Таблица 1. – Выручка предприятий сферы производства электромонтажных работ в Российской Федерации, а также в ее федеральных округах, млн руб. (составлено авторами на основе базы ЕМИСС [2])

Федеральные округа	Период				
	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Центральный	43072	63246	80466	90181	110883
Северо-Западный	19481	24808	34236	33768	59716
Южный	10918	9232	9900	11711	34737
Северо-Кавказский	575	700	1175	630	2296
Приволжский	27365	23682	25389	31465	30048
Уральский	9437	12877	12238	8311	22966
Сибирский	7801	7202	7719	9301	4832
Дальневосточный	7261	-	7148	7860	7958
Итого	125416	150112	178800	191241	273437

Сибирский федеральный округ находится на шестом месте среди округов в период с 2016 г. по 2018 гг. В 2019 г. он занял пятое место, обогнав Уральский федеральный округ. Такое положение среди округов связано с различными объемами строительства в регионах, лидерами списка являются Центральный федеральный округ, Северо-Западный федеральный округ и Приволжский федеральный округ, которые составляют большую часть выручки от общего объема в стране.

Таблица 2. – Выручка предприятий сферы производства электромонтажных работ в регионах Сибирского федерального округа, млн руб. (составлено авторами на основе базы ЕМИСС [2])

Регион	Годы				
	2016	2017	2018	2019	2020
Республика Алтай	793	-	1004	2029	-
Республика Хакасия	-	-	-	-	-
Алтайский край	369	714	509	807	983
Красноярский край	2339	2192	2854	2894	2578
Иркутская область	1901	1210	1484	2120	-
Кемеровская область - Кузбасс	176	752	545	447	534
Новосибирская область	830	812	1143	-	-
Омская область	532	747	413	378	431
Томская область	861	679	627	623	444

По данным таблицы видно, что в 2016-2018 гг. Алтайский край занимал предпоследнее место среди всех регионов, по которым в реестр занесена информация об объемах прибыли. В 2019 г. Алтайский край занял пятое место, а в 2020 г. вошел в тройку лидеров (ввиду того, что в реестре имеется информация только по шести регионам). Следует отметить, что Алтайский край уступает многим субъектам СФО, что обуславливается различиями в размерах и количестве населения субъектов, а значит и в объеме производимых строительных и электромонтажных работ.

Прибыль от продаж – показатель, отражающий разницу между доходами от продаж и расходами на производство товара/услуги. В таблицах ниже приведены данные о прибыли от продаж в сфере производства электромонтажных работ как в целом по Российской Федерации и федеральным округам, так и в разрезе Сибирского федерального округа.

Исходя из представленных данных, можно сказать, что в 2016 г. Сибирский федеральный округ занял предпоследнее место, оказавшись выше Северо-Кавказского округа, однако в 2017 г. Сибирский федеральный округ вошел в тройку лидеров, заняв третье место. В 2018 г. СФО расположился на четвертом месте, в то время как в 2019 г. и 2020 г. на пятом и седьмом месте соответственно. Положение Сибирского федерального округа изменяется из года в год, однако общий результат лучше, чем по объемам получаемой выручки. Наибольший объем прибыли в Сибирском федеральном округе приходится на 2018 год.

Таблица 3. - Прибыль (убыток) от продаж в сфере производства электромонтажных работ в Российской Федерации, а также в ее федеральных округах за 2016–2020 гг., млн руб. (составлено авторами на основе базы ЕМИСС [2])

Федеральные округа	Период				
	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Центральный	779	5518	12189	8286	7020
Северо-Западный	860	1217	1472	1174	10490
Южный	778	542	444	2054	3514
Северо-Кавказский	-42	-	-	-	60
Приволжский	1581	738	1261	1497	2508
Уральский	323	594	780	622	2399
Сибирский	267	1013	1246	886	679
Дальневосточный	758	524	1190	695	798
Итого по округам	5308	10416	18686	15098	27469

Таблица 4. – Прибыль (убыток) от продаж в сфере производства электромонтажных работ в Сибирском федеральном округе, а также в отдельных регионах за период за 2016–2020 гг., млн руб. (составлено авторами на основе базы ЕМИСС [2])

Регион	Годы				
	2016	2017	2018	2019	2020
Республика Алтай	32	-	-	343	-
Республика Хакасия	-	-	-	-	-
Алтайский край	7	-	21	56	8
Красноярский край	120	464	632	388	134
Иркутская область	-18	77	100	195	-
Кемеровская область - Кузбасс	-39	21	-25	25	42
Новосибирская область	22	-50	-	-2	-
Омская область	23	123	5	31	34
Томская область	119	26	40	-10	22
Итого	267	1013	1246	886	679

В 2016 г. Алтайский край занимал шестое место среди регионов СФО. В 2018-2019 гг. Алтайский край расположился на четвертом месте, однако в 2020 г. занял пятое место. Следует отметить, что ни один из годов не оказался для края убыточным, в то время как подобная ситуация наблюдалась в Иркутской, Кемеровской, Новосибирской и Томской областях. Кроме того, общий объем прибыли в Алтайском крае имеет тенденцию к увеличению в период 2016-2019 гг., лишь в 2020 г. объем существенно уменьшился.

Таким образом, рассмотрев показатели выручки и прибыли от продаж в разрезе федеральных округов и СФО отдельно, необходимо рассчитать рентабельность, т. к. данный показатель более точно отобразит результативность хозяйственной деятельности в рассматриваемой сфере. Рентабельность продаж в Сибирском федеральном округе в 2016 г. находилась на одном из самых низких уровней и составляла 3,42%, что меньше общероссийского уровня (4,23%), однако в период 2017-2020 гг. рентабельность находилась на одном из самых высоких уровней (в 2017 г. СФО является лидером по показателю рентабельности) и значительно превышала общероссийский уровень. В 2018 г. данный показатель превысил 16%.

Таблица 5. – Рентабельность продаж в сфере производства электромонтажных работ в федеральных округах Российской Федерации, %. (составлено авторами на основе базы ЕМИСС [2])

Регион	Годы				
	2016	2017	2018	2019	2020
Центральный	1,81	8,72	15,15	9,19	6,33
Северо-Западный	4,41	4,91	4,30	3,48	17,57
Южный	7,13	5,87	4,48	17,54	10,12
Северо-Кавказский	-	-	-	-	2,60
Приволжский	5,78	3,12	4,97	4,76	8,35
Уральский	3,42	4,61	6,37	7,48	10,45
Сибирский	3,42	14,06	16,14	9,53	14,06
Дальневосточный	10,43	-	16,65	8,84	10,03
В среднем по стране	4,23	6,94	10,45	7,89	10,05

Таблица 8. – Рентабельность продаж в сфере производства электромонтажных работ в регионах Сибирского федерального округа, %. (составлено авторами на основе базы ЕМИСС [2])

Регион	Период				
	2016	2017	2018	2019	2020
Сибирский федеральный округ	3,42	14,06	16,14	9,53	-
Республика Алтай	4,07	-	-	16,91	-
Республика Хакасия	-	-	-	-	-
Алтайский край	2,00	-	4,06	6,91	0,83
Красноярский край	5,15	21,16	22,16	13,42	5,20
Иркутская область	-	6,33	6,76	9,20	-
Кемеровская область - Кузбасс	-	2,80	-	5,69	7,93
Новосибирская область	2,60	-	-	-	-
Омская область	4,41	16,52	1,21	8,16	7,79
Томская область	13,78	3,85	6,41	-	4,91

Алтайский край находится на одном из последних мест по показателю рентабельности среди регионов СФО, соответственно, показатели рентабельности в крае ниже, чем в среднем по Сибирскому федеральному округу. Например, в 2018 г. этот показатель в крае составил 4,06%, в то время как среднее значение по Сибирскому федеральному округу составляло 16,14%. Лидером среди регионов СФО можно назвать Красноярский край, который имеет наиболее высокие значения рентабельности за рассматриваемый период.

Проанализировав основные показатели финансовых результатов, можно сказать, что Сибирский федеральный округ не является лидером по объему получаемой выручки и прибыли, что обуславливается количественной дифференциацией проводимых электромонтажных и строительных работ в регионах Российской Федерации. Алтайский край не является лидирующим регионом в разрезе объемов получаемой выручки и прибыли в СФО, более того, уровень рентабельности в Алтайском крае один из самых низких в СФО, что говорит о необходимости проведения комплексного анализа хозяйственной деятельности и принятия соответствующих управленческих решений.

Библиографический список

1. Войтоловский Н.В. Экономический анализ: учебник. – В 2 частях. Часть 1. – Москва, 2021. – 269 с.

УДК 332.133.2

*Воробьев Сергей Петрович,
Щербинина Анастасия Вячеславовна*

Оценка интенсивности структурных сдвигов и их влияния на рентабельность производства птицефабрик

Аннотация. В статье на основе структуры товарной продукции по себестоимости дана оценка влияния факторов на рентабельность производства продукции птицефабрики. Выявлено существенное влияние структурных факторов.

Ключевые слова: *птицеводство, рентабельность, индекс Рябцева, коэффициентный анализ.*

Структурные сдвиги оказывают большое влияние на объем выпускаемой продукции и прибыль предприятия в силу существенной вариации рентабельности отдельных видов продукции. Поэтому чем больше удельный вес высокорентабельной продукции или меньше удельный вес низкорентабельной продукции, тем выше средневзвешенная прибыльность производства и, наоборот, чем меньше доля высокорентабельной продукции и больше доля низко рентабельной продукции, тем ниже средневзвешенная прибыльность производства.

Глубину в понимании структурных изменений дают коэффициенты структурных сдвигов. К таким коэффициентам относят коэффициент абсолютных структурных сдвигов, квадратический коэффициент абсолютных и относительных структурных сдвигов, линейный коэффициент абсолютных структурных сдвигов за t периодов и т.д. Среди интегральных показателей рассчитывают в том числе коэффициент структурных различий или индекс Рябцева [1, 2].

Для примера расчета интенсивности структурных сдвигов нами была взята ООО «Птицефабрика N». Анализ линейного коэффициента абсолютных структурных сдвигов показывает, что структура товарной продукции ООО «Птицефабрика N» подвижна. Максимальное изменение структуры наблюдалось с 2018 по 2019 гг. - в среднем на 1,028%. В этот период решающая роль в структурных переменах принадлежала отрасли растениеводства и скотоводства, доля которых увеличилась на 1,6 и 0,56% соответственно, при одновременном уменьшении доли птицеводства на 1%, покупных товаров на 0,8% и прочей продукции на

0,4%. Минимальное изменение структуры наблюдалось в 2017-2018 гг. и составило 0,687%.

Эти выводы подтверждаются квадратическими коэффициентами абсолютных структурных сдвигов, которые показывают сводную оценку скорости изменения удельных весов.

Таблица 1. – Коэффициенты структурных сдвигов ООО «Птицефабрика N» за период с 2017 по 2021 гг.

Показатели		Коэффициент				
		абсолютных структурных сдвигов		относительных структурных сдвигов (квадратический)	абсолютных структурных сдвигов за t периодов (линейный)	структурных различий (индекс Рябцева)
		линейный	квадратический			
Цепные коэффициенты по годам	2018	0,687	1,151	22,102	8,931	0,028
	2019	1,028	1,542	30,628	13,36	0,038
	2020	0,708	1,067	17,66	9,2	0,026
	2021	0,969	1,442	37,03	12,6	0,034
Базисный коэффициент (2017-2021 гг.)		0,282	0,291	14,928	4,209	0,006

Квадратический коэффициент относительных структурных сдвигов используется для того, чтобы оценить интенсивность изменения удельных весов. Другими словами, данный коэффициент отражает средний относительный прирост удельного веса, который наблюдался за анализируемые периоды. Расчеты показывают, что в 2018 г. по сравнению с 2017 г. удельный вес каждой отрасли в среднем изменился на 22,1%, в 2019г. по сравнению с 2018г. на 30,6%. В 2021 г. по сравнению с 2020 г. относительные структурные сдвиги стали больше и составили примерно 37%.

Для сводной оценки структурных изменений на Птицефабрике использовали линейный коэффициент абсолютных структурных сдвигов за t периодов. Данный коэффициент отражает среднегодовое изменение

по всем отраслям предприятия. Наибольшее среднегодовое изменение долевого положения отраслей в структуре производства приходится с 2018 по 2019 гг. и составляет 13,4%. На основе шкалы оценки меры существенности структурных различий по индексу Рябцева можно сделать вывод, что в 2017-2018 гг. и в 2019-2020 гг. наблюдается тождественность структур. В 2018-2019 гг. и в 2020-2021 гг. существует весьма низкий уровень различия структур. В целом, можно сказать, что отмеченные сдвиги, прежде всего, обусловлены снижением объемов производства некоторых видов продукции, например, таких как мясо птицы, мясо КРС и другие виды.

Оценим влияние структурных сдвигов на уровень рентабельности ООО «Птицефабрика N» путем расчета среднего уровня рентабельности продукции с учетом структуры продаж по себестоимости и рентабельности каждого вида продукции.

Таблица 2. – Исходная информация для расчета влияния структурных сдвигов на уровень рентабельности производства ООО «Птицефабрика N» (фрагмент)

Продукция	Структура затрат, %			Рентабельность произ- водства, %		
	2018	2020	2021	2018	2020	2021
Продукция 1	53,5	58,9	59,7	40,3	28,3	32,8
Продукция 2	16,6	16,5	13,8	-73,7	-73,3	-82,6
Продукция 3	3,9	3,4	2,3	-42,1	-27,0	-13,0
Продукция 4	0,4	1,1	0,3	13,2	17,7	8,7
Молоко	6,1	6,3	6,1	-26,1	8,3	5,6
Мясо КРС	9,7	4,1	3,1	-50,0	-51,6	-64,1
Мясо лошадей	0,1	0,5	0	-30,2	-65,1	-64,3
...
Прочая	1,3	1,8	5,8	-1,0	-37,1	-84,1
Сумма / в среднем	100	100	100	0,9	1,0	2,5

Можно сказать, что рентабельность производства ООО «Птицефабрика N» с каждым годом увеличивается, несмотря на отрицательную рентабельность таких видов продукции как мясо птицы, мясо КРС, мясо лошадей, яичный порошок, продукция отрасли пчеловодство. Наиболее рентабельным видом продукции является яйцо, суточные цыплята, в 2021 г. резко возросла рентабельность продукции растениеводства. Увеличение уровня рентабельности положительно влияет на прибыль предприятия и на эффективность предприятия в целом.

По рентабельности продукции 2021 г. и структуре затрат на производство продукции 2020 г. средний уровень рентабельности имел положительное значение и составил 1,42. По рентабельности 2020 г. и долям 2018 г. средний уровень рентабельности составил -3,22. Наименьший уровень средней рентабельности продукции был по рентабельности 2021 г. и структуре затрат 2018 г.

Таблица 3. - Расчет влияния структурных сдвигов на уровень рентабельности производства ООО «Птицефабрика N» (фрагмент)

Продукция	Рентабельность производства (условная)		
	по рентабельности 2020 г. и долям 2018 г.	по рентабельности 2021 г. и долям 2018 г.	по рентабельности 2021 г. и долям 2020 г.
Продукция 1	15,158	17,576	19,361
Продукция 2	-12,163	-13,699	-13,600
Продукция 3	-1,042	-0,502	-0,446
Продукция 4	0,063	0,031	0,100
Молоко	0,507	0,341	0,353
Мясо КРС	-5,016	-6,229	-2,655
Мясо лошадей	-0,057	-0,056	-0,353
...
Прочая	-0,475	-1,077	-1,474
Сумма / в среднем	-3,216	-4,734	1,418

Анализ факторов, влияющих на изменение среднего уровня рентабельности продукции, проводится индексным методом с помощью индексов переменного состава, постоянного состава и структурных сдвигов. Индекс переменного состава показывает, что рентабельность производства 2020 г. увеличилась в 1,088 раза в сравнении с рентабельностью производства 2018 г. Рентабельность производства 2021 г. в сравнении с рентабельностью производства 2020 г. увеличилась в 2,541 раза, данное увеличение в основном связано с резким увеличением рентабельности в 2021 г. и подвижностью структуры затрат. Также рентабельность производства 2021 г. увеличилась в 2,766 раза в сравнении с рентабельностью 2018 г.

Таблица 4. – Основные индексы изменения уровня рентабельности продукции ООО «Птицефабрика N»

Индексы	Годы		
	2018-2020	2018-2021	2020-2021
Переменного состава	1,088	2,766	2,541
Постоянного состава	-0,309	-0,533	1,778
Структурных сдвигов	-3,528	-5,193	1,429

Индекс постоянного состава показывает, что за счет изменения рентабельности производства по отдельным видам продукции в 2018 г. произошло снижение рентабельности в 2020 г. в 0,309 раза и в 2021 г. в 0,533 раза. За счет изменения рентабельности производства по отдельным видам продукции в 2020 г. произошло увеличение рентабельности в 2021 г. в 1,778 раза.

Полученные значения индекса структурных сдвигов, говорят о том, что только в 2020 г. изменение структуры затрат привело к росту уровня рентабельности в 2021 г. в 1,429 раза. Поскольку произошло увеличение удельного веса затрат в производстве более рентабельной продукции снижение удельного веса затрат нерентабельной продукции. Изменение структуры затрат в 2018 г. привело соответственно к снижению уровня рентабельности в 2020 г. и в 2021 г.

Библиографический список

1. Елхина И.А. Оценка структурных сдвигов и различий региональных хозяйственных систем // Региональная экономика. - 2018. - №4.
2. Купянская М.А. Налоговая нагрузка птицеводческих предприятий в России и Алтайском крае // Экономическое развитие региона: управление, инновации, подготовка кадров. – 2021. – №8. – С. 164-166.

УДК 336:378.3

*Затонская Алина Сергеевна,
Овчинникова Анна Борисовна*

Оценка устойчивости финансирования общеобразовательных организаций города Заринска

Аннотация. В статье проведен статистически анализ различий удельных показателей финансового обеспечения городских общеобразовательных организаций.

Ключевые слова: *финансирование, подушевое финансирование, образовательные организации.*

Так как основным источником финансирования образования в Российской Федерации выступает государство, то есть денежные средства на поддержание и развитие образования поступают напрямую из федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ или органов местного самоуправления.

Финансирование, как уже отмечалось, осуществляется по госзадаанию и производится путем безвозвратного обеспечения из государственного и муниципального бюджетов на выполнение государственных заказов, программ, а также содержание бюджетных образовательных организаций.

Выплаты из бюджета на выполнение задания складывается по нормативно-подушевому принципу.

Любая образовательная организация может претендовать на три вида выплат: выплаты, связанные с финансированием учебных программ, которые учитывают количество учеников; дополнительные выплаты, которые не увязаны с количеством учеников, здесь главный критерий качество и содержание работ; средства, которые выделяются на содержание образовательного учреждения.

В целях детального анализа особенностей финансирования бюджетных учреждений в данном исследовании проводилась оценка доходов и расходов общеобразовательных организаций города Заринска.

Для оценки устойчивости финансирования общеобразовательных организаций города Заринска были использованы данные, полученные из опубликованной бухгалтерской отчетности, в частности «Отчет об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности» Комитета по образованию администрации города Заринска за 2018-2021 гг.

Основным фактором, повлиявшим на увеличение финансирования образования в городе Заринске, является численность обучающихся в общеобразовательных организациях. Численность школьников – показатель, который в условиях обязательного школьного образования напрямую связан с демографическими данными; фактически он определяет все основные требования и к инфраструктуре, и к кадровому обеспечению общего образования. В этом смысле он является основой для построения программ перспективного развития образовательной системы и определения необходимых ресурсных вложений.

За период 2018-2021 гг. количество учеников в общеобразовательных школах города Заринска непрерывно росло. Ежегодное увеличение в среднем составляет 1,4%.

Таблица 1. - Численность учеников общеобразовательных организаций города Заринска за 2018 - 2021 гг., человек

Школы города Заринска		2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
1	МБОУ «СОШ №1»	290	313	311	315
2	МБОУ «СОШ №2»	801	817	834	829
3	МБОУ «СОШ №3»	993	1029	1042	1056
4	МБОУ «СОШ №4»	516	522	521	556
5	МБОУ «СОШ №7»	941	961	979	1013
6	МБОУ «СОШ №15»	829	830	853	840
7	МБОУ «Лицей «Бригантина»	971	966	972	961
ИТОГО		5341	5438	5512	5570

В рамках данной работы нами было рассмотрено финансирование образовательных учреждений города Заринска в расчете на 1 обучающегося за период с 2018-2021 гг. Во всех общеобразовательных учреждениях города Заринска финансирование, выделяемое городом на одного ученика с каждым годом увеличивается. В среднем за год сумма увеличивается на 16%.

Проанализируем изменение объемов финансирования на одного обучающегося общеобразовательных организаций с помощью факторного анализа. Факторами, оказывающими влияние на данное изменение, являются объем финансирования и численность обучающихся.

Общее изменение с 2018 г. по 2021 г. и влияние факторов показаны в таблице 5. Во всех школах наблюдается положительное изменение, максимальное изменение наблюдалось в МБОУ «Лицей «Бригантина» г. Заринска» - 38 740,0 руб., минимальное в МБОУ «СОШ №2 города Заринска» - 10 863,31руб. Исходя из данных таблицы, можно отметить, что во всех школах наибольшее и положительное влияние оказало увеличение объемов финансирования. Фактор изменения численности обучающихся в общеобразовательных организациях оказал отрицательное влияние, за исключением МБОУ «Лицей «Бригантина» г. Заринска», так как в данном образовательном учреждении за рассматриваемый период численность обучающихся уменьшилась.

Таблица 2. - Динамика финансирования на одного обучающегося общеобразовательных организаций города Заринска, руб.

Школы города Заринска		2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
1	МБОУ «СОШ №1»	33 219,01	40 008,37	43 697,22	56 591,49
2	МБОУ «СОШ №2»	32 493,69	37 313,25	41 634,04	43 356,99
3	МБОУ «СОШ №3»	31 659,57	35 987,23	45 603,21	43 140,08
4	МБОУ «СОШ №4»	33 397,91	38 509,09	42 589,06	50 156,63
5	МБОУ «СОШ №7»	31 443,12	37 469,88	40 651,33	48 802,92
6	МБОУ «СОШ №15»	44 864,93	52 743,53	62 012,12	62 971,83
7	МБОУ «Лицей «Бригантина»	36 334,34	39 726,62	58 124,30	75 074,33
ИТОГО		34 898,68	40 143,76	48 478,03	54 163,81

Таблица 3. - Изменение финансирования на одного обучающегося за 2018 - 2021 гг., руб.

Школы города Заринска	Общее изменение	В том числе за счет изменения	
		объема финансирования	численности обучающихся
МБОУ «СОШ №1»	23 372,49	28251,06	-4 878,58
МБОУ «СОШ №2»	10 863,31	12378,91	-1 515,60
МБОУ «СОШ №3»	11 480,51	14217,50	-2 736,98
МБОУ «СОШ №4»	16 758,73	20646,84	-3 888,11
МБОУ «СОШ №7»	17 359,80	21093,92	-3 734,12
МБОУ «СОШ №15»	18 106,91	18942,48	-835,57
МБОУ «Лицей «Бригантина» г. Заринска»	38 740,00	37966,83	773,17

Полученные результаты были дополнены расчетом таких показателей как среднее квадратическое отклонение, коэффициент вариации, асимметрии и эксцесса.

Среднее квадратическое отклонение показывает на сколько в среднем отклоняются конкретные значения от их средней величины [1]. На протяжении всего рассматриваемого периода значения среднего квадратического отклонения увеличиваются, так в 2021 г. объемы финансирования могут отличаться от среднего значения на 10 716,02 руб. Коэффициент вариации – мера относительного разброса случайной величины, с 2018 г. по 2021 г. значения показателя находятся в интервале от 10% до

20%, что означает однородность совокупности со средней степенью рассеивания.

Таблица 4. - Показатели распределения финансирования общеобразовательных учреждений за 2018–2021 гг.

Показатель	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Среднеквадратическое отклонение, руб.	4386,30	5265,21	8018,91	10716,02
Коэффициент вариации, %	12,57	13,12	16,54	19,78
Коэффициент эксцесса	0,92	1,76	-1,27	-0,54
Коэффициент асимметрии	1,52	1,84	0,62	0,82

Таблица 5. - Отклонение от средней величины финансирования в расчете на 1 ребенка в образовательных учреждениях г. Заринска, руб.

Школы города Заринска	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
МБОУ «СОШ №1»	-1679,68	-135,38	-4 780,81	2 427,68
МБОУ «СОШ №2»	-2405,00	-2 830,50	-6 843,99	-10 06,82
МБОУ «СОШ №3»	-3239,11	-4 156,53	-2 874,81	-11023,73
МБОУ «СОШ №4»	-1500,78	-1 634,67	-5 888,97	-4 007,18
МБОУ «СОШ №7»	-3455,56	-2 673,88	-7 826,70	-5 360,89
МБОУ «СОШ №15»	9 966,24	12 599,78	13 534,10	8 808,03
МБОУ «Лицей «Бригантина» г. Заринска»	1 435,65	-417,14	9 646,27	20 910,52

Коэффициенты асимметрии и эксцесса применяются для анализа кривой нормального распределения. Коэффициент асимметрии характеризует симметричность кривой нормального распределения относительно средней арифметической, а коэффициент эксцесса отражает форму вершины кривой нормального распределения [2]. Полученные значения коэффициента асимметрии свидетельствуют о незначительной правосторонней асимметрии. Значения коэффициента эксцесса в 2018 г. и 2019 г. положительные, что означает островершинность кривой нормального распределения, а в 2020 г. и 2021 г. – отрицательные, соответственно, это говорит о плосковершинности. Однако на протяжении всего рассматриваемого периода эксцесс не существен, и его наличие обусловлено влиянием случайных факторов.

В результате анализа динамики отклонений от средней величины финансирования в расчете на 1 ребенка в образовательных учреждениях города Заринска за 2018 – 2021 гг. можно заметить, что лицей и школа с

углубленным изучением отдельных предметов (МБОУ «СОШ №15 г. Заринска Алтайского края») имеют более высокую сумму финансирования на одного ученика в течение всего рассматриваемого периода, в то время как у остальных школ сумма финансирования ниже средней на достаточно значительные показатели. В данном случае оказывают влияние такие факторы, как вид образовательного учреждения, имеющихся форм обучения в школе, наличие условий для учебы особенных детей и т.д.

Библиографический список

1. Воробьев С.П. Дифференциация медицинских организаций сельских территорий региона по величине просроченной кредиторской задолженности // Экономическое развитие региона: управление, инновации, подготовка кадров. – 2021. – №8. – С. 78-81.

2. Статистика: учебник / под ред. И. И. Елисеевой. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва: Юрайт, 2021. – 361 с.

УДК 336.02

Пастухов Артем Сергеевич

Динамика показателей консолидированного бюджета Алтайского края

Аннотация. В статье проведен статистически анализ показателей консолидированного бюджета Алтайского края.

Ключевые слова: *федеральный бюджет, бюджеты субъектов Российской Федерации.*

Алтайский край, административным центром которого является город Барнаул, входит в состав Сибирского Федерального округа. Регион характеризуется устойчивыми процессами стагнации экономического развития наряду с заметным трендом на уменьшение численности населения и отстающими темпами роста индекса промышленного производства и размера средних располагаемых доходов населения.

Так, по численности населения региона в 2020 г. регион с показателем в 2306753 чел. Занял лишь пятое место, уступив Красноярскому краю, а также Новосибирской, Кемеровской, Иркутской областям. Также рассматриваемый субъект Федерации за последние пять лет был отмечен наибольшим в абсолютном значении показателем убыли населения – 80972 чел. В период с 2014 г., что составило 3,51%.

Ещё менее перспективными выглядят данные относительно экономической состоятельности Алтайского края на фоне соседних по федеральному округу субъектов Федерации. Данные о динамике внутреннего регионального продукта по годам рассмотрим в таблице 1.

Анализируя таблицу 1, можно сделать вывод о недостаточной динамике роста ВРП по сравнению с другими субъектами СФО (Сибирского Федерального округа), а также о негативной статистике региона по сравнению с соседними субъектами округа. Так, с 2016 г. рост ВРП Алтайского края составил всего 98,5 млрд руб., что составляет без малого 18,5% по отношению к базисному г. (2016). В то же время субъекты Федерации, сопоставимые по численности населения, такие как Красноярский край, Новосибирская, Кемеровская и Иркутская области за рассматриваемый период прирастают на 47,8%, 31,1%, 22,9% и 35,7%

Таблица 1. – Динамика показателей внутреннего регионального продукта по субъектам Российской Федерации, входящим в состав Сибирского Федерального округа, млрд руб.

Регион	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Республика Алтай	47 434,9	48 415,2	54 069,4	58 976,8
Республика Тыва	58 001,1	65 038,9	73 681,6	79 211,5
Республика Хакасия	207 742,6	218 148,4	242 341,1	256 250,8
Алтайский край	532 401,5	545 303,0	579 740,5	630 813,8
Красноярский край	1821899,9	1977016,1	2374749,9	2692239,2
Иркутская область	1 139206,8	1268311,7	1460512,2	1545680,6
Кемеровская область	903 348,9	1097861,0	1266424,5	1110415,1
Новосибирская область	1074794,7	1179564,2	1301631,1	1409192,0
Омская область	669 480,4	699 716,5	736 076,8	772 954,7

соответственно, в абсолютных значениях превосходя размеры экономики рассматриваемого региона в 4,27, 2,23, 1,76 и 2,45 раза соответственно по состоянию на 01.01.2020.

Переходя к рассмотрению динамики бюджета Алтайского края, можно сделать аналогичный вывод, что его значения в сравнении с другими субъектами Сибирского Федерального округа будут также не в пользу первого.

Представим динамику доходных и расходных статей консолидированного бюджета рассматриваемого региона, начиная с 2016 г., на рисунке 1 [1].

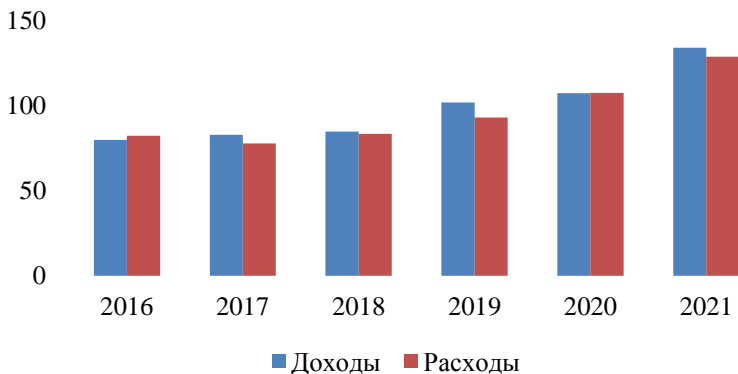


Рисунок 1. – Динамика доходных и расходных статей консолидированного бюджета Алтайского края в период 2016-2021 гг., млрд руб. (по 2021 г. используются прогнозные значения).

Консолидированный бюджет Алтайского края в целом является сбалансированным, имеет восходящий тренд, не опережающий показатели сводного индекса роста потребительских цен. При этом стоит отметить разнонаправленный характер профицитности бюджета региона: так, в 2017-2019 и в 2021 бюджет региона носит сугубо профицитный характер, тогда как в 2016, 2018 и 2020 г. наблюдался незначительный дефицит (max=2,9%).

Также стоит обратить внимание, что бюджет Алтайского края является сугубо дотационным, о чём свидетельствует огромное количество средств, выделяемых с уровня Федерального бюджета в виде дотаций, субсидий и субвенций (рисунок 2). Представленная на рисунке информация визуализирует взаимоотношения регионального бюджета с федеральным. Доля федерального бюджета в общем объеме доходов бюджета Алтайского края планомерно росла в рассматриваемом периоде, увеличившись с соотношения 0,66:1,00 в 2016 г. до 1,26:1,00 в 2020 г.



Рисунок 2. – Структура доходной части консолидированного бюджета Алтайского края по годам, млрд руб. [2]

Вписывая консолидированный бюджет Алтайского края в общий бюджетный ландшафт Сибирского Федерального округа можно также сделать вывод, что объём доходной части даже за счёт перетоков из федерального бюджета уступает большинству бюджетов соседних субъектов: Республик Алтай, Хакасия, Тыва, Красноярского края, Иркутской, Кемеровской, Новосибирской, Омской и Томской областей (рисунок 3).

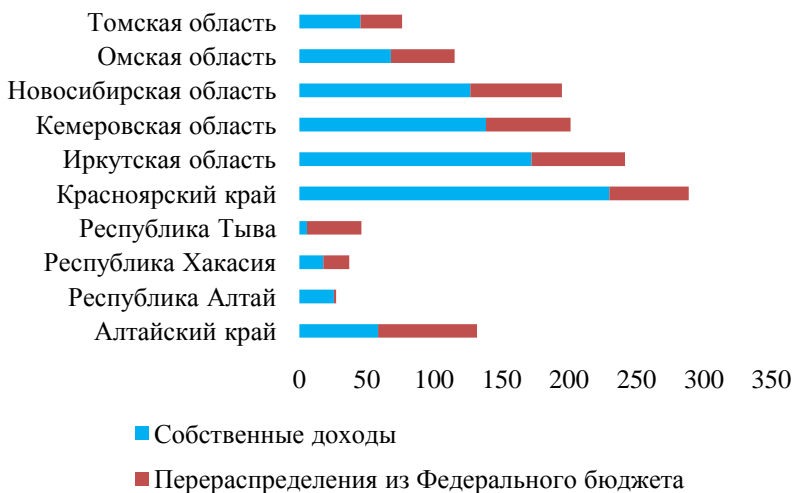


Рисунок 3. – Структура доходной части бюджетов субъектов Федерации Сибирского Федерального округа за 2020 г., млрд руб.

При сопоставимой численности населения крупнейших субъектов Федерации, входящих в СФО, показатели доходов бюджета Алтайского края в абсолютном выражении заметно уступают другим регионам округа, а по доле безвозмездных поступлений от Федерального бюджета и вовсе находится на уровне сугубо дотационных республик Тыва и Хакасия.

В целом бюджет Алтайского края имеет ярко выраженную социальную направленность. Об этом свидетельствует анализ расходной части бюджета за 2020 г., представленный на рисунке 4.

Как видно из рисунка 4, наибольшие доли в структуре расходов региона занимают такие направления деятельности региона, как социальная политика (34%), образование (23%) и национальная экономика (17%). Таким образом можно сделать вывод, что расходование средств на цели реального сектора экономики региона, представленные такими направлениями, как «Национальная экономика» и «ЖКХ» (4%), не превышают в общем объёме и четверти всех расходов (21%).

Дефицитный характер бюджета региона в целом, вкупе с ярко выраженной аграрной спецификой бизнеса и деятельности в субъекте Федерации, лишней раз подчёркивает сложность поддержания микроэкономической устойчивости отдельных муниципальных образований Алтайского края [3, 4], особенно принимая во внимание их количество по сравнению с другими субъектами Федерации, входящими в состав Сибирского Федерального округа (таблица 2).



Рисунок 4. – Структура расходной части консолидированного бюджета Алтайского края за 2020 год, %

Таблица 2. – Характеристика административно-территориального деления регионов, входящих в состав Сибирского Федерального округа по состоянию на 01.01.2021 [5].

Регион	Численность населения, тыс. чел. / Количество муниципальных образований, ед.	Численность населения центра субъекта Федерации, тыс. чел.	Доля населения, проживающего в центре субъекта Федерации, %
Республика Алтай	221,0 / 11	64,50	29,19
Республика Тыва	330,4 / 19	120,07	36,34
Республика Хакасия	532,0 / 13	187,24	35,20
Алтайский край	2296,4 / 69	696,99	30,35
Красноярский край	2855,9 / 61	1092,85	38,27
Иркутская область	2375,0 / 42	617,32	25,99
Кемеровская область	2633,4 / 34	552,55	20,98
Новосибирская область	2785,8 / 35	1620,16	58,16
Омская область	1903,7 / 33	1139,90	59,88
Томская область	1070,3 / 20	568,51	53,12

Данные, представленные в таблице 3, свидетельствуют о том, что Алтайский край является абсолютным лидером по количеству муниципальных образований в регионе, тогда как менее трети численности

населения субъекта Федерации проживает в его центре. Всё это определяет важность и значимость поддержания экономической устойчивости отдельно взятых муниципальных образований региона с учётом невысоких показателей его доходов. Именно на этом фоне особую значимость приобретают компании, чья деятельность в пределах отдельно взятого муниципального образования может играть ключевую роль в обеспечении устойчивого развития или, наоборот, кардинальным образом подорвать микроэкономическую стабильность в случае банкротства селообразующих предприятий.

Библиографический список

1. Годовой отчёт об исполнении бюджета [Электронный ресурс]. – URL: <https://altay.roskazna.gov.ru/ispolnenie-byudzheto/byudzhety-subektov-rf-i-mestnye-byudzhety/godovoy-otchet-ob-ispolnenii-byudzheta/>
2. Информация об исполнении краевого бюджета на 01.01.2021 [Электронный ресурс]. – URL: https://minfin.alregn.ru/isp/isp-bud/o2020/o2020_3706.html
3. Воробьев С.П. Методологические аспекты типизации регионов России на основе анализа институциональной структуры экономики агропромышленного комплекса // Экономика. Профессия. Бизнес. – 2020. – № 3. – С. 21-27.
4. Валецкая Т.И. Структура предоставляемых межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Алтайского края // Ученые записки Алтайского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. – 2021. – №19. – С. 58-61.
5. Единая межведомственная информационно-статистическая система (ЕМИСС) [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.fedstat.ru>

УДК 338.012

Рожкова Дарья Викторовна

Приоритеты развития отечественных отраслей экономики в условиях реализации стратегии импортозамещения

Аннотация. С 2014 г. в Российской Федерации взят устойчивый курс на импортозамещение различных групп продовольствия и сырья. В 2014 г. главным образом импортозамещение затронуло предприятий агропромышленного комплекса, которые вынуждены были строить свою деятельность в новых условиях, связанных с ослаблением давле-

ния со стороны дешевого сырья и готовой продукции из стран Евросоюза. К настоящему времени стратегия импортозамещения стала приоритетной не только для предприятий АПК, но и других отраслей промышленности. В статье рассмотрены ключевые направления развития данных отраслей при реализации стратегии импортозамещения в Российской Федерации.

Ключевые слова: импортозамещение, отрасли экономики, импортозависимость, санкции.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. N 328 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» (с изменениями и дополнениями от 12 февраля 2022 г.) импортозамещение сегодня распространяется на такие отрасли как машиностроение, легкая промышленность, энергомашиностроение, робототехника, промышленное программное обеспечение, аддитивные технологии и технологии «цифрового производства», добыча редкоземельных металлов, отрасли химического комплекса и другие[1].

За период 2014-2021 гг. было реализовано около 1500 проектов по импортозамещению в различных отраслях промышленности. Наиболее успешными стали проекты, реализуемые в сферах сельского хозяйства и пищевой промышленности. Так, например, показатели самообеспеченности по зерну, мясу и мясопродуктам к 2021 г. достигли показателя 100 и более процентов. С 2016 г. удалось значительно сократить долю импорта по таким категориям продовольствия как мясо и мясопродукты – с 10% до 5 %, молоко и молокопродукты – с 19,3% до 17,2%, фрукты – с 53,6% до 49,6% (рис.1).

В целом доля импортной продовольственной продукции в розничной торговле к 2021 г. по сравнению с 2016 г. сократилась на 4 п.п. и составила 24%. Максимальным же этот показатель за последние 10 лет был в 2013 г. и составлял 36%.

Кроме того, наиболее успешными за аналогичный период стали проекты по запуску производства полного цикла выпуска специальной обуви для медицинских работников, выпуску конструкционных пластмасс, производству сверхвысокочастотных переключателей для искусственных спутников Земли, производству компонентов к отечественному самолётному двигателю ПД-14.

К настоящему времени наиболее импортозависимой остается отрасль цифровых и информационных технологий. Уровень зависимости от импорта в данных отраслях составляет более 90%. В качестве поддержки отечественных IT-компаний с 2016 г. Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации

создан и ведется реестр российских программных продуктов. Разработчики, зарегистрировавшие свой продукт в данном Реестре, освобождены от уплаты 20% НДС, а компаниям при покупке отечественного программного обеспечения государство компенсирует 50% финансовых затрат.

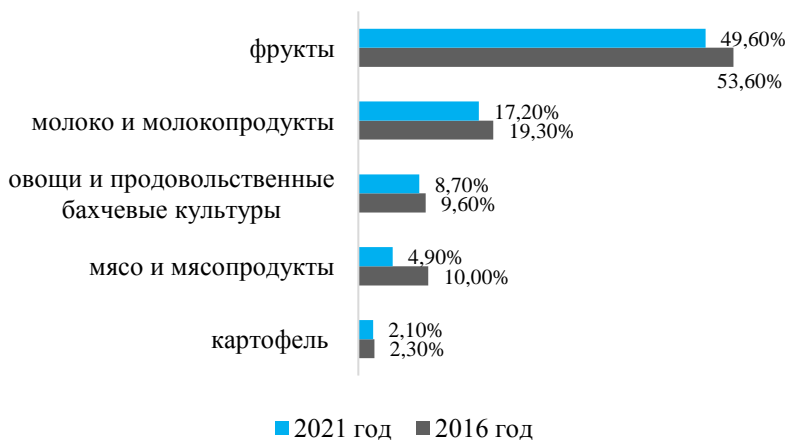


Рисунок 1 – Доля импорта основных категорий продовольствия РФ, 2016-2021гг., % [2]

В 2022 г. были приняты еще ряд мер, стимулирующих развитие ИТ-рынка: снижение налога на прибыль для ИТ-компаний с 3% до 0% до конца 2024 г.; сокращение страховых взносов за сотрудников компании до 7,6%; предоставление отсрочки от армии для сотрудников ИТ-компаний до 27 лет, которые непосредственно вовлечены в разработку и внедрение программного обеспечения; наложение моратория на проведение плановых проверок до конца 2024 г.;

Предусмотрены и дополнительные льготы, анонсируемые в 2022 г., для компаний ИТ-сферы, в том числе возможность получения льготной ипотеки для сотрудников ИТ-компаний и льготных кредитов по ставке 3%.

Помимо ИТ-отрасли активная реализация импортозамещения в настоящий момент ведется в отраслях тяжелого машиностроения, электронной промышленности, самолетостроения, текстильной промышленности, медицинского и фармацевтического производства, т.к. эти отрасли оказались в наиболее уязвимом положении.

По данным Центра макроэкономического анализа и краткосрочного прогнозирования максимальный удельный вес импортной продукции по состоянию на 2020 г. был в категориях «вещества химические и продукты химические» (44,7%), «лекарственные средства и материалы» (48,2%), «средства транспортные прочие» (32,2%) (табл.1).

Таблица 1. – Доля импорта товаров из объявивших санкции стран в потреблении российской экономики (оценка по данным ФТС и межотраслевого баланса на начало 2020 г.) [3]

№ п/п	Наименование вида экономической деятельности	ОКВЭД	Доля импорта
1.	Текстиль и изделия текстильные, одежда, кожа и изделия из кожи	С (13-15)	12.5%
2.	Бумага и изделия из бумаги	С 17	19.9%
3.	Вещества химические и продукты химические	С 20	44.7%
4.	Лекарственные средства и материалы	С 21	48.2%
5.	Изделия резиновые и пластмассовые	С 22	26.8%
6.	Изделия металлические готовые	С 25	11.9%
7.	Оборудование электрическое	С 27	19.4%
8.	Средства автотранспортные, прицепы и полуприцепы	С 29	27.0%
9.	Средства транспортные, прочие	С 30	32.2%
10.	Мебель, изделия готовые прочие	С (31-32)	14.5%

Наиболее негативное влияние на экономику России к настоящему моменту оказали запрет экспорта полупроводников из Тайваня, моторов для Airbus и Boeing и затруднение ввоза фармацевтических субстанций из стран ЕС, Китая и Индии.

Но, не смотря на сложившуюся ситуацию, отечественная промышленность готова предоставить аналоги товаров, запрещенных к поставкам в Россию.

Так, отечественные IT-компании способны производить и производят микропроцессоры, моноблоки и десктопы.

Фармацевтическая индустрия уже сейчас готова предоставить на рынок аналоги зарубежных гормональных препаратов для лечения заболеваний щитовидной железы. По многим другим препаратам ведутся разработки.

В авиастроении, по данным Минпромторга, завершается модернизация модели Ил-96, стартовавшая в 2016 г., и наращивается выпуск

производства «Суперджета» — SSJ 100 и SSJ New. Доля российских комплектующих в самолётах прогнозируется на уровне 97%.

Таким образом, отечественные отрасли экономики занимают достаточно устойчивые позиции на внутреннем рынке. На практике ключевым направлением развития должно стать производство аналоговых технологий, используемых в машиностроении и IT-технологии, в достаточно сжатые сроки. Безусловно, реализацию замещения невозможно представить без активной позиции государства в вопросах помощи предприятиям малого и среднего бизнеса.

Библиографический список

1. Рожкова Д.В. Импортзамещение как приоритетное стратегическое направление развития агропродовольственного рынка / Д.В. Рожкова // Вестник Алтайского государственного аграрного университета. –2017.– № 3 (149). – С. 176-180.
2. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. –URL: <https://rosstat.gov.ru/> 9 дата обращения 15.04.2022).
3. Сюжеты внешней торговли: отчет // Центр макроэкономического анализа и краткосрочного прогнозирования. 2022. - № 16. – С. 10-12.

УДК 330.1

Травников Данил Алексеевич

Направления повышения эффективности формирования денежных потоков в АО «Торговый дом холдинга N»

Аннотация. В статье на примере торгового дома в составе агрохолдинга проведен анализ и даны рекомендации по повышению эффективности формирования денежных потоков на основе развития внутрихолдингового формирования.

Ключевые слова: *пищевая промышленность, агрохолдинги, денежные потоки.*

В основе повышения эффективности формирования денежных потоков коммерческих организаций лежит обеспечение сбалансированности объемов отрицательного и положительного денежных потоков и синхронизация их во времени [1].

АО «Торговый дом холдинга N» имело на конец 2019-2020 гг. дефицитный чистый денежный поток, что снижало ликвидность и уровень платёжеспособности предприятия и в долгосрочной перспективе могло

привести к росту просроченной кредиторской задолженности, задержкам по выплате заработной платы работникам, увеличению задолженности по кредитам и займам и т.д., что в конечном итоге повлекло бы за собой снижение рентабельности компании в целом. Но в 2021 г. удалось достичь положительной величины чистого денежного потока, однако не за счет текущей деятельности.

Чистый денежный поток по текущей деятельности имеет тенденцию снижения в последние годы, именно на этом стоит сосредоточить внимание при оптимизации управления денежными потоками с целью повышения эффективности их формирования.

Направления по оптимизации чистого денежного потока АО «Торговый дом холдинга N» можно разделить в зависимости от времени на краткосрочные и долгосрочные. В рамках выпускной квалификационной работы будет сделан упор на краткосрочные направления повышения чистого денежного потока.

Достигнуть сбалансированности денежного потока в краткосрочной перспективе можно путём использования системы «ускорение – замедление платёжного оборота». При дефицитном денежном потоке суть заключается в ускорении привлечения денежных средств и замедлении их выплаты. В значительной мере на снижение чистого денежного потока АО «Торговый дом холдинга N» по текущей деятельности повлияло увеличение дебиторской задолженности.

С 2018 г. структура дебиторской задолженности претерпела значительные изменения. Так, если в 2018 г. основная доля в структуре приходилась на дебиторскую задолженность покупателей и заказчиков, то с 2019 г. её доля начинает уменьшаться. В 2021 г. наибольшая доля приходится на задолженность поставщиков и подрядчиков перед АО «Торговый дом холдинга N» - 57,6%, а на задолженность покупателей и заказчиков приходится 40,2%. Таким образом, можно сделать вывод, что в последние годы Торговый дом холдинга N» активно выдает авансы поставщикам при заключении договоров, а также реализует продукцию на условиях отсрочки платежа. Использование существующих условий реализации продукции и покупки товаров приводит к ежегодному приросту дебиторской задолженности.

Несмотря на юридическую самостоятельность, АО «Торговый дом холдинга N» входит в группу компаний. Около 23% (303,9 млн руб.) в 2021 г. от средней дебиторской задолженности приходится на авансы, выданные предприятиям в составе группы компаний с целью финансирования их деятельности. Вместо выдачи авансов можно прибегнуть к предоставлению краткосрочных займов под процент ниже рыночного. Налоговое законодательство не запрещает подобных сделок, а также

позволяет относить уплаченные проценты по таким займам на расходы при расчете налога на прибыль организаций, что позволит снизить налоговую нагрузку с предприятий группы [2, 3, 4].

Если предположить, что компаниям группы вместо авансов будут выданы краткосрочные займы под 4% годовых при прочих неизменных условиях, то благодаря применению краткосрочных займов как способа финансирования предприятий внутри группы компаний вместо выданных авансов удалось значительно увеличить чистый денежный поток по операционной деятельности (абсолютное изменение составило 300558 тыс. руб.). Чистый денежный поток по инвестиционной деятельности увеличился на 12158 тыс. руб., а прирост совокупного чистого денежного потока составил 312716 тыс. руб.

Таблица 1. – Изменение величины чистых денежных потоков АО «Торговый дом холдинга N» при предоставлении займов предприятиям внутри группы

ЧДП по видам деятельности	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г. (проект)
Операционная	349515	109228	3039	-5910	294648
Инвестиционная	37106	-48327	10917	10060	22218
Финансовая	-380524	-65283	-20991	-874	-874
Совокупный ЧДП	6097	-4382	-7035	3276	315992

Также удалось повысить показатели эффективности денежных потоков.

Таблица 2. - Коэффициенты денежных потоков АО «Торговый дом холдинга N» после сокращения объема выданных авансов

Коэффициенты, уровни	2021 г. (факт)	2022 г. (проект)	Абс. изм.
Ликвидности денежных потоков	1,000	1,036	0,036
Платежеспособности потоков	1,001	1,073	0,072
Рентабельности положительного денежного потока, %	2,230	2,265	0,035
Денежного покрытия выручки по операционному потоку, %	-0,083	4,126	4,209
Денежного покрытия, %	0,046	4,425	4,379
Денежного покрытия прибыли, %	36,150	134,451	98,3

Все представленные показатели эффективности денежных потоков увеличились, особое внимание стоит обратить на прирост коэффициентов денежного покрытия выручки и прибыли, именно они отражают разность между результатами деятельности в отчете о финансовых результатах и действительными поступлениями в отчете о движении денежных средств. Если в динамике данные показатели увеличиваются, то можно говорить о том, что компания справляется с дебиторской задолженностью и действительно увеличивает объемы денежных средств в организации. За счет предоставления процентных займов удалось увеличить чистую прибыль в плановом периоде на 10263 тыс. руб.

Также с целью ускорения поступления денежных средств в части управления дебиторской задолженностью можно прибегнуть к следующим действиям: обеспечению продажи готовой продукции на условиях полной или частичной предоплаты; сокращению сроков предоставления товарного кредита покупателям; использованию форм рефинансирования дебиторской задолженности, таких как учёт векселей, факторинг.

Замедлить выплаты в краткосрочном периоде можно за счёт: согласования с поставщиками увеличения сроков погашения товарного кредита (увеличения кредиторской задолженности); заключение договоров поставки на условиях отсрочки платежа; реструктуризации кредитного портфеля с целью перевода краткосрочных кредитов в долгосрочные. Как отмечалось ранее, отрицательный денежный поток по финансовым операциям ежегодно снижается, поскольку АО «Торговый дом холдинга N» ежегодно погашает обязательства по кредитам и займам, закрывая их. Платежи по финансовой деятельности к 2021 г. значительно сократились (темп прироста -75,5% по сравнению с 2017 г.). В случае дальнейшего сокращения заимствований удастся избавиться от отрицательного чистого денежного потока по финансовой деятельности, что может произойти в ближайшие отчётные периоды.

Ускорение привлечения денежных средств в краткосрочном периоде и замедление их выплат должны осуществляться параллельно с мероприятиями по обеспечению сбалансированности денежных потоков в долгосрочной перспективе.

Для увеличения положительного денежного потока в долгосрочном периоде можно прибегнуть к эмиссии акций с целью привлечения инвесторов для увеличения собственного капитала; развитию сети фирменных розничных магазинов. Реализация продукции через фирменный магазин способствует быстрому доведению товаров до потребителя за счет сокращения звеньев в цепи товародвижения, повышению оборачи-

ваемости оборотных средств предприятия, ускорению времени обращения товаров, что в свою очередь ведет к снижению совокупной величины товарных запасов и расходов, связанных с их обслуживанием. При этом вся выручка, получаемая фирменным магазином, будет инкассироваться на расчетный счет АО «Торговый дом холдинга N», в чьем подчинении он находится. Такой гарантированный возврат оборотных средств, позволяющий избежать дебиторской задолженности, при одновременном ускорении оборота на всем пути движения товара, способствует экономному использованию совокупных средств для воспроизводства и повышению эффективности работы предприятия.

Также АО «Торговый дом холдинга N», как и любым другим коммерческим организациям, для успешного ведения деятельности необходимо осуществлять планирование денежных потоков, вести учёт денежных средств, проводить анализ их движения, регулярно составлять бюджеты движения денежных средств в аналитических целях, а также вести контроль использования денежных средств. Планирование и анализ денежных потоков помогают определить источники поступления денежных средств и оценить их использование, а также выявить ожидаемые денежные потоки, а значит, перспективы роста организации и ее будущие финансовые потребности.

Библиографический список

1. Воробьев С.П., Гриценко Г.М., Воробьева В.В., Валецкая Т.И. Финансовое состояние сельскохозяйственных организаций при различном сочетании отраслей // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2017. – №12. – С. 36-39.
2. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) // Доступ из Справ.-прав. системы Консультант Плюс.
3. Боговиз А.В., Воробьев С.П., Воробьева В.В. Экономическая эффективность специализации сельхозорганизаций молочного типа // АПК: экономика, управление. – 2017. – №2. – С. 62-68
4. Савченко А.С., Перепечина К.О. Финансовые результаты сельскохозяйственных предприятий в составе крупных агрохолдингов // Электронный научно-методический журнал Омского ГАУ. – 2021. – № 4 (27).

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

УДК 342.5

Коновалова Людмила Геннадьевна

Тенденции влияния юридической конструкции социальной государственности на принцип правового государства: вопросы конституционно-правовой теории

Аннотация: В статье обращается внимание на влияние юридической конструкции социальной государственности на принцип правового государства с точки зрения современной конституционно-правовой теории. По мнению автора, это отражается в стремлении к принятию законов, ориентированных на принцип «материальной справедливости» и построению «конституционной экономики»; в широких полномочиях законодательной власти в социальной сфере; в признании судебной защиты социальных прав граждан.

Ключевые слова: *социальное государство, правовое государство, законодательство, права человека.*

Правовое государство в современной юриспруденции начинает рассматриваться исключительно как социальное государство, возлагающее, в первую очередь, на законодателя обязательства по установлению социальной справедливости. Более того, в настоящее время за правовым государством стали признаваться значительные функции не только по участию в социальной сфере, но и по регулированию экономики страны в целом. Такое направление правовой мысли получило название «конституционной экономики». Однако понятия «социальное государство», «конституционная экономика» остаются дискуссионными, равно как и юридические средства их обеспечения.

Истоки возникновения идеи социального государства исследователи обнаруживают в глубокой древности [3, с. 106]. Возведение этого принципа в ранг конституционных ценностей произошло сравнительно недавно, после Второй мировой войны. Некоторые конституции лишь тезисно указывают на признание социального характера государства (ФРГ, Австрия, Швейцария, Россия), другие – подробно описывают составляющие социальной государственности (Бразилия). Однако практика показала, что нормативно-конституционное закрепление социальных вопросов не имеет значения для реального воплощения в жизнь концепции социального государства. К примеру, скандинавские

страны, демонстрируют высокий уровень социальной политики государства при ограниченном регулировании вопросов социальной государственности в конституциях [22, с. 119].

В юридической литературе выделяется огромное число подходов к определению и классификации типов социальных государств [20, с. 137], однако наиболее четко взаимосвязь правового и социального государства прослеживается в немецкой доктрине. Очень популярным в Германии является подход к выделению интегрированного принципа «социального правового государства», которое должно иметь своей целью достижение социальной справедливости и обеспечение равноправного социального порядка [12, с. 68; 16, с. 607]. В восприятии немецких юристов, если правовое государство прошлого ограничивалось предоставлением защиты нарушенных прав, то социальное правовое государство имеет целью профилактическое предотвращение политических, экономических и социальных условий, из которых могла бы вырасти опасность принципу правового государства. Поэтому правовое социальное государство требует издания и исполнения только таких законов, которые соответствовали бы заложенным в основе перечня конституционных прав граждан принципам «материальной справедливости» [15, с. 166].

Считается, что принцип социальной государственности сам по себе не может служить обоснованием юридических притязаний, но он может задавать темы для законодательной деятельности, требующие решения с точки зрения конституционного права, например: обеспечение прожиточного минимума как минимально необходимое условие для достойного существования человека; обеспечение равенства шансов при получении образования; обеспечение социальных гарантий путем создания и развития системы социального страхования и др. [22, с. 119] При этом в установившейся практике Федерального конституционного суда Германии подчеркивается тот факт, что в первую очередь обязательства по установлению социальной справедливости должно выполняться законодательной властью и что при его выполнении законодательная власть может принимать решения по широкому кругу вопросов. Основная масса судебных решений не требует от законодателя предоставить новые социальные привилегии, они лишь касаются разрешения споров по обязательствам, которые уже были закреплены законодательно. Такой подход активно заимствуется другими странами, в том числе и в правовой доктрине Российской Федерации [4, с. 51].

Одновременно с признанием правового государства социальным, меняется и мировое отношение к социальным правам граждан. Если из-

начально социальные права не признавались правами человека в полном смысле этого слова, поскольку не предполагали судебной защиты этих прав. Считалось, что их нужно воспринимать в большей мере как социальные цели государства и обуславливать их уровнем экономического развития страны. То на сегодня некоторые страны восприняли социальные права именно как права граждан [8; 9; 11]. Имеются примеры успешной защиты этих прав в суде. А юридическая доктрина ставит вопрос о взаимной связанности и нераздельности всех видов прав для обеспечения полноты человеческого существования [1, с. 61; 21, с. 39]. Очевидно, например, что социальное право на образование существенно влияет на личное право свободы деятельности и выбора профессии, социальное право на медицинскую помощь или на обеспечение по старости может являться условием реализации личного права на жизнь. Даже Европейский суд по правам человека стал указывать на отсутствие непроницаемой границы, определяющей область экономических и социальных прав от сферы действия Конвенции о защите прав человека и основных свобод [18, с. 71].

Аналогичное переосмысление происходит в части оценки роли правового государства в экономике. При возникновении теории правового государства не принималась во внимание его экономическая политика. Считалось, что конституционализм должен быть нейтральным к экономическому типу устройства страны. Однако после глубоких экономических кризисов отдельных ведущих стран, а также после мирового экономического кризиса 2010 г. возникла идея о том, что правовое государство в силу велений конституции должно обеспечивать сбалансированность в экономической и социальной сфере. Стал ставиться вопрос о том, что во имя «общего блага» налоговые, антимонопольные, бюджетные и иные экономические полномочия законодателя должны быть ограничены некоторыми правовыми рамками [6, с. 59].

Установление подобных рамок иногда связывается с буквальным текстом конституций. Но в мире сравнительно мало конституций, в которых бы подробно регламентировались экономические основы государственности [9]. Основные надежды в этом вопросе связываются с деятельностью судей, с институтом конституционной юстиции. Ожидается, что именно органы конституционного контроля, исходя из смысла конституционных установлений, ограничат произвол законодателя в экономической сфере и наметят некие границы правотворческой интерпретации «общего блага». Ведущие ученые подчеркивают масштабную роль судов в конституционализации гражданского права и других частных отраслей права [7, с. 112]. Признается становление в мире так назы-

ваемой «конституционной экономики» [6, с. 59; 14, с. 64]. Однако параллельно поднимается и проблема профессиональной неготовности судейского корпуса решать вопросы экономики и применять методы экономического анализа [17, с. 79]. Российские конституционалисты видят в конституционной экономике действенное средство по устранению деформации российской экономической системы, основанной на формальном поддержании конкурентной среды, олигархии и сырьевой ориентации [13, с. 115].

Таким образом, влияние юридической конструкции социальной государственности на принцип правового государства с точки зрения современной конституционно-правовой теории отражается в следующих тенденциях. Во-первых, представления о правовом государстве перестали ограничиваться лишь стремлением к обеспечению в праве равных возможностей гражданам, но предполагают необходимость принятия законов, ориентированных на принцип «материальной справедливости». Во-вторых, стали признаваться широкие обязательства законодательной власти по установлению социальной справедливости, поддерживаемой органами правосудия. В-третьих, в практике мировой конституционной юстиции наблюдается стремление к признанию социальных прав граждан полноценными субъективными правами, предполагающими гарантии юридической защиты в суде, в силу их влияния на реализацию личных прав граждан. В-четвертых, ставится вопрос о том, правовое государство в силу велений конституции должно обеспечивать сбалансированность в экономической и социальной сфере, создавая почву для обеспечения «общего блага» и «конституционной экономики». Подобные тенденции связываются с идеей создания условий для предотвращения политических, экономических и социальных условий, из которых могла бы вырасти угроза отказа от самого глобального принципа правовой государственности.

Библиографический список

1. Арановский К., Князев С., Хохлов Е. О правах человека и социальных правах // Сравнительное конституционное обозрение. – 2012. – № 4 (89).
2. Афанасьева С. Существо клаузулыpublicuse как основной гарантии института публичных изъятий земельных участков в США // Сравнительное конституционное обозрение. – 2013. – № 4 (95).
3. Байматов П.Н. Проблемы становления социального государства и реализации конституционного права граждан на социальное обеспечение: тенденции и перспективы современной России // Государство и право. – 2014. – № 4.

4. Гаджиев Г. Судебная Концепция конституционного принципа социального государства в Российской Федерации // Сравнительное конституционное обозрение. – 2008. – № 1 (62).
5. Гаджиев Г. Экономическая политика государства: оказывает ли конституционный суд воздействие на ее очертания? // Сравнительное конституционное обозрение. – 2010. – № 1 (74).
6. Гаджиев Г. Этические основы философско-правовой категории «общее благо» в контексте конституционной экономики // Сравнительное конституционное обозрение. – 2010. – № 2 (75).
7. Должиков А. Влияние конституционных прав на российскую правовую систему // Сравнительное конституционное право. – 2012. – № 6 (91).
8. Конституция Итальянской Республики от 22 декабря 1947 г. // Конституции зарубежных стран / Сост. В.Н. Дубровин – М: ООО Издательство «Юрлитинформ», 2001.
9. Конституция Португальской Республики от 2 апреля 1976 г. // http://www.concourt.am/armenian/legal_resources/world_constitutions/constitution/portugal/portug-r.htm.
10. Конституция РФ от 12 декабря 1993 г. (ред. от 7 июля 2020 г.) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.
11. Конституция Южно-Африканской республики от 8 мая 1996 г. // <https://worldconstitutions.ru/>
12. Люббе-Вольфф Г. Принцип социального государства в практике Федерального конституционного суда Германии // Сравнительное конституционное обозрение. – 2008. – № 1 (62).
13. Мазаев В. Деформация российской конституционной экономической модели: оценка и варианты реагирования // Сравнительное конституционное обозрение. – 2017. – № 6 (121).
14. Мазаев В. Метод конституционного права и конституционная экономика // Сравнительное конституционное обозрение. – 2010. – № 2 (75).
15. Невинский В.В. Немецкие граждане в зеркале основополагающих принципов конституции ФРГ. Барнаул: Изд-во Алт. ун-та, 1994. – С. 166.
16. Невинский В.В. Основы конституционного строя. Обеспечение достоинства личности. Конституционные принципы публичной власти: Избранные труды. – М.: Формула права, 2012.
17. Сырунина Т. Перспективы и сложности применения судами экономического анализа права при разрешении споров // Сравнительное конституционное обозрение. – 2011. – № 4 (83).

18. Троицкая А. Основные права: происхождение, юридическая природа и пределы защиты // Сравнительное конституционное обозрение. – 2013. – № 1 (92).

19. Ульбашев А. Экономический анализ права или правовой анализ экономики // Сравнительное конституционное обозрение. – 2014. – № 3 (100).

20. Хома Н.М. Модели социального государства: новые подходы к типологизации // Научные ведомости. Серия История. Политология. Экономика. Информатика. – 2013. – № 1(144). Вып. 25.

21. Шайо А. Возможности конституционного контроля в сфере социальных прав // Сравнительное конституционное обозрение. – 2007. – № 4 (61).

22. Штайнер У. Социальное государство без социальных прав. Реальная ситуация важнее обещаний и деклараций // Сравнительное конституционное обозрение. – 2010. – № 4 (77).

УДК 34.07

Макеев Николай Николаевич

**Совершенствование лесного законодательства –
как необходимость снижения административного давления
на туристический бизнес (по материалам прокурорского
надзора)**

Аннотация. Настоящая статья посвящена исследованию проблем применения норм лесного законодательства в части запрета на ограждение субъектами предпринимательской деятельности арендованных участков леса различного типа заборами, баланса интересов между бизнесменами и непersonифицированными гражданами, последние из которых по действующему правилу имеют право беспрепятственно и свободно пребывать в границах таких территорий; определения поводов и пределов проведения прокурорских проверок; внесению предложений по изменению действующего законодательства в целях снижения административного давления со стороны государственных институтов на туристический бизнес.

Ключевые слова: лесное законодательство, ограждение арендованных участков леса, право граждан на свободное посещение леса, деятельность прокуратуры по демонтажированию ограждений, определение поводов прокурорской проверки, снижение административного давления на бизнес.

Одним из проявлений прокурорской деятельности в соблюдении природоохранного законодательства является побуждение арендаторов лесных участков к демонтажу возведенных ограждений. Речь идет о том, что юридические лица, получившие у уполномоченных органов субъектов РФ в аренду участки леса для рекреационных (туристических) целей, тут же их огораживают по границам участка различными типами заборов. В одних случаях это могут быть невысокие деревянные (из досок, жердей и т.п.) ограждения, в других – каменные, металлические и даже бетонные, которые явно предназначены для создания препятствий свободному проходу граждан, въезду (проезду) транспортных средств. И это не всегда хорошо для местного населения и туристов, однако арендаторы порой приводят уважительные причины необходимости рачительного хозяйствования (защита используемой территории от безнадзорного домашнего скота, особенно вблизи населенных пунктов, террористическая защищенность и др.). Особенно такие огороженные участки лесного фонда вызывают нарекания, когда они одновременно расположены в водоохраных зонах рек и озер и препятствуют гражданам пользованию водными объектами.

В последнее время органы прокуратуры активизировали свою деятельность в этом направлении особенно по территориям туристической направленности, например, по лесным участкам вдоль реки Катунь в Республике Алтай (видится, что подобная ситуация является характерной и для других туристических направлений Российской Федерации). Массово вносят представления об устранении нарушений лесного законодательства и предъявляют в суды иски о возложении обязанности демонтировать ограждения. Причем, прокурорские проверки проводятся в порядке общего надзора без поступивших жалоб, а иски обосновываются необходимостью защиты интересов РФ и неопределенного круга лиц.

Прокурорская позиция при этом зиждется исключительно на положениях Лесного Кодекса РФ. Так его ч. 1 ст. 11 устанавливает общее правило, согласно которому граждане имеют право свободно и бесплатно пребывать в лесах и для собственных нужд осуществлять заготовку и сбор дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, других пригодных для употребления в пищу лесных ресурсов (пищевых лесных ресурсов), а также недревесных лесных ресурсов. А ч. 8 говорит, что лица, которым предоставлены лесные участки, не вправе препятствовать доступу граждан на эти лесные участки, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей. Предоставленные гражданам и юридическим лицам лесные участки могут быть огорожены только в случаях, предусмотренных настоящим законом. И в ч.5 дается исчерпывающий

перечень таких случаев: обеспечение пожарной и санитарной безопасности; безопасности граждан при выполнении работ. А ее ч. 6 «обрубают» всякие другие возможности огородить арендованные участки - запрещение или ограничение пребывания граждан в лесах по основаниям, не предусмотренным настоящей статьей, не допускается [1]. На этом основании органы прокуратуры делают вывод, что наличие любого ограждения уже по определению создает препятствия для свободного перемещения граждан, диких животных и ограничивает въезд транспортных средств на территорию лесного участка, тем самым нарушает права и охраняемые интересы неограниченного круга лиц.

Жесткое требование закона, даже жестокое по отношению к намерениям арендаторов, из чего бы они не исходили. Согласитесь, что ограничение целей соблюдения пожарной и санитарной безопасности, а также безопасности граждан при проведении работ (видимо здесь подразумеваются строительные работы по возведению рекреационных объектов) не всегда можно вписать в разноплановые и порой положительные намерения арендаторов. Даже несмотря на наличие в проектах освоения лесов, утвержденных уполномоченными органами государственной власти, проектируемых объектов, которые запланировано возвести для использования в рекреационных целях. А ведь такое строительство сопряжено с необходимостью соблюдения охраны труда подрядных работников и безопасностью посторонних граждан.

Суды же во всех случаях встают на сторону прокуратуры. Сложилась и устойчивая судебная практика на уровне субъектов РФ.

Думается, что правоприменители во всех случаях должны наряду с положениями Лесного Кодекса РФ (далее – ЛК РФ) применять относящиеся к рассматриваемым правоотношениям положения Водного Кодекса РФ (далее – ВК РФ), где в силу ст. 65 в границах водоохранных зон запрещается движение и стоянка транспортных средств [2]. Если возникает конкуренция норм, то почему используются только нормы ЛК РФ, а не ВК РФ?

Также было бы более разумным предоставить право уполномоченному федеральному органу исполнительной власти – Рослесхозу в своем подзаконном акте либо уполномоченным органам исполнительной власти субъектов РФ определения причин возможности установления того или иного типа ограждения при утверждении проектов освоения лесов арендаторам в каждом конкретном случае индивидуально.

Отдельно хочется остановиться на часто применяемом полномочии органов прокуратуры проводить проверки, как в нашем случае, без наличия конкретной информации о факте нарушения закона, требующем прокурорского вмешательства. Реагированию прокуратуры в виде

внесения представлений об устранении нарушений лесного законодательства и предъявлению в суды исковых заявлений о возложении обязанности демонтировать существующие ограждения арендованных лесных участков – во многих случаях предшествуют поручения вышестоящих прокуратур, данных на основании проведенных аналитических обобщений практики, или еще хуже - самостоятельная инициатива местных прокуратур без наличия в их распоряжении информации о факте нарушения закона. Вместе с тем, п.2 ст.21 Федерального закона «О прокуратуре РФ» (далее – закона о прокуратуре) устанавливает правило, что проверка исполнения законов проводится на основании поступившей в органы прокуратуры информации о фактах нарушения законов, требующих принятия мер прокурором [3].

Давайте разберемся, что законодатель подразумевает под поводом проведения прокурорской проверки, являющимся краеугольным камнем в вопросе точного определения пределов прокурорского надзора. Исходя из приведенной дефиниции предмета надзора и представлений, сложившихся в настоящее время в науке и практике, пределы надзорной деятельности определяются представлениями о должном, возможном и запрещенном [4]. В абсолютном большинстве случаев в теории и практике прокурорского надзора к источникам получения такой информации относят устные и письменные жалобы граждан, обращения должностных лиц различных государственных и муниципальных органов, опубликованные данные в средствах массовой информации (включая электронные), информация из уголовных, гражданских, арбитражных и административных дел, статистические сведения и сведения из обобщений практики деятельности, информация, поступившая из государственных, муниципальных, контрольных и правоохранительных органов и др. [5]. То есть получается, что поводом к проведению прокурорской проверки может являться любая информация в широком смысле этого термина как индивидуального, так и общего характера. В одном случае – это жалоба гражданина на индивидуализированное нарушение закона конкретным хозяйствующим субъектом, в другом – статистические данные, обобщения практики деятельности, например, о росте какой-нибудь определенной группы правонарушений. Представляется, что источниками, являющимися поводами для проведения прокурорской проверки в порядке надзора за исполнением закона, могут выступать только конкретные индивидуализированные сведения о факте нарушения закона, да и не только они, а только такие, которые требуют принятия мер прокурором. Согласитесь, что это не одно и то же. В большинстве учебно-методических, монографических материалах этот дискуссионный вопрос обходит стороной и приводит на практике к тому,

что органы прокуратуры на свое усмотрение решают вопрос о наличии и достаточности повода к проверке. Что в свою очередь приводит к избыточности административного давления со стороны государственных органов на субъекты предпринимательской деятельности (в нашем случае - это сами проверочные мероприятия). Не вносит ясности в этот вопрос и профильный приказ Генерального прокурора РФ от 07.12.2007 №195 [6], который помимо конкретных поводов для проведения прокурорских проверок, таких как обращения граждан, должностных лиц, сообщений СМИ, называет и обобщенные, такие как анализ статистики, прокурорской и правоприменительной практики. И перечень поводов в нем не является исчерпывающим. Тогда как воспринимать положения Концепции судебной реформы 1991 г. [7] в части преобразования полномочий прокуратуры, которые декларируют, что: следует покончить с так называемой наступательностью общего надзора, когда нет законных поводов для вмешательства прокурорской власти, но привлекаются ее силы и средства; должны отойти в область предания плановые общенадзорные проверки, отнимающие много сил и времени, проводимые наудачу и заставляющие впоследствии вымучивать акты прокурорского реагирования; и предполагающие запретить производство прокурорских проверок, если не поступило сигнала о правонарушениях и вне рамок вопросов, затронутых в жалобе, заявлении или сообщении, кроме случаев, когда требуется защита безгласного интереса, а также в некоторых особо указанных ситуациях защиты неперсонифицированного общественного интереса.

Для лучшего понимания проблемы – давайте зададимся вопросом, отличается ли природа проверочных мероприятий, проводимых прокуратурой от проверок, которые организуют иные контрольно-надзорные органы? - Конечно отличается и в первую очередь уровнем предъявляемых требований. Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее ФЗ №294) [8] (далее – закон о госконтроле) устанавливает правило для органов, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора), при организации и проведении проверок придерживаться целого комплекса требований, включая: проведения плановых проверок не чаще 1 раза в 3 года; уведомления о начале проверки руководителя или представителя проверяемой организации не позднее, чем за 3 рабочих дня до начала ее проведения, даже при проведении внеплановой проверки – не менее, чем за 24 часа; установления срока проведения проверок, который не может превышать 20, приостановления - не более

10, а продления – не более 20 раб. дней; включения сведений о проведенных проверках в Единый реестр проверок; составления во всех случаях акта по результатам проверки, который должен быть незамедлительно, в случае необходимости – не позднее 3 дней, вручен представителю юридического лица или индивидуальному предпринимателю; и многие другие. Причем, статьей 20 этого закона провозглашено, что результаты проверки, проведенных с грубым нарушением установленных предписаний, а названные выше к ним относятся, не могут являться доказательствами нарушения хозяйствующим субъектом обязательных требований и подлежат отмене самим контрольным органом, вышестоящим органом госконтроля или судом. Принятый в середине 2020 г. Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в РФ» [9] (далее – закон о нормоконтроле) даже повысил требования к порядку организации и осуществления государственного (муниципального) контроля, например, по сроку и месту оформления результатов контрольного мероприятия.

Вышеназванными федеральными законами на органы прокуратуры РФ была возложена дополнительная функция по рассмотрению ежегодного плана проверок, согласования проведения внеплановых проверок, контроля учета выездных проверок. При этом установленные для органов госконтроля требования на прокуратуру федеральным законодателем распространены не были. На практике это приводило к тому, что за установленными законодательными требованиями прокуратура строго следила в отношении контрольно-надзорных органов, а сама их не соблюдала.

Такая неоднозначность в полномочиях органов прокуратуры по сравнению со всеми другими контрольно-надзорными органами, а также «самостоятельность» планирования прокурорских проверок привели к принятию Конституционным Судом РФ известного постановления от 17.02.2015 г. №2-П [10], которое состоялось по инициативе ряда общественных объединений и организаций и признало отдельные положения закона о прокуратуре не соответствующим Конституции РФ в той мере, в какой эти положения в нарушение требований формальной определенности закона – не устанавливают общие (предельные) сроки проведения органами прокуратуры проверки исполнения законов. Федеральному законодателю было предписано внести в правовое регулирование соответствующие изменения, в том числе определить предельные сроки проведения проверочных мероприятий и сроки исполнения требований прокурора. Здесь же была подтверждена правомерность проведения прокурором проверок исполнения законов в пределах определенного предмета конкретной проверки, обусловленного наличием сведений,

указывающих на признаки нарушения законов, обязательность утверждения по итогам проверки акта, содержащего констатацию или отсутствие нарушения законов и доведения такого акта до сведения проверяемой организации, а также ориентирующее значение закона о госконтроле при решении вопросов, связанных с проведением проверок исполнения законов. Указанное постановление в свою очередь побудило федерального законодателя внести изменения ни в законы о госконтроле и нормоконтроле, а в закон о прокуратуре, где ст. 21 Федерального законом от 07.03.2017 №27-ФЗ [11] была дополнена пунктами 3 – 15, которые установили ряд дополнительных требований для проведения прокурорских проверок. Однако, несмотря на длительное не урегулирование этого вопроса после судебного постановления, на прокуратуру законодательно были возложены более «мягкие» правила проведения проверочных мероприятий, отличные от правил для остальных контрольно-надзорных органов. И если сравнить правовые предписания, изложенные в резолютивной части постановления Конституционного Суда РФ, с нововведениями в закон о прокуратуре, то усматривается существенное различие в возложенных требованиях. Органы прокуратуры вновь оказались в привилегированном положении. Судебный вердикт, как указывалось выше, однозначно установил обязательность утверждения по итогам проверки акта, содержащего констатацию или отсутствие нарушения законов и доведения такого акта до сведения проверяемой организации. В то же время п.14 ст. 21 закона о прокуратуре говорит о другом: если в ходе проверки нарушений закона не выявлено, то в десятидневный срок со дня ее завершения составляется акт по установленной Генеральным прокурором РФ форме, копия которого направляется руководителю или иному уполномоченному представителю проверяемого органа (организации). Согласитесь, что это разные требования. А что если нарушения все-таки были выявлены, тогда акт проверки не составляется и не доводится до сведения проверяемой организации? Также прокуратуре установили более продолжительные сроки проверки и сроки ее продления – по 30 календарных дней; не были определены пределы предмета конкретной проверки; отсутствует правило о том, что, если проверка, проведена с грубым нарушением установленных предписаний, то ее результаты не могут являться доказательствами нарушения хозяйствующим субъектом обязательных предписаний и подлежат отмене самим надзорным органом, вышестоящим органом или судом. Не внес ясность в пределы прокурорских проверок и изданный во исполнение законодательных нововведений приказ Генерального прокурора РФ от 17.03.2017 №172 [12].

На основании изложенного есть все основания полагать, что поводы для прокурорских проверок на сегодня установлены весьма широкие, позволяющие органам прокуратуры проводить проверочные мероприятия без наличия конкретной информации о фактах нарушения закона, требующего прокурорского вмешательства, - даже на основе обобщенных сведений. В этой связи необходимо внести соответствующие изменения как в закон о прокуратуре, так и в указы Генерального прокурора №195 от 07.12.2007 и №172 от 17.03.2017. Изложенное позволит исключить неопределенность границ проведения прокурорских проверок, упорядочит деятельность самих органов прокуратуры и снизит административное давление на участников экономических отношений особенно в условиях пандемии и санкционного террора западных государств по отношению к России.

Библиографический список

1. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 N 200-ФЗ (ред. от 30.12.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2022) // Собрание законодательства РФ. – 2006. - N 50. - Ст. 5278.
2. Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 N 74-ФЗ (ред. от 30.12.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2022) // Собрание законодательства РФ. - 05.06.2006. - N 23. - Ст. 2381.
3. Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 01.07.2021) "О прокуратуре Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2021) // Собрание законодательства РФ. - 20.11.1995. - N 47. - Ст. 4472.
4. Настольная книга прокурора / под общ. Ред. С.Г.Кехлерова, О.С.Капинус; науч. ред. А.Ю.Винокуров. – М.: Издательство Юрайт, 2012. – С.175-176.
5. Винокуров, А. Ю. Прокурорский надзор: учебник для вузов / А. Ю. Винокуров, Ю. Е. Винокуров; под общ. ред. А. Ю. Винокурова. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва: Юрайт, 2019. — 380 с.
6. Приказ Генпрокуратуры России от 07.12.2007 N 195 (ред. от 31.08.2021) "Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина" // Законность. - N 3. - 2008.
7. Постановление ВС РСФСР от 24.10.1991 N 1801-1 "О Концепции судебной реформы в РСФСР" // Ведомости СНД и ВС РСФСР. - 31.10.1991. - N 44. - Ст. 1435.
8. Федеральный закон от 26.12.2008 N 294-ФЗ (ред. от 08.03.2022) "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"//Собрание законодательства РФ. - 29.12.2008. - N 52 (ч. 1). - Ст. 6249.

9. Федеральный закон от 31.07.2020 N 248-ФЗ (ред. от 06.12.2021) "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2022)// Собрание законодательства РФ. - 03.08.2020. - N 31 (часть I). - Ст. 5007.

10. Постановление Конституционного Суда РФ от 17.02.2015 N 2-П "По делу о проверке конституционности положений пункта 1 статьи 6, пункта 2 статьи 21 и пункта 1 статьи 22 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации" в связи с жалобами межрегиональной ассоциации правозащитных общественных объединений "Агора", межрегиональной общественной организации "Правозащитный центр "Мемориал", международной общественной организации "Международное историко-просветительское, благотворительное и правозащитное общество "Мемориал", региональной общественной благотворительной организации помощи беженцам и вынужденным переселенцам "Гражданское содействие", автономной некоммерческой организации правовых, информационных и экспертных услуг "Забайкальский правозащитный центр", регионального общественного фонда "Международный стандарт" в Республике Башкортостан и гражданки С.А. Ганнушкиной"//Собрание законодательства РФ. - 02.03.2015. - N 9. - ст. 1389.

11. Федеральный закон от 07.03.2017 N 27-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О прокуратуре Российской Федерации"//Собрание законодательства РФ. - 13.03.2017. - N 11. - Ст. 1536.

12. Приказ Генпрокуратуры России от 17.03.2017 N 172 "О некоторых вопросах организации прокурорского надзора в связи с принятием Федерального закона от 07.03.2017 N 27-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О прокуратуре Российской Федерации"// Законность. - N 7. - 2017.

*Новикова Татьяна Игоревна,
Рафиков Рамиль Тафикович*

Уголовная ответственность лиц, управляющих транспортными средствами, при обоюдном нарушении правил дорожного движения

Аннотация: Настоящая статья посвящена вопросу процессуальной экономии при расследовании и рассмотрении судом уголовных дел о дорожно-транспортных происшествиях при обоюдном нарушении правил дорожного движения водителями, вносятся предложения о наиболее эффективном расследовании подобных уголовных дел.

Ключевые слова: *уголовная ответственность, обоюдное нарушение правил дорожного движения; процессуальная экономия при расследовании и рассмотрении судом уголовных дел.*

Нередко на практике возникает ситуация, когда участниками дорожно-транспортного происшествия (далее - ДТП) являются несколько водителей, нарушивших правила дорожного движения. В данном случае речь о соучастии идти не может, т.к. преступления, предусмотренные ст.264 Уголовного кодекса РФ [1] (далее – УК РФ), характеризуются неосторожной формой вины.

В соответствии с постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 09.12.2008 № 25 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с нарушением правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств, а также с их неправомерным завладением без цели хищения» [2, п.5], в тех случаях, когда нарушения правил дорожного движения (далее - Правила) были допущены двумя или более участниками дорожного движения, содеянное каждым из них влечет уголовную ответственность по вышеуказанной статье, если их действия по управлению транспортным средством находились в причинной связи с наступившими последствиями.

Исходя из этого разъяснения следует, что действия (бездействие) каждого из участников подлежат самостоятельной квалификации.

При поддержании обвинения по делам подобной категории встречаются случаи, когда преступные последствия являются результатом неосторожного поведения двух или более лиц, управляющих автомобилями, причинивших вред друг другу или третьему лицу. В таком случае подлежит установлению не только факт несоблюдения Правил каждым из участников происшествия, но и прямая причинно-следственная связь между действиями водителей и уголовно-наказуемыми последствиями.

При этом могут пересекаться несколько линий развития причинно-следственных связей и условий. Такая причинная связь может носить как ярко выраженный непосредственный, так и опосредованный (случайный) характер.

При совершении ДТП все участники действуют индивидуально, вред причиняют не совместно с другими лицами, а самостоятельно, что в науке уголовного права определяется как неосторожное сопричинение. Вместе с тем, участвуя в рассмотрении таких дел, следует обращать внимание не только на индивидуальные действия субъектов преступлений, но и оценивать их в совокупности.

Так, Завьяловским районным судом Алтайского края рассматривалось уголовное дело в отношении К. и С., обвиняемых в преступлении, предусмотренном ч.3 ст. 264 УК РФ, совершенном при следующих обстоятельствах.

Водитель К., двигаясь 19.03.2021 на автомобиле «Шевроле Нива», при повороте налево вне перекрестка не уступил дорогу встречному автомобилю ВАЗ «21074» под управлением С., который, в свою очередь, превысил максимально разрешенное значение скорости на данном участке дороги. В результате ДТП пассажир автомобиля М. получил телесные повреждения, от которых впоследствии скончался. В данном случае установлены нарушения закона как лицом, совершившим небезопасный маневр левого поворота, так и лицом, двигавшимся с превышением скорости.

Оба водителя осуждены по предъявленному обвинению. Судом апелляционной инстанции Алтайского краевого суда 13.05.2021, по существу, приговор оставлен без изменения. Вышестоящий суд указал, что нарушение водителем К. Правил состоит в прямой причинно-следственной связи с преступлением, повлекшим по неосторожности смерть потерпевшего, так как, действуя правомерно, он имел возможность избежать столкновение, то есть при осуществлении маневра поворота налево, убедиться в его безопасности и уступить дорогу автомобилю, двигавшемуся со встречного направления. В свою очередь, нарушение водителем С. Правил также состоит в прямой причинно-следственной связи с дорожно-транспортным происшествием, повлекшим по неосторожности смерть потерпевшего, так как, двигаясь с максимальной разрешенной скоростью на данном участке дороге – не более 40 км/ч., у него имелась техническая возможность предотвратить столкновение путем торможения с момента возникновения опасности – выполнения маневра водителем К.

В приведенном примере действия водителя, совершившего небезопасный маневр левого поворота, стали причиной возникновения опасности для движения, которая переросла в аварийную обстановку, а действия водителя, нарушившего скоростной режим, усилили возможность наступления общественно опасных последствий.

Непривлечение одного из водителей при обоюдном нарушении Правил к уголовной ответственности по ст.264 УК РФ с учетом положений ст. 252 Уголовно- процессуального кодекса РФ[3] (далее – УПК РФ) вызывает затруднения при формировании обоснованной позиции при поддержании государственного обвинения в суде, т.к. на данной стадии существенно снижаются возможности сбора дополнительных доказательств, направленных на установление всех фактических обстоятельств дела.

Так, по уголовному делу в отношении Б., осужденного приговором Рубцовского городского суда Алтайского края от 13.08.2020 по ч.3 ст.264 УК РФ, установлено, что водители Б. и Ч. выехали на перекресток навстречу друг другу на запрещающий сигнал светофора, затем Б. стал поворачивать налево, в результате чего произошло столкновение транспортных средств под их управлением, повлекшее гибель пассажира Б. Суд же апелляционной инстанции пришел к выводу о непричастности Б. к совершению данного преступления, указав, что допущенное им нарушение ПДД, выразившееся в пересечении линии светофора спустя 0,03 сек. с момента включения красного сигнала, не состоит в причинной связи с происшествием. При этом в цепи событий опасной ситуации не действия Б. оказались завершающими, поскольку автомобиль под управлением Ч. пересек линию светофора на запрещающий сигнал позднее - спустя 0,38 сек. после автомобиля Б.

В суде апелляционной инстанции прокурором заявлялось ходатайство о возвращении уголовного дела прокурору для устранения препятствий его рассмотрения судом, которое было отклонено. Прокуратурой края на решение о реабилитации водителя принесено кассационное представление (не рассмотрено).

Вопрос о целесообразности возвращения уголовных дел прокурору в порядке, указанном выше, для установления причинной связи наступивших последствий с действиями второго водителя является открытым, учитывая, что суд не лишен возможности принять итоговое решение в пределах представленных судебного разбирательства на основании представленных доказательств в соответствии со ст.252 УПК РФ.

Практика принятия решений о возвращении уголовных дел прокурору в подобных случаях имеется и в других регионах Российской Федерации.

Так, апелляционным постановлением Верховного Суда Республики Саха (Якутия) от 02.09.2020 было оставлено без изменения постановление Якутского городского суда Республики Саха (Якутия) от 16.06.2020 о возвращении уголовного дела прокурору в отношении И., обвиняемого по указанному выше составу преступления.

Основанием для принятия решения послужили подтвержденные исследованными доказательствами доводы стороны защиты о том, что действия водителя другого автомобиля - свидетеля А. спровоцировали дальнейшие действия водителя И., а также и дорожно-транспортное происшествие. Органами предварительного следствия И. обвинялся в том, что, управляя автомобилем, двигался со скоростью, не обеспечивавшей ему возможность постоянного контроля за движением транспортного средства, выехал на полосу, предназначенную для встречного движения, где совершил столкновение с автомобилем под управлением водителя А. На основании исследования всех представленных в суд первой инстанции доказательств судом установлены иные фактические обстоятельства. В частности, из заключения эксперта следует, что до столкновения водитель автомобиля А. выехал на встречную полосу движения, затем совершил попытку возвращения на свою полосу в результате чего и произошло столкновение. Из показаний И. следует, что первым на его полосу движения выехал автомобиль под управлением А., тогда он начал тормозить, однако видя, что А. никаких маневров не предпринимает, во избежание лобового столкновения, вынужден был повернуть руль налево в сторону разделительной полосы, в это время водитель А. резко попытался вернуться на близком с ним расстоянии на свою полосу движения, в результате чего и произошло столкновение.

Суд апелляционной инстанции отметил, что судом первой инстанции верно указано, что вторым участником дорожного движения - водителем А. также нарушены Правила, которые не отражены в обвинительном заключении и которым правовая оценка не дана. Орган предварительного следствия обязан дать правовую оценку действиям всех участников дорожного движения, если нарушение Правил допущено не только одним, в связи с чем возвратил дело прокурору для устранения препятствий к рассмотрению.

Таким образом, в направлении в суд уголовных дел по ст.264 УК РФ при обоюдном нарушении правил дорожного движения в отношении всех участников, причастных к причинению вреда потерпевшему, есть положительные моменты для стороны обвинения. При расследовании различных деяний двух лиц с одними преступными последствиями

в одном уголовном деле реализуется принцип процессуальной экономии, базирующийся на разумном использовании государственных сил и средств.

Так, нет необходимости производить одни и те же следственные действия по нескольким делам, касающимся одинаковых обстоятельств. Исключаются возможные противоречия в показаниях одних и тех же лиц по одинаковым фактам, которые могут иметь место в разных уголовных делах. Снижается риск угрозы возвращения уголовного дела судом на дополнительное расследование в связи с необходимостью привлечения в качестве обвиняемого иного лица, если его причастность будет установлена в ходе судебного разбирательства наряду с «имеющимся» подсудимым.

Суммы компенсации морального вреда и материального ущерба распределяются между сопричинителями пропорционально степени их виновности, в соответствии с положениями ч.3 ст.1079 Гражданского кодекса РФ [4]. Позитивным обстоятельством можно считать и реализацию принципа справедливости. При нарушении несколькими лицами требований Правил, повлекшем преступный результат, несправедливо обвинять лишь одного из них, пусть даже «наиболее виновного».

Представляется целесообразным на стадии предварительного расследования принимать исчерпывающие меры, направленные на полное и всесторонне установление обстоятельств дорожно-транспортного происшествия, выявление всех причинных связей произошедшего, а также лиц, причастных к причинению вреда потерпевшему.

Библиографический список

1. «Уголовный Кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 (ред. от 25.03.2022)//Собрание законодательства РФ. - 17.06.1996. - N 25. - Ст. 2954.
2. «Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» от 18.02.2001 №174-ФЗ (ред. от 25.03.2022)//Собрание законодательства РФ. - 24.12.2001. - N 52 (ч. I). - Ст. 4921.
3. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 09.12.2008 № 25 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с нарушением правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств, а также с их неправомерным завладением без цели хищения» (ред. от 24.05.2008)//Бюллетень Верховного Суда РФ. - N 2. -2009.
4. "Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая)" от 26.01.1996 N 14-ФЗ (ред. от 01.07.2021, с изм. от 08.07.2021) (с изм. и

доп., вступ. в силу с 01.01.2022)//Собрание законодательства РФ. - 29.01.1996. - N 5. - Ст. 410.

УДК 341.231.14

Титаренко Мария Викторовна

Конституционно-правовое регулирование отдельных прав и обязанностей граждан российской федерации и иностранных государств: сравнительно-правовой анализ

Аннотация: в статье на основе сравнительно-правовой анализа рассмотрены особенности конституционно-правового регулирования отдельных прав и обязанностей граждан Российской Федерации и иностранных государств

Ключевые слова: конституционно-правовой статус, конституционное право, основное право, Конституция, общество, гражданин, права, обязанности.

Конституционно-правовой статус человека и гражданина – это один из ключевых элементов конституционного строя государства, определяющий характер взаимоотношений отдельной личности с обществом и государством, регулирующий их взаимные права и обязанности. Основным правилом данного статуса в Российской Федерации является неотъемлемость прав и свобод человека, а также их гарантия.

Особенность конституционно-правового статуса в России заключается в том, что права и свободы гражданина являются основным принципом всей системы права, имеют высшую юридическую силу и, следовательно, являются предметом особой охраны со стороны государства. [2, с. 3]

Проводя сравнительно-правовой анализ конституционно-правового регулирования отдельных прав и обязанностей граждан Российской Федерации и ряда зарубежных государств, можно выделить определенные особенности.

Конституционно-правовой статус человека и гражданина в Федеративной Республике Германия и России отличается определенными моментами. Например, разделение прав человека на основные и конституционные. Конституционные права в Германии – это права избирать, быть избранным и др. Данные права отображаются в Конституции ФРГ отдельно от основных и носят название «Конституционные права» [5, с. 4]. Отличительной чертой конституционно-правового статуса Японии

является возможность смертной казни. Напомним, в России на смертную казнь наложен мораторий. Возможность применения смертной казни в Японии применяется исключительно в отношении государственных изменников или лиц, совершивших преднамеренное убийство [3, с. 2]. Особенностью конституционно-правового регулирования прав и обязанностей граждан в США является то, что основное внимание уделяется политическим и гражданским правам и свободам. Также следует отметить, что только в 17 штатах признано равноправие мужчин и женщин [4, с. 5].

В некоторых зарубежных странах признано равноправие работников и работодателей, в связи с чем законодательство допускает право работников на забастовки (США, Канада, Германия, Россия и т. д.). Однако есть страны, где данное равноправие не признано. В таких странах забастовки запрещены (Италия, Португалия и др.). Также в разрезе отличий в правах человека следует рассмотреть право на аборт. Существуют страны, где аборт разрешен вне зависимости от обстоятельств (Россия, США, Китай, Турция, Грузия и др.). В ряде стран аборт разрешен в случае необходимости сохранения здоровья (психическое здоровье, болезни, изнасилование и т. д.). К таким странам относятся Пакистан, Центральноафриканская республика, Конго и др. В некоторых странах аборт разрешен только если беременность угрожает жизни матери (Оман, Мали, Чили и др.). Есть страны, где аборт запрещен совсем – Ирак, Лаос, Филиппины и др. [1, с. 2].

Проведенный анализ показал, что все конституционные обязанности человека, закрепленные во всех конституциях, можно разделить на несколько групп:

Обязанности, закрепленные почти во всех Конституциях. Примерами могут служить обязанность соблюдать законы, обязанность защищать Родину, обязанность заботиться об окружающей среде, обязанность получить определенный уровень образования, обязанность родителей заботиться о детях. Чаще обязанность соблюдать законы напрямую так и закрепляется в Основном законе государства. Примером может служить Конституция Италии, в статье 54 которой закреплена обязанность граждан быть верными Республике, соблюдать Конституцию и законы. Аналогичная формулировка данной обязанности встречается и в Конституции Российской Федерации. Более расширительное толкование данная обязанность получает в Конституциях Индии и республике Беларусь, которые закрепляют не только обязанность соблюдения Основного закона, но и уважение его идеалов, институтов и национальных традиций. Обязанность по защите Родины в Конституциях различается по своему объему. Если в Основном законе Аргентины, а также

Российской Федерации она заключается только в несении военной службы, то в Конституции ФРГ после призыва на службу мужчины, старше 18 лет, должны принимать участие в учебных мероприятиях (ст. 12-а). Рассматривая обязанность заботы об окружающей среде, в различных Конституциях можно встретить как краткую ее формулировку (п. «f» ст. 45 Конституции Мозамбика закрепляет обязанность по защите и охране окружающей среды), так и более развернутую (Конституция Лаоса обязывает защищать не только окружающую среду, но и природные ресурсы, с подробным перечислением всех видов. В Российской Федерации данная обязанность также дополняется бережным отношением к природным богатствам. Формулировка обязанности по получению определенного уровня образования в различных Конституциях различается детально. В большинстве стран уровень образования должен соответствовать 8-9 классу основного общего образования в Российской Федерации (В Мексике – это начальное образование (п. VI ст. 3), в Италии – с указанием временного периода- «в течение 8 лет» (ст. 34), в Греции с указанием срока – «не менее 9 лет» (п. 3 ст. 16), а в Индии (ст. 21А) и Польше (ст. 70) с указанием возрастных границ – от 6 до 14 лет и до 18 лет соответственно). В ряде государств предусмотрена обязанность религиозного образования, культуры и этике (ст. 7 (3) Основного закона ФРГ, ст. 24 Конституции Турции). Касаемо обязанности родителей заботиться о своих детях, Конституция Индии дополнительно обговаривает ее применение к детям, рожденным вне брака (ст.30), Конституция Испании обязывает родителей помогать детям не только до совершеннолетия, но и в иных случаях, установленных законом (п.3. ст.39), а Конституция Туркменистана значительно расширяет данную обязанность, дополняя ее заботой о здоровье детей, а также обязывает их развивать, обучать, готовить к труду и т.д. (абз. 3 ст. 40). Конституция Российской Федерации помимо обязанности родителей заботиться о детях и их воспитании, закрепляет обязанность трудоспособных детей, достигших 18 лет, заботиться о своих нетрудоспособных родителях (ст. 38).

Обязанности, встречающиеся в большинстве Конституций – обязанность трудиться (Япония, Шри-Ланка, КНР и др.). В прямом смысле данная обязанность очень редко упоминается в зарубежных Конституциях. Основной закон Японии приравнивает данную обязанность к праву (ст.27), Конституция Шри-Ланки закрепляет понятие «постоянного труда в соответствии с выбранной профессией» (пп. «с» ст. 28), а Конституция КНР закрепляет данную обязанность, как «почетный, священный долг» (ст. 42, 83). В России обязанность трудиться не прописана в Конституции РФ;

Исключительными обязанностями рассматриваются дополнительные обязанности в случае чрезвычайной ситуации (в Испании Конституцией закреплены обязанности граждан сотрудничать в ЧС, в Таиланде граждане обязаны предотвращать стихийные бедствия и восстанавливать разрушения), а также обязанность по охране и защите государственной собственности (в Шри-Ланке граждане обязаны не только охранять, но и бороться с правонарушителями в случае угрозы или ненадлежащего использования государственной собственности, граждане КНДР в соответствии с Конституцией обязаны «бережно с любовью» относиться в государственной собственности) и др. В России нет исключительных обязанностей, которые не присущи Конституциям других стран. Кроме того, в отдельных Конституциях выделяются также обязанности, связанные со здоровьем и политические обязанности. Конституции Восточного Тимора, Мозамбика, Португалии (п. 1 ст. 57, п. «е» ст. 45, п. 1 ст. 64) закрепляют обязанность защиты, сохранения, улучшения, укрепления здоровья и (или) содействия в этом, а Основной закон Вьетнама (п. 1 ст. 38) дополняет данную обязанность профилактикой заболеваний, медицинском обследовании и лечением. В Российской Федерации данная обязанность отсутствует. Конституция России закрепляет исключительно право, а именно – каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41.1). Многие Конституции зарубежных стран закрепляют политические обязанности. Основным законом Таиланда (п. 7 ст. 50) обязывает своих граждан голосовать на выборах, а Конституция Перу (ст. 31) также участвовать в делах государства. В Конституции Российской Федерации вышеназванные обязанности закреплены исключительно как права граждан.

Проанализировав конституционно-правовое регулирование отдельных прав и обязанностей граждан в зарубежных странах в сравнении с Российской Федерацией и подводя итог, можно сделать вывод об обширном подходе законодателя в закреплении как прав, так обязанностей на национальном уровне каждой страны. Исходя из вышесказанного, мы можно выделить определенные сходства и отличия. Рассматривая такие права, как право на жизнь, равноправие, забастовки работников, аборт, можно сделать вывод о том, что если первое право присутствует во всех Конституциях, то равноправие признано не везде (в США только в 17 штатах). Право на забастовку (споры) работников признают многие страны (в т. ч. Российская Федерация), однако в некоторых странах оно запрещено (Италия, Португалия). Также были рассмотрены обязанности граждан и выявлены определенные различия – в некоторых странах есть исключительные обязанности, которые нельзя

встретить в Конституциях других стран. Например, обязанность «бережно с любовью» относится к государственной собственности, которая прописана в Конституции КНДР, однако отсутствует в Конституции Российской Федерации. В настоящее время не вызывает сомнения и тот момент, что нормы, закрепляющие обширный круг обязанностей граждан, присутствуют практически повсеместно и нуждаются в изучении не меньше, чем нормы, закрепляющие права и свободы граждан.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6–ФКЗ, от 30.12.2008 № 7–ФКЗ, от 05.02.2014 № 2–ФКЗ, от 21.07.2014 № 11–ФКЗ) // Российская газета. – 1993. – 25 дек.; Официальный интернет–портал правовой информации. – Электрон. текст. дан. – [Москва], 2005–2022. – URL: <http://www.pravo.gov.ru/>.
2. Конституции государств (стран) мира. // URL.: <https://worldconstitutions.ru/?p=358> (дата обращения 30.04.2022).
3. Законы об абортгах в мире. Карта. // URL.: <https://immii.com/zakony-ob-abortah-v-mire-map/>.
4. Конституция Японии. // URL.: <https://legalns.com/download/books/cons/japan.pdf>.
5. Конституция Соединённых Штатов Америки. // URL.: https://yurist-online.org/laws/foreign/const_of_USA/ru/konstitucija_ssha.pdf.
6. Основной закон Федеративной Республики Германии. // URL.: <https://legalns.com/download/books/cons/germany.pdf>.
7. Конституция Итальянской Республики. // URL.: <https://legalns.com/download/books/cons/italy.pdf>.
8. Конституция Индии. // URL.: <https://legalns.com/download/books/cons/italy.pdf>.
9. Конституция Республики Беларуси. // URL.: <https://legalns.com/download/books/cons/belarus.pdf>.

СОЦИОГУМАНИТАРНЫЕ АСПЕКТЫ ТРАНСФОРМАЦИИ РОССИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

УДК 343.37

*Аблаев Ильдар Мансурович,
Хабибов Бахтиёр Самадович*

Основные проблемы и эффективность борьбы с финансовым мошенничеством в России

Аннотация. В данной статье автор рассматривает некоторые аспекты проблемы борьбы с финансовыми мошенничествами в Российской Федерации. Киберпреступность станет одним из самых разрушительных видов мошенничества в ближайшем будущем. На фоне многообразия видов финансового мошенничества в России, ни один департамент в организации не может взять на себя полную ответственность за выявление и предотвращение преступных действий.

Ключевые слова: *мониторинг, аудит, управление рисками, кибербезопасность, экономические преступления, фондовые биржи*

С развитием технологий, затронувших все сферы деятельности человека и банковский сектор в том числе, появились и новые виды мошенничества. К их числу можно отнести мошенничество в интернете, мошенничество с банковскими картами, мошенничество на рынке недвижимости, финансовые пирамиды. С момента распространения интернета на глобальном уровне активизировались и криминальные элементы, совершающие преступления с использованием доступа к интернету. Ущерб от сетевых мошенников вырос во много раз, они стали применять всё новые и ещё более изощрённые способы и методы в создании мошеннических операций. Как показывают данные, ущерб от интернет-мошенничества, который наносится компаниям, достигает порядка 500 \$ в год.

Мошенничество в современном информационном и компьютеризованном мире постоянно совершенствуется и адаптируется под внешнюю среду, активно внедряясь во все сферы финансовой, бюджетной, кредитной инновационной и иной деятельности. Не остаются без внимания компьютерных мошенников и сделки с движимым и недвижимым имуществом.

Различные аспекты финансового мошенничества стали объектом изучения как зарубежных, так и российских учёных. Этой теме посвящено множество научных публикаций, в которых анализируется мошенничество как один из видов хищения, рассматривается основная

проблема современного мира, которая выражается в небрежном отношении к проблеме мошенничества, анализируются причины и условия появления и распространения дистанционного мошенничества и киберпреступности. Предлагаются основные направления профилактических мероприятий по предупреждению и противодействию киберпреступности и дистанционному мошенничеству на территории России [1], анализируются вопросы, связанные с определением понятия, основных признаков и видов мошенничества в банковской сфере по российскому уголовному законодательству [2]. Одной из проблем данного вопроса является неоднозначность подхода к ней и различные мнения, порой противоречащие друг другу [6]. Во многих работах делаются попытки классифицировать и сгруппировать полученные сведения, дать им краткую характеристику.

Анализ научной литературы позволяет сделать вывод, что в ней выделяются три крупные группы проблем. Это рост в геометрической прогрессии мошеннических преступлений с применением высоких технологий и возможностей Интернета. Усложнение и увеличение различных мошеннических схем, всё более изощрённые технологии в ходе их осуществления. И наконец, тот факт, что в число пострадавших попадают не только частные лица, но и государственные, коммерческие и общественные организации.

Основные факторы, обеспечивающие выявление экономических преступлений – корпоративные системы контроля. К ним относятся службы внутреннего аудита и корпоративной безопасности, управление рисками мошенничества, мониторинг подозрительной активности, анализ данных (дата-аналитика) и ротация персонала.

Как отмечается в российском обзоре экономических преступлений 56 % респондентов от метили, что наиболее значительные факты мошенничества были выявлены с помощью именно этих методов [8]. Примерно одинаковое количество респондентов проведённого на глобальном уровне опроса (52 %) указали на решающее значение корпоративных систем контроля [9].

Нужно отметить, что каждый вид контроля на корпоративном уровне в России и мире имеет разное значение. По сравнению с 2016 г. в 2018 г. роль внутреннего аудита в выявлении экономических преступлений снизилась с 20% до 12 %. Можно ли исходя из этого говорить о снижении эффективности внутреннего аудита в процессе выявления и предотвращения экономических преступлений в указанные годы? Возможно причиной тому стала концентрация усилий служб внутреннего

аудита на другие сферы. В некоторой степени причиной тому послужило снижение на фондовых биржах количества акций публичных компаний – с 58 в 2016 до 46% в 2018 г. [9].

В силу того, что публичные компании обязаны соблюдать требования нормативно-правовых документов, определяющих функционирование службы внутреннего аудита, внутри них создаётся целый ряд систем внутреннего контроля. Как показывают статистические данные, в Российской Федерации роль службы корпоративной безопасности не претерпела существенных изменений – если в 2016 г. она составляла 14 %, то в 2018 г. снизилась лишь на один процент (это касается и служб безопасности информационных систем, и корпоративной безопасности [10]).

Опросы показывают, что конфиденциальное оповещение о подозрительных операциях для 21 % респондентов является основным методом выявления экономических преступлений [9].

Но лишь одним только увеличением затрат на безопасность снизить количество экономических преступлений вряд ли возможно. Нам думается, что одним из факторов достижения целей мероприятий по предупреждению и пресечению преступлений экономического характера является координация действий структурных подразделений компаний, а также надлежащая и оперативная коммуникация как во внутренней среде компании, так и с должностными лицами.

Риск мошенничества из локальной проблемы трансформировался в проблему глобального масштаба, угрожая всем сторонам деятельности бизнес-среды. Отсюда возросшая ответственность топ-менеджеров в управлении. Совершаемые руководством самого высокого уровня преступления экономического характера создают компаниям серьёзные проблемы, поскольку такие схемы мошенничества достаточно сложно выявить. Кроме того, они разъедают изнутри корпоративную культуру, задавая отрицательные тренды.

Основными бенефициарами экономических преступлений в России, и в мире являются менеджеры среднего звена.

По данным Всемирного обзора экономических преступлений за 2018 год, подготовленного PwC, преступления экономического характера совершаются на разных уровнях внутренних служб компаний. Наибольшая часть из них приходится на уровне операционных и производственных подразделений (22 %), далее следуют службы маркетинга и продаж (14 %), на третьем месте – финансовые службы (11 %) [9].

По прогнозам специалистов и учёных в самой ближайшей перспективе киберпреступность станет одним из самых деструктивных видов мошенничества. Несмотря на то, большинство компаний разработали

план действий для противодействия в сфере кибербезопасности, лишь немногие из них работают в области прогнозирования киберрисков.

В силу того, что финансовое мошенничество в России постоянно совершенствуется, результатом чего становится появление всё новых его форм, ни одна отдельно взятая служба в компаниях и организациях не сможет эффективно ему противостоять.

Таким образом, проблема финансового мошенничества должна решаться скоординированными действиями специалистов банковского сектора, специалистов в области IT-технологий, правоохранительных органов, соответствующих министерств и ведомств. Велика роль и СМИ, которые могут способствовать повышению финансовой грамотности населения.

Библиографический список

1. Богданов А.В., Ильинский И.И., Хазов С.И. Киберпреступность и дистанционное мошенничество как одна из угроз современному обществу. Криминологический журнал. – 2020. – С.15-20.

2. Жданова О.В., Лабовская Ю.В., Делюхина И.Ф. Финансовое мошенничество в современном мире. Государственная служба и кадры. 2020. – №4. – С. 95-97.

3. Зиновьев И.Ф. Экономическая преступность в России: проблемы трактовки и исследования // Современные научные исследования и инновации. –2019. – № 6.

4. Нафиев С.Х., Хамидуллина Г.Р. Экономические преступления. Судебно-бухгалтерская экспертиза как метод предупреждения экономической преступности: Учебное пособие /С.Х. Нафиев, Г.Р. Хамидуллина. — М.: Издательство «Экзамен». – 2019. – 192 с.

5. Пирамиды и мошенничества на финансовом рынке. Текстовые информационно-образовательные материалы для тьютора. Москва, Министерство финансов Российской Федерации 2018.

6. Пойманова Л.А. Мошенничество в банковской сфере: понятие, признаки, виды. Сибирский юридический вестник. – 2018. – №2 (81) – С. 84-89.

7. Портал правовой статистики. Генеральная прокуратура Российской Федерации [Электронный ресурс]. – URL: <http://crimestat.ru>

8. Российский обзор экономических преступлений за 2018 год. [Электронный ресурс]. – URL:<https://www.pwc.ru/ru/forensic-services/assets/PwC-recs-2018-rus.pdf>

9. Российский обзор экономических преступлений за 2018 год, PricewaterhouseCoopers (PwC) [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.pwc.ru/publications/recs-2018.html>

10. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.gks.ru/>

11. Федеральная служба по финансовому мониторингу [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.fedsfm.ru/>

УДК 821.112

Григорьева Тамара Евгеньевна

Отчуждение в преподавании немецкого языка в ВУЗе в условиях дистанционного обучения

Аннотация. В данной статье произведена попытка анализа влияния текущей эпидемиологической ситуации на идентичность студентов, изучающих немецкий язык в ВУЗе. Автором была выдвинута гипотеза, состоящая в том, что студенты, изучающие иностранный язык в условиях дистанционного обучения, подвергаются такому явлению как «отчуждение». Данный термин рассматривается с точки зрения различных философских учений, что обнаруживает необходимость экстраполяции термина на современную действительность. В результате произведенного исследования делается вывод о необходимости поиска возможности для снижения степени отчужденности и экзистенциальных переживаний у студентов, а также делается прогноз развития ситуации при осознании невозможности полного избавления от отчуждения, способного менять форму своего выражения с течением времени.

Ключевые слова: *отчуждение, идентичность обучающегося, объективация, футурология, экзистенциальные чувства*

Сегодня в постсоветском пространстве не так часто, как раньше, употребляется термин «отчуждение». Оно приобрело актуальность вместе с учением Карла Маркса, а впоследствии было забыто российскими учеными, в то время как зарубежные исследователи продолжают свои изыскания в данной сфере.

В период существования СССР отчуждение рассматривалось с точки зрения критики капитализма, хотя, существуют разные углы зрения на вышеупомянутый феномен. Томас Гоббс и Джон Локк, Фридрих Гегель, Людвиг Фейербах, Эрих Фромм, Герберт Маркузе, Фридрих Ницше и другие значительные философы занимались исследованиями отчуждения (рассматривая разные способы его выражения, называя его по-разному). Сегодня отчуждение приобретает новую актуальность в связи с эпидемиологической ситуацией в мире в 21 веке. Научные жур-

налы выпускают все больше работ, посвященных работе и учебе в новых дистанционных условиях. Обучение студентов ВУЗа немецкому языку также претерпевает значительные изменения вместе с системой образования в Российской Федерации и в мире в целом. Сегодня уже достаточно сказано о методах работы с интерактивными досками и о других инструментах дистанционной работы, тем не менее, удовлетворенность студентов процессом изучения иностранного языка в значительной мере понизилась.

Автор данной статьи выдвигает **гипотезу**, состоящую в том, что сегодня студенты испытывают отчуждение, обучаясь на дому. Наличие экзистенциальных чувств лишает их возможности успешно обучаться.

В нашем исследовании попробуем сопоставить данную гипотезу с мнениями студентов российских ВУЗов, а также выведем проблему на абстрактный уровень и попытаемся спрогнозировать последствия отчуждения среди обучающихся на основании проведенного опроса.

Определение «отчуждения» может быть понято как философская категория, а также как понятие из сферы социологии, психологии и права [4]. Например, Томас Гоббс и Джон Локк использовали термин в рамках своей Теории общественного договора, говоря об отчуждении прав человека в пользу государств. Иммануил Кант, Жан-Жак Руссо придерживались аналогичных воззрений на понятие (например, отношение вещей-в-себе с миром, данным нам в опыте по Канту). Тем не менее, немецкая традиция придала философской категории новые смыслы.

Новая философская энциклопедия понимает **отчуждение** (англ. *alienation*, нем. *Entfremdung*, *Entäußerung*) как категорию, выражающую такую объективацию качеств, результатов деятельности и отношений человека, которая противостоит ему как превосходящая сила и превращает его из субъекта в объект ее воздействия [4].

Фридрих Гегель поднял отчуждение на высокие уровни абстракции и связывал его со своей концепцией абсолютного духа [1]. Абсолютный дух отчуждает самое себя с тем, чтобы достичь самовыражения и самовоплощения посредством деятельности человека в сфере самопознания. У Гегеля есть и другие примеры, такие как язык, являющийся формой отчуждения духа, и т.д. Человек, выходя из лона природы, в состоянии создать и создает новую природу – культуру, которую мы видим, в частности, в плане технического прогресса, таким образом мировой дух опредмечивает себя, и это нормальный процесс.

В сфере религии отчуждение рассматривал Людвиг Фейербах. Будучи атеистом, философ видел в человеке прекрасное и полагал, что человек, отчуждая свои лучшие качества и опредмечивая их, переносить их на некий абстрактный концепт, названный «богом» [6].

Рассуждая в рамках понимания концепции писал свои работы и Фридрих Ницше, хотя и не упоминая понятия «отчуждение». Экзистенциалисты, такие как Жан-Поль Сартр, Альбер Камю и Мартин Хайдеггер акцентировали свое внимание на чувствах, таких как страх, одиночество [2]. Например, ощущая себя «чужим» человек как бы отделяет себя от общества. Экзистенциальные чувства, являясь предельными для человека, конечно же, приводят его в состояние стресса, но и позволяют двигаться вперед, осуществляя свою экзистенцию.

Наибольшую популярность понятие приобрело в трудах Карла Маркса (а также и в их критике впоследствии, в первую очередь, неомарксистами Эрихом Фроммом и Гербертом Маркузе) [7]. Маркс рассматривал отчуждение человека в сфере труда, руководствуясь актуальной политической ситуацией в современном ему мире. Рабочие, трудящиеся по 14 часов в день без выходных вынуждены были выживать, не получая удовлетворенности от результатов своего труда, которые им не принадлежали. Испытывая отчуждение в труде рабочие, в конечном итоге, не имели возможность быть счастливыми, поскольку счастье им приносила жизнь вне труда, которая занимала значительно меньшее время [3]. Деньги становятся фетишем: вместо средства для получения действительно важных для жизни вещей они приобретают статус самоцели.

Таким образом, можно найти позитивные и негативные влияния отчуждения на мир человека.

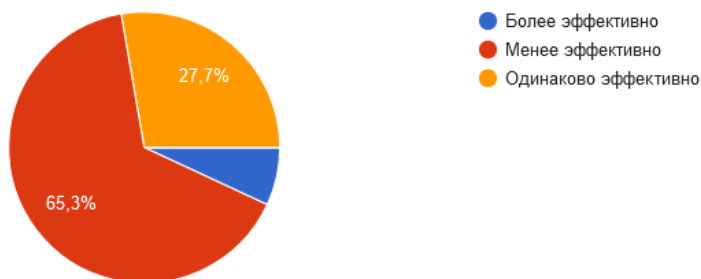
Позитивным влиянием видится тот факт, что отчуждение (по Гегелю и Канту) является нормальным процессом. Мы видим, что оно приобретает разные формы, что приводит мир и людей к дальнейшему развитию и прогрессу.

Негативным влиянием можно назвать стресс, испытываемый людьми в экзистенциальной точке своего развития, поскольку именно в этой точке необходимо определиться с дальнейшим направлением развития. Данный стресс, несомненно, мешает многим успешно двигаться вперед.

В данной статье рассмотрим отчуждение студентов российских вузов в условиях дистанционного обучения. Чтобы проверить вышеупомянутую гипотезу, автор данной статьи провел опрос среди студентов таких вузов как: Российская Академия Народного Хозяйства и Государ-

ственной Службы при Президенте РФ, Научно-Исследовательский Институт Высшая Школа Экономики, Московский Государственный Институт Международных Отношений (Университет) Министерства Иностранных Дел РФ, Санкт-Петербургский Государственный Университет, Финансовый Университет при Правительстве РФ.

Студенты российских вузов (1-4 курсов различных программ бакалавриата, изучающие немецкий язык, 101 человек) ответили на несколько вопросов, произведем анализ полученных данных в разрезе философской категории отчуждения.



Вопрос 1. Считаете ли Вы обучение в дистанционной форме более эффективным, чем в очной?

Около 65% опрошенных сочли такое обучение менее эффективным, что совпадает с мнением преподавательского состава тех же ВУЗов. Одна из очевидных причин тому – проблемы со связью в Интернет. Не получая достаточно знаний, испытывая трудности в процессе обучения студент несомненно будет испытывать чувства, мешающие дальнейшему освоению предмета, тем более – иностранного языка (на примере немецкого), поскольку одной из необходимых предпосылок успешного обучения является успешная коммуникация. При трудностях с коммуникацией неизбежными становятся трудности в освоении предмета, а также ослабление мотивации к учебе вообще.



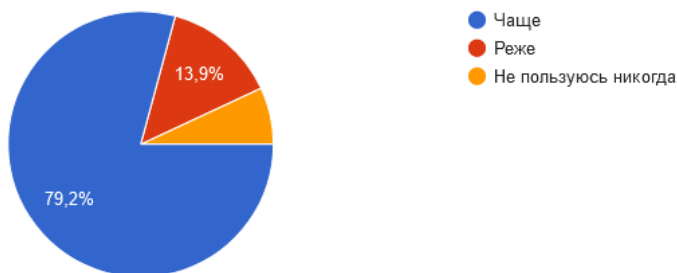
Вопрос 2. – Получаете ли Вы больше удовольствия от учебы в дистанционном формате по сравнению с очной формой обучения?

Около 75% опрошенных получают больше удовольствия от очной формы обучения, что демонстрирует негативные чувства по отношению к дистанционной форме. Человек как социальное животное испытывает потребность в социальном одобрении, которое сложнее получить в дистанционной форме в полной мере. Как известно, одобрение могут выражать не только слова, но и жесты, позы, выражение лица и весь внешний вид участников коммуникации. При выключенных камерах (что случается повсеместно) неудовольствие испытывают преподаватели, а также другие участники группы, присутствует «отгораживание» друг от друга участниками коммуникации, что приводит к отчуждению как в бытовом его смысле, так и в смысле отделения результатов своего труда (в данном случае – реальных навыков, полученных во время учебы) от себя и своих потенциальных возможностей в ситуации очного образования.



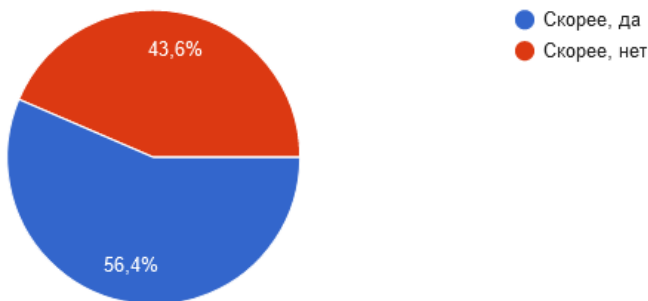
Вопрос 3. – Испытываете ли Вы такие чувства как страх или одиночество, занимаясь иностранным языком из дома?

При ответе на данный вопрос студенты имели возможность указать также и другие испытываемые ими чувства. Около 57% опрошенных испытывают негативные экзистенциальные чувства, около 42% заявляют, что среди чувств доминирует одиночество. Страх, обусловленный одиночеством, делает человека чужим для своей группы, что несомненно мешает коммуникации, необходимой для достижения успеха на занятиях иностранным языком. Подобные чувства означают отчуждение не только от группы, но и от результатов своей деятельности.



Вопрос 4. – Чаще ли Вы пользуетесь онлайн - переводчиком на занятии во время дистанционного обучения по сравнению с очной формой?

Около 79% опрошенных чаще пользуются электронным переводчиком на занятиях немецким языком в дистанционной форме. Что это значит для учебного процесса? Делая попытку подменить работу своего мозга работой искусственного интеллекта, студент делает шаг в сферу футурологии. Элвин Тоффлер с своей работе «Шок будущего» предупреждает современников от неспособности адаптироваться под новые условия. В сфере образования ученый пророчит «конвейерную систему»[5], основанием для которой служит, как нам кажется, именно подмена возможностей к развитию собственного ума возможностями использовать готовый продукт, не требующий мышления вообще.



Вопрос 5. – Может ли технический прогресс повысить Вашу удовлетворенность дистанционной формой обучения (например, если интернет будет работать бесперебойно и т.д.)?

Данный вопрос ставил своей целью выяснить отношение студентов к техническому прогрессу и его связи с образованием вообще. Около 56% опрошенных сочли, что улучшение технических возможностей, вероятно, улучшило бы впечатление от дистанционного формата обучения, однако, данная перспектива ставит новые вопросы и задает новые вызовы. Если допустить, что интернет не создает проблем с коммуникацией, технические возможности предоставлены каждому, а электронные переводчики достигли возможности совершенного и моментального перевода, понадобится ли изучение иностранного языка не-лингвистам, то есть, тем, кто не работает над электронным переводом профессионально?

С учетом вышеизложенного, на следующий вопрос студенты могли ответить в свободной форме.

Вопрос 6. Имеет ли смысл лично для Вас изучение иностранного языка при условии, если машинный перевод станет совершенным и достаточно быстрым? Почему?

На данный вопрос было получено 86 положительных ответов в свободной форме, что доказывает его актуальность для обучающихся. **Основные причины** многократно повторялись, ниже следуют самые частотные из них:

- невозможность заменить машиной живое общение;
- потребность задействовать собственный мозг в работе и личной жизни, потребность к саморазвитию;
- желание лично иметь возможность оценить ситуацию, не зависеть от машины при оценке;

- желание познать культуру жителей страны изучаемого языка;
- удовольствие от процесса изучения языка.

Можно отметить, что на сегодняшний день машинный перевод еще не достиг пика своего совершенства, однако, данное направление работы является чрезвычайно актуальным, ученые ставят перед собой амбициозные цели. Будет ли удовольствие изучения языка так же релевантно и через несколько лет – на этот вопрос нам еще только предстоит ответить.

Сформулируем следующие выводы. Возвращаясь к гипотезе о том, что сегодня студенты испытывают отчуждение, обучаясь на дому и наличие экзистенциальных чувств лишает их возможности успешно обучаться, можем констатировать, что больше половины опрошенных студентов такие чувства действительно испытывают, как и недовольство текущими реалиями вообще. Наряду с нарастающей фрустрацией, обучающиеся демонстрируют готовность к дальнейшему техническому прогрессу и ожидают благоприятных перспектив в этом направлении. Тем не менее, свою идентичность они понимают находящейся в отношениях независимости от техники и технического процесса.

Философы - экзистенциалисты полагали, что человек раскрывается именно в своих экзистенциальных точках, как Сизиф, кативший огромный камень в гору и живущий в состоянии осуществления своей экзистенции [2]. Борясь с трудностями в сфере образования мы несем, подчас, тяжелую ношу, но новый виток диалектического развития по закону отрицания отрицания возможен только в случае продолжения деятельности, которая может привести человека к успеху.

Библиографический список

1. Гегель Г.В.Ф. 770-1831). Система наук. Часть первая. Феноменология духа / Г. В. Ф. Гегель ; пер. Г. Шпета. - Москва : Акад. проект, 2008. - 767 с.
2. Камю А. Бунтующий человек: философия политика, искусство. — Москва: изд-во Политической лит-ры, 1990. — 414 с.
3. Маркс, Карл. Экономическо-философские рукописи 1844 г. // Соч. 2-е изд. - М.: Политиздат, 1974. - Т. 42.
4. Новая философская энциклопедия [Электронный ресурс]. – URL: <https://iphlib.ru/library/collection/newphilenc/page/about>.
5. Тоффлер Э. Шок будущего = Future Shock, 1970. — М.: АСТ, 2008. — 560 с.
6. Фейербах Л. Сущность христианства / Людвиг Фейербах; Полн. пер. с нем. под ред. Ю.М. Антоновского. - СПб. : Прометей, 1908. - XXXIV, 335 с.

7. Фромм Э. Здоровое общество = The Sane Society (1955) / Пер. Т. В. Банкетовой. — М.: АСТ, Хранитель, 2006. — 544 с.

УДК 371.64

*Долматова Ольга Анатольевна,
Креймер Дарья Владимировна*

Популяризация чтения в студенческой среде: практический аспект

Аннотация. В статье показан практический аспект работы библиотеки Алтайского филиала РАНХиГС по популяризации чтения в студенческой среде, подробно описываются разработанные и проведённые авторами виртуальные проекты.

Ключевые слова: библиотека, популяризация чтения в молодежной среде, виртуальные проекты библиотеки, виртуальные выставки.

Современная действительность показывает, что популяризация чтения среди молодежи является важнейшим звеном в формировании нравственного общества.

В этой связи перед библиотеками всегда стоит задача приобщать к художественной литературе не читающих людей и сильнее заинтересовывать читающих. Сейчас в молодёжной сфере наметилась отличная тенденция – читать становится модно, этому свидетельствуют многочисленные публикации в социальных сетях с фотографиями книг и читающих пользователей. По мнению авторов, в такой ситуации библиотекам очень важно поддерживать интерес к книгам и подталкивать своих читателей к действительно полезной литературе. С этой целью в 2021 г. авторами было создано несколько виртуальных проектов, помогающих пользователям сориентироваться в книжном потоке.

Первым таким проектом стал буктрейлер романа О. Уальда «Портрет Дориана Грея». Он вышел в марте, в пик активности молодежного чтения, ведь как отмечает в своей публикации О.С. Ходосова–исследуя посты молодых людей в соц. сетях, можно сделать вывод о том, что интерес к книгам достаточно высок в январе и марте. Снижение показателей можно наблюдать с ноября по декабрь. Суммарно меньше всего публикаций осенью, больше всего – весной [2].

Форма «буктрейлер» была выбрана не случайно. По мнению авторов, краткий экскурс об этой книге, о ее чарующем главном герое не может не вызвать интерес к прочтению. Буктрейлер был представлен в черно-белых цветах, сопровождался цитатами из романа, отзывами молодых людей и, главное, ссылкой на книгу. «Портрет Дориана Грея» –

это классика английской литературы. Роман содержит призыв задуматься о том, что мы скрываем под внешней красотой, социально желаемой оболочкой, какие пороки кроются внутри. Как считают авторы, эта книга одна из немногих действительно способна вызвать отклик в молодёжной среде.

Следующим проектом выступил путеводитель по произведениям Александра Сергеевича Пушкина. Многие молодые люди помнят Пушкинские сказки из детства и/или романы из школьной программы. Однако немногие читают Пушкина сейчас, хотя в молодом возрасте произведения воспринимаются по-другому, приобретают иной смысл. С целью облегчения процесса выбора произведения великого классика, библиотекой был составлен интерактивный путеводитель. Он содержит подборку самых известных изданий, которые не нуждаются в представлении и ссылки на них.

Для того, чтобы не потерять читателя в летний период времени (период длительных каникул у студентов) библиотекой был реализован проект состоящий из двух частей – реальной и виртуальной.

Первой частью проекта стала акция, в которой всем желающим предлагалось принять участие в библиотечном квилте «Моя любимая книга». Библиотечный квилт – это информационный плакат, составленный из «лоскутков» информации по определенной теме. Каждый мог внести свой «лоскуток» написав название любимой книги. Так были собраны названия лучших книг, по мнению студентов и преподавателей Алтайского филиала РАНХиГС. Названия произведений читатели писали на специальной доске в помещении библиотеки.

По результатам квилта была реализована вторая часть проекта. На основе данного списка произведений библиотека составила цикл подборок на лето, под названием «Читаем летом». Каждую летнюю неделю на сайте Филиала выходил интерактивный плакат, содержащий несколько произведений из квилта и ссылки на них. Таким образом, проект позволил удерживать внимание читателей летом [1].

Ещё одним целенаправленным проектом стал интерактивный плакат под названием «Блогеры рекомендуют к прочтению «Молодежь читает и советует» приуроченный к Всероссийскому дню чтения. Читателю предлагалось выбрать блогера, мнению которого он доверяет, и узнать какую литературу советует к прочтению выбранный человек. Конечно, у нашего пользователя была возможность изучить книги по ссылкам.

Все эти проекты призваны популяризировать чтение в студенческой среде, облегчить поиск и выбор литературы для чтения в свободное время. Все представленные в проектах издания располагаются в

Электронных библиотеках, с которыми заключены лицензионные договоры на использование ресурсов. Книги доступны студентам Филиала для полнотекстового просмотра.

В современное, богатое на события и стремительно развивающееся время, молодым людям бывает трудно найти несколько минут не только для чтения, но и для того, чтобы просто задуматься о нём. Поэтому библиотека Алтайского филиала РАНХиГС способствует разрешению данной проблемы с практической точки зрения, подбирая книги и предоставляя к ним доступ через различные виртуальные проекты.

Библиографический список

1. Алтайский филиал РАНХиГС : [офиц. сайт]. – Электрон. текст. дан. – Барнаул, [2021]. – URL: <http://www.alt.ranepa.ru/> (дата обращения: 15.09.2021).
2. Ходосова О.С. #МИРДОЛЖЕНЗНАТЬЧТОЯЧИТАЮ: как в социальных медиа отражается чтение книг // Современная библиотека. – 2020. – № 5. – С. 67-71.

Содержание

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ3

Гооге Ольга Анатольевна, Яичников Сергей Николаевич
К вопросу о качестве содержания дорог местного назначения
(на примере городских дорог г. Новоалтайска).....3

*Елистратова Татьяна Геннадьевна, Горлов Антон
Максимович*
Социально-экономическое развитие Алтайского края:
проблемы и перспективы.....6

*Капустян Лариса Анатольевна, Лякишева Валентина
Григорьевна, Юдина Валерия Валерьевна*
О некоторых путях совершенствования деятельности
по реорганизации административно-территориального
устройства Алтайского края в ходе нового этапа
муниципальной реформы в России.....10

*Краснов Сергей Васильевич, Лякишева Валентина
Григорьевна, Капустян Анастасия Сергеевна*
«Апрельские заметки» к 145-летию Барнаульского
городского самоуправления19

Самсонова Татьяна Николаевна
Документационное обеспечение применения
административных методов управления26

РАЗВИТИЕ БИЗНЕСА И ФИНАНСОВОГО РЫНКА.....32

Воробьев Сергей Петрович
Трансформация ТОП-100 налогоплательщиков Алтайского
края: эффект низкой базы или кардинальные изменения в
экономике региона?.....32

*Воробьева Виктория Владимировна,
Павленко Елена Алексеевна*
Финансовая устойчивость хозяйствующих субъектов в сфере
проведения электромонтажных работ.....37

<i>Воробьева Виктория Владимировна, Петренко Владислав Владимирович</i>	
Финансовые результаты и рентабельность продаж организаций, специализирующихся на проведении электромонтажных работ	42
<i>Воробьев Сергей Петрович, Щербинина Анастасия Вячеславовна</i>	
Оценка интенсивности структурных сдвигов и их влияния на рентабельность производства птицефабрик	48
<i>Затонская Алина Сергеевна, Овчинникова Анна Борисовна</i>	
Оценка устойчивости финансирования общеобразовательных организаций города Заринска	52
<i>Пастухов Артем Сергеевич</i>	
Динамика показателей консолидированного бюджета Алтайского края	57
<i>Рожкова Дарья Викторовна</i>	
Приоритеты развития отечественных отраслей экономики в условиях реализации стратегии импортозамещения	63
<i>Травников Данил Алексеевич</i>	
Направление повышения эффективности формирования денежных потоков в АО «Торговый дом холдинга N»	67

**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО
РЕГУЛИРОВАНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ
НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ..... 72**

<i>Коновалова Людмила Геннадьевна</i>	
Тенденции влияния юридической конструкции социальной государственности на принцип правового государства: вопросы конституционно-правовой теории.....	72
<i>Макеев Николай Николаевич</i>	
Совершенствование лесного законодательства – как необходимость снижения административного давления на туристический бизнес (по материалам прокурорского надзора)	77

*Новикова Татьяна Игоревна,
Рафиков Рамиль Тафикович*
Уголовная ответственность лиц, управляющих
транспортными средствами, при обоюдном нарушении
правил дорожного движения.....86

Титаренко Мария Викторовна
Конституционно-правовое регулирование отдельных прав
и обязанностей граждан российской федерации и
иностранных государств: сравнительно-правовой анализ91

**СОЦИОГУМАНИТАРНЫЕ АСПЕКТЫ
ТРАНСФОРМАЦИИ РОССИИ НА СОВРЕМЕННОМ
ЭТАПЕ96**

*Аблаев Ильдар Мансурович,
Хабибов Бахтиёр Самадович*
Основные проблемы и эффективность борьбы с финансовым
мошенничеством в России.....96

Григорьева Тамара Евгеньевна
Отчуждение в преподавании немецкого языка в ВУЗе
в условиях дистанционного обучения.....100

*Долматова Ольга Анатольевна,
Креймер Дарья Владимировна*
Популяризация чтения в студенческой среде: практический
аспект.....108

Верстка: И.В. Шаповалов
Подписано в печать 04.08.2022 г.
Заказ 378. Тираж 500 экз.

Отпечатано в типографии
ООО «АЗБУКА», г. Барнаул,
пр. Красноармейский, 98а
тел.: 62-91-03, 62-77-25
E-mail: azbuka@dsmail.ru